



大会

第七十七届会议

Distr.: General
6 January 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 17 次会议简要记录

2022 年 10 月 14 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 斯托伊娃女士.....(保加利亚)

目录

议程项目 19： 后续落实《新城市议程》和加强联合国人类住区规划署(人居署)

议程项目 23： 发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 南南合作促进发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-23311 (C)



请回收 



上午 10 时宣布开会。

议程项目 19: 后续落实《新城市议程》和加强联合国人类住区规划署(人居署)(A/77/310)

议程项目 23: 发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动

(A/77/69-E/2022/47 和
A/77/69/Add.1-E/2022/47/Add.1)

(b) 南南合作促进发展(A/77/297)

1. **Williams 先生**(联合国人类住区规划署(人居署)纽约办事处主任)介绍了秘书长关于后续落实《新城市议程》和加强联合国人类住区规划署(人居署)的报告(A/77/310)。他说,《新城市议程》并非单独议程,而是实现可持续发展目标、推进《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、增进建设和平所必需的社会凝聚力的路线图。在 2022 年 4 月 28 日举行的关于《新城市议程》执行情况的大会高级别会议上,87 个会员国、非洲区域集团、东南亚国家联盟(东盟)、欧洲联盟以及 77 国集团和中国明确表示了这一点。

2. 高级别会议主席摘要和行动附件列出了会员国的承诺,即通过住房、金融、气候、本土化和危机恢复方面的行动,加快执行《新城市议程》。报告还着重介绍了 6 月在波兰卡托维兹举行的第十一届世界城市论坛。由于在线参与和到场参会的人数众多,该论坛成为同类论坛中最包容、无障碍和气候中和的国际论坛。

3. 联合国全系统可持续城市化战略采用全系统办法协助各国执行《新城市议程》,呼吁联合国各实体通过全球、区域和国家各级现有的机构间进程开展工作。

4. 秘书长报告的建议部分敦促会员国利用大会高级别会议创造的势头,加快执行《新城市议程》。这些建议侧重于适当住房;利用城市可持续发展促进气候行动,保护生物多样性,减少污染;多层次治理和本土化(这项因素将决定可持续发展目标的实现方式)。城市如何应对危机将是国家一级减少危机、实现恢复的关键所在。

5. 最后,正如《新城市议程》明确指出,加强市政财政和地方财政系统、有效管理土地使用是为可持续的基础设施和基本服务奠定筹资基础的最佳手段。

6. **Barthélemy 女士**(经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任)介绍了秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告(A/77/69-E/2022/47)和秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况:联合国发展系统的供资情况的报告(A/77/69/Add.1-E/2022/47/Add.1)。她说,过去四年来,联合国发展系统进行了雄心勃勃的改革,在协助各国应对当前危机和实现可持续发展目标方面做好了更充分的准备。联合国是 70% 的国家政府的首选发展伙伴,这一比例远远领先于其他多边和区域机构。驻地协调员的领导力和对共同成果的关注均有改善,各国政府也基本同意国家工作队的协作更加密切。在整合联合国区域资产方面取得了显著进展,对多国办事处的承诺已付诸实施,所有联合国国家工作队都早于计划制定了业务活动战略。

7. 然而,必须加大努力,为发展中国家提供在当前危机下实现可持续发展目标所需的广泛支持,并确保区域专题联盟根据国家需求提供反应迅速的综合支持。建立共同房地和共同后台办公室的工作存在滞后,并且在实现核心供资占比 30% 的目标方面没有取得任何进展,核心供资占比自 2019 年以来一直在减少。驻地协调员系统的资金也仍然不能满足需求。充分履行供资契约承诺,对于确保联合国为实现可持续发展目标提供充分的综合支持至关重要。

8. 报告建议提供更多贯穿各领域的变革杠杆,例如进一步加强联合国国家工作队的专门知识,向能源、粮食体系和数字连通方面的转型国家提供综合支持;利用本组织的召集作用,帮助各国政府以前所未有的规模吸引合作伙伴、知识技能、资金和发展解决方案;完成改革,包括业务运作效率改革,向国家一级提供区域专门知识,并为人道主义、发展和安全需求提供协调一致的支持。报告还建议加快必要的行为变化,以便最大限度地发挥发展系统的集体优势,包括修订管理和问责框架,充分履行供资契约承诺,首先是驻地协调员系统全额供资。要实现这些目标,需要会员国继续给予战略指导和支持。

9. **王晓军女士**(联合国南南合作办公室信托基金主任)介绍了秘书长关于南南合作情况的报告(A/77/297)。她说,在全球应对冠状病毒病(COVID-19)大流行期间,发展中国家通过南南合作和三方合作,在多边基础上越来越多地相互支持,包括在疫苗获取和公平分配上。然而,由于大流行病和其他危机带来的广泛和长期影响,发展中国家在到 2030 年前实现可持续发展目标方面面临进一步的资金短缺。应扩大和改善发展中国家以减让性条件获得发展资金的机会,包括通过设在南方的开发银行。

10. 这场大流行病加速了从现场到在线协作平台的数字化转型,扩大了南南合作和三方合作的范围。然而,巨大的数字化鸿沟意味着发展中国家之间由技术驱动的外国直接投资仍然相对较少。为了克服这些挑战,南南合作和三方合作需要有更广泛的行为体基础,这些行为体应欢迎数字技术,包括为此自愿分享许可证、技术和专门知识。向全球南方转让技术以及实施本土创新有助于最脆弱的国家、特别是最不发达国家引进科学创新。

11. 在第二次联合国南南合作高级别会议的后续行动中,南南合作已深深扎根于联合国发展系统的业务活动之中。2021 年,多个联合国实体扩大了其南南合作和三方合作的方案组合;加强了数字网络,以促进知识共享、编纂良好做法、促成伙伴关系;推进了政策制定;促进了技术的开发以及向发展中国家的转让和传播。许多实体已将南南合作纳入其战略框架或规划和方案编制工具,设有南南合作专职单位的实体数量增加。然而,截至 2021 年 12 月,五分之三的实体尚未为南南合作和三方合作活动分配预算。

12. 联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略于 2021 年开始实施。在联合国南南合作和三方合作机构间机制下,联合国南南合作办公室协调制定了监测框架,简化了数据收集工作,以跟踪战略的实施进展情况。此外,正在按照大会第 76/221 号决议要求,努力支持酌情在国家一级将南南合作和三方合作纳入联合国可持续发展合作框架。

13. 联合国南南合作办公室管理的南南合作信托基金使联合国系统能够在实地为南南合作举措提供支

持,包括向 30 多个国家快速提供 1 200 多万美元,以支持立即应对这场大流行病,减轻其社会经济影响。

14. 报告建议联合国各实体进一步加强机构能力,分配充足的人力和财政资源支持南南合作;继续支持会员国加强规划和管理南南合作和三方合作的机构能力;在驻地协调员的领导下在国家一级支持南南合作举措。

15. 秘书长在报告中欢迎在即将举行的第五次联合国最不发达国家问题会议期间举行部长级会议,并表示全力支持部长级对话,包括在可持续发展高级别政治论坛和全球南南发展博览会上进行对话,以审查南南合作和三方合作对可持续发展目标的贡献,并就需要联合国系统支持的优先领域提出建议。

16. 报告还建议将南南合作和三方合作进一步纳入各项决议,特别是在南南合作和三方合作能够显著促进实现可持续发展目标以及应对气候、粮食和能源危机的领域,明确关注妇女、儿童和青年,不让任何一个人掉队。第二委员会不妨就推进南南合作和三方合作、促进实现可持续发展目标提供政策指导。

17. 秘书长最后在报告中呼吁会员国和合作伙伴增加对联合国南南合作基金和其他相关融资机制的捐助,使联合国发展系统能够以充足的资源推进发展中国家所倡导的南南合作和三方合作举措。这包括提议在联合国南南合作基金下设立一个三方合作供资窗口。

