



## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2666(2022)号决议第 43 段提交，涵盖 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 3 月 20 日期间刚果民主共和国的事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

#### 二. 政治动态

2. 本报告期的特点是，2023 年大选的选民登记工作已经开始；刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张关系不断升级；继续开展区域努力，以解决刚果民主共和国东部的不安全问题。

3. 大选的筹备工作继续进行。12 月 24 日，全国独立选举委员会启动了选民登记进程，目标是三个行动区的 5 000 万潜在选民。3 月 13 日，该委员会宣布登记了 70%的预期选民，其中至少有一半是妇女。在三个东部省份，冲突地区的安全局势对选民登记构成了挑战。马伊恩东贝省夸姆特县由于 2022 年特克族和雅卡族之间的族群间暴力事件后持续不安全，那里的选民登记被推迟。2 月 27 日，费利克斯·安托万·齐塞克迪总统在向日内瓦人权理事会发言时承认，东部的安全局势可能会危及选举进程。选民登记定于 3 月 17 日结束。

4. 刚果共同阵线是主要的反对派政治团体之一，它对选举进程采取了抵制立场，声称没有一个协商一致的法律和体制框架，缺乏安全条件；3 月 13 日，它呼吁立即暂停选民登记。12 月 16 日，“共同拥护共和国”政党领导人莫伊兹·卡通比宣布参加总统选举。这一宣布导致 12 月 28 日该党配额所占的 6 名部长中有 3 人辞职。2 月 20 日，已宣布参选的总统候选人马丁·法尤卢和莫伊兹·卡通比谴责选



民登记存在缺陷，有利于执政的多数派，并谴责登记地点不平衡，有利于开赛地区，损害了大加丹加。

5. 12月28日，齐塞克迪先生颁布了2023年《财政法》，预算数额为160亿美元，比上一年增加45.9%，其中包括用于选举的4.34亿美元。由于矿业生产强于预期，国际货币基金组织将刚果民主共和国2022年国内生产总值增速上调至8.5%。不过，国际货币基金组织估计，由于预算外军事开支大幅增加，该国的总体财政状况已经恶化。

6. 12月6日，内罗毕进程第三轮磋商在内罗毕结束。来自南北基伍、伊图里、马涅马和坦噶尼喀的200多名武装团体、民间社会、妇女和青年代表参加了磋商。与会者除其他外，同意必须鼓励145个县的地方发展方案与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案之间的协同作用。他们还强调，需要在县一级建立性暴力幸存者综合护理中心和妇女和平调解员网络，以支持旨在为解除武装创造有利环境的地方政治进程。

7. 1月12日，内罗毕进程调解人、肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔在肯尼亚蒙巴萨会见了3月23日运动(3·23运动)的代表，他们同意根据11月23日的罗安达公报停火并在1月15日前从所占领土撤出部队。尽管作出这一宣布，但“3·23”运动仍恢复了进攻行动，在马西西和鲁丘鲁县进一步扩张领土。

8. 2月4日，在布琼布拉举行特别首脑会议之后，东非共同体国家元首呼吁所有各方立即停火，并向东非共同体主席报告违反停火情况。他们指出，刚果民主共和国东部的安全局势只能通过政治进程得到可持续解决，并呼吁东非共同体区域部队的所有部队派遣国立即进行部署。2月5日，刚果民主共和国政府发表公报，回顾该区域部队的任务“明确是进攻性的”，并谴责罗安达进程没有得到执行。它在该公报中拒绝与“3·23”运动进行直接和无条件谈判的呼吁，重申政府支持的唯一政治框架是罗安达路线图。

9. 2月5日至9日，齐塞克迪先生前往刚果、安哥拉、南非和科摩罗，并会见了对应领导人，以讨论该国东部各省的不安全问题。2月17日，在第三十六届非洲联盟国家元首和政府首脑会议期间，扩大至安哥拉的东非共同体国家元首特别首脑会议核可了“3·23”运动撤出所有占领阵地的新时间表，时间范围为2月28日至3月30日。2月17日，秘书长出席了非洲联盟和平与安全理事会关于刚果民主共和国东部局势的国家元首首脑会议，会上和平与安全理事赞同东非共同体特别首脑会议的各项决定，谴责对联刚稳定团的袭击，并呼吁各方执行罗安达进程和内罗毕进程的各项决定。和平与安全理事还欢迎部署东非共同体区域部队，并决定通过非洲联盟和平基金为其提供经费。3月10日，安哥拉宣布即将向刚果民主共和国东部部署一支安哥拉特遣队，但须经安哥拉国民议会批准，部署目的是确保“3·23”运动营地的安全并保护特设核查机制的成员。

10. 2月27日，秘书长在日内瓦人权理事会第五十二届会议间隙会见了齐塞克迪先生和联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪，讨论刚果民主共和国东部的不安全状况及其人道主义后果，以及刚果民主共和国政府与联刚稳定团之间的合作。

11. 1月31日至2月3日，教皇方济各访问金沙萨，与齐塞克迪先生、宗教派别代表、冲突受害者和青年进行了接触。教皇谴责与冲突有关的暴力、非法开采自然资源、仇恨言论和腐败。他呼吁和平、和解和举行自由、透明和可信的选举。

### 三. 安全局势

12. 刚果民主共和国东部三省的安全局势进一步恶化，暴力急剧增加，主要是民主同盟军、刚果发展合作社和“3·23”运动实施的。在南基伍，刚果和布隆迪部队继续对外国武装团体“争取布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)”采取行动。刚果民主共和国和卢旺达之间的跨界安全事件也有所增加。

