



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 March 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Положение в области прав человека
в Палестине и на других оккупированных
арабских территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 49/29 Совета по правам человека, содержит обновленную информацию о ходе осуществления положений этой резолюции в период с 1 ноября 2021 года по 31 октября 2022 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 49/29 Совета по правам человека, содержит обновленную информацию о ходе осуществления этой резолюции в период с 1 ноября 2021 года по 31 октября 2022 года. В докладе подведены итоги изменений, произошедших за 10 лет со времени принятия Советом резолюции 19/17, в соответствии с которой Совет учредил международную миссию по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим¹. В докладе также содержится обновленная информация, касающаяся израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах.

2. Расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и перемещение Израилем своего гражданского населения на оккупированную территорию в нарушение международного права² продолжалось на протяжении десятилетия. Это привело к многочисленным систематическим нарушениям прав человека палестинцев. В докладе документально подтверждены модели систематической дискриминации в законодательстве, политике и на практике, охватывающие почти все сферы жизни, и рассматриваются, в частности, вопросы, касающиеся жилищных, земельных и имущественных прав, а также прав на жизнь, личную безопасность и доступ к правосудию. Эти нарушения создали обстановку принуждения, вынуждающую палестинцев покидать свои дома и земли вследствие возможного насильственного перемещения, — являющегося грубым нарушением четвертой Женевской конвенции, которое может быть приравнено к военному преступлению³, — и, в конечном итоге, в результате кумулятивного эффекта деятельности по созданию поселений.

3. Выводы настоящего доклада основаны на данных непосредственного мониторинга и деятельности по сбору информации из других источников, осуществляемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также на информации, представленной из правительственных источников, структурами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО). Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с другими соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленными Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека⁴.

II. Правовая база

4. На оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах одновременно применяются международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. В этой связи применяется четвертая Женевская конвенция, которая имеет обязательную силу для Израиля как оккупирующей державы. Подробный анализ соответствующей правовой базы содержится в предыдущих докладах Генерального секретаря⁵.

¹ [A/HRC/22/63](#).

² Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 49;

³ Там же, п. 1 ст. 49 и ст. 147; Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 (подп. viii) b) п. 2); Международный комитет Красного Креста (МККК), базы данных по международному гуманитарному праву, норма 129; и [A/76/336](#), пп. 39 и 57.

⁴ [A/72/564](#), [A/72/565](#), [A/75/376](#), [A/76/336](#), [A/77/493](#), [A/HRC/37/38](#), [A/HRC/37/42](#), [A/HRC/37/43](#), [A/HRC/40/42](#), [A/HRC/43/67](#), [A/HRC/46/65](#), [A/HRC/49/85](#) и [A/HRC/49/25](#).

⁵ [A/HRC/34/38](#) и [A/HRC/34/39](#).

III. Обновленная информация о поселенческой деятельности

A. Расширение поселений

5. За последние 10 лет население поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, выросло с 520 000 человек⁶ в 2012 году до чуть менее 700 000 человек⁷. Это население проживает в 279 израильских поселениях, расположенных на Западном берегу, включая 14 поселений в Восточном Иерусалиме, общая численность населения в котором превышает 229 000 человек⁸. Из числа этих поселений по меньшей мере 147 являются «передовыми поселениями», которые являются незаконными даже по внутреннему законодательству Израиля⁹. Создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеют юридической силы и являются вопиющим нарушением международного права. Создание и расширение таких поселений равнозначны перемещению Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом. Все меры, направленные на изменение демографического состава, характера и статуса палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, нарушают международное гуманитарное право и ряд резолюций Совета Безопасности¹⁰.

6. Расширение поселений продолжается из года в год на протяжении всего десятилетия. В течение настоящего отчетного цикла (1 ноября 2021 года — 31 октября 2022 года) произошла активизация деятельности по внесению или утверждению новых планов по расширению поселений¹¹, при этом уменьшилось количество проведенных тендеров¹². Согласно официальным данным о выдаче разрешений на строительство поселений, в среднем ежеквартально выдаются разрешения на строительство 763 единиц жилья¹³. Только 12 мая Израиль внес около 20 планов строительства более 4000 единиц жилья в поселениях зоны «С», в том числе расположенных в особо чувствительных районах за «зеленой линией»¹⁴. Кроме того, продолжилось расширение поселений в Восточном Иерусалиме и вокруг него, что создает угрозу разрыва связей между южной частью Западного берега и северной частью Западного берега и еще большего отделения Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега. 5 сентября 2022 года Израиль внес планы строительства около 700 единиц жилья в запланированном поселении Гиват-Хашакед в Восточном Иерусалиме, а также продолжил процесс планирования расширения поселения Хар-Гило на землях палестинской деревни Аль-Валаджа, в результате чего более

⁶ A/HRC/22/63, п. 28.

⁷ См. <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population> (465 400 на Западном берегу) и <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/jerusalem> (229 377 в Восточном Иерусалиме).

⁸ Там же.

⁹ Ministry of Foreign Affairs of Israel, “Summary of the opinion concerning unauthorized outposts”, 10 March 2005; и A/72/564, п. 62.

¹⁰ *Legal Consequences of Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004* (www.icj-cij.org/public/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf), п. 136, и, например, резолюции 465 (1980) и 2334 (2016) Совета Безопасности.

¹¹ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу: было предложено/утверждено строительство 9280 единиц жилья, включая 6340 единиц в Восточном Иерусалиме (7100 за предыдущий период).

¹² Там же: тендеры были проведены для 400 единиц жилья (3600 за предыдущий отчетный период).

¹³ Там же: данные за период с октября 2021 года по сентябрь 2022 года.

¹⁴ См.

https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/report_of_the_secretary_general_on_the_implementation_of_scr2334_-_28_september_2022.pdf.

304 палестинцев (151 ребенок, 80 мужчин и 73 женщины) подвергаются неминуемой угрозе насильственного перемещения¹⁵.

Закрепление поселений и захват земель и ресурсов

7. Хотя площадь земельных участков, находящихся под юрисдикцией поселений в зоне «С», превышает полмиллиона дунамов, что составляет 15,1 % от общей площади зоны «С», используя различные средства, Израиль расширил фактический контроль над гораздо более обширными территориями Западного берега, включая Восточный Иерусалим¹⁶. Захват земель и ресурсов закрепляет израильское присутствие, при этом происходит серьезное ущемление свободы передвижения палестинцев, их доступа к услугам и средствам к существованию в дополнение к нарушению их коллективного права на экономическое процветание и пользование ресурсами¹⁷, включая пахотные земли и водные источники¹⁸.

Отнесение земель к категории «государственных земель»

8. Посредством манипуляций с земельным законодательством, действующим на Западном берегу, Израиль отнес более 750 000 дунамов земли на Западном берегу к категории «государственных земель», включая земли, которые могли бы быть классифицированы как находящиеся в частной собственности¹⁹. Согласно местным законам, земли, зарегистрированные как «государственные земли», предназначены для общего пользования. Тем не менее по данным израильской правозащитной организации «Йеш дин», 99,76 % выделенных в пользование государственных земель были переданы израильским поселениям²⁰. Согласно Положению о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), оккупирующая держава обязана сохранять основную ценность государственной и общественной собственности и управлять ею согласно правилам пользования²¹.

Инфраструктура

9. Израиль потратил миллиарды долларов на закрепление поселенческих блоков за счет создания сети так называемых объездных дорог, которые предназначены для движения в обход мест расселения палестинцев на Западном берегу²². В израильском документе по планированию 1997 года поясняется, что раздельные дороги являются предпочтительной моделью планирования, поскольку они «обеспечивают более оптимальное решение вопроса раздельного расселения»²³. И действительно, некоторые дороги предназначены только для израильтян, следствием чего является раздельный характер перемещения еврейских и палестинских пользователей дорог²⁴. Даже когда палестинцам разрешено ездить по некоторым дорогам, они в основном предназначены для соединения поселений и «передовых поселений» друг с другом, с Израилем и Иерусалимом. Кроме того, разветвленная система контрольно-пропускных пунктов и блокпостов позволяет Израилю контролировать доступ к

¹⁵ См. www.ir-amim.org.il/en/node/2861 и A/HRC/46/65, п. 46.

¹⁶ См. https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/over+the+border+2022/Meever+Lagvul_ENG.pdf.

¹⁷ A/77/356.

¹⁸ A/HRC/37/39, п. 52.

¹⁹ См. www.btselem.org/sites/default/files/sites/default/files2/publication/200205_land_grab_eng.pdf, п. 51; см. также www.btselem.org/sites/default/files/sites/default/files2/201203_under_the_guise_of_legality_eng.pdf, п. 6, и A/77/328, п. 33.

²⁰ См. http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2018/07/Lands_Allocated_to_Palestinians_ENG.pdf.

²¹ Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), ст. 55.

²² A/77/328, п. 25.

²³ См. www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2020/12/Highway-to-Annexation-Final.pdf, п. 5.

²⁴ A/77/328, п. 80; см. также www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2020/12/Highway-to-Annexation-Final.pdf и <https://peacenow.org.il/en/the-roads-boom-in-2020>.

объездным дорогам и основным автомагистралям на Западном берегу²⁵. Помимо этого, некоторые дороги разделяют палестинские сегменты территории на изолированные анклав деревенских скоплений²⁶, затрудняя сообщение и ограничивая передвижение палестинцев по Западному берегу, что серьезно ущемляет их свободу передвижения и доступ к средствам к существованию и услугам, а также является причиной негативных последствий. Например, люди, подвергающиеся гендерному насилию, не могут получить доступ к услугам по спасению жизни и качественному уходу²⁷.

