



第七十七届会议

议程项目 114

秘书长关于建设和平基金的报告

## 建设和平基金

### 秘书长的报告

#### 摘要

2022 年，建设和平基金在 37 个国家批准了共计 231 455 573 美元支助，数额达到历史最高水平。该基金继续展示了其相关性，对国家对建设和平支助的需求作出回应。该基金核准 27 999 754 美元用于跨界方案拟订，75 573 655 美元用于支持联合国多个过渡，创纪录的 85 882 749 美元用于增强妇女和青年权能。尽管 32 个捐助伙伴向该基金认捐了 1.708 亿美元，但世界各地发生的事件——许多是悲剧性的，另一些是令人鼓舞的——要求对和平投入更多资金。然而，如果捐款没有相应增加，2022 年创纪录的核准额将在 2023 年下降。在这方面，2022 年 4 月举行的大会建设和平筹资问题高级别会议是为建设和平筹措更多、更可预测和更可持续资金的重要一步。



## 一. 导言

1. 本报告所述期间为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，是秘书长根据大会第 63/282 号决议提交大会的关于建设和平基金的第十三次年度报告。它介绍了基金 2020-2024 年战略第三年的情况。多伙伴信托基金办公室至迟于 2023 年 5 月 1 日发布的经核证的财务报告将作为本报告的补充。<sup>1</sup>

2. 2022 年世界各地发生的事件——有些是积极的，另一些是挑战性的——要求对和平投入更多资金。乌克兰的武装冲突及其连锁反应、包括西非和中非在内的企图违宪更迭政府以及拉丁美洲和加勒比的帮派暴力，都是冲突和政治危机给人们带来代价的惨痛实例。另一方面，2022 年也见证了停火、和平与政治协议、过渡计划和全国对话，凸显了防止暴力和培育和平发展的机遇。

## 二. 总体资金状况和战略

3. 2022 年 4 月 27 和 29 日举行的大会建设和平筹资问题高级别会议是会员国承诺增加建设和平筹资、提高筹资可预测性和可持续性的一个里程碑。会议促成一项大会决议(第 76/305 号决议)获得一致通过，其中认识到建设和平资金仍然不足，并概述了后续行动。这些行动包括第五委员会审议建设和平基金的摊款、修订基金的职权范围以及注重业绩指标和影响。该决议强调必须更加重视预防与建设和平、与妇女和青年接触和支持民间社会。该决议鼓励会员国和私营部门采取切实步骤，加强伙伴关系，支持建设和平努力。在大会会议之前，会员国、联合国实体、民间社会组织和私营部门的代表参加了就下列问题与建设和平支助办公室合作举办的四次圆桌会议：(a) 为地方建设和平提供资金；(b) 建设和平基金的成果和资源筹措；(c) 通过私营部门进行促进和平的投资；(d) 建设和平筹资的灵活性，包括在联合国特派团过渡环境中的灵活性。在一项相关努力中，秘书长提议利用摊款每年向建设和平基金提供支助，以补充自愿供资(见 A/76/732)，第五委员会正在讨论这项提议。

4. 2022 年，该基金和建设和平委员会继续加强协同作用。建设和平委员会召开了 5 次区域会议，11 次国别会议中有 10 次侧重于符合基金资格的国家。建设和平委员会认识到该基金在就中非共和国、哥伦比亚和大湖区以及联合国与非洲联盟之间的合作向安全理事会提供咨询意见方面作出的重要贡献。例如，在中非共和国，建设和平委员会努力支持重振《和平协议》，保持解除武装、复员和重返社会方面的势头，并增加妇女和青年的参与，这一努力有助于为建设和平基金支持三个新项目提供信息，这三个项目预计预算为 950 万美元。

5. 2022 年，32 个会员国向基金作出了新的自愿承诺，共计 1.708 亿美元。这些承诺大大低于 2.75 亿美元的目标，使得给基金 2020-2024 年战略的承诺和认捐总额达到 7 亿美元，不到 15 亿美元目标的一半。代表秘书长管理该基金的建和支

<sup>1</sup> 详细情况可查阅 [www.un.org/peacebuilding](http://www.un.org/peacebuilding)。具体项目的完整信息可查阅多伙伴信托基金办公室网站 <http://mptf.undp.org>。

助办在 2022 年批准了 37 个国家的方案，总额达到历史最高水平的 231 455 573 美元，凸显了对国家建设和平努力提供具有催化作用的灵活支持的需求和必要性增加。秘书长核准波斯尼亚和黑塞哥维那的资格以及马达加斯加再次入选的资格，期限均为五年。在波斯尼亚和黑塞哥维那，该基金将支持执行 2021-2025 年联合国可持续发展合作框架，特别是其社会凝聚力支柱，以改善族裔间关系，并支持治理支柱，目的是支持反应更迅速、更透明和更负责的机构。预计项目组合将包括一个专门重点，即重振波斯尼亚和黑塞哥维那妇女与和平与安全议程的执行工作，并支持和解努力。在马达加斯加，2021 年组合评价指导了作出战略决定，以重点关注：(a) 更具包容性的政治和社会参与以及公民空间，特别是在妇女和青年方面；(b) 扩大利用冲突解决机制、公民控制机制和地方安全的机会；(c) 改善边缘化群体的安全和复原力。

6. 在 2022 年核准的 109 个新项目中，79% 由 18 个不同的联合国机构直接实施，16.5% 由民间社会实施，4.5% 是联合国与民间社会组织的联合项目。民间社会组织作为直接收款人的总金额达到 31 324 720 美元，比 2021 年增加了 50%。财政拨款继续主要用于建设和平基金 2020-2024 年战略的三个优先窗口，以鼓励跨界方案，支持联合国过渡环境，促进妇女和青年参与和平与安全议程。分别对照 2022 年 20%、35% 和 25% 的目标，该基金批准了 12% 用于跨界和区域办法，33% 用于促进过渡，37% 用于增强妇女和青年权能(见表 1)。<sup>2</sup>

表 1  
2022 年按优先窗口分列的建设和平基金组合

	优先窗口 1: 跨界和区域办法	优先窗口 2: 促进过渡	优先窗口 3: 增强妇女和青年权能
承付总额 (美元)	27 999 754.00	75 573 655.36	85 882 748.64
项目数目	16	34	42
国家	12	8	28
基金受益者	8	26	34
占投资组合份额 (百分比)	12	33	37

