



大会

第七十七届会议

正式记录

Distr.: General
13 December 2022
Chinese
Original: English

第二委员会

第 14 次会议简要记录

2022 年 10 月 12 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿勒萨尼先生(副主席) (卡塔尔)
嗣后：斯托伊娃女士 (保加利亚)
嗣后：卡萨尔女士 (马耳他)
嗣后：斯托伊娃女士 (保加利亚)

目录

议程项目 22：消除贫困和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
- (b) 工业发展合作
- (c) 妇女参与发展
- (d) 人力资源开发
- (e) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

议程项目 24：农业发展、粮食安全和营养

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-23149 (C)



请回收



因斯托伊娃女士(保加利亚)缺席, 副主席阿勒萨尼先生(卡塔尔)主持会议。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 22: 消除贫困和其他发展问题(A/77/219)

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(A/77/176)
- (b) 工业发展合作(A/77/138)
- (c) 妇女参与发展(A/77/243)
- (d) 人力资源开发(A/77/234)
- (e) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(A/77/209)

议程项目 24: 农业发展、粮食安全和营养(A/77/70-E/2022/49 和 A/77/241)

1. **Urosevic 女士**(世界旅游组织执行主任)通过视频链接发言, 介绍了世界旅游组织秘书长关于为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的报告(A/77/219)。她说, 在国际社会落实《2030 年可持续发展议程》和应对地球三大危机——气候变化、生物多样性丧失和污染——之际, 冠状病毒病(COVID-19)大流行提醒人们, 世界已变得多么相互依存。由于旅游业与几乎所有其他经济部门都相关, 它是受疫情冲击最严重的部门之一, 但会员国已作出大量努力, 继续促进可持续旅游业, 以消除贫困和保护环境。旅游业提供重要的发展机会并且是许多国家的优先部门和增长引擎, 它对创造就业和减少贫困产生直接的乘数效应, 并使人们关注环境保护和恢复以及福祉和生计的改善。旅游业是收入、外汇收入、税收和就业的一个主要来源, 特别是在小岛屿国家和发展中国家, 旅游业占这些国家国内生产总值的 20% 以上。旅游部门提供数百万个直接和间接就业机会, 特别是为妇女和青年提供就业机会。

2. 然而, 为了继续支持包容性经济增长和可持续发展, 旅游部门必须提高可持续性和复原力, 为此需要进行转型变革, 并采取全球行动, 制止生物多样性丧失, 提高旅游业利益攸关方的气候雄心, 并限制气候变化和污染的影响。健康的环境对于该部门的竞争力

至关重要, 有必要融入循环模式, 并促进旅游业价值链各个环节的转型和创新。疫情刺激了数字转型和技术的采用, 这对旅游部门的就业岗位和技能产生影响, 也催生了新的岗位和技能, 凸显出国家能力建设和弥合数字鸿沟的紧迫性。

3. 报告强调了两个方面, 供委员会提供进一步政策指导。首先, 旅游业高级别专题活动可成为联合国系统关于旅游业问题的法定协商的一项经常性内容, 这有助于最大限度地扩大旅游业对可持续性议程的贡献。其次, 可将大会决议的标题改为“为发展促进可持续和有复原力的旅游业”, 并相应调整决议内容, 这是为了更好地将可持续旅游业作为一个更广泛的概念体现出来, 强调对可持续性的理解应着眼于复原力, 反映近期危机所造成挑战的严重性, 并加强旅游部门的总体复苏和转型。

4. **Bas 女士**(经济和社会事务部包容性社会发展司司长)在介绍 A/77/176 号文件所载的秘书长关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况的报告时指出, 由于 COVID-19 大流行、乌克兰冲突和气候变化, 世界正面临前所未有的挑战, 包括贫困加剧、社会经济不平等和粮食不安全。与大流行前的预测相比, 疫情和冲突的合并影响预计将导致到 2022 年底极端贫困人口净增 7 500 万到 9 500 万人; 气候变化如果得不到遏制, 将在今后 10 年里使多达 1.3 亿人陷入贫困。在诸如大流行病这样的外部冲击面前, 原本勉强生活在极端贫困线以上的人——包括非正规经济部门和脆弱工作岗位的就业者、土著人民和残疾人——因无法管理未投保风险, 更有可能跌入贫困。相反, 政府的长期政策和应急措施, 如卫生保健、教育和社会保护方面的公共援助, 以及为减轻此类冲击的影响而实施的劳动力市场干预措施, 在防止人们跌入贫困方面发挥了作用。

5. 报告中提出的政策建议包括: (a) 执行包容性政策, 如经济多样化、工业化、结构性经济转型以及对绿色和海洋经济进行投资; (b) 建设更强大的卫生系统, 努力实现全民健康覆盖和卫生安全; (c) 增加对人力资本的投资, 投资领域包括包容性社会保护、优质教育、培训和创造体面就业, 特别面向青年、妇女、土著人民和残疾人; (d) 应对气候变化; (e) 增加对敏

感顾及性别和残疾问题的基础设施的投资，包括对信息和通信技术的投资。包括联合国系统在内的国际社会必须加强多边合作，通过向受当前危机影响最严重的国家，特别是非洲国家、最不发达国家和其他低收入国家提供负担得起的发展援助和债务减免，促进普遍进步和复原力。

6. **Müller 先生**(联合国工业发展组织(工发组织)执行主任)在预先录制的录像发言中介绍了工发组织总干事关于工业发展合作的报告(A/77/138)。他说，气候变化、COVID-19 大流行、乌克兰战争、饥饿和贫困加剧以及全球能源和粮食不安全等多重危机对最贫困人口造成了最严重的冲击。面对当前危机带来的挑战，迫切需要推动实现可持续发展目标 9 和其他与工业有关的目标。负担得起、切实可行和现实的解决方案已经存在。工业化使数百万人摆脱了贫困，是创造就业、创收、经济多样化和创新的有力工具。事实上，创新、数字化和现代技术是解决许多最大挑战的关键。

7. 最重要的优先事项是消除饥饿和贫困，因为目前约有 8 亿人处于饥饿状态，他们需要紧急支助。需通过当地价值创造，为青年男女提供前景、体面工作和公平工资。另一个优先事项是气候和能源挑战。在无法获得电力供应的 8 亿人中，大多数生活在撒哈拉以南非洲。没有能源就无法实现发展，因此有必要支持向清洁能源过渡，并促进建立伙伴关系，投资于绿色氢能等变革性解决方案。生产和消费模式也必须转变，即从生产、使用到废弃的线性模式转向循环经济，这将给各地企业带来惠益，并使温室气体排放量到 2050 年减少 40%。

8. 可持续和包容性工业发展可以为克服许多全球挑战提供有力对策。需要加强国际合作和团结，以分享知识和技术并加快提供支助，包括通过工发组织提供支助。工发组织可作为一个中心平台，调动伙伴关系和投资，并促进思想、创新、知识和变革性技术的国际交流。

9. **Hordosch 女士**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政策、方案和政府间司政策顾问)在介绍秘书长关于妇女参与发展的报告(A/77/243)时指出，尽管在减少性别不平等方面取得了进展，但 1995 年在《北京宣言》和《行动纲要》中作出的承诺尚未兑

现，性别差距仍然很大。如果不采取果断行动，就不太可能到 2030 年实现可持续发展目标，包括关于性别平等的目标 5。歧视性法律和政策以及不良社会规范继续阻碍妇女充分和平等地参与经济。在 190 个国家中，妇女享有的法定权利只有男子的四分之三，这意味着 24 亿工作年龄妇女缺乏平等的经济机会。COVID-19 大流行给增强妇女经济权能带来了空前挑战，并可能逆转在实现可持续发展目标方面取得的进展。疫情影响盘桓不去，经济复苏乏力，通货膨胀上升和乌克兰战争的影响更使情况雪上加霜，这可能导致 2022 年极端贫困人口增加 7 500 万至 9 500 万人，其中大多数是妇女。疫情加深了就业方面的性别不平等，对女性就业者占多数的经济部门产生了负面影响，并助长了暴力侵害妇女和女童行为不断升级的隐形疫情。

