



安全理事会

第七十八年

第**九二七六**次会议

2023年3月7日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德霍沃女士	(莫桑比克)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	埃斯科雷尔·德莫赖斯女士
	中国	林怡女士
	厄瓜多尔	弗洛雷斯夫人
	法国	Schiappa女士
	加蓬	恩代姆贝特·达马斯女士
	加纳	阿布杜女士
	日本	石兼先生
	马耳他	布蒂吉格女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	瑞士	贝尔塞先生
	阿拉伯联合酋长国	卡阿比女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

妇女与和平与安全

迎接第1325 (2000) 号决议通过二十五周年

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/146)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-06822 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

迎接第1325 (2000) 号决议通过二十五周年

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/146)

主席 (以英语发言)：我谨热烈欢迎联邦主席、各位部长和其他高级别代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、捷克的代表、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、乌克兰、乌拉圭和越南代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请联合国观察员国巴勒斯坦妇女事务部部长阿马尔·哈马德女士参加本次会议。

就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士；红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士；非洲联盟委员会主席妇女与和平与安全特使比纳达·迪奥普女士；2011年诺贝尔

和平奖得主莱伊曼·古博韦女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟性别与多样性问题大使斯特拉·罗纳-格鲁巴契奇女士阁下参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请观察员国教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/146，其中载有2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士 (以英语发言)：在安全理事会通过关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议后的20年里，我们目睹了性别平等方面一些历史性的“第一次”。我们应该停下脚步欣赏这些“第一次”，同时也应该记住，我们既没有显著改变和平谈判者的性别构成，也没有显著改变那些对妇女和女童犯下暴行的人逍遥法外的情况。事实上，这个二十周年纪念不是庆祝，而是警钟。我们曾警告，忽视我们自己对妇女与和平与安全的承诺将对妇女产生长期、跨代的影响，对世界和平产生直接、剧烈的影响。

我们的担心是正确的。在两年半前纪念二十周年的安全理事会会议上 (见S/2020/1076)，安全理事会听取了一名代表民间社会的阿富汗妇女扎尔卡·亚夫塔利的发言。她自豪地成为应邀在安全理事会发言的第十位阿富汗妇女。像她之前的大多数人一样，她要求不要为了与塔利班达成协议而牺牲妇女权利。她遗憾地表示，2005年至2020年，80%的和平谈判，包括美国与塔利班的谈判，都将妇女排除在外。几个月后，扎尔卡最担心的事变成了现实，塔利班再次控制了她的国家。就在几周前，我和常务副秘书长一起访问了阿富汗。自那以后，塔利班宣布了更多限制措施，拘留了更多活动人士，包括妇女权利捍卫者纳尔吉斯·萨

达特和伊斯梅尔·马沙尔，后者是一名大学教授，曾勇敢表达他对阿富汗妇女及其受教育权利的声援。由于安理会明天将举行另一场关于阿富汗问题的会议，我想请安理会成员发言并以有力的行动反对这种性别隔离，设法在阿富汗妇女和女童最黑暗的时刻支持她们。

阿富汗是妇女权利倒退的最极端例子之一，但绝非孤例。就在安全理事会举行会议纪念第1325(2000)号决议通过二十周年的五天后，埃塞俄比亚北部的提格雷地区爆发了战斗。两年后签署和平协议时，一些人估计死亡人数达到几十万。我们可能永远不会知道被强奸的妇女和女童的人数，但埃塞俄比亚人权专家国际委员会表示，性暴力的规模令人震惊。在发生冲突的一年时间里，童婚增加了51%，当地保健中心、援助组织和人权团体不断报告性暴力案件。

自此二十周年纪念以来，从萨赫勒和苏丹再到缅甸，受冲突影响的国家发生了几次军事政变，大大缩小甚至关闭了妇女组织和活动人士的公民空间。例如，根据最近的一项研究，2021年2月军事政变后，出于政治动机对来自缅甸和身处缅甸的妇女的网上凌虐至少增加到此前的五倍。这主要是以性威胁的形式出现，还包括公布那些积极评价缅甸反军事统治团体的妇女的家庭住址、联系方式和个人照片或视频。

昨天，妇女地位委员会年度会议开幕，其中一个优先主题是创新和技术变革。正如我所举的例子迄今表明的那样，妇女地位受到威胁。技术的一些方面，如社交媒体等，为分享重要信息和争取支持发挥了作用，但也通过传播虚假信息和助长暴力厌女现象造成了进一步伤害。至关重要，政府和私营公司应共同努力，将技术作为进步的推动者和加速器。

乌克兰遭到入侵以及二战后欧洲最大的难民危机爆发一周年的日子刚刚过去。近800万乌克兰人被迫移居他国，其中90%是妇女和她们的孩子。同样，妇女和女童占乌克兰境内数百万流离失所者的68%。和平是唯一的答案，妇女应参与和平进程。

早在2020年，也就是新的大流行病横行世界，表

明照护人员具有巨大价值以及投资于健康、教育、粮食安全和社会保护具有重要意义的时候，我们曾希望各国从妇女和平建设者数十年的积极行动中吸取教训，重新思考军费开支。但这一开支反而不断增长，超过了2万亿美元大关，这甚至都不算过去几个月的巨额军事支出。无论是疫情还是供应链问题，都没有阻止全球武器销售又一年的增长。我们今天开会之际，正值二十周年和二十五周年的中间点、国际妇女节前夕，显然我们必须彻底改变方向。今天会议的概念说明(S/2023/146，附件)请各位成员提交其从现在到2025年的计划，我最后提两点建议，谈谈可以如何调整这一方向。

第一，如果我们的大部分干预措施仍然是培训、宣传、指导、能力建设、建立网络和举办一次又一次会议来讨论妇女的参与，而不是强制要求妇女参与我们有权掌控的每一次会议和每一个决策进程，就不能指望2025年会有任何不同。我要求会员国的计划在实施方面采取非同一般的特别措施和问责制。我要求在计划中写明任务、条件、配额，资金的指定用途、激励措施和不遵守的后果。要改变我们处理和平与安全问题的方式，需要的不仅仅是进行规劝和在会议间隙举行磋商。

第二，我们必须扩大覆盖面，将资源提供给那些最需要资源却没有资源的人。联合国向冲突国家妇女组织输送资金的最佳工具是妇女和平与人道主义基金，自2015年成立以来，该基金已经资助了900多个组织，仅过去一年就资助了其中三分之一。我感到特别自豪的是，这些组织中有近一半首次获得联合国的资助，其中90%在地方一级运作。我们迫切需要以更好的方式来支持这些国家的民间社会和社会运动。这意味着更加有意识地资助新团体尤其是女青年，或与之接触。我谨向各位成员保证，联合国妇女署准备与它们合作，共同寻找这一方向调整，开辟新的前进道路。

我感谢莫桑比克政府现在召集我们开会，设定新的目标并制定目标明确的有效计划，以免为时过晚。

主席 (以英语发言)：我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请斯波利亚里茨·埃格女士发言。

斯波利亚里茨·埃格女士（以英语发言）：我感谢莫桑比克共和国召开今天的重要辩论会。

就在我们发言之际，100多场武装冲突正在世界各地肆虐。与此同时，一代代人在性别平等方面取得的来之不易的成果正在出现倒退。这不是巧合。对性别平等的尊重程度降低，暴力事件随之增多。当武装暴力与本已存在的歧视形式交织在一起时，社区会受到灾难性的影响。性别不平等对我们所有人都有害，对妇女和女童造成的阻碍最大。

从前线到营地和监狱，红十字国际委员会（红十字委员会）每天都看到武装冲突对妇女和女童的残酷影响。她们遭到武装人员的性暴力侵害，严重程度令人震惊。她们在分娩时死亡，无法获得本来可以拯救她们的医疗服务。妇女和女童流离失所，每天为生存而挣扎，有可能在寻找水、木柴和食物时遭到更多虐待。有些人之前当过兵，她们的人格遭到侮辱，往往被剥夺与男性士兵相同的待遇。有人被关押在为男子设计、因而不适合满足她们需要的监狱中。也有人失踪，而且面临更大的风险，要么没有报告其失踪，要么当局没有充分记录其失踪状况。在数字空间，女性的安全和尊严因性别方面的虚假信息 and 虐待而受到威胁。

平民、作战人员、照护人员、囚犯、母亲、女儿——冲突中妇女的现实往往遭到忽视和无视。红十字国际委员会每天都见证着妇女在保护和领导其家庭和社会方面发挥的重要作用，例如她们动员起来，寻找失踪的亲人。红十字委员会也敏锐地意识到，不考虑性别不平等的人道主义应对措施有可能加剧性别歧视和其他伤害。

我们有红十字委员会的原则——人道、公正和中立——作为指导。将这三项原则结合起来，意味着我们只站在武装冲突和暴力的受害者一边，无论他们是男子、妇女还是儿童。特别是，中立是一个实用的工具，使红十字委员会能够通过谈判获得准入，接触到最难到达地区受冲突影响的民众。作为一个中立组织，我们不在政治、军事或意识形态问题上采取立场。

但是，这从未阻止我们努力帮助民众，减轻他们的痛苦和他们面临的伤害，这些痛苦和伤害是因社会或政治权力形势而形成的。

第一，国际人道法是保护所有冲突受害者的核心。这意味着各界妇女、男子、男童和女童受到平等的保护。遵守国际人道法将防止违反其规则所造成的巨大伤害。这也将有助于重建稳定并实现社会和解。国际人道法必须禁止歧视，并要求武装冲突各方评估并采取措施来减少预计会对平民造成的伤害。有效履行这些义务需要各国有政治意愿来评估自己的行为，并认真审查其作战部队是否有资源和专门知识来考虑保护全体平民。迫切需要各国承诺在适用和解释国际人道法时运用性别平等视角。可以在妇女与和平与安全国家行动计划和相关政策中做出这些承诺。

第二，各国必须确保将国际人道法明确禁止性暴力的规定纳入国家法律、军事理论和培训。虽然国际人道法以明文和非明文方式禁止国际和非国际武装冲突的性暴力行为，但这种行为往往众所周知并成为常态。目前，国家框架对性暴力的定义不充分，并且有多重障碍阻止幸存者站出来。性暴力幸存者往往遭受双重侵害，因为他们如果试图获得支持或法律服务，就会面临社区的排斥或羞辱。需要修改国内法律和政策。它们应该强而有力、配备资源并得到实施。更加大胆、直接地就性暴力问题与武装人员接触，实现从一开始就防止性暴力发生的最终目标，应该成为在和平时期得到支持和促进的事实上的预防办法，从而防止战时出现最糟糕的情况。

第三，各国可以在武装冲突爆发之前、期间和之后增强妇女权能，支持加强实现可持续和平的可能性。如果以前的劳动力市场中没有妇女，如果她们不能平等地受益于数字转型和技术进步，如果她们无法获得医疗保健，如果她们不得不忍受性暴力带来的身心创伤，她们又怎能坐到谈判桌旁？

在和平时期，妇女要在政治解决中发挥作用，就必须不仅在政治和法律上，还要在经济上增强她们的权能。归根结底，只有控制资产的人才会在作出重要

决策时有影响力。至关重要是，妇女坐在谈判桌前不光是为了凑数，她们的权能还应得到增强，能够代表她们的社区。

消除创新和技术方面的性别差距是昨天开幕的妇女地位委员会第六十七届会议的重点。数字性别鸿沟在冲突环境中最为严重。我们必须紧急确保技术进步的承诺也支持在冲突背景下促进性别平等和增强妇女权能的努力。

保护面临最大歧视和非人待遇者——往往是妇女和女孩——是把尊重法律作为通往和平之路的核心。当所有性别的人都平等地受到尊重和保护，免受身心伤害，并且有机会塑造自己的未来，和平离我们越来越近。

主席（以英语发言）：我感谢斯波利亚里茨·埃格女士的通报。

我现在请迪奥普女士发言。

迪奥普女士（以英语发言）：主席女士，请允许我向你表示敬意，祝贺你和莫桑比克代表团担任安全理事会3月份主席，并在迎接第1325（2000）号决议通过25周年之际召开本次关于妇女与和平与安全的公开辩论会。我祝你妇女节快乐。

请允许我感谢妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士及其团队在执行妇女与和平与安全政策和方案方面给我们非洲各种形式的支持。我要向红十字国际委员会主席以及我的姐妹、诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦表示敬意。

我只想说，我们今天举行的公开辩论会对我们非常重要，有助于回顾和思考我们自2020年以来取得的成就和汲取的经验教训。这将有助于我们在迈向2025年决议“银禧年”之际重新调整议程。这也是一个评估我们如何从过去两年冠状病毒病疫情的黑暗岁月中走出来的机会，疫情使得妇女过去二十年通过辛勤工作和牺牲取得的许多成果出现倒退。