#### 伊图里省

13. 伊图里的不安全局势的特点是，主要由民主同盟军、武装团体“扎伊尔”和刚果发展合作社犯下的杀戮事件激增，尽管刚果发展合作社于2022年6月4日签署了承诺书，并初步取得了积极成果。12月1日至3月14日，记录了201起涉及武装团体的安全事件，造成485名平民被杀，其中包括至少82名妇女和51名儿童，而上一报告所述期间有114名平民被杀。共有172名平民受伤，其中包括至少20名妇女和19名儿童。据报至少有168名平民被绑架，其中包括13名妇女和35名儿童。刚果武装部队为应对“3·23”运动构成的威胁而重新部署到北基伍省小北区，这造成了安全真空，助长了伊图里持续的不安全。

14. 在朱古县的蒙布瓦卢、克帕拉甘扎、基洛、班布、布勒和乔米亚等地区，对非法矿场控制权的争夺继续加剧冲突，在这些地区，刚果发展合作社各派和“扎伊尔”民兵发生冲突，并直接攻击平民、刚果民主共和国武装部队和警察。在马哈吉县，与上一个报告所述期间相比，所录得的平民伤亡人数有所增加，特别是在加丹加和贾拉西加的金矿区。

15. 在伊鲁穆县和曼巴萨县，民主同盟军继续实施暴行，主要是在科曼达、卢纳和曼巴萨之间的公路沿线。12月1日至3月14日，民主同盟军杀害了159名平民，包括至少25名妇女和9名儿童，并打伤15名平民，包括1名妇女和4名儿童。

#### 北基伍省

16. 在大北区，12月1日至3月15日期间记录了134起涉及武装团体的安全事件。民主同盟军仍然是不安全的主要原因，它至少发动了57次袭击，造成187名平民，包括69名妇女和20名儿童被杀，另有117人受伤，包括54名妇女和20名儿童。

17. 尽管刚果和乌干达武装部队继续在北基伍开展联合行动，但民主同盟军仍然活跃，主要是在Bashu部落所在地区、贝尼县南部和北基伍北部边界一带，主要是为了补给和报复被认为与刚果和乌干达部队合作的平民。3月6日至15日，民主同盟军在Bashu部落所在地区发动了8次袭击，造成108名平民被杀，其中包括42名妇女和14名儿童。1月15日和25日，两个简易爆炸装置分别在卡辛迪

的一座教堂和贝尼的一个市场引爆。“伊斯兰国中部非洲省”声称对对卡辛迪的爆炸和 Bashu 部落所在地区的另外两起袭击负责。

18. 布滕博县和卢贝罗县的安全局势继续以马伊-马伊团伙袭击平民和与刚果民主共和国武装部队发生冲突为特点。12月1日至1月31日，马伊-马伊团伙杀害了12名平民，包括1名妇女和1名儿童，并打伤了另外8人，包括1名妇女和1名儿童。

19. 在小北区，尽管“3·23”运动声称已于1月初撤出基布姆巴和鲁曼加博，但由于“3·23”运动发动新的攻势并扩大其控制区，安全局势严重恶化。1月4日和26日，“3·23”运动分别控制了马西西县的基尚加和鲁丘鲁县的尼亚米利马。

“3·23”运动和刚果民主共和国武装部队之间的战斗在基尚加北部和向南通往萨凯的公路沿线持续进行，引发了大规模人口流动。12月1日至2月15日，据报“3·23”运动杀害了43名平民，包括2名妇女和3名儿童，并打伤21人，包括3名妇女和2名儿童。2月27日，“3·23”运动在与刚果民主共和国武装部队发生冲突后控制了姆韦索，据报冲突造成4名平民受伤，其中包括2名儿童。

20. 1月24日，刚果国防军的一架战斗机在戈马机场附近降落时遭到袭击。刚果民主共和国政府否认卢旺达当局关于这架喷气式飞机侵犯卢旺达领空的说法。

#### 南基伍省

21. 由于外国和当地武装团体继续对平民实施暴力，南基伍的不安全状况持续存在。12月1日至1月31日期间，记录了71起安全事件，造成26名平民被杀，包括9名妇女和3名儿童，另有13人受伤，包括2名妇女和4名儿童。武装团体“特韦瓦内霍”（涉嫌支持法治塔巴拉）是不安全的主要根源。刚果和布隆迪部队继续对法治塔巴拉采取联合行动，并到达“特韦瓦内霍”的据点比琼博，促使“特韦瓦内霍”向米内姆布韦移动。

22. 1月28日，据报刚果渔民被卢旺达部队拘留后，卢旺达和刚果海军部队之间在基伍湖伊宾贾岛附近进行了交火。

23. 2月15日，卢旺达国防军宣布，卢旺达将请求大湖区问题国际会议扩大联合核查机制和罗安达路线图特设核查机制调查关于12名刚果士兵在同一天向卢旺达鲁齐齐二号边防哨所开火的指控。

24. 北基伍省的“3·23”运动冲突影响了南基伍省武装团体的动态，因为卡莱亥县的一些武装团体试图重新开始活动，以期加入打击“3·23”运动的战斗。在本报告所述期间，大约25000名新的流离失所者从北基伍涌入南基伍，其中包括2月以来的大约4000人。

## 四. 人权状况

25. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了844起侵犯和践踏人权事件，与上一报告所述期间记录的845起在数量上相似。这些践踏行为有63.5%是武装团体所为。

26. 约 84%的侵犯和践踏事件发生在受冲突影响的省份。马伊-马伊派别对大多数侵权行为负责(106起),其次是民主同盟军(88起)、尼亚图拉民兵(82起)、“3·23”运动(58起)、自由独立刚果爱国者联盟(39起)、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)(6起)和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(4起)。至少有 628 人(465 名男子、111 名妇女和 52 名儿童)成为法外处决和即决处决的受害者,与上一个报告所述期间相比大幅增加,原因是刚果发展合作社、民主同盟军和“3·23”运动武装团体在北基伍和伊图里对平民的致命袭击增加。仅这三个团体就对 84 起袭击和人权事件中有 510 名受害者(399 名男子、75 名妇女和 36 名儿童)被即决杀害负责。