10. 尽管各国政府采取了果断的创新举措来应对这些挑战，但应对措施还不够有力。大多数国家采取的措施，包括遏制疫情传播、加强卫生和社会保障体系以及通过财政刺激和经济复苏一揽子计划为经济、机构和家庭提供支持的措施，都没有从性别角度进行设计。由于国家之间和国家内部的不平等加剧、债务水平上升以及发展中国家的财政空间缩小，政府未采取足够措施以满足妇女和女童的需求并实现她们的权利。然而，可以越来越明显地看到，只有将性别平等置于社会保护和劳动力市场政策的核心位置，才有可能实现包容和可持续的疫后复苏。各国政府需要颁布此类政策，作为其可持续发展和性别平等计划的一部分。

11. 报告中提出的建议包括：(a) 消除妇女和女童的贫困，支持和投资于妇女的工作、收入和生计，减轻她们过重的无酬照护和家务负担；(b) 通过解决结构性障碍和消除歧视性法律、社会规范和做法，促进妇女平等参与公共和私营部门的劳动力市场、决策和领导；(c) 消除工作中的性别工资差距和性别歧视；(d) 确保妇女、特别是青年妇女有机会获得体面工作和创业机会，包括为此将非正规经济部门中的就业岗位和企业正规化，并扩大促进性别平等的社会保障最低标准和制度的适用范围，使其惠及所有妇女和女童；(e) 促进和保护妇女和女童享有能达到的最高标准身心健康，包括性和生殖健康的权利，并采取措施防止和

应对一切形式暴力侵害妇女行为以及公共和私人场所中的骚扰行为。

12. **Barthelemy 女士**(经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室)在介绍秘书长关于人力资源开发的报告(A/77/234)时说,政治承诺、科学进步和倡导为卫生、教育和就业领域的进步奠定了基础:人们的寿命延长,受教育机会增加,性别差距显著缩小,技术进步带动就业,并在日常生活中提供了新的机会。这些进展一般惠及最具优势地位的社区,近年来由于各种外部冲击,这一趋势有所增加。

13. 自秘书长上次报告以来,人类境况发生了重大变化,COVID-19 大流行、武装冲突和气候变化影响了人们的福祉、志向、愿望和健康,以及他们共同学习、工作和生活的方式。弱势群体受到了近期各种冲击带来的最严重影响,这导致不平等加剧并阻碍了《2030 年议程》的落实和长期可持续性的实现,今后还会感受到进一步影响。报告强调了新政策指导的三个主要领域。首先,除了目前的短期冲击外,长期动态——如移民增加和新的移民模式、人口结构变化、城市化和技术进步——也正在影响人们的生活,因此必须将批判性和创造性思维以及可持续意识纳入终身教育工作,以培养复原力和适应性文化,包括利用技术和数字化使学习者和工作者受益。其次,人力资源开发的长期复原力需要全社会的努力,为此须制定更加全面和包容的政策,并让所有利益攸关方参与进来,这方面的一个例子是“同一健康”方针,它结合了气候变化、环境、心理健康和身体健康方面的不同措施。最后,为应对跨境挑战而开展的多边合作比以往任何时候都更加重要。

14. **Torero Cullen 先生**(联合国粮食及农业组织(粮农组织)首席经济学家)通过视频链接发言,介绍了秘书长关于消除农村贫困以执行《2030 年议程》的报告(A/77/209)。他说,正如报告所指出的,世界上 80% 以上的极端贫困人口和 84% 的重度多维贫困人口生活在农村地区。大多数人依赖农业食品系统和自然资源维持生计,这使他们更容易受到自然资源过度开采和气候变化的影响。农村贫困人口遭受社会排斥,且所在地理位置偏远,因此获得教育、保健和社会保护的机会少,粮食不安全和营养不良的比例高于城市地区。他们拥有的土地等资产也较少,且没有足够的机会获

得生产资源、体面工作机会和基本基础设施。结构性不平等使他们的处境更加恶化。全球收入不平等状况 20 年来首次加剧;有证据表明,高度不平等会弱化经济增长对减贫的作用,并阻碍农村贫困人口参与和受益于发展,其中农村妇女、农村务工移民、农户和土著人民受到的影响尤为严重。

15. COVID-19 大流行逆转了来之不易的减贫成果,对社会和经济处境最脆弱的民众——他们大多数生活在农村地区——造成了异常严重的影响,因为这一群体恢复收入和重新获得工作的速度低于最富有群体。经济放缓以及粮食和能源价格上涨也加剧了现有的结构性不平等,支持恢复生计的措施往往无法惠及极端贫困人口,特别是农村地区的极端贫困人口。要扭转这种局面,需要树立更大的雄心,通过采取转型行动,实现关于在农村地区消除贫困的可持续发展目标 1。会员国不妨考虑加紧努力消除农村贫困,包括解决收入和财富不平等,并立即采取行动,防止民众在短期内跌入贫困,同时采取具有包容性和基于权利的多部门、可持续长期政策,解决农村地区的结构性不平等。此外,必须:(a) 加大投资力度,进行农业食品系统转型,推广包容性和可持续的低排放工业化途径;(b) 确保民众获得生产性资产、体面工作机会、社会保护、优质教育和保健、更好的农村基础设施以及数字和金融服务;(c) 确保这些领域的投资惠及农户和小规模生产者、农村妇女和青年、移民和土著人民;(d) 改进分类数据收集工作,以更好地为决策提供信息,从而加快消除农村贫困和落实《2030 年议程》。正如联合国粮食体系峰会所强调的,农业和粮食体系对于促进农村生计、体面工作和增强社区权能至关重要,整个农村/城市连续体的农业食品系统转型努力必须让最贫困群体参与进来,并使民众能够公平获得土地、水资源和市场,包括根据国家减缓和适应优先事项推广可持续的低排放工业化途径。

16. 在介绍秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/77/241)时,他说,COVID-19 大流行暴露了农业食品系统的脆弱性,目前的恢复工作还未达到实现粮食安全和良好营养所需的规模。尽管疫情和相关限制性措施即将结束,但全球饥饿率继续上升,反映出经济复苏过程中持续存在的结构性不平等。2021 年,慢性营养不足人数比 2020 年增加了 4 600 万,比疫情

前增加了 1.5 亿。此外，自疫情开始以来，营养不足人数增加了近 2%，31 亿人负担不起健康饮食。因此，尽管在解决发育迟缓、消瘦和超重问题方面取得了一些进展，但营养状况显然令人担忧，甚至可能比报告的还要糟糕，因为一些数据在疫情期间无法获得。冲突是导致重度粮食不安全的另一个主要因素。

17. 粮食体系中持续存在结构性不平等，贫困、饥饿和粮食不安全在依赖农业为生的人口中的比例最高。小规模粮食生产者，包括农户和农业工人，尤其容易受到影响，因为他们的收入和机会少于中等规模和大规模生产者。获得资源的机会不平等，土地越来越集中在较大的农场，这类农场的数量虽然只占农场总数的 1%，却管理着 70% 以上的可耕地。健康饮食的成本稳步增加，估计有 80% 的非洲人负担不起这项成本。财富分配不平等使小规模粮食生产者不太可能从粮食价格上涨中获益，原因是能源价格上涨。妇女更容易受到贫困和粮食不安全的影响，因为与男子相比，她们的机会更少，更难获得生产资源，平均收入也更低。虽然青年人口预计到 2050 年将增加两倍，但由于青年在农村缺少机会，农村部门正在老龄化，而且没有足够的投资，支持青年在农村经济中发挥创新潜力。

18. 在自然资源、特别是水和森林的可持续管理方面取得了一些进展，但遗传多样性和生态系统恢复目标远未实现。气候变化造成极端温度、降雨量和洪水增加以及虫害行为变化，进而影响生产能力，需要进一步努力提高农业对减缓和适应气候变化的贡献。此外，中小企业面临贸易和投资挑战，它们获得投资的机会较少，创新和数字化能力较低。尽管全球贸易在疫情期间显示出韧性，价值链仅受到短期干扰，但由于资源被转用于满足与疫情有关的需求，农业投资有所减少。乌克兰战争的广泛影响威胁到 10 亿多人的生计，并阻碍了各国特别是发展中国家调动必要资源支持经济复苏和实施措施维持最弱势群体生计的能力。

