



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2023
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 114 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В 2022 году Фонд миростроительства утвердил оказание поддержки на рекордно высокую сумму в размере 231 455 573 долл. США в 37 странах. Фонд продолжал демонстрировать свою актуальность и удовлетворять национальные потребности в поддержке миростроительства. Фонд утвердил сумму в размере 27 999 754 долл. США на реализацию трансграничных программ, сумму в размере 75 573 655 долл. США на поддержку переходных процессов Организации Объединенных Наций и рекордную сумму в размере 85 882 749 долл. США на деятельность по расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Хотя 32 партнера-донора обязались выделить Фонду сумму в размере 170,8 млн долл. США, происходящие во всем мире события, многие из которых являются трагическими, а некоторые — обнадеживающими, требуют, чтобы на поддержание мира выделялось больше средств. Однако без соразмерного увеличения взносов рекордный объем средств, утвержденный в 2022 году, снизится в 2023 году. В этой связи заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства, состоявшееся в апреле 2022 года, стало важным шагом на пути к увеличению объема и повышению предсказуемости и устойчивости финансирования миростроительства.



I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2022 года, является тринадцатым ежегодным докладом Генерального секретаря о Фонде миростроительства, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение его резолюции 63/282. Он охватывает третий год реализации Стратегии Фонда на 2020–2024 годы. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров не позднее 1 мая 2023 года представит заверенный финансовый отчет¹.

2. В 2022 году события в мире, некоторые из которых являются позитивными, а другие — непростыми, требуют, чтобы больше средств выделялось на поддержание мира. Вооруженный конфликт на Украине и его последствия, попытки неконституционной смены правительства, в том числе в Западной и Центральной Африке, и насилие со стороны преступных групп в Латинской Америке и Карибском бассейне наглядно демонстрируют гуманитарные последствия конфликтов и политических кризисов. Вместе с тем такие происходившие в 2022 году события, как прекращение огня, заключение мирных и политических соглашений, принятие планов переходного периода и проведение национальных диалогов, продемонстрировали возможности для предотвращения насилия и содействия мирному развитию.

II. Общее положение и стратегия Фонда

3. Заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства, состоявшееся 27 и 29 апреля 2022 года, стало важным этапом в выполнении обязательства государств-членов увеличить объем финансирования миростроительства и сделать его более предсказуемым и устойчивым. По итогам этого заседания была единогласно принята резолюция Ассамблеи 76/305, в которой признается, что финансирование миростроительства по-прежнему является недостаточным, и определяются последующие действия. Эти действия включают рассмотрение Пятым комитетом вопроса о начисленных взносах в Фонд миростроительства, пересмотр круга ведения Фонда и сосредоточение внимания на показателях эффективности и воздействия. В резолюции подчеркивается важность того, чтобы повышенное внимание уделялось предотвращению и миростроительству, взаимодействию с женщинами и молодежью, а также оказанию поддержки организациям гражданского общества. В резолюции содержится призыв к государствам-членам и частному сектору предпринять практические шаги для укрепления партнерских отношений в поддержку усилий по миростроительству. В преддверии заседания Ассамблеи представители государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и частного сектора приняли участие в четырех круглых столах, организованных в партнерстве с Управлением по поддержке миростроительства, по следующим темам: а) финансирование миростроительства на местах; б) результаты деятельности Фонда и привлечение в него ресурсов; в) инвестирование с учетом интересов мира через частный сектор; и д) обеспечение гибкости финансирования миростроительства, в том числе в условиях переходных процессов миссий Организации Объединенных Наций. В связи с этим Генеральный секретарь предложил использовать начисленные взносы для

¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу www.un.org/peacebuilding. Полная информация об отдельных проектах размещена на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров по адресу <http://mptf.undp.org>.

оказания ежегодной поддержки Фонду в дополнение к добровольному финансированию (см. A/76/732), и этот вопрос обсуждается в Пятом комитете.

4. В 2022 году Фонд и Комиссия по миростроительству продолжали усиливать кумулятивный эффект своей работы. Комиссия провела пять региональных заседаний, и 10 из 11 совещаний по конкретным странам были посвящены странам, соответствующим критериям на получение помощи по линии Фонда. Комиссия признала крайне важный вклад Фонда в дело консультирования Совета Безопасности по вопросу о положении дел в Центральноафриканской Республике, Колумбии и районе Великих озер, а также по вопросам сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Например, в Центральноафриканской Республике усилия Комиссии, направленные на содействие активизации осуществления мирного соглашения и сохранение динамики в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и расширения участия женщин и молодежи, помогли Фонду поддержать три новых проекта с предполагаемым бюджетом в 9,5 млн долл. США.

5. В 2022 году 32 государства-члена приняли новые добровольные обязательства перед Фондом на общую сумму 170,8 млн долл. США. Хотя она значительно ниже целевого показателя в размере 275 млн долл. США, в результате общая сумма обязательств и обещаний в рамках стратегии Фонда на 2020–2024 годы составила 700 млн долл. США — меньше половины целевого показателя в 1,5 млрд долл. США. Управление по поддержке миростроительства, которое управляет средствами Фонда от имени Генерального секретаря, утвердило в 2022 году программы в 37 странах на рекордную общую сумму в 231 455 573 долл. США, что свидетельствует об увеличении потребностей в стимулирующей и гибкой поддержке национальных усилий в области миростроительства и о необходимости такой поддержки. Генеральный секретарь утвердил признание соответствия Боснии и Герцеговины критериям доступа к средствам Фонда и повторное признание соответствия Мадагаскара этим критериям на пять лет. В Боснии и Герцеговине Фонд будет содействовать реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021–2025 годы, в частности ее компонента обеспечения социальной сплоченности, направленного на улучшение межобщинных отношений, и компонента управления, направленного на поддержку более эффективных, транспарентных и подотчетных институтов. Ожидается, что портфель проектов будет включать в себя целенаправленную работу по активизации осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и миру и безопасности в Боснии и Герцеговине, а также поддержку усилий по примирению. На Мадагаскаре по итогам оценки портфеля проектов на 2021 год было принято стратегическое решение уделять приоритетное внимание: а) обеспечению более инклюзивного участия в политической и социальной жизни и в гражданском пространстве, особенно женщин и молодежи; б) расширению доступа к механизмам разрешения конфликтов, механизмам гражданского контроля и местным органам безопасности; и в) повышению уровня безопасности и жизнестойкости маргинализированных групп.

6. Из 109 новых проектов, утвержденных в 2022 году, 79 процентов непосредственно осуществляются 18 отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций, 16,5 процента — организациями гражданского общества, а 4,5 процента являются совместными проектами Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Общая сумма, непосредственными получателями которой являются организации гражданского общества, достигла 31 324 720 долл. США, что на 50 процентов больше, чем в 2021 году. Финансовые средства продолжали выделяться в основном на три приоритетных направления Стратегии Фонда на 2020–2024 годы: поощрение трансграничных

программ, поддержку переходных процессов Организации Объединенных Наций и содействие вовлечению женщин и молодежи в осуществление повестки дня для мира и безопасности. По сравнению с целевыми показателями на 2022 год в размере 20 процентов, 35 процентов и 25 процентов соответственно, Фонд утвердил 12 процентов на поддержку трансграничных и региональных подходов, 33 процента — на содействие переходным процессам и 37 процентов — на расширение прав и возможностей женщин и молодежи (см. таблицу 1)².