27. 马伊恩东贝省的族群间暴力加剧,并在地域上扩大。总共至少有 286 人因与暴力事件有关而被捕,其中包括 53 名国防和安全部队成员。其中一些被捕者正在班顿杜卫戍区军事法庭接受流动法庭受审。

28. 12 月和 1 月,联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室记录了全国各地 19 起与限制公民空间有关的侵权行为,上加丹加省记录的侵权行为最多(5 起)。记录在案的侵权行为,据报主要是刚果国家警察所为,包括对 3 名男子的死亡威胁,虐待 16 名男子和 26 名妇女,任意逮捕和拘留 47 名男子、3 名妇女和 1 名儿童,两起案件涉及侵犯意见和表达自由权,两起案件涉及侵犯集会和示威自由。

29. 在本报告所述期间,仇恨言论增加,包括在社交媒体网络上,这些仇恨言论因“3·23”运动的暴力、刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张关系以及选民登记活动而加剧。联刚稳定团继续根据拉巴特原则记录仇恨言论的情况。

30. 稳定团继续采取步骤,确保其对刚果国防和安全部队的支持符合关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。12 月初至 2 月中旬,共进行了 70 次风险评估,其中为运输进行 42 次,培训 10 次,后勤 4 次,联合行动 3 次,其他活动 11 次。

## 五. 人道主义局势

31. 该国有 570 多万人仍在境内流离失所,是非洲流离失所数量最大的。80%以上的人因武装冲突流离失所,其中 97%的人在东部省份。此外,非洲大陆各地收容了 100 多万刚果难民和寻求庇护者。

32. 在北基伍,鲁丘鲁再次爆发暴力,使本已严峻的人道主义局势更加恶化。在鲁丘鲁、尼拉贡戈、马西西、瓦利卡莱、卢贝罗等县和戈马市,估计至少有 602 000 人流离失所。

33. 在伊图里,自 1 月以来,估计有 156 000 人新近在朱古县流离失所。日益严重的不安全状况正在该省产生新的紧急人道主义需要,该省已经有大约 150 万流离失所者。

34. 人道主义工作人员的准入和安全仍然是提供人道主义援助的主要制约因素。1 月,记录了 30 起直接影响人道主义工作者的新安全事件,至少一名援助工作者被绑架,一人受伤,另一人被杀。在本报告所述期间,戈马和基尚加之间的公路

交通中断，阻碍了人道主义援助进入马西西、瓦利卡莱和卢贝罗等县的几个地点，十几个人道主义组织不得不暂停在基尚加和姆韦索的活动。2月18日和19日，联刚稳定团在姆韦索设立了静态作战部署，以便利人员和物资流动。2月24日，联合国人道主义空运处运营的一架世界粮食计划署直升机在从北基伍瓦利卡莱返回时，在戈马附近遭到身份不明袭击者的射击。因此，世界粮食计划署决定停止其在北基伍和伊图里冲突地区的所有人道主义航班，直至进一步通知。3月10日，人道主义空中桥梁的第一批货物运抵戈马，以满足境内流离失所者的紧急需求。

35. 2022年，18.8亿美元的2021/22年度人道主义应急计划获得了48%的资金。2月22日，2023-2024年人道主义应急计划在金沙萨启动。总共需要22.5亿美元来满足1000万人的需求。

## 六. 保护平民

### A. 稳定团战略和政治进程

36. 根据“以行动促维和+”倡议，联刚稳定团继续实施全面的全稳定团办法，保护受到人身暴力威胁的平民，通过对话、静态存在和投射以及营造保护性环境以协调的方式动用文职、军事和警察能力。在日益困难的情况下，稳定团继续与包括地方社区、宗教领袖、妇女和青年在内的所有相关行为体采取建立信任措施，以消除持续存在的反联刚稳定团情绪。稳定团与联合国国家工作队、刚果当局和民间社会协调，继续以地区战略为指导，辅之以地方或专题计划。稳定团高级领导层继续向刚果当局开展高级别宣传，以便在国家安全力量不足的脆弱地区部署军事和警察部队。

### B. 实地应对行动

37. 联刚稳定团继续努力提高其能力，以保持灵活的态势，应对武装团体活动不断变化的模式。针对刚果发展合作社、民主同盟军和“扎伊尔”武装团体暴力行为急剧增加的情况，稳定团迅速向伊图里重新部署部队。稳定团促进了与东非共同体区域部队部署的外国部队之间的良好协调做法以及刚果和乌干达当局之间的双边协定。

38. 在伊图里，联刚稳定团与地方当局和社区代表密切联络，以解决暴力的驱动因素，促进对话，遏制暴力进一步升级。稳定团还自行开展并与刚果安全部队联合开展强有力的巡逻，以确保对平民的人身保护。1月8日，联刚稳定团部队进行干预，制止了刚果发展合作社对朱古县Blukwa市场的袭击，迫使袭击者撤离。干预旅在北基伍贝尼和埃林盖蒂地区进行了几次巡逻，以威慑、扰乱和击退武装团体的活动。联刚稳定团还于2月20日和2月21日分别在坎巴拉和博库库建立了常备战斗部署，以应对朱古县不安全局势加剧的问题，并加强了与地方当局和社区的协调。