19. 要扭转这些趋势，就必须承认经济、社会和环境因素对农业食品系统的影响是相互关联的，还需要树立更大的雄心并加大努力，以建设可持续和有复原力的粮食体系。若采取贯穿各领域和多利益攸关方参与的综合办法，到 2030 年消除饥饿和营养不良的目标

不应遥不可及。决策者不妨考虑以下几点：(a) 确保采取措施，纠正贸易扭曲和中断的情况，并通过保护、可持续管理和恢复生物多样性和生态系统提高复原力，改善农产商品和投入的供应；(b) 通过能力建设、传播适应性农业的良好做法、投资于数据主导的预测、科学和创新、全面测绘和促进数字化，建设系统和人的复原力；(c) 弥补预警和早期行动系统方面的差距，加强备灾，强化人道主义援助与发展援助之间的联系，并解决不平等问题；(d) 增强农村行为体，特别是妇女、青年、土著人民和小规模粮食生产者的权能，改善他们获得知识、资源、资产和服务的机会，并通过有针对性的政策和干预措施保障他们的生计；(e) 改善可靠和分类数据的提供和获取，以供决策参考，包括以此促进投资并最大限度地发挥农业对包容性经济增长的贡献。至关重要的是，各国应利用包括粮农组织在内的联合国系统及其伙伴提供的技术专门知识，将在联合国粮食体系峰会上做出的承诺转化为行动，通过低成本、高影响力的干预措施加快转型。

20. 斯托伊娃女士(保加利亚)主持会议。

21. **Khan 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言时说，约有 10 亿人——几乎占世界人口的 15%——在贫困条件下勉强维生，缺乏体面生活所需的收入和能力。贫困是最普遍的侵犯人权行为，是社会不稳定以及政治和安全问题的根源，并导致了大量的人类苦难，因此将消除贫困列为第一项可持续发展目标是完全合理的。

22. 尽管过去 30 年来贫困现象明显减少，但近期的危机使约 1 亿人陷入了极端贫困，削弱了消除贫困方面的进展。正如纳尔逊·曼德拉所说，贫困不是自然产物，而是人为造成的，可以通过人的行动克服。世界上最富有的 26 人拥有的财富目前相当于全球半数人口的财富。较富裕国家已调动逾 17 万亿美元用于应对疫情，而发展中国家连筹措从疫情中恢复并实现可持续发展目标所需的 4.3 万亿美元中的哪怕一小部分都困难重重。此外，具有讽刺意味的是，对气候退化贡献最小的国家反而是与气候变化有关的贫困的最大受害者。鉴于所面对危机的规模，各国政府规划或实施了 3 000 多项疫情期间社会保护措施，如直接现金转移，但由于粮食和能源价格飙升，需要提供更

多的财政和后勤支援及投资，包括由国际社会根据大会关于全球粮食不安全状况的第 76/264 号决议采取协调一致的行动。粮食生产者必须有充分的机会获得种子、化肥和资金，以扩大地方和国家粮食生产。由于失去了 2.2 亿个全职工作岗位，有必要促进包容和可持续的经济增长、充分的生产性就业和体面工作。

23. 必须解决贫困的系统性原因，即冲突、被迫流离失所以及社会经济和环境脆弱性。金融、生产和贸易结构必须公平公正，必须停止对较贫穷国家的自然资源的剥削，必须执行和遵守国际法，使较贫穷国家公平受益于全球发展。此外，必须通过健全的债务管理、重新分配未使用的特别提款权、发行更多的特别提款权以及扩大赠款和优惠融资，为发展中国家、特别是财政极度困难或遭受自然或人为灾害的国家调动财政资源。通过大规模投资于可持续基础设施和新技术，并弥合数字鸿沟，使发展中国家能够遵循现代和包容性的发展范式，可以加快实现可持续发展目标。发达国家必须履行承诺，为消除贫困和实现可持续发展目标提供财政、技术和能力建设支助，还必须取消针对发展中国家的单方面强制性措施。

24. **Motsumi 女士**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言说，由于 COVID-19 大流行、气候变化和经济前景恶化带来的挑战和不确定性，世界消除饥饿、粮食不安全和营养不良的努力正在倒退。必须转变目前的增长途径，通过统筹一致的国际政策框架，实现消除贫困和其他可持续发展目标。

25. 内陆发展中国家的性别差距仍然很大，特别是在就业、粮食安全和互联网使用方面，而且妇女尤其容易受到疫情造成的社会、健康和经济不良影响。此外，疫情体现了数字技术的重要性并加速了数字技术的采用，但在 2021 年这个最需要互联网的时期，内陆发展中国家的互联网使用率为 34.7%，而全球平均水平为 63%，主要原因是宽带接入成本高，负担能力有限。

26. 国际社会和发展伙伴必须支持内陆发展中国家扩大社会保护方案和加强社会安全网，以防止弱势群体陷入更深的贫困。为实现《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和可持续发展目标，以下行动至关重要：(a) 确保安全网对性别问题采取负责任的做法；(b) 改善妇女获得培训和信贷的机会；

(c) 增加妇女的财产权和土地权；(d) 确保男女平等获得粮食、就业和技术。国际社会必须迅速提供附带条件有限的国际收支和预算支助，以便内陆发展中国家能够充分应对挑战，还须加强人道主义和技术支助，包括财政和实物支助，以提供粮食安全和生计，并加强全球价值和供应链。

27. **Chimbiri Molande 女士**(马拉维)代表最不发达国家集团发言说，在 COVID-19 大流行、乌克兰战争和严峻的气候危机所带来的相互交织的挑战面前，最不发达国家首当其冲地受到影响。这些国家从疫情中恢复的速度缓慢，贫困仍是一个重大发展挑战。在最不发达国家，约有 2.51 亿人已经处于粮食不安全状态，预计到 2022 年底将有更多人陷入粮食不安全和极端贫困。非洲之角的饥荒迫在眉睫，一些处于冲突或冲突后局势的国家已经发生人道主义危机，谷物和化肥短缺以及能源成本上升则使危机进一步恶化。

28. 消除极端贫困是《支援最不发达国家多哈行动纲领》的总体目标之一。为此，首先需要提高生产能力和市场准入，以实现可持续和包容性经济增长。包括南南合作在内的国际支持和伙伴关系对于促进技术转让、外国直接投资和基础设施发展、提供技术援助和促贸援助以及建设最不发达国家的人力和机构能力至关重要。另一个重要工具是发展融资，包括获得可预测的气候融资、特别是气候适应融资的便捷渠道。官方发展援助目前低于 0.15%-0.2% 的联合国目标，必须扩大援助规模，并采取债务减免行动。第三，有效的社会保障制度以及优质教育和技能发展的普及是最不发达国家提高人力资本和生产力、减少不平等、建设复原力和结束世代相传的贫困循环的必要条件。最后，需要提高农业生产能力和粮食自给自足水平，方式包括投资于农村可持续基础设施，利用科学、技术和创新，便利投入品的获取和信贷市场准入，改善农业价值链，以及利用区域和全球贸易。消除贫困是包容性、可持续和有复原力的发展的核心，采取行动刻不容缓。

29. 在以本国代表的身份发言时，她欢迎发言者认识到，大多数贫困人口居住在农村地区，那里没有基础设施以及社会和金融服务，或者少之又少。委员会应考察全球和国家机构开展以下工作的需要，即不仅审

查自身的治理政策、规则和条例，以确保落在最后的人能够参与决策过程，而且改变发展干预措施，使其侧重于农村贫困人口所在地的基础设施建设。

30. **Dang Hoang Giang 先生**(越南)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，农业是东南亚的一个关键部门，提供该区域 30%人口的就业和 12%的国内生产总值，为减贫、减少营养不良、消除饥饿和促进可持续发展做出了重大贡献。然而，COVID-19 大流行和 2022 年的粮食危机对农业生产、流通和生计造成了实质性损害，因此需要紧急关注粮食安全并采取行动。东盟致力于在联合国系统的支持和政策建议下，通过粮食、营养、农业、林业和农村发展方面的战略行动计划和框架，加强区域粮食安全。