Таблица 1

Портфель проектов Фонда миростроительства в разбивке по приоритетным направлениям, 2022 год

| | <i>Приоритетное направление 1: трансграничные и региональные подходы</i> | <i>Приоритетное направление 2: содействие переходному процессу</i> | <i>Приоритетное направление 3: расширение прав и возможностей женщин и молодежи</i> |
|--|--|--|---|
| Общая сумма обязательств (в долл. США) | 27 999 754,00 | 75 573 655,36 | 85 882 748,64 |
| Число проектов | 16 | 34 | 42 |
| Страны | 12 | 8 | 28 |
| Получатели средств | 8 | 26 | 34 |
| Доля во всем портфеле проектов (в процентах) | 12 | 33 | 37 |

7. Многие проекты, утвержденные в 2022 году, были направлены на устранение существующих факторов, способствующих конфликтам, и прогнозирование будущих угроз миру и безопасности, в том числе на основе учитывающих гендерные аспекты подходов к предотвращению конфликтов. Например, в Мали благодаря поддержке Фонда Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве с Секцией правосудия и исправительных учреждений и Отделом по правам человека и защите Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали помогли расширить доступ женщин и молодежи к официальным и традиционным механизмам отправления правосудия и повысить жизнестойкость групп населения, подверженных риску радикализации. В Нигерии новое мероприятие Международной организации по миграции (МОМ), ПРООН и Структуры «ООН-женщины» направлено на усиление невоенных мер реагирования на конфликт и небезопасную обстановку в штатах Кадуна и Кацина. В Ливии Фонд создает устойчивые возможности получения средств к существованию для женщин и молодых людей, а также поддерживает осуществление «дорожных карт» по стабилизации и восстановлению на юге страны в рамках совместной программы с участием МОМ, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Эти усилия призваны содействовать расширению программ и присутствия Организации Объединенных Наций в регионе, тем самым способствуя реализации недавно утвержденной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по

² Обязательства по каждому приоритетному направлению деятельности не являются взаимоисключающими. Например, проекты, связанные с расширением прав и возможностей женщин и молодежи, могут осуществляться в рамках поддержки как трансграничных подходов, так и переходных процессов.

сотрудничеству в области устойчивого развития. ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура «ООН-женщины» начали реализацию двухлетнего проекта с участием Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Сербии и Косово с целью оказать поддержку молодым женщинам и мужчинам в содействии повышению взаимопонимания, уважению разнообразия, укреплению доверия и повышению социальной сплоченности³.

8. Новые утвержденные проекты продолжают укреплять портфель проектов Фонда и направлены на решение проблем в области климатической безопасности благодаря тому, что основное внимание в них уделяется предотвращению и урегулированию конфликтов, связанных с природными ресурсами и другими рисками с точки зрения безопасности, связанными с климатом. В рамках нового проекта, осуществляемого на границе Нигера и Бенина, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ПРООН будут содействовать трансграничному сотрудничеству между общинами, учреждениями, религиозными лидерами и сектором безопасности. Способствуя совместному использованию природных ресурсов, проект направлен на обеспечение равного доступа к социально-экономическим возможностям, включая инфраструктуру и производственные и коммерческие виды деятельности. В Судане Фонд планирует использовать стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости, реализуемые ФАО и МОМ, в качестве инструментов для устранения причин конфликта и содействия социальной сплоченности в Гедарефе. Наконец, в рамках инновационного проекта смешанного финансирования в Демократической Республике Конго Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций поддерживают введение в действие государственно-частного соглашения о совместном управлении национальным парком Кахузи-Биега, обеспечивающего правозащитный подход и неистощительную эксплуатацию природных ресурсов местными общинами в их интересах.

9. Управление по поддержке миростроительства поручило провести среднесрочный независимый обзор хода осуществления стратегии Фонда на 2020–2024 годы. В предварительных выводах отмечается, что Стратегия остается актуальной в условиях крайне нестабильной обстановки в мире. Рекомендации по дальнейшему усилению воздействия программ включают: а) обеспечение более глубокого участия национальных субъектов в разработке трансграничных программ; б) уточнение определения переходных процессов и составление более конкретных программ для них; в) более полный учет программ, ориентированных на гендерную и молодежную проблематику, в схемах стратегических результатов; г) воссоздание совместных руководящих комитетов, в рамках которых власти и партнеры могут осуществлять надзор за освоением средств Фонда на страновом уровне; и е) экспериментальное применение более смелых подходов в отношении труднодоступных групп, в том числе посредством расширения участия субъектов гражданского общества. Что касается эффективности и согласованности, то по итогам обзора рекомендуется более полная интеграция Фонда в систему Организации Объединенных Наций, а также увеличение объема инвестиций в разработку, мониторинг и оценку на уровне штаб-квартиры и

³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

стран. Окончательный доклад был опубликован в январе 2023 года⁴, и ожидается, что ответ руководства на него будет подготовлен в последующие месяцы.

10. Для усиления отдачи от использования ресурсов Фонда в странах, отвечающих критериям для получения средств по линии Субфонда миростроительства и восстановления, Фонд совместно с национальными заинтересованными сторонами разрабатывает схемы стратегических результатов, определяя результаты и показатели в области миростроительства на пятилетний срок действия соответствия критериям на получение доступа к средствам. Благодаря схемам стратегических результатов Организация Объединенных Наций и ее партнеры смогут более тщательно отслеживать результаты для местного населения и лучше координировать усилия по миростроительству, а также им будет легче оценить воздействие. После успешного внедрения схем результатов в Гватемале, Кыргызстане и Южном Судане в 2021 году Фонд расширил масштабы их внедрения и в 2022 году принял восемь новых схем результатов в Демократической Республике Конго, Гаити, Гондурасе, Либерии, Мавритании, Нигере, Сомали и Судане. Для дальнейшего стимулирования национальной ответственности совместные руководящие комитеты в соответствующих странах обеспечивают стратегическое руководство и надзор и принимают решения о распределении средств Фонда в стране (см. таблицу 2). Совместные руководящие комитеты возглавляются правительством и координатором-резидентом и включают представителей гражданского общества, двусторонних и многосторонних доноров и другие соответствующие заинтересованные стороны.

Таблица 2
Решения Фонда миростроительства, 2022 год
(В долл. США)

| | Субфонд экстренного реагирования | Субфонд миростроительства и восстановления | Итого |
|----------------------------------|----------------------------------|--|---------------|
| Албания | 1 144 902,00 | – | 1 144 902,00 |
| Бенин | 1 599 929,00 | – | 1 599 929,00 |
| Босния и Герцеговина | 4 398 800,00 | – | 4 398 800,00 |
| Буркина-Фасо | 3 364 200,00 | 4 500 000,00 | 7 864 200,00 |
| Бурунди | 3 458 604,80 | 2 000 000,00 | 5 458 604,80 |
| Камерун | 2 000 000,00 | 7 287 918,00 | 9 287 918,00 |
| Центральноафриканская Республика | 2 000 000,00 | 1 888 952,00 | 3 888 952,00 |
| Чад | 3 500 000,00 | 890 561,00 | 4 390 561,00 |
| Колумбия | 3 728 692,50 | 3 987 734,00 | 7 716 426,50 |
| Демократическая Республика Конго | – | 8 000 000,00 | 8 000 000,00 |
| Эквадор | 2 998 895,51 | – | 2 998 895,51 |
| Сальвадор | 2 000 000,00 | 3 000 000,00 | 5 000 000,00 |
| Гамбия | 500 000,00 | 4 861 660,00 | 5 361 660,00 |
| Гватемала | 2 000 000,00 | 1 999 999,00 | 3 999 999,00 |
| Гвинея | 1 850 000,00 | 8 073 615,96 | 9 923 615,96 |
| Гвинея-Бисау | 2 000 000,00 | 9 973 601,00 | 11 973 601,00 |
| Гаити | 3 494 000,04 | 8 813 996,00 | 12 307 996,04 |
| Гондурас | 2 000 000,00 | 3 999 915,00 | 5 999 915,00 |

⁴ Salif Nimaga and Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review—UN Secretary-General's Peacebuilding Fund Strategy 2020–2024* (United Nations publication, 2023).

| | Субфонд экстренного реагирования | Субфонд миростроительства и восстановления | Итого |
|----------------------|----------------------------------|--|-----------------------|
| Кыргызстан | 1 900 000,00 | 2 625 864,40 | 4 525 864,40 |
| Либерия | 4 300 000,00 | 1 511 331,89 | 5 811 331,89 |
| Ливия | 5 088 026,00 | – | 5 088 026,00 |
| Мадагаскар | 3 000 000,00 | – | 3 000 000,00 |
| Малави | 3 000 000,00 | – | 3 000 000,00 |
| Мали | 2 817 900,00 | 10 000 000,00 | 12 817 900,00 |
| Мавритания | – | 9 949 470,00 | 9 949 470,00 |
| Нигер | 4 167 966,00 | 9 999 760,00 | 14 167 726,00 |
| Нигерия | 5 529 767,00 | – | 5 529 767,00 |
| Северная Македония | 652 702,00 | – | 652 702,00 |
| Папуа — Новая Гвинея | 3 335 003,00 | – | 3 335 003,00 |
| Республика Молдова | 2 452 500,00 | – | 2 452 500,00 |
| Сенегал | 2 000 000,00 | – | 2 000 000,00 |
| Сербия | 1 150 893,00 | – | 1 150 893,00 |
| Сьерра-Леоне | 5 913 967,12 | 3 000 000,00 | 8 913 967,12 |
| Сомали | 1 100 000,00 | 6 509 223,53 | 7 609 223,53 |
| Южный Судан | 2 000 000,00 | 9 725 863,66 | 11 725 863,66 |
| Судан | 3 498 930,98 | 12 000 000,00 | 15 498 930,98 |
| Косово ^a | 652 702,00 | – | 652 702,00 |
| Глобальные | 2 257 726,90 | – | 2 257 726,90 |
| Всего | 96 856 107,85 | 134 599 465,44 | 231 455 573,29 |

Источник: Управление по поддержке миростроительства и Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2023 года.