7. 2022 年批准的许多项目旨在通过促进性别平等的预防冲突办法等途径，解决现有的冲突驱动因素，预测未来对和平与安全的威胁。例如，在马里，建设和平基金的支助将使联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)能够与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)司法和惩戒科及人权和保护司协作，以加强妇女和青年诉诸正规和传统司法机制的机会，并加强面临激进化风险的社区的复原力。在尼日利亚，国际移民组织(移民组织)、开发署和妇女署采取了一项新的干预措施，旨在加强对卡杜纳州和卡齐纳州冲突和

<sup>2</sup> 每个优先窗口的承付款并不相互排斥。例如，与增强妇女和青年权能相关的项目可以是跨界办法或过渡环境的一部分。

不安全局势的非军事应对措施。在利比亚，建设和平基金正在为妇女和青年创造可持续的生计机会，并通过一个由国际移民组织、开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)参与的联合方案，支持该国南部的稳定和恢复路线图。这一干预措施旨在促进扩大联合国在该地区的方案拟订和存在，从而促进执行最近核准的联合国可持续发展合作框架。开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)和妇女署开始实施一个为期两年的项目，将阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿和塞尔维亚以及科索沃<sup>3</sup> 聚集在一起，以支持青年男女促进增进相互了解、尊重多样性、建立信任和社会凝聚力。

8. 新核准的项目通过重点关注预防和管理因自然资源和其他气候相关安全风险引发的冲突，继续加强建设和平基金应对气候安全挑战的组合。在尼日尔-贝宁边界的一个新项目中，联合国粮食及农业组织(粮农组织)和开发署将促进社区、机构、宗教领袖和安全部门之间的跨界合作。通过促进自然资源的共享，该项目旨在力求使人们能够公平地获得社会经济机会，包括获得基础设施以及生产和商业活动的机会。在苏丹，该基金计划利用粮农组织和国际移民组织实施的减少灾害风险和建设复原力战略，作为在加达里夫州消除冲突驱动因素和促进社会融合的工具。最后，在刚果民主共和国的一个创新性混合融资项目中，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国资本发展基金正在支持落实卡胡兹-别加国家公园公私共同管理协定，确保采取立足人权的方针，由地方社区为地方社区可持续地开发自然资源。

9. 建设和平支助办公室委托对建设和平基金 2020-2024 年战略进行中期独立审查。初步调查结果包括一个关注到的事项，即在一个高度动荡的世界中，建设和平基金的战略仍然有效。进一步提高方案影响的建议包括：(a) 深化国家行为体对跨界方案拟订的参与；(b) 改进对过渡背景的定义，并使方案拟订更具体地适应这些背景；(c) 加强将注重性别平等和青年的方案拟订纳入战略成果框架；(d) 与当局和合作伙伴一起振兴联合指导委员会，以监督建设和平基金在国家一级的使用情况；(e) 对难以接触到的群体试行更大胆的办法，包括扩大民间社会的参与。在效力和一致性方面，该审查倡导将基金更有力地纳入更广泛的联合国框架，并在总部和国家一级增加对设计、监测和评价的投资。最后报告已于 2023 年 1 月公布，<sup>4</sup> 管理层预计将在随后的几个月内就此作出回应。

10. 为了加强建设和平基金资源在有资格申请建设和平恢复机制的国家的的影响，该基金与国家利益攸关方一道制定了战略成果框架，确定了五年资格期的建设和平成果和指标。战略成果框架将使联合国及其伙伴能够更好地监测为社区带来的成果，更好地协调建设和平努力，更容易评估影响。继 2021 年在危地马拉、吉尔吉斯斯坦和南苏丹成功推出后，建设和平基金于 2022 年在刚果民主共和国、海地、洪都拉斯、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日尔、索马里和苏丹推广了 8 个新框

<sup>3</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

<sup>4</sup> Salif Nimaga 和 Anne Moltès，最后报告：中期审查——2020-2024 年联合国秘书长的建设和平基金战略(联合国出版物，2023 年)。

架。为进一步鼓励国家自主权，有资格国家内的联合指导委员会提供战略指导和监督，并就该基金在国内的拨款作出决定(见表 2)。联合指导委员会由政府 and 驻地协调员担任共同主席，成员包括民间社会、双边和多边捐助方以及其他相关利益攸关方。

表 2  
建设和平基金 2022 年的决定

(美元)

	即时反应机制	建设和平恢复机制	共计
阿尔巴尼亚	1 144 902.00	—	1 144 902.00
贝宁	1 599 929.00	—	1 599 929.00
波斯尼亚和黑塞哥维那	4 398 800.00	—	4 398 800.00
布基纳法索	3 364 200.00	4 500 000.00	7 864 200.00
布隆迪	3 458 604.80	2 000 000.00	5 458 604.80
喀麦隆	2 000 000.00	7 287 918.00	9 287 918.00
中非共和国	2 000 000.00	1 888 952.00	3 888 952.00
乍得	3 500 000.00	890 561.00	4 390 561.00
哥伦比亚	3 728 692.50	3 987 734.00	7 716 426.50
刚果民主共和国	—	8 000 000.00	8 000 000.00
厄瓜多尔	2 998 895.51	—	2 998 895.51
萨尔瓦多	2 000 000.00	3 000 000.00	5 000 000.00
冈比亚	500 000.00	4 861 660.00	5 361 660.00
全球	2 257 726.90	—	2 257 726.90
危地马拉	2 000 000.00	1 999 999.00	3 999 999.00
几内亚	1 850 000.00	8 073 615.96	9 923 615.96
几内亚比绍	2 000 000.00	9 973 601.00	11 973 601.00
海地	3 494 000.04	8 813 996.00	12 307 996.04
洪都拉斯	2 000 000.00	3 999 915.00	5 999 915.00
吉尔吉斯斯坦	1 900 000.00	2 625 864.40	4 525 864.40
利比里亚	4 300 000.00	1 511 331.89	5 811 331.89
利比亚	5 088 026.00	—	5 088 026.00
马达加斯加	3 000 000.00	—	3 000 000.00
马拉维	3 000 000.00	—	3 000 000.00
马里	2 817 900.00	10 000 000.00	12 817 900.00
毛里塔尼亚	—	9 949 470.00	9 949 470.00
尼日尔	4 167 966.00	9 999 760.00	14 167 726.00
尼日利亚	5 529 767.00	—	5 529 767.00
北马其顿	652 702.00	—	652 702.00