31. 消除贫困是东盟的一个关键优先事项，东盟在推行有关举措方面取得了进展，包括利用区域合作促进包容性城乡发展，推动贸易和投资，加强商业领导力以及教育和人力资源开发，以及促进政府与私营部门之间更密切的伙伴关系。东盟还实施了一项聚焦市场准入、资金和技能的中小企业战略行动计划。

32. 气候变化与减贫和粮食安全问题密切相关，东盟作为受气候变化威胁最大的区域之一，将气候变化脆弱性列为一项主要关切。东盟重申致力于执行《联合国气候变化框架公约》和该公约下的《巴黎协定》，特别是考虑到不同国情的共同但有区别的责任和各自能力原则。

33. **Edokpa 先生**(尼日利亚)代表非洲国家组发言说，非洲联盟制定了到 2025 年消除饥饿和粮食不安全的宏伟目标，这反映在《2063 年议程：我们希望的非洲》和《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》中，但非洲大陆目前尚未走上实现这一目标的轨道。粮食体系对冲突以及环境、卫生和经济冲击尤其敏感，这些冲击可能在非洲造成粮食危机。例如，气候变化和地缘政治紧张局势的影响推高了小麦、面包和化肥价格，并导致其他供应短缺。即使在危机之前，非洲数百万人就已经无法获得安全和充足的食物、清洁水、能源和其他基本需求品。

34. 为了在非洲消除饥饿和粮食不安全，有必要着眼于农业、发展、经济增长、家庭和小农农业、国际贸易、社会保障制度和新出现的危机之间的相互依存关

系，针对若干严重问题领域同时采取行动。增加对各阶层人口的供应任务需要技术解决办法，如改良种子、肥料和灌溉系统。非洲须立即采取相辅相成的干预措施，消除贫困和粮食不安全，从而加强粮食体系。短期内须尽量减少对非洲内部供应链的干扰，而中长期办法应包括通过改进统计、数据和数字技术，融入全球支助和伙伴关系。联合国发展系统可通过使全球政策更好地与区域和国家优先事项对接并考虑各国不同现实，加强解决方案的影响力。需要调动财政和非财政资源，以发展农业、渔业、林业和食品加工部门；这些资源需用于综合干预措施，而不是单独的改进措施。投资于新技术和做法也至关重要，包括适应气候变化的经改良种子和动物品种，以及现代储存和收获管理系统。必须推广气候智能型和适应生物多样性变化的做法，包括将这类做法用于灾害风险管理，同时在脆弱环境中加强人道主义-发展-和平联系。解决冲突和体制结构薄弱等共有因素也很关键，所有利益攸关方必须加快努力，通过提高农业生产力、促进国内生产和支持能源获取，支持非洲的可持续农业和粮食体系。最后，创新解决方案应与现有倡议相关联，并加强旨在促进经济一体化和贸易的区域和国家框架，包括非洲大陆自由贸易区、非洲农业发展综合方案以及撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议。

35. **Almoslechner 先生**(奥地利)也代表埃塞俄比亚发言，他说，工业化是可持续发展的一个关键推动因素，在工业化的作用似乎比以往任何时候都更加重要之际，作为包容及可持续工业发展之友小组共同主席，两国欢迎将议程项目“工业发展合作”列入第二委员会第七十七届会议的工作方案。由于 COVID-19 大流行、地缘政治紧张局势和冲突以及地球三大危机的持续影响，数十年来在实现可持续发展目标方面取得的进展出现了逆转。中小微型企业是发展中国家最大的企业部门，在发达国家的企业中也占很大比例，而这类企业受到的影响尤为严重，世界各地的复苏也仍不平衡。还需特别关注非正规部门中的妇女、青年和创业者。如工发组织所强调的，工业能力特别是数字生产技术，在复原力和对未来的准备方面具有根本性的重要作用。工业化通过提供就业和收入使数以百万计的人口摆脱了贫困，包容及可持续工业发展与长期经济、社会和环境发展之间的高度关联性仍然成立，不容否认。更有力的粮食安全保障、获取可持续能源和脱碳、公平供应链以及在当地生产基本保健产品的能力，这些在未来甚至将变得更加重要。

36. 作为关于工业、创新和基础设施的可持续发展目标 9 的监管机构，工发组织的任务是支持各国促进工业发展合作，工发组织呼吁国际社会在 2023 年可持续发展高级别政治论坛和 2024 年未来峰会前夕，在即将发布的《2023 年可持续发展筹资报告》和下一次经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的背景下，为包容及可持续的工业发展积蓄动力。

37. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言说，长期以来，消除贫困和结束饥饿一直是国际社会的主要优先事项，是《2030 年议程》的核心，该议程不仅为实现更加和平、公正和包容的社会，还为克服共同挑战和实现不可剥夺的发展权提供了路线图。然而，这些目标正变得更加遥不可及，目前有 7 亿多人生活在极端贫困中，8.2 亿多人忍受饥饿。这种情况受到 COVID-19 大流行的负面影响；考虑到各种现有挑战，如气候变化以及影响全球经济、供应链和运输成本的危机，情况预计还将进一步恶化。此外，持续的地缘政治紧张局势可能产生令人担忧的影响，因为紧张局势使本已困难的社会经济状况雪上加霜，而且导致更大的不确定性，并影响粮食和能源等基本产品的成本。

38. 单方面强制性措施的持续实施正在加剧全球挑战，破坏各国落实《2030 年议程》的努力，并公然违反了《宪章》和国际法的原则。鉴于其广泛范围、域外影响和系统性，这些非法措施蓄意加剧了多层面的危机，并将继续导致长期苦难，除非立即停止这些措施，使所有国家都能充分发挥生产潜力并为克服当前挑战做出贡献。非法实施针对平民的单方面强制性措施是造成不必要痛苦的总体政策的一部分，它构成危害人类罪且妨碍充分实现经济和社会发展。它不仅是对发展权的蓄意攻击，而且还造成并加剧了受影响国家的贫困和不平等，包括使受影响国家几乎无法购买农业发展所需的设备或零部件。世界卫生组织已确认，这些措施危及全球粮食安全，其他一些联合国实体也重申，这些措施致使粮食价格上涨。只有取消这些措施，才能克服当前的粮食危机。

39. 该小组欢迎设立全球粮食、能源和金融危机应对小组，并呼吁应对小组评估单方面制裁对全球危机的负面影响。克服当前挑战的途径不是实施单方面强制

性措施或无端随意的贸易限制，而是根据《宪章》和国际法采取有效、包容和创新的联合措施。

40. **Baimarro 女士**(塞拉利昂)说，COVID-19 大流行导致极端贫困率自 1998 年以来首次上升，陷入极端贫困的人数增加了 7 700 万人；消除极端贫困的进展在全球范围内将停滞三到四年，在低收入国家将停滞八到九年。疫情暴露了社会保障制度的缺口和失能，以及结构性不平等和各种形式的歧视，这些因素使贫困加深并长期化。需要重新采取集体行动，增加农业生产并提高生产力，以消除饥饿、营养不良和贫困这些当今世界面临的巨大挑战。2020 年全球近 12% 的人口，即 9.28 亿人处于严重粮食不安全状态，比 2019 年增加 1.48 亿人；2020 年世界上近三分之一的人口无法获得充足食物，比上一年增加近 3.2 亿人。90% 以上的发育迟缓和消瘦儿童以及 70% 以上的超重儿童生活在非洲和亚洲。