武装冲突当前对妇女和女孩造成的影响十分危险。萨赫勒地区的绑架、刚果民主共和国的强奸、杀

害和残害年轻女孩和男孩、莫桑比克德尔加杜角省的摧毁家园、绑架和流离失所现象，以及东非乍得湖盆地长期冲突地区正在发生的各种暴行，加上气候变化和资金流减少，加剧了妇女和女孩的痛苦，性暴力比例前所未有之高，妇女和女孩所需的商品和服务也被剥夺，由此剥夺了她们的尊严。许多女孩认为自己的未来被抢走，因为她们错过了上学和发展自己的人力资本的机会。为了解决这个问题，我们必须调整和加强我们的保护措施。

遗憾的是，尽管许多妇女参与社区和建设和平举措，但在制定回归和平路线图的和平谈判和调解进程中，我们尚未听到她们的声音。我们正在非洲联盟内部改变这种状况，呼吁在各条轨道，不仅在第三轨道，还有第一轨道和第二轨道调解进程中动用非洲妇女预防冲突和调解网络。

请允许我举一个例子。一小时前，我参加了一个来自埃塞俄比亚各个地区——不只一个地区，而是不同地区——的妇女的务虚会。在我们的姐妹菲姆齐莱·姆兰博—努卡的帮助下，我们在比勒陀利亚的一个休假地举行了会议，她是智者小组的成员。我听取了埃塞俄比亚妇女发表意见，提出要求，讨论一个当然我们已提到的问题，即暴力侵害妇女问题以及如何将这个问题纳入谈判和建设和平之中，这是一个优先事项。会议上还强调了妇女和男子参与建设和平努力的比例应达到各占一半的要求。我认为，这些是一些例子，通过它们我们看到，如果妇女未被邀请坐到谈判桌前，她们也可以创造自己的桌子，确保自己能够邀请其他妇女来参加、加入她们，因为她们说她们一直在等待，现在不能再等待了。

如果可以的话，请允许我再次强调这样一个事实，即正如我所说的那样，展望两年后决议通过二十五周年，我的办公室，即非洲联盟妇女与和平与安全特使办公室，根据我们提高妇女在和平与安全进程中的发言权的任务，牵头采取了一项双管齐下的战略，以加快在非洲大陆执行妇女与和平与安全议程。

该战略的第一部分是通过倡导推动包括其余国

家在内的所有国家通过和执行国家行动计划, 加强妇女与和平与安全政策环境, 因为迄今为止, 我们的成员国中已有61%通过了国家行动计划。这些国家行动计划非常重要。我们希望到2025年将会有75%的国家通过行动计划, 这是我们的成员国作出的承诺。我们在这样做的同时也要加强问责制, 利用在世界上颇富特色的大陆成果框架, 以及关于妇女与和平与安全的年度报告, 这是我们必须采取的另一种方法。83%的会员国的报告使用了大陆成果框架。根据这种报告提出的建议已提交给和平与安全理事会, 供采取后续行动。这正是我的办公室继续在我们大陆所做的事情。

第二条主线是创立一个侧重于妇女与和平与安全工作的非洲妇女运动, 即“非洲妇女领袖网络”, 以便对“非洲妇女预防和调解冲突网络”形成补充。已有32个国家建立了这一网络。通过该网络, 我们正在确保将妇女的领导作用纳入治理工作以及和平与发展进程的主流, 以便在各级培养足够数量的妇女领导人。我们必须确保她们参与生活的各个领域, 而不仅仅是和平进程。这样, 我们就不必再要求邀请妇女参与决策了, 因为她们已经在决策桌上。

来自大陆成果框架的数据表明, 如前面各位发言者所证实的那样, 我们在建立现有保护机制方面正在取得一些进展, 尽管这还不够。2022年, 85%的非洲国家报告说, 它们已建立防范和应对性暴力和性别暴力的机制, 如特别法庭、性别平等事务室以及安全、医疗和社会机构的呼叫中心, 以此来加强大城市以幸存者为中心的全面支助。

在非洲大陆层面, 除现有框架外, 我们非洲联盟正在就暴力侵害妇女和女童行为制定一项公约。2021年和2022年相继在金沙萨和达喀尔举行的两次积极的总统级大男子主义问题会议强烈建议制定这项公约。我们希望所有会员国都加入这一进程, 以确保我们消除妇女署所称的“隐性疫情”的祸害。

然而, 我们需要做更多的工作, 特别是防止侵权行为以及通过社会经济和心理方案来支持受害者更好地康复。我们迫切需要采取措施, 结束有罪不罚现

象, 并追究犯罪者的责任。

最后, 请允许我赞扬安理会为落实妇女与和平与安全议程所做的工作, 包括更经常、更频繁地就妇女与和平与安全举行公开辩论会, 邀请妇女民间社会通报人, 以及将妇女与和平与安全问题的相关措辞纳入安全理事会其他决议的主流。我认为我们可以扩大这些努力。我们必须确保有罪必究, 并确保有资源可供使用, 这样就不只是空谈、公开辩论以及通过决议而已, 而且还有行动。

为了加强安理会在妇女与和平与安全议程方面的工作, 我建议安理会考虑以下几点。

第一, 安理会应与非洲联盟和平与安全理事会等其他区域实体就共同关心的问题开展更密切的合作。我们知道, 我们制定的大陆成果框架是独一无二的。我们如何确保安理会受到为衡量进展和确保问责而设立的工具的启发?

第二, 我们必须确保妇女组织拥有灵活且可预测的资金来源。灵活的供资特别重要, 可使各组织能够在目前的困难环境下, 尤其是在冲突地带, 有效开展建设和平努力。

最后, 我们必须重新思考调解桌的结构。我们必须制定办法, 确保各界人士、特别是妇女和青年广泛参与决策。

我重申, 我们致力于同所有会员国合作, 努力防止和消除冲突, 同时保护妇女和女童的尊严。我们期待妇女与和平与安全议程得到更多支持。

主席 (以英语发言): 我感谢迪奥普女士的通报。

我现在请古博韦女士发言。

古博韦女士 (以英语发言): 我谨借此机会声援世界各地遭受不公和虐待的妇女, 特别是每天都在为生存权、教育权和身体自主权而战的地区的妇女。我还谨赞扬继续通过宣传保持希望的社区妇女所做的努力。

将近23年前, 就在这个会议厅里, 通过了一项决议

(第1325(2000)号决议)。当时,每个人都认为,那项决议对于让妇女在全球寻求和平与安全的过程中充分发挥潜力至为关键。当时,围绕战争与和平进程的对话主要仅限于拥有政治权力的男子和拥有枪炮的男子之间。我们在基层常听到的口号是:“男子发动战争;他们应该缔造和平。”事实一再证明,男子确实会发动战争,但他们自己却无法缔造和平。

可悲的是,2023年的对话也是如此。那么,作为利益攸关方,我们必须反问自己:我们怎能在一半的人口被排除在外的情况下讨论和平与安全问题?我们怎能不动用和利用我们所掌握的所有资源的情况下改变特定局势的动态?在关于妇女与和平与安全的决议通过23年之后,我了解到了什么?

第一,我了解到,许多行为体仍然把第1325(2000)号决议看作是处于战争状态的国家的工具。此类国家用于执行该决议的投资要么停滞,要么减缓。

第二,我了解到,关于该决议的国家行动计划现在成了政客和政治行为体粉饰妇女与和平与安全问题的工具,用以掩盖他们未能将妇女权利问题纳入其国家行动计划或国家议程的事实。制定行动计划是为了给捐助方和发展伙伴留下深刻印象。

第三,我了解到,致力于解决妇女与和平与安全问题的地方活动人士继续开展工作,一次又一次证明,尽管缺乏资金,但这不是一份日常工作,而是为他们的子女和社区提供的一份保险。

在展望第1325(2000)号决议通过二十五周年之际,我们需要重新定义和平。在我看来,和平不仅仅是没有战争,而是存在让所有人都能保持尊严的条件。世界各国妇女与和平与安全面临的巨大威胁不再是枪杆子。经济困难、健康和粮食不安全以及气候危机都是最大威胁之一。当我们各国的社会预算超过军事预算时,我们就会开始看到社区变得更加和平。

妇女与和平与安全议程不是一个被束之高阁的议程。它是一个可付诸实施的议程。它不是一个仅供开

会和对话的议程。我们若能共同采取一些措施,肯定能够实现全球和平。以下是我们必须扩大妇女与和平与安全议程的几种方法。

第一,在和平任务一开始就让当地妇女作为和平活动人士参与进来。与妇女合作并寻求她们的建议,因为妇女是其社区的守护人,因此掌握着重要信息。

第二,正如我们多年来所说的那样,我们应该让妇女作为谈判人和调解人坐到和平谈判桌前。我们惊讶地看到,只有带枪的男子一贯被邀请到桌前来寻找解决办法,而承受更大冲击的妇女却往往仅被邀请担任观察员。冲突对妇女生活的影响使我们有资格在和平谈判中获得不止是观察员的地位。

第三,我们必须克服政治清谈。有国家行动计划却没有与之相匹配的预算是不行的。若无资金和政治意愿,我们就无法推进和平与安全议程。若无资金和政治意愿,第1325(2000)号决议就仍然是一只没有牙齿的斗牛犬。

全球每个利益攸关方都应把妇女与和平与安全议程视为各种形态和形式的全球和平与安全议程整体的一部分。如果我们不让妇女坐到谈判桌前,我们对世界和平的寻求就仍然是徒劳的。我坚信,试图在没有妇女参与的情况下努力实现全球和平与安全,就像试图蒙住一只眼睛看全景一样。如迈克尔·巴切莱特所言:

“我们绝对再也不能否认一半人口的全部潜力了。世界必须发挥妇女的聪明才智。无论问题是粮食安全、【气候变化】、经济复苏、卫生健康还是和平与安全,现在比以往任何时候都更需要妇女的参与”。

在我们临近妇女与和平与安全议程二十五周年之际,我希望将作出更多的努力,实施可行的议程,以推动我们建立一个更加和平与公正的世界。

主席(以英语发言):我感谢古博韦女士所作的通报。

我现在以莫桑比克外交与合作部长的身份发言。

(以葡萄牙语发言；英文口译由代表团提供)

我本人高兴地代表莫桑比克政府，欢迎所有通报人和安全理事会成员光临本次主题为“妇女与和平与安全：迎接第1325(2000)号决议通过二十五周年”的高级别公开辩论会。不可否认，在世界各地，特别是在莫桑比克，这一议题非常及时，也非常切合实际。我要表示，我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下对我们这一重要组织的富有远见的领导，尤其是赞赏他致力于将性别问题继续摆在全球议程的中心位置，同时强调预防、管控和解决冲突，以及维护国际和平与安全。本次辩论会在“妇女历史月”期间举行，为我们提供了一个机会来评估第1325(2000)号决议的执行结果。

对于国际社会、非洲、南部非洲发展共同体(南共体)以及特别是莫桑比克来说，妇女与和平与安全议程是最大优先事项和挑战之一。2000年10月，安全理事会通过了第1325(2000)号决议，这是一个重大前进步骤，清楚地彰显妇女在政治和社会经济进程中以及在建设和平方面发挥的变革作用。该决议呼吁国家和国际行为体让妇女充分参与冲突后预防、解决和恢复工作，并确保所有建设和平努力都符合性别平等原则。

迄今为止，在世界各地，特别是在非洲，妇女是受武装冲突影响最大的社会群体之一。我们继续看到，妇女权利受到严重侵犯，在武装冲突造成的难民和境内流离失所者中，妇女、儿童、残疾人和老年人占大多数。遗憾的是，尽管安全理事会通过了多项旨在防止这种情况的决议，但这一可悲的现实仍然普遍存在。

让妇女参与有关和平、安全、预防和解决冲突问题的决策进程，并让她们切实参与维和特派团，这是一项重大挑战。莫桑比克政府通过建立并执行宪法统治，促进、支持和重视提高妇女在政治、经济、社会和文化生活各个方面的地位。这就是为什么我们制定并使用了一些工具，将我国促进性别平等的政策及其执行战略作为优先事项，这些工具包括国家提高妇女地位行动计划、禁止家庭暴力法、为遭受暴力侵害的妇

女提供综合护理的多部门机制以及旨在防止和打击早婚的法律，因为我们认为，这种工具能够极大地帮助妇女克服她们所面临的挑战。

在国际层面，莫桑比克签署了《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言和行动纲要》、《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》以及《南共体性别与发展议定书》等文书。然而，虽然我们有许多文书，但挑战在于充分执行这些文书。

为了落实第1325(2000)号决议，莫桑比克执行了其关于妇女与和平与安全的国家行动计划。我们通过下列举措取得了显著成果：强调加强妇女的安全并向各种暴力的幸存者提供全面服务；鼓励在冲突后恢复过程中提高妇女的社会经济地位；加强妇女和妇女组织在预防和解决冲突方面的能力，特别是在社区层面；保障获得土地、接受教育和获得保健的平等权利，这对降低文盲率(从1980年的88%降至2021年的46%)以及孕产妇和儿童死亡率产生了积极影响；以及增加妇女在中央、省、市和区各级治理机构中的政治代表权，最能说明这一点的是，共和国议会中女议员所占比例从1997年的25%增加到本届议会的43%，而且本届议会与上届议会一样都由一名妇女担任议长。莫桑比克部长会议实现了成员男女均等，一些重要部委由妇女担任首长，此外还有一些女性副部长、国务秘书和省长。在司法机构中，妇女实质性地参与各个层面的工作。还应指出，行政法院院长和宪法委员会主席是女性，共和国总检察长也是女性。妇女在司法机构中享有代表权使冲突局势中妇女权利的法律保护受到更大的关注。

