



**Совет по правам человека**  
**Пятьдесят вторая сессия**  
27 февраля — 31 марта 2023 года  
Пункт 10 повестки дня  
**Техническая помощь и создание потенциала**

## **Техническая помощь и создание потенциала для Южного Судана**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\***

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [49/35](#) Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий письменный доклад о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2022 года, основан на информации, полученной в ходе прямого взаимодействия Управления Верховного комиссара с правительством Судана и другими национальными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 49/35 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана. В этой резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с правительством Южного Судана и соответствующими механизмами Африканского союза в срочном порядке оказать Южному Судану помощь в решении проблем в области прав человека на постконфликтном переходном этапе путем предоставления правительству необходимой технической поддержки и создания потенциала согласно положениям данной резолюции. Совет также попросил УВКПЧ представить Совету на его пятьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о поддержке, оказанной правительству, с последующим проведением интерактивного диалога.

2. В настоящем докладе, который охватывает период с января по декабрь 2022 года, дается обзор положения в области прав человека в Южном Судане и основных проблем в области прав человека в стране, а также сообщается о технической помощи и поддержке в создании потенциала, предоставленной УВКПЧ правительству Южного Судана через Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Кроме того, в нем содержатся рекомендации для правительства и других заинтересованных сторон, направленные на укрепление деятельности по поощрению и защите прав человека в стране.

## II. Методология

3. Доклад основан на информации о нарушениях и ущемлении прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, собранной и проверенной Отделом по правам человека МООНЮС через свою штаб-квартиру в столице Джубе, 12 полевых отделений в 10 штатах и ряд миссий по расследованию. Источники информации включают рассказы жертв и очевидцев, наблюдения специалистов по правам человека, а также вторичные источники, включая поставщиков услуг, местные и национальные органы власти, лидеров общин и организации гражданского общества. Выводы основаны на информации, которая была задокументирована и подтверждена в соответствии с методологией УВКПЧ. Обзор положения в области прав человека не следует считать исчерпывающим, учитывая трудности, с которыми приходится сталкиваться при мониторинге нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права и информировании о них, включая ограниченный доступ в различные места по соображениям безопасности, отказ в доступе и недоступность некоторых мест из-за состояния дорог.

4. Информация о технической помощи основана на прямом взаимодействии с правительством Южного Судана и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне и уровне штатов, на данных проектов, осуществляемых Отделом по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС<sup>1</sup>, а также учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Эти мероприятия были проведены с учетом выявленных пробелов в потенциале, сформулированных в оценке потребностей в создании потенциала и технической помощи правительству в 2021 году и в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, а также проблем в области прав человека.

---

<sup>1</sup> Консультативная секция по вопросам верховенства права, Консультативная группа по защите женщин, Секция по вопросам защиты, перехода и реинтеграции, Группа по защите детей, Отдел по политическим вопросам, Отдел по гражданским вопросам, Группа по гендерным вопросам, Отдел по вопросам выборов, полиция Организации Объединенных Наций и Секция коммуникации и общественной информации.

### III. Основные проблемы в области прав человека

#### A. Защита гражданского населения

5. Положение в области прав человека в Южном Судане по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, несмотря на наблюдаемое снижение числа гражданских лиц, пострадавших от насилия, что в основном объясняется уменьшением числа крупных локальных вспышек насилия. Нападения и посягательства на гражданское население со стороны участников конфликта и межобщинные столкновения продолжались в различных районах всего Южного Судана, что приводило к нарушениям и ущемлению прав человека и нарушениям международного гуманитарного права. Несмотря на повсеместное соблюдение Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, инциденты с участием сторон были зафиксированы в Центральном Экваториальном штате, в основном с участием Народных сил обороны Южного Судана и Фронта национального спасения; штате Юнити, где в инцидентах участвовали Народные силы обороны Южного Судана и Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция); штате Верхний Нил, где в инцидентах участвовали Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) и вышедшие из него группы; в штате Вараб, где в инцидентах в округе Северный Тондж участвовали Народные силы обороны Южного Судана и гражданские лица.

6. В 2022 году Отдел по правам человека зарегистрировал 3469 жертв среди гражданского населения (2334 мужчины, 644 женщины и 491 ребенок): 1600 убитых, 988 раненых, 501 похищенный и 380 жертв сексуального насилия в связи с конфликтом. Это на 2 % больше по сравнению с 2021 годом, когда среди гражданского населения было зарегистрировано 3414 жертв. В целом 47 % жертв среди гражданского населения (1642 человека) — это лица, пострадавшие от действий местных ополченческих формирований и групп самообороны; на стороны конфликта приходится 48 % (1674) всех жертв; остальные 5 % (153) лиц пострадали от оппортунистического насилия (см. таблицу).