41. 塞拉利昂经历了类似的趋势，在全国 820 万人口中，2021 年有 200 万人处于长期饥饿状态，110 万人处于急性饥饿状态。为了消除饥饿并实现我国农业部门的转型，农业与林业部已开始进行战略性政策调整，以增加耕地面积和提高产量。干预措施旨在建立一个扶持性环境，促进私营部门对农业的投资、减少服务低效问题并保护小户农民，这些措施包括私营部门主导的农场机械化，支持农业投入品进口的农业信贷机制，旨在提高效率和透明度的钱包系统，以及经扩展的农业推广战略，通过向农民提供信息协助决策并实现增产增收。

42. **Pisarevich 先生**(白俄罗斯)说，虽然世界显然有足够的能力和资源确保人人获得适足营养，但现实是，全世界有 8 亿多人长期营养不足。因此，国际社会在实现关于消除饥饿的可持续发展目标 2 方面进展迟缓。总体而言，这种情况是由不平等的全球化造成的，全球化加剧了全球财富不平等。事实上，过去几十年来发达世界的繁荣增长，并未改善许多发展中国家的粮食和营养状况。此外，在世界许多地方，持续的多重冲突和危机，包括 COVID-19 大流行，阻碍了消除贫困从而为所有人提供适足营养的努力。不利的气候变化进程也在系统性地破坏全球粮食安全。

43. 限制性的贸易措施是造成全球缺乏粮食安全保障的另一个因素。西方国家政府未经联合国授权对白俄罗斯和俄罗斯实施经济限制和制裁，导致国际市场上的化肥和粮食供应量锐减。这些限制引发了一系列事件，最终酿成了当前的全球粮食安全危机，使发展中国家数百万人遭受饥饿。事实上，除非允许白俄罗斯和俄罗斯的化肥和粮食不受限制地进入国际市场，否则无法解决当前的粮食危机。因此，白俄罗斯代表团呼吁对其他国家实施非法和单方面限制性措施的有关国家放弃这种有害政策。

44. 白俄罗斯倡导巩固国际社会消除饥饿的努力，并高度重视加强本国粮食安全。为此，白俄罗斯正在改善农业生产，建立起了一个可持续、先进和创新的农业食品部门，并在此基础上向其他有需要的国家提供双边人道主义援助。白俄罗斯随时准备继续为全球粮食安全做出贡献，包括向全球市场提供各类粮食产品、化肥和农业设备，以及分享经验和培训专家。白俄罗斯致力于与粮农组织和其他相关国际组织合作，促进农业发展和国家粮食安全。

45. **Al-thani 先生**(卡塔尔)说，COVID-19 大流行、气候变化和冲突升级加剧了贫困和不平等。《支援最不发达国家多哈行动纲领》非常重视消除贫困。定于 2023 年 3 月在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第二阶段会议将提供机会，为数百万人的生活带去改变，并为最不发达国家实现可持续发展目标创造势头。

46. 他自豪地宣布，卡塔尔刚刚当选为伊斯兰粮食安全组织执行委员会主席，任期三年。卡塔尔发展基金刚刚向世界粮食计划署(粮食署)捐款 9 000 万美元，以应对也门的紧急需求，除此之外还提供了 1 000 万美元的核心捐款，以满足基本粮食安全需求。该基金与比尔及梅琳达·盖茨基金会合作发起的 Nanmo (“共同成长”)倡议已认捐 2 亿美元，帮助撒哈拉以南非洲的小户农民应对气候变化带来的挑战。该基金还与伊斯兰开发银行和其他捐助方共同发起了专注于农业、卫生和基础设施这三个领域的“生活与生计”基金倡议，并向该倡议提供了总共 5 000 万美元的捐款。

47. **Pechploy 先生**(泰国)说，COVID-19 大流行、气候变化和持续的地缘政治紧张局势加剧了不平等，引

发了粮食、能源和金融三重危机，给发展中国家的最弱势群体造成了严重影响，并有可能破坏在实现可持续发展目标方面来之不易的进展。为执行《2030 年议程》，有必要促进建设性对话并改善联合国系统各实体与其他利益攸关方之间的政策协调，以此维护多边主义，避免发生历史上最大的粮食危机。在推进粮食、化肥和必需品的无缝跨境流动方面，所有国家都必须保持供应链开放，避免实施不符合世界贸易组织规则的出口限制。因此，泰国欢迎为建立向非洲国家安全出口食品的海上走廊所做的努力，欢迎关于粮食署人道主义援助不受粮食出口禁令限制的决定，并将继续与粮食署合作，向处境脆弱的民众提供紧急粮食援助。此外，为了更好地防备未来危机，有必要加快粮食体系转型，提高复原力和可持续性。

48. 生态农业是解决地球三大危机和建立更健康、更公平的粮食体系的重要解决方案。因此，泰国正在推行生物循环绿色经济模式，以实现疫后更平衡的经济增长，同时保护环境。必须确保小户农民能够获得负担得起的技术和创新。作为最大的粮食出口国之一，泰国将继续加强全球粮食安全，并通过南南和三方合作分享粮食自给自足、可持续土壤管理和智能农业方面的最佳做法。

49. 虽然自 2016 年以来，泰国已没有人生活在国际贫困线以下，但需要变革性的解决方案来解决收入和财富不平等加剧的问题。为此，泰国推出了国家多维贫困指数，并开发了一个数据库，旨在为弱势群体提供有针对性的支助，同时通过投资于全民健康覆盖、教育和社会保护来增强地方社区的权能。

50. **Juárez Argueta 女士**(危地马拉)说，尽管危地马拉长期以来有较高的农业潜力，但小农面临着不利于他们开展活动和改善生计的高度复杂环境。气候变化破坏农作物和生产性基础设施，加剧饥饿，从而增加贫困和移民流动，目前的热带风暴“朱莉娅”就产生了这些影响。世界正处于全球粮食危机的边缘，但人们并没有在疫后采取行动阻止这一趋势，而且全球供应系统预计将遭到更大的破坏。随着通货膨胀上升以及粮食和燃料价格上涨，导致饥饿的根本因素正在加剧。饥饿不仅仅是统计数字，而且意味着人的代价：5 岁以下儿童、极端贫困妇女和农村地区居民受营养

不良的影响最为严重。因此，必须加强社会保障制度、改善基本卫生保健并保障粮食可供性。

51. 危地马拉采取了多项举措，以改善营养和健康，在土壤保持方面为农户提供帮助，向面临歉收风险的民众提供粮食，并改善灌溉和生产系统。政府实施了一项与家庭农业挂钩的学校供餐方案，旨在促进价值观、文化多样性、性别平等、团队合作和环境保护，从而促进自给自足和决策。危地马拉赞扬联合国系统实施了多个产生直接影响力的项目，并敦促会员国对联合国粮食体系峰会的成果采取后续行动。

52. **Alvarado 女士**(墨西哥)说，贫困和不平等加剧是粮食不安全的根本原因，妨碍了适足食物权、生计权、健康权、水权和教育权等权利的享有。对墨西哥来说，消除饥饿和营养不良是国家发展的一个根本支柱。减少并最终消除贫困，特别是农村地区的贫困，对于处理社会不平等、族裔和性别歧视、暴力、内乱、非正常和不安全的移民、粮食不安全、营养不良和自然资源的不可持续使用等问题非常必要。

53. COVID-19 大流行突显了全球粮食体系的脆弱性和失能，流动限制和供应链中断推高了价格、损害了生计并加剧了粮食不安全，特别是对最贫困的群体来说。气候变化对粮食安全的威胁甚至更大，极端气象条件极大扰乱了农业生产和粮食可供性。维持粮食供应，特别是在经济和地缘政治紧张局势日益加剧之际这么做，应该是对决策者的最低要求。还需要充分的技术和财政支助，并采取举措满足所有国家的多层面需求。

54. 墨西哥农业食品政策的主要目标是实现自给自足，并建立一个新的公平、健康和可持续的食品和营养体系。墨西哥农村地区的自然资源丰富，有潜力创造收入并满足农民的粮食需求，但这些地区也最不发达，极端贫困问题突出。因此，政府通过了一项促进农村地区可持续发展的新法律。必须优先考虑劳动适龄青年、农村妇女、土著人民、非洲裔墨西哥人和农民，以激励创造就业岗位，解决贫困的根本原因，并为获取营养食品创造适当条件。