10. Израиль продолжает закреплять поселения и «передовые поселения», обеспечивая их водой и канализацией, связью, электроэнергией, системами безопасности, образовательными и медицинскими учреждениями, способствует налаживанию цифровых коммуникаций и экономическому развитию поселенческих предприятий и узаконивает присутствие поселенцев на оккупированной палестинской территории²⁸. В результате создания израильской инфраструктуры население поселений быстро увеличилось²⁹. Хотя оккупация по своей сути носит временный характер³⁰, Израиль продолжает инвестировать в постоянные инфраструктурные проекты для поселенцев и осуществлять их. В 2017 году премьер-министр Израиля объявил о плане строительства объездных дорог для поселений на Западном берегу, включая их оборудование средствами освещения, обеспечение сотовой связью и средствами защиты автобусов, в размере 800 млн шекелей³¹.

11. В ходе текущего отчетного цикла продолжалось дальнейшее осуществление этих планов, в том числе строительство Восточной кольцевой дороги, которая, как планируется, обойдет Восточный Иерусалим и соединит поселения к югу от Иерусалима с поселениями к востоку от Иерусалима в районе Маале-Адумим³². С этой целью Израиль вынес распоряжение об отчуждении у расположенной к востоку от Иерусалима палестинской деревни Ат-Тур около 55 дунамов земли³³. По данным израильской организации «Мир сейчас», обладатели палестинских удостоверений личности не будут иметь доступа к этой дороге³⁴.

«Передовые поселения»

12. В настоящее время на Западном берегу насчитывается 147 «передовых поселений», 78 из которых были возведены, начиная с 2012 года³⁵. Из этого числа 77 «передовых поселений» являются «фермами», 66 из которых были созданы в последнее десятилетие³⁶. Хотя «передовые поселения» незаконны даже по израильскому законодательству, они зачастую имеют стратегическое расположение и играют ключевую роль в захвате палестинских земель. Израиль использует различные финансовые, правовые и плановые механизмы для создания и расширения таких

²⁵ См. www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2020/12/Highway-to-Annexation-Final.pdf.

²⁶ См. www.jlac.ps/userfiles/Salfit-%20JLAC_pub.pdf и www.jlac.ps/userfiles/Dhar%20Al%20Maleh%20Appeal.pdf; www.jlac.ps/userfiles/Qalqiliya-%20JLAC-%20EU%20feb%202020.pdf.

²⁷ A/HRC/49/85, п. 10.

²⁸ A/77/328, п. 25; см. также <http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2021/03/The-Roads-Boom-in-2020.pdf>.

²⁹ См. www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2020/12/Highway-to-Annexation-Final.pdf, р. 5.

³⁰ Гаагское положение, ст. 43, и 55 и A/76/336, п. 13.

³¹ См. <https://www.israelnationalnews.com/news/237927>; см. также A/HRC/37/43, п. 18.

³² См. <https://peacenow.org.il/en/confiscation-order-for-the-eastern-ring-road-was-issued#:~:text=The%20southern%20part%20of%20the%20Eastern%20Ring%20Road,by%20the%20Israeli%20government%20%28Resolution%203790%29%2C%20see%20below.>

³³ A/77/493, п. 13.

³⁴ См. <https://peacenow.org.il/en/confiscation-order-for-the-eastern-ring-road-was-issued#:~:text=The%20southern%20part%20of%20the%20Eastern%20Ring%20Road,by%20the%20Israeli%20government%20%28Resolution%203790%29%2C%20see%20below.>

³⁵ См. <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population.>

³⁶ См. a76eb4_9d3dee006d0e4decac505bf432bbd56e.pdf (keremnavot.org), p. 16.

«передовых поселений»³⁷. Фермерские «передовые поселения» нередко сосредоточены вокруг одного жилого автоприцепа или нескольких незаконных модульных сооружений и используются для постепенного захвата все большей территории вокруг себя для выпаса скота или земледелия. Для возведения таких ферм часто необходимы лишь минимальные ресурсы, что позволяет поселенцам за короткое время захватить очень большие участки земли³⁸. В 2021 году глава организации поселенцев «Амана» рассказал о намерении расширить фермерские «передовые поселения» в зоне «С» и утверждал, что они являются более эффективным инструментом захвата земель, чем поселения³⁹.

13. Большинство случаев насилия со стороны поселенцев на Западном берегу происходит поблизости от «передовых поселений», при этом существует связь между расширением «передовых поселений» и нападениями поселенцев на палестинцев⁴⁰. Важную роль в обеспечении защиты «передовых поселений» и поселенцев играют израильские силы безопасности⁴¹. Правоприменение со стороны израильских сил безопасности неизменно носит дискриминационный характер, направленный на поддержку поселенческих общин, в том числе при нападении на палестинцев, пытающихся протестовать против незаконной деятельности «передовых поселений»⁴². В предыдущих докладах⁴³ также содержится документально подтвержденная информация, согласно которой «передовые поселения» рассматриваются государственными должностными лицами как инструмент для «предотвращения палестинских вторжений» и установления израильского суверенитета над землями в зоне «С»⁴⁴.

14. Начиная с 2012 года Израиль пытается разработать национальный правовой инструмент, который бы позволил узаконить задним числом «передовые поселения», построенные без официального разрешения, в том числе на землях, находящихся в частной собственности палестинцев⁴⁵. В докладе Леви 2012 года, который был подготовлен по заказу Израиля, содержится юридическое обоснование узаконивания большинства несанкционированных «передовых поселений»⁴⁶. За этим докладом последовала публикация в 2015 году документа Министерства иностранных дел с изложением позиции, согласно которому Западный берег не является оккупированной территорией, и Израиль имеет законные основания претендовать на него⁴⁷. В 2016 и 2017 годах генеральный прокурор издал два юридических заключения, позволяющих задним числом узаконить жилые единицы в поселениях, возведенные на землях, находящихся в частной собственности палестинцев, если они были построены добросовестным образом, исходя из предположения, что их возведение осуществлялось на государственной земле. Этот подход затронул права собственности палестинских землевладельцев, которые являются покровительствуемыми лицами, и обеспечил благосостояние израильских жителей⁴⁸. В 2018 году Комитет Зандберга, являвшийся группой по техническим вопросам, которой было поручено разработать

³⁷ См.

www.btselem.org/press_releases/20210309_new_report_with_keren_navot_this_is_ours_and_this_too.

³⁸ См.

www.btselem.org/press_releases/20210309_new_report_with_keren_navot_this_is_ours_and_this_too.

³⁹ См. www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.9557640?utm_source=mailchimp&utm_medium=email&utm_content=author-alert&utm_campaign=%D7%94%D7%92%D7%A8%20%D7%A9%D7%99%D7%96%D7%A3&utm_term=20210222-10:52 [на иврите].

⁴⁰ A/HRC/49/85, п. 40.

⁴¹ A/77/493, п. 49.

⁴² См. A/77/493, пп. 7–8, и A/HRC/49/85, п. 40–49.

⁴³ A/77/493, разд. В, и A/76/336, разд. IV.

⁴⁴ См.

www.btselem.org/press_releases/20210309_new_report_with_keren_navot_this_is_ours_and_this_too, п. 43.

⁴⁵ A/HRC/40/42, п. 14.

⁴⁶ A/68/513 и сноска 15.

⁴⁷ См. www.gov.il/en/departments/general/israeli-settlement-and-international-law.

⁴⁸ A/73/410, п. 13, и A/HRC/37/43, п. 17.

план по упорядочению прав собственности, сформулировал беспрецедентные рекомендации, направленные на узаконивание тысяч несанкционированных строений на Западном берегу, в том числе построенных на находящихся в частной собственности палестинских землях⁴⁹.

15. Хотя «закон об упорядочении», введенный в 2017 году для ретроактивного узаконивания «передовых поселений», построенных на находящихся в частной собственности палестинцев землях, и жилых единиц, незаконно возведенных в существующих поселениях⁵⁰, в 2020 году был признан неконституционным, Верховный суд постановил, что, согласно внутреннему законодательству, существующие правовые инструменты служат цели упорядочения незаконного израильского строительства на находящихся в частной собственности палестинских землях⁵¹. В 2022 году Верховный суд постановил, что «передовое поселение» Мицпе-Крамим соответствует критерию «добросовестности», несмотря на то что соответствующий земельный участок, как было известно, находился в частной собственности⁵². Это постановление создало тревожный прецедент для ретроактивного узаконивания «передовых поселений» на находящихся в частной собственности палестинских землях на Западном берегу. Создание поселений, включая «передовые поселения», является вопиющим нарушением международного права, при этом такие «передовые поселения» также считаются незаконными и по внутреннему законодательству Израиля.

Районы, закрытые или конфискованные в «военных целях»

16. Израиль объявил около 1765 млн дунамов земли или почти треть территории Западного берега и более половины зоны «С» закрытыми «военными районами» для различных целей⁵³. Эти районы включают, в частности, районы «стыковой зоны», специальные зоны безопасности вблизи населенных пунктов и закрытые военные зоны огневой подготовки. Кроме того, издаваемые израильскими силами безопасности приказы о закрытии территории и конфискации устанавливают запрет на строительство палестинцами и сильно ограничивают их свободу передвижения.

17. Начиная с 1970-х годов около 18 % территории Западного берега или почти 30 % зоны «С», где в настоящее время проживают около 6200 палестинцев, были отнесены Израилем к закрытым «зонам огневой подготовки». Большая часть этих земель (78 %) не используется для активной военной подготовки⁵⁴. Любое присутствие палестинцев в таких зонах запрещено без предварительного согласования с израильскими властями, которое редко предоставляется. Израиль запрещает строительство и развитие палестинской инфраструктуры и регулярно отдает приказы о производстве сноса, а также осуществляет снос и конфискацию принадлежащего палестинцам имущества, которое находится в зонах огневой подготовки⁵⁵.