	即时反应机制	建设和平恢复机制	共计
巴布亚新几内亚	3 335 003.00	—	3 335 003.00
摩尔多瓦共和国	2 452 500.00	—	2 452 500.00
塞内加尔	2 000 000.00	—	2 000 000.00
塞尔维亚	1 150 893.00	—	1 150 893.00
塞拉利昂	5 913 967.12	3 000 000.00	8 913 967.12
索马里	1 100 000.00	6 509 223.53	7 609 223.53
南苏丹	2 000 000.00	9 725 863.66	11 725 863.66
苏丹	3 498 930.98	12 000 000.00	15 498 930.98
科索沃 <sup>a</sup>	652 702.00	—	652 702.00
<b>共计</b>	<b>96 856 107.85</b>	<b>134 599 465.44</b>	<b>231 455 573.29</b>

资料来源：建设和平支助办公室和多伙伴信托基金办公室，2023年1月。

注：本表列示2022年作出的供资决定。资金转移是在项目核准后分批进行的，可能在以后几年进行。

<sup>a</sup> 提及科索沃时，应结合联合国安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

### 三. 成果和建设和平收益

#### A. 优先窗口 1：支持跨界和区域办法

11. 由于冲突驱动因素往往有自区域起源或具有跨界影响，建设和平基金的投资组合旨在促进对建设和平需求作出跨界反应，包括为此给民间社会组织开辟新的渠道。在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界的利普塔科-古尔马地区，该基金正在与美慈组织一道试行一项供资计划，通过该计划，三个国家内由基金、政府、民间社会和社区服务提供者代表组成的甄选委员会选出了在设计阶段与社区协商后产生的72项地方建设和平举措。粮农组织和国际移民组织正力求通过早期预警和早期报告系统以及同一地区的冲突管理机制，减轻对畜牧资源的压力和与季节性游牧有关的暴力冲突。2022年，通过预警系统查明了213起农牧冲突和族裔间冲突，59%业已解决。

12. 季节性游牧以及预防和管理与农牧有关的冲突是建设和平基金其他成功的跨界干预措施的重点。在马里和毛里塔尼亚边界，由于粮农组织和国际移民组织开展活动，367份警报中有77%得到处理。跨界社区预防和管理冲突的能力有所提高，包括建立了24个村委会并加强了能力，系统地查明了冲突驱动因素。粮食署和国际移民组织正在执行一个项目，以便在几内亚和塞拉利昂之间建立跨界和平。除了监测季节性游牧流动和在政策层面开展工作外，参与该项目的人员还组织了有200人参加的地方市政厅会议和跨界会议，有2000人观看的戏剧表演，以及使社区能够就牧民和农民面临的挑战和这些挑战的可能解决办法进行建设性讨论的沟通会。在科特迪瓦和几内亚边界，不安全和气候变化影响了季节性游牧流动，导致当地冲突一再发生。粮农组织和国际移民组织有一个旨在加强边界社区之间对话和社会融合的项目，第一年开展了一系列跨界对话，合作绘制了穿

越约 80 个城镇和村庄的季节性游牧走廊地图，并在 35 个牲畜集中点中确定了 17 个冲突易发地区。30 人正在监测关键路线，这将对预警和反应系统至关重要。

13. 当人员流动动态成为边境地区冲突的根源时，各社区就必须找到符合人道主义-发展-和平联系的持久解决办法。在中美洲，国际移民组织、开发署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)正在执行一项倡议，萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯通过这项倡议共同加强次区域协调。2022 年 10 月，三国在“三国交流空间”达成 7 项协议，以促进健全的做法、战略和政策，改善对有保护需求的回返者，特别是人口贩运受害者的援助，并促进移民与收容社区和平、可持续地融合。这一协调还促成了“心在动”宣传运动，以促进移民在这三个国家的收容社区进行包容与和平的融合。

## B. 优先窗口 2：促进过渡

14. 和平行动的重组和缩编为巩固和平成果提供了重要机会，但也带来了冲突复发的风险。2022 年，建设和平基金见证了旨在增强受冲突影响社区复原力和改变地方和国家机构在联合国特派团过渡环境中预防和管理冲突方式的方案取得的成果。这一年的特点是，在苏丹完成了一个为期两年的 2 000 万美元的方案，在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动缩编期间，为建设和平优先事项提供了应急资金，并在达尔富尔五个州产生了和平红利。该方案由开发署、儿基会、难民署、粮农组织、联合国人类住区规划署和国际移民组织执行，是联合国系统在苏丹的过渡的一个重要促进因素。除其他成果外，通过培训 450 多名警察，加强了地方安全和法治；通过向 34 400 多人提供安全饮用水，缓解了基本服务方面的紧张关系；建立或加强了 70 个社区委员会，以解决地方冲突。制定了针对具体地区的重返社会计划，其中一些计划得到了捐助方的后续财政支助。根据达尔富尔方案制定的八个地方行动计划，为开展一个 2 400 万美元的项目提供了资料，预计该项目将通过一个民间社会组织联合会实施，目前捐助方正在讨论该项目。此外，儿基会和粮食署启动了一个 1 亿欧元的四年期联合方案，重点是复原力和社会凝聚力，该方案受益于建设和平基金会的方案拟订工作，并显示了建设和平基金会的催化性质。因此，建设和平基金促进了人道主义-发展-和平联系，并有助于加强联合国各机构在过渡背景下对建设和平的关注。

15. 在与 2020 年联合国几内亚比绍建设和平综合办事处关闭有关的联合国过期之后，建设和平基金的支持加强了 100 名议会、政党和民间社会成员的调解和对话技能，为应对政治局势，他们现在越来越多地被要求领导该国的对话举措。由开发署、教科文组织、人口基金和粮食署执行的同一项目支持民间社会组织协商空间，该空间汇集了 25 个以上的组织，是监测政府行动的一个关键行为体。这些民间社会组织已显示出迅速动员的能力，包括在 2022 年 2 月 1 日未遂政变之后，展示了日益充满活力的公民空间。为提高法治机构内部的透明度和信心，建设和平基金正在资助国际移民组织、开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的一项举措，通过示范警察局和拟订 2022 年 4 月批准的国家反腐败战略来改善警察与社区之间的关系，促进包容性警务。国际建设和平联盟和和平之声实施的一个项目将 212 名青年领袖联系起来，并资助了青年团体