18. **Larue 女士**(多米尼加共和国)询问 Williams 先生,重振后的驻地协调员系统如何促进人居署的工作,以及如何进一步加强区域办事处。

19. **Chimbiri Molande 女士**(马拉维)询问联合国系统如何帮助像马拉维这样的国家执行《新城市议程》,确保城市住房的标准化能够真正抵御气候变化。鉴于农村发展滞后,Williams 先生或许还可以就采取何种措施满足涌入城市地区寻求更好生计的农村居民的需求发表意见。

20. **Williams 先生**(联合国人类住区规划署(人居署)纽约办事处主任)在回答多米尼加共和国代表的问题时说,驻地协调员系统在常务副秘书长的领导和发展协调办公室的支持下,一直与人居署密切合作,在各

个合作框架下制定联合城市方案，确保方案实施。过去，与驻地协调员系统的协调重点是确保将城市发展和住房列入合作框架成果。但在 2020 年和 2022 年世界城市论坛上与驻地协调员进行一系列协商后，重点已转向制定联合城市方案，以期针对各国优先考虑的问题，例如气候变化和消除贫困问题，实现多项合作框架成果。发展协调办公室和人居署最近与 29 名驻地协调员、29 个国家工作队和 3 个多国办事处启动了一项联合方案，以探索这类新办法，确定如何最好地应用城市规划和政策。

21. 在回答马拉维代表的问题时，他说，她提到的住房和基础设施问题是全球北方和南方的主要关切，也是《新城市议程》执行进展情况高级别评估会议上反复出现的主题。正在尽一切努力，通过使用适当的技术和建筑材料，包括再利用材料，尽量减少住房建设对环境的影响。人居署正在与私营部门实体合作，以实现这一目标，并确定基础设施投资的可持续性。

22. 城市化对农村发展的影响不仅对马拉维而且对其他会员国都很重要。最剧烈的城市化往往不是发生在大城市，而是发生在小的农村地区和城镇。例如，在东非的一些城镇，人口从 5 000 人膨胀至 50 000 人，甚至 100 000 人。因此，问题变成了如何最有效地加强这些小城镇，并与它们在治理、基础设施、农业生产(如食品加工)就业机会以及其他可在小城镇而不是首都或首府城市开展的分散活动方面进行合作。

23. **Ramos de Alencar da Costa 先生**(巴西)询问 **Williams 先生**，如何管理城市中心的增长，以确保肥沃的农业土地不会丧失，城市增长不会拖累发展中国家的农业生产。

24. **Williams 先生**(联合国人类住区规划署(人居署)纽约办事处主任)在回答巴西代表的问题时说，随着人们不断涌入城市以及城市本身不断向外扩张，城市蔓延带来重大挑战。即将在加拿大举行的生物多样性公约缔约方大会会议将探讨如何防止对周边地区的生物多样性和农业生产造成损害。人居署首次受邀参加会议并就这一问题发言。

25. 目前，在撒哈拉以南非洲以及南亚和东南亚的许多地区，小农粮食生产占据主导。大型农企和大农场的兴起不仅引出了农业用地是否会得到保护的问题，

而且引出了哪些生计会得到保护的问题。有必要确定最合适的农业生产类型以及大型农企和小型股东的适当比例。

26. **Khan 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言。他说，多重全球危机，包括 COVID-19 大流行、全球地缘政治紧张局势加剧和全球经济状况低迷，对发展中国家造成了尤为严重的影响，进一步限制了履行《新城市议程》下各项承诺的财政空间。此外，严重气候变化事件的频率增加以及与气候变化有关的洪水和其他灾害造成的破坏，使实现关于城市和人类住区的可持续发展目标 11 所面临的重大挑战更加复杂。该集团希望强调，迫切需要调动优惠融资和赠款融资，增加对气候行动的供资，特别是对适应行动的供资。该集团还呼吁在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上建立一个独立的损失和损害融资机制。

27. 在发展议程受到严重威胁的情况下，亟需加强多边主义，重申《2030 年可持续发展议程》下的承诺，即不让任何一个人掉队，并首先尽力帮助落在最后面的人。遗憾的是，发展活动常常被搁置一旁，没有像人道主义问题等其他事项那样得到国际社会的关注和资源。在这方面，77 国集团赞扬秘书长坚持关注发展问题，努力改进联合国系统的发展领域。

28. 作为方案国，77 国集团高度赞赏迄今为止在重新定位的发展系统和驻地协调员系统方面取得的进展。该集团希望强调，联合国发展系统应支持筹备后备的银行肯担保项目，提高方案国的生产能力和工业化水平，并帮助它们获得优惠融资。联合国发展系统还应帮助加强发展中国家筹备银行肯担保项目的的能力，从而为实现可持续发展调动大量私人资金。然而，该集团仍然对驻地协调员系统和发展活动整体供资不足表示关切。因此，该集团继续呼吁为联合国发展方面的核心业务活动提供更充足、更可预测、更可持续的资金，这些核心业务活动是实现可持续发展目标的关键。鉴于资金短缺，联合国发展系统各实体应根据方案国的国家优先事项、计划和政策，协调、高效地利用资源。

29. 这场大流行病促成了南南合作的增加。南南合作必须继续作为南北合作的补充而非替代，并应继续遵

循尊重国家主权、国家自主和独立、平等、不附加条件、不干涉内政和互惠等原则。

30. 77 国集团重申有必要努力建立一个承认发展的多层面性质的国际发展合作体系。联合国各基金、方案和专门机构应采取具体措施，加强对南南合作和三方合作的支持，这种合作不能像官方发展援助那样计量或评估，因为其价值超出直接和间接费用。因此，该集团赞扬统计委员会核可概念框架，并期待着与联合国贸易和发展会议一道作为共同监管机构进一步制定和实施该框架。

31. **Edokpa 先生**(尼日利亚)代表非洲国家集团发言。他说，联合国发展系统的重新定位使支助更加综合、高效和优质，契合各国的可持续发展需求和优先事项。非洲国家集团作为最大的受益者，欢迎联合国发展系统和驻地协调员系统的改革。

32. 消除贫困对于执行《2030 年议程》的核心作用怎么强调都不为过。非洲国家集团认为，在采取行动实现可持续发展十年的背景下，重振后的驻地协调员系统和新的国家工作队应为此发挥关键作用，在第一线帮助方案国减轻 COVID-19 大流行的各种影响。该集团欢迎新一代合作业务框架，该框架使联合国国家工作队的工作与国家需求和优先事项保持一致，以期推进《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》。

33. 非洲国家集团期待重新设计驻地协调员招聘程序，呼吁秘书长确保招聘程序实现性别均衡，并包括来自全球南方的提名。驻地协调员系统的供资问题仍然令人关切。该集团坚定支持摊款供资，但鼓励捐助者向新的驻地协调员系统特别用途信托基金作出多年期自愿捐款承诺。该集团欢迎供资契约方面呈现的早期积极迹象，呼吁作出坚定努力，解决核心资源与非核心资源失衡问题。

34. 应加强区域能力，通过更加一致、重点突出和可动态管理的方案，落实经济转型、技术转让、气候行动等紧要的区域优先事项。在这方面，应加强从规划到监测的各项集体行动以及国家方案和区域方案之间的一致性，以实现《2063 年议程》和《巴黎协定》的目标。迫切需要一个能够向会员国提供协调一致支持的区域性联合国发展系统。

35. **Motsumi 女士**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言。她说，COVID-19 大流行和世界面临的许多其他挑战加深了许多内陆发展中国家原有的不平等，并造成了新的脆弱性。这些国家需要人居署和整个联合国系统加大支持力度，以加快执行《新城市议程》和《2030 年议程》。为确保一致性，《新城市议程》的后续落实和评估应与《2030 年议程》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的后续落实和评估挂钩。