#### Южный Судан: общие данные о числе убитых и пострадавших лиц с января по декабрь 2022 года

<i>Вид насилия</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
Число убитых лиц	1 261	159	110	70
Число лиц, получивших ранения	886	57	35	10
Число похищенных лиц	185	156	115	45
Число лиц, ставших жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом	2	272	1	105
<b>Итого</b>	<b>2 334</b>	<b>644</b>	<b>261</b>	<b>230</b>

7. В Центральном Экваториальном штате гражданское население продолжало страдать от нарушений и ущемления прав человека, включая убийства, похищения, сексуальное насилие, мародерство и уничтожение гражданского имущества, в основном в результате действий Фронта национального спасения и Народных сил обороны Южного Судана. В конце июля с целью увеличить численность войск формирования Фронта национального спасения возобновили и активизировали похищения гражданских лиц в южной части штата для их вербовки. В период с января по декабрь силы Фронта национального спасения, действующие в паямах Отого и Ласу округа Ей Ривер, похитили по меньшей мере 145 гражданских лиц из этих районов, при этом гражданские лица подверглись дальнейшему преследованию и перемещению, когда Народные силы обороны Южного Судана начали военные операции против Фронта национального спасения в данном округе. В июле операции Народных сил обороны Южного Судана, направленные на вытеснение Фронта национального спасения в контролируемом повстанцами районе паяма Торе вдоль

дороги Ей-Мариди, привели к росту напряженности и перемещению некоторых гражданских лиц в отдаленные районы и в Демократическую Республику Конго, что потенциально подвергает их риску дальнейших нарушений и ущемления прав человека, в том числе со стороны вооруженных формирований, дислоцированных вдоль границы.

8. В южном штате Юнити вспышка насилия между правительством и оппозиционными силами с февраля по май привела к грубым нарушениям и ущемлению прав человека и серьезным нарушениям международного гуманитарного права, включая убийства, ранения, похищения, сексуальное насилие, насильственное перемещение, мародерство и бессмысленное уничтожение гражданского имущества, а также нападения на сотрудников гуманитарных организаций и объекты. По меньшей мере 173 гражданских лица были убиты (100 мужчин, 24 женщины и 49 детей) и более 44 000 человек были насильственно перемещены из своих домов во время столкновений между объединенными правительственными силами<sup>2</sup> и связанными с ними вооруженными ополченцами/группами и формированиями Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция). Объединенные правительственные силы и связанные с ними вооруженные ополченцы/группы без разбора нападали на безоружное местное население, разрушали и поджигали дома, общественные здания, магазины и другие гражданские строения и объекты, включая рынки и медицинские учреждения. Похищенные женщины и девочки, рассматриваемые в качестве военных трофеев и используемые для поощрения вооруженных формирований, подвергались жестокому и групповому изнасилованию<sup>3</sup>.

9. В штате Верхний Нил вооруженные столкновения, вспыхнувшие в августе между отколовшимися группами Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция), силами «Агвелек» и силами «Китванг», распространились на соседние районы, включая штат Джонглей, что привело к нарушениям прав человека, которые тяжело отразились на гражданском населении, поскольку стороны продолжали наращивать свою боеспособность, мобилизуя дополнительных военнослужащих, и бороться за получение и/или восстановление контроля над территориями. К декабрю по меньшей мере 325 гражданских лиц были убиты и 278 ранены, а 72 женщины и девочки стали жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, стороны конфликта похитили примерно 150 гражданских лиц. Вооруженный конфликт также привел к массовому перемещению гражданского населения: по меньшей мере 15 000 человек искали убежища в пункте защиты гражданского населения Организации Объединенных Наций в Малакале, более 7000 человек пытались укрыться в районе оперативной базы МООНЮС в Кодоке, штат Верхний Нил, а другие перебрались в округа Пиги и Фангак в штате Джонглей.

10. В июле в штате Вараб объединенные правительственные силы, включая Народные силы обороны Южного Судана, Национальную службу безопасности и Национальную полицейскую службу Южного Судана, были направлены в паям Руалбет, округ Северный Тондж, для проведения разоружения в ответ на вооруженные столкновения, произошедшие 25 июня между Народными силами обороны Южного Судана и группой вооруженной молодежи из Руалбета. В результате этих столкновений были убиты 165 военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана и 67 молодых людей из Руалбета при попытке вооруженных подразделений вернуть скот, который, по сообщениям, группа вооруженной молодежи захватила во время налета в паяме Авул 20 июня. В ходе операции Народные силы обороны Южного Судана убили по меньшей мере 42 гражданских лица (37 мужчин, 3 женщин и 2 детей), ранили 6 человек и изнасиловали 41 женщину и 12 девочек. Правительственные силы произвольно арестовали, задержали и подвергли жестокому

<sup>2</sup> В данном контексте объединенные правительственные силы включают Народные силы обороны Южного Судана и Национальную полицейскую службу Южного Судана, участвующие в боевых действиях в южном штате Юнити.

<sup>3</sup> МООНЮС и УВКПЧ, «Attacks against civilians in southern Unity State, South Sudan» («Нападения на гражданских лиц в южном штате Юнити, Южный Судан») (февраль — май 2022 года), URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/attacks-against-civilians-southern-unity-state-south-sudan-february-may>.

обращению 325 гражданских лиц (310 мужчин и 15 женщин). Кроме того, Отдел по правам человека получил сообщения об уничтожении и разграблении имущества гражданских лиц, а также о перемещении гражданских лиц в соседние населенные пункты штата Вараб. В ответ на эти действия 2 августа президент Южного Судана назначил сроком на четыре месяца следственный комитет для расследования причин насилия. Члены этого комитета посетили пострадавшие районы и вмешались в некоторых случаях, в том числе распорядились освободить 17 задержанных, которые содержались под стражей «по доверенности» за преступления, предположительно совершенные их родственниками. По состоянию на декабрь данный комитет еще не опубликовал свои выводы. Отдельно, в период с января по декабрь, постоянные угоны скота и нападения из мести в штате Вараб между подкланами динка и давние межобщинные столкновения между общинами твик-динка Маяардит и нгок-динка на административной территории Абьей из-за пограничного спора привели к 340 жертвам среди гражданского населения (228 убитых, 105 раненых, 6 похищенных и 1 случай сексуального насилия в связи с конфликтом).