在执行第1325(2000)号决议的框架内，对妇女与和平与安全方面的全球承诺进行协调、监测以及问责的工作得到加强。我们重申，莫桑比克共和国政府致力于继续在国内做出努力，以期确保妇女更多地参与预防、管理以及解决冲突的工作，并且参与维护国际和平与安全。

作为联合国，我们必须更加努力地工作，把性别视角纳入维和行动；确保武装冲突各方采取特别措

施,保护妇女、女孩和儿童免遭性别暴力,特别是不同形式的性暴力;确保在冲突后时期增强妇女和女孩的社会经济权能,这是她们重新融入社会的一个重要工具;提高社会对性别平等和妇女各方面权利的认识;以及确保安全理事会的各种特派团顾及性别平等主流化和妇女权利的问题,包括在与当地和国际妇女团体磋商时顾及这些问题。

我们希望,在今天的公开辩论会结束时,我们将能够对会员国有效执行第1325(2000)号决议做出积极评估,并且看到该决议得到充分履行。我们还希望在会员国和其它相关行为体中形成协同增效,以期强化性别平等领域的战略和当前的行动,加强妇女在建设和平与维护和平中的有效参与,并且确保所有建设和平努力符合性别平等的原则。

无疑,在我们各国的建设和平与维护和平议程中纳入更多的女性将使我们获得成功。妇女赋予生命,任何情况下都不希望她们带到这个世界上的生命被夺走。我们必须保护并利用妇女的敏锐和能力来解决冲突,维护地球上的和平。

(以英语发言)

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请瑞士联邦主席讲话。

贝尔塞主席(以法语发言):首先,我谨感谢莫桑比克举行今天关于这个非常重要话题的公开辩论会。

已做的发言确实再次提醒我们,建设可持续的和平必须有妇女的参与,并且与妇女一起进行,否则它根本就不会存在。在此背景下,“妇女与和平与安全议程”不只是局限于联合国——而是一种现状。主席女士,我可以跟安全理事会分享的是,上月在我访问贵国莫桑比克期间,我就有机会再次在马普托、当然也在德尔加杜角、穆埃达以及我与纽西总统会晤的奔巴看到这种现状。我在这方面进行的讨论显示出,妇女致力于其社区和国家的和平,以此她们为建设本国公正和平等的政治与经济未来做出了贡献。

安理会成员国一致通过有关妇女与和平与安全

问题的第1325(2000)号决议现已有23年。该决议确实创造了历史,标志着安理会首次承认妇女在预防和解决冲突中发挥的关键作用。它还标志着一种真正的范式转变,因为和平不再完全从军事角度来理解,而是将主要侧重于个人。我们还回顾,这项具有开拓性的决议能够获得通过要归功于民间社会、包括和平活动家和女权运动的不懈努力。

妇女与和平与安全议程具有普遍性,落实该议程是日常的优先事项。当前乌克兰、阿富汗、叙利亚以及也门境内的危机与冲突就冷峻地提醒了我们这一点。安全理事会必须继续在倡导该议程方面发挥主导作用。但是,在这方面,各国在国家层面发挥直接作用非常重要——这可能是第1325(2000)号决议最重要的因素之一。在这方面,我们深感鼓舞地看到,已有100多个国家通过了执行该决议的国家行动计划——主席女士,你提到莫桑比克通过的计划。当然,瑞士也于2007年通过了一项国家行动计划——我们是首批这样做的国家之一。

两年后,我们将庆祝第1325(2000)号决议通过二十五周年。这无疑将是我们盘点总结的一个特殊时刻。不过,与此同时,今天我们已经知道需要紧急处理的挑战——最重要的是,妇女常常是暴力、仇恨言论、威胁以及报复的主要目标。这些暴力——当然包括性暴力——不幸广为人知。但是,它们也表现出新的形式,包括在数字空间制造的暴力,特别是仇恨言论。

这些暴力是结构性的,这意味着任何社会或国家都无法幸免。我们可以在每个国家或者所有国家、包括在安理会采取处理该祸患的具体措施,制订我们各国的国家战略与承诺。例如,瑞士把打击性别暴力作为其《2030年性别平等战略》的一个主要侧重点。为处理我刚才提到的新兴挑战,我们还为有关网络安全与妇女之间关联的研究提供支持,此外还积极倡导把第1325(2000)号决议议程纳入我们的国家网络安全战略。这就是为什么瑞士搭建了瑞士妇女参与和平进程网络,该网络不仅汇集了参与和平进程的瑞士妇女的专长与经验,而且还与其它区域性网络——非洲、英联邦、地中海以及北欧网络——协作,以便分享最

佳做法。

因此，我还愿回顾，确保妇女的参与需要明确的政治支持和充足的资源。要使妇女能够发出声音，为可持续和平做出贡献，并且能够安全、自由和不必害怕报复地这样做，这项条件就必须得到满足。

资源这个话题引出了我的最后一点意见。众所周知，安理会的任务授权越来越多地提及妇女与和平与安全议程，这令人鼓舞。但是，现在必须为言辞提供配套的预算、人员以及政策方面的具体行动。在这方面，瑞士致力于确保安理会在其议程上的各种局势和专题中落实妇女与和平与安全议程。我们与阿拉伯联合酋长国一道，担任了妇女与和平与安全非正式专家组的共同主席，而且我们支持《共同承诺》倡议，这些都是实现目标、使该做法成为安理会工作中的一种自然条件反射的根本组成部分。

妇女与和平与安全议程是一项具有开创性的议程，是一项创新的议程。就在刚才我提醒了安理会为什么我这样说——因为它同时存在于全球和地方两个层面。它的执行必须进一步加快。它必须成为秘书长的《新和平纲领》的一个支柱，并使我们能够在通向可持续和平的道路上一同向前迈进。

我们应对当前和新出现的和平挑战时必须考虑到性别层面的核心因素。我希望两年后下一次庆祝该决议的周年纪念日时，我们能够带着一种真正的共同成就感，最重要的是全世界所有为和平而努力的人都有这种感受。

主席（以英语发言）：我现在请加蓬司法和人权部长发言。

恩代姆贝特·达马斯女士（加蓬）（以法语发言）：我祝贺莫桑比克倡议举行今天的高级别辩论会，讨论加蓬国际议程上的优先事项之一。在距离第1325（2000）号决议通过二十五周年还有两年之际，这是一个很好的机会，来评估已经取得的进展，并在我们确认妇女通过调解、维持和平与建设和平在和平进程中发挥核心作用——无论是预防冲突，还是实现冲突后恢复——的共同过程中提出现实的观点。

我要感谢联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、以及非洲联盟委员会妇女、和平与安全特使比纳达·迪奥普女士出色地界定了我们辩论会的轮廓。我也感谢诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士所作鼓舞人心的发言。

当今国际环境的特征是多重危机。世界许多地方现在都陷入了武装团体和恐怖团伙的控制之中。妇女和儿童遭受非人的悲剧。这种情况是不可接受的。国际社会必须提供协调一致、支持性和包容性的应对措施。妇女不应再为武装冲突付出沉重代价，而应通过充分参与所有和平与决策进程，在应对武装冲突方面发挥越来越大的作用。妇女参与预防冲突和解决冲突的所有阶段，是实现更可持续和平的最可靠途径之一。

不可否认的是，尽管安理会关于确认妇女是和平进程中关键行为者的主张已逐渐得到重大反响，但我国仍对世界若干地区在促进妇女权利方面出现令人担忧的倒退感到关切，这正在破坏我们过去几十年取得的积极成果。确认妇女在和平进程中的核心地位是增强妇女权能和缓解我们社会经济和政治局势紧张的催化剂，这一点我们怎么强调都不为过。它还有助于为预防冲突及和平解决可能出现的争端创造有利环境。

因此，加蓬在阿里·邦戈·翁丁巴总统的推动下，将减少性别不平等作为其政策的一个关键参数，其政策的基础是促进妇女参与所有决策进程。这一战略方针清楚地体现在妇女担任共和国副总统、参议院议长和宪法法院院长等领导职务，还有执掌包括国防部和司法部在内的主权部级部门。在加蓬，所有这些要职都由有名望的妇女担任。这不是一时的现象。我们比以往任何时候都更加致力于确保妇女在治理领域的永久代表性。为此，我们将实施一项针对妇女的政治指导方案，旨在鼓励她们参与政治行动，以大幅增加她们在所有决策机构的代表性。

加蓬始终坚定不移地倡导妇女的包容、参与和复原力建设。在我们最近于2022年10月担任安全理事

会主席期间，我们发起了一场重要的公开辩论会，讨论加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平的重要性（见S/PV.9158）。我们一直以来的目标是不能停留在字面上，而是让人们真正看到妇女有能力站起来、掌握自己的命运并参与书写自己的叙事。

我们要再次申明，妇女在平息枪炮声的运动中可以发挥重要作用。她们为打击小武器和轻武器的非法转让和流通及其在许多地区——特别是在非洲大陆——的无节制扩散作出重大贡献。妇女在应对冲突的人道主义后果、打击性暴力和性别暴力以及招募儿童兵等问题上可以发挥核心作用。我们必须在地方、国家和全球层面恢复妇女的地位。促进性别平等和妇女切实参与是有利于预防武装冲突和暴力的选择。促进执行妇女与和平与安全议程包括加强我们应对暴力和战争的行动。因此，我们呼吁加强国家、区域和全球努力，以包容的方式有效地执行第1325（2000）号决议和其他相关决议，并在和平进程的所有阶段以及预防、维持和平与建设和平的努力中加强性别层面。

我们不应犯错。我们社会的生存能力以及我们社区的复原力将由我们给予另一半人类的地位来衡量。就安理会而言，它必须远远超越原则和良好意愿，真正将第1325（2000）号决议的精神转化为行动，以保证我们集体行动的有效性和可持续性，符合世界各国人民的合理期望和愿望。

主席（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔妇女和人权部长发言。

弗洛雷斯女士（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你召开关于妇女与和平与安全议程的本次公开辩论会。我们注意到联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全特使比纳达·迪奥普女士以及民间社会活动家和代表莱伊曼·古博韦女士所提供的宝贵信息。

首先，我要承认第1325（2000）号决议的重要性，

这是安全理事会通过的最具代表性的决定之一。其内容阐述先前各项决议——特别是第1261（1999）号、第1265（1999）号和第1296（2000）号决议——的最根本要素，并成为是一个转折点，因为它从跨部门的角度确认冲突对妇女和女童的生命和健全具有特别巨大的影响。

我国厄瓜多尔致力于将妇女纳入维护和平的战略空间。因此，在地方一级，我们强调增加我国武装部队和国家警察中妇女人数的重要性。经过训练，这些妇女成为和平的使者，并普及尊重和保护人权的精神。

在妇女署的支持下，而且由于民间社会组织作出实质性贡献，我们正在努力落实关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们认为，这将使我们能够使妇女在所有级别更多地参与所有领域的工作，并增强她们的领导能力。

我们是一个多民族国家，我们认识到多样性是一种财富。因此，我可以满意地申明，土著、非裔厄瓜多尔、蒙图比奥和农村妇女以及来自所有部门的妇女都积极参与圆桌讨论和决策进程，加上国家政府的意愿，促成我国首次设立了妇女和人权部，我们将借助该部确保第1325（2000）号决议各项原则得以执行并实现主流化。

作为安全理事会的当选成员国，厄瓜多尔坚持将妇女与和平与安全议程作为安理会进程和产品的优先事项。应当指出，厄瓜多尔签署了《关于妇女、和平与安全的共同承诺声明》。我们将继续努力打击性暴力和基于性别的暴力，这种暴力始终存在于几乎所有冲突：阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、也门、叙利亚、马里、缅甸、索马里、南苏丹、苏丹等国。

我们认为政治暴力、仇恨言论和性暴力是战争策略；它们只会使实施者失去人性，加剧分歧，加深差距，并且推迟谈判的可能性。

在纪念国际妇女节的几个小时前，谈到妇女在政治过渡和建设和平进程中的变革作用，比以往任何时候都更有意义。哥伦比亚就是一个成功的例子，它被认为是将性别平等因素纳入解决冲突的一个里程碑。

该国受暴力侵害的幸存妇女为调解、谈判和建立可持续和平的进程作出了实质性贡献。

我们向女性调解人和建设和平人员致敬，我们希望这些勇敢的榜样能够发扬光大，造福于整个社会。我们也对女性人道主义援助工作者表示钦佩。她们的领导作用对于将国际援助物资送达女性户主、病人、残疾人、难民或流离失所者至关重要。我们呼吁停止一再发生针对女性人员的一切基于性别的暴力。