实施的 11 个小项目，作为一种小额激励机制，惠及 1 100 多人。一项项目调查显示，结果，75%的青年认为地方机构经常考虑他们的意见，74%的青年说，自该项目开始以来，他们至少参与了一个决策时刻。在执行该项目之前，46%的目标青年认为他们参与决策的程度有限。

16. 由于利比里亚妇女议会核心小组的努力以及利比里亚民间社会的政治参与和宣传(这两者均得益于建设和平基金支助的及时技术援助)，利比里亚新选举法规定政党参选名单必须有 30%的性别配额。建设和平基金一直与开发署和妇女署合作，促进包容各方的政治参与，消除政治中暴力侵害妇女行为，以补充该国境内正在开展的活动。在 33 个政党中，28 个签署了反对选举和政治中暴力侵害妇女行为议定书，该议定书得到全国选举委员会的倡导和该项目的支持。与此同时，参与项目活动的民间社会组织正在加强女性领导人参加 2023 年大选的能力。迄今为止，262 名妇女接受了有关领导力和宣传方面的培训。一项项目调查表明，在地方一级，79%的妇女认为她们的土地权得到了尊重，比最初的 30%有了显著提高。在许多社区竖立起标定土地边界的基石之后，长期存在的土地边界冲突已经结束。此外，350 名受土地特许权影响的社区成员，其中 181 名是妇女，受益于替代生计干预措施，以缓解冲突和恢复收入。这些是开发署、妇女署和粮食署的一个联合项目带来的成果，该项目与 4 个县的 42 个社区接触，以改善获得与土地有关的的服务的机会以及参与土地治理和解决争端的情况。

17. 建设和平基金继续支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的逐步过渡及其撤出开赛省和坦噶尼喀省。在开赛省，821 名刚果难民从安哥拉自愿回返，得到了国际移民组织和难民署的支助，以改善对回返者的保护，缓解回返者与收容社区之间的紧张关系。为回返者和境内流离失所者建造了 200 个住房单元，600 户家庭接受了获得住房用地和粮食用地方面的支助，地方当局在发放集体土地所有权得到了支助。成立了有妇女和青年参加的地方和平委员会，以解决包括土地在内的争端。该项目接下来将侧重于个人土地所有权的登记，特别是为妇女进行登记，妇女在获得土地方面经常受到歧视。全国性组织“刚果妇女基金会”帮助缓和了特瓦族、巴尼亚穆伦格族和班图族之间和各族裔内部的紧张关系，增强了妇女权能。在 Lugogo 地区，社区与在该地区活动的武装团体之间的对话促成特瓦人和班图人返回社区。

18. 海地获得建设和平基金资助的资格是在联合国海地司法支助团关闭从而结束该国连续 15 年维持和平行动的背景下确定的。尽管安全局势和民众生活条件迅速恶化，但减少社区暴力的努力仍在继续。开发署、人口基金和联合国项目事务署招收了 156 名青年，包括 88 名女青年参加和平创业活动，最终在马尔蒂桑和拉萨尔纳开办了企业，以扩大当地私营部门，促进增强青年的经济权能，并支持建设和平。在太阳城、贝莱尔和圣马丁等难以进入的地区，关爱世界组织和海地组织 Lakou Lapè 建立了一个由 500 名青年和平代理人组成的平台，其中包括 259 名女孩，致力于冲突转化和地方调解。妇女署和世界卫生组织(世卫组织)与关爱世界组织一道，联合规划和支持心理健康行为体和求助热线，以扩大社区暴力受害者获得服务的机会。结果，704 名性暴力幸存妇女和女童获得了心理健康和



心理社会支助，23 名培训员获得了能力，可以在收容所为因帮派活动而流离失所的妇女和女童开展工作。在开发署、儿基会和妇女署的支持下，向 100 多名被长期审前拘留的妇女和女童提供了法律援助。在安排逾期选举之前，开发署和妇女署支持建立了一个由 791 个妇女组织组成的联盟，共有 249 000 名成员。该联盟目前正与省级选举委员会和海地国家警察合作，防止暴力侵害妇女行为。国际移民组织和开发署还与国家警察合作，通过培训四个区域的 75 名警察，减少武器弹药的非流通，加强对武器弹药的管制，并与联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心合作，改善国家对小武器的管制，加强库存管理。

### C. 优先窗口 3：通过增强妇女和青年权能促进包容

19. 建设和平基金连续第六年超过其将 30%用于性别平等的内部目标分配额，实现了促进性别平等投资达到 47%，这反映了该基金在经常方案拟订中有效地将性别平等主流化。<sup>5</sup> 通过 2022 年的性别和青年促进倡议选定的项目总金额为 4 670 万美元，其中有 13 个项目侧重于支持妇女的民间社会组织、团体和网络，以加强其对建设和平的可持续贡献的机构能力。14 个青年促进倡议项目侧重于政治参与以及安全、安保和保护。除了要求所有项目至少将其 40%的预算分配给国家和地方民间社会伙伴执行外，民间社会组织通过 17 个项目直接获得资金共计 2 680 万美元，通过与联合国实体的 4 个联合提案直接获得资金共计 790 万美元。建设和平基金在冈比亚、危地马拉、海地和尼日尔开展了一项试点，将促进性别平等倡议的权力下放。借鉴从地方建设和平专题审查中吸取的经验教训，建设和平基金将在每个国家投资 250 万美元，鼓励国家对选择促进性别平等的建设和平提案的自主权，同时扩大国家和地方民间社会组织获得资金的渠道。