Примечание: В таблице отражены решения о финансировании, принятые в 2022 году. Перечисление финансовых средств траншами происходит после утверждения проекта и может происходить в последующие годы.

^a Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

III. Результаты и достижения миростроительства

A. Приоритетное направление 1: поддержка трансграничных и региональных подходов

11. Поскольку основные факторы, вызывающие конфликты, часто имеют либо региональное происхождение, либо трансграничное воздействие, портфель проектов Фонда призван содействовать трансграничному реагированию на потребности в области миростроительства, в том числе путем создания новых возможностей для организаций гражданского общества. В районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера — Фонд совместно с Корпусом милосердия в экспериментальном порядке применяет схему финансирования, в рамках которой комитеты по отбору в трех странах, состоящие из представителей Фонда, правительства, гражданского общества и поставщиков услуг для общин, отобрали 72 местные инициативы по миростроительству, разработанные по итогам консультаций с местным населением на этапе проектирования. ФАО и МОМ стремятся снизить спрос на пастбищные ресурсы и уменьшить количество конфликтов с применением насилия, связанных с

сезонным перегонем скота, с помощью системы раннего предупреждения и раннего информирования, а также механизмов урегулирования конфликтов в том же районе. В 2022 году через систему оповещения было выявлено 213 связанных с земледелием и животноводством и межобщинных конфликтов, 59 процентов которых было урегулировано.

12. Сезонный перегон скота, а также предотвращение и урегулирование конфликтов, связанных с земледелием и животноводством, занимают центральное место в других успешных трансграничных мероприятиях Фонда. На границе между Мали и Мавританией из 367 оповещений 77 процентов были рассмотрены благодаря мероприятиям, проведенным ФАО и МОМ. Повысился потенциал трансграничных общин в плане предотвращения и урегулирования конфликтов, в том числе благодаря созданию и расширению возможностей 24 сельских комитетов и систематическому анализу факторов, вызывающих конфликты. ВПП и МОМ реализуют проект по установлению мира на границе между Гвинеей и Сьерра-Леоне. Помимо отслеживания маршрутов сезонного перегона скота и работы на политическом уровне, участники проекта организовали местные собрания и трансграничные встречи с участием 200 человек, театральные представления, которые посетили 2000 человек, и коммуникативные мероприятия, позволившие провести конструктивные обсуждения на местном уровне проблем, с которыми сталкиваются скотоводы и фермеры, и возможных путей их решения. На границе Кот-д'Ивуара и Гвинеи отсутствие безопасности и изменение климата негативно повлияли на перемещения, связанные с сезонным перегонем скота, что привело к периодическому возникновению локальных конфликтов. Первый год реализации проекта ФАО и МОМ, направленного на налаживание диалога и повышение социальной сплоченности в приграничных общинах, ознаменовался проведением ряда трансграничных диалогов и совместным составлением карты маршрутов сезонного перегона скота, проходящих примерно через 80 городов и деревень, и выявлением 17 конфликтных зон в 35 местах концентрации скота. Тридцать человек отслеживают основные маршруты, которые будут иметь решающее значение для системы раннего оповещения и реагирования.

13. В случаях, когда источником конфликтов в приграничных районах является динамика перемещения населения, общинам необходимы долгосрочные решения, учитывающие взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. В Центральной Америке МОМ, ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) реализуют инициативу, в рамках которой Гватемала, Гондурас и Сальвадор совместно повышают уровень субрегиональной координации. В октябре 2022 года три страны достигли семи соглашений в рамках трехстрановой платформы обмена, направленных на развитие рациональной практики, стратегий и политики для повышения эффективности оказания помощи возвращающимся лицам, нуждающимся в защите, в частности жертвам торговли людьми, и для содействия мирной и устойчивой интеграции мигрантов и принимающих общин. Кроме того, благодаря координации была проведена коммуникационная кампания «Сердца в движении», направленная на содействие инклюзии и мирной интеграции мигрантов в принимающие общины в этих трех странах.

В. Приоритетное направление 2: содействие переходному процессу

14. Реконфигурация миротворческих операций и сокращение численности их персонала предоставляют крайне важные возможности для закрепления успехов в упрочении мира, но также несут в себе риск возобновления конфликта. В 2022 году Фонд зафиксировал результаты программ, направленных на повышение жизнестойкости общин, затронутых конфликтом, и на изменение того, как местные и национальные учреждения предотвращают и урегулируют конфликты в контексте переходных процессов миссий Организации Объединенных Наций. Год ознаменовался завершением двухлетней программы в Судане стоимостью 20 млн долл. США, которая обеспечила краткосрочное финансирование приоритетных направлений деятельности в области миростроительства в условиях сокращения численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и принесла дивиденды мира в пяти штатах Дарфура. Эта программа, осуществляемая ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ФАО, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и МОМ, стала важнейшим фактором, способствующим переходному процессу системы Организации Объединенных Наций в Судане. В число других результатов входили укрепление местных органов безопасности и охраны правопорядка путем подготовки более 450 сотрудников полиции, снижение напряженности, связанной с предоставлением базовых услуг, посредством обеспечения более 34 400 человек безопасной питьевой водой, а также создание и укрепление 70 общинных комитетов для урегулирования местных конфликтов. Были разработаны планы реинтеграции с учетом местной специфики, некоторые из которых получили от доноров последующую финансовую поддержку. Восемь планов действий на местах, разработанных в рамках программы по Дарфуру, послужили основой для разработки проекта стоимостью 24 млн долл. США, который, как ожидается, будет реализован группой организаций гражданского общества и в настоящее время обсуждается донорами. Кроме того, ЮНИСЕФ и ВПП приступили к реализации четырехлетней совместной программы стоимостью 100 млн евро, которая направлена на обеспечение жизнестойкости и социальной сплоченности, использует преимущества программ Фонда и служит примером каталитического характера его работы. Таким образом, Фонд способствовал укреплению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и сыграл важную роль в усилении нацеленности учреждений Организации Объединенных Наций на миростроительство в условиях переходного процесса.

15. После переходного процесса Организации Объединенных Наций, связанного с закрытием Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау в 2020 году, поддержка Фонда позволила улучшить навыки в области посредничества и диалога 100 членов парламента, политических партий и гражданского общества, которых теперь все чаще приглашают возглавить инициативы по налаживанию диалога в стране в связи с политической ситуацией. Тот же проект, реализуемый ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и ВПП, поддерживает консультационный механизм для организаций гражданского общества, который объединяет более 25 организаций и является одним из важнейших участников, отслеживающих действия правительства. Организации гражданского общества продемонстрировали способность к быстрой мобилизации, в том числе после неудачной попытки переворота 1 февраля 2022 года, что свидетельствует о все более активном гражданском пространстве. Для повышения уровня транспарентности и доверия к органам правопорядка Фонд финансирует осуществляемую МОМ, ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

инициативу по продвижению инклюзивной полицейской деятельности, предусматривающей улучшение отношений между полицией и местным населением с помощью типовых полицейских участков и разработку национальной антикоррупционной стратегии, утвержденной в апреле 2022 года. Проект, реализованный организацией «Интерпис» и инициативой «Вос ди пас», объединил 212 молодых лидеров и обеспечил финансирование 11 небольших проектов, реализованных молодежными группами, в качестве механизма предоставления микро-стимулов, которыми воспользовались более 1100 человек. Проведенный в рамках этого проекта опрос показал, что в результате 75 процентов молодых людей считают, что местные учреждения часто учитывают их мнение, а 74 процента заявили, что с начала реализации проекта они хотя бы раз принимали участие в принятии решений. До реализации проекта 46 процентов опрошенных молодых людей считали, что их участие в принятии решений ограничено.