36. 内陆发展中国家欢迎秘书长宣布承诺将内陆发展中国家作为一个独特的弱势群体来关注。重新定位的联合国发展系统应帮助各国实现转型性复苏，建设抵御未来冲击的长期能力。因此，内陆发展中国家集团支持秘书长努力将联合国发展系统转变为更能满足内陆发展中国家需求的系统，特别是为此提供适当、可预测、充足的资金。

37. 内陆发展中国家集团高兴地看到，新一代驻地协调员感到权能得到增强，国家支助框架的影响力在提升。应继续利用驻地协调员系统，加强联合国系统在内陆发展中国家的国家一级对《维也纳行动纲领》的协调，方法包括：加强人道主义、发展与和平议程之间的协作；实施分析、规划、方案拟订和供资方面的联合机制；驻地协调员办公室与国家协调中心之间开展合作。应通过内陆发展中国家问题机构间协商小组加强这方面的协调和支持，特别是在筹备将于 2024 年举行的第三次联合国内陆发展中国家问题会议方面。

38. 为了获得更多财政和技术援助，用于会议及有效执行《维也纳行动纲领》，内陆发展中国家集团期待加强南南合作和三方合作，作为南北合作的补充。

39. **St. John-Sebastian 女士**(安提瓜和巴布达)代表小岛屿国家联盟发言。她说，COVID-19 的长期经济和金融影响以及气候变化将继续减缓实现可持续发展目标和其他国际商定目标的进展，而气候变化对小岛屿发展中国家来说是一场生存之战。当前，多边主义以及对最落后国家、特别是小岛屿发展中国家的紧急和适当援助比以往任何时候都更加重要，世界正在向民族主义和保护主义倒退。

40. 小岛屿国家联盟欢迎在密克罗尼西亚联邦设立北太平洋多国办事处以及向多国办事处所覆盖的多

个国家增派协调干事。联盟还赞扬为使驻地协调员更加胜任而作出的急需的努力，包括完善其技能组合和可用工具，扩大潜在驻地协调员候选人库，吸纳联合国系统以外和联合国发展系统各实体的人员。联盟希望能将较小的机构也纳入候选人库。从小岛屿发展中国家和在该领域有具体经验和相关专门知识的人中征聘人员的建议将降低学习曲线的陡峭程度，确保更多的驻地协调员能够立即投入工作。

41. 在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议召开之前，小岛屿国家联盟呼吁联合国发展系统各实体和驻地协调员与经济和社会事务部小岛屿发展中国家股以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室(最不发达等国家高代办)合作，以一切可能的方式支持小岛屿发展中国家收集关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》执行情况的信息。这将有助于确保有重点、有针对性地制定一份延续至 2030 年及其后的新蓝图。

42. 联合国发展系统抱怨缺乏关于小岛屿发展中国家的数据，却不采取具体行动解决系统性问题，这种做法已不再被接受。小岛屿国家联盟希望能将分散的数据收集汇总至某个针对小岛屿发展中国家的中心或枢纽。

43. 作为全球南方的一部分，小岛屿国家联盟成员认为，南南合作在提供帮助促进《2030 年议程》所需的资源和同行伙伴关系方面仍然至关重要，并且也是 COVID-19 大流行期间的一项关键资产，但它既不能取代也不能替代南北伙伴关系或官方发展援助。

44. 令人沮丧的是，尽管小岛屿发展中国家具有明显的脆弱性，但它们是捐助国作出供资决定时最不优先考虑的国家集团。不过，小岛屿国家联盟赞赏正在进行的小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定工作，以及驻地协调员和其他合作伙伴为实现这一目标所做的贡献。联合国发展系统各实体、国际金融机构、开发银行和捐助方应确保在该指数通过后迅速予以实施。

45. **Chindawongse 先生(泰国)**代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，东盟一半的人口生活在城市地区，预计到 2025 年，东盟城市人口将新增 7 000 万。尽管城市化一直是东盟经济增长的重要驱动力，但该地区

的许多城市是世界上最容易遭受气候变化所致自然灾害的城市。

46. 东盟认识到其地方一级的行动将产生深远的全球影响，因此实施了一系列倡议和战略。东盟智慧城市网络是一个由 26 个城市组成的协作平台，旨在通过技术和创新解决方案促进合作。该平台寻求利用数字化转型的惠益，同时应对其风险和挑战。作为低碳经济转型努力的一部分，东盟通过了一个循环经济框架，为实现资源效率、经济韧性和可持续增长等长期目标设定了结构化路径。在这方面，东盟成员国重申对《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的承诺。2021 年，东盟通过了《关于整合东盟应对紧急情况 and 灾害对策的战略和整体倡议的斯里巴加湾市宣言》(东盟盾)。东盟期待与联合国、人居署以及所有伙伴合作，打造智慧、可持续、有韧性的未来城市。

47. 关于发展方面的业务活动，东盟欢迎联合国发展系统采取全面、一致的对策和全系统办法。东盟鼓励伙伴为驻地协调员系统提供充足、可预测和可持续的资金，以确保其根据国家需求和优先事项作出连贯一致、有成效、高效率、负责任的应对。

48. 东盟欢迎在执行《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025 年)》方面取得的积极进展。东盟与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)一道，通过一项专门的互补性倡议，确定并加强了《东盟共同体愿景 2025》和《2030 年议程》中规定的共同目标。东盟重申致力于加强合作，执行 2020-2025 年互补性路线图，切实落实《2030 年议程》的可持续发展目标。为此，东盟探索生物循环绿色经济和其他可持续模式，以此作为补充区域努力的手段，推进可持续发展目标，推动东盟共同体建设走向更可持续和更有韧性的未来。东盟还重申继续支持东盟可持续发展研究和对话中心在加强可持续发展合作方面的工作。

49. 东盟欢迎泰国、联合国南南合作办公室和亚太经社会于 2022 年 9 月在曼谷共同主办全球南南发展博览会。在这方面，东盟将继续通过南南合作和三方合作促进最佳做法交流和技术合作。

50. **Arif 女士(挪威)**代表北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)发言。她说，听取国家一级利益攸关方关

于哪些做法有效、哪些做法无效的意见非常重要。透明度对于保持对联合国系统及其改革的信心至关重要。在这方面，联合国项目事务署的情况突出表明了透明度的重要性，以及确保所有内部全系统指导文件和相关报告易于获取、易于理解、可公开查阅的重要性。

51. 在受冲突影响国家采取全系统办法之后，应加强关联办法。北欧国家希望了解如何通过改革加强国家一级人道主义、发展和建设和平工作之间的联系。北欧国家特别重视驻地协调员系统，认为只有充分执行管理和问责框架，才能真正赋予驻地协调员领导这项工作所需的权能。

52. 驻地协调员系统成果框架草案对于监测该系统在多大程度上实现了预期目标非常重要。联合国可持续发展合作框架必须反映联合国在每个国家的比较优势。共同国家分析审查造成不平等、贫困和脆弱性的根源，是一个关键切入点。目前的供资模式继续阻碍改革，新的驻地协调员系统供资不足仍然令人关切。

53. 性别平等和增强妇女权能对于实现持续和包容性增长、消除贫困、实现可持续发展具有倍增效应。北欧国家期待充分执行《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》。

54. 在文化层面，强有力的自上而下的领导和政治意愿推动了执行工作，包括文化和行为上的改变，使改革得以延续。鉴于总部和外地一级可能存在不一致，导致行为与全球承诺不符，改革面临的一项主要挑战是在联合国各实体和会员国之间培养自主性和接纳程度。