20. 2022 年，建设和平基金看到其旨在根据妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程加强妇女和青年参与决策及社会经济和政治生活的组合取得了具体成果。在马达加斯加，在非洲可持续民主选举研究所执行的一个项目结束时，84%的目标社区对妇女参与决策有正面印象，与最初只有 12%形成鲜明对比，这归功于妇女更多地参与缓和诸如用水、偷牛和教育等问题引发的冲突。在塞拉利昂，得益于天主教救援与发展组织在普杰洪和通科利利地区向 23 个由青年领导的协会提供的培训和支助，地区安全委员会改组了其成员，吸收青年，特别是青年妇女。在利比里亚，邦州和孟色罗拉多州是 Stichting ZOA 组织为促进妇女领导和参与公民和政治生活而采取的干预措施的重点。100%的观念调查答卷人表示，该项目有助于提高妇女的领导能力，98%的答卷人认为，该项目增加了妇女对调解空间的参与。在玻利维亚，建设和平基金在人权高专办、开发署和妇女署的支持下，通过各种形式的艺术和交流，提高了人们对妇女和青年作为和平建设者的作用的认识，所涉人员超过 9 000 人。

21. 当地妇女和青年参与对话和调解，为各社区的和平找到了具体的解决办法。在布隆迪，女调解员处理了 3 090 起争端，其中 59%的争端被双方认为已完全解决，这是妇女署和美国公谊服务委员会对妇女调解人网络的支持和培训 360 名妇

<sup>5</sup> 建设和平基金批准表(内部)和单个项目文件。

女调解人的结果。在塞拉利昂，青年人推动了调解进程，最终促成和平解决了采矿公司与当地警察之间的冲突。在几内亚，几内亚森林区的几个地方族裔间冲突不断增加，国际移民组织、人口基金和人权高专办实施的一个项目使来自不同群体的 360 名青年领导人能够积极预防和解决冲突。在几内亚 Kobela，自青年协会开始活动以来，向警察局提出的投诉减少了 40%。

22. 以人为本的预防冲突办法还意味着向处境危险的人口和社区提供替代生计。在菲律宾，国际移民组织、人口基金和妇女署支持前摩洛伊斯兰解放阵线女战斗人员重返社会，特别是 555 名被隔离在营地和社区的前女战斗人员及其家人。22 个月后，这些妇女提高了她们的领导技能，她们作为准社会工作者和市社会福利和发展办公室的和平调解人所发挥的作用就体现了这一点。此外，妇女现在有了稳定的收入来源，她们参加了 15 个新成立的合作社。在哥伦比亚，大学高级研究乌拉瓦-安东尼奥-罗尔丹-贝坦库尔基金会实施的一个项目正在选定的城市建立妇女建设和平网络，以制定地方建设和平计划。因此，在 Acandi、El Bagre 和 Turbo 制定的当地和平建设计划现在包括由社区保护 360 公顷被认为有可能成为非法作物种植园的森林。

23. 由于青年在受帮派暴力影响的地区面临的风险特别大，建设和平基金支持社会经济包容以获取和平红利的努力在很大程度上侧重于青年男女。作为毛里塔尼亚预防暴力极端主义工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室与国际劳工组织正在促进违法青年重新融入经济生活。67 家私营公司已被确定为愿意雇用这些年轻人的合作伙伴。在塞拉利昂，粮农组织、开发署和人口基金通过培训、社会心理支持、与当局对话以及为问题青年提供农业谋生机会等综合措施，社区和地方安保提供者报告的与青年和帮派有关的犯罪和暴力事件大幅减少。在南苏丹瓦乌，国际移民组织和教科文组织实施的一个项目在为 400 多名问题青年和帮派成员提供了职业支助方面取得了显著成果。该项目促使青年改变生活方式，投资于未来，改变社区的看法，切实改善安全局势。在通过该项目增强权能的 413 名青年中，至少 75% 的人继续维持并稳步发展其小企业。在苏丹，难民署和国际移民组织已开始制定一种分析境内流离失所者脆弱性的方法，以顾及年龄和性别的方式加以考虑。此外，开发署、教科文组织、联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心和毒品和犯罪问题办公室正在牙买加实施拯救生命实体基金项目，以解决包括妇女和青年在内的弱势群体中的小武器扩散和武装暴力问题。45 名问题青年(其中的 44% 为青年妇女)接受了生活技能培训，以促进和平解决冲突和减少武装团伙暴力。

24. 建设和平基金认识到遭受多重、交叉形式歧视的人所面临的重大挑战以及强大的公民空间的重要性，近年来鼓励采取旨在保护和支助人权维护者的举措，包括通过性别平等与青年促进倡议来这样做。在玻利维亚，人权高专办、开发署和妇女署支持建立了一个女维权者网络，由来自 44 个组织的 94 名妇女组成，她们参与了 18 个对话空间，以确定国家和平议程方面的优先事项和需求。在利比里亚，妇女权利和性别平等组织和活动家有能力强主张自己的权利并帮助他人。对由妇女互助基金会(Kvinna till Kvinna 基金会)实施的这一项目的最后评价表明，一

些社区的心态发生了转变，对基于人权的建设和平办法有了更好的理解。据记录，感到安全足以开展工作的人权维护者人数增加了 54%。

25. 建设和平基金在打击性暴力和性别暴力方面的干预措施取得了重大成果。最值得注意的是，在冈比亚 2017 年启动的过渡时期司法进程中，政府批准了真相、和解和赔偿委员会提出的关于性暴力和性别暴力的所有 29 项建议。该项目支持了一系列全国性磋商，并散发了提交关于该委员会建议的立场文件的呼吁，以帮助政府拟订对该委员会的建议的正式回应。此外，建设和平基金还资助人权高专办和开发署的工作，向在和解和赔偿委员会作证的 40 名幸存者提供心理健康和心理社会支助。与此同时，性别平等、儿童和社会福利部正得到支助，与司法部合作制定《性犯罪法修正案》，设立性别暴力特别法庭，以增加幸存者获得服务和诉诸司法的机会。在喀麦隆的西北和西南地区，在多个项目中，通过培训 50 名服务提供者和 50 名卫生工作者，以及向 55 个卫生设施提供设备，加强了涉及性别暴力方面的转诊途径和服务的可获得性和功能。此外，向 2 000 名妇女和女童提供了卫生包，并向 202 名幸存者提供了生计支助。在布基纳法索中北部地区，人口基金和难民署向境内流离失所者提供综合支助。在就暴力问题开展提高认识活动和对话之后，揭露了 588 起性别暴力案件，并将其转给专家服务，574 名性暴力和性别暴力幸存者得到了社会心理支持，并设立了 30 个保护委员会。