16. В Либерии в новом законе о выборах установлена 30-процентная обязательная гендерная квота для списков политических партий благодаря усилиям Женской законодательной фракции Либерии и политическому участию и пропаганде либерийского гражданского общества, которые получили своевременную техническую помощь при поддержке Фонда. В дополнение к текущей деятельности в стране Фонд сотрудничает с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» в целях содействия инклюзивному политическому участию и ликвидации насилия в отношении женщин в политике. Из 33 политических партий 28 подписали протокол о борьбе с насилием в отношении женщин в ходе выборов и в политике, который отстаивала Национальная избирательная комиссия и который получил поддержку в рамках проекта. Одновременно с этим организации гражданского общества, участвующие в проектной деятельности, расширяют возможности женщин-лидеров для участия во всеобщих выборах 2023 года. На сегодняшний день 262 женщины прошли обучение по вопросам лидерства и пропаганды. Опрос, проведенный в рамках проекта, показал, что на местном уровне 79 процентов женщин считают, что их земельные права соблюдаются, и этот показатель значительно выше первоначальных 30 процентов. Затянувшиеся конфликты из-за границ земельных участков прекратились после установки во многих общинах столбов для демаркации границ. Кроме того, 350 членов общин, затронутых влиянием земельных концессий (из них — 181 женщина), получили доступ к альтернативным источникам средств к существованию для смягчения остроты конфликтов и восстановления источников доходов. Таковы результаты совместного проекта ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, в рамках которого 42 общины из четырех округов работают над улучшением доступа к услугам, связанным с земельными ресурсами, и расширением участия в управлении земельными ресурсами и разрешении споров.

17. Фонд продолжает поддерживать постепенный переход Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и ее вывод из провинций Касаи и Танганьика. В Касаи МОМ и УВКБ ООН содействовали добровольному возвращению 821 конголезского беженца из Анголы с целью улучшить защиту возвращающихся лиц и снизить напряженность между возвращающимися лицами и принимающими общинами. Для возвращающихся и внутренне перемещенных лиц было построено двести единиц жилья, 600 домохозяйств получили поддержку в получении доступа к земле для обеспечения жилья и продовольствия, а местным органам власти была оказана помощь в оформлении коллективных прав на землю. Были созданы местные комитеты мира с участием женщин и молодежи для разрешения споров, в том числе по поводу земельных ресурсов. Далее основное внимание в рамках проекта будет уделяться регистрации индивидуальных прав собственности на землю, особенно для женщин, которые регулярно подвергаются

дискриминации при получении доступа к земле. Национальная организация «Фонд конголезских женщин» помогла снизить напряженность между общинами тва, баньямуленге и банту и внутри них и расширить права и возможности женщин. В Лугого диалог между общинами и вооруженными группами, действующими в этом районе, привел к возвращению членов племен тва и банту в свои общины.

18. Соответствие Гаити критериям для получения средств Фонда было установлено в ходе закрытия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, которым завершилось 15 лет миротворческой деятельности в стране. Несмотря на стремительно ухудшающиеся обстановку в плане безопасности и условия жизни населения, продолжали предприниматься усилия по сокращению масштабов насилия среди населения. ПРООН, ЮНФПА и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов зачислили 156 молодых людей, включая 88 молодых женщин, для участия в программах предпринимательской деятельности в интересах мира, которые завершились созданием предприятий в Мартиссане и Ла-Салине, с тем чтобы расширить местный частный сектор, содействовать расширению экономических прав и возможностей молодежи и оказать поддержку миростроительству. В труднодоступных районах Сите-Солей, Бель-Эйр и Сен-Мартен организация «Международный союз активистов» и гаитянская организация «Лаку лапэ» создали платформу, состоящую из 500 молодых борцов за мир, включая 259 девушек, которые занимаются трансформированием конфликтов и посредничеством на местах. Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения совместно с организацией «Международный союз активистов» выбрали организации, занимающиеся вопросами психического здоровья, и телефоны доверия и оказали им поддержку, чтобы расширить доступ для жертв насилия среди населения. В результате 704 женщины и девочки, пережившие сексуальное насилие, получили поддержку в области охраны психического здоровья и психосоциальную поддержку, и были подготовлены 23 инструктора для работы в приютах с женщинами и девочками, перемещенными в результате деятельности преступных групп. При поддержке ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» была оказана юридическая помощь более чем 100 женщинам и девочкам, находящимся в длительном содержании под стражей до суда. В преддверии назначенных выборов ПРООН и Структура «ООН-женщины» поддержали создание альянса из 791 женской организации с общим числом членов 249 000 человек. В настоящее время альянс сотрудничает с Временным избирательным советом и Гаитянской национальной полицией в целях предотвращения насилия в отношении женщин. Кроме того, МОМ и ПРООН совместно с национальной полицией работали над сокращением незаконного оборота оружия и боеприпасов и усилением контроля над ними, обучив 75 сотрудников в четырех регионах, а также сотрудничали с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне в целях совершенствования национального законодательства в отношении стрелкового оружия и повышения эффективности управления запасами.

С. Приоритетное направление 3: содействие инклюзии через расширение прав и возможностей женщин и молодежи

19. Шестой год подряд Фонд превышает свои внутренние целевые ассигнования в размере 30 процентов на обеспечение гендерного равенства и достиг уровня инвестиций с учетом гендерных аспектов в 47 процентов, что отражает

эффективный учет гендерной проблематики в регулярных программах Фонда⁵. Из проектов, отобранных в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи в 2022 году на общую сумму 46,7 млн долл. США, 13 были нацелены на оказание женским организациям гражданского общества, группам и сетям поддержки в наращивании их институционального потенциала, с тем чтобы они могли вносить устойчивый вклад в миростроительство. Четырнадцать проектов Инициативы по поддержке молодежи были направлены на расширение участия в политической жизни и обеспечение безопасности, охраны и защиты. Помимо того, что в рамках всех проектов требуется, чтобы не менее 40 процентов их бюджета выделялось национальным и местным партнерам из гражданского общества, организации гражданского общества были непосредственными получателями средств на общую сумму 26,8 млн долл. США в рамках 17 проектов и 7,9 млн долл. США в рамках четырех совместных предложений с участием структур Организации Объединенных Наций. Фонд начал реализацию экспериментального проекта по децентрализации Инициативы по поощрению гендерного равенства в Гамбии, Гватемале, Гаити и Нигере. Учитывая уроки, извлеченные из тематического обзора, посвященного миростроительству на местах, Фонд инвестирует 2,5 млн долл. США в каждую страну для поощрения национальной ответственности за отбор предложений по миростроительству с учетом гендерных аспектов и расширения доступа к финансированию для национальных и местных организаций гражданского общества.

20. В 2022 году Фонд достиг конкретных результатов, которые принесли проекты из его портфеля, направленные на расширение участия женщин и молодежи в процессе принятия решений и социально-экономической и политической жизни, в соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повесткой дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. На Мадагаскаре по окончании проекта Южноафриканского института по вопросам выборов 84 процента общин, получивших помощь, положительно оценили участие женщин в принятии решений, что резко контрастировало с первоначальным показателем в размере всего 12 процентов, благодаря более активному участию женщин в деэскалации конфликтов, связанных с такими вопросами, как использование воды, скотокрадство и образование. В Сьерра-Леоне благодаря обучению и поддержке 23 молодежных объединений через Католическую организацию по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития в районах Пуджехун и Тонколили окружные комитеты безопасности изменили свою структуру, включив в нее молодых людей, в частности молодых женщин. В Либерии в ходе проводимого организацией «Фонд ЗОА» мероприятия по поощрению лидерской роли и участия женщин в гражданской и политической жизни основное место отводилось округам Бонг и Монтсеррадо. Сто процентов респондентов исследования по вопросам восприятия отметили, что этот проект способствовал развитию лидерских качеств женщин, а 98 процентов считают, что проект помог расширить участие женщин в посреднической деятельности. В Боливии благодаря Фонду удалось повысить осведомленность о роли женщин и молодежи в качестве миротворцев с использованием различных форм искусства и коммуникации и охватить более 9000 человек при поддержке УВКПЧ, ПРООН и Структуры «ООН-женщины».