18. В решении от 28 февраля 2022 года, касающемся находящегося в частной собственности палестинцев в Хевроне имущества, первоначально реквизированного израильскими силами безопасности, а теперь предназначенного для нового еврейского поселения, Высший суд Справедливости отметил, что «гражданское еврейское присутствие является частью доктрины региональной безопасности Армии обороны Израиля в этом районе». Это решение представляет собой отход от знакового постановления 1979 года, в котором признавалось, что экспроприация земель по приказу военных для строительства поселений противоречит международному праву⁵⁶. Новое решение может привести к дальнейшей экспроприации находящихся в

⁴⁹ A/HRC/31/43, п. 27.

⁵⁰ A/HRC/40/42, п. 15.

⁵¹ A/HRC/46/65, п. 16.

⁵² См. [report_of_the_secretary_general_on_the_implementation_of_scr2334_-_28_september_2022.pdf](https://www.unmissions.org/sites/default/files/sites/default/files/201306_area_c_report_eng.pdf) (unmissions.org).

⁵³ См. www.keremnavot.org/_files/ugd/a76eb4_ffeae08cbc9492fb589419b6348373c.pdf, п. 9.

⁵⁴ См. www.keremnavot.org/a-locked-garden, п. 10.

⁵⁵ См. www.btselem.org/sites/default/files/sites/default/files/201306_area_c_report_eng.pdf, п. 14.

⁵⁶ A/77/328, п. 32.

частной собственности палестинских земель для расширения поселений под предлогом обеспечения безопасности, что недопустимо с точки зрения международного права⁵⁷.

19. Кроме того, Израиль объявил земли в пределах зон огневой подготовки «государственными землями», открыв их для поселенческой деятельности. С 1980-х годов более 40 % земель на Западном берегу, которые Израиль объявил государственными, находятся в зонах огневой подготовки⁵⁸. В предыдущих докладах также зафиксировано правоприменение, приводящее к дискриминации между палестинцами и поселенцами в зонах огневой подготовки⁵⁹.

Национальные парки и археология

20. Израиль образовал 48 «природных заповедников» на Западном берегу, занимающих не менее 383 600 дунамов земли, что эквивалентно примерно 7 % территории Западного берега. Такие природные заповедники фактически недоступны для палестинцев, включая тех, кто может владеть в них землей⁶⁰. В ходе нынешнего отчетного цикла Израиль продолжил реализацию планов по образованию природного заповедника на территории площадью около 22 258 дунамов к югу от Иерихона; около 6070 дунамов в этом районе приходится на земли, находящиеся в частной собственности палестинцев. Природный заповедник «Нахаль От» является самым большим заповедником, который был образован за последние 25 лет⁶¹.

21. Как представляется, еще одним методом, используемым для захвата земель и расширения поселений, является археологическая политика Израиля⁶². Согласно последним имеющимся данным координатора правительственной деятельности на оккупированных территориях, в 2019 году Израиль издал 118 распоряжений и предупреждений о сносе строений, предположительно построенных на археологических объектах на Западном берегу⁶³. За два года этот показатель вырос на 162 %⁶⁴. В некоторых случаях археологические раскопки предшествовали созданию новых израильских поселений, на которые еще не были выданы разрешения⁶⁵.

22. В течение отчетного цикла израильские правые группы поселенцев добились передачи ответственности за археологические объекты в зоне «С» от Бюро по вопросам археологии Гражданской администрации Управлению древностей Израиля Министерства культуры Израиля⁶⁶, что еще больше политизировало управление археологическими объектами на Западном берегу. Распространение юрисдикции израильских властей на оккупированную территорию несовместимо с международным гуманитарным правом и нарушает обязательство Израиля как

⁵⁷ A/77/493, п. 9.

⁵⁸ Информация, представленная Управлением по координации гуманитарных вопросов; см. также A/72/564, п. 47; и www.keremnavot.org/a-locked-garden, п. 10.

⁵⁹ A/76/336, п. 41; см. также www.haaretz.com/israel-news/2021-02-08/ty-article/.premium/israeli-soldiers-expel-palestinians-while-letting-settlers-stay-documents-reveal/0000017f-e8fb-da9b-a1ff-ecffb8d10000; www.haaretz.com/israel-news/.premium-six-lies-about-the-cowboy-outposts-in-the-northern-jordan-valley-1.9539497; и <https://www.akevot.org.il/en/news-item/document-revealed-by-akevot-ariel-sharon-instructed-idf-to-create-training-zone-to-displace-palestinians/>.

⁶⁰ См. www.ochaopt.org/content/settlement-expansion-around-israeli-declared-nature-reserve.

⁶¹ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/sg_report_on_the_implementation_of_scr_2334_-_22_june_2022.pdf.

⁶² См. <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Menachsim+Archeology/Menachsim+-+Eng+-+Web.pdf>.

⁶³ См. <https://emekshaveh.org/en/appropriating-the-past-israels-archaeological-practices-in-the-west-bank/>.

⁶⁴ См. www.haaretz.com/israel-news/2020-06-23/ty-article/.premium/when-an-archaeological-find-can-evict-palestinians-from-their-home/0000017f-f484-d887-a7ff-fce402bb0000.

⁶⁵ См. <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Menachsim+Archeology/Menachsim+-+Eng+-+Web.pdf> the Past, pp. 20–22.

⁶⁶ См. www.haaretz.com/israel-news/2022-06-08/ty-article/.highlight/under-settler-pressure-israel-extends-antiquities-authoritys-powers-into-west-bank/00000181-42f8-df72-a5cb-c2ffa4660000.

оккупирующей державы оказывать поддержку компетентным национальным властям оккупированной территории в охране и сохранении ее культурных ценностей⁶⁷.

Урегулирование прав собственности на землю

23. Рассмотрение претензий на владение землей и регистрация прав собственности на землю на Западном берегу (процесс «урегулирования прав собственности на землю») в соответствии с нормами международного гуманитарного права были прекращены в начальный период оккупации⁶⁸. В 2018 году, отказавшись от своей давней позиции, Израиль вновь инициировал процесс «урегулирования прав собственности на землю» в Восточном Иерусалиме⁶⁹, причем эта процедура осуществляется в основном непрозрачно⁷⁰, в тех районах, в которых государство и/или поселенцы имеют особый интерес⁷¹. 23 июня 2022 года этот процесс был начат в двух крайне чувствительных районах Восточного Иерусалима — в расположенном к югу от Старого города районе Абу-Тор, в котором кварталы, подпадающие под процедуру урегулирования прав собственности на землю, занимают большую часть района и где проживают сотни палестинских семей, а также район дворца Омейядов — археологический объект площадью 20 дунамов, расположенный ниже от комплекса мечети Аль-Акса⁷². В августе этот процесс был завершен в квартале Ум-Харун, расположенном в районе Шейх-Джарра, где было официально зарегистрировано право собственности на недвижимость на имя евреев, которые предположительно владели земельными участками до 1948 года⁷³. По состоянию на конец отчетного периода регистрация началась в 158 кварталах по всему Восточному Иерусалиму⁷⁴.

24. В ноябре 2020 года «Подкомитет по Иудее и Самарии» Кнессета вынес рекомендацию, предусматривающую возможность возобновить урегулирование прав собственности на землю на Западном берегу⁷⁵.

В. Влияние поселений на права человека

Жилищные, земельные и имущественные права

25. На протяжении десятилетий израильские власти выносили распоряжения о сносе палестинских домов и имущества на том основании, что у них не было разрешения на строительство, несмотря на то, что закон об оккупации запрещает уничтожение имущества, за исключением военной необходимости⁷⁶. С 2012 по 2021 год Израиль снес 6821 строение, принадлежащее палестинцам, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (на зону «С» приходится 77 %; Восточный Иерусалим — 21 %), принудительно выселил 9766 палестинцев (5036 детей, 2483 мужчин и 2247 женщин). В число снесенных строений вошли 2525 жилых зданий, 1502 строения, финансируемых донорами в качестве

⁶⁷ Гаагская конвенция по вопросам гражданского процесса от 1 марта 1954 года, ст. 5.

⁶⁸ Гаагское положение, ст. 43 и 55.

⁶⁹ A/77/493, п. 11, A/76/336, п. 13, и A/HRC/49/85, п. 11.

⁷⁰ A/76/336, п. 13.

⁷¹ См. www.ir-amim.org.il/sites/default/files/Settlement%20of%20Title%20in%20East%20Jerusalem%20March%202022.pdf.

⁷² См. www.haaretz.com/israel-news/2022-06-26/ty-article/israel-moves-to-register-lands-near-al-aqsa-using-funds earmarked-for-palestinians/00000181-a154-d19e-ab99-f575f89f0000 и <https://mailchi.mp/ir-amim/in-a-dramatic-development-israel-initiates-settlement-of-land-title-adjacent-to-al-aqsa-across-abu-thor?e=5dfcd834de>.

⁷³ См. www.ir-amim.org.il/sites/default/files/Settlement%20of%20Title%20in%20East%20Jerusalem%20March%202022.pdf.

⁷⁴ См. www.gov.il/BlobFolder/news/matmedet-3790-2022/he/%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%94%D7%9E%D7%AA%D7%9E%D7%93%D7%A2022.pdfwww.gov.il), p. 55.

⁷⁵ A/76/336, п. 13.