55. **Chimbiri Molande 女士**(马拉维)代表最不发达国家集团发言。她说，从许多方面来看，2022年3月通过的《支援最不发达国家多哈行动纲领》标志着最不发达国家新时代的开始。在全球社会试图应对前所未有的挑战并将挑战转化为机遇之际，要执行《行动纲领》，就必须采取“全联合国办法”，将《行动纲领》纳入联合国发展系统的框架、战略、国家方案和供资框架。

56. 2020年以来在最不发达国家的支出增加完全是由于人道主义援助支出增加，只有30%的支出用于发展活动。这对执行《多哈行动纲领》和《2030年议程》的影响尤其令人担忧。然而，如果联合国系统不按

照《多哈行动纲领》的要求，投资建设更有韧性、和平、公正、包容的社会，推进最不发达国家的社会经济转型，人道主义援助需求将继续攀升，最不发达国家将无法实现可持续发展的长期愿景。因此，该集团呼吁各机构确保将其总支出的至少50%用于最不发达国家。

57. 要实现《多哈行动纲领》和可持续发展目标中设定的具体目标，显然需要采取新的供资办法。最不发达国家集团关切地注意到，在履行供资契约承诺方面的进展仍然不大，该系统的供资方式尚未发生根本转变。

58. 最不发达国家需要协调一致的支持，以满足其具体需求。在这方面，该集团赞赏最不发达等国家高代办为执行《多哈行动纲领》制定路线图。

59. 令人严重关切的是，一些联合国实体以及包括世界银行和国际货币基金组织在内的国际组织在战略规划和资源分配中仍未承认最不发达国家类别。该集团呼吁普遍承认最不发达国家，并为这些国家拨出特定比例的资源。

60. 该集团期待重振后的驻地协调员系统和新一代联合国国家工作队为在国家一级执行《多哈行动纲领》提供更有力的支持，不仅将《行动纲领》纳入共同国家分析和合作框架的主流，调整优先事项，而且通过提供更有重点和有针对性的支持，满足最不发达国家的需求，并按所需规模加快转型。在这方面，该集团希望在国家一级看到更多联合供资举措，以帮助最不发达国家在剩余时间框架内实现可持续发展目标。此类联合举措还应涵盖《新城市议程》和《多哈行动纲领》的执行工作。

61. 要落实《多哈行动纲领》的优先领域，需要建立有效、广泛的伙伴关系，拓展新的伙伴关系。南南合作和三方合作也将成为在行动十年中调动更多资源以及促进贸易、投资、经济和技术合作的关键。最后，该集团期待会员国和联合国发展系统相关组织参加将于2023年3月5日至9日在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第二期会议。

62. **Muhith 先生**(孟加拉国)说，适当住房权(包括获得土地、公共空间和公共服务的机会)的核心地位在

COVID-19 大流行期间变得更加明显。需要全球团结、加强多利益攸关方伙伴关系、改进规划、扩大投资，以加快执行《新城市议程》。迄今为止，执行工作非常缓慢。

63. 国家自主权和地方举措对于建设可持续、负担得起、有气候适应能力和包容的城市至关重要。在谢赫·哈西娜总理的标志性项目 Ashrayan (“安全住所或住房”)下，孟加拉国政府向全国各地的无家可归者提供了 880 万套住房；正在改造贫民窟；正在遵循一种强调自力更生、尊严以及经济和社会赋权的包容性发展模式；确保丈夫和妻子在财产和房屋所有权方面享有平等份额。孟加拉国还在制定一项全面的城市发展计划，尤其注重气候变化战略和政策。

64. 由于官方发展援助仅占全球城市基础设施缺口所需的近 5.4 万亿美元资金的 3%，必须找到替代资金来源。为执行和监测《新城市议程》，应就秘书长 2018 年关于四年度全面政策审查的报告所建议的长期和可预测的筹资机制采取行动。必须扩大对发展中国家的发展援助，加强这些国家的能力建设，以便它们能够落实《新城市议程》的各项建议，实现关于可持续城市的可持续发展目标 11。

65. 有效的南南合作和三方合作可以通过交流知识、最佳做法和经验教训以及实行技术转让，促进《新城市议程》的执行。可以围绕城市污染、城市规划、基础设施发展和废物管理的可持续性和能力建设以及地方政府创收等关键问题开展合作。

66. 很长一段时间以来，孟加拉国一直提议在南南合作框架内为来自全球南方的外交部长、财政部长和发展部长创建一个平台。这些部长将定期会晤，探讨共同发展路径，建立合作，以实现共同愿望。孟加拉国期待与合作伙伴共同努力，使该平台成为现实。

67. **Mandla 先生**(南非)说，COVID-19 大流行给在 2030 年最后期限前实现可持续发展目标，特别是目标 11 增设了重大障碍。南非的《城市综合发展框架》采取全社会办法改造和重组城市空间，其指导愿景是创建宜居、安全、资源高效型城镇，实现社会融合、经济包容和全球竞争力，让居民积极参与城市生活。

68. 《新城市议程》为解决非正规住区城市贫困问题提供了 53 个切入点。以参与、包容、整体的方式优先改造非正规住区，可以对社会凝聚力、韧性和安全产生深远的积极影响，特别是如果实行有针对性的干预措施来保护弱势妇女、青年、儿童、老年人和残疾人。

69. 虽然各国政府在可持续城市发展中发挥着主导作用，但国家以下和地方各级政府以及民间社会和其他相关利益攸关方的作用也同样重要。协作行动应贯穿所有利益攸关方群体和各级政府。应扩大国际合作机会，包括国家以下和城市之间的合作，以发展能力，促进交流城乡解决方案。

70. 除了旨在解决南非环境可持续性问题的总体国家政策外，各城市也在朝着公正的城市转型迈进。正在制定各项关键政策工具，涉及减缓气候变化、保护重要的生物多样性、废物管理和最佳利用包括自然资源在内的各种资源、公共交通以及城市密集化。

71. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多正在尽一切努力实现可持续城市发展，确保本国城市包容、安全、有韧性。为此，该国正在促进适当住房权、体面的基本服务、合法的财产所有权以及国家和地方发展项目，以确保社会福祉、经济增长和环境可持续性，特别是在面对气候变化、COVID-19 大流行和当前其他危机的情况下。

72. 萨尔瓦多地处干旱走廊，易受因气候变化而加剧的天气现象的影响。该国目前正在应对热带风暴“朱莉娅”造成的后果。缺乏抗灾基础设施的高风险地区受到的打击尤为严重。萨尔瓦多认识到综合规划对促进城市韧性和适应气候变化的重要性，期待在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上启动“为下一代建设可持续城市复原力”倡议。

73. 萨尔瓦多政府通过其重新安置方案，为妇女和青年提供获得负担得起的住房贷款和包容性专门方案的便利。在短短三年里，该国援助了 34 000 个家庭，并在住房建设或改良、贷款、重新安置和地契方面投资了 4 亿多美元。其他项目包括修复圣萨尔瓦多历史中心、实施包容性教育改革、为低收入家庭开设社会福利和休闲中心，以及建造新的太平洋机场和铁路。

74. 因此，萨尔瓦多再次呼吁加强人居署的作用，扩大与开发银行和私营部门的合作，以支持对可持续城市化的投资。同样重要的是，要提供更多技术、资金和工艺支持及能力建设，为此实施优先考虑可持续发展三个方面的城市政策，并在各级实行适当和协调一致的治理。

75. 萨尔瓦多希望驻地协调员和国家工作队对发展挑战作出一致、协调、统筹、协作的应对，避免重复劳动，在国家一级发挥更大的影响。萨尔瓦多代表团还欢迎巩固新的联合国可持续发展合作框架(2022-2026年)、实施人道主义和社会经济应急计划、盘活和调动资源以及提交合并定期报告。

76. 萨尔瓦多承认南南合作的重要性，但南南合作不应取代对发展合作和资金流的其他承诺。萨尔瓦多处于战略地位，通过其外交部和国际合作署发挥双重作用，既是南南合作和三方合作的提供者，又是接受者。该国认为南南合作是对国家举措的补充。