11. В Восточном Экваториальном штате, штате Джонглей и на административной территории Большой Пибор локальное насилие с участием общинных вооруженных формирований и так называемых групп гражданской обороны, усугубляемое распространением оружия, продолжало постоянно угрожать гражданскому населению.

## **В. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период**

12. Механизмы обеспечения верховенства права, а также механизмы привлечения к ответственности за нарушения и ущемление прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории страны, по-прежнему слабы или отсутствуют, что способствует сохранению значительных масштабов безнаказанности и оставляет жертв без возмещения ущерба или эффективных средств правовой защиты.

13. Гражданские лица по-прежнему подвергались произвольным арестам и задержаниям в нарушение права на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру. Например, в штате Вараб после вышеупомянутого столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и молодежью Руалбета в июне объединенные правительственные силы произвольно арестовали и задержали не менее 325 гражданских лиц (310 мужчин и 15 женщин). По сообщениям, из арестованных 28 человек были судимы 10 и 11 июля в Руалбете комиссией в составе представителей Народных сил обороны Южного Судана, Национальной полицейской службы Южного Судана и Национальной службы безопасности и приговорены к смертной казни за убийство военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана. Комитет, проводивший судебное разбирательство, не представлял собой судебный орган, созданный в соответствии с законом, а также не отличался компетентностью, беспристрастностью или независимостью. Обвиняемые предстали перед судом после того, как, по сообщениям, подверглись жестокому избиению, и им не был предоставлен доступ к адвокату или возможность воспользоваться его услугами. Согласно сообщениям, обвиняемые по-прежнему содержатся в тюрьме, где им угрожает неминуемая казнь после вынесения смертного приговора по результатам судебного разбирательства, проведенного без соблюдения требований надлежащей правовой процедуры и гарантий справедливого судебного разбирательства, что делает приговор произвольным по своему характеру и противоречит праву на жизнь.

14. В связи с этим должностные лица штатов, особенно в штатах Варраб и Лейкс, продолжали оправдывать применение внесудебных казней в качестве ответной меры на локальное насилие, несмотря на согласованную разъяснительную работу МООНЮС по соблюдению надлежащей правовой процедуры и верховенства права. В период с января по ноябрь 43 человека (19 в штате Лейкс, 18 в штате Варраб, 5 в штате Юнити и 1 в Западном Экваториальном штате) были казнены

правительственными силами безопасности (Народные силы обороны Южного Судана и Национальная служба безопасности). Большинство казненных, включая двух женщин, были гражданскими лицами, обвиненными в различных преступлениях, таких как убийство и участие в межобщинном насилии. Этим лицам не была обеспечена надлежащая правовая процедура в виде расследования, привлечения к уголовной ответственности и вынесения приговора судом.

15. По-прежнему имело место непривлечение к ответственности за грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, при этом власти штатов практически ничего не делали для привлечения виновных к ответственности. После расследований и документирования серьезных нарушений прав человека Отдел по правам человека выступил за то, чтобы правительство провело независимое расследование зарегистрированных инцидентов и привлекло виновных к ответственности.

16. Ключевыми для решения проблемы безнаказанности, поощрения привлечения к ответственности и возмещения ущерба жертвам прошлых нарушений прав человека являются механизмы правосудия переходного периода, изложенные в главе V Обновленного соглашения. В этой главе содержится призыв создать комиссию по установлению истины, примирению и залечиванию ран, смешанный суд для Южного Судана и орган по выплате компенсаций и возмещению ущерба для оказания поддержки Южному Судану в преодолении последствий затяжного конфликта и массовых нарушений, которые препятствуют его продвижению к примирению и формированию государственности. Под руководством Министерства юстиции и по конституционным вопросам в мае и июне технический комитет провел общенациональные общественные консультации по созданию комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран при технической и логистической поддержке Отдела по правам человека и ПРООН. Различные заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации, решительно поддержали создание такой комиссии, выразив надежду на то, что в ее докладе будут отражены массовые нарушения прав человека в стране и рекомендации в отношении создания системы привлечения к ответственности с целью гарантировать соблюдение прав человека, верховенство права и политическую стабильность. Они призвали к организации инклюзивного и партисипативного процесса и созданию надежного механизма защиты и поддержки свидетелей и жертв. После представления соответствующего доклада комитета министр юстиции поручил целевой группе разработать законопроект о комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и законопроект об органе по выплате компенсаций и возмещению ущерба. Кроме того, в ноябре сотрудники Министерства юстиции и по конституционным вопросам посетили Гамбию с целью изучения опыта и передовой практики в области правосудия переходного периода. Вместе с тем, несмотря на то, что Отдел по правам человека и Африканский союз на высоком уровне выступают за создание смешанного суда для Южного Судана, ощутимый прогресс в этой области достигнут не был.