我们希望，在今后的公开辩论中，我们能够庆祝塔利班政权对阿富汗妇女和女童的歧视性政策最终被扭转，海地或任何其他冲突国家内遭受性暴力现象将成为过去不光彩的一页，并且总体而言，不论在战争或平时时期，妇女都会感到安全。

最后，我要强调，厄瓜多尔认为实现和平和预防冲突是根本目标，为了实现这些目标，鉴于第1325（2000）号决议25周年即将到来，安全理事会必须继续启动相关机制。

主席（以英语发言）：我现在请加纳性别平等、儿童和社会保护部长发言。

阿布杜女士（加纳）（以英语发言）：主席女士，我祝贺你和贵国莫桑比克担任3月份安全理事会主席。主席女士，我们还赞扬你干练地主持本次会议，并期待你继续发挥领导作用。

当我们回顾在纳米比亚担任安理会主席期间，第1325（2000）号决议在这个会议厅中获得通过所带来的希望时（见S/PV.4213），我们不仅赞扬一些成员作出不懈努力，确保2000年10月一致通过第一项关于妇女与和平与安全的决议，而且赞扬妇女领导的民间社会组织 and 妇女倡导团体的支持，她们的努力使该决议具有了生命力。

我们赞扬莫桑比克代表团提供机会，让安全理事会能够评估第1325（2000）号决议的执行情况，确定进一步执行该决议的目标，并推动妇女充分、平等和切实参与和平与安全领域的工作。在这方面，我们还赞赏所有通报者丰富的观点，这些观点正确地为我们

指明了履行我们所有人所作承诺必须采取的行动。

自通过第1325（2000）号决议以来，在安全理事会的其他决定和要素中，联合国和平行动任务中具有针对性别平等规定的频率显著增加。我们还看到担任正式或非正式谈判者、调解人和倡导者的妇女、妇女团体和性别问题专家以及向安理会通报情况的妇女人数都在稳步增加。

然而，尽管取得了令人鼓舞的进展，但在世界各地许多冲突环境中，妇女仅被视为可以被利用的无能为力的受害者，而不是可以利用其能力来推动变革的人员。事实上，虽然我们自豪地见证了世界各地妇女和平建设者和妇女倡导团体所做的出色工作，但我们同样感到沮丧的是，在今天的许多社会中，妇女被剥夺了庆祝、甚至生存的意愿。

在阿富汗，塔利班继续逐步对妇女关闭公共空间，这是不可接受的，这是对妇女权利领域已经取得成果的侵蚀。在哥伦比亚，由于种族、性别和经济地位相互交叉，非洲裔哥伦比亚妇女历来面临多种形式的歧视、虐待而且被排斥在政治和经济决策进程之外。从缅甸到也门，母亲、姐妹、妻子和女儿继续遭受性暴力、骚扰和许多其他侵犯行为，这些行为往往被当作战争武器。有人针对冒着生命危险捍卫妇女权利的妇女实施酷刑、任意拘留和骚扰。

正是在这种情况下，我们敦促各国政府、区域组织和整个国际社会采取具体步骤，保护妇女权利，确保她们参与决策进程。在这方面，我们欢迎非洲妇女民间社会活动者与和平建设者多年来表现出的巨大勇气和韧性。尽管面临金融、文化、技术和安全挑战，她们仍能取得可观的成果，这是非洲妇女众所周知的足智多谋和勇敢无畏的光辉典范。

在西非和萨赫勒地区，妇女团体在倡导和平与和解方面发挥了关键作用。在马里和尼日利亚，妇女民间社会组织网络不懈努力，除其他外，促进不同族裔和宗教团体之间的对话和理解，营救被占领土上被绑架的妇女和女孩，并向获救幸存者提供援助和支持。

这些组织和非洲大陆许多类似的组织正在真正

改变非洲妇女的生活,我谨重申将国际努力与基层已在展开的努力结合起来的重要性。

在国家一级,我们敦促各国政府不要失去势头或降低雄心。在加纳,在性别平等、儿童和社会保护部的协调下,政府将通过2020年至2025年的第二个国家行动计划,继续有效执行第1325(2000)号决议。在科菲·安南国际维持和平培训中心和西非建设和平网等利益攸关方的支持下,我所领导的部根据国家行动计划,正在监督对妇女进行和平与安全方面的培训,包括针对在社区一级发现、预防和调解冲突等问题的培训。

我们赞赏埃尔西倡议基金的捐助,该基金使我们能够为部署到联合国驻黎巴嫩临时部队的女性人员提供适当的设施,并继续致力于提高加纳妇女参与联合国维和行动的水平。我们将继续通过国家立法和决策来提高加纳的保护能力。

最后,在这个专门针对妇女问题的纪念日之际,让我们记住,妇女的声音给和平对话带来真正的性别平等视角,促成制定更好的政策和更可持续的和平协议。因此,让妇女充分、平等和切实参与建设和平,值得我们采取积极和具体的行动。我们期待着第1325(2000)号决议二十五周年的到来,并希望各国加倍努力将让我们更加接近我们的目标。

主席(以英语发言):我现在请美国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):主席女士,我感谢你今天召集我们进行这次重要的讨论。我要欢迎我们的所有来宾,包括今天和我们一起在会议厅开会的瑞士联邦总统和各国部长。他们的与会反映出他们对这一重要问题的高度重视。在第1325(2000)号决议通过将近25年之际,在妇女地位委员会第六十七届会议开幕之时,今天的会议是一个机会,来讨论我们充分执行妇女与和平与安全议程的集体努力。我也要感谢诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦所作的通报,感谢妇女署执行主任西玛·巴胡斯、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯

波利亚里茨·埃格、以及非洲联盟特使比纳达·迪奥普参加我们这次重要的辩论会,并感谢她们所作深思熟虑和富有洞察力的发言。她们所有的信息都非常强有力。

我们欢迎莫桑比克努力关注冲突对妇女和女童的独特影响、实现性别平等主流化的必要性、以及妇女在各级切实参与决策进程的重要性。今年早些时候前往莫桑比克时,我遇到了通过创业推动积极变革的女性——如Marta Uetela,她创立了一家用回收的海洋塑料生产高性能假肢的公司。继续提高非洲和全球女性变革者的地位并增强其权能是我们的集体责任,因为简单的事实是,我们这样做,是在为所有人创造一个更加和平、更加繁荣的世界。事实一再证明,妇女作为领导人、谈判者、维持和平者与建设和平者充分、平等和切实参与和平进程,这增加建立公正与持久和平的机会。

自二十一世纪初通过第1325(2000)号决议以来,安全理事会已通过10项关于妇女与和平与安全问题的独立决议。尽管这些努力值得称赞,但我们必须把重点放在如何最有效地执行妇女与和平与安全议程之上。正如秘书长去年明确指出的那样(见S/PV.9064),安全理事会落实这些目标仍然是一项持续的挑战,特别是在安理会的区域任务中。

我们在阿富汗看到这一点:在那里,塔利班违背了其对社会和阿富汗妇女的承诺,并对妇女和女童实施严厉的压迫措施。阿富汗妇女现在被禁止在非政府组织工作,她们也不能上中学和大学。这是一场深刻的危机。这将阻碍阿富汗实现稳定、经济繁荣与未来增长。这增加妇女和女童遭受性别暴力和性剥削的风险,并阻碍拯救生命的人道主义援助送达亟需援助的阿富汗人手中。安全理事会必须继续坚持要求塔利班撤销这些可怕的法令,并履行其对阿富汗人民的承诺。我们欢迎常务副秘书长穆罕默德最近对阿富汗的访问,但我们仍然对塔利班没有改弦易辙感到关切。如果说有什么不同的话,那就是它变得更加顽固不化。

当然，我们面前的挑战并不局限于一个国家或一个区域。过去一年，在伊朗、乌克兰和世界其他地方，妇女和女童遭受暴力、压迫和排斥。去年11月，在基辅，我见到俄罗斯侵略战争的受害者、那些遭受俄罗斯军队强暴和折磨的妇女。我可以告诉各位，我永远不会忘记刻在她们脸上的痛苦。必须追究这些暴行的责任。今年1月，我去了索马里，看到持续干旱造成的破坏。具体而言，这些恶劣的条件加剧了性别暴力，而妇女参政、建设和平以及获得人道主义援助方面的倒退又加剧了这种暴力。让我们明确一点：在索马里，要实现持久和平并建立一个包容各方的繁荣社会，取决于妇女的领导力和参政。

然而，即使我们面临这些巨大的挑战，我们也必须突出亮点，并庆祝我们的进步。本着这一精神，我要赞扬我的加纳同事通过关于妇女与和平与安全的最新国家行动计划，并主办下一次联合国维持和平部长级会议。我们将继续与加纳合作，鼓励部队和警察派遣国增加部署到联合国维和行动军事和警察特遣队中的妇女人数，并确保女性维和人员担任领导职务。

关于和平与安全问题，我要指出，在美国的资助下，美国和平研究所支持肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的妇女领导人努力打击暴力极端主义并倡导妇女在地方、区域和国家打击暴力极端主义的战略中发挥领导作用。我们还在马里和尼日尔参与了类似的项目，我们将继续与萨赫勒各地的女性领导人保持联系。这种参与是必不可少的，因为包括伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织、博科哈拉姆、青年党和塔利班在内的团体直接以妇女和女童为目标，以实现其意识形态和战术目标。通过支持妇女和青年成为预防行为者，我们可以更有效和可持续地解决滋生恐怖主义的条件。我还想指出，美国正在和罗马尼亚一起担任2023年妇女与和平与安全问题协调人网络共同主席。我们期待着与我们的纳米比亚同事合作，使建立和维持妇女与和平与安全英才中心的方法标准化。

美国自豪地成为第一个拥有关于妇女与和平与安全问题的全面法律的国家，也是第一个拥有一项贯穿我们整个政府的战略的国家。我们敦促所有国家采取

必要步骤，将第1325(2000)号决议纳入其国家法律。全世界妇女和女童都在指望我们构建一个更加公正、安全和公平的未来。让我们共同努力。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（以英语发言）：主席女士，我首先要感谢你和莫桑比克在我们今天的重要讨论中发挥了带头作用，并把我们的目光投向第1325(2000)号决议通过二十五周年。为此，我同其他人一道，赞扬妇女署执行主任西玛·巴胡斯、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格、我在屏幕上看到的我亲爱的朋友迪奥普女士——看到她和听到她发言总是令人高兴——当然还有鼓舞人心的莱伊曼·古博韦女士作了富有洞察力、宝贵的专家发言。

和平与安全机制必须建立在世界各地所有人的需要之上，并且必须按照所有人的意见来打造。事实上，这些正是我们今天所属的组织——联合国——的创始原则。安全理事会知道，事实一次又一次地证明，调解、预防冲突和解决冲突如果具有包容性，就会更加成功。当妇女是和平和建设进步社会的核心时，它们的效果更好，持续时间更长。证据就摆在我们眼前。然而，一个不可否认的事实是，当我们在2023年坐在这里时，我们看到妇女与和平与安全议程停滞不前，世界各地的妇女权利出现倒退。正如我们最明显地被提醒的那样，这不仅是通过枪杆子发生的，而且正如古博韦女士提醒我们的那样，也是通过共同剥夺妇女的权利，无论是经济、社会还是教育权利发生的。

我们正看到将性别问题武器化的协调努力以及削弱国际体系和破坏世界各地民主原则和基本原则的企图。就联合王国而言，它决心不仅要保护而且要加强性别平等，这应该仍然是我们所有人的一项绝对承诺。因此，我呼吁我的所有同事和在座的所有国家团结起来，反对基本人权倒退。当妇女和女童的权利至关重要并且是社会的核心时，社会和国家就进步和繁荣。联合王国致力于并热衷于看到并确保在妇女与和平与安全的所有方面取得进展。我感到高兴的是，我们就上个月启动了第五个国家行动计划，阐述了我们将如何确保我们在今后五年中将妇女置于解决冲突和建设和平方案的中心。这是在新的全球背景下的

一项新的、重振的计划。

我们的同事列举了世界各地的冲突悲剧——从在伊朗压制妇女权利到塔利班接管阿富汗的悲剧。在阿富汗，我们看到塔利班压制妇女和女童的权利，利用虚假和错误的说法，试图通过宗教和文化为其令人憎恶的行动辩护。让我们绝对明确地说，没有任何宗教或文化要求压制妇女权利。塔利班应该认识到这一点，并面对现实，即只有当妇女和女童的权利在所有方面都得到保障时，他们国家的进步才能得到保障。我们还看到，在乌克兰冲突等冲突中，战争悲剧和强奸武器化压制了妇女权利。乌克兰战争仍在继续，妇女权利继续受到压制。