39. 在大北区，联刚稳定团与地方保护委员会、民间社会和社区警报网络等组织的成员等举办了几次讲习班，以建设参与性安全治理的能力，并加强预警机制。稳定

团继续维持保护性存在，并进行地区控制巡逻。此外，稳定团对涉及简易爆炸装置的事件迅速作出反应，包括对受伤平民进行医疗后送。联刚稳定团还通过向包括情报和司法官员在内的国家安全行为体提供技术咨询，促进创造保护性环境。

40. 在小北区，稳定团在鲁丘鲁和马西西县维持保护性存在。“3·23”运动夺取基尚加后，附近的联刚稳定团基地保护了基地内及其附近地区的 2 000 多名流离失所者，并对 67 名受伤平民进行了急救。稳定团还与刚果当局合作，努力促进沿主要轴线的行动自由，使流离失所者能够安全通行，并建立人道主义走廊，以提供关键援助。

41. 在南基伍，联刚稳定团通过与包括传统领袖在内的地方当局、保护行为体和民间社会，特别是妇女和青年团体接触，促进对话。稳定团还继续提供人身保护，包括为比琼博和米肯盖的流离失所者提供人身保护。继续努力支持创造保护性环境，包括为此促进流动法庭听证会。

42. 在本报告所述期间，联刚稳定团每周与东非共同体区域部队和刚果民主共和国武装部队接触，以确保行动区的协调、信息共享和消除冲突。联刚稳定团还与驻扎在小北区的肯尼亚部队建立了良好的协调，并与驻扎在大北区和伊图里南部的乌干达部队保持协调。

43. 12 月 1 日至 3 月 15 日，联刚稳定团社区警报网络系统收到来自北基伍、南基伍和伊图里的 1 072 次警报。国家安全部队和联刚稳定团对 65% 的警报做出了回应。

44. 12 月 1 日至 2 月 5 日，联刚稳定团通过地雷行动司在伊图里、北基伍和南基伍执行了 71 次定点任务，销毁了 5 049 件爆炸物和 4 907 发小武器弹药。清理战斗地区面积约为 13 平方公里。稳定团还为包括国家警察和弱势流离失所者在内的参与者举办了提高对爆炸物认识的课程，并在霍加狄电台播放提高认识节目。为刚果民主共和国武装部队成员举办了爆炸物危险评估培训以及武器和弹药管理培训。

## 七. 稳定和加强国家机构

### A. 解除武装、复员、社区恢复和稳定

45. 联刚稳定团继续支持战斗人员自愿解除武装和复员。12 月 1 日至 2 月 28 日，稳定团解除了包括 15 名儿童在内的 23 名刚果前战斗人员的武装，并向他们提供重返社会支持，协助他们返回原籍社区。此外，5 名卢旺达前战斗人员，包括 1 名妇女，连同 8 名家属被遣返。启动了几个新的减少冲突暴力项目，包括一个为南基伍省布卡武市的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案作出贡献的项目，同时北基伍省贝尼市完成了上一期间的两个项目。

46. 12 月 15 日，联刚稳定团和总理共同主持了稳定一致性基金国家指导委员会会议，会议期间核准了为新的快速反应机制提供资金，该机制旨在为复员的前战斗人员及其社区提供快速、切实的和平红利。国家指导委员会还宣布，捐助方将

再捐款 250 万美元，以便在解除武装、复员、社区恢复和稳定方案框架内支持妇女与和平与安全倡议。

47. 政府在 2023 年《财政法》中承诺提供 7 500 万美元，支持解除武装和复员阶段。在本报告所述期间，为伊图里的解除武装和复员发放了 800 万美元的初步拨款，由解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级协调小组和国防部联合执行。

48. 在本报告所述期间，国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案战略在南基伍和伊图里的实施取得了一些进展。在北基伍，由于“3·23”运动的活动和戈马的暴力示威活动造成不安全，省级行动计划的制定工作被推迟。3 月 1 日，在伊鲁穆(伊图里)、马西西-瓦利卡莱边界(北基伍)和乌维拉(南基伍)等优先地区启动了该方案的试点项目。这些试点项目标志着该方案投入运作的一个重要里程碑。这些项目得到 600 万美元的资金，将侧重于优先领域的民主对话和以现金支付工资活动，采用基于社区的办法支持重返社会。这些项目将以 6 000 名受益者为目标，为期 9 个月。

49. 1 月 27 日，联刚稳定团在布尼亚参加了与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级协调小组和刚果民主共和国武装部队举行的会议，以起草行动计划，为朱古和伊鲁穆的社区和武装团体开展宣传运动，并在伊鲁穆、姜戈和班布建造解除武装和复员营地。2 月 3 日至 10 日，该方案国家和伊图里省级协调小组代表团对伊图里的伊鲁穆县和朱古县进行了实地考察，培训社区成员，他们将支持该方案的宣传活动，并筹备建设复员和解除武装地点。2 月，该方案国家协调员在伊图里省发起了解除武装和复员行动。

## B. 安全部门改革

50. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续努力与国际和双边伙伴制定安全部门改革战略伙伴关系框架。3 月 13 日，国家安全顾问办公室和联刚稳定团组织了一次圆桌活动，讨论如何拟订国家安全政策和执行路线图。

51. 12 月 14 日，联刚稳定团和警察改革监测委员会组织了该委员会第 12 次部长级会议，会议由副总理兼内政和安全部长主持。会议的目的是展示该部对执行 2020-2024 年警察五年行动计划的参与。与会者讨论了中期评价(2020-2021 年)、传播战略和一项行动计划，以便利查阅立法和监管文本并提高对警务改革的认识。

52. 12 月 27 日，国防部长宣布了一项旨在振兴刚果民主共和国武装部队的国防政策。1 月 19 日，国防部长会见了联刚稳定团和外交使团的武官，为执行该政策寻求支持，并促进南南合作以支持执行新国防政策。3 月 3 日，部长会议通过了一项法令草案，建立了一支武装防卫预备队，包括作为预备役人员的地方武装团体，以支持刚果武装部队。