77. **Pisarevich 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团感到关切的是，国际社会到 2030 年将远远无法实现可持续发展目标和具体目标，他强调整个联合国发展系统需要加大努力。在这方面，联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查极为重要。这项审查为联合国发展系统提供了具体基准，也为中长期进行重要且必要的变革奠定了基础。然而，应继续将《2030 年议程》筹资工作列为审查程序的高度优先事项。

78. 白俄罗斯代表团支持秘书长的改革努力，并注意到过去四年来一直在运作的驻地协调员系统已被证明行之有效、切合实际。该系统有助于联合国国家工作队统筹开展当地工作，同时保持各机构的比较优势。驻地协调员和国家工作队的活动应继续充分专注于协助会员国执行其国家发展优先事项和计划，而各国政府则是关键的合作伙伴。还必须根据大会第 72/279 和 76/4 号决议，坚持会员国向驻地协调员系统自愿供资的原则。

79. 白俄罗斯代表团满意地注意到联合国各组织和机构在过去十年中为支持发展进程所作的大量贡献。然而，质量方面的趋势令人担忧。业务活动供资的增长主要以非核心资源的形式出现，而核心资源在业务活动总额中的占比却没有增加。这一趋势无疑阻碍了

通过业务活动支持会员国执行《2030 年议程》的能力，因为非核心资源对于可持续发展来说既不是可预测的也不是可靠的支持来源。此外，非核心资源往往被政治化。在这方面，歧视白俄罗斯、阻止本组织援助白俄罗斯实现可持续发展目标的做法是不可接受的。

80. 虽然联合国系统业务机构的大部分资源由低收入国家获得是很自然的，但也有必要支持中等收入国家集团。这些国家有自己的具体发展问题，约占联合国所有会员国的三分之二。联合国系统内早就应该制定一份关于联合国与中等收入国家合作的战略文件。在许多以中等收入国家为主题的国际会议和其他高级别活动中，已经明确阐述了这一信息。中等收入国家的稳定和发展进步也将对低收入国家的发展进程产生积极影响，有必要在这两类国家之间建立合作关系。

81. **Negash 先生**(埃塞俄比亚)说，在 COVID-19 大流行期间，发展中国家、特别是最不发达国家在获得疫苗方面的差距凸显了有效开展南南合作和三方合作的重要性。必须将南南合作和三方合作更好地纳入联合国各实体的战略政策和方案。整个联合国发展系统应更加注重可持续发展，尤其重视消除贫困和建设发展方面的长期韧性。对推进发展中国家南南合作和三方合作的国家机构的有力支持，应成为联合国南南合作办公室战略框架的一部分。联合国相关实体应提高发展中国家、特别是最不发达国家在农业、工业和能源等战略部门的生产能力。埃塞俄比亚还鼓励联合国各实体在应对大流行病、气候变化和其他发展挑战方面建立合作伙伴关系。

82. 联合国发展系统的重新定位应遵循以下原则：国家自主权和领导权、针对具体国情采取对策而不是“一刀切”、在国家一级进行交付。可持续和可预测的供资对于确保平稳过渡、避免该系统在国家一级可能发生进一步碎片化至关重要。一个资源充足、人员齐备的联合国和一支能够在国家一级助力实现可持续发展目标的国家工作队至关重要。

83. 埃塞俄比亚有着世界上最大的联合国国家工作队之一和包括非洲经济委员会在内的联合国最大的区域存在之一。作为东道国，埃塞俄比亚认为，本组织必须采取精简、协调的办法，这有助于减少重复，为区域一级的能力建设提供更有力量、更一致的支持。

84. 发展伙伴应调动可预测的充足资源，解决核心资源与非核心资源失衡问题。对于发展中国家来说，南南合作是落实《2030年议程》的关键，其基础是团结互助原则以及对南北合作的补充原则。

85. 王洪波女士(中国)说，中国努力实现全体人民住有所居，已建成世界上最大的住房保障体系，不断改善城市人居环境，绿化覆盖率已达到45%。在全球层面，必须贯彻落实创新、协调、绿色、开放的发展理念，完善城市规划体制机制，坚持以人民为中心的方针。中国期待同各方开展合作，在实现《新城市议程》愿景方面贡献更多中国智慧和方案。

86. 中方积极向联合国发展系统提供自愿捐款，与发展机构一道开展地方合作项目，帮助发展中国家实现COVID-19疫后复苏和应对其他挑战。中方认为，联合国发展系统要尊重发展中国家的所有权和主导权，为发展中国家最紧迫的需要和优先事项提供支持，重点是消除贫困、获取粮食和能源、加强能力建设、提升数字互联互通水平。该系统要充分发挥驻地协调员作用；加强与驻在国政府的协调和沟通，包括及时报告工作；促进与国家工作队的协调。

87. 中国呼吁全面落实2020年四年度全面政策审查，在每年经济及社会理事会发展方面业务活动部分会议上以秘书长报告形式向会员国通报各领域工作进展。为了抵消供资资源下降以及核心供资占比不足的影响，传统捐助方应履行官方发展援助承诺，发展机构应提升筹资能力。

88. 南南合作是发展中国家发挥优势、实现共同发展的重要途径，中方坚定支持紧密团结、深化南南合作的呼吁。中方敦促会员国坚持多边主义，支持联合国南南合作办公室发挥协调中心作用，推动南南合作融入联合国可持续发展合作框架，形成合力，为发展中国家提供资金、技术和能力建设支持。

89. 中国尽己所能，帮助其他发展中国家实现共同发展。中方已在亚非拉50多个发展中国家实施了130多个项目。2021年9月，中方提出全球发展倡议，旨在加快落实《2030年议程》。2022年6月，习主席宣布向他发起的全球发展和南南合作基金增资10亿美元。

90. Kimani女士(肯尼亚)说，只有增加资源，由政府机构和机构收集数据，以自下而上的方式进行基层主导的规划并不断交流信息，才能落实《新城市议程》。肯尼亚呼吁及时报告《新城市议程》执行情况，进一步采取协调一致的行动，在贫民窟数量和驱逐事件不断增加的情况下，增加获得优质、负担得起、可持续的住房的机会。

91. 肯尼亚认识到地方性努力对实现可持续发展目标的重要性，因此继续通过地方可持续发展协调框架加强国家以下各级政府的能力，这些框架提供可持续发展规划、预算编制、监测和报告方面的培训。令人欣慰的是，自2017年以来，来自34个国家的地方和区域政府编制了121份自愿地方评估，但仍有许多工作要做。城市和自治市之间的知识共享、合作和能力支持将有助于快速执行《新城市议程》。

92. 虽然城市占全球温室气体排放量的近70%，但所有国家都必须按照共同但有区别的责任，为减缓和适应气候作出共同努力。人居署应继续与会员国和所有相关利益攸方合作，在所有方案中，特别是涉及建筑、交通、能源和水的方案中加速推进其气候变化建议，以建设城市基础设施的韧性，支持最脆弱的社区。

93. 最后，很难相信，人居署在资源不足和人员配备不足的情况下能够继续履行任务。必须紧急调动适当、可预测和充足的资金。

94. Le Thoa Thi Minh女士(越南)说，必须纠正核心和非核心发展资源失衡问题，加强伙伴关系，包括与国际金融机构、多边开发银行和私营部门的伙伴关系，以实现可持续发展目标。越南代表团呼吁捐助伙伴增加业务活动的核心供资，确保这些活动保持中立、自愿、普遍和多边性质。