### **С. Гражданское пространство и участие гражданского общества**

17. В Южном Судане по-прежнему существуют проблемы в плане реализации прав на свободу мнений и их выражения и эффективное гражданское участие в общественной жизни. В течение рассматриваемого периода Отдел по правам человека продолжал наблюдать неоправданные ограничения гражданского и политического пространства и регистрировал случаи закрытия средств массовой информации, убийств, ранений, похищений, преследований, угроз, произвольных арестов, задержания в том, что касается журналистов, активистов и лиц, выражающих критические по отношению к правительству взгляды, цензуры и недопущения некоторых политических партий к проведению публичных собраний и распространению информации, а также исключения членов организаций гражданского

общества и простых граждан из процессов управления<sup>4</sup>. В результате таких инцидентов пострадали в общей сложности 94 человека (88 мужчин и 6 женщин), при этом был нанесен ущерб двум отделениям средств массовой информации.

18. В штате Джонгей 17 мая Министерство информации и коммуникаций штата приостановило работу местной радиостанции под предлогом «намеренной подмены правительственных документов и подрыва руководства штата» в связи с тем, что она не передала высказывания губернатора этого штата во время празднования, проведенного Народно-освободительным движением Судана 16 мая. В конечном итоге такая мера 23 мая была отменена после принуждения этой радиостанции к тому, чтобы она принесла извинения властям этого штата.

19. В штате Лейкс в июне шесть учителей были произвольно арестованы, задержаны и привлечены к ответственности за акцию протеста по поводу невыплаты заработной платы и пособий. Впоследствии окружной суд Румбека оправдал их. Народные силы обороны Южного Судана 2 ноября произвольно арестовали и задержали 14 учителей после того, как они подписали письмо с протестом против злоупотреблений и финансовых нарушений в управлении и распределении средств на образование. После этого трое из учителей были отстранены от работы, а трое других уволены Министерством образования.

20. В штате Верхний Нил 5 сентября в городе Малакаль Народные силы обороны Южного Судана во время мирной демонстрации, направленной против реструктуризации местного городского совета и кандидатур для его заполнения, застрелили одну женщину и ранили еще семь протестующих (одну женщину и шестерых мужчин). Кроме того, в связи с этой демонстрацией были задержаны и заключены под стражу 15 человек.

21. В штате Вараб 15 октября сотрудники Департамента уголовного розыска Национальной полицейской службы Южного Судана произвольно арестовали и задержали 20 членов местной футбольной ассоциации якобы за то, что они публично критиковали руководство местной футбольной ассоциации за отсутствие прозрачности и коррупционную практику.

22. В штате Западный Бахр-эль-Газаль 9 ноября преподаватель университета был произвольно арестован и задержан Национальной службой безопасности за планирование забастовки преподавателей университета с целью добиться улучшения оплаты и условий труда.

23. В Ей, Центральный Экваториальный штат, 31 октября правительственные силы безопасности разгромили офис одного из правозащитников в связи с обвинениями в том, что он публиковал в социальных сетях неблагоприятные материалы о правительстве Южного Судана и его должностных лицах. Аналогичные инциденты, направленные против лиц, воспринимаемых как критически настроенные к правительству, были зафиксированы в штатах Юнити, Варраб и Лейкс.

## **D. Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

24. В различных районах Южного Судана продолжало иметь место сексуальное насилие в связи с конфликтом. Информация, собранная Отделом по правам человека, свидетельствует о том, что акты сексуального насилия в виде изнасилований и групповых изнасилований женщин и девочек использовались в качестве метода/стратегии ведения войны. Отдел по правам человека зарегистрировал 380 жертв сексуального насилия в связи с конфликтом (2 мужчин, 272 женщины, 105 девочек и 1 мальчик), что означает резкое увеличение их числа по сравнению с количеством жертв в 2021 году (194 жертвы). В большинстве зарегистрированных

<sup>4</sup> Политическим партиям, кроме Народно-освободительного движения/армии Судана и Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция), часто запрещают проводить публичные собрания или митинги в штатах и не разрешают распространять информацию в таких принадлежащих правительству средств массовой информации, как Вещательная корпорация Южного Судана.

случаев ответственность за такие действия несут стороны конфликта и связанные с ними вооруженные группы.

25. В южном штате Юнити в период с февраля по май изнасилованию и групповому изнасилованию во время столкновений между объединенными правительственными силами и связанными с ними вооруженными ополченцами/группами и формированиями Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) подверглись мирные жители в количестве 131 человека (113 женщин и 18 девочек).

26. В штате Верхний Нил в период с августа по декабрь по меньшей мере 72 гражданских лица (в том числе 40 женщин и 32 девочки) подверглись изнасилованию во время боевых действий между фракциями Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция). Не менее 100 женщин были похищены сторонами конфликта, что подвергло их риску сексуального насилия, включая изнасилования, групповые изнасилования и сексуальное рабство.

27. В штате Вараб члены Народных сил обороны Южного Судана изнасиловали 53 гражданских лица (41 женщину и 12 девочек) в период с июля по ноябрь в ходе ответных нападений в паяме Руалбет после вышеупомянутого вооруженного столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и молодежью Руалбета. Большинство женщин подверглись нападению и изнасилованию во время сельских работ и впоследствии не смогли получить медицинскую помощь из-за активного развертывания Народных сил обороны Южного Судана в этом районе.