53. 联刚稳定团继续支持妇女与和平与安全议程，为将妇女纳入征兵和安全部门改革工作提供财政和技术支助，并支持为女警察和女军官举办辅导班，以及修复新招女兵宿舍。在刚果民主共和国武装部队推出第一阶段招募活动后，800 多名 18 至 25 岁的年轻妇女接受了基本培训。2 月 10 日，刚果武装部队与联刚稳定团



和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作,启动了招募活动的第二阶段,在金沙萨周围 6 个社区为妇女社区领袖和重点小组举办了提高认识课程。

54. 联刚稳定团支持起草国民议会于 12 月 1 日通过的监狱法草案。另外三项关于监狱改革的法律已提交部长会议批准。2 月 15 日,联刚稳定团和司法国务部长在金沙萨共同主持了联合国联合司法改革支助方案指导委员会年度会议。这项为期四年的方案支持在国家和省两级执行国家司法改革政策,已从最初的三个省(北基伍、坦噶尼喀和中开赛)扩大至包括南基伍和伊图里。2 月,联刚稳定团同意向司法行为体能力建设联合方案捐款 384 526 美元,以改善工作条件和支持起诉严重罪行。

## 八. 妇女与和平与安全

55. 12 月 21 日至 23 日,联刚稳定团为性别、家庭和儿童部与妇女署和非洲妇女领袖网络合作举办的一个圆桌活动提供支持。这次活动为讨论解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的性别层面问题及用以加强妇女参与当前和平进程的战略提供了机会。

56. 1 月 19 日和 25 日,联刚稳定团在伊图里分别在布尼亚和马哈吉举办了两次关于对性别问题有敏感认识的媒体报道的讲习班。共有 50 名记者,包括 15 名妇女参加了讲习班,并承诺在选举期间播放宣传材料,以打击针对女政治家的性别陈规定型观念。

## 九. 联合国综合活动

### A. 选举进程

57. 在政府于 12 月 20 日提出正式请求后,联刚稳定团开始向全国独立选举委员会提供后勤支助,从戈马向布尼亚和贝尼空运了 50 吨选举材料。另有 73 吨材料从伊图里的布尼亚陆运和空运至南基伍的布卡武。

58. 1 月,联刚稳定团和联合国国家工作队设立了一个综合选举工作队,以精简和协调选举支助。2 月 2 日,联合国开发计划署和全国独立选举委员会签署了支持选举支助项目,该项目预计除其他外,将在能力建设、公民教育和选举观察等领域提供支持,并为运输和交付选民登记袋提供资金支持。

59. 联刚稳定团和联合国国家工作队与来自政党和民间社会的青年接触,鼓励他们登记并提高同龄人的认识,并支持努力促进土著人民参与选举进程。

### B. 向刚果民主共和国司法系统和打击有罪不罚现象提供支持

60. 12 月至 2 月,联刚稳定团继续向军事司法提供技术、后勤和财政支持,以打击有罪不罚现象,促成 24 名国家工作人员(19 名士兵和 5 名警察)和 10 名民主同盟军成员因强奸、过失杀人和谋杀等与冲突有关的严重罪行被定罪。12 月 26 日,在布尼亚,高等军事法院宣判 2022 年 8 月被判犯有战争罪的宾杜·桑多卡少校无

罪。在卡辛迪和贝尼发生简易爆炸装置袭击后，联刚稳定团向贝尼军事司法当局提供了技术咨询，包括犯罪现场保护。截至 2 月 2 日，12 所重点监狱在押人数增加 1 125 人，达到 25 856 人(男性 25 234 人，女性 622 人，其中未成年人 777 人)，审前羁押占 72%。新收监人数众多，收容能力有限，使过度拥挤率从前一期间的 458% 增至 477%。在联刚稳定团倡导迅速处理审前案件后，已定罪囚犯数增加了 1 062 人，达到 7 200 人，审前被羁押者略有减少，减少了 203 人，降至 18 656 人。

61. 截至 2 月 2 日，由于加强保健举措，4 个重点监狱发生 15 起死亡事件，而上一报告所述期间为 37 起。死亡主要归因于过度拥挤，马卡拉监狱的死亡人数最高(11 人)。2 月 11 日，司法国务部长宣布有条件释放马卡拉监狱的 501 名被拘留者，其中包括 11 名妇女，马卡拉监狱现有在押人口 11 450 人，其容纳能力为 1 500 人。

62. 在本报告所述期间，联刚稳定团和国家监狱管理局对坦噶尼喀、北基伍和伊图里进行了几次联合监狱条件评价访问，并开始讨论建造 11 所中央监狱的国家计划。

63. 在坦噶尼喀省基隆古，联刚稳定团支持的审判促成 31 人被判犯有各种罪行，包括性暴力。联刚稳定团还支持司法系统的运作，向伊图里上诉法院移交了一个审判室，并向军事司法伙伴提供了信息技术设备、办公家具和车辆。12 月，联刚稳定团继续支持在上韦莱就过渡时期司法进程进行协商。截至 2 月 28 日，至少咨询了 22 178 人的意见。

64. 联刚稳定团支持起草框架法，其中规定了保护和赔偿冲突中性暴力和危害和平与安全罪行受害者的基本原则，国家元首于 12 月 26 日颁布了该法。联刚稳定团还支持起草 1 月 10 日交给人权部长的国家过渡时期司法政策。

65. 1 月 23 日至 27 日，联刚稳定团继续在中开赛省为省真相、正义与和解委员会的运作提供技术支持，特别是培训了 10 名委员。

66. 2 月 22 日，主管人权事务助理秘书长结束了对金沙萨、戈马和布尼亚的正式访问，她在访问期间对刚果民主共和国东部的局势表示震惊，并呼吁该国的所有伙伴优先支持过渡时期司法进程。