21. Участие местных женщин и молодежи в диалогах и посреднической деятельности позволило найти конкретные решения для достижения мира в различных общинах. В Бурунди женщины-посредники урегулировали 3090 споров, 59 процентов которых были признаны полностью урегулированными обеими

⁵ Таблица с указанием объемов средств, утвержденных Фондом (внутренних), и документы по отдельным проектам.

сторонами, благодаря поддержке, оказанной Сети женских посредников Структурой «ООН-женщины» и Комитетом американских квакеров на службе общества, и подготовке 360 женщин-посредников. В Сьерра-Леоне молодые люди способствовали процессу посредничества, который привел к мирному урегулированию конфликта между горнодобывающей компанией и местной полицией. В Гвинее, где в нескольких населенных пунктах Гвинейского лесного района участились межэтнические конфликты, проект МОМ, ЮНФПА и УВКПЧ позволил 360 молодым лидерам из различных групп активно предотвращать и урегулировать конфликты. В Кобеле, Гвинея, после начала деятельности молодежных объединений количество жалоб, поданных в полицейский участок, снизилось на 40 процентов.

22. Помимо этого, ориентированный на интересы людей подход к предотвращению конфликтов предусматривает предоставление подверженным риску групп населения и общинам альтернативных источников средств к существованию. На Филиппинах МОМ, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» оказывали поддержку в реинтеграции женщин — бывших комбатантов Исламского фронта освобождения Моро, в частности 555 женщин — бывших комбатантов и их семей, которые были изолированы в лагерях и общинах. Спустя 22 месяца женщины улучшили свои лидерские качества, о чем свидетельствует их роль в качестве неформальных социальных работников и координаторов по вопросам мира в муниципальных управлениях социального обеспечения и развития. Кроме того, женщины теперь имеют стабильный источник дохода и состоят в 15 недавно созданных кооперативах. В Колумбии в рамках проекта, осуществляемого Фондом перспективных университетских исследований имени Урабы Антонио Ролдана Бетанкура, в отдельных муниципалитетах создаются женские миротворческие сети для разработки местных планов по миростроительству. В результате местные планы по миростроительству, подготовленные в Аканди, Эль-Багре и Турбо, теперь включают защиту общинами 360 гектаров леса, которые считались подверженными риску превращения в незаконные плантации сельскохозяйственных культур.

23. Поскольку молодежь подвергается особому риску в районах, пострадавших от насилия со стороны преступных групп, усилия Фонда по поддержке социально-экономической интеграции для получения дивидендов мира в значительной степени сосредоточены на молодых мужчинах и женщинах. В рамках усилий по предотвращению насильственного экстремизма в Мавритании УНП ООН и Международная организация труда содействуют экономической реинтеграции молодых людей, нарушивших закон. Шестьдесят семь частных компаний были выбраны в качестве партнеров, готовых принять на работу таких молодых людей. В Сьерра-Леоне благодаря сочетанию учебной подготовки, психосоциальной поддержки, диалога с властями и предоставления ФАО, ПРООН и ЮНФПА возможностей получения средств к существованию в сельском хозяйстве для молодых людей из группы риска резко снизился уровень преступности и насилия, которые связаны с молодыми людьми и преступными группами и о которых сообщали общины и местные службы безопасности. В Вау, Южный Судан, в рамках проекта МОМ и ЮНЕСКО были достигнуты замечательные результаты и была оказана профессиональная поддержка более 400 молодым людям из группы риска и членам преступных групп. В результате молодые люди изменили свой образ жизни и инвестировали в свое будущее, изменив восприятие общин и ощутили улучшение обстановки в плане безопасности. По меньшей мере 75 процентов из 413 молодых людей, воспользовавшихся возможностью, представленной проектом, продолжают поддерживать и стабильно развивать свой малый бизнес. В Судане УВКБ ООН и МОМ приступили к разработке метода определения факторов уязвимости внутренне перемещенных лиц, который

будет учитывать возраст и пол. Кроме того, на Ямайке благодаря усилиям ПРООН, ЮНЕСКО, Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и УНП ООН функционирует фонд «Структура по спасению жизней», цель которого заключается в борьбе с распространением стрелкового оружия и вооруженным насилием среди уязвимых групп населения, включая женщин и молодежь. Сорок пять молодых людей из группы риска (44 процента из них — молодые женщины) прошли обучение жизненным навыкам, способствующим мирному урегулированию конфликтов и снижению масштабов вооруженного насилия со стороны преступных групп.

24. Признавая значительные проблемы, с которыми сталкиваются люди, страдающие от многочисленных, перекрестных форм дискриминации, а также важность устойчивого гражданского пространства, в последние годы Фонд поощрял инициативы, направленные на защиту и поддержку правозащитников, в том числе в рамках инициатив по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи. В Боливии УВКПЧ, ПРООН и Структура «ООН-женщины» поддержали создание сети женщин-защитников, в которую вошли 94 женщины из 44 организаций, принявшие участие в 18 диалогах для определения приоритетных задач и потребностей в отношении национальной повестки дня в области сохранения мира. В Либерии организации и активисты, занимающиеся вопросами прав женщин и гендерного равенства, получают возможность отстаивать свои права и помогать другим. Окончательная оценка этого проекта, который осуществлялся фондом «Женщины — женщинам», показала изменения в мышлении некоторых общин и лучшее понимание правозащитного подхода к миростроительству. Число правозащитников, чувствующих себя в достаточной безопасности для выполнения своей работы, увеличилось на 54 процента.

25. Значительные результаты принесли мероприятия Фонда по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. В частности, в контексте процесса отправления правосудия переходного периода, начатого в Гамбии в 2017 году, правительство одобрило все 29 рекомендаций по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, вынесенных Комиссией по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. В рамках проекта была оказана поддержка в проведении серии общенациональных консультаций и распространении призыва подготовить документы с изложением позиции по рекомендациям Комиссии, чтобы помочь правительству разработать официальный ответ на рекомендации Комиссии. Кроме того, Фонд финансировал работу УВКПЧ и ПРООН по оказанию психиатрической и психосоциальной помощи 40 пострадавшим, давшим показания перед Комиссией. Одновременно с этим Министерству по гендерным вопросам, положению детей и социальному обеспечению оказывается поддержка в разработке в сотрудничестве с Министерством юстиции поправок к Закону о сексуальных преступлениях, предусматривающих создание специальных судов по гендерному насилию для расширения доступа к услугам и правосудию для пострадавших. В Камеруне в регионах Северо-Западный и Юго-Западный в рамках различных проектов была повышена доступность и функциональность каналов направления пострадавших к специалистам и услуг, связанных с гендерным насилием, посредством обучения 50 поставщиков услуг и 50 медицинских работников, а также предоставления оборудования 55 медицинским учреждениям. Кроме того, 2000 женщин и девочек получили наборы предметов личной гигиены, а 202 пострадавшим была оказана помощь в получении средств к существованию. В Буркина-Фасо в Центрально-Северной области ЮНФПА и УВКБ ООН оказывали комплексную поддержку внутренне перемещенным лицам. После проведения информационно-просветительских мероприятий и диалогов о насилии 588 случаев гендерного насилия были расследованы и переданы в

специализированные службы, 574 жертвы сексуального и гендерного насилия получили психосоциальную поддержку, было создано 30 комитетов по защите.