#### D. 优先领域和其他趋势

26. 建设和平基金的四个优先领域继续感受到在上述优先窗口内外取得重要的建设和平成果。根据执行和保持和平协定的目标，建设和平基金继续支持巴布亚新几内亚执行 2001 年《布干维尔和平协定》和 2019 年后关于布干维尔政治未来的全民投票。具体而言，开发署、人口基金和妇女署协助政府努力达成重要协议，包括签署 2022 年 4 月的《埃拉-科内协定》。此外，在布干维尔自治区，2020 至 2022 年期间，关于全民投票后进程的 479 场布干维尔过渡对话接触到 6 552 人，其中近 49% 是妇女，35% 是青年。2022 年观念调查的几乎所有受访者都表示对联合国建设和平支持建设性对话有信心。一项独立评价着重强调了由公认的和平方行为体通过促进和解而开展社区对话的有效性。为支持在南苏丹执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，开发署帮助将妇女的代表性和需求纳入安全部门改革和机构的主流。在安全部门组建了一个由 178 名妇女组成的网络，加强了该部门促进性别平等的能力和问责制，在此之后，军警妇女更加引人注目。作为 2016 年哥伦比亚《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》概述的过渡时期司法措施的一部分，爱尔兰基督救援组织牵头的一项倡议为武装冲突中的女性受害者以及性别和性少数群体受害者提供法律援助，包括在一个宏观案件中为全国范围内的这一群体寻求集体赔偿。在此经验的基础上，其他捐助方支助了宏观案件，显示了该项目的催化性质。

27. 同一优先领域包括加强法治。为此，在马里，开发署、人权高专办和妇女署帮助向 327 名受害者及失踪和遇害人员家属提供法律和司法援助。设立了一个法律和司法援助基金，以援助受害者，主要是 15 个典型案件中的妇女，并为能够

可靠和有效地收集和使用侵犯人权行为的数据建立了一个数据库，大大加强了国家人权委员会的能力。在布基纳法索，国际移民组织-毒品和犯罪问题办公室的一个项目向超过 795 名被拘留者提供了法律援助，促成 76 名被拘留者获释。

28. 在促进对话与和平共处的优先领域内，预防选举暴力是建设和平基金工作方法的一个重要主题。例如，在洪都拉斯，人权高专办、开发署和妇女署通过加强国家人权机构的能力以及向选举司法庭和总检察长办公室打击选举犯罪专门股提供技术援助，加强了选举背景下的人权监测。选举机构和民间社会组织之间的对话平台为以前代表性不足的群体，包括土著居民、非洲人后裔和残疾人更多地参与创造了机会。此外，该项目支助的宣传运动覆盖了全国 150 多万人。在索马里，开发署和联合国索马里援助团在建设和平基金的支持下，支持国家利益攸关方参加协商，以就选举达成协议。这有助于联邦政府与联邦成员州之间开展对话，从而促成总体和平的选举以及对选举结果的接受。为支持冈比亚的和平选举，开发署、教科文组织和人口基金在社区对话和代际对话中与自所有区域的 2 128 名青年男女互动协作。根据参与该项目的人员进行的一项观念调查，公众对青年是和平建设者的看法有了显著改善，青年人利用他们新获得的技能预防和解决冲突，特别是选举周期中仇恨言论所产生的冲突。

29. 作为建设和平基金涉及振兴经济这一优先领域的一部分，中非共和国的两个项目正在利用劳动密集型公共工程为 2 450 人提供生计和即时和平红利。具体而言，在保瓦和阿林道镇，干预措施的重点是为从喀麦隆和乍得回返的难民提供持久解决办法，建立了 12 个和平俱乐部，以促进和平共处。建设和平基金为 1 500 名儿童提供了上学机会，500 名以前与武装团体有关联的问题青年获得了对重返社会经济生活的支助，重点是农牧业和以工代赈，这有助于恢复当地市场。在哥伦比亚，开发署和毒品和犯罪问题办公室正在考卡、乔科、纳里尼奥和北桑坦德将人权与振兴地方经济的努力联系起来。向人权维护者、社区领袖和前战斗人员开办的 50 个生产性企业提供了支助，使 2 052 人(其中 59%为妇女)受益，并有助于防止将非法作物作为一种谋生战略。

30. 在第四个优先领域取得了进展，该领域旨在通过加强基本国家能力重建基本行政服务。在马达加斯加，国际移民组织、开发署和人口基金实施的项目建立了 5 个先进的警察局，向其提供设备和培训，并组织了社区和军民外联活动。结果，观察到警察哨所周围的当地犯罪率大幅度下降。对安全部队的作用感到满意的社区成员百分比从 12%增加到 82%。在乍得北部，自 2018 年以来一直没有分散的服务，国际移民组织和人道与包容组织正在实施侧重于青年需求的联合项目。向 400 多人提供了社会经济支助和能力建设，为社区与国家之间的和平对话和恢复服务创造了更有利的气氛。

31. 建设和平基金继续看到，对支持打击仇恨言论和其他分裂做法的需求日益增加。在斯里兰卡，针对族裔和宗教少数群体及妇女的持续和广泛的仇恨言论和骚扰有可能削弱社会凝聚力。在建设和平基金的资助下，开发署和儿基会支持民间社会组织学习如何更好地监测和分析仇恨言论趋势，包括社交媒体上的趋势。它们的月度报告与国家工作队及其伙伴分享，以便为战略框架和方案提

供信息。在肯尼亚，人权高专办和开发署帮助降低了选举前后发生暴力冲突的风险，并加强了预警和反应能力。该项目成功地与广泛的联盟建立了联系，并使国家平台有能力迅速发现、调查和打击围绕 2022 年全国选举的 800 多起仇恨言论事件。对离线和在线空间的趋势、风险和事件的及时分析为国家和国家以下各级的应对和预防工作提供了信息，在线受众超过 700 万，通过广播接触的受众超过 1 000 万。