### C. 儿童保护工作

67. 联刚稳定团继续在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下监测和报告严重侵害儿童行为。12 月 1 日至 2 月 28 日期间，稳定团核实了 674 起严重侵犯 547 名儿童(303 名男童和 244 名女童)的事件，其中包括 158 名儿童被绑架(113 名男童和 45 名女童)。“3·23”运动应对经核实的侵犯人权事件负责的数量最多(151 起)，其次是刚果发展合作社各派(135 起)和民主同盟军(132 起)。据报告，国家安全部队对 12 起严重侵权行为负责，包括 7 起杀害和致残案件、4 起性暴力案件和 1 起绑架案件。

68. 12 月 3 日至 2 月 11 日，应刚果民主共和国武装部队邀请，联刚稳定团和儿基会对 7 233 名应征入伍者(包括 210 名女应征者)进行了联合年龄核查评估。其中，277 名候选人被认定为儿童(267 名男童和 10 名女童)，因此从招募进程中除名。

## D. 冲突中的性别和性暴力

69. 12月至3月，至少有116名妇女和1名男子成为与冲突有关的性暴力的受害者。其中影响到98名妇女的事件是各武装团体所为。据报告，特瓦派犯下了大多数侵权行为(37名妇女)，其次是M23(22名妇女)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(5名妇女)、尼亚图拉民兵(5名妇女)、卢民主力量(5名妇女)、马伊-马伊派(4名妇女)、刚果发展合作社(2名妇女)和自由独立刚果爱国者联盟(1名妇女)。据称，国家工作人员应对涉及18名妇女和1名男子的性暴力案件负责。

70. 在本报告所述期间录得，46%的案件发生在北基伍，34%发生在坦噶尼喀，12%发生在伊图里，5%发生在南基伍，2%发生在马涅马，1%发生在上加丹加。此外，不安全局势继续阻碍监测和调查与冲突有关的性暴力行为，特别是在北基伍鲁丘鲁县。

## 十. 撤出战略

71. 1月6日，齐塞克迪先生主持了刚果政府与联刚稳定团之间的会议，除其他外，讨论了安全理事会第2666(2022)号决议通过后政府与联刚稳定团之间的关系。

72. 2月22日，计划部办公室副主任和联刚稳定团综合办公室主任主持召开过渡问题联合工作分组第三次技术层面会议。讨论的重点是能够让联刚稳定团负责任地过渡的最低安全条件，即基准1至4和15。讨论仍在进行。

### A. 优先行动的执行情况

73. 在本报告所述期间，联刚稳定团启动了省一级的过渡规划。1月26日至2月14日，联刚稳定团和联合国国家工作队在南基伍、北基伍和伊图里举办了启动省级综合过渡小组的讲习班。在坦噶尼喀，在省政府于12月2日和1月6日在卡莱米协助举行技术验证会议后，联合国国家工作队核准了省级过渡计划，确定了四个战略领域(保护平民、稳定、体制改革和通信)的优先行动。

74. 联刚稳定团进行了密集的外联和接触，以使社区做好关闭几个基地的准备，并促进向刚果当局移交任务。1月9日，联刚稳定团和地方当局对南基伍省比琼博进行了关闭前联合评估，并与所有当地社区(巴维拉、巴本贝、巴尼亚穆伦格、巴富利鲁和巴音杜)的代表进行了接触。2月7日，联刚稳定团和南基伍省政府执行秘书组织了另一个前往瓦伦古的关闭前联合评估团。2月16日，联刚稳定团向北基伍省穆图万加部署了一个联合保护小组，将临时行动基地正式移交给地方当局。1月31日，联刚稳定团向12名女性民间社会成员通报了社区警报网络的运作情况。2月21日，联刚稳定团撤出坦噶尼喀后，将其在坦噶尼喀本德拉的前营地移交给刚果国家警察，并为在该地区部署174名国家警察提供后勤支助。

### B. 整合和资源调动的最新情况

75. 2月7日至11日，联合国和世界银行对金沙萨进行了一次高级别联合访问，以使国际支助更好地配合刚果当局的建设和平和发展优先事项，并确定在战略和业务层面与合作伙伴深化合作的领域，以确保联刚稳定团负责任地过渡。访问的

另一个目的是促进对内罗毕进程和稳定的综合支助，包括促进解除武装、复员、社区恢复和稳定方案和安全部门改革。

76. 1月18日，建设和平基金核准资助坦噶尼喀的两个巩固和平项目，即特瓦族和班图族公平获得社会经济和自然资源项目(250万美元)和尼云祖县包容性安全治理项目(250万美元)。这两个项目将分别由儿基会、联合国难民事务高级专员公署和联合国粮食及农业组织以及由国际移民组织、联合国开发计划署和联合国联合人权办公室执行。

77. 在本报告所述期间，妇女署为制定对性别问题有敏感认识的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案省级计划提供了技术支持，并为联刚稳定团领导的支持该方案的联合协调机制作出了贡献。妇女署还采取步骤，与联刚稳定团合作调动资源，支持努力增加妇女和女童进入安全部门的机会。

## 十一. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩(军事、警务和文职人员)

#### 军事部分

78. 截至3月15日，联刚稳定团军事部分部署了12 505名部队人员，其中6%为女性，并部署了498名联合国特派军事专家，其中24%为女性，而核定兵力为13 500名部队人员和508名联合国特派军事专家。12月1日至1月31日，联刚稳定团执行了4次常备作战部署，开展了6 369次日间巡逻、5 122次夜间巡逻、540次远程巡逻和任务、691次联合巡逻、610次护送和1次空中侦察行动。