在冲突仍在继续的其它地区，如提格雷和也门，我们也看到妇女权利出现倒退。因此，正如我们在妇女地位委员会本届会议上所做的那样，我们必须认识到，这些威胁不仅仅局限于国家范围。在气候和网络空间等领域也存在跨国威胁。但是，这个问题不仅仅是关乎我们在海外的承诺。我们正在贯彻同样的原则，确保妇女在社会各个方面——在我们的民主国内制度、军事合作和国际外交中——成为所有解决方案的核心和关键。坦率地说，如果我们想在2025年前取得真正的进展，所有国家就必须说到做到，一起行动。

我们新计划的主要目标之一是防止性别暴力，包括与冲突有关的性暴力，而且重要的是支持令人难以置信的、勇敢的性暴力幸存者康复和寻求伸张正义，以重建生活。作为联合王国首相防止冲突中性暴力问题特别代表，我于2022年11月荣幸和谦卑地主办了我们最近的会议，会议表明了国际社会杜绝这些令人发指的罪行的持续决心。我们看到53个国家聚集一堂，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕签署了《政治宣言》。40个国家对它们打算采取的步骤作出了具体的国家承诺。事实是，在2023年，冲突中性暴力是真实存在的，这是一个基本和悲惨的事实。它正在发生。因此，当我的朋友和同事、联合王国外交大臣詹姆斯·克里夫利宣布了一项关于预防冲突中性暴力的新的三年举措时，我感到高兴。该举措得

到了1200多万英磅的新资金支持，以在世界各地建立追责和正义。

展望未来，重要的是，我们必须通过我高兴地宣布的关于防止冲突中性暴力的新国际联盟来担负起责任，该联盟将把主要会员国聚集在一起。我感到高兴的是，我的朋友哥伦比亚外交部副部长也来到安全理事会。正如厄瓜多尔妇女和人权事务部长再次提醒我们的那样，哥伦比亚在这一重要议程上取得了长足进步。因此，我呼吁我的同事和今天在座的所有国家与我们一道加强这一联盟，以确保那些令人难以置信的、勇敢的性暴力幸存者不仅有发言权，而且对于制定我们的国际战略以确保我们防止冲突中性暴力具有关键和核心作用。

我们确保追责是固有的，并且我们充分倾听幸存者的声音。我要求各国政府将幸存者的声音纳入他们自己的建设和平系统。我们很乐意分享我们的经验。对我个人来说，与这些令人敬佩的幸存者一起工作表明，通过其直接投入和行动，我们的政策和方案会以最积极的方式受到直接影响，这些幸存者的经验和宝贵建议以及大胆直言的勇气使我们的政策和方案更加丰富。

第1325 (2000) 号决议通过23年后，我们决不能只下决心稳定和加强权利。我们应该努力确保我们把妇女放在解决所有冲突和在全世界建设稳定与安全的核心位置。让我们不要在下一个25年回顾时说我们浪费了机会。事实上，我知道我们不会这样做。我们对过去遭受苦难的人，对今天遭受苦难的妇女和女童，对全世界所有在专制、倒行逆施的政权手中遭受苦难的令人敬佩的妇女和女童负有责任。我们不能错过这个大好机会。我们必须现在就行动。简单地说，这是我们的责任和义务。

Schiappa女士 (法国) (以法语发言)：主席女士，我感谢你举行本次公开辩论。我要赞扬你对妇女与和平与安全议程的堪称典范的承诺。我还要感谢我们的通报者在我们的辩论中提供的宝贵见解。

在3月8日前夕，在我们目睹世界各地妇女权利遭

遇前所未有的挫折之际，安全理事会坚定承诺全面执行构成妇女与和平与安全议程四个层面的10项决议至关重要。

首先，在预防领域，塔利班在阿富汗实行的隔离政策大规模、有系统地侵犯了阿富汗妇女的权利和自由，这是不可容忍的，会使该国陷入危机。

第二，在保护领域，在所有冲突和危机局势中，以乌克兰、也门和索马里目前的情况为例，妇女尤其受到性暴力和性别暴力的影响，甚至成为蓄意攻击的目标。必须追究此种行为责任人的责任。在这方面，法国欢迎国际刑事法院在打击有罪不罚现象方面的作用。我们呼吁我们的所有伙伴加大对此类罪行实施者的压力，对此类暴力的实施者进行制裁。

第三，在妇女参与领域，只有28%的和平协议包含关于妇女作用的条款。在过去25年中，只有2%的调解员和8%的谈判员是妇女。然而，据妇女署称，妇女参与和平谈判使达成可持续和平协议的可能性增加35%。我们的安理会必须努力在工作中执行“永远不能没有她们”的原则。

法国在其女权外交背景下，通过其第三个国家行动计划，充分致力于执行妇女与和平与安全议程。我们将继续支持确立强有力的任务和提供充足的资源，以确保妇女参与联合国特派团和行动并得到保护。我们将继续努力促进工作人员的性别平衡，并在此类行动各级职责中促进妇女充分、平等、有意义、有效的代表性和参与。为此，法国资助了在维和行动中培训讲法语的女军官和性别问题顾问的项目。我们将继续采取行动，反对针对妇女建设和平者的一切形式的暴力、威胁或报复。

这种对妇女与和平与安全议程的持续支持体现在2021年6月在巴黎召开的平等一代论坛上，该论坛由墨西哥担任共同主席，并与妇女署合作举办。我们呼吁所有国家加入该论坛产生的势头，该论坛筹集了400多亿美元的认捐，我们还呼吁所有国家支持在该论坛上发起的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》。

我们支持民间社会组织执行妇女与和平与安全议程，特别是通过法国设立的女权组织支助基金，该基金自2019年以来已筹集超过1.2亿欧元，资助世界各地妇女运动的活动。我们将维护该基金，以便妇女的权利在实地得到支持。

只有通过具体承诺，才有可能充分执行妇女与和平与安全议程。在这方面，会员国可以放心，我们一定给予坚定不移的支持。

布蒂吉格女士（马耳他）（以英语发言）：主席女士，首先，我感谢你举行本次公开辩论，思考加快执行妇女与和平与安全议程的挑战和机遇。我们也非常赞赏今天的通报者的发言，感谢他们以自己的见解丰富了讨论。

去年，联合国宣布，无条件捍卫妇女权利和保护妇女人权维护者应当是联合国和平与安全工作最显著的标志之一。这必须仍然是我们的目标，我们必须立即加快行动。尽管有充分的证据表明性别平等提供了实现可持续和平的途径，但安全理事会强有力的规范性框架，包括关于妇女与和平与安全的10项决议和16项主席声明，尚未得到有效的资源并付诸实施。

尽管有这些承诺，我们继续在全球各地目睹令人痛心的侵害妇女行为，包括在安理会议程上的许多国家，包括阿富汗、乌克兰、缅甸、也门、叙利亚、海地、中非共和国、马里、苏丹和索马里。

马耳他谴责塔利班在政治、经济和社会文化领域对妇女和女童进行无情、系统的性别迫害和歧视。我们不能让这些侵权行为成为常态。必须追究作恶者的责任。我们的期望是明确的。阿富汗妇女和女童的所有权利都必须得到尊重——妇女有尊严地生活的权利，她们参与政治、工作和受教育的权利，以及捍卫她们的权利而不害怕报复的权利。世界不能眼睁睁地看着过去20年取得的进展，包括性别平等方面的进展被逆转。作为国际社会，我们有义务应对将歧视制度化的治理滥用行为。我们必须以下列方式重新关注妇女与和平与安全议程的执行挑战。

保护妇女人权维护者是一项集体道德责任。联合

国系统必须确保妇女面临的风险永远不会被用作排斥她们的借口。我们授权的任务必须监测和应对所有人权维护者和建设和平者面临的这种风险和报复。

联合国必须以身作则。我们必须确保妇女充分、平等、有意义地参与所有和平与安全努力，首先要从联合国授权和领导的努力做起。只有这样，我们才能确保这些进程具有包容性和可持续性，并满足它们本应保护的社区的需求。

必须引导资金流向，以扭转危机局势中性别平等方面的资金短缺。在预防冲突和建设和平的所有行动中，我们还必须解决气候危机对妇女和女童的明显且过度的影响。

我们预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的行动必须应对恐怖主义和暴力极端主义团体在其宣传和招募策略中以及对受害者所使用的厌女症和父权暴力。

为了解决有罪不罚问题，我们认为安全理事会可以更积极主动地利用定向制裁，制裁那些在冲突中实施和指挥性暴力的人，并酌情将性暴力列为一项单独的指认标准。我们还必须确保采取以幸存者为本的做法，防范和应对与冲突有关的性暴力。

最后，我们欢迎105个国家通过妇女与和平与安全国家行动计划。马耳他在2020年通过了第一项国家行动计划，正在努力在当地和国际上增加对这项重要议程的外联和提高认识工作。我们积极鼓励尚未制订战略的国家制订战略，以加强它们与妇女与和平与安全议程有关的对内和对外政策。

马耳他自豪地信守关于妇女与和平与安全的共同承诺。第1325(2000)号决议是安全理事会架构和一整套做法中的一个跨越性进步。它确实是被引述最多的众所周知的决议之一。然而，我们必须确保第1325(2000)号决议不只是学术界和政界讨论的议题。我们必须将其用作催化剂，为所有人带来根本性变革、可持续和包容各方的和平以及性别平等。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长

国文化和青年事务部长发言。

卡阿比女士（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我们感谢莫桑比克在国际妇女节前夕召开本次公开辩论会，感谢外交部长德霍沃主持今天的会议。纵观莫桑比克历史，该国妇女一再证明，我们不应低估妇女对和平的贡献。格拉萨·马谢尔女士曾在2015年说过，

“性别平等这一目标有助于消除贫穷，创造更平等的经济、更公平的社会，使男子、妇女和儿童更幸福”。

这是一种必要的提醒：妇女的充分、平等和有意义的参与是国家建设和实现安全与稳定的努力的一部分。

阿拉伯联合酋长国也感谢妇女署执行主任巴胡斯、红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格、迪奥普特使和诺贝尔和平奖获得者古博韦的有力通报。

传达的信息很明确——从全球来看，我们在妇女和女童问题上每前进一步的同时，就会后退两步。那些努力在冲突中建设和维持和平的妇女和女童继续遭受仇视女性的暴力袭击。阿富汗妇女和女童继续被有系统地从社会中抹去。因为中东地震和乌克兰战争的毁灭性影响，妇女和女童被迫离开家园，寻求庇护。实际上，就在今天，第一夫人叶莲娜·泽连斯卡娅在访问阿拉伯联合酋长国期间会见了逃离战争的乌克兰妇女和女童。

为了本次中期审查，也是在我们走向第1325(2000)号决议二十五周年之际，我谨分享阿拉伯联合酋长国认为支持妇女与和平与安全议程的执行工作的以下三个目标。

第一，妇女与和平与安全议程必须成为我们审视正在出现的新威胁的一个关键视角。例如气候变化是当今世界面临的巨大威胁，它对妇女和女童的影响特别严重，影响其教育和就业机会以及健康和人身安全。我们必须支持她们参加缓解、适应和解决气候所致问题的努力，并放大她们的声音。阿拉伯联合酋长国正准备主办《联合国气候变化框架公约》第二十八

届缔约方大会，阿联酋领导团队的三分之二和管理团队的半数以上为妇女。排斥妇女的借口再也无法令人接受，我们必须用同样的标准要求自己。

第二，为推动妇女与和平与安全议程，国际社会，尤其是安全理事会必须同等重视其四个支柱。如果目标是将本议程纳入主流，就必须同社会各界伙伴一道，完整、一贯地将它落实到所有政策和方案规划中。因此，一年前，阿拉伯联合酋长国在纪念国际妇女节之际召开了一次部长级公开辩论会（见S/PV.8989），着重探讨救济和恢复支柱，我们认为该支柱没有得到充分发展。如果我们要综合处理各种危机和冲突，就必须对妇女和和平与安全框架采取平衡做法。我们必须加强妇女在整个冲突延续期间的作用。

第三，保护妇女和女童是维护其参与和增强其权能的最有利工具之一。性暴力和性别暴力犯罪仍然是成本最低的战争利器，可以恐吓和控制整个族群。正如我们今天听斯波利亚里茨·埃格会长所说的那样，冲突各方应当把性别视角纳入国际人道法的适用和解释。我们还必须面对现实：性暴力施暴者的罪行常常不受惩罚。为制止这种令人发指的行径，国家和冲突方还必须落实一种健全、一致的追责框架，以处理与冲突有关的性暴力，包括通过建设相关追责机构的能力和促进以幸存者为本的做法。

今天的评估不仅仅是列举错失的机会。2020年以来，妇女与和平与安全议程也取得了重大进展，我们能够也必须在此基础上继续努力。平等一代论坛的《妇女、和平与安全和人道主义行动契约》汇集了196个签署方，它们都承诺促进妇女与女童的作用。包括我国在内的更多会员国正在利用诸如国家行动计划这些工具来落实第1325(2000)号决议。也是在上个月，又一名妇女保护高级顾问被部署到又一个联合国和平特派团，现在总共有八名。虽然数目仍然很少，但是它提醒我们注意我们继续为之努力的目标。