28. Отдел по правам человека считает, что сообщается не обо всех случаях и инцидентах сексуального насилия в силу различных факторов, включая стигматизацию, ограниченный доступ к службам поддержки и судебным структурам, а также страх мести, который не позволяет жертвам и семьям обращаться по этому поводу. Помимо этого, похищенные женщины и девочки ограничены в передвижении, что не дает им возможности сообщать о случаях сексуального насилия.

29. Жертвы сексуального насилия по всему Южному Судану сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к правосудию. Отсутствие или слабость судебной инфраструктуры, особенно в отдаленных районах, и страх стигматизации и/или репрессий — это те факторы, которые продолжают препятствовать доступу пострадавших к правосудию. Укоренившиеся межсекторальные факторы уязвимости, включая ограниченные экономические возможности, часто вынуждают жертв обращаться за возмещением ущерба к неформальным или традиционным механизмам, которые не учитывают гендерные аспекты, не имеют достаточного потенциала и плохо приспособлены для рассмотрения дел о серьезных преступлениях.

#### **IV. Основные достижения в области создания потенциала и технического сотрудничества**

30. После запроса правительства Южного Судана о выявленных потребностях в технической помощи и создании потенциала Обновленного переходного правительства национального единства Республики Южный Судан, представленного в УВКПЧ и Совет по правам человека в ноябре 2021 года, Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС провел работу по картированию потребностей в технической помощи и создании потенциала для их удовлетворения. Выявленные области вмешательства включали: развитие потенциала в области международного права прав человека и международного гуманитарного права, уголовного расследования и профессиональной этики; обучение по вопросам тюремной службы; техническую помощь в проведении законодательной реформы, в том числе в разработке законопроекта о создании комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. Другие выявленные области включали: обучение по защите детей и учету гендерной проблематики для национальных сил безопасности; техническую помощь для министерств и ведомств штатов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества.

31. В целях удовлетворения некоторых из выявленных потребностей Отдел по правам человека оказал помощь в создании потенциала, включая проведение учебных занятий и семинаров по правам человека и правосудию переходного периода, Комиссии по правам человека Южного Судана и комиссиям по правам человека на уровне штатов, с тем чтобы помочь им в выполнении своего конституционного мандата по защите и поощрению прав человека в Южном Судане, а также институтам верховенства права для содействия доступу к правосудию и привлечения к ответственности. Кроме того, Министерству юстиции и по конституционным вопросам была оказана техническая и логистическая поддержка, в том числе путем организации поездок членов технического комитета Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран во все 10 штатов для проведения общенациональных консультаций с общественностью.

32. За рассматриваемый период Отдел по правам человека в сотрудничестве с соответствующими компонентами МООНЮС и внешними партнерами<sup>5</sup> осуществил в общей сложности 312 программ по развитию потенциала и повышению осведомленности для 11 055 человек (7105 мужчин и 3950 женщин). Их участники представляли национальные секторальные министерства и секторальные министерства штатов, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и национальные силы безопасности, включая Народные силы обороны Южного Судана, Национальную полицейскую службу Южного Судана и Управление тюрем Южного Судана. Такое взаимодействие в масштабах страны позволило укрепить знания и навыки участников в области прав человека, а также повысить национальный потенциал и потенциал штатов в области поощрения и защиты прав человека. Эти инициативы также способствовали укреплению и расширению местных сетей оповещения Отдела по правам человека, что привело к более широкому и своевременному раннему предупреждению и распространению информации, связанной с правами человека.

33. Кроме того, на радио «Мирайя» в рамках ток-шоу «Знай свои права» транслировался 31 сегмент по повышению осведомленности общественности, модераторами которого выступили эксперты из организаций гражданского общества и партнеров правительства. Эти радиосегменты затрагивали целый ряд тем, таких как: роль организаций гражданского общества в пропаганде защиты и предотвращения насилия в отношении женщин и девочек в Южном Судане; роль правительства и организаций гражданского общества в реализации инициатив правосудия переходного периода в Южном Судане; защита жертв и пострадавших от нарушений прав человека; привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека; роль необходимых объединенных сил в защите и поощрении прав человека. Эти программы дали заметный положительный результат, повысив осведомленность общин Южного Судана в вопросах прав человека и их способность конструктивно участвовать в защите и продвижении прав человека, а также способствовал обмену информацией в области раннего предупреждения с МООНЮС для оказания помощи в предотвращении нарушений прав человека.

#### **A. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период**

34. Отдел по правам человека в сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС продолжал поддерживать усилия по укреплению верховенства права и институтов привлечения к ответственности в Южном Судане. Например, с тем чтобы помочь создать отличающиеся защитой условия для гражданского населения, Отдел провел обучение субъектов правосудия (83 мужчин и 9 женщин) по международным стандартам в области прав человека и международному гуманитарному праву, в том числе в рамках программы по примирению в Южном Судане, многопартнерского целевого фонда стабилизации и повышения устойчивости Южного Судана для

<sup>5</sup> Обучающие лица из Народных сил обороны Южного Судана, Комиссии по правам человека Южного Судана и Сети защитников прав человека Южного Судана.