79. 稳定团根据其“以行动促维和+”承诺，采用新的任务、标准和指标方法，对10个军事单位、4个医疗单位、2个航空单位、1个信号连、1个工兵连和1个特种部队连进行了评价。所有被评价单位均符合所要求的标准。评价表明，在专业精神、士气、演习期间的高标准以及人员纪律方面，指标显示了积极成效。接受评价的一个单位在人事管理(休假政策)和军事维和情报方面存在不足。为每个单位制定了业绩改进计划，以实施纠正措施。

80. 妇女接触小组的数目仍为14个，占部队总兵力的9%。作为不断加强军事单位评价的一部分，军事部分进行了团内评价，这些评价仍在审查之中，评价使用的是由军事厅制定、已在差不多所有单位推出的任务、标准和指标方法。此外，对区总部、医疗和宪兵单位的试点评价仍在进行中。

81. 在联刚稳定团军事参谋人员和军事观察员中，妇女占24.3%，而上一个报告所述期间，占比为25.7%；特遣队女性参与率略有增加，从上一个报告所述期间的7.5%增至7.6%。女性和混合接触小组开展了60多项不同性质的活动，包括军民合作外联项目和巡逻。

## 警察部分

82. 截至 3 月 15 日，警察部分已部署 1 589 人：1 240 名建制警察部队人员(包括 205 名女性人员)和 349 名单派警察(包括 108 名女警官)，而核定人数为 1 410 名建制警察部队人员和 591 名单派警察。建制警察部队进行了 4 229 次快速反应干预、282 次护送、1 934 次巡逻、1 066 次与单派警察的联合巡逻、114 次与刚果国家警察的联合巡逻、98 次在境内流离失所者营地周围巡逻。

83. 在本报告所述期间，单派警察的总体业绩评分为 74%。这比上一期间减少 4%，原因是新入职的警察的业务和专业评级较低。对 8 个建制警察部队进行了评价，内容涉及对任务执行的理解和支持、指挥和控制、行动准备状态和能力、行政管理、培训、后勤能力的可持续性和医疗支助。所有部队的评价结果均为满意。对所有建制警察部队共开展了 18 次行动准备状态检查、914 次培训课和 96 次培训检查。

## 文职部分

84. 截至 2 月 13 日，联刚稳定团有 2 158 名文职人员(女性占 21.2%)，包括 302 名联合国志愿人员和 34 名政府提供的惩戒人员。这已占到核定职位的 92%。

## 全面规划和业绩评估

85. 联刚稳定团继续执行其全面规划和业绩评估系统成果框架，编制概况介绍，以支持向安全理事会通报情况，并以信息图表说明安全和行动环境的趋势以及平民受到的威胁与稳定团采取的措施之间的相互关系。3 月 1 日，稳定团完成了对其成果框架的案头审查，以确保成果框架完全符合业务背景和任务执行战略指导。

## B. 战略沟通

86. 在本报告所述期间，针对联刚稳定团的错误和虚假信息以及敌对运动有所加剧。2 月 6 日，北基伍戈马爆发暴力抗议活动，抗议人们认为东非共同体区域部队和联刚稳定团在打击“3·23”运动方面不支持刚果安全部队。联刚稳定团利用监测工具 Talkwalker 评估认为，对稳定团的负面情绪有所增加。一些活动团体在社交媒体上散布威胁，称如果“3·23”运动夺取戈马，将对联刚稳定团人员和设施进行人身攻击。

87. 稳定团通过法语和斯瓦希里语的视频、图片和语音备忘录加强了其社交网络的存在，以揭穿不实指控。1 月 23 日，稳定团积极主动地发布了一条信息，反击社交媒体上流传的号称是秘书长特别代表所说的虚假言论。2 月 7 日联刚稳定团车队在北基伍省穆宁吉遇袭后，稳定团发布了视频材料，以反驳与该事件有关的不实信息。

## C. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

88. 12 月 1 日至 2 月 28 日，联刚稳定团录得 16 项新的性剥削和性虐待指控，这些指控发生在 2006 年至 2022 年期间，涉及 16 名军事人员。所有 15 项指控都有待有关部队派遣国或联合国进行调查。

89. 稳定团确保根据与儿基会和联合国人口基金等服务提供者订立的受害者援助议定书，及时向包括儿童在内的 16 名据称受害者和那些需要确认生父的人提供支助和医疗及心理社会支助。对受害者的援助包括鼓励自给自足的职业培训。

90. 根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，联刚稳定团加强了预防战略，包括风险评估，并加强执行了缓解措施。联刚稳定团与地方当局、43 个社区投诉机制网络和民间社会组织合作，广泛开展了提高认识活动，尤其是在稳定团派驻较多军警人员的地区。此外，稳定团与联合国有关实体分享了调查报告的结果和相关建议。

91. 此外，报告了不涉及性剥削和性虐待的 19 项新指控。肇事者包括 6 名平民、10 名军警人员和 3 名警察。这些指控涉及杀人、盗窃、欺诈、人身攻击、未经许可的外部活动、利益冲突、非法贸易和贩运违禁物品，目前正在调查之中。

## 十二. 联合国人员的安全和安保

92. 2 月，人们认为联刚稳定团在打击“3·23”运动方面不支持刚果安全部队，这助长了反联刚稳定团情绪和针对稳定团的暴力示威，包括在刚果民主共和国东部发生的路障、袭击车队和投掷石块事件，阻碍了稳定团的行动自由。稳定团迅速采取了包括行动限制在内的缓解措施。此外，稳定团继续努力向当局通报部队地位协定的适用情况。