32. 如以前的报告一直强调的那样，越来越需要解决气候变化与冲突的交叉问题以及对自然资源的竞争加剧的影响。建设和平基金在过去几年中加大了对这些领域的关注力度，在 2022 年取得了显著成果。在乍得东部，难民署和粮食署正在努力通过更好地获取和管理自然资源，预防和管理社区间紧张关系。通过该项目，2022 年，在地方当局运用法律和司法解决与共享自然资源有关的争端的能力得到加强后，难民与收容社区之间的 361 起冲突得到和平处理。因此，难民与收容社区之间以及农民和牧民社区之间的冲突现在自动提交给一个所有各方都有代表参加的单一委员会。在尼日尔的津德尔地区，在粮农组织和人口基金执行的一个项目开始之前，行政当局难以及时获得关于农业和畜牧业活动的信息，包括季节性迁徙和进入农田的时间。现在，迁移前的谈判确定牧民迁移和进入农田的日期，以防止社区之间可能发生冲突。该项目促成设立了一个年度区域论坛，将目前支持这一进程的所有利益攸关方聚集在一起。

33. 同样，在几内亚新出现气候安全和环境建设和平趋势之后，上几内亚省特别受到人类导致的环境退化的影响，气候变化的后果正在加剧这种退化。自然资源日益有限导致粮食不安全，加剧了紧张局势和冲突。合作与发展研究机构牵头的一个项目促成了四个多方利益攸关方合作平台的建立和运作，以防止和解决自然资源引发的冲突，使所有行为体围绕日益严重的粮食不安全这一共同挑战聚集在一起。3 000 多人参加了关于社会凝聚力以及环境和生物多样性退化的原因和后果的对话和培训。这些对话和培训有助于在有关利益攸关方之间建立应对挑战手段的共同愿景。在太平洋岛屿，国际移民组织和开发署就区域气候安全问题向基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢的 1 500 人进行了咨询，在此基础上，该项目支持编写三份针对具体国家的气候安全概况<sup>6</sup>和一份区域气候安全评估框架草案。该框架产生于太平洋岛屿论坛秘书处牵头的一场区域对话，旨在增强行为体的能力，以确定和减轻与气候有关的人的安全威胁。

34. 除了建设和平基金近年来更加注重预防之外，该基金所负责的几个国家发生的事件要求基金在政治动荡和违宪更迭政府期间或之后立即采取新的工作方式，以补充更广泛的和平与调解努力。2021 年苏丹发生军事政变后，建设和平基金将其战略转向更多地接触国家以下各级，为最需要的社区提供必要的支持。例如，2022 年，建设和平基金批准了 1 000 万美元用于东苏丹红海州、卡萨拉州和加达里夫州的建设和平方案规划，以支持加强社区一级的冲突解决机制，确保代表性

<sup>6</sup> 联合国开发计划署，太平洋办事处，基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢气候安全风险评估简介，2022 年 11 月 10 日。可查阅 <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-risk-assessment-profiles>。

不足的群体有意义地参与地方建设和平进程，并加强基本服务、自然资源和生计的获得和管理。该方案有助于执行联合国综合国家工作队的联合国共同办法，以支持当前政治局势下的方案优先事项。在乍得，政治和体制过渡仍在继续，开发署、人口基金和人权高专办支持了包容性的主权全国对话，这是一个关键的过渡里程碑，以促进更多的包容性和与国际人权标准的更大一致性。技术支持使非法拘留核查委员会得以运作，国家和国际人权专家根据人权高专办的监测战略在 2022 年监测了所有示威活动。对包括 34 名妇女在内的 76 名民间社会成员进行了关于监测和报告侵犯人权行为的培训，促成建立了一个对过渡时期进行社会审计的网络。在几内亚，驻地协调员要求建设和平基金在 2021 年 9 月政府被武力接管后迅速介入，支持联合国的联合行动。2022 年，该基金根据联合国过渡战略计划和当局的过渡路线图，批准了由 3 个支持过渡项目组成的一揽子计划。这些项目旨在通过增强妇女和青年的权能，以及促进社会凝聚力、和解和过渡时期司法进程，支持包容性和参与性的过渡进程。

35. 在建设和平基金的主持下，人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制正在加强联合国与世界银行和其他国际金融机构就预防和过渡背景下的共同优先事项进行协调一致的能力。<sup>7</sup> 该机制在 2022 年拨款 223 万美元，其中包括 14 个国家的 17 个项目和马诺河流域的一个次区域倡议，以开发共享数据平台和分析，部署专门的联络和协调能力，并推出学习议程，以提高协同增效作用和效力，帮助实现国家建设和平成果(见表 3)。

表 3  
建设和平基金 2021-2022 年全球业绩情况

建设和平基金优先领域	项目数 <sup>a</sup>	正在按计划交付产出 (百分比)	正在按计划对建设和平成果作出重大贡献且有佐证 (百分比) <sup>f</sup>
<b>优先领域 1<sup>b</sup></b>			
2022	21	57	33
2021	29	79	34
<b>优先领域 2<sup>c</sup></b>			
2022	174	81	19
2021	151	77	21
<b>优先领域 3<sup>d</sup></b>			
2022	7	57	14
2021	16	88	31
<b>优先领域 4<sup>e</sup></b>			
2022	22	86	9

<sup>7</sup> 有关该机制的详细信息，请查阅 [www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership](http://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership)。

建设和平基金优先领域	项目数 <sup>a</sup>	正在按计划交付产出 (百分比)	正在按计划对建设和平成 果作出重大贡献且有佐证 (百分比) <sup>f</sup>
2021	25	92	16
<b>2022 年总计</b>	<b>224</b>	<b>79</b>	<b>19</b>
<b>2021 年总计</b>	<b>221</b>	<b>80</b>	<b>23</b>

资料来源：建设和平支助办公室项目评估、定期报告和独立国别评价。

<sup>a</sup> 本表包括有业绩评分的正在进行项目，不包括处于早期执行阶段的项目。

<sup>b</sup> 安全部门改革；法治；裁军；复员和重返社会；和政治对话。

<sup>c</sup> 和解、民主治理和冲突预防/管理。

<sup>d</sup> 就业和公平获得社会服务。

<sup>e</sup> 国家能力、国家权力扩展与建设和平资源治理。

<sup>f</sup> 证明对建设和平成果做出重大贡献的证据需要在社会或结构层面取得成果，包括态度、行为或机构的改变。

36. 脆弱的政治和安全局势往往造成行动限制，可能严重影响执行伙伴的能力，有时造成项目延误或偏离轨道。83%的“偏离轨道项目”集中在布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、冈比亚、危地马拉、几内亚比绍、海地、马里、缅甸、尼日尔、巴布亚新几内亚、南苏丹和苏丹。建设和平基金监测项目执行情况，并与联合国国家工作队、各国政府及其伙伴合作，确保定期支助这些项目。在 2021 年 11 月被报告为偏离轨道的 45 个项目中，2022 年 11 月仍被报告为偏离轨道的项目仅 7 个。鉴于建设和平基金的风险承受能力及其运作环境，预期会出现一定数量的延迟是合理的，也是需要允许的。