⁷⁶ Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

гуманитарной помощи, и 571 строение, предназначенное для целей водоснабжения, санитарии и гигиены. Двадцать школ пострадали от сноса или конфискации, что сказалось на обучении 1297 детей⁷⁷. Все сносы, за исключением 131 случая, были произведены в зоне «С» или в Восточном Иерусалиме, и все сносы, за исключением 146 случаев, были произведены по причине отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство.

26. В отчетный период сносы продолжились на тревожно высоком уровне. Израиль снес 914 принадлежащих палестинцам строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (717 в зоне «С» (78 %) и 166 (18 %) в Восточном Иерусалиме⁷⁸, подвергнув принудительному выселению 1079 палестинцев, включая 521 ребенка, 268 женщин и 284 мужчин⁷⁹. В число снесенных строений вошли 320 жилых домов, 138 строений, финансируемых донорами в качестве гуманитарной помощи, 50 объектов водоснабжения, санитарии и гигиены и одна школа⁸⁰. По состоянию на 31 октября 2022 года субъекты, оказывающие юридическую помощь, занимались по меньшей мере 4208 неисполненными распоряжениями о сносе палестинских строений и выселении из них⁸¹, причем наибольшее количество распоряжений было вынесено в Восточном Иерусалиме, за которым следуют Рамалла, Вифлеем и Наблус. Уничтожение и присвоение имущества на оккупированной территории, не оправданные военной необходимостью и осуществляемое незаконно и без всякой причины, являются грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и, следовательно, равнозначны военному преступлению⁸². В настоящее время на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме 56 школ, в отношении которых вынесены распоряжения о прекращении деятельности, находятся под угрозой сноса. Такие распоряжения о прекращении деятельности сказались на обучении около 6550 учащихся⁸³, которые также подвергаются повышенному риску принудительного детского труда или ранних браков⁸⁴, что является нарушением обязательств оккупирующей державы, запрещающих разрушение учреждений, предназначенных для целей образования⁸⁵.

27. Снос и последующее принудительное выселение являются причиной многочисленных нарушений прав человека, они негативно сказываются на правах на надлежащее жилье, воду, санитарию, здоровье, образование, семейную жизнь, место жительства и свободу передвижения⁸⁶. Повысились риски, связанные с обеспечением защиты, был затронут потенциал общин, необходимый для преодоления трудностей⁸⁷, причем в несоразмерной степени от бедственного положения и травматизма страдают палестинские женщины и девочки⁸⁸.

28. В последние годы Израиль ввел меры, ограничивающие правовую защиту палестинцев в зоне «С», что привело к заметному ухудшению их жилищных, земельных и имущественных прав. Эти меры включают военный приказ № 1797 о сносе новых построек⁸⁹, позволяющий израильской гражданской администрации сносить «новые» постройки через 96 часов после издания приказа о сносе. Согласно информации Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), за

⁷⁷ Образовательный кластер на оккупированной палестинской территории.

⁷⁸ В предыдущий отчетный период это количество равнялось 967.

⁷⁹ Информация, представленная УКГВ.

⁸⁰ Образовательный кластер на оккупированной палестинской территории.

⁸¹ Норвежский совет по делам беженцев.

⁸² См. <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/gciv-1949>, art. 147.

⁸³ Образовательный кластер на оккупированной палестинской территории.

⁸⁴ См. www.savethechildren.es/sites/default/files/2021-06/Hope_under_the_rubble_STC.pdf.

⁸⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 и 147; Гаагское положение, ст. 46 и 56; и резолюция 1612 (2005) Совета Безопасности.

⁸⁶ A/77/493, пп. 26–27, и A/72/564, пп. 25 и 49–50.

⁸⁷ A/77/493, п. 65.

⁸⁸ См. www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2022-08/opt_protection_analysis_update_westbank_aug2022.pdf; см. также CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32–33.

⁸⁹ См. www.ochaopt.org/content/west-bank-demolitions-and-displacement-july-august-2022; см. также A/HRC/46/65, п. 32.

отчетный период приказ был выполнен в 158 зарегистрированных случаях с момента его вступления в силу в 2018 году и в отношении 42 построек. Аналогичным образом, административные распоряжения, принятые и/или измененные в последние годы⁹⁰, привели к неуклонному росту конфискации строений в зоне «С»: с 6 в 2017 году, 17 в 2018 году, 27 в 2019 году, 33 в 2020 году до 82 в 2021 году. За отчетный период были выяснены обстоятельства 131 случая конфискации⁹¹.

29. Эти распоряжения служат для обхода процедур, установленных законодательством о планировании, серьезно ограничивая возможность палестинцев быть заслушанными в судебном органе. Кроме того, на израильскую гражданскую администрацию оказывается значительное политическое давление со стороны настроенных в пользу поселенцев членов Кнессета и лидеров поселенческого движения, преследующих цель активизировать исполнение распоряжений о сносе⁹².

30. Очевидно, что израильские режимы планирования и зонирования в зоне «С» и Восточном Иерусалиме носят дискриминационный характер⁹³, поскольку они практически закрывают для палестинцев возможность получать разрешения на строительство⁹⁴. Обнародованные в декабре 2021 года данные израильской гражданской администрации указывают на то, что в период с 2016 по 2020 год в зоне «С» было утверждено менее 1 % разрешений на строительство палестинцами (24 из 2550)⁹⁵. Напротив, в израильских поселениях было выдано 8356 разрешений на строительство жилья.

31. В оккупированном Восточном Иерусалиме Израиль зонировал только 15 % территории, незаконно аннексированной Израилем в 1967 году, в целях удовлетворения потребностей палестинцев в жилье, по сравнению с 38 %, выделенными для строительства поселений⁹⁶. Данные, предоставленные муниципалитетом Иерусалима, показывают, что, хотя палестинцы составляют 38 % от общего населения Иерусалима, в период с 1991 по 2018 год для строительства в палестинских кварталах было выдано только 16,5 % разрешений на строительство, которые в основном имели отношение к небольшим проектам частной застройки⁹⁷. Для сравнения 37,8 % всех разрешений было выдано на строительство поселений в Восточном Иерусалиме. В результате треть палестинских домов в Восточном Иерусалиме была построена без необходимого израильского разрешения, что является основанием для вынесения распоряжений об их сносе⁹⁸.

32. В период с 2012 по 2021 год израильские власти снесли в Восточном Иерусалиме 1407 палестинских домов. Только за отчетный период было снесено 166 домов, а 86 домов были снесены их владельцами. Снос строений на основании отсутствия разрешения на строительство, по-видимому, приобретает все большие масштабы: в Восточном Иерусалиме количество снесенных в 2021 году строений (177) практически равно количеству строений, снесенных за последние четыре года (2017–2020 годы)⁹⁹. Ускорению процесса сноса построенных в последнее время палестинских строений в Восточном Иерусалиме способствовало принятие поправки 116 к Закону о планировании и строительстве, которая вступила в силу в

⁹⁰ См. www.militarycourtwatch.org/files/server/MO%201651%20.pdf; www.nevo.co.il/law_html/law65/666_038.htm#Seif6; и www.nevo.co.il/law_html/law65/666_038.htm concerning “mobile structures”.

⁹¹ Информация, представленная УКГВ.

⁹² Knesset Foreign Affairs and Defense Committee “Palestinian takeover of Area C”, 29 July 2020 and 13 August 2020.

⁹³ A/HRC/37/43, пп. 29–32, A/HRC/25/38, пп. 11–14, A/HRC/31/43, пп. 18 и 45, A/HRC/34/38, п. 25, и CERD/C/ISR/CO/14-16, п. 25.

⁹⁴ Там же, п. 26.

⁹⁵ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/2021-12-07/ty-article/.premium/demolition-orders-for-palestinians-in-west-banks-area-c-hit-five-year-record/0000017f-f234-d487-abff-f3fef38d0000>.

⁹⁶ A/HRC/43/67, п. 42.

⁹⁷ См. <https://peacenow.org.il/en/jerusalem-municipal-data-reveals-stark-israeli-palestinian-discrepancy-in-construction-permits-in-jerusalem>.

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Информация, представленная УКГВ.

октябре 2017 года и которая позволяет производить снос по ускоренной процедуре¹⁰⁰ и еще больше ограничивает возможности для использования средств правовой защиты. В Восточном Иерусалиме растет количество палестинцев, которые были вынуждены прибегнуть к самостоятельному сносу (16 сооружений в 2013 году; 58 в 2019 году; 89 в 2020 году; и 101 в 2022 году). Эта тенденция усиливается с момента вступления в силу новых правил в 2018 году¹⁰¹, поскольку данная мера является единственным способом избежать уплаты крупных штрафов и сборов соответствующему израильскому муниципалитету, осуществляющему снос¹⁰².

33. Комитет по правам человека пришел к выводу о том, что такая «систематическая практика сноса домов и принудительных выселений на основе дискриминационной политики привела к разделению еврейских и палестинских общин на оккупированной палестинской территории, что равносильно расовой сегрегации»¹⁰³.