毫无疑问，我们今天在座的各位团结一致，力求圆满完成这项重要工作。但是要做到这一点，我们必须信守承诺，在我们各自国家的政策中以及在国际舞

台上落实这项议程。

埃斯科雷尔·德莫赖斯女士（巴西）（以英语发言）：巴西祝贺维罗尼卡·纳塔尼埃尔·马卡莫·德霍沃部长阁下和主席国莫桑比克为我们提供此次机会，在我们即将迎来第1325(2000)号决议二十五周年之际，反思妇女与和平与安全议程。我们也感谢所有通报人有说服力也令人鼓舞的通报。看到妇女通报人的数量切实增加始终是件好事，这是随着第1325(2000)号决议获得通过而正式启动的进程取得的具体成果之一。

妇女与和平与安全议程带来的进步不容低估。今天，人们普遍承认，妇女在国际和平与安全事务中发挥不可或缺的作用。有人可能认为这样的想法很平常。然而，这是有关妇女与和平与安全的决议促使心态逐渐转变的一部分。妇女和儿童一样，曾经被普遍认为只是冲突的受害者，需要保护。现在，她们也被视为不可或缺的和平推动者，特别是在可持续和平成为首要目标时。现在同样显而易见的是，性别平等是实现国内和国家间和平的推动力。

妇女有助于建设不易受暴力侵害、更具韧性和包容性的社会。妇女帮助促进社区和解，领导成功的支持和平运动。但是，关于妇女与和平与安全的各项决议已经正式指出存在一个严重的缺陷：妇女尚未获得与男子同样的空间和机会来采取有利于和平的行动。这也是我们在本会议厅上经常听到呼吁让妇女充分、平等和切实参与和平谈判、维持和平和解决冲突后局势背后的寓意。例如，仅让更多的妇女参加和平谈判或维持和平行动是不够的，如果我们不能确保倾听她们的意见，考虑她们的观点。我们必须确保妇女的观点得到重视，而且考虑妇女以外的因素。

自2000年以来，关于妇女与和平与安全的决议指出，在保护领域也存在重要的差距，这些决议认识到，在冲突局势中，妇女继续面临严重和多重挑战。例如，这些决议正式认定针对妇女和女孩，及男子和男孩的性暴力是一种战争手段，并呼吁预防、调查和惩罚此类行为，强调需要为幸存者提供支助和服务。这已导

致将更具体的保护措施纳入安理会设计的任务规定中。然而，正如最近通过的关于妇女与和平与安全的第2538（2020）号决议所指出，联合国也必须加紧努力，保护女性维和人员免遭性骚扰和其他安全威胁。

妇女与和平与安全议程带来的规范性贡献众多，但在执行方面也存在很大的差距。巴西感到自豪的是，我国是将妇女与和平与安全议程作为优先任务以便切实予以执行的安理会成员之一。这些成员由共同承诺声明签署国组成，它们呼吁增加女性通报人，呼吁安理会更具体地讨论关切领域。这些国家还利用媒体采访来吸引对具体国家局势的关注。我们决定签署共同承诺声明，因为我们认为，妇女的观点应影响安理会有关其议程上所有项目的决定。我们强调，我们的观念始终是将妇女的观点纳入安理会的日常工作，而不是另外举行只有妇女参加的会议讨论这些问题。正是出于这一原因，有关妇女与和平与安全的决议呼吁增加女性通报者、女性专门小组成员和女性代表参加我们的所有会议。

巴西将继续倡导不仅在理论上，而且在实践中执行关于妇女与和平与安全的决议。我们需要保证将对性别问题有敏感认识的做法纳入联合国所有方案和政策的设计、规划、执行和评估。应在所有各级，包括从安全理事会到国家一级，应用这种做法。我们还需要找到办法，增加由妇女领导致力于建设和平和解决冲突的组织和基层运动的资金和资源。正如巴胡斯女士常在这个会议厅提醒我们的那样，妇女领导的组织往往在困难的条件下开展工作，资源和资金有限。但它们在建设和平的努力中发挥着关键作用。因此，我们应该为它们提供必要的手段和工具，以加强其行动的影响力和可持续性。建设和平委员会已在这方面作出努力，巴西对此表示赞扬和支持。我们感谢妇女署和其他组织努力收集和分析按性别分列的数据，以确保我们全面了解妇女如何受冲突与建设和平努力的影响。这些数据可以为循证决策和方案设计提供信息，有助于确保将妇女的经验和观点充分纳入我们实现可持续和平的努力。

在结束发言前，我谨提及，巴西政府最近重新设

立了妇女事务部，并一直在努力大幅增加担任政府领导职务的妇女人数。这是我们对性别平等和增强妇女和女孩权能的总体承诺的一部分。鉴于关于妇女与和平与安全的年度公开辩论将在10月份巴西担任安理会主席期间举行，我们打算届时继续今天在此举行的讨论，且侧重于妇女作为和平的推动者，即议会和司法机构中的妇女调解人，以及女外交官、女和平建设者和女维持和平人员的作用。我们需要妇女在所有这些领域发挥作用和担任决策职位，以便她们能够在国家如何处理国防和安全事务方面有所作为。如果我们真正想给和平一个机会，就必须也给妇女一个机会。我们认为，这是关于妇女与和平与安全的决议背后的真髓所在。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢莫桑比克召开今天的会议。我们感谢今天的通报人，即妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、非洲联盟委员会主席妇女与和平与安全特使比纳达·迪奥普女士和莱伊曼·古博韦女士。

今天的讨论证实了第1325（2000）号决议的持续重要性。安理会定期辩论妇女问题，为评估已取得的进展提供了机会，也为进一步加强妇女在预防和解决冲突及冲突后恢复方面的作用和贡献及加强在武装冲突中保护妇女的措施提供了指导。

《联合国宪章》规定，安全理事会有权具体确定其对国际妇女议程的贡献。我们认为，为了取得进展，避免本组织各机构工作重复很重要。安全理事会的工作，应该与大会、人权理事会、妇女地位委员会和建设和平委员会的工作无缝衔接。安全理事会必须继续侧重于防止和消除武装冲突中危害平民的暴力。不幸的是，尽管做出了许多努力，但妇女继续成为武装敌对行动的受害者。旷日持久和低强度冲突造成另一层问题。在武装冲突的国家中提高妇女的地位、克服贫困和获得教育机会等问题，必须得到更大的关注。家庭具有特殊价值，加以保护是当务之急。

我们注重与有关各国开展建设性合作，协力推进

安理会议程上的妇女议题。2025年10月，我们将纪念第1325（2000）号决议通过25周年。我们应该团结一致地迎接这个周年，同时展现安理会的重大成就和团结。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席女士，我们赞赏你在担任主席期间关注这个议题，同时也感谢通报者今天提供的信息。

关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议2000年10月获得通过是个历史性时刻。多年来，妇女与和平与安全议程已成为一种规范性协调议程，用来应对世界一半人口——妇女和女童——的挑战，并满足其利益和诉求。自第1325（2000）号决议获得通过以来，安理会通过了另外9项关于妇女与和平与安全的决议。无论是对安全理事会成员，还是对广大联合国会员国而言，这个议题都已经成为最具活力和最引人注目的专题之一。在这方面，安全理事会在创建全面规范框架方面的作用无可否认，特别是在其各项决议中纳入可采取行动的措辞和关于妇女与和平与安全的表述方面。

然而，现实仍然需要跟上我们的共同愿望和决心。妇女与和平与安全议程的执行依然很成问题，表明承诺与实践之间存在差距。鉴于妇女在关于和平与安全的正式决策、包括和平谈判中的代表性持续不足，有时甚至被极端边缘化，以及以暴力和暴行侵害妇女和女童的施暴者，包括与冲突有关的性暴力实施者仍然普遍不受惩罚，这一差距尤为明显。

在世界不同地区，这一差距进一步拉大。在乌克兰，数百万乌克兰妇女和少女的生活被毁。在阿富汗，塔利班是妇女的灾难，他们继续在各方面辜负阿富汗人民。在伊朗，玛莎·阿米尼发起了一场势不可挡的争取基本尊严的斗争，她的悲惨遭遇表明该国妇女所面临的残暴行径。叙利亚、苏丹、南苏丹、缅甸、海地和马里等地发生的事件，不仅危及妇女与和平与安全议程的脆弱成果，而且也危及妇女和平建设者本身的生活和工作。这些事件也考验了国际社会履行安理会维护和平与安全任务的能力。

正如我们从许多人那里听到的那样，全球对妇女和女童享有人权的抵触日益加剧，这令人震惊。为此，我们必须加倍努力，使妇女与和平与安全规范性框架切实得以构建。我们必须支持基层妇女的工作，包括在冲突区和和平进程中这样做，并将这项工作与妇女与和平与安全议程相挂钩。在这方面，联合国国家工作队和调解小组以及特使、特别代表和其他相关利益攸关方应发挥更加积极主动的作用。有鉴于此，阿尔巴尼亚坚决支持秘书长呼吁采取行动，敦促维和伙伴致力于基层妇女网络，并支持妇女动员起来争取和平。我们需要男子像妇女一样挺身而出，支持这些呼吁。

妇女与和平与安全议程对阿尔巴尼亚至关重要。阿尔巴尼亚是性别最平衡的政府之一，75%的部长是女性。该议程也是我们在安全理事会的核心优先议程。我们在去年6月担任主席期间（见S/PV.9064），曾邀请了19名民间社会的通报者，其中15名是妇女。此外，阿尔巴尼亚将以“共同承诺”倡议协调员的身份，继续努力确保将妇女与和平与安全议程充分纳入安理会工作的各个方面。当然，妇女与和平与安全议程也是我们重新加入人权理事会的核心优先事项。我们如果当选，将推进该议程，并探讨两个理事会之间如何更密切地协作。

最后，我要重申，没有捷径可走。没有妇女的切实参与，就不可能实现持久和平。

石兼先生（日本）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你召开今天的重要公开辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。我感谢所有通报者的全面通报。

过去25年来，安全理事会广泛讨论了这一重要议程。然而，世界各地的许多妇女和女童仍在受苦受难。当然，至为重要的是，冲突各方必须遵守第1325（2000）号决议及其后的决议，包括充分遵守适用于妇女和女童权利和保护的国际法。尽管如此，我们绝不能忘记，妇女与和平与安全议程需要所有会员国采取行动。在这方面，主席女士，我完全赞同你今天提出的范围切合实际，要求我们详细阐述我们每个人能

够做些什么。

我认为，关于妇女与和平与安全的国家行动计划是确保适当参与的关键。日本于2015年宣布其第一个关于妇女与和平与安全的国家行动计划，并在最初的三年执行期过后对其进行了修订。我们目前正在制定我国的第三个行动计划，我们的经验表明，全面、包容和审查这三个要素特别重要。

首先，国家行动计划必须全面。我们的行动计划规定了许多具体行动，要求相关政府部委和机构行使自主权并报告进展情况。我们还纳入了与自然危害有关的行动，因为它们也在人的安全方面构成重大挑战，并且与保护脆弱局势中的妇女和女童并增强其权能相关。纳入国际合作并与有需要的国家分享经验是另一个重要特点。

我们的行动计划涵盖解决人的安全危机的广泛国际合作。例如，日本一直是负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的主要捐助方。我们支持其专家小组建设司法和安全部门的能力。我们最近的活动涉及刚果民主共和国、中非共和国、索马里和伊拉克。与此同时，我们的行动计划还包括其他人的安全关切，如水和环境卫生、健康和教育。该计划还确认提供无缝援助的必要性。根据我们的计划，日本在第二个三年期资助了国际组织运作的69个项目和非政府组织运作的18个项目，较之于第一个三年期的52个和10个，分别有所增加。

其次，必须确保包容性。妇女与和平与安全不仅涉及公共部门，民间社会也很重要。因此，我们在行动计划中纳入了学术界和民间社会专家的定期外部审查机制。公众也可以查阅他们的调查结果。由于公众意识的提高，上个月启动了一个议员网络。这种政治承诺将有力地发挥促进作用。

第三也是最后一点，审查对于问责制和其他方面都是必要的。发布行动计划本身并不是目的；我们需要行动，更具体地说，需要更细致和有力的行动。一个适当的审查进程会改进我们的努力。我相信，通过这一进程，我们的第三项行动计划将比第二项

更成功。

安全理事会必须言出必行，而不仅仅是欢迎有意愿者的努力。我希望在座每个人都将再次对妇女与和平与安全议程做出承诺，并制定国家行动计划，希望本次辩论将对此大有帮助。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请斯洛文尼亚副总理兼劳动、家庭、社会事务和平等机会部部长发言。

Mesec先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言以及将以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

秘书长的最新报告（S/2022/740）揭示了近年来全球妇女境况遭受的重大挫折。这一趋势令人关切，并因包括环境退化在内的全球安全事态发展而进一步加剧，环境退化是妇女和女童面临的最严重的威胁倍增因素之一。