D. Приоритетные направления деятельности и дополнительные тенденции

26. В четырех приоритетных направлениях деятельности Фонда по-прежнему отмечались существенные успехи в области миростроительства, достигнутые в рамках вышеупомянутых приоритетных направлений Стратегии и не только. В рамках своей задачи по осуществлению и поддержанию мирных соглашений Фонд продолжал оказывать поддержку Папуа — Новой Гвинее в осуществлении Бугенвильского мирного соглашения 2001 года и проведении референдума о политическом будущем Бугенвиля после 2019 года. В частности, ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» способствовали усилиям правительства по достижению важнейших соглашений, в том числе посредством подписания Пакта Эра-Коне в апреле 2022 года. Кроме того, в период с 2020 по 2022 год в 479 диалогах о переходном периоде в Бугенвиле, посвященных процессу после проведения референдума, приняли участие 6552 человека, почти 49 процентов из них — женщины и 35 процентов — молодежь, в автономном районе Бугенвиль. Почти все респонденты исследования по вопросам восприятия, проведенного в 2022 году, выразили уверенность в поддержке конструктивного диалога, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области миростроительства. Независимая оценка показала эффективность налаживания диалога между общинами благодаря содействию примирению со стороны признанных участников мирного процесса. В поддержку реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан ПРООН помогла обеспечить всесторонний учет представленности и потребностей женщин в ходе реформирования сектора безопасности и в работе его институтов. Женщины в форме стали играть более заметную роль после создания сети в составе 178 женщин, работающих в секторе безопасности, что позволило повысить степень учета гендерных факторов и уровень подотчетности в этом секторе. В рамках мер отправления правосудия переходного периода, изложенных в Заключительном соглашении 2016 года о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира в Колумбии, инициатива, возглавляемая организацией «Христианская помощь — Ирландия», предоставляла юридическую помощь женщинам и представителям гендерных и сексуальных меньшинств, ставших жертвами вооруженного конфликта, в том числе в крупном деле, когда коллективное возмещение ущерба этой группе причиталось в масштабах всей страны. Исходя из этого опыта, другие доноры поддержали крупные дела, что продемонстрировало, что этот проект носит ведущий к изменениям характер.

27. К этому же приоритетному направлению деятельности относится укрепление верховенства права. С этой целью в Мали ПРООН, УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» способствовали оказанию юридической и судебной помощи 327 жертвам и семьям пропавших без вести и убитых лиц в компетентных судах. Был создан фонд оказания правовой и судебной помощи для оказания помощи жертвам, в первую очередь женщинам, по 15 показательным делам, а создание базы данных, позволяющей надежно и эффективно собирать и использовать данные о нарушениях прав человека, значительно расширило возможности Национальной комиссии по правам человека. В Буркина-Фасо в рамках проекта МОМ и УНП ООН была предоставлена юридическая помощь более чем 795 задержанным, в результате чего 76 задержанных были освобождены.

28. В рамках приоритетного направления деятельности, способствующего диалогу и мирному сосуществованию, одним из важных компонентов подхода Фонда является предотвращение насилия в ходе выборов. В Гондурасе, например, УВКПЧ, ПРООН и Структура «ООН-женщины» усилили наблюдение за положением в области прав человека в ходе выборов посредством наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений и предоставления технической помощи Трибуналу по вопросам избирательного правосудия и специализированному подразделению Генеральной прокуратуры по борьбе с преступлениями, связанными с выборами. Платформы для диалога между избирательными учреждениями и организациями гражданского общества создали возможности для более широкого участия ранее недостаточно представленных групп, включая коренное население, лиц африканского происхождения и людей с инвалидностью. Кроме того, коммуникационные кампании, проведенные при поддержке проекта, охватили более 1,5 миллиона человек по всей стране. В Сомали при поддержке Фонда ПРООН и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали поддержали участие национальных заинтересованных сторон в консультациях для достижения соглашения о выборах. Это помогло наладить диалог между федеральным правительством и штатами — членами федерации, что в целом привело к мирному проведению выборов и признанию их результатов. Для поддержки мирных выборов в Гамбии ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНФПА привлекли 2128 молодых мужчин и женщин из всех регионов к участию в диалогах на уровне общин и межпоколенческих диалогов. Согласно исследованию по вопросам восприятия, проведенному участниками проекта, общественное восприятие молодых людей как миротворцев значительно улучшилось, и молодые люди использовали приобретенные навыки для предотвращения и урегулирования конфликтов, в частности конфликтов, возникающих из-за ненавистнических высказываний в течение избирательных циклов.

29. Что касается приоритетного направления работы Фонда, связанного с оживлением экономики, то в рамках двух проектов в Центральноафриканской Республике трудоемкие общественные работы используются для обеспечения средств к существованию и немедленного получения дивидендов мира для 2450 человек. В частности, в городах Пава и Алиндао деятельность была направлена на обеспечение долгосрочных решений для беженцев, возвращающихся из Камеруна и Чада, и создание 12 клубов мира для содействия мирному сосуществованию. Фонд обеспечил доступ к школьному образованию для 1500 детей, а 500 молодых людей из группы риска, ранее связанных с вооруженными группами, получили поддержку в социально-экономической реинтеграции, преимущественно в области земледелия и животноводства и работы за наличные, что способствовало восстановлению местных рынков. В Колумбии ПРООН и УНП ООН связывают права человека и усилия по оживлению местной экономики в провинциях Каука, Чоко, Нариньо и Норте-де-Сантандер. Поддержка 50 производственных предприятий, созданных правозащитниками, общественными лидерами и бывшими комбатантами, принесла пользу 2052 людям (59 процентов — женщины) и способствовала предотвращению использования незаконных посевов в качестве стратегии получения средств к существованию.

30. Был достигнут прогресс по четвертому приоритетному направлению деятельности, цель которого заключается в обеспечении функционирования важнейших административных служб посредством наращивания потенциала в плане предоставления базовых государственных услуг. На Мадагаскаре в рамках проекта, осуществляемого МОМ, ПРООН и ЮНФПА, было построено пять передовых полицейских участков, предоставлено оборудование и проведена учебная подготовка, а также организованы информационно-просветительские мероприятия для местного населения и для гражданских и военных. Как следствие,

вокруг полицейских участков наблюдалось значительное снижение уровня местной преступности. Доля членов общины, удовлетворенных ролью сил безопасности, выросла с 12 до 82 процентов. На севере Чада, где децентрализованные службы не функционируют с 2018 года, МОМ и организация «Гуманность и инклюзия» реализуют совместные проекты, ориентированные на потребности молодежи. Социально-экономическая поддержка и наращивание потенциала для более чем 400 человек создали более благоприятный климат для мирного диалога между общинами и государством, а также для возвращения служб.

31. Фонд по-прежнему наблюдает растущий спрос на поддержку в борьбе с языком ненависти и другой сеющей раздор практикой. В Шри-Ланке существует риск того, что уровень социальной сплоченности снизится из-за постоянных и широко распространенных ненавистнических высказываний в адрес этнических и религиозных меньшинств и женщин и их преследования. По линии Фонда ПРООН и ЮНИСЕФ оказали поддержку организациям гражданского общества в обучении более эффективному отслеживанию и анализу тенденций, касающихся языка ненависти, в том числе в социальных сетях. Их ежемесячные отчеты предоставляются страновой группе и ее партнерам для разработки стратегических рамок и программ. В Кении УВКПЧ и ПРООН помогли снизить риски насильственных конфликтов, связанных с выборами, и расширили возможности раннего предупреждения и реагирования. Проект успешно привлек широкую коалицию и создал национальную платформу для быстрого выявления, расследования и урегулирования более чем 800 связанных с языком ненависти инцидентов, произошедших в ходе всеобщих выборов 2022 года. Своевременный анализ тенденций, рисков и инцидентов в реальной жизни и в онлайн-пространстве позволил получить информацию о мерах реагирования и профилактических мероприятиях на национальном и субнациональном уровнях, и в ходе этого анализа было охвачено более 7 миллионов человек через Интернет и 10 миллионов человек по радио.