решения проблемы насилия, связанного с угоном скота, в приграничных районах штатов Западный Бахр-эль-Газаль и Вараб.

35. В целях более широкого привлечения к ответственности в Южном Судане МООНЮС среди прочих инициатив создала рабочую группу по привлечению к ответственности, которой поручено развернуть свою стратегию в этой области в целях содействия институтам верховенства права, поощрения привлечения к ответственности и доступа к правосудию. Данная стратегия направлена на усиление координации со всеми участниками системы правосудия и обеспечение стратегического руководства со стороны Организации Объединенных Наций и партнеров на национальном уровне и уровне штатов по укреплению механизмов привлечения к ответственности. Подобные координационные механизмы были созданы на уровне штатов Джонглеи, Верхний Нил и Западный Бахр-эль-Газаль.

36. В Джонглее Отдел по правам человека выполнял функции секретариата созданной в июле рабочей группы по вопросам привлечения к ответственности, отвечающей за координацию стратегий по укреплению институтов верховенства права, содействию доступу к правосудию и обеспечению привлечения к ответственности и прекращению цикла насилия путем определения схемы основных субъектов правосудия, оказания технической помощи и создания потенциала, совместной пропаганды и обмена информацией о прогрессе и проблемных областях в сфере отправления правосудия.

37. В Малакале, штат Верхний Нил, Отдел по правам человека координировал создание в январе Малакальской группы по вопросам правосудия в сотрудничестве с Консультативной секцией по вопросам верховенства права и полицией Организации Объединенных Наций для упорядочения и согласования задержания подозреваемых и принятия мер реагирования в соответствии со стандартной оперативной процедурой, касающейся порядка содержания под стражей в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций. Группа ежемесячно собирает данные о задержанных лицах и рассмотренных делах и регулярно представляет обновленную информацию механизмам правосудия штата. Кроме того, эта группа создала платформу для обмена информацией по вопросам отправления правосудия, включая совместные технические консультации, подготовку докладов и пропагандистскую деятельность с заинтересованными сторонами и должностными лицами по вопросам привлечения к ответственности и расширения доступа к правосудию в этом штате с учетом интересов жертв.

38. В штате Западный Бахр-эль-Газаль в марте Отдел по правам человека в сотрудничестве с Консультативной секцией по вопросам верховенства права координировал создание Комитета носителей обязанностей сектора правосудия высокого уровня<sup>6</sup>, который мобилизовал поддержку основных ответственных лиц для решения структурных проблем, возникающих при отпадении правосудия. В результате этой инициативы в период с 27 июня по 1 июля МООНЮС оказала поддержку в переносе судебных органов в округ Раджа, после того как в течение шести лет судебная власть там отсутствовала. МООНЮС также оказала поддержку в создании суда обычного права в этом округе, а Отдел по правам человека провел обучение вновь назначенных руководителей по вопросам их юрисдикции.

39. Для решения проблемы отсутствия функциональных судебных систем в некоторых штатах рабочая группа МООНЮС по вопросам привлечения к ответственности в Джубе в координации с ПРООН и другими партнерами продолжала выступать за организацию выездных сессий суда, совместных специальных выездных сессий суда и военных судов в различных местах, включая Бентиу, Малакаль, Ямбио и Ей, и оказывать им поддержку. Выездные сессии суда позволили восстановить справедливость в отношении некоторых жертв нарушений и ущемления прав человека, включая жертв сексуального насилия в связи с конфликтом. Например,

<sup>6</sup> В состав Комитета вошли представители полиции Организации Объединенных Наций, Группы по защите детей, ПРООН и структур штата (судебной системы, полиции, Управления правового администрирования и прокуратуры и тюремных служб).

военный суд по общим вопросам, который заседал в Ей в рассматриваемый период, осудил 22 обвиняемых за тяжкие преступления, включая убийства и изнасилования, совершенные в 2021 и 2022 годах. Пять военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана, обвиненных в изнасилованиях, были осуждены, уволены и лишены званий, приговорены к тюремному заключению сроком до десяти лет и выплате компенсации жертвам. 15 сентября правительство выплатило компенсацию пяти жертвам. И хотя такая выплата правительством была позитивным шагом, она все же носила ограниченный характер, так как семь жертв не получили никакой компенсации. Кроме того, компенсация, присужденная пяти жертвам военным окружным судом в Ей в 2020 году, до сих пор не выплачена. Помимо этого, Отдел по правам человека в сотрудничестве с Консультативной секцией по вопросам верховенства права поддерживал безопасное участие жертв и свидетелей в судебных разбирательствах. Например, во время развертывания общего военного суда в Ей Отдел по правам человека отслеживал и контролировал дела, рассматриваемые таким судом, выявляя и решая проблемы защиты жертв, пострадавших и свидетелей вместе с органами штата. Это привело к созданию целевой группы в рамках подкластера по гендерному насилию для оказания дальнейшей поддержки женщинам и пострадавшим в связи с рассмотрением дел военным судом, а также для решения проблем в плане их защиты<sup>7</sup>.

40. Отдел по правам человека использовал шесть проектов с быстрой отдачей<sup>8</sup> для улучшения состояния инфраструктуры и повышения эффективности отправления правосудия в различных местах. При поддержке МООНЮС была отремонтирована прокуратура Румбека в штате Лейкс, а помещения Высокого суда Румбека были оснащены мебелью, солнечными батареями, аккумуляторами и вентиляторами, что позволило улучшить условия труда.