Дополнительные дискриминационные законы в Восточном Иерусалиме

34. Право на жилье для палестинцев в Восточном Иерусалиме еще больше подрывает принятый в 1950 году Закон об имуществе отсутствующих лиц¹⁰⁴, который допускает конфискацию имущества у палестинцев в районах, где «применяется законодательство Государства Израиль», если владелец имущества бежал или по иной причине находился за пределами этого района после 27 ноября 1947 года¹⁰⁵. После незаконной аннексии Восточного Иерусалима по международному праву¹⁰⁶ имущество, принадлежащее палестинцам, проживающим за пределами города, было определено как «имущество отсутствующих лиц», которое в некоторых случаях было передано поселенческим организациям или продано ими¹⁰⁷. Хотя Закон о правовых и административных вопросах от 1970 года разрешает подачу исков о реституции собственности в Восточном Иерусалиме, принадлежавшей евреям до 1948 года, он не касается эквивалентных претензий палестинцев в отношении права собственности в Западном Иерусалиме. Согласно оценкам, с 1980-х годов в соответствии с этими двумя законами, а также в рамках археологических или туристических проектов и сделок с имуществом, находящимся в собственности палестинцев, включая мошеннические покупки, поселенцы в Восточном Иерусалиме захватили сотни объектов недвижимости¹⁰⁸. Применяя Закон об имуществе отсутствующих лиц и Закон о правовых и административных вопросах в Восточном Иерусалиме, Израиль превышает ограниченные законодательные полномочия, которые оккупирующая держава может осуществлять в соответствии с международным гуманитарным правом. Как представляется, оба закона не согласуются с обязательством, согласно которому частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не подлежит конфискации¹⁰⁹. Кроме того, конфискация в соответствии с этими законами осуществляется исключительно на основании гражданства или происхождения владельца, что делает такие законы дискриминационными по своей сути.

35. В оккупированном Восточном Иерусалиме как минимум 218 палестинских домашних хозяйств, в основном в районах Шейх-Джарра и Сильван, сталкиваются с угрозой принудительного выселения, их жители живут в постоянном страхе и тревоге из-за дел, возбужденных в израильских судах, в основном по заявлениям израильских

¹⁰⁰ A/HRC/43/67, п. 32.

¹⁰¹ Administrative Offenses Regulations 2018, and Planning and Building Law, art. 254 (9).

¹⁰² A/77/493, п. 17, и www.alhaq.org/advocacy/18827.html.

¹⁰³ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 42.

¹⁰⁴ См. <https://www.adalah.org/uploads/oldfiles/Public/files/Discriminatory-Laws-Database/English/04-Absentees-Property-Law-1950.pdf>.

¹⁰⁵ A/75/376, п. 51, и A/70/351, пп. 30 и 31.

¹⁰⁶ A/75/376, п. 51.

¹⁰⁷ Там же.; см. также <https://law.acri.org.il/pdf/unsafe-space-en.pdf>, p. 35.

¹⁰⁸ A/75/376, п. 51, A/70/351, пп. 29–36 и 49–51, и A/HRC/34/39, п. 46.

¹⁰⁹ Гаагское положение, ст. 46, и A/75/376, п. 51.

поселенческих организаций¹¹⁰. Процедура урегулирования прав собственности на землю в сочетании с дискриминационной правовой структурой¹¹¹ и осуществляемыми в настоящее время планами расширения поселений¹¹² может привести к значительному росту числа исков о выселении палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме.

Насилие, связанное с поселениями

36. Насилие со стороны поселенцев по-прежнему отрицательно сказывается на палестинском обществе и на соблюдении целого ряда прав человека¹¹³. За последние 10 лет УВКПЧ документально подтвердило, что израильские силы безопасности не только бездействовали, но и активно участвовали в насилии против палестинцев, в том числе со смертельным исходом¹¹⁴. Присутствие поселенцев и насилие, которое, как представляется, направлено на терроризирование палестинцев как часть рассчитанных и систематических усилий по расширению израильского контроля за пределами юрисдикции поселений, также ограничило доступ палестинцев к земле и укрепило присутствие и расширение израильских поселений и «передовых поселений»¹¹⁵. Атмосфера страха и запугивания оказывает серьезное психологическое воздействие на палестинцев¹¹⁶, а все более жесткий уровень насилия со стороны поселенцев является ключевым компонентом создания обстановки принуждения, повышающей риск их насильственного перемещения.

37. За последние 10 лет Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 3372 случая насилия со стороны поселенцев, в результате которого ранения получили 1222 человека (922 мужчины, 102 женщины и 243 ребенка). УВКПЧ задокументировало многочисленные случаи нападения поселенцев на женщин и девочек, включая беременных¹¹⁷ и пожилых женщин, с использованием камней, дубинок, перцового аэрозоля, бутылок с зажигательной смесью, собак и огнестрельного оружия. Дополнительную обеспокоенность вызывает тот факт, что, как показывают данные мониторинга УВКПЧ, насилие со стороны поселенцев повлияло на свободу передвижения женщин и усилило негативные аспекты традиционного распределения гендерных ролей в палестинской общине¹¹⁸.

38. В течение нынешнего отчетного периода насилие со стороны поселенцев еще более усилилось, достигнув самого высокого уровня, когда-либо зафиксированного Организацией Объединенных Наций¹¹⁹. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, произошло 739 случаев насилия со стороны поселенцев (502 случая за предыдущий период), что на 89 % больше, чем в 2012 году, когда Организация Объединенных Наций зарегистрировала 391 инцидент. Поселенцы ранили 248 палестинцев (207 мужчин, 19 женщин и 22 ребенка) и совершили акты вандализма в отношении 10 810 деревьев и 668 транспортных средств. Степень тяжести таких нападений также усилилась. Двое палестинских мужчин были убиты поселенцами, а двое палестинских мальчиков были убиты либо силами безопасности Израиля, либо поселенцами, которые одновременно применили огнестрельное оружие.

39. Насилие и запугивание со стороны поселенцев, пик которого приходится на период ежегодного сбора урожая оливок, серьезно затрудняют доступ фермеров к своей земле и средствам к существованию, сопряжены с причинением серьезных

¹¹⁰ A/HRC/49/85, п. 25.

¹¹¹ См. <https://mailchi.mp/ir-amim/strategic-bloc-of-land-between-east-jerusalem-abu-dis-covertly-transferred-into-state-hands-in-parallel-to-completion-of-land-registration?e=5dfcd834de>.

¹¹² См. <https://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/Settlement%20of%20Title%20in%20East%20Jerusalem%20March%202022.pdf>.

¹¹³ A/HRC/40/42, п. 24.

¹¹⁴ A/77/493, пп. 33–40, A/HRC/49/85, пп. 13–19, A/76/336, пп. 17–23, и A/75/376, п. 17.

¹¹⁵ A/76/336, п. 19, и A/HRC/40/42, п. 24.

¹¹⁶ A/HRC/40/42, п. 48.

¹¹⁷ A/75/376, п. 21.

¹¹⁸ A/HRC/40/42, пп. 48–49, A/77/493, п. 28, и A/HRC/46/63.

¹¹⁹ УКГВ начало отслеживать это поведение в 2005 году; см. также www.ochaopt.org/content/palestinians-resisting-forcible-transfer-masaffer-yatta#ftn_ref5.

физических и психологических травм, а также направлены против добровольцев, обеспечивающих присутствие с целью защиты. Насилие во время последнего сезона сбора урожая достигло рекордного уровня: 48 нападений поселенцев, повлекших за собой материальный ущерб, и 11 инцидентов, в результате которых 49 палестинцев получили ранения (45 мужчин, 3 женщины и 1 мальчик). Во время сбора урожая 1400 деревьев, принадлежащих палестинцам, подверглись актам вандализма, а урожай с почти 1000 деревьев был собран лицами, которые, как предполагается, являются израильскими поселенцами. Кроме того, 30 палестинцев были ранены израильскими силами безопасности, вмешавшимися после нападения поселенцев, что является тревожной тенденцией¹²⁰. 19 октября около 30 израильских поселенцев напали на палестинских фермеров и израильских активистов, собиравших оливки возле поселения Маале-Амос, к юго-востоку от Вифлеема. Поселенцы забросали 70-летнюю израильтянку-активистку камнями и палками, в результате чего она получила переломы ребер и перелом руки.

40. По всей видимости, активную роль в насильственных нападениях играют охранники поселений. 21 октября четверо палестинцев, собирающих плоды с оливковых деревьев в деревне Бурин в районе Наблуса, подверглись нападению с применением камней и слезоточивого газа со стороны около 20 израильских поселенцев из «передового поселения» Гиват Ронен/Снех Яаков. Между местными палестинцами и поселенцами, прибывшими из «передовых поселений», расположенных в окрестностях поселений Хар-Браха и Ицхар, начались столкновения с применением камней. После вмешательства израильских сил безопасности вооруженный человек в форме израильских сил безопасности помог поселенцам бросить канистры со слезоточивым газом в толпу палестинцев. Он был снят на видео, когда передавал гранату со слезоточивым газом поселенцу и показывал ему, куда целиться¹²¹. Позже мужчина был опознан как охранник поселения Хар-Браха. 25 октября¹²² израильские СМИ сообщили о том, что этот охранник был отстранен от работы до проведения расследования Армией обороны Израиля, но вскоре после этого, 31 октября, он был восстановлен в должности¹²³.

41. Активное участие в нападениях поселенцев сотрудников охраны поселений является задокументированной тенденцией на протяжении многих лет и включает случаи, когда гражданские охранники стреляли и убивали палестинцев боевыми патронами совместно с поселенцами и израильскими силами безопасности¹²⁴. На Западном берегу охранники нередко живут в поселениях или «передовых поселениях», идентифицируют себя как поселенцы и разделяют соответствующую идеологию, при этом выплату заработной платы, их обучение и вооружение обеспечивают израильские силы безопасности, что, судя по всему, стирает границы полномочий по охране правопорядка между ними и поселенцами¹²⁵. В поселениях Восточного Иерусалима найм охранников для защиты поселенцев осуществляет Министерство обороны¹²⁶.