55. **Hossain 先生**(孟加拉国)说，世界正面临严重的粮食危机，受许多相互关联的因素推动，包括破坏作物生产的极端天气模式、与 COVID-19 大流行有关的供

应链中断以及乌克兰冲突，2021 年有近 10 亿人遭受饥饿，饥饿和营养不良现象激增。世界银行估计，2022 年 6 月的全球农产品价格指数较 2021 年 1 月上涨 34%，玉米和小麦价格分别上涨 47% 和 42%。随着生活成本和粮食价格的飙升，实现可持续发展目标 2 以及与粮食和营养密切相关的其他目标的前景似乎越来越不乐观。在贫困和饥饿挥之不去时，妇女和女童受到的影响格外严重，据估计 2022 年将有 3.88 亿妇女和女童生活在极端贫困中，这严重破坏了实现性别平等的努力。

56. 必须将饥饿视为一个迫切需要全球解决方案的全球性问题，联合国应站在全球应对危机行动的最前沿。孟加拉国是全球粮食、能源和金融危机应对小组的倡导者，提倡并推动就如何预防、缓解和应对危机达成全球共识。首先，必须动员所有利益攸关方，以协调国际和国内的金融、财政、工业和农业政策。其次，必须优先关注特殊处境国家的粮食安全问题，为这些国家执行联合国粮食体系峰会的成果提供支持，从而帮助它们实现粮食体系的可持续转型。第三，危机的相互关联性和复杂性意味着必须采取综合办法，重点关注冲突、极端气候、经济衰退、日益严重的不平等、债务负担以及人类与地球之间的不可持续关系等方面。必须把变革全球粮食体系放在议程的首位，并重新思考如何以与自然和谐相处的方式生产和消费粮食。最后，必须避免贸易限制并进一步实现相关程序和供应链运作的数字化，保持市场开放，确保贸易畅通无阻。必须促进区域伙伴关系和投资，以提高粮食生产，并通过南南和三方合作支持采用良好的创新做法，以应对危机和消除饥饿。

57. **Romero Puentes 先生**(古巴)说，COVID-19 大流行暴露了广泛的结构性和挑战，特别影响到发展中世界，但即使在疫情之前，执行工作的节奏和水平也不足以到 2030 年实现可持续发展目标，特别是消除贫困的目标。当世界将本可用于发展的数以百万计美元用于军事开支时，当在经济和贸易关系中实行保护主义和单边做法时，当违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施继续破坏多边框架时，贫困不可能被彻底消除。要消除贫困，就必须消除其根本原因。如果最不发达国家不用将约 14% 的收入用于支付外债利息，或者如果全球北方国家将国内生产总值

的至少 0.7%用于官方发展援助，而不是目前的 0.33% 以下，那么贫困差距就会缩小。

58. 金融系统掌握在少数财团手中，它们从投机活动和发展中国家储备中获利。控制着全球银行和金融业务的几家机构由少数人管理，而且基本不透明。古巴谴责利用全球金融系统推行单边政治议程的做法。60 多年来，古巴一直是美利坚合众国实施的非法经济、商业和金融封锁的受害者，自 2019 年以来，这种封锁更加变本加厉，通过残酷的迫害、胁迫和恐吓机制，试图孤立古巴并剥夺其基本资源。尽管面临巨大挑战，古巴并未停止建设一个更公平、更民主、更繁荣和更可持续的社会主义社会的努力。古巴正在努力恢复经济和社会生活、改造社区并扩大社会方案。南南合作以及国际团结与合作可为消除贫困的集体努力提供宝贵支持。

59. 卡萨尔女士(马耳他)主持会议。

60. **Vorshilov 先生**(蒙古)说，当前的危机使贫困、饥饿和粮食不安全激增，把数百万人推入了极端贫困。迫切需要以有利于扶贫和对性别问题有敏感认识的发展战略为基础，审查和更新政策框架，以消除一切层面的贫困，确保大力调动资源，并为发展中国家、包括最不发达国家提供充足和可预测的资金。

61. 自 2019 年以来，蒙古实施了多项支持特定人口群体的方案，包括一项关于失业和减贫的国家方案。在 COVID-19 大流行期间，子女津贴增加了五倍，粮食券津贴增加了一倍，为弱势群体发放的社会福利金也有增加。然而，随着疫情持续，这些做法暴露出了财政能力有限和劳动力参与率下降等弊端，因此政府的做法从提供短期经济救济转向了加速复苏和建设复原力。

62. 由于一半以上的粮食产品来自进口，蒙古计划实施价格上限机制，以稳定基本供应品的价格。蒙古还寻求满足对 19 种初级产品的国内需求，并加快畜牧业和农业的发展。农业是蒙古的一个重要产业，创造了很大比例的收入和就业，政府已拨款 5 000 亿图格里克，用于支持农业生产、收入和牧民生计。几个世纪以来，蒙古广阔的牧场和草原一直是游牧畜牧业的中心地带，但由于气候变化，目前 70% 以上的土地受到荒漠化和土地退化的影响。因此，蒙古感谢各国支

持通过题为“2026 年：国际牧场和牧民年”的大会第 76/253 号决议。

63. 斯托伊娃女士(保加利亚)继续主持会议。

64. **Al-halique 女士**(约旦)说，约旦正面临财政挑战、更大的预算赤字和高企的公共债务，这影响了约旦向关键方案分配财政资源的能力；与此同时，国际援助被转用于应对 COVID-19 大流行，使来之不易的发展进展出现倒退。尽管如此，保护社会中最脆弱和贫困的阶层仍然是政府应对计划的核心，政府努力在公民、居民和难民的健康与保障国民经济、保护长期生计和缓解贫困和失业增加的需要之间实现平衡。政府提高了最低工资，并扩大了国家健康保险计划，使其覆盖此前没有保险的社会阶层。约旦还在开展工作，以增加国家援助基金的受益者人数，并继续利用技术促进减贫，包括改进社会保护方案的受益对象识别系统，并加强数据核查程序。

65. 约旦核可了该国第一项国家粮食安全战略(2021-2030 年)，它包含四大支柱，分别是确保粮食供应、改善粮食获取、提高粮食稳定性和加强粮食安全治理。该战略的目标是采用农业良好做法，优化水资源等有限资源的利用，确保使用现代技术，确保创造就业机会、特别是为妇女和青年创造就业机会的产业的可持续性，融入气候智能型农业，享受可再生能源带来的惠益，投资于技术转让和培训，并通过提高认识和延长食品保质期技术限制粮食浪费。为实现可持续发展目标 2 所做的其他国家层面的努力包括：在社会保障制度中，每月向粮食无保障家庭提供现金和粮食支助；一项可持续农业计划，包含 73 个专注于改善农民生活条件的项目；提高农业部门的生产力；以及提高灌溉水的使用效率。被确定为必要的进一步措施包括农业部门多元化，改善价值链和改良战略性作物，以及为获得资金和软贷款提供便利，以发展农业和支付经营成本。

66. **Micael 女士**(厄立特里亚)说，尽管世界享有前所未有的经济机会，而且有大量资源可供支配，但仍有数以百万计的人口在忍受饥饿。由于非洲之角容易出现干旱和降雨量异常，厄立特里亚的水土保持战略旨在减缓气候变化的影响和实现粮食安全，包括为此修建水坝和在山区地形上修建梯田。厄立特里亚已经能

够获得足量的水，但仍需要创新的水技术，以实现水资源的有效分配。1994年启动的植树项目继续实施并获得了民众的全面参与。此外，政府修建了进路、灌溉基础设施和干冷库，并提供农业机械。在汇水区成功开展了恢复和开垦工作，在低地地区扩大了引水灌溉。政府的核心职能还包括为专家和农民提供能力建设 and 培训。

67. 政府的旗舰项目是最低综合家庭农业一揽子计划，它专注于以谷物、蔬果和牲畜结合的方式解决营养问题。该项目的一揽子计划具有小规模、集约化、气候智能型特点，旨在为家庭提供粮食和营养，从而改善生计。为提高产量，政府还帮助小户农民和营利农引进高产品种并采用有利技术，如使用可再生能源的加压灌溉。政府的其他工作重点包括土地保有权保障、市场基础设施、获取投入品、信贷和推广服务以及加强农民合作社。