我们感谢莫桑比克组织本次辩论会，并欢迎有机会参与评估妇女与和平与安全议程的执行情况。请允许我强调以下几点。

首先，国家行动计划是每个联合国会员国都能为执行第1325（2000）号决议作出的重大贡献。国家行动计划代表了一种承诺，即：把促进妇女参与和平与安全的所有方面并得到保护作为优先事项。根据我们的经验，起草一份行动计划不仅对妇女的参与、而且对所有相关利益攸关方的活动都有催化作用。因此，今年斯洛文尼亚已开始起草第三项计划。

第二，我们必须承认妇女在预防和解决冲突以及建设和保持和平方面的重要作用。斯洛文尼亚和平行动培训中心提供关于国际特派团和行动中性别平等和性别平等主流化以及水、气候变化与和平与安全之间相互作用的培训课程。我们还欢迎将妇女纳入安全理事会的讨论和成果。因此，采取系统和包容各方的

做法非常重要，顾及维和特派团的授权任务和具体国家的工作也很重要。

保护妇女以免她们因为与安全理事会分享关于具体议题和局势的信息而遭到报复，是需要作出更加努力的一个领域。这些勇敢的妇女是变革的真正推动者，任何企图压制她们声音的做法都应受谴责。安全理事会必须竭尽全力使她们能够安全地工作。

第三，我们必须更有效地处理防止性暴力和性别暴力以及各种有害做法的问题，因为这仍然是许多冲突中普遍存在的系统性问题。我们应该做更多的工作，以确保追究责任，结束这些罪行实施者不受惩罚的现象，并为幸存者伸张正义。因此，我们支持“紧急情况下保护免遭性别暴力行动呼吁”倡议。

值此国际妇女节前夕，请允许我强调，必须持续努力，把增强妇女在和平与安全工作中的权能作为优先事项。我们感到自豪的是，斯洛文尼亚妇女现在担任着本国最高的政治和安全职务。我们认为，只有通过共同努力，才能确保充分、有效和切实的参与，为所有人建设更加包容、坚韧与和平的社会。

主席（以英语发言）：我现在请捷克副总理兼劳动和社会事务部部长发言。

Jurečka先生（捷克）（以英语发言）：捷克赞同欧洲联盟代表将要作的发言以及将以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

我要感谢莫桑比克召开今天的会议，以纪念23年前通过的第一项关于妇女与和平与安全的安全理事会决议（第1325（2000）号决议）的深刻宗旨。

由于俄罗斯对乌克兰的侵略仍在继续，捷克继续强调迫切需要真正共同努力，在实践中推进妇女与和平与安全议程。必须将其纳入安全理事会工作的所有方面。人们普遍认为，当妇女充分、平等地参与时，和平与安全努力更具可持续性，但在言辞和行动之间仍存在巨大差距。参与和平进程的妇女人数没有增加多少。世界正面临许多安全挑战，例如，新危机、新冲突、全球卫生问题和气候变化。这些都阻碍了该议程的执

行。它们放大性别不平等，加剧性别暴力。

俄罗斯战争严重违反了《联合国宪章》和国际法，给执行妇女与和平与安全议程取得的进展蒙上严重的阴影。包括妇女和女童在内的弱势平民每天都在遭到杀害。她们是可怕的与冲突有关的性暴力的受害者。自一年前俄罗斯发起侵略以来，已有数百万人逃离了乌克兰。捷克是目标国家之一。将近50万来自乌克兰的难民已在捷克获得了临时保护，其中80%是妇女和儿童。我们正与民间社会和学术界合作，通过我们的第二项国家行动计划，在执行妇女与和平与安全原则方面考虑到这一新情况。

在和平对话的所有阶段，妇女都必须有一席之地——就这么简单。这包括民间社会组织的代表和人权维护者。它包括和平对话、建设和平、维持和平、冲突后重建和追究责任进程的所有阶段。我们只有共同努力，才能更接近我们需要的和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥团结、社会融入和家庭事务部部长发言。

Hayar女士（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：首先，我高兴地祝贺莫桑比克共和国担任安全理事会本月主席。我欢迎莫桑比克外交与合作部长维罗尼卡·纳塔尼尔·马卡莫·德霍沃女士，并感谢她在历史性的第1325（2000）号决议通过二十多年后，选择今天关于妇女与和平与安全的公开辩论会的主题。我还要感谢妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、非洲联盟委员会主席妇女与和平与安全特使比纳达·迪奥普女士以及莱伊曼·古博韦女士出色的通报。

第1325（2000）号决议强调了妇女的平等参与和充分参与各级决策中所有维护和平与安全的努力的重要性，以及保护她们免受人身暴力和性别暴力的重要性。毫无疑问，在执行第1325（2000）号决议方面已经做了大量工作，这表现在有更多妇女参与维持和平和建设和平行动。在联合国旨在解决冲突的政治努力中，也更加重视妇女权利和性别平等。

然而，仍然需要开展大量工作，应对阻碍增强妇女权能的所有挑战，特别是在冲突和危机局势中。国际社会需要加大努力，确保将妇女问题置于所有维持和平、建设和平和保持和平努力的核心。

2021年8月，摩洛哥王国通过了首个妇女与和平与安全国家计划，其中包括一个符合第1325(2000)号决议和安理会后续决议的全面政治框架。我们的倡议体现了穆罕默德六世国王陛下促进性别平等和保护妇女权利的愿景。

妇女与和平与安全国家计划经过了所有相关部门和领域以及民间社会的广泛协商，得到了妇女署的宝贵贡献和支持。摩洛哥王国在制定该国家计划时采取了全面、综合的方法，目的是应对新的安全威胁，包括紧急情况，如2019冠状病毒病大流行。摩洛哥国家计划增强了所有领域的妇女在日益复杂的区域和国际背景下应对新兴威胁的能力。

我们的国家计划于2022年3月在纽约启动，我的同事摩洛哥外交、非洲合作与海外侨民大臣纳赛尔·布里达先生阁下主持了这次活动。加蓬、加纳、哥伦比亚亚外交部长和挪威首相、妇女署执行主任以及非洲联盟妇女与和平与安全委员会主席特使也出席了这次活动。

根据穆罕默德六世国王陛下在登基二十三周年仪式上的讲话中提出的指导，摩洛哥王国在国际伙伴的支持下，通过遵循以成果为导向的方法，一直在执行国家计划。我们的国家工作计划立足于最佳国际做法和非洲联盟执行其妇女与和平与安全议程的成果，它是一个行动平台，有三个主要领域：第一，预防外交、调解和维持和平；第二，加强和平与平等的文化；第三，妇女的经济参与。我们的国家工作计划也是应对威胁非洲妇女权利、安全和参与生活各方各面的区域和全球挑战的跳板。我们国家工作计划的执行包括南南合作以及与非洲姐妹国家开展三方合作。

自1960年代以来，摩洛哥王国一直通过参与联合国维持和平行动，试图努力维护和平与安全的原则。皇家武装部队参与了四大洲的维和行动，但主要是在

非洲。皇家武装部队与其他皇家机构一样，执行穆罕默德六世国王陛下的指令，他作为武装部队的最高统帅，特别重视摩洛哥妇女的充分和全面参与。自1992年以来，2100名摩洛哥妇女通过参加维持和平行动，在冲突中和冲突后防止了暴力侵害妇女行为，保护了妇女的权利。她们还帮助加强了妇女在解决冲突、建立和平和保护平民方面的作用，这是这些摩洛哥妇女所服务的维持和平行动的任务规定。

除了维持和平，摩洛哥妇女还在许多其他领域服务，包括卫生、电信、后勤、行政、社会援助和军事行动。摩洛哥妇女目前参加了四个维持和平行动，即联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国南苏丹特派团、联合国苏丹过渡时期综合援助团和联合国刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。事实上，联刚稳定团维和部队中的皇家武装部队快速干预旅有一支女兵部队。

最后，我们即将迎来国际妇女节，我要借此机会强调，性别平等和妇女参与是妇女的基本人权，我们要是想给社会带来和平并加强其实现可持续发展目标的能力，就必须维护这些权利。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡男女平等事务大臣发言。

博佛丁女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢安全理事会主席国莫桑比克组织今天的公开辩论会。

卢森堡完全赞同将以观察员身份代表欧洲联盟以及代表妇女与和平与安全之友小组所作的发言。

自安全理事会通过第1325(2000)号决议以来，在实现妇女充分、平等、切实参与和平进程的目标方面取得了进展。安理会在促进妇女和女童权利方面发挥了关键作用，包括确认性暴力和性别暴力行为是一种战争策略。然而，随着该决议通过二十五周年纪念日的临近，必须认识到仍有许多工作要做。

尽管取得了这些进展，但妇女和女童在参与决策进程以及预防冲突和解决冲突的努力方面继续面临多重挑战。对于男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇

异者和间性者等群体以及残疾妇女来说尤其如此。人民，特别是妇女，包括女性移民，必须获得政治和经济权力，并在各级决策中享有平等代表权。因此我们继续资助促进妇女和女童赋权和参与的举措，包括通过我们的官方发展援助。卢森堡作为《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的签署国，在我国新的人道主义战略指导下，尤其关注性别问题，并为我们的入道主义伙伴预防和应对性暴力和性别暴力的努力作出贡献，包括在一些被人遗忘、资金不足的危机中。

卢森堡根据我国的女权主义外交政策，继续执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，并通过该计划致力于改善妇女在文职特派团中的状况和任职比例。我们欢迎2022年在关于联合国阿富汗和也门特派团的决议中加大使用关于妇女与和平与安全的措辞，并鼓励成员们继续将这些关切纳入安理会的决定。

最后，我谨强调，必须确保安理会通报人特别是女性人权维护者的安全，防止和有效应对任何报复企图。正如2022年秘书长报告(S/2022/740)所指出的那样，世界正在经历一代人在妇女权利方面所取得的成果倒退的情况。这一趋势影响到乌克兰内外越来越多冲突局势中的妇女和女童。因此，现在比以往任何时候都更有必要将我们的承诺转化为行动。

主席（以英语发言）：我现在请约旦社会发展部长发言。

穆斯塔法女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺莫桑比克担任安理会本月主席，并祝你一切顺利。我们也感谢联合国妇女署执行主任西马·巴胡斯女士和所有其他通报人的宝贵发言。

几十年来，约旦哈希姆王国一直在履行其国际承诺，确保人权在我国土地上得到尊重。我们批准了一些有关促进人权包括妇女权利、以及提高妇女社会作用有效性的公约。约旦一直在扩大让妇女参与决策的努力，切实修订选举法和政党法，以提高妇女的社会领导地位。我们也制定并通过了旨在保护妇女和女童安全的国家立法，包括打击家庭暴力和人口贩运的法律。我们在《约旦宪法》中增加了一条，保证国家保护

妇女免受一切形式的暴力侵害和歧视。

约旦是首批通过执行第1325（2000）号决议的国家计划的阿拉伯国家之一，并将该计划与两个主要问题联系起来而受到联合国的赞扬，第一个问题是加强妇女在打击极端主义和恐怖主义方面的作用，第二个是保护女性难民免遭暴力侵害。该计划也包括一些帮助和保护叙利亚受害者及难民的措施。相关国家当局通过了一项向难民提供服务的行动战略，包括打击性别暴力、建设服务提供者的能力和改善其基础设施。我们还实施了几项措施，旨在将妇女与和平与安全议程纳入我国各项国家战略，包括我们关于妇女和社会保护的战略。

约旦应对叙利亚危机的国家计划包括两个主要部门的许多方面——第一是保护难民，第二是支持收容难民的当地社区并增强其权能，制定有效措施，加强对难民特别是妇女的保护和社会关怀。我们持续在我国所有的收容所和社会中心收容女性难民，无论她们是什么国籍，并且我国社会发展部获得了联合国颁发的与防止家庭暴力有关的公共服务奖。我们现在即将启动执行第1325（2000）号决议的第二个国家计划。

约旦一直是支持联合国维和行动的先锋，也是遵守纪律和良好行为的榜样。我们随时准备参加联合国在世界各地冲突地区的特派团。在阿卜杜拉二世国王陛下的指导下，约旦对联合国特派团的贡献和参与将继续成为人们学习的榜样，因为它们反映了我国在帮助实现世界各地安全与稳定方面发挥的人道主义作用。在这方面，约旦正在对其国家立法和政策进行全面审查，以增加参加联合国维和部队的妇女人数。

最后，我要重申，保证履行第1325（2000）号决议中所有承诺的最佳方式是提供必要的资金支持，并通过一个带有问责机制的规范框架，以客观方式切实执行妇女与和平与安全议程。

林怡女士（中国）：欢迎您主持今天的会议，感谢巴胡斯执行主席、什波利亚里奇主席和迪奥普特使所作的通报。我也很高兴作为中国国务院妇儿工委副

主任出席今天的会议。

23年前,安理会一致通过第1325(2000)号决议,重新定义了女性与和平安全的关系。从此,女性不仅被视为战争受害者,更被看作和平贡献者,在和平安全领域的主动地位与参与水平持续提升。越来越多的女性出任特别代表和特使,成为热点问题的斡旋者。越来越多的女性坐上谈判桌,成为和平协议的缔造者。越来越多的女性戴上蓝盔,成为和平安全的维护者。越来越多的女性投身人道救援,成为冲突地区弱势群体的守护者。“她力量”持续释放,持久和平的根基不断夯实。同时也要看到,在不少国家和地区,妇女仍饱受冲突动荡、饥饿贫困、性别歧视、暴力侵害之苦。建设一个让妇女免于战祸、免于恐惧的世界,打造一个性别平等、包容发展的社会,还有很长的路要走。