42. Насилие со стороны поселенцев и израильских сил безопасности становится все более взаимосвязанным, и с годами становится все труднее различить ответственных за него¹²⁷. Начиная с 2012 года УВКПЧ зафиксировало многочисленные случаи, когда поселенцы открывали огонь по палестинцам, находясь бок о бок с военнослужащими израильских сил безопасности¹²⁸. Эта тенденция сохранилась и в текущем отчетном

¹²⁰ A/77/493, пп. 33–40, A/HRC/49/85, пп. 13–19, A/76/336, пп. 17–23, и A/75/376, п. 17.

¹²¹ См. https://twitter.com/Yesh_Din/status/1583459965846818817.

¹²² См. <https://www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/2022-10-26/ty-article/.premium/israeli-army-suspends-official-who-helped-settlers-throw-gas-grenades-on-palestinians/00000184-12bd-df0c-a1dc-b3bfaa230000>.

¹²³ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/2022-10-31/ty-article/.premium/israeli-army-reinstates-official-who-helped-settlers-tear-gas-palestinians/00000184-2d71-dc27-a19c-aff3aea20000>.

¹²⁴ A/HRC/49/85, пп. 15 и 16.

¹²⁵ A/77/493, п. 40.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ A/77/493, п. 36.

¹²⁸ A/77/493, п. 35, A/76/336, п. 44, A/HRC/49/85, п. 54, и S/2022/504.

периоде. 29 июля израильские силы безопасности, действовавшие совместно с поселенцами, застрелили 15-летнего палестинского мальчика и ранили по меньшей мере трех других палестинцев, которые протестовали против действий поселенцев в деревне Аль-Мугайир в районе Рамаллы. Ребенок получил огнестрельное ранение в спину во время его бегства и позднее скончался от полученных ран. Свидетели и видеоматериалы указывают на то, что израильские силы безопасности и поселенцы одновременно произвели выстрелы боевыми патронами, вследствие чего невозможно определить, кто именно произвел смертельные выстрелы. Помимо того, что этот инцидент вызывает обеспокоенность по поводу незаконных убийств и ранений палестинцев, он также выдвигает на первый план участие израильских сил безопасности в обеспечении безопасности поселенцев, совершающих действия, которые могут быть приравнены к уголовным преступлениям против палестинцев.

43. Этот инцидент демонстрирует, как израильские силы безопасности используют силу для ограничения и подавления свободы выражения мнения и собраний палестинцев во время демонстраций против строительства поселений и оккупации. За последнее десятилетие УВКПЧ задокументировало многочисленные случаи дискриминационного правоприменения в ходе демонстраций, включая запугивания протестующих и журналистов, массовые аресты и применение чрезмерной силы против преимущественно мирных демонстрантов, в том числе с применением оружия для пресечения массовых беспорядков¹²⁹. Во многих инцидентах, за которыми наблюдало УВКПЧ, применение огнестрельного оружия израильскими силами безопасности, по-видимому, было излишним или несоразмерным, включая применение огнестрельного оружия без предупреждения, когда не было угрозы жизни или причинения тяжких телесных повреждений, либо без предварительного применения менее экстремальных средств, включая менее смертоносное оружие. Применение огнестрельного оружия, приводящее к смерти лиц, которые не представляют угрозы для жизни или причинения тяжких телесных повреждений, является нарушением права на жизнь и может быть приравнено к внесудебной казни¹³⁰. В ситуации оккупации в соответствии с четвертой Женевской конвенцией такие действия также могут быть приравнены к умышленным убийствам, что является военным преступлением¹³¹.

Привлечение к ответственности

44. За последние 10 лет Израиль не выполнил свое обязательство по оперативному, эффективному и независимому расследованию и судебному преследованию преступлений против палестинцев, совершенных поселенцами, и связанных с ними нарушений со стороны израильских сил безопасности, а также по обеспечению правосудия для жертв¹³². В марте 2022 года Комитет по правам человека выступил с резкой критикой состояния израильских правоохранительных органов¹³³.

45. Неисполнение обязанности по защите палестинцев и недостатки системы правосудия в плане привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев, а также наличие особых препятствий для доступа к правосудию для женщин и девочек получили отражение в предыдущих докладах. Палестинцы подают мало жалоб в силу недоверия к израильской правовой системе и из опасения репрессий¹³⁴. В целом эти недостатки усугубляют атмосферу безнаказанности за насилие со стороны поселенцев, тем самым поощряя продолжение нападений¹³⁵. Кроме того, атмосферу еще более усугубляют вышеупомянутые нападения на палестинцев со стороны поселенцев, производящих выстрелы, находясь

¹²⁹ A/HRC/49/85, разд. IV, A/77/493, п. 33, и A/HRC/49/85, п. 41.

¹³⁰ Всеобщая декларация прав человека, ст. 19 и 20; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6 (п. 1), 9 (п. 1), 19 и 22; Гаагское положение 1907 года, ст. 46; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

¹³¹ См. <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/gciv-1949>, ст. 147.

¹³² A/77/493, п. 78 d), A/77/493, п. 46, A/76/336, п. 26, и A/HRC/49/85, пп. 20–22.

¹³³ CCPR/C/ISR/CO/5, пп. 24, 26 и 27.

¹³⁴ A/76/336, п. 31.

¹³⁵ A/77/493, п. 47; A/76/336, п. 31; и A/HRC/49/85, п. 23.

бок о бок с израильскими силами безопасности. Насилие поселенцев против палестинцев служит методом захвата земель на Западном берегу¹³⁶.

46. Несмотря на сообщения о некоторых шагах, предпринятых Израилем в текущем отчетном периоде, в частности создание специальных групп для рассмотрения преступлений на идеологической почве¹³⁷ и некоторые публичные призывы привлекать к ответственности¹³⁸, фактические меры по привлечению ответственности остаются крайне недостаточными. В открытом доступе практически отсутствует информация о расследовании убийств палестинцев поселенцами, охранниками поселений или связанных с поселенцами убийств, совершаемых израильскими силами безопасности, при этом получение информации о положении дел по-прежнему связано с большими трудностями. 25 августа государственное обвинение завершило расследование убийства 27-летнего палестинца поселенцем, которое было совершено 21 июня в деревне Искака в окрестностях поселения Ариэль. Несмотря на то что нападение с применением холодного оружия произошло в присутствии израильских сил безопасности, власти заявили, что в данном случае не исключена самооборона¹³⁹. В связи с событиями 28 сентября 2021 года, когда десятки поселенцев вошли в деревню Умм-Фагара в районе Масафер-Ятта, напали на жителей, дома и разгромили имущество, ранив нескольких палестинцев, включая грудного ребенка, государственный прокурор предъявил обвинения только двум лицам¹⁴⁰. О дальнейших мерах по привлечению к ответственности за убийство палестинцев поселенцами в течение предыдущего отчетного периода информация отсутствует¹⁴¹.

47. Согласно последнему докладу Министерства юстиции о расследовании и судебном преследовании Израилем «идеологически мотивированных преступлений» против палестинцев¹⁴², в 2021 году было начато 87 расследований в отношении подозреваемых израильтян, в то время как УКГВ зафиксировало 585 случаев насилия со стороны поселенцев в том же году¹⁴³. Из этого числа 49 дел остаются на стадии расследования, а 38 уже закрыты, в том числе, как сообщается, предъявлено 19 обвинительных заключений. Министерство юстиции не представило информацию о количестве жалоб, поданных палестинцами.

48. По данным организации «Йеш Дин», 92 % дел о насилии со стороны поселенцев, рассмотренных ей в период с 2005 по 2021 год, были закрыты без вынесения обвинительного заключения, а вынесение обвинительных приговоров стало итогом лишь около 3 % расследований¹⁴⁴. Израильтянам, причиняющим вред на Западном берегу непалестинцам, в шесть раз чаще предъявляется обвинение по сравнению со случаями причинения ими вреда палестинцам. В период с 2018 по 2020 год обвинения были предъявлены менее чем в 4 % случаев насилия со стороны поселенцев¹⁴⁵. Напротив, в период с 2018 по апрель 2021 года 96 % расследований случаев насилия со стороны палестинцев, проведенных военной прокуратурой,

¹³⁶ См. www.btselem.org/sites/default/files/publications/202111_state_business_eng.pdf.

¹³⁷ http://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/hr-0007/he/human-rights-replay_investigation-and-prosecutionof-offences-against-palestinians.pdf, March 2022.

¹³⁸ См. www.timesofisrael.com/coalition-members-condemn-settler-attack-with-some-calling-to-raze-outposts/.

¹³⁹ См. www.haaretz.com/israel-news/2022-08-25/ty-article/.premium/israel-closes-case-against-settler-suspected-of-fatally-stabbing-palestinian/00000182-d597-d972-a7d6-dd9f49470000.

¹⁴⁰ См. www.haaretz.com/israel-news/2022-11-29/ty-article-magazine/.premium/witnesses-were-questioned-and-cases-were-closed-the-palestinian-villagers-look-for-justice/00000184-be27-d05a-a3b4-ff674bb30000.

¹⁴¹ A/HRC/49/85, п. 22.

¹⁴² http://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/hr-0007/he/human-rights-replay_investigation-and-prosecutionof-offences-against-palestinians.pdf.

¹⁴³ Информация, представленная УКГВ.

¹⁴⁴ См. www.yesh-din.org/en/data-sheet-december-2021-law-enforcement-on-israeli-civilians-in-the-west-bank-settler-violence/.

¹⁴⁵ См. www.haaretz.com/israel-news/2022-02-07/ty-article-magazine/.premium/charges-are-pressed-in-just-4-of-settler-violence-cases/0000017f-e826-df2c-a1ff-fe77f5090000.