68. 粮食安全的营养方面直到最近才得到重视。在全球“谷物安全”体系下，衡量成功的标准是小麦和大米等主要谷物的产量，但这种做法弱化了生产各种作物、蔬菜和畜产品的重要性。建设有复原力的粮食体系以应对沙漠蝗虫等自然威胁，是厄立特里亚的另一个优先事项。为了应对气候变化和减少环境退化，政府正在推广生物肥料和生物杀虫剂的生产和使用。厄立特里亚一直致力于到2030年消除饥饿和贫困，营养敏感型农业将对实现该国的目标发挥重大影响。

69. **Gantana 女士**(纳米比亚)说，COVID-19大流行、气候变化、地缘政治紧张局势加剧和金融不确定性导致全球增长放缓，再加上粮食不安全、高通胀、借贷成本上升和燃料价格飙升，使消除饥饿和贫困变得更加困难。纳米比亚的情况也是如此，该国的贸易和旅游业出现了大幅下滑。灵活性是发展规划的一个关键要素。尽管疫情令世界措手不及，但它也激发了支持经济弱势群体的努力，包括实施相关方案，促进粮食安全和耕地规划创新。纳米比亚特别受益于粮食署和开发署的支助，这两家机构与纳米比亚政府建立了强有力的机构伙伴关系，并帮助政府打开农业和营养问题的新思路。然而，缓解发展挑战还需要采取进一步行动，包括为联合国第三个消除贫困十年(2018-2027

年)积蓄势头，以落实关于贫困和饥饿的可持续发展目标1和2。

70. 粮食安全是解决贫困、饥饿和其他社会经济挑战的优先事项。约70%的纳米比亚人以农业为生，该国极易受到气候变化的影响。纳米比亚支持为发展中国家以粮食安全为目的进行公共储粮找到一个永久解决办法，并减少发达国家实施补贴所导致的扭曲贸易的国内措施。因此，多边商定的规则有望为社区创造机会，或成为长期减贫的促进因素。

71. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，在相互关联的多重危机带来挑战的背景下，必须推行相关措施，促进性别平等、增强妇女和女童权能、实现包容性可持续经济和可持续发展。萨尔瓦多建立了支持妇女终身人权的有力法律框架，并建立了体制结构，以推行提高妇女生产能力、自主权和经济权利的方案，萨尔瓦多还支持在解决对妇女的歧视和性别暴力方面开展合作。第二委员会的工作为在实现和平、公平和包容的社会、促成经济增长和包容性可持续生产力、消除贫困和确保福祉方面取得进展提供了机会。

72. 萨尔瓦多目前正受到热带风暴“朱莉娅”的威胁，热带风暴是影响粮食和营养安全的最常见、剧烈和持久的现象之一，“朱莉娅”就是一个例子，它对经济、卫生和教育造成后果，对依靠农业和畜牧业为生的人来说影响尤其严重。COVID-19大流行造成的供应链中断以及其他危机构成了全球性挑战，对所有发展中国家都产生影响。尽管如此，萨尔瓦多已加大努力保障整个生命周期的食物权，并采取了具有包容性的行动，以改善生活条件和促进经济发展。萨尔瓦多实施了由第一夫人牵头的健康和营养政策，并通过了支持哺乳期妇女和婴儿的立法。由于第一夫人为消除营养不良所做的努力，她被任命为“增强营养”运动的领导人。此外，萨尔瓦多正在实施经济应急措施，包括暂停对基本产品征收进口税，发放丙烷气补贴，并批准相关立法，以应对通货膨胀并加强粮食和营养安全预警系统。萨尔瓦多还将贯彻落实联合国粮食体系峰会的成果，包括粮食体系协调中心的倡议，该倡议旨在响应国家优先事项，支持开展有关粮食体系的全国对话。

73. **Bokoum 先生**(布基纳法索)说, 2021 年遭受饥饿的人数达到 8.28 亿, 比上一年增加约 4600 万人, 自 COVID-19 大流行暴发以来增加了 1.5 亿人。布基纳法索也出现了这种趋势, 该国人口超过 2 200 万, 青年人口众多, 经济主要以农业、畜牧业和采矿业为基础。农业部门提供约 40% 的国内生产总值, 但面临着与气候变化和日益增加的人为压力有关的诸多挑战。布基纳法索近一半的领土受到土地退化、荒漠化以及沙尘暴的影响。另一个挑战是安全局势, 其特点是武装恐怖主义团体袭击, 以及种植农作物和从事牲畜业的农民之间的冲突增加, 这导致粮食和营养安全问题恶化, 减少了主要以农业为生者已经脆弱的生存手段。这些因素导致 150 多万人成为境内流离失所者, 粮食不安全状况加剧。因此, 政府将农业发展列为经济和社会发展计划的优先事项, 并为此制定了多项关于土地保有制度和粮食及营养安全的农村战略。这些战略的目标包括加强农业生产、促进增强妇女权能和性别平等、改善农村土地保有制度以及在农业食品部门中弘扬企业家精神。

74. 自 1990 年以来的全球进展表明, 饥饿、粮食不安全和营养不良是可以消除的, 但要实现可持续发展目标 2, 进一步的努力——包括政治意愿、伙伴关系、充足资金和一系列其他适当措施——非常必要。布基纳法索将继续与国际社会合作, 以实现这些共同目标。

75. **Chala 先生**(埃塞俄比亚)说, 当前的全球危机正在逆转在减少贫困和收入不平等方面取得的进展。消除一切层面的贫困是当前最大的全球挑战, 在 109 个发展中国家有约 13 亿人仍然生活在贫困中。埃塞俄比亚在减贫、提高农业生产力和改善卫生和教育部门方面取得了重大进展, 包括通过十年发展计划(2020-2030 年)促进国内经济改革, 以此作为实现可持续发展的途径。政府将部分预算分配给扶贫部门, 帮助将贫困率从 2016 年的 23.5% 降至 2020 年的 19%, 并扩大了社会保护方案。此外, 政府还增加了入学率和面向低收入家庭的学校供餐方案, 以减少发育迟缓, 小学净入学率达到 100%, 中学净入学率达到 92%。健康保健覆盖也得到改善, 经济增长和关键基础设施项目得到推动, 从而实现了 2015 年至 2021 年期间每年 6.03% 的国内生产总值增长率。在普及电力和清洁烹饪方面取得了重大进展, 农村人口在 5 公里以内可达

全天候道路入口。由于政府对农业的投资, 埃塞俄比亚已不再是小麦进口国。

76. 各国的努力, 包括通过国际合作和伙伴关系所做的努力, 对于消除贫困和执行《2030 年议程》不可或缺, 各国必须履行在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》下所作的承诺。

77. **Beleván 先生**(秘鲁)说, 贫困问题的多层面性和可变性反映了每个国家的复杂性和可变性。为了衡量一个国家的发展状况, 有必要对该国贫困的各个层面进行分类。人均衡量标准往往导致错觉或谬误, 因此秘鲁支持采用其他发展衡量标准的呼吁。全球人口约有 10% 生活在极端贫困中, 每天收入不到 1.90 美元。然而, 1.90 美元在每个国家或每个国家的每个地区并不具有相同的购买力, 只关注这一数字就会忽略“结构性穷人”, 即约 35 亿每天生活费不到 5.50 美元的人, 他们占全球一半人口。此外, 在关注解决气候变化、卫生和教育等具体问题所需的资金数额时, 人们很容易忘记, 钱虽然有用, 但只是可用的工具之一。如果财政资源得不到技术合作和培训的支持, 就无法实现关于消除贫困的可持续发展目标 1。