41. Аналогичным образом, в Джубе Отдел по правам человека спонсировал реализацию двух проектов с быстрой отдачей в округе Лайнья, Центральный Экваториальный штат: строительство здания мирового суда в центре Лайньи и полицейского участка в паяме Купера. В Ямбио Отдел спонсировал строительство тюрьмы в округе Ибба и восстановление суда округа Мариди.

42. В целях поддержки внедрения механизмов правосудия переходного периода Отдел по правам человека в сотрудничестве со штаб-квартирой УВКПЧ, ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) реализует совместный проект под названием «Построение мира путем продвижения инклюзивных и партисипативных процессов и механизмов правосудия переходного периода в Южном Судане», финансируемый Фондом миростроительства. Данный проект направлен на более широкое привлечение к ответственности за нынешние и прошлые нарушения прав человека посредством организации мероприятий, способствующих установлению истины, залечиванию ран и примирению, а также устранению последствий массовых нарушений прав человека путем внедрения инклюзивных, прозрачных, учитывающих гендерную специфику и ориентированных на интересы жертв решений<sup>9</sup>.

43. В частности, данный проект преследует следующие цели: формирование и развертывание Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран в соответствии с положениями главы V Обновленного соглашения, информирование участников обсуждения и бенефициаров о важности целостного подхода к правосудию переходного периода и пропаганда своевременного создания соответствующих институтов, в частности смешанного суда и органа по выплате компенсаций и

<sup>7</sup> Координационный механизм по вопросам гендерного насилия в гуманитарной деятельности и программировании, в котором представлены страновая группа Организации Объединенных Наций, МООНЮС, организации гражданского общества и должностные лица штатов.

<sup>8</sup> Небольшие проекты, осуществляемые при поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые направлены на создание и укрепление доверия к МООНЮС, ее мандату и мирному процессу, что позволяет улучшить условия для эффективного выполнения мандатов.

<sup>9</sup> Проект был начат 31 декабря 2021 года и рассчитан на 24 месяца.

возмещению ущерба, что способствует приоритетному миростроительству и укреплению управления, как это изложено в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Кроме того, этот проект преследует цель внести вклад в выполнение ключевых рекомендаций, сделанных в рамках процесса универсального периодического обзора, особенно тех, которые касаются необходимости создания институтов правосудия переходного периода.

44. Для продвижения ориентированного на интересы жертв подхода к механизмам правосудия переходного периода Отдел по правам человека разработал программу «Разорвать круг насилия», направленную на расширение возможностей местных заинтересованных сторон в плане эффективного участия в механизмах правосудия переходного периода<sup>10</sup>. Отдел также оказал финансовую и техническую поддержку Институту диалога и исследований, местной организации гражданского общества, для осуществления программы в штатах Джонглей и Юнити. С момента его создания были организованы встречи и обучение в общей сложности для 3000 (1531 женщина и 1469 мужчин) жертв и свидетелей нарушений и ущемления прав человека по вопросам процесса установления истины, предусмотренного Комиссией по установлению истины, примирению и залечиванию ран, а также по вопросу о содержании и значении главы V Обновленного соглашения о достижении мира в Южном Судане. В качестве получателей целевой помощи и участников мероприятий по залечиванию ран были прямо указаны непосредственно пострадавшие лица<sup>11</sup>.

45. В рамках подготовки к общенациональным общественным консультациям по Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, проведенным в мае, Отдел по правам человека организовал обучение и технические консультации для членов Рабочей группы по правосудию переходного периода<sup>12</sup>, с тем чтобы упорядочить ее деятельность и определить приоритеты с точки зрения пропаганды и взаимодействия по главе V Обновленного соглашения, включая пересмотр ее стратегического плана по правосудию переходного периода.

46. С 6 по 30 мая при техническом, финансовом и логистическом обеспечении со стороны ПРООН и Отдела по правам человека в рамках проекта, поддержанного Фондом миростроительства, члены технического комитета, назначенные Министерством юстиции и по конституционным вопросам, провели общественные консультации во всех десяти штатах. До начала консультаций на уровне штатов Отдел по правам человека и ПРООН через Министерство юстиции и по конституционным вопросам провели подготовительные мероприятия с техническим комитетом, включая координационные встречи и учебные занятия по правам человека, международному уголовному правосудию, Обновленному соглашению, механизмам правосудия переходного периода, предусмотренным главой V Обновленного соглашения, и навыкам проведения консультаций. ПРООН оказала поддержку в подготовке анкет и пропагандистских материалов, а также в аренде помещений и транспортных средств, в то время как Отдел по правам человека, используя авиатранспорт МООНЮС, способствовал переброске групп членов технического комитета в соответствующие штаты.

47. В этих консультациях участвовали должностные лица штатов, представители законодательных собраний штатов, политических партий, властей округов, организаций гражданского общества, религиозных организаций, средств массовой информации и деловых кругов, инвалиды, традиционные лидеры, старейшины,

<sup>10</sup> Программа была начата в октябре 2019 года и рассчитана на 24 месяца с дополнительным продлением на шесть месяцев.