завершились вынесением обвинительного приговора, причем в 99,6 % случаев основанием для него явились соглашения о признании вины¹⁴⁶.

С. Обстановка принуждения и насильственное перемещение

49. Описанные выше нарушения, включая расширение поселений, проводимую Израилем дискриминационную земельную и планировочную политику и принимаемые им меры, снос домов, принудительные выселения и систематическое и все более жестокое насилие со стороны поселенцев, как по отдельности, так и в совокупности, создают условия, при которых у палестинцев зачастую не остается иного выбора, кроме как покинуть места своего проживания¹⁴⁷. Любое перемещение населения, вызванное либо прямым сносом строений или принудительными выселениями, либо осуществлением принудительных мер, вынуждающих покровительствуемых лиц перемещаться, или отсутствием защиты от них, может быть приравнено к насильственному перемещению, что является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и является военным преступлением¹⁴⁸.

50. Как широко упоминается в судебной практике международных уголовных трибуналов, запрет на принудительное перемещение следует толковать широко¹⁴⁹, и оно может стать результатом косвенных мер¹⁵⁰, включая создание атмосферы принуждения, когда людей заставляют покинуть страну против своей действительной воли¹⁵¹. В течение последнего десятилетия Генеральный секретарь и Верховный комиссар неоднократно выражали свою озабоченность по поводу существования, а также интенсивности атмосферы принуждения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. О риске насильственного перемещения и обеспокоенности по поводу реальных случаев, когда палестинцы, как представляется, были насильственно перемещены, сообщалось¹⁵² в отношении зоны «С»¹⁵³, включая долину реки Иордан¹⁵⁴, зоны «Н2»¹⁵⁵ в районе Хеврона и Восточного Иерусалима¹⁵⁶. За отчетный период особую обеспокоенность вызвали следующие три случая, отслеживаемые УВКПЧ.

Рас-эль-Тин

51. Рас-эль-Тин является палестинской пастушеской общиной¹⁵⁷, состоящей примерно из 35 домохозяйств (240 человек, включая 150 детей), которая расположена в зоне «С»; ее сезонно меняющиеся места проживания и выпаса скота находятся либо в зоне, обозначенной как «зона огневой подготовки», которая закрыта в целях проведения израильских военных учений, либо поблизости от нее¹⁵⁸. Эта община постоянно подвергается ряду усиливающих факторов давления, включая снос

¹⁴⁶ См. www.haaretz.com/israel-news/2022-04-25/ty-article-magazine/.highlight/israels-other-justice-system-has-rules-of-its-own/00000180-6566-d824-ad9e-e7664fa10000.

¹⁴⁷ A/HRC/43/67, пп. 41–59.

¹⁴⁸ A/HRC/43/67, пп. 37–40; четвертая Женевская конвенция, ст. 49 (п. 1) и 147; Римский статут, ст. 8 (подп. viii) b) п. 2); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 7 (1997).

¹⁴⁹ International Criminal Court, PCNICC/2000/1/Add.2; and International Tribunal for the Former Yugoslavia, Case No. IT-95-9-T, 17 October 2003, para. 130.

¹⁵⁰ A/HRC/43/67, п. 38.

¹⁵¹ A/HRC/43/67, п. 40, и A/HRC/34/39, п. 42.

¹⁵² A/77/493, пп. 17–27 и 48–76, A/76/336, пп. 37–57, и A/HRC/49/85, пп. 28–29.

¹⁵³ A/77/493, пп. 20 и 21, A/HRC/43/67, п. 33, A/HRC/34/39, п. 44, и A/72/564, пп. 36–57.

¹⁵⁴ A/73/410.

¹⁵⁵ A/71/355, A/HRC/43/67 и A/73/410, п. 19.

¹⁵⁶ A/HRC/37/43, A/HRC/43/67 и A/73/410, п. 20.

¹⁵⁷ Община живет в Рас-эль-Тине с 1988 года и несколько раз была вынуждена переезжать; см. также www.haaretz.com/israel-news/twilight-zone/2022-07-21/ty-article-magazine/.highlight/a-palestinian-tribe-is-uprooted-for-the-seventh-time/00000182-228a-d15a-a197-73bf44770000.

¹⁵⁸ О создании зоны огневой подготовки было объявлено в 1967 году; см. также ОЧНА Humanitarian Report: Ras al Tin, 18 July 2022 (<https://www.unocha.org/media-centre/humanitarian-reports>).

домов, конфискацию средств к существованию, насилие со стороны поселенцев и отсутствие защиты от него, а также применение чрезмерной силы со стороны израильских сил безопасности, что в совокупности создало обстановку принуждения и риск принудительного перемещения ее жителей. В 2009 году были вынесены распоряжения о сносе жилья 13 семей. В 2015 году были снесены два дома, в результате чего пострадали 11 человек, в том числе семь детей¹⁵⁹. В 2021 году 84 палестинца, в том числе 53 ребенка, потеряли свои дома, когда израильские силы безопасности конфисковали 49 строений¹⁶⁰. По словам членов общины, израильские силы безопасности неоднократно давали общине устные распоряжения переехать в зону «В». 14 июня и 6 июля 2022 года произошло два серьезных нападения со стороны поселенцев; ими были в первую очередь затронуты женщины, при этом несколько жителей получили ранения. Это обстоятельство в сочетании с оказывавшимся в последние годы давлением, включая регулярные преследования со стороны поселенцев, привело к тому, что в июле 2022 года 19 семей (99 человек, включая 62 детей) решили покинуть этот район. Семьи переселились в деревню Кафр-Малек в зоне «В», где они оказались в тяжелых и неустойчивых условиях без доступа к таким основным услугам, как вода, медицинское обслуживание, устойчивое электроснабжение, водоснабжение, санитария и гигиена. Кроме того, школы находятся на большом расстоянии от этой деревни, что несоразмерным образом затрагивает женщин и детей. По состоянию на сентябрь 2022 года УВКПЧ документально подтвердило, что эти семьи оставались в Кафр-Малеке. Две семьи, оставшиеся в Рас-аль-Тине, планируют присоединиться к ним. Судя по всему, семьи переехали на постоянное место жительства в результате накопления элементов принуждения, в связи с чем возникают опасения по поводу возможного насильственного перемещения.

Масафер-Ятта

52. 4 мая 2022 года Высший суд Справедливости отклонил петицию об отмене приказов о выселении палестинцев, принадлежащих к 12 пастушеским общинам в установленной Израилем зоне огневой подготовки 918 в Масафер-Ятте¹⁶¹. Петиция рассматривалась с 2012 года¹⁶². Это решение противоречит международному праву в силу узкого толкования запрета на насильственное перемещение, которое распространяется только на массовое перемещение, а также по причине того, что израильское военное право ставится выше обязательств по международному праву¹⁶³. Поскольку израильские силы безопасности теперь могут выполнять приказы о выселении и использовать территорию для активной военной подготовки, 1144 жителя (282 мужчины, 293 женщины, 299 мальчиков, 270 девочек) подвергаются непосредственному риску принудительного выселения и насильственного перемещения¹⁶⁴.

53. После вынесения этого судебного решения от 4 мая Израиль усилил обстановку принуждения, осуществляя снос домов, вынося распоряжения о сносе и конфискации в пользу армии, увеличивая военное присутствие и операции и вводя ограничения на передвижение жителей и гуманитарных организаций, включая создание контрольно-пропускных пунктов и наложение арестов; все это негативно сказывается на доступе к образованию, здравоохранению и способности людей поддерживать свои средства к существованию, особенно для домохозяйств, возглавляемых женщинами¹⁶⁵.

¹⁵⁹ OCHA Humanitarian Report: Ras al Tin, 18 July 2022.

¹⁶⁰ Там же.

¹⁶¹ См. <https://supreme.court.gov.il/sites/en/Pages/home.aspx>; см. также, 2 октября 2022 года, Высший суд Справедливости Израиля отклонил петицию о проведении дополнительных слушаний, можно ознакомиться по URL: <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/22/440/041/v15&fileName=22041440.V15&type=4> [на иврите].

¹⁶² A/76/336, пп. 50 и 51.

¹⁶³ A/77/493, п. 19, и A/76/336, пп. 55 и 56; см. также www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-experts-alarmed-israel-high-court-ruling-masafer-yatta-and-risk-imminent.

¹⁶⁴ A/HRC/49/85, п. 26.

¹⁶⁵ См. www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022.

На сегодняшний день в Хирбет ат-Таббанае уже снесено 25 строений, что привело к принудительному выселению 64 человек, которые в настоящее время живут в палатках или убежищах, предоставленных гуманитарным сообществом. Для некоторых людей это был уже третий случай потери жилья менее чем за год. Было вынесено еще 35 распоряжений о сносе, которые затрагивают 77 строений, включая жилые дома. 18 мая израильские силы безопасности издали приказ о конфискации в пользу армии, разрешающий строительство двухполосной патрульной дороги между Хирбет Бир аль-Идд и общинами, которая после завершения строительства может серьезно затруднить передвижение палестинцев и их доступ к больницам и другим основным услугам¹⁶⁶. В июне 2022 года начались военные учения, которые привели к широкомасштабному развертыванию войск и усилению постоянного присутствия израильских сил безопасности в связи со строительством военной базы с полигонами, расположенными поблизости от жилых районов¹⁶⁷. 6 июля 2022 года крыша одного жилого дома была повреждена израильскими выстрелами, произведенными во время учений в то время, когда семья находилась внутри этого дома¹⁶⁸. Израильские силы безопасности установили тщательный контроль за передвижением людей в данном районе и ограничили его, даже в те дни, когда учения не проводятся, в том числе путем посещения домов для фотографирования лиц жителей и проверки их удостоверений личности¹⁶⁹. В июле имело место несколько случаев, когда членов общины останавливали и задерживали на несколько часов на недавно созданных летных контрольно-пропускных пунктах даже во время приостановки военных учений. Кроме того, останавливали и задерживали представителей гуманитарных организаций и сотрудников Организации Объединенных Наций, а их автомобили изымали и конфисковывали. 29 июля был издан приказ о конфискации в пользу армии в связи со строительством контрольно-пропускного пункта в Ат-Гувани, который закроет главную подъездную дорогу к Масафер-Ятте. 11 августа израильские силы безопасности установили бетонные блоки на въезде в Ат-Гувани в рамках подготовки к строительству блокпоста, который считается частью более крупной инфраструктуры контрольно-пропускного пункта¹⁷⁰.