## 四. 对建设和平基金的监督和管理

### A. 咨询小组

37. 第六次咨询小组在大会建设和平筹资问题高级别会议之前大力支持秘书长希望为建设和平基金提供更可预测、充足和灵活的资金的请求，随后结束了其两年任期。秘书长任命了第七次咨询小组成员，小组于 2022 年 11 月举行了第一次会议。在与建设和平支助办公室、主管政治和建设和平事务副秘书长以及建设和平委员会主席和副主席协商后，咨询小组确定了其监督作用的四个重点领域：(a) 《新和平纲领》的影响；(b) 建设和平基金对联合国系统和更广泛的建设和平界的连接作用；(c) 影响的衡量和沟通；以及(d) 筹资。

### B. 预算和人员

38. 2022 年，建设和平基金用于支持其管理职能的支出估计为 480 万美元，来自根据建设和平基金的职权范围从捐款中提取 3%所作的管理费。此外，该基金还投资于设计、监测和评价活动，以支持国家工作队及其合作伙伴实现 2020-2024 年战略的宏伟目标，并对资格即将到期的国家进行全球专题审查和组合评价。基

金继续受利用与联合国志愿人员方案和初级专业人员方案的工作人员安排，以及妇女署和人权高专办借调给建设和平支助办公室的人员。

39. 2022 年值得注意的工作访问包括：(a) 在肯尼亚和塞内加尔举办的关于对性别和青年问题有敏感认识的方案拟订的全球培训课；(b) 建设和平支助办公室伙伴访问加拿大、德国、日本、荷兰、大韩民国、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国；(c) 建设和平支助办公室对肯尼亚、莫桑比克和南苏丹的联合访问；(d) 协助在刚果民主共和国、洪都拉斯、利比里亚和尼日尔推出战略成果框架；(e) 疫情后捐助方对苏丹的首次访问；以及(f) 向波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、乍得、哥伦比亚、冈比亚、几内亚、马达加斯加、马里和所罗门群岛派出了方案拟订工作团。

### C. 加强监测和评价

40. 2022 年，两次年度专题审查重点关注地方建设和平和气候安全挑战。通过地方建设和平专题审查发现，建设和平基金对地方和平机构的支持有助于有效解决地方一级的冲突，并且该基金支持的小额赠款机制积极促进社区与地方政府之间建立信任。专题审查着重强调了地方和平建设者的财政自主权和体制力量的作用、地方志愿人员在动员边缘化群体参与方面的作用以及地方与国家在项目设计中的联系对成果可持续性的重要性。<sup>8</sup> 这份专题审查报告是通过与和平纽带基金会和联合国志愿人员组织开展的三方合作编写的，采用了一种创新的研究模式，让具有个案研究背景的青年志愿研究人员参加。2022 年 2 月与粮农组织、儿基会、气候安全机制和联合王国合作委托进行的气候安全与建设和平专题审查认识到，鉴于气候安全威胁的跨国性质，建设和平基金的跨界重点至关重要，并注意到为预防和管理地方一级争夺自然资源的冲突提供资金的有效性。建设和平基金与瑞士和人权高专办合作，启动了人权与建设和平专题审查，该审查将于 2023 年 12 月完成。

41. 2022 年完成了 42 个项目一级的评价。此外，建设和平基金监督在几内亚进行的一次独立战略组合审查，审查发现，该基金促进了建设和平对政治对话、司法和安全部门改革的影响，加强了社区关系，增加了参与决策的机会，提高了妇女和青年的社会经济地位。该基金发布了第一项评价政策，概述了基金在全球、国家和项目各级的评价职能的组织结构、程序和问责制。<sup>9</sup> 该政策规定了项目评价预算要求，并对 150 万美元以下或等于 150 万美元的项目实行集中管理程序。所有最后评价现在都要接受外部质量评估，评价质量分数将向公众提供。

42. 作为对改善监测方面的投资的一部分，建设和平基金支持喀麦隆、中非共和国、危地马拉和尼日尔在项目和国家一级开展参与性数据收集工作，包括观念调

<sup>8</sup> 联合国，建设和平支助办公室，地方建设和平专题审查，纽约，2022 年 5 月。

<sup>9</sup> 见 [https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf\\_evaluation\\_policy\\_2022-2024.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_policy_2022-2024.pdf)。



查和社区监测。这些方法还被纳入危地马拉和尼日尔战略成果框架的监测计划以及政府和民间社会利益攸关方之间新的数据共享机制。

43. 2021 年 1 月启动的建设和平基金影响评估和传播倡议在危地马拉、马里-尼日尔边境地区和苏丹启动了三个案例研究，与对照组一道对即将开展或已经实施项目的社区进行了分析和比较。在这一进程中总结了一些经验教训，包括项目的范围和规模，以及投资于建立国家数据收集伙伴关系的必要性等方面的经验教训。马里-尼日尔案例研究的结果以及波罗契奇河谷和达尔富尔的基线预计将于 2023 年初公布。

## 五. 结论

44. 正如本报所示，在整个 2022 年，建设和平基金持续展现出相关性。例如，基金通过为联合国可持续发展合作框架的和平方面提供资金，进一步鼓励了联合国更好的一致性。建设和平支助办公室通过长期的国家一级战略成果框架、新的评价政策、更多的实地研究和更好的沟通，扩大了成果管理制的努力。2023 年，建设和平基金将继续响应各国的需求，同时注意到 2020-2024 年战略中期审查提出的建议。这将包括振兴国家一级的联合指导委员会，加强建设和平工作的地方化，完善基金在联合国特派团过渡背景下的战略，以及通过数据生成和使用等方式对成果监测进行更多投资。然而，如果不相应地增加捐款，那么为和平提供的持续资金水平——这是非常需要的——将下降。因此，我希望第五委员会将顺利结束对我的提案(见 [A/76/732](#))的审议，通过为建设和平基金摊款的方式，为预防冲突和建设和平提供更可预测的资金。