95. 越南支持发展系统改革，同时铭记没有一刀切的解决办法，强有力的政府自主权是关键。联合国的发展活动应根据会员国的不同需求、优先事项和战略，为国家努力提供补充。越南代表团还同意，联合国国家工作队需要加强特定技能、专门知识和配置，以支持各国在能源、粮食体系、数字变革以及消除贫困、社会保护、优质教育、全民健康覆盖和气候行动等战略领域的转型。通过加强区域一级的合作，可以与驻地协调员和国家工作队协调各种区域专门知识。

96. 作为“一体行动”试点倡议的最初 8 个试点国之一，越南提高了与联合国发展伙伴关系的成效，并继续致力于加强联合国发展系统。

97. **Yankittikul 女士**(泰国)说，城市在地方一级应对紧急情况和推动可持续发展方面发挥着关键作用。泰国通过 **Baan Mankong**(即稳定住房项目)，让地方社区积极参与决策，并向全国 3 000 多个社区大约 250 000 个低收入家庭提供了住房。

98. 泰国欢迎在联合国发展系统的重新定位和重振后的驻地协调员系统方面取得的进展。泰国强调需要推进 2020 年四年度全面政策审查中规定的任务，再次呼吁联合国发展系统各实体协助各国落实《2030 年议程》。

99. 联合国可持续发展合作框架(2022-2026 年)是泰国政府与联合国国家工作队为实现可持续发展目标方面的合作指南，同时与该国的自给自足经济理念和其他发展战略相一致，与该国的生物循环绿色经济模式实现可持续经济增长的国家努力相一致。为确保参与性和包容性进程，泰国通过与私营部门、议会、民间社会和学术界进行多利益攸关方协商，制定了本国的联合国可持续发展合作框架，强调利用创新办法、数字工具、民意调查和社交媒体平台来扩大外联。

100. 泰国继续通过其年度国际培训课程和“我们的泰国朋友”志愿者方案支持人力资源开发，该方案入选经济和社会事务部可持续发展目标良好做法示范项目。该志愿者方案不仅提供了技术援助，还增进了人与人之间的联系，而后者是发展伙伴关系的关键。

101. 泰国鼓励各国分享本土化的发展方式和路径，加快落实《2030 年议程》。最近由泰国、亚太经社会和联合国南南合作办公室共同主办的全球南南发展博览会为发展中国家交流想法、分享可灵活变通的解决方案、探索新的发展合作伙伴关系提供了全球平台。

102. **Alostad 女士**(科威特)说，以 1977 年《科威特发展中国家技术合作宣言》为基础的《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过

44 年之后，南南合作不再局限于技术合作，还包括许多其他伙伴关系领域。创新对于使南方国家能够跟上变革步伐、消除削弱其到 2030 年实现可持续发展目标的地方能力上的差距至关重要。在发展方面的业务活动框架内，科威特阿拉伯经济发展基金会向 100 多个国家的能源、运输、通信、水、环境卫生、农业、灌溉、保健和教育等各部门提供了项目资助。该基金会成立于 1961 年，是中东首个在国际发展努力中发挥积极作用的发展机构。

103. 当今世界面临众多危机——区域冲突、气候变化、疫情肆虐、通胀飙升、日益严重的饥饿阴影，科威特敦促所有利益攸关方参与有效伙伴关系，支持发展合作，包括南南合作和三方合作，并期待联合国南南合作办公室发挥作用，以此表明对不让任何人掉队的团结一致承诺。

104. **Al-khalidi 先生**(伊拉克)说，伊拉克对《新城市议程》的重视反映在国家可持续发展委员会设立的城市和人类住区小组的工作中。该小组与城市发展委员会一道，消除在实现以下可持续发展目标方面所面临的障碍：目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 8 具体目标 9(制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品)、目标 9 具体目标 1(发展可持续基础设施)。

105. 伊拉克与人居署建立了伙伴关系，合作制定贫民窟和流离失所者住房战略，该战略包括摩苏尔的城市重建、迈桑沼泽地区的经济发展以及应急住所等内容。人居署在更新国家住房政策方面向伊拉克政府提供了宝贵援助，包括帮助其利用卫星技术确定非正规住区的边界。他呼吁为人居署提供充足的资金，并提请特别注意人居署理事会关于加强人居署在城市危机应对中的作用的第 26/2 号决议的重要性。伊拉克还建立了自己的主权重建基金，用于恢复在打击恐怖主义团体的战争中遭受破坏的地区，伊拉克中央银行提供优惠贷款，以促进地方经济发展、创造就业机会。

106. **Alghofaili 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯政府的《沙特 2030 年愿景》计划与《2030 年议程》、包括可持续发展目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害

能力和可持续的城市和人类住区)完全吻合。王国应对气候变化的努力包括沙特绿色倡议和中东绿色倡议,将通过这两项倡议种植数百亿棵树,为减少区域碳排放作出重大贡献。

107. 沙特阿拉伯在《新城市议程》的启迪下,发起了四项雄心勃勃的新倡议。绿色利雅得项目旨在大幅扩大城市地区的绿色空间,并在城市街道上种植数百万棵树。体育大道项目将为利雅得提供超过 100 公里的步道、自行车道和马路。位于吉达的中央发展项目正在进行大规模改造,旨在将该港口城市打造成为红海沿岸的枢纽。Neom 智慧新城项目正在创建前所未有的碳中和城市生活新模式。沙特阿拉伯将继续支持所有促进可持续人居环境的努力。

108. **Komarkov 先生**(俄罗斯联邦)说,面对日益困难的宏观经济条件,发展中国家对援助的需求继续增加。在这方面,联合国发展系统作为赠款资金来源的作用尤为重要。过去十年,联合国各机构的人道主义支出增加了 2.5 倍,俄罗斯代表团对此表示关切。2021 年,在发展工作支出停滞不前的背景下,人道主义支出已占联合国系统所有支出的 42%。继续从后果而不是原因入手应对发展挑战,无益于世界及时落实《2030 年议程》。为了克服这一趋势,俄罗斯代表团呼吁发达国家履行承诺,将官方发展援助增加到其国民总收入的 0.7%。大多数传统捐助者从未达到过这一目标。

109. 俄罗斯联邦 2021 年对发展中国家的援助增加了近 25%。2021 年,其官方发展援助数额达到 12 亿美元,其中大部分通过联合国各组织交付给受援国。在这方面,俄罗斯联邦代表团遗憾地注意到,对俄罗斯联邦银行部门实施的非法限制性措施明显使俄罗斯与联合国发展系统的合作变得复杂。然而,因此类合作减少而受害最深的还是那些有需要的国家。

110. 鉴于显然需要提高联合国业务活动的效率,俄罗斯代表团将密切关注联合国发展系统改革的进展情况,并将继续坚持以下观点,即更新后的联合国驻地协调员系统应紧凑、灵活、具有成本效益。驻地协调员报告的质量也应提高,以证明驻地协调员工作的附加值。希望目前正在制定的这套驻地协调员评价指标能满足这一要求。

111. 俄罗斯联邦赞同南南合作的主要原则,包括尊重国家主权和不干涉内政、考虑到各国的具体特点以及避免强加外国发展模式。俄罗斯高度赞赏联合国南南合作办公室在发挥这种国际合作的潜力方面所起的作用,特别是在 COVID-19 大流行的背景下。俄罗斯参与三方合作项目,为合作伙伴的能力建设提供资金和专家支持,包括在独立国家联合体区域和非洲。俄罗斯与联合国开发计划署、联合国工业发展组织、世界粮食计划署和联合国其他机构联合实施这些方案。上海合作组织、欧亚经济联盟以及巴西、俄罗斯、印度、中国、南非(金砖国家)集团等形式的区域联系推动南方国家与伙伴建立互惠、平等的伙伴关系,从而应对全球挑战。

112. 最后,俄罗斯代表团强调,人类住区发展对于实现可持续发展目标具有不可否认的重要性。必须不断建设高质量的城市基础设施,确保普遍获得电力、水和环境卫生等基本服务。《新城市议程》是关于城市问题的重要文件,必须加紧落实。在这方面,俄罗斯代表团注意到人居署的专门知识和人居署在可持续城市化领域的核心协调作用。