第四次世界妇女大会《北京宣言》指出,和平是可以实现的,是同妇女地位的提升密切联系的。会议通过的《行动纲领》将妇女与武装冲突列为12个重点领域之一,强调要发挥妇女在和平事业中的平等作用,就必须支持妇女政治和经济赋权。2025年正值北京世妇会举办30周年,还将是2030年可持续发展议程通过10周年。我们呼吁国际社会加大投入,加快兑现妇女、和平与安全议程承诺,与落实2030年可持续发展议程实现协同,为全球性别平等和妇女发展事业注入新的动力。

中国是性别平等的倡导者,更是妇女赋权的行动派。在推进中国式现代化的伟大进程中,中国妇女地位发生翻天覆地的变化,获得感、幸福感、安全感持续提升。我们将保障妇女权益上升为国家意志,建立起包括100多部法律法规在内的妇女权益保障法律体系。我们支持各界妇女积极参政议政,不断拓展妇女参与决策和管理的渠道。目前,中国全社会就业人员女性占比超过四成,中国科技工作者中女性占比约45.8%,互联网领域创业者中女性达55%。从乡村振兴到科技创新,从社会治理到国际交往,越来越多的中国女性成为各行各业的领军人物,不断书写精彩豪迈的中帼篇章。

在维护共同安全、促进共同发展、开辟共同未来的征程中,始终能看到中国和中国女性的积极贡献。过去30多年,中国派出1000多名女性官兵参与联合国维和行动,执行扫雷排爆、巡逻警戒、医疗救治等任务,为冲突地区民众带去希望。近年来,我们帮助发展中国家实施了100个“妇幼健康工程”,同联合国儿基会合作,共同改善有关非洲国家孕产妇和新生儿健康。我们向非洲之角面临饥饿威胁的妇女儿童提供紧急粮食援助,通过推广菌草技术帮助低收入妇女和她们的家庭脱贫致富。我们为发展中国家培训超过13万名妇女人才,并设立中国—联合国教科文组织女童和妇女教育奖,托举更多女性用知识和技能改变命运。

明天是国际妇女节。我愿借此机会向在座各位女同事、向联合国大家庭的全体女性致以最美好的祝愿。当更多女性有能力创造价值、有机会实现梦想,我们的世界就离和平更近一步,离文明更近一步,离繁荣更近一步。

主席(以英语发言):我现在请肯尼亚代表发言。

卡塔纳女士(肯尼亚)(以英语发言):肯尼亚祝贺莫桑比克担任安全理事会3月份的主席。

庆祝国际妇女节发出了重要的提醒:性别平等和增强妇女权能对于国际和平与安全至关重要。我感谢所有通报人的见解与建议。第1325(2000)号决议由纳米比亚于2000年10月率先提出,在我们盘点执行妇女与和平与安全议程现状的同时,我们还必须展望今后,思考到具有划时代意义的第1325(2000)号决议二十五周年时,我们需要取得怎样的进展。悲哀的是,二十多年后,妇女依然处在决策、包括和平与安全进程的边缘。与此同时,妇女的权利继续在世界许多地方遭到侵犯,而对受冲突影响国家的妇女组织的资助依然微乎其微。然而,妇女却继续在为和平而努力,尽管面临人口贩运、性暴力和性别暴力的威胁以及冲突本身的残暴。

确实,妇女在整个和平连续体中作为应急人员、维和人员、和平建设者、调解人、和平协议签署方、积极分子、宣传员以及人权维护者的预防作用和领导作

用已清楚地得到证明。鉴于武装冲突和不包容的结构性文化规范已造成的影响，特别是导致几十年来所取得进展倒退的影响，改善妇女的生计，让她们切实发挥建设和平、和平谈判以及维持和平的作用非常重要。我们需要在各级提高妇女的工作、经验以及成果的知名度，放大她们的声音，并且对她们的技能进行投入。

在国际一级，安全理事会可通过对区域和当地努力的支持与投入，在执行现有的妇女与和平与安全规范框架方面发挥重要作用。所有这一切均反映在肯尼亚荣幸地与墨西哥和爱尔兰一道共同首创的共同承诺倡议中。安理会还应利用当地的妇女机构并对其进行投入，它们是安全部门改革和解除武装、复员和重返社会机制的参与者。

在区域一级，我国代表团赞扬我们的姊妹比纳达·迪奥普女士及其办公室大力倡导把妇女与和平与安全议程的各个支柱纳入国内系统，加以全面落实，并且鼓励代际对话和提倡妇女充分、平等和切实参与非洲的和平进程。我们鼓励加大力度，把本地区妇女与和平与安全方面的各种框架及政策、包括《非洲联盟性别平等政策》的支柱与宗旨融入社会，并把它们与《非洲联盟2063年议程》和平息非洲枪炮声倡议挂起钩来。

在国家一级，肯尼亚高度重视根据我国《宪法》和各项法律与政策，支持妇女在各级决策发挥领导作用。目前，我们正在执行我们的妇女与和平与安全第二项国家行动计划，并在对其进行中期审查。我们把妇女的经济安全摆在我们继续落实妇女与和平与安全议程的核心。3月2日，政府改革了我们的妇女企业资金，并将它数字化，以增加财政包容，加快增强妇女的经济权能。采取一种利用当地妇女专长的因地制宜的做法也依然是优先事项，特别是在收集按性别分列的数据方面，从而处理挑战，增加当地妇女和女孩的机会。肯尼亚还重视加大力度把性别平等纳入预警和早期应对机制的主流，包括通过当地的和平委员会和当地的调解网络这样做。在这方面，我们开发了一个响应性别需求的社区主导的预警和早期应对框架。

最后，我强调，有必要激励年轻一代和社会各阶层认识到妇女与和平与安全议程对于社区和平、繁荣以及稳定的核心重要性。

主席（以英语发言）：我现在请科威特社会事务和社区发展大臣兼科威特国妇女和儿童事务国务大臣发言。

Al-Baghli女士（科威特）（以英语发言）：主席女士，首先我谨祝贺贵国这个友好国家担任安全理事会3月份的主席。我祝你本人和贵国代表团取得圆满成功。我也感谢你举行今天有关“妇女与和平与安全：迎接第1325（2000）号决议通过二十五周年”这一主题的重要的公开辩论会。我也感谢各位通报人分享宝贵信息与看法。

今天的重要会议是在国际妇女节前夕举行的，这是强调妇女在世界各地的成就及其在政治、经济和社会各部门关键作用的一个重要机会。这也是一个机会，以借此提醒我们大家，仍需在国内外、地区以及国际上做出更多努力，以便增强妇女权能，加强和保护她们的权利，确保她们的声音得到听取，保障她们参与决策进程，并且缩小性别差距。

当今世界面临各种挑战和危机，包括武装冲突、气候变化、自然灾害、经济和金融危机、粮食不安全以及许多更严重的挑战。我们必须铭记，这些挑战相互关联、相互交织、错综复杂，对数亿人特别是妇女和女童的生活产生直接影响。这应该迫使我们给予她们更多的关注、时间、努力和工作，以实现我们所有人都渴望的目标：实现《2030年可持续发展议程》目标5，即实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能。

二十多年前确立妇女与和平与安全议程的第1325（2000）号决议，以及安理会随后通过的认可该议程的九项决议，一直是国际多边行动的基石，也是提高国家、区域和国际预防和解决冲突努力的效力以及在社会、经济、发展和政治领域促进社会进步的重要工具。历史表明，妇女总是战争和冲突以及安全、社会、经济、政治甚至气候危机的首当其冲的受害者。因此，妇女一次又一次地证明，她们有能力在困难面前表现

出韧性。她们在预防和解决冲突、维持和平、建设和平、政治进程、人道主义应急工作、和解和调解努力以及冲突和战争后重建和恢复方面发挥了重要和不可或缺的作用。在这方面，我们强调，她们参与政治进程和建设和平对这些进程的结果有积极影响，因为各种报告和统计数据表明，妇女的参与增加了和平协议可持续的可能性。

在这方面，我必须指出，我国热切希望也门妇女参加2016年在联合国主持下在科威特国举行的和平谈判。我借此机会重申，科威特国支持让妇女参与在我们地区和世界各地举行的所有政治谈判进程。

科威特国高度重视提高科威特妇女地位、增强她们的权能以及促进和保护她们的权利的问题。在这方面，我们重申，近年来，特别是自从科威特妇女获得政治权利并于2005年竞选公职以来，她们取得的成果一直在增加。今天，我认为自己是科威特妇女连续取得的这些成果的生动例子，因为我不仅以社会事务和社区发展大臣的身份，而且以科威特国妇女和儿童事务国务大臣的身份参加安理会本次会议。妇女和儿童事务国务大臣是一个新设的科威特国部长级职位，这反映了我国政治领导人热切希望根据科威特国宪法的规定和为了执行“新科威特2035愿景”，增强科威特妇女权能、促进她们的权利以及支持她们在国家进步和发展中发挥至关重要的作用。

最后，我向我国妇女、科威特妇女表示敬意和感谢，感谢她们多年来作出了巨大牺牲。我们的历史表明，科威特妇女作为科威特烈士勇敢地面对占领，直到恢复权利，直到根据安理会决议我国获得解放。科威特妇女还在建设和发展我们的社会中发挥了关键作用，为所有领域和部门作出了贡献，并且是科威特抗击新冠疫情努力的重要组成部分。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰儿童、平等、残疾、融合与青年部长发言。

O' Gorman先生（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢莫桑比克在具有里程碑意义的第1325（2000）号决议25周年即将到来之际组织今天的重要公开辩

论。我也感谢执行主任巴胡斯、红十字国际委员会主席埃格及迪奥普特使的通报，并感谢古博韦女士，她的工作激励了一代妇女。

今年，我们将纪念重要的《耶稣受难日协定》25周年，该协定结束了北爱尔兰长达30年的冲突。在我们反思妇女与和平与安全议程所取得的成就时，我想起了北爱尔兰妇女，她们为加入和平进程而奋斗。与世界各地处于最具挑战性环境中的妇女一起，她们的毅力和勇气为通过第1325（2000）号决议铺平了道路。

然而，可悲的是，真正的参与仍然是例外，妇女继续被排除在决策之外。她们的观点和经验经常被忽视。当然，也有一些亮点。在利比里亚和哥伦比亚，妇女在推动变革和塑造更加和平的未来方面发挥了重要作用。

然而，性别平等和更广泛的妇女权利遇到了令人震惊的、加速的阻力。在许多情况下，我们实际上正朝着相反方向走。这一点在阿富汗最为明显，那里的女童和妇女正被塔利班系统地从公共生活中抹去。然而，尽管面临巨大的个人风险，阿富汗妇女和女童继续勇敢地发声，要求她们的权利并坚持要求让她们参与。

与此同时，俄罗斯对乌克兰的非法全面入侵迫使数百万妇女和女童逃离家园，增加了她们被贩卖和遭受性剥削的风险。乌克兰要摆脱战争并继续沿着加入欧洲联盟的道路前进，就必须让妇女参与所有关于缓和局势、预防和缓解冲突的决策平台。

在整个安理会议程上的海地、利比亚、缅甸、叙利亚、也门、伊朗、刚果民主共和国和中非共和国，妇女在包括联合国领导的进程在内的关键政治进程中要么权利被剥夺，要么利益被搁置一旁。我们能够而且必须做得更好。

这就是为什么即将到来的第1325（2000）号决议通过25周年必须是采取行动的紧急呼吁。作为会员国，我们需要全面看待妇女面临的挑战。但是，我们不能再等两年才使第1325（2000）号决议和随后关于妇女与和平与安全的所有决议成为全世界妇女和女童

的现实。

在最近担任安全理事会成员期间,爱尔兰寻求增强直接受战争和冲突影响的妇女的声音。爱尔兰与肯尼亚和墨西哥一道,在我们各自担任主席期间发起了一系列关于妇女与和平与安全的承诺,其中包括努力确保妇女和民间社会代表参加安理会讨论。共有15个安理会成员参加了这一倡议。我们希望有更多成员这样做。

在国家一级,爱尔兰致力于通过国家行动计划和全政府办法推进妇女与和平与安全议程。然而,我们知道,要缩小言词和现实之间的差距,仍有许多工

作要做。

最后,我要强调,让妇女在这个会议厅和这个议席就座是很重要的。她们不应该因此面临恐吓、威胁或伤害。如果我们要充分兑现第1325(2000)号决议的承诺,就不仅要倾听她们的声音,而且还要考虑她们的观点,并确保她们的安全参与。

主席(以英语发言): 本次会议发言名单上仍有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时20分会议暂停。