78. 无论是在发展中国家还是发达国家, 结构性贫困都特别容易影响农业, 包括影响到数百万中小型农场, 这些农场往往是区域和地方的主要粮食供应者。秘鲁认为以下行动对于克服与农业有关的结构性问题至关重要: (a) 加强农业社区、土著社区以及中小型农场的土地保有权保障; (b) 增加用于农业基础设施和灌溉技术的资源; (c) 大幅增加技术创新, 以提高作物和牲畜的生产力和利润; (d) 提高生产和商业能力, 特别是农村妇女和青年的生产和商业能力; (e) 增加对基础设施和培训的投资, 使农场能够参与新的出口市场和供应链, 实现产品增值; (f) 推广具有积极社会和环境影响的加工方法; (g) 在水和土壤资源的可持续管理方面促进现代化、透明度和用户参与; (h) 以有利可图和环境可持续的方式为采掘业和林业的可持续发展创造条件; (i) 针对气候变化背景下易受干旱、洪水或霜冻影响的农民和社区, 加强和扩大风险预防和管理。然而, 如果不加强和扩大中小型农场的市场、信贷资源和保险, 以上所有措施就都无从实施。为了改善粮食安全, 有必要消除中小农户的贫困, 并向他们提供提高生产力所需的工具和知识。

79. **李先生(中国)**说, 实现消除贫困、零饥饿等可持续发展目标的前景不容乐观, 因此, 国际社会必须坚持发展优先, 将发展问题置于全球宏观政策协调的突出位置。应扩大对农业和农村投资, 增加对发展中国家特别是最不发达国家支持, 增强他们的粮食自给能力。应建立公正合理的农业贸易秩序, 维护粮食产业链供应链稳定畅通, 减少全球粮食市场波动, 反对将粮食安全问题政治化。应敦促发达国家履行官方发展援助和气候资金承诺, 帮助发展中国家有效应对气候变化, 实现绿色低碳可持续发展。

80. 过去 40 年中国成功使 8 亿人口摆脱贫困, 对世界减贫事业的贡献率超过 70%。2020 年底, 中国如期完成脱贫攻坚任务, 实现现有标准下农村人口全部脱贫, 提前 10 年实现减贫可持续发展目标。中国坚持农业农村优先发展, 用占世界 9% 的耕地、6% 的淡水资源, 养活了世界近五分之一的人口。2021 年粮食生产实现“十八连丰”, 连续 7 年保持总量在 6.5 亿吨以上。中国积极参与国际减贫和粮农合作, 持续深化共建“一带一路”同 2030 年议程对接。中国支持由秘书长任命减贫特使的呼吁。中方愿同各方一道, 以落实全球发展倡议为契机, 深化发展战略对接, 落实“全球发展倡议: 加快落实《2030 年议程》, 推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展”。

81. **Barba Bustos 女士(厄瓜多尔)**说, 贫困不仅仅是缺乏财政资源的问题, 还反映了民众权利的缺失, 需要努力减少在获得服务和机会方面的不平等和差距, 特别是对于弱势群体和农村地区居民而言。为了实现这些目标, 有必要使用多维贫困指标, 提供分类数据, 并确保金融机构在分配资源和建设发展中国家的能力时考虑到这些衡量指标。因此, 厄瓜多尔欢迎联合国系统采取步骤制定多维脆弱性指数, 该指数也可用于面临特定挑战的中等收入国家。

82. 厄瓜多尔致力于加强农业和粮食部门, 以保障粮食供应, 但当前的危机推高了农业投入品的价格, 影响了生产链。2022 年在基多举行的粮农组织拉丁美洲和加勒比区域会议第三十七届会议重申, 需要通过实施粮农组织 2022-2031 年区域战略框架中的优先方案, 确保农业食品系统和价值链从疫情中恢复。此外, 厄瓜多尔正在与粮农组织合作, 以实施支持《2030 年议

程》的 2022-2026 年国家方案拟订框架, 目的是改善生产、营养和环境。农业食品系统有望实现转型, 成为可持续、高效、有复原力、包容且对环境影响小的系统, 并纳入气候变化减缓和适应行动。

83. 厄瓜多尔政策的一个主要特点是减少儿童长期营养不良率, 该国根据 2021-2025 年期间的一项创造机会计划, 实施了旨在实现这一目标的多个方案。必须把改善发展中国家的营养状况并重点解决儿童长期营养不良问题列为优先事项, 因为营养不良是一种多维现象, 而且有所恶化, 特别是在农村和贫困地区。需要采取行动, 改善获得安全、充足、负担得起、有营养和多样化食物的途径, 家庭和小规模农业在实现粮食安全和福祉方面发挥着作用。厄瓜多尔支持联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)和联合国家庭农业十年(2019-2028 年)背景下的全球努力, 并将建设性地参与关于消除贫困、农业发展、粮食安全和营养的讨论。

84. **Kenga 先生(肯尼亚)**说, 需要拿出政治意愿, 采取紧急和大胆的行动, 以应对世界目前面临的相互交织的挑战。粮食商品、能源和燃料价格飙升以及获得农业投入品的机会减少, 这些因素继续造成严重破坏, 而且对最贫困和最弱势群体的冲击永远最大。在非洲之角, 2022 年可能有多达 2 000 万人受饥饿影响, 该区域包括肯尼亚在内已经有数百万头牲畜死亡。肯尼亚调整了战略, 以优先应对干旱和救济饥荒, 最大限度地减少对教育的干扰, 并改善社会保障和保健系统, 以确保公民福祉。政府在这方面的短期和长期措施包括补贴化肥、燃料和玉米等其他关键产品。政府正在 2019-2029 年农业部门转型和增长战略框架内支持作物多样化和附加值, 并确保农民种植更大量和更多样的粮食并提高收入。

85. 必须着重强调几项优先对策。首先, 必须以发展议程为行动基础, 以整体性的方式应对挑战, 特别是对发展中国家而言。其次, 要使脆弱国家的农业食品系统能够抵御冲击, 财政和技术支持以及能力建设至关重要; 没有一个发达国家是在没有实现农业部门现代化的情况下取得显著增长的。第三, 农业部门是许多发展中国家的发展基石, 是创造公平、包容和可持续发展的关键, 可持续农业食品系统是消除极端贫困、

不平等和营养不良的核心；肥料和其他农业投入品必须负担得起和可获得，特别是对最弱势群体而言负担得起和可获得，因此肯尼亚欢迎黑海谷物倡议。第四，实时数据和信息对于规划、预警和反应系统仍然至关重要，联合国各实体需要为决策提供及时、准确、可靠和基于事实的信息。第五，需要建立一个全球应急机制，以便利获得债务减免、优惠融资和赠款以及降低风险工具和借贷工具，促进增加对相关部门的投资，特别是支持获得负担得起的优质肥料和种子，并降低非洲肥料生产领域的投资风险。最后，应对气候变化决不能切断其他国家的发展道路，而必须基于公平和公正过渡的原则。

86. **Hasanova 女士**(塔吉克斯坦)说，地球的未来取决于粮食安全和营养行动。气候变化以及其他全球性威胁和挑战推迟了可持续发展目标的实现，COVID-19 大流行尤其给粮食体系带来了巨大压力。塔吉克斯坦面临土地退化等环境挑战，且易受气候变化的影响，

气候变化加剧了粮食安全问题并破坏了弱势社区的生计。政府已将粮食安全和获得良好营养确定为发展优先事项之一，政府的战略计划旨在弥补差距和促进能力建设，支持全国努力实现关于消除饥饿的目标 2。该计划载有四项 2024 年战略成果。首先，在目标地区，粮食无保障的弱势群体、包括小学生的基本粮食需求得到满足。其次，在实施急性营养不良应对方案的地区，弱势群体特别是婴儿、孕妇和哺乳期妇女及女童的营养不良水平降低。第三，在易受气候变化影响的地区，目标粮食无保障社区的抵御冲击能力提高。最后，政府机构确定、设计和实施有效粮食安全和营养战略的能力加强。

87. 在更新全球粮食体系的工作中，科学是确保整合各种变化和共同实现更好成果的关键领域。改善粮食体系的所有要素并侧重于创新和数字化，必须成为所有会员国的优先事项，并得到联合国系统的支持。

下午 1 时 05 分散会。