113. **Thaphanya 先生**(老挝人民民主共和国)说,多年来,老挝政府与联合国国家工作队通过实施各类伙伴关系框架,加强了彼此之间的伙伴关系。联合国发展系统的重新定位应继续侧重于支持国家优先事项,优先考虑最弱势和最边缘化的群体。应建立适当的监测和报告机制,跟踪进展、挑战和发展影响,重点关注偏离轨道的可持续发展目标和具体目标。

114. 老挝代表团欢迎不断努力重振驻地协调员系统,加强该系统的领导作用,不断努力改进联合国各机构之间的协调机制,确保它们能够一体行动。在这方面,老挝代表团还支持加强驻地协调员办公室应对各国具体挑战的能力。

115. 老挝人民民主共和国是最不发达国家,也是内陆发展中国家,始终坚定致力于实现《多哈行动纲领》、《维也纳行动纲领》和《2030 年议程》。在这方面,老挝政府一直与联合国国家工作队、发展伙伴和所有利益攸关方密切合作,对这些行动纲领中设定的目标和具体目标予以精简,纳入本国的《国家社会经济发展计划》和《2025 年国家发展战略》。

其最终目标是确保实现平稳过渡，可持续地从最不发达国家地位毕业。

116. 老挝人民民主共和国敦促发展伙伴向联合国发展系统提供充足的资源以及可预测和可持续的资金，以确保切实交付任务和提供支持，特别是向特殊处境国家。发展系统和其他专门机构应调动资源，根据各国需求和优先事项弥补发展差距，并帮助加强相关国家机制可持续实施消贫方案的能力；减轻当前粮食无保障、气候变化和能源危机的影响；建立抵御未来冲击的能力。

117. **Torres Seara 女士**(古巴)说，消除贫困仍然是世界面临的巨大挑战，应继续作为联合国发展系统业务活动的最高优先事项和基本目标。为了帮助发展中国家到 2030 年实现可持续发展目标，应不断加强联合国发展系统各组成部分之间的协同增效，同时继续尊重每个实体的任务授权。

118. 应继续将国家对实地业务活动的自主权作为发展系统的指导原则，同时考虑到发展中国家，包括处境特殊和面临具体挑战的国家的各种具体国情和优先事项。应根据大会第 72/279 号决议重新定位联合国发展系统，并严格遵守第 75/233 号决议规定的任务授权。发展系统必须根据发展中国家和捐助国之间共同但有区别的责任原则，紧急解决赤字-资源失衡问题。必须提高非核心捐款的灵活性，契合发展中国家的国家优先事项和计划。

119. 除了 COVID-19 大流行的社会经济影响外，美利坚合众国政府对古巴实施的 60 多年的经济、商业和金融封锁仍然是古巴发展和实现可持续发展目标的主要障碍。据古巴驻地协调员办公室称，在大流行病期间，不得不通过第三国和二级供应商以高得多的价格获得某些关键产品和服务，其中许多是人道主义性质的产品和服务，包括药品、医疗和个人防护设备、粮食、实验室设备和农具。业务活动应以多边主义和团结互助为指导，而不是排斥。

120. **Adnan 女士**(马来西亚)说，马来西亚有 2 570 万人生活在城市地区，该国将可持续城市化列为优先事项，并正在将可持续发展目标纳入第十二个国家发展计划和国家城市化政策。为了到 2050 年实现净零排

放，马来西亚正在推进绿色增长，力争成为低碳国家。马来西亚继续与联合国国家工作队密切合作，推进国家发展议程，并将联合国发展系统视为宝贵伙伴，后者将根据马来西亚的国家优先事项和能力，取得透明和基于成果的进展。

121. COVID-19 大流行使得评估城市特性并为未来的大流行病和冲击做好准备变得比以往任何时候都更加紧迫。马来西亚代表团将继续支持人居署探索数据、科学、技术和创新的作用，建设有韧性的城市。发展中世界有超过 10 亿人仍然生活在贫民窟。国际社会必须拿出政治意愿，解决发展中世界乃至发达世界的住房危机。

122. 马来西亚将继续支持全球伙伴关系，满足最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需求，并高度重视南南合作在促进可持续社会经济增长和发展方面的作用。马来西亚将继续通过马来西亚技术合作方案提供能力建设和技术援助方案，迄今共有 44 个受援国从中受益。这些方案涉及农业、经济、金融贸易、工业技术培训、社会发展等关键领域。

123. **Flores 先生**(洪都拉斯)说，洪都拉斯正在经历一场危机，而自然灾害摧毁了该国大部分领土，加剧了这一危机，在 12 年的独裁统治下，该国的贫困率达到 74%。共和国新政府在伊里斯·希奥玛拉·卡斯特罗·萨缅托的领导下，正在采取三管齐下的办法，根据《新城市议程》为人民创造体面的生活条件。首先，正在下放执行《新城市议程》的资金，以确保由地方政府直接执行。第二，正在向最贫困的社区推广污水处理、卫生设施、能源、饮用水以及更好的教育、卫生和住房基础设施等基本服务项目，以保证可持续和有韧性的地方发展。第三，通过国家自主权和问责制，确保了决策的透明度和公民参与。通过实行这三项措施，全国住房缺口减少了 140 万。

124. 洪都拉斯高度重视根据《新城市议程》发展体面住房从而改善社区生活。洪都拉斯政府增强地方社区在教育、卫生、社会福利住房以及基础设施和社会发展投资等领域启动可持续项目的的能力，同时尊重当地受益人的意见。

125. **Mwasota 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说,自2016年《新城市议程》通过以来,坦桑尼亚一直在通过一系列项目和方案落实该议程,以确保到2030年,城市和人类住区将实现包容、安全、有韧性和可持续。2016年至2020年,坦桑尼亚向政府雇员发放了652 000美元的住房贷款,2015年至2022年,提供住房贷款的银行数量增加了10倍。还贷期限已经延长,住房贷款利率降低了23%之多。坦桑尼亚政府最近进行了第一次全国建筑普查,以评估当前的住房状况并确定未来的重点领域。

126. 坦桑尼亚联合共和国已决定利用现有的可再生能源进行可持续能源供应,目标是到2025年使国家装机容量达到10 000兆瓦。政府继续投资于水力发电、天然气发电、煤炭发电和可再生能源发电,并正在扩大电网,覆盖偏远地区。政府还参与了电力互联项目,以实现与邻国的电力交易,从而改善该地区的电力安全。最后,坦桑尼亚代表团呼吁国际社会继续支持发展中国家,提供优惠融资和赠款融资,促进可持续城市和社区。

127. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)说,及时执行《新城市议程》不仅对中小城市的可持续城市发展和创新十分必要,而且对实现17项可持续发展目标和执行《巴黎协定》也十分必要。摩洛哥继续推进城市管理,实行包容和可持续的城市化,打造开放、无障碍、适应自然灾害的综合性和可持续的人类住区。摩洛哥是非洲大陆8个发布《新城市议程》执行情况国家报告的国家之一,已于2022年3月发布该报告。

128. 摩洛哥欢迎驻地协调员在重振后的系统下加强领导力和公正性,欢迎新的国家工作队与东道国政府开展协商。继续开展这一高质量的工作将需要充足、可持续和可预测的资金。

129. 南南合作仍然是摩洛哥外交政策的主要支柱之一,其基础是团结互助和国家自主权原则。摩洛哥在非洲、拉丁美洲和加勒比以及太平洋地区开展南南合作和三方合作项目和举措,从学术和技术合作及能力建设到艺术和文化合作,不一而足,并对农业、能源和银行服务等关键部门进行投资。