93. 2 月 5 日，联刚稳定团一架从贝尼飞往戈马的直升机遭到不明身份袭击者的射击。一名维和人员被打死，另一人受伤。直升机得以在戈马降落。2 月 6 日，戈马军事司法当局对这一事件展开了司法调查，联刚稳定团正在提供技术支持。

94. 2 月 7 日，一群人袭击了由刚果共和国武装部队护送前往北基伍 Munigi 营地的联刚稳定团车队。在这次事件中，30 名维和人员、7 名非联合国合同工作人员和 1 名刚果士兵受伤，至少 5 名平民被杀。同时，据报告，至少有 3 辆卡车被抢劫和烧毁。刚果当局开启了一项司法调查，联刚稳定团正在提供技术支持。

95. 安保和安全事件从上一报告期间的 160 起减至 87 起，这可能与反联刚稳定团示威后采取的措施有关。这些事件，共影响到 46 名联合国人员(40 名男性和 6 名女性)，包括 3 起与武装冲突有关的事件、38 起与犯罪有关的事件、27 起内乱事件和 19 起危害事件。

96. 在本报告所述期间，联刚稳定团监测了金沙萨恩多洛监狱高等军事法院对因 2017 年在卡南加暗杀两名联合国专家而被定罪的 50 人的上诉听证。12 月 30 日，在戈马，6 人因与 2022 年 7 月袭击联刚稳定团房地有关的抢劫、叛乱和破坏财产罪被定罪。与这次袭击有关的第二个案件涉及 10 名被告，正在审理中。

### 十三. 意见

97. 我欢迎刚果民主共和国通过了雄心勃勃的 2023 年国家预算。我希望预算成为一个工具，利用该国强劲的经济表现，支持必要的改革，举行透明、可信、包容各方的和平选举。

98. 尽管存在挑战，但全国独立选举委员会和刚果民主共和国政府为确保及时完成 2023 年选举的选民登记所做的努力值得赞扬。我对妇女的投票登记率感到鼓舞，这是她们进行有意义的政治参与的一个积极迹象。我重申，联合国系统随时准备通过斡旋、技术支助和有限的后勤支助，帮助刚果当局组织满足刚果人民期望的选举。

99. 刚果民主共和国东部迅速恶化的安全和人道主义危机对该国和整个大湖区的和平与稳定构成严重威胁。在伊图里、北基伍和南基伍，包括妇女和儿童在内的数以千计的人继续成为民主同盟军、刚果发展合作社、卢民主力量、“扎伊尔”、“3·23”运动和马伊-马伊团体等武装团体的暴力和性虐待受害者。这些武装团体对平民犯下的难以形容的暴力必须停止，肇事者必须绳之以法。我再次呼吁所有刚果和外国武装团体无条件放下武器，无条件解除武装，结束其行为所造成的痛苦。刚果民主共和国的主权和领土完整应得到所有会员国的尊重。

100. 我感到鼓舞的是，该区域继续进行动员，以应对刚果民主共和国东部令人震惊的局势。我欢迎目前正在作出努力，以确保正在开展的各种外交举措相辅相成，并为成千上万迫切希望看到暴力循环结束的刚果人带来切实成果。我呼吁“3·23”运动遵守停火，以便根据 11 月 23 日罗安达小型首脑会议的决定，为其全面和有效撤出所有地区创造条件。联刚稳定团决心利用其能力，支持罗安达进程和内罗毕进程以及东非共同体区域部队。我还对刚果民主共和国和卢旺达之间不断升级的紧张关系感到震惊。我鼓励双方通过对话和现有的冲突解决机制来解决它们的分歧。

101. 我对人道主义局势的恶化深感关切，这种恶化又因空前的大规模流离失所而加剧。目前有差不多 2 640 万人，或者说该国 30% 的人口，需要人道主义援助和保护。我呼吁所有行为体确保人道主义援助畅通无阻地送达需要援助的民众，并赞扬人道主义行为体在艰难条件下为提供援助所作的不懈努力。我强烈谴责 2 月 24 日对联合国人道主义空运处直升机的袭击，呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务。我赞扬最近在戈马建立的人道主义空中桥梁，并敦促合作伙伴加倍努力，确保 2023 年人道主义应急计划获得充分的资金。

102. 我强烈谴责 2 月 5 日在北基伍对联刚稳定团直升机的袭击，袭击造成一名维和人员死亡。我再次向遇难维和人员的家属表示慰问。我回顾，根据国际法，袭击联合国维和人员可构成战争罪，并呼吁刚果当局调查这一事件并迅速将施害人绳之以法。与此同时，我敦促部队派遣国保持强有力的姿态，根据“以行动促维和+”的原则，努力实现稳定团的核心授权优先事项。

103. 我强调，仇恨言论和煽动暴力的行为，包括针对某些族裔的这些言论和行为，没有存在的空间，并重申必须追究所有责任人的责任。我对针对联刚稳定团的持续暴力和敌对言论感到遗憾。我对联刚稳定团车队最近遭到袭击，导致平民死亡和维和人员受伤深感不安。我向遇难者家属表示慰问，并祝愿所有伤者早日康复。我重申，稳定团随时准备与刚果当局一道参与对这一悲惨事件的联合调查。

104. 我欢迎刚果当局承诺与联刚稳定团和联合国国家工作队密切合作，为稳定团分阶段、负责任和基于条件的撤离奠定基础。我期待着迅速结束与政府正在进行的关于重新评价联刚稳定团联合过渡计划的讨论，该计划将成为为实现这一共同目标而必须共同开展的工作的基础。

105. 最后，我要感谢我的特别代表宾图·凯塔，感谢她作出不懈努力，发挥领导作用。我还要肯定和感谢所有联刚稳定团人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室，感谢他们继续坚定致力于实现刚果民主共和国和该区域的和平与稳定。