32. Как уже подчеркивалось в предыдущих докладах, усиливается необходимость учета взаимосвязи между изменением климата и конфликтами, а также последствий обострения конкуренции за природные ресурсы. Повышенное внимание Фонда к этим областям в прошлые годы способствовало достижению значительных успехов в 2022 году. В восточном Чаде УВКБ ООН и ВПП работают над предотвращением и ослаблением межобщинной напряженности посредством улучшения доступа к природным ресурсам и повышения эффективности управления ими. Благодаря этому проекту в 2022 году 361 конфликт между беженцами и принимающими общинами был урегулирован мирным путем после наращивания потенциала местных властей в плане применения законодательства и отправления правосудия при урегулировании споров, связанных с совместным использованием природных ресурсов. В результате конфликты между беженцами и принимающими общинами, а также между фермерами и скотоводами теперь автоматически передаются на рассмотрение в единый комитет, в котором представлены все стороны. В регионе Зиндер в Нигере до начала реализации проекта ФАО и ЮНФПА административные службы испытывали трудности с получением своевременной информации об аграрной и животноводческой деятельности, включая сроки сезонной миграции и доступ к полям. В ходе переговоров перед началом сезона миграции теперь определяются даты перемещения и доступ скотоводов к полям, чтобы предотвратить возможные конфликты между общинами. Этот проект привел к учреждению ежегодного регионального форума, объединяющего все заинтересованные стороны, который теперь способствует этому процессу.

33. Кроме того, в соответствии с наметившейся тенденцией в области климатической безопасности и экологического миростроительства в Гвинею Верхняя Гвинея особенно пострадала от антропогенной деградации окружающей среды, которая теперь усугубляется последствиями изменения климата. Истощение природных ресурсов, ведущее к нехватке продовольствия, усилило напряженность и привело к новым столкновениям. Проект, осуществляемый под руководством Агентства по сотрудничеству и исследованиям в области развития, позволил создать и ввести в действие четыре платформы сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон для предотвращения и урегулирования конфликтов из-за природных ресурсов, объединив всех участников вокруг общей проблемы — все более острой нехватки продовольствия. В диалогах и учебной подготовке по вопросам, касающимся социальной сплоченности и причин и последствий деградации окружающей среды и потери биоразнообразия, приняли участие более 3000 человек. Они помогли сформировать среди заинтересованных сторон общее видение средств решения проблем. На островах Тихого океана МОМ и ПРООН провели консультации с участием 1500 человек на Кирибати, Маршалловых Островах и Тувалу по региональным вопросам, касающимся климатической безопасности, и на основе этих консультаций в рамках проекта была оказана поддержка в разработке трех обзоров климатической безопасности в конкретных странах⁶ и проекта региональной рамочной программы оценки климатической безопасности. Эти рамочные программы были разработаны по итогам регионального диалога, проведенного под руководством секретариата Форума тихоокеанских островов, и призваны расширить возможности субъектов для выявления и смягчения угроз безопасности человека, связанных с климатом.

34. В дополнение к тому, что в последние годы Фонд стал уделять больше внимания предотвращению, из-за событий в нескольких странах, в которых осуществляются проекты Фонда, возникла потребность в новых методах работы в ходе политических потрясений и неконституционной смены правительства или сразу после них, с тем чтобы дополнить более широкие усилия по установлению мира и посредничеству. После военного переворота 2021 года в Судане Фонд переориентировал свою стратегию на более активное участие на субнациональном уровне, чтобы оказать существенную поддержку общинам, которые больше всего в ней нуждаются. Например, в 2022 году Фонд одобрил выделение средств в размере 10 млн долл. США на программы миростроительства для штатов Красное море, Кассала и Гедареф в восточном Судане в поддержку укрепления механизмов урегулирования конфликтов на уровне общин, обеспечения значимого участия недопредставленных групп в местных процессах миростроительства, а также расширения доступа к базовым услугам, природным ресурсам и источникам средств к существованию и управления ими. Эта программа вносит вклад в реализацию общего подхода сводной страновой группы Организации Объединенных Наций к поддержке приоритетных направлений программ в условиях текущей политической ситуации. В Чаде, где продолжались политические и институциональные преобразования, ПРООН, ЮНФПА и УВКПЧ поддержали инклюзивный и суверенный национальный диалог, который является одним из ключевых достижений переходного процесса, в целях содействия повышению инклюзивности и соответствия международным стандартам в области прав человека. Благодаря технической поддержке начала функционировать Комиссия по проверке незаконных задержаний, и в 2022 году за ходом всех демонстраций наблюдали национальные и международные эксперты по правам

⁶ United Nations Development Programme, Pacific Office, climate security risk assessment profiles for Kiribati, the Marshall Islands and Tuvalu, 10 November 2022.
URL: <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-risk-assessment-profiles>.

человека в соответствии со стратегией мониторинга УВКПЧ. Организация для 76 представителей гражданского общества, включая 34 женщины, учебной подготовки по вопросам отслеживания нарушений прав человека и информирования о них привела к созданию сети для осуществления общественного контроля за переходным процессом. В Гвинее координатор-резидент обратился к Фонду с просьбой оперативно вмешаться и поддержать совместные усилия Организации Объединенных Наций после насильственной смены власти в сентябре 2021 года. В 2022 году Фонд утвердил пакет из трех проектов по поддержке переходного процесса в соответствии со стратегическим переходным планом Организации Объединенных Наций и «дорожной картой» переходного процесса, принятой властями. Эти проекты были направлены на поддержку инклюзивного и основанного на широком участии переходного процесса путем расширения прав и возможностей женщин и молодых людей и содействия социальной сплоченности, примирению и процессам отправления правосудия переходного периода.

35. Под эгидой Фонда Механизм для гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства расширяет возможности Организации Объединенных Наций для взаимодействия со Всемирным банком и другими международными финансовыми институтами в вопросах согласования и обеспечения слаженности действий в отношении общих приоритетов в контексте предотвращения и переходного процесса⁷. В 2022 году Фонд выделил средства в размере 2,23 млн долл. США на осуществление 17 проектов в 14 странах и одной субрегиональной инициативы в бассейне реки Мано в целях создания общих платформ сбора данных и их анализа, развертывания специального персонала, занимающегося вопросами связи и координации, и внедрения программ обучения для повышения синергетического эффекта и эффективности в целях содействия достижению национальных результатов в области миростроительства (см. таблицу 3).

Таблица 3

Общие показатели деятельности Фонда миростроительства, 2021–2022 годы

| <i>Приоритетное направление деятельности Фонда</i> | <i>Число проектов^a</i> | <i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i> | <i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)^b</i> |
|--|-----------------------------------|--|---|
| Приоритетное направление 1^c | | | |
| 2022 год | 21 | 57 | 33 |
| 2021 год | 29 | 79 | 34 |
| Приоритетное направление 2^d | | | |
| 2022 год | 174 | 81 | 19 |
| 2021 год | 151 | 77 | 21 |
| Приоритетное направление 3^e | | | |
| 2022 год | 7 | 57 | 14 |
| 2021 год | 16 | 88 | 31 |

⁷ Подробную информацию о Механизме можно найти на сайте www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership.

| Приоритетное направление деятельности Фонда | Число проектов ^a | Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах) | Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах) ^b |
|---|-----------------------------|---|---|
| Приоритетное направление 4^f | | | |
| 2022 год | 22 | 86 | 9 |
| 2021 год | 25 | 92 | 16 |
| Всего, 2022 год | 224 | 79 | 19 |
| Всего, 2021 год | 221 | 80 | 23 |

Источник: оценки проектов, периодические доклады и независимые страновые оценки Управления по поддержке миростроительства.

^a В таблицу включены текущие проекты, по которым имеется оценка эффективности, и не включены проекты, находящиеся на ранних стадиях реализации.

^b О значительном вкладе в конечные результаты миростроительства свидетельствуют результаты, достигнутые на общественном или структурном уровне, включая изменение отношения, поведения или институтов.

^c Реформа сектора безопасности, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция и политический диалог.

^d Примирение, демократическое правление и предотвращение/урегулирование конфликтов.

^e Занятость и справедливый доступ к социальным услугам.

^f Потенциал государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

36. Нестабильная политическая ситуация и обстановка в плане безопасности, часто влекущие за собой ограничения на передвижение, могут серьезно сказываться на возможностях партнеров-исполнителей, что иногда приводит к задержке или срыву сроков реализации проектов. Восемьдесят три процента всех проектов, реализация которых шла с отклонениями от сроков, были сосредоточены в Буркина-Фасо, Гаити, Гамбии, Гватемале, Гвинее-Бисау, Камеруне, Мали, Мьянме, Нигере, Папуа — Новая Гвинея, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане. Фонд отслеживает ход реализации проектов и работает со страновыми группами Организации Объединенных Наций, правительствами и их партнерами для обеспечения регулярной поддержки таких проектов. Из 45 проектов, реализация которых, как сообщалось в ноябре 2021 года, шла с отклонениями, только 7 по-прежнему числились таковыми в ноябре 2022 года. С учетом устойчивого к рискам характера работы Фонда и условий, в которых он работает, целесообразно ожидать и необходимо допускать некоторое количество задержек.

IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

37. Шестая Консультативная группа, решительно поддержав просьбу Генерального секретаря о более предсказуемом, достаточном и гибком финансировании Фонда в преддверии заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства, завершила свой двухлетний срок полномочий. Генеральный секретарь назначил членов седьмой Консультативной группы, которая провела свое первое заседание в ноябре 2022 года. После консультаций с Управлением по поддержке миростроительства, заместителем

Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Председателем и заместителями Председателя Комиссии по миростроительству Группа определила четыре основных направления своей надзорной деятельности: а) последствия принятия новой повестки дня для мира; б) роль Фонда в качестве связующего звена в системе Организации Объединенных Наций и в рамках более широкой деятельности в области миростроительства; в) измерение отдачи и обмен информацией о ней; и д) финансирование.

В. Бюджет и персонал

38. В 2022 году расходы Фонда на осуществление его управленческих функций оцениваются в 4,8 млн долл. США, которые в соответствии с кругом ведения Фонда будут покрываться посредством взимания административного сбора в размере 3 процентов от объема взносов. Кроме того, Фонд вложил средства в мероприятия по разработке, мониторингу и оценке, чтобы оказать поддержку страновым группам и их партнерам в достижении масштабных целей Стратегии на 2020–2024 годы и провести глобальные тематические обзоры и оценки портфеля проектов для стран, приближающихся к окончанию срока действия соответствия критериям на получение доступа к средствам. Кроме того, Фонд продолжает пользоваться услугами сотрудников, предоставляемых по линии существующих договоренностей с Добровольцами Организации Объединенных Наций и Программой для младших сотрудников категории специалистов, а также сотрудников, прикомандированных к Управлению по поддержке миростроительства из Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ.

39. В число важных рабочих поездок в 2022 году входили: а) глобальные учебные занятия по вопросам разработки программ с учетом гендерной и молодежной проблематики в Кении и Сенегале; б) выездные встречи Управления по поддержке миростроительства с партнерами в Германии, Канаде, Нидерландах, Республике Корея, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Швеции и Японии; в) совместные поездки Управления по поддержке миростроительства в Кению, Мозамбик и Южный Судан; г) содействие внедрению схемы стратегических результатов в Демократической Республике Конго, Гондурасе, Либерии и Нигере; д) первая после пандемии поездка доноров в Судан; и е) миссии по разработке программ в Боснии и Герцеговине, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинеи, Колумбии, на Мадагаскаре, в Мали, Чаде и на Соломоновых Островах.

С. Улучшение контроля и оценки

40. В 2022 году два ежегодных тематических обзора были посвящены миростроительству на местах и проблемам в области климатической безопасности. В ходе тематического обзора, посвященного миростроительству на местах, было установлено, что поддержка, оказываемая Фондом местным миротворческим структурам, способствовала эффективному урегулированию конфликтов на местном уровне и что поддерживаемые Фондом механизмы предоставления малых грантов способствовали укреплению доверия между местным населением и местными органами власти. В рамках этого тематического обзора была особо отмечена роль финансовой автономии и институциональных сильных сторон местных миротворцев, роль местных добровольцев во взаимодействии с маргинализированными группами и важность связей между местными и национальными организациями при разработке проектов в целях обеспечения

устойчивости результатов⁸. Тематический обзор был проведен в рамках трехстороннего партнерства с Фондом «ПисНексус» и Добровольцами Организации Объединенных Наций с использованием инновационной модели исследования с привлечением молодых исследователей-волонтеров, имеющих опыт проведения тематических исследований. В текущем тематическом обзоре по проблемам в области климатической безопасности и миростроительства, который было поручено провести в феврале 2022 года в партнерстве с ФАО, ЮНИСЕФ, механизмом климатической безопасности и Соединенным Королевством, признана важнейшая роль трансграничной направленности деятельности Фонда с учетом транснационального характера угроз климатической безопасности и отмечается эффективность финансирования для предотвращения и урегулирования конфликтов из-за природных ресурсов на местном уровне. Фонд в партнерстве со Швейцарией и УВКПЧ приступил к проведению тематического обзора положения дел в области прав человека и миростроительства, который должен быть завершён в декабре 2023 года.

41. В 2022 году завершилось проведение 42 оценок на уровне проектов. Кроме того, под контролем Фонда был проведен независимый стратегический обзор портфеля проектов в Гвинее, который показал, что Фонд усиливал воздействие миростроительства на налаживание политического диалога, реформирование сектора правосудия и безопасности, укрепление отношений между общинами, расширение доступа к процессам принятия решений и улучшение социально-экономического положения женщин и молодежи. Фонд опубликовал свою первую стратегию в области оценки, в которой изложены организационная структура, процедуры и механизмы подотчетности, регулирующие функцию оценки Фонда на глобальном, страновом и проектном уровнях⁹. В стратегии определены требования к бюджету для оценки проектов и введен централизованный процесс для проектов стоимостью не более 1,5 млн долл. США. Все окончательные оценки теперь подлежат внешней оценке качества, и информация о качестве оценок будет доступна общественности.

42. В рамках своих инвестиций в улучшение мониторинга Фонд поддерживал усилия по сбору данных на основе широкого участия, включая проведение опросов по вопросам восприятия и мониторинг на местном уровне на уровне проектов и стран в Камеруне, Центральноафриканской Республике, Гватемале и Нигере. Эти методы также были включены в планы отслеживания схем стратегических результатов для Гватемалы и Нигера и в новые механизмы обмена данными между заинтересованными сторонами из правительства и гражданского общества.

43. В рамках инициативы Фонда миростроительства по оценке отдачи и распространению информации “PeaceFIELD”, осуществление которой началось в январе 2021 года, началось проведение трех тематических исследований в Гватемале, в пограничном районе между Мали и Нигером и в Судане, и в рамках этих исследований осуществлялся анализ общин, в которых будет осуществляться или уже осуществлялся проект, и их сравнение с контрольными группами. В результате было извлечено несколько уроков, в том числе касающихся масштаба и объема проектов и необходимости инвестирования в создание страновых партнерств для сбора данных. Ожидается, что результаты тематического исследования в Мали и Нигере и базовых исследований в Полочинской долине и Дарфуре будут получены в начале 2023 года.

⁸ United Nations, Peacebuilding Support Office, *Thematic Review on Local Peacebuilding*, New York, May 2022.

⁹ См. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_policy_2022-2024.pdf.

V. Вывод

44. Как видно из настоящего доклада, на протяжении всего 2022 года Фонд миростроительства продолжал демонстрировать свою актуальность. Он также способствовал повышению согласованности действий Организации Объединенных Наций, например посредством предоставления средств для осуществления аспектов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, касающихся мира. Управление по поддержке миростроительства активизировало усилия, направленные на обеспечение управления по результатам с применением более долгосрочных страновых схем стратегических результатов, новой стратегии оценки, дополнительных исследований на местах и улучшения коммуникации. В 2023 году Фонд продолжит удовлетворять потребности стран, принимая во внимание рекомендации, вынесенные по итогам среднесрочного обзора хода осуществления его Стратегии на 2020–2024 годы. Его усилия будут включать оживление работы совместных руководящих комитетов на страновом уровне, продолжение миростроительства на местном уровне, уточнение стратегии Фонда в ходе переходных процессов миссий Организации Объединенных Наций, а также увеличение объема инвестиций в отслеживание результатов, в том числе посредством сбора и использования данных. Однако без соразмерного увеличения взносов стабильный уровень финансирования для деятельности в интересах мира, столь остро необходимый, снизится. В связи с этим я надеюсь, что Пятый комитет положительно завершит обсуждение моего предложения (см. [A/76/732](#)) относительно обеспечения более предсказуемого финансирования для предотвращения конфликтов и миростроительства за счет начисленных взносов в Фонд.