130. 摩洛哥代表团欢迎秘书长关于南南合作和三方合作的报告的实质性内容以及其中所载的注重行动

的建议。摩洛哥支持加强国家努力,根据统计委员会第五十三届会议通过的可持续发展目标指标17.3.1计量南南合作的资金和实物流量。应在关于南南合作和三方合作的定期部长级对话中进一步推动应对发展挑战。摩洛哥与其他国家一道呼吁增加对联合国南南合作基金和其他相关融资机制的捐助,使联合国发展系统能够推进南南合作和三方合作举措。

131. 最后,摩洛哥和葡萄牙代表团将第二次共同主持关于南南决议草案的讨论。两国期待第二委员会所有成员的建设性参与。

132. **Hapsari 女士**(印度尼西亚)说,在担任二十国集团主席期间,印度尼西亚优先考虑从COVID-19大流行和其他全球危机中实现强劲和包容性复苏,同时考虑到发展中国家和最不发达国家的特殊需求。包容、透明和灵活原则一直是印度尼西亚南南合作政策的基础。必须消除全球北方与南方之间、全球南方之间以及各国内部的差距,特别是在发展、粮食不安全和包容性国际贸易方面。

133. 在COVID-19大流行期间,南南合作和三方合作使许多发展中国家能够从其他南南伙伴那里获得急需的药品、疫苗和医疗用品。因此,不仅应在落实《2030年议程》的大背景下继续推进南南合作和三方合作,而且应在疫后复苏期间将其作为南北合作的补充。数字鸿沟,特别是发展中国家与最不发达国家之间的数字鸿沟,也因这场大流行病而进一步暴露出来。在这方面,南南合作和三方合作可通过确保全球南方之间获得和转让技术,助力实现高质量、负担得起、便捷的互联互通。

134. 印度尼西亚欢迎如秘书长报告(A/77/297,第25段)所述,继续将南南合作纳入联合国战略和方案的主流。她强调驻地协调员的工作应与会员国的国家优先事项保持一致,并强调联合国发展系统在加强南南合作方面的关键作用,以及在该系统内联合国南南合作办公室在利用南南合作和三方合作促进可持续发展方面的重要作用。

135. 在建设抵御未来大流行病和危机的能力方面,可通过联合研究、知识和技术转让优化南南合作。为此,应调动更多创新和可持续的资金。开展三方合作、探索更多供资和交叉共享安排也越来越重要。对南南

合作的承诺是印度尼西亚国家和外交政策的组成部分，该国为此启动了一个国际发展捐赠基金。

136. **Eko 先生**(喀麦隆)说，喀麦隆为通过《新城市议程》作出了贡献，并在执行《新城市议程》和可持续发展目标 11 方面取得了重大进展。喀麦隆通过了一系列与可持续发展目标相一致的指导文书，制定了国家住房政策、国家城市政策“地平线 2035”和一项国家发展战略。由于实施了提倡使用当地材料和降低建筑成本的积极政策，城市框架和生活条件、特别是贫民窟的生活条件得到显著改善，所有这些都对人民的生计产生了重大影响。喀麦隆三分之一的城镇已经制定了城市规划草案。

137. 政府正在实施一项建造 10 000 套社会福利住房、开发 50 000 块土地的方案，并在人居署的支持下启动了“城乡联系”试点项目。其他政府举措主要集中在技术发展、创新、城市出行、绿色空间获取以及更安全和更有韧性的运输系统。在城市立法和法规方面，加快向地方当局转让技能和资源对包容性、可持续性、公平地方融资、促进地方财政等原则产生了积极影响。包容性土地改革政策将地方当局、妇女和青年的参与列为优先事项。

138. 基于纳税人申报原则的税收促进了对 COVID-19 大流行的财政和信托影响的管理。这场大流行病还带来了基础设施和服务的激增、巩固和改善了卫生系统，发展和加强了传统地方药典，并且由于采用了高质量的国家官方统计编制框架，使得关于住房和弱势家庭的数据更加准确。促进地方经济的各项工具已经到位，正在向低收入者和青年人提供新的贷款方案。政府通过开展全国个人卫生和环境卫生运动、颁发相关奖项，以及推行可持续发展目标本土化的最佳做法，成功促进了清洁和健康的环境。

139. 总的来说，该国把重点放在基本城市基础设施和服务提供、青年人的职业安置、为市政当局创造新的收入来源以及建筑过程管理方面的能力建设。

140. 由于城市提供了其国内生产总值的 60%，喀麦隆与其他几个非洲国家一样，面临着为快速城市化筹资的挑战。尽管如此，喀麦隆致力于在人居署的建设性支持下，向低收入家庭提供适当和负担得起的住房，

确保其城市和城市住区包容、安全、有韧性和持久。喀麦隆呼吁多利益攸关方为此进行协调和合作。

141. **Anyaeibu 先生**(尼日利亚)说，《2022 年世界城市报告：展望城市的未来》中关于住房不足的统计数字，加上撒哈拉以南非洲人口激增的情况，给非洲努力执行《新城市议程》提出了艰巨的任务。必须通过协调一致的行动解决住房短缺问题，特别是在非洲。非洲基础设施不足，贫民窟泛滥，安全和可持续出行的挑战无处不在。迫切需要加强利益攸关方对城市规划的参与，迫切需要建立机制，通过使用智能技术和其他工具实现人人享有负担得起的住房。尼日利亚重申对《新城市议程》和包括行动十年在内的执行工作的承诺，重申对可持续发展目标 11 的承诺。作为向所有人提供负担得起的住房举措的一部分，尼日利亚政府与尼日利亚联邦抵押银行合作，启动了以合作社为手段、扩大建筑规模的方案。

142. 尼日利亚强调必须建设、促进和加强发展中国家实现长期可持续发展的能力，同时承认发展水平和现实情况存在差异。重新定位联合国发展系统确实提供了更综合、更高效、更优质的支持，契合各国的可持续发展需求和优先事项。该系统应继续支持发展中国家，特别是支持那些寻求应对 COVID-19、气候变化和粮食不安全等多层面跨境挑战的非洲国家。

143. 尼日利亚代表团重申坚定不移地支持重振后的驻地协调员系统，该系统应恪守国家领导权、国家自主权和非政治化原则，继续专注于东道国的发展，根据国家需求和优先事项支持实施联合国可持续发展合作框架。

144. **Karatepe 女士**(土耳其)说，为了解决新出现的城市化问题，土耳其按照创新、包容、透明、着眼于解决问题的原则，制定了国土空间战略计划。2021 年 3 月提交的《新城市议程》执行情况国家报告详细介绍了土耳其的城市化经验以及国家、地区和地方为促进城市可持续增长所作的努力。

145. 秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的第二份四年期报告肯定了土耳其在以下领域所作的努力：职业培训和青年就业；向正规就业方案过渡，包括为土耳其境内的叙利亚人实现这种过渡；增加绿色

空间；为低收入群体提供负担得起的住房。埃尔多安总统在 9 月启动了一项新的全国社会福利住房运动。自 2017 年以来，土耳其的零废物项目一直在促进可持续城市化和可持续生产和消费模式，促进实现气候和生物多样性目标。土耳其请所有代表团支持其最近向第二委员会提出的关于零废物的决议草案。

146. 10 月 3 日，世界人居日全球纪念活动在土耳其巴勒克西尔市举行，主题是“关注差距，不让一人一

地掉队”。此次全球纪念活动是与人居署联合举办的，吸引了人们对城市和人类住区中日益严重的不平等和挑战的关注。土耳其最近为提供社会福利住房和相关基本服务所作的努力被作为旨在减少因 COVID-19 大流行而加剧的不平等现象的示范性国家做法而得到重点宣传。作为人居署、可持续城市化和新城市议程之友小组的成员，土耳其还将继续促进可持续城市化。

下午 1 时散会。