54. Генеральный секретарь и Верховный комиссар неоднократно выражали глубокую озабоченность по поводу возможного принудительного выселения и насильственного перемещения палестинских семей из их домов в Масафер-Ятте и призвали израильские власти прекратить все военные учения, чтобы позволить членам общины остаться в своих домах в условиях соблюдения их безопасности и достоинства¹⁷¹.

Восточный Иерусалим

55. 10 и 11 мая 2022 года в Сильване в результате сноса зданий были насильственно выселены 33 человека, в том числе 18 детей. Около 74 палестинцев, включая 42 детей, остаются под угрозой предстоящего принудительного выселения и возможного насильственного перемещения после вынесения распоряжения о сносе в квартале Вади-Каддум¹⁷². В Шейх-Джарре на протяжении последних лет сохраняется высокая напряженность, вызванная несколькими раундами запланированных принудительных

¹⁶⁶ Там же.

¹⁶⁷ ОСНА, Humanitarian Report: Masafer Yatta, 17 August 2022 (<https://www.unocha.org/media-centre/humanitarian-reports>).

¹⁶⁸ См. www.ochaopt.org/poc/28-june-18-july-2022 и www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/2022-09-21/ty-article-magazine/-premium/in-the-shadow-of-idf-live-fire-training-life-in-masafer-yatta-has-become-unbearable/00000183-5f7a-d722-abd7-5f7f1e380000.

¹⁶⁹ См. www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022.

¹⁷⁰ ОСНА Humanitarian Report, 17 August 2022 (<https://www.unocha.org/media-centre/humanitarian-reports>).

¹⁷¹ A/77/493, п. 19, A/76/336, пп. 50–57; см. также <http://www.ochaopt.org/content/statement-united-nations-resident-and-humanitarian-coordinator-occupied-palestinian-territory-lynn-hastings>; www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-experts-alarmed-israel-high-court-ruling-masafer-yatta-and-risk-imminent; и https://www.btselem.org/sites/default/files/2022-10/ICC_preventive_intervention_eng.pdf.

¹⁷² См. <https://www.ir-amim.org.il/en/node/2867>.

выселений. В декабре 2021 года семья Салем получила уведомление о выселении на основании заявления поселенца¹⁷³. Предлагаемое выселение приведет к перемещению 12 человек, включая шестерых детей¹⁷⁴. 1 марта 2022 года Верховный суд Израиля разрешил четырем семьям из Шейх-Джарра, в отношении которых вынесены распоряжения о выселении, остаться в своих домах в качестве защищенных арендаторов до завершения процесса урегулирования прав собственности на землю. Это решение может стать прецедентным и может быть использовано для защиты других семей, столкнувшихся с подобным выселением.

D. Права человека на оккупированных сирийских Голанах

56. За последнее десятилетие в контексте гражданской войны в Сирии Израиль регулярно совершал нападения на военнослужащих и военные объекты Сирии, а также расширял израильские поселения на Голанах. После признания Соединенными Штатами Америки «суверенитета» Израиля над Голанами 25 марта 2019 года Израиль приступил к реализации беспрецедентного плана по удвоению численности поселенцев на Голанах к 2027 году и увеличению количества поселений с 34 до 36¹⁷⁵. Как документально подтверждено в резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

57. Деревни в зоне оккупированных сирийских Голан страдают от сильной перенаселенности. Захват земель под израильские поселения, военные зоны, природные заповедники и коммерческую деятельность, включая проект по созданию ветряных энергоустановок, по-прежнему ограничивает доступ сирийского населения к земле и воде, нарушает его права на достаточное жилище, питание и здоровье. Правительство Сирии выразило официальный протест против конфискации и присвоения более шести квадратных километров сирийской земли для строительства 42 ветряных энергоустановок в деревнях Айн эль-Хаджал, Аль-Мансура и Аль-Тальджият, а также против предстоящей конфискации еще четырех квадратных километров сельскохозяйственных земель для строительства еще 41 ветряной энергоустановки в деревнях Маджал-Шамс, Масада, Букаата и Эйн-Киния¹⁷⁶. Сирийская Арабская Республика также выразила обеспокоенность по поводу воздействия на здоровье населения ее населенных пунктов, расположенных в радиусе 10 км от энергоустановок высотой 120 м.

IV. Выводы и рекомендации

58. Создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, санкционированное или несанкционированное израильским законодательством, равносильно перемещению Израилем собственного гражданского населения на оккупированные им территории, что запрещено международным гуманитарным правом¹⁷⁷ и неизменно подтверждается компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая Международный Суд¹⁷⁸. Такое перемещение

¹⁷³ A/HRC/49/85, п. 32.

¹⁷⁴ A/77/493, п. 25.

¹⁷⁵ См. <https://www.gov.il/en>.

¹⁷⁶ Letter from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations High Commissioner for Human Rights, Michelle Bachelet, 29 July 2022.

¹⁷⁷ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 (п. 6).

¹⁷⁸ *Legal Consequences of Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136; резолюции 465 (1980) и 2334 (2016) Совета Безопасности; резолюции 71/97 и 72/86 Генеральной Ассамблеи; и резолюция 31/36 Совета по правам человека.

равнозначно военному преступлению, которое может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность тех, кто в нем участвует.

59. Систематический захват земель с помощью различных средств, включая дискриминационные израильские законы и распоряжения, по-прежнему является основой расширения поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. «Урегулирование прав собственности на землю» является незаконным в соответствии с международным правом и повышает риск незаконного присвоения имущества и возможного насильственного перемещения¹⁷⁹. За последнее десятилетие произошел значительный сдвиг в позиции правительства Израиля и его учреждений, характеризующийся все более решительной позицией, направленной на ускорение постановки под контроль земель и ресурсов, а также на навязывание суверенитета Израиля.

60. Дискриминационная политика и практика планирования, снос домов и принудительные выселения на оккупированной палестинской территории, в том числе в интересах поселенческих организаций, влекут за собой многочисленные нарушения прав человека и являются ключевым фактором преобладающей в настоящее время обстановки принуждения. Перемещение и «релокация» в другие жилые районы из-за такой обстановки приравниваются к насильственному перемещению, что идет вразрез с обязательствами Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека¹⁸⁰.

61. Насилие со стороны поселенцев достигло самого высокого уровня, когда-либо зафиксированного Организацией Объединенных Наций. Насилие со стороны поселенцев и израильских сил безопасности становится все более взаимосвязанным, включая случаи, когда поселенцы открывают огонь, находясь бок о бок с израильскими силами безопасности¹⁸¹. Израиль неоднократно не выполнял свои обязанности оккупирующей державы по защите палестинцев и их имущества¹⁸². Это обстоятельство еще более усугубляет обстановку принуждения и дискриминации для палестинцев, при этом повсеместно сохраняется атмосфера безнаказанности за насилие со стороны поселенцев и за применение силы израильскими силами безопасности.

62. Верховный комиссар далее ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

63. На основе выводов, представленных в настоящем и предыдущих докладах, Верховный комиссар рекомендует израильским властям:

а) немедленно и полностью прекратить и обратить вспять строительство поселений и связанную с этим деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе резолюций 497 (1981) и 2334 (2016) Совета Безопасности;

б) отменить все меры политики и практику, способствующие обстановке принуждения и/или повышению риска насильственного перемещения палестинцев;

в) пересмотреть законы и политику в области планирования для обеспечения их соответствия обязательствам Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

¹⁷⁹ I.C.J. Reports 2004, p. 136.

¹⁸⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 (п. 6), и Римский статут, ст. 8 (подп. viii) b) п. 2).

¹⁸¹ A/77/493, п. 36, и A/HRC/49/85, пп. 15 и 16.

¹⁸² Гаагское положение, ст. 43 и 46, и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

d) воздерживаться от выполнения распоряжений о выселении и сносе домов на основе дискриминационной и неправомерной политики и практики планирования, которые могут привести к насильственному перемещению палестинцев, затронув женщин несоразмерным образом;

e) предпринять все необходимые шаги для защиты палестинского населения и его имущества от насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности, а также обеспечить проведение оперативного, эффективного, тщательного и прозрачного расследования по всем фактам насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и нанесения ущерба их имуществу, привлечение к ответственности виновных и, в случае их осуждения, их соответствующее наказание, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая выплату достаточной компенсации в соответствии с международными стандартами;

f) защищать права палестинцев на свободу выражения мнения и мирных собраний, воздерживаться от любых необоснованных ограничений, включая применение силы, и создать благоприятные условия для мирных протестов;

g) положить конец политике и практике на оккупированных сирийских Голанах, которые могут привести к дискриминации в отношении покровительствуемых лиц.