<sup>11</sup> К непосредственно пострадавшим лицам относятся, в частности, лица, получившие травмы, особенно в результате вооруженного и сексуального насилия. Сюда также входят женщины, забеременевшие против своего желания и родившие детей в результате сексуального насилия в связи с конфликтом.

<sup>12</sup> Рабочая группа по правосудию переходного периода — это коалиция из 86 организаций гражданского общества, основанная в 2015 году для поощрения правосудия переходного периода в Южном Судане.

женщины, молодежь, внутренне перемещенные лица, а также военнослужащие и члены вооруженных сил и вооруженных групп. Они проводились посредством обсуждений в фокус-группах и на общих собраниях, а также в рамках индивидуальных интервью.

48. Для обеспечения участия в консультациях лиц, переживших нарушения и ущемление прав человека, технический комитет специально обратился к группам таких лиц<sup>13</sup> в Боре (штат Джонглеи) и Ей (Центральный Экваториальный штат). Институт диалога и исследований организовал для групп лиц, переживших нарушения и ущемление прав человека, информационные мероприятия и обучение, посвященные содержанию и важности работы технического комитета, при этом им было предложено принять участие в консультациях.

49. Хотя в целом консультации прошли успешно в большинстве выбранных населенных пунктов и были проведены в свободной и благоприятной обстановке, координация, логистика, безопасность и экологические ограничения препятствовали прогрессу в важнейших округах. Из-за отсутствия безопасности консультации не удалось провести в некоторых районах административной территории Абьей, в Восточном Экваториальном штате и штате Западный Бахр-эль-Газаль. Технический комитет не имел доступа в районы, контролируемые Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция) в регионе Большой Багари в Западном Бахр-эль-Газале, при этом боевые действия между бор-динка в Боре и местным населением в округе Магве не позволили провести консультации в штаб-квартире округа Магви и городе Нимуле. Кроме того, численность команды технического комитета была ограничена для охвата крупных городов Центрального Экваториального штата, а продолжающийся конфликт между твик-динка и нгок-динка препятствовал проведению консультаций на административной территории Абьей.

## **В. Гражданское пространство и участие гражданского общества**

50. В июле МООНЮС приняла стратегию и общие руководящие принципы проведения мероприятий в рамках всей миссии по защите гражданского пространства и негосударственных субъектов, подвергающихся риску (стратегия по гражданскому пространству и защите), в соответствии со своим стратегическим видением на 2021–2024 годы и резолюцией 2625 (2022) Совета Безопасности. Отдел по правам человека задействовал соответствующие компоненты МООНЮС и создал координационную структуру для обеспечения целостного подхода и эффективных действий в рамках всей миссии.

51. На национальном уровне Отдел по правам человека выступал за привлечение к ответственности за нарушения и ущемление прав человека, совершенные в отношении правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, путем обращения к правительству Южного Судана, включая Министерство информации, коммуникационных технологий и почтовых услуг и Управление по делам средств массовой информации. Кроме того, Отдел взаимодействовал с организациями гражданского общества, Комиссией по правам человека Южного Судана, правозащитниками и работниками средств массовой информации в целях поощрения и защиты гражданского пространства и участия, а также оказания технической поддержки инициативам, способствующим расширению гражданского пространства и участия.

52. Отдел по правам человека предоставил техническую помощь Сети правозащитников Южного Судана для усиления ее работы в области гражданского пространства и защиты. Кроме того, он оказал помощь Союзу журналистов Южного Судана в проведении семинаров по повышению информированности об основных нормах и принципах прав человека, включая соответствующую законодательную базу, защищающую свободу прессы, охватив 220 работников средств массовой информации

<sup>13</sup> В 2019–2021 годах в рамках проекта «Разорвать круг насилия» (см. п. 44) были созданы 11 групп лиц, переживших нарушения и ущемление прав человека.

(155 мужчин и 65 женщин) из пяти штатов (Северный Бахр-эль-Газаль, Восточный Экваториальный штат, Юнити, Верхний Нил и Западный Экваториальный штат).

### **С. Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

53. В рамках дальнейших усилий по продвижению прав женщин и девочек в Южном Судане МООНЮС продолжала проводить встречи с Совместным комитетом по осуществлению<sup>14</sup> Совместного плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане. Консультативная группа по защите женщин 9 июня содействовала проведению встречи между министром обороны и Совместным комитетом по осуществлению для обсуждения прогресса в выполнении контрольного показателя 5, изложенного в резолюции 2577 (2021) Совета Безопасности, касающегося мер, которые необходимо принять для пересмотра эмбарго на поставки оружия, а именно выполнения Совместного плана действий, результаты которой были включены в доклад правительства, представленный Совету Безопасности. Кроме того, Консультативный отдел по защите женщин оказал содействие Совместному комитету по осуществлению в проведении пяти посещений военных учебных заведений для передачи сообщений об «абсолютной нетерпимости» к связанному с конфликтом сексуальному насилию выпускникам необходимых объединенных сил<sup>15</sup>. Далее Совместный комитет по осуществлению организовал информационно-пропагандистские мероприятия в учебных центрах и радиопрограммы в честь первой годовщины начала реализации Совместного плана действий с изложением его целей и достижений.

54. Кроме того, Отдел по правам человека провел ряд мероприятий на национальном уровне и уровне штатов с целью повышения осведомленности и привлечения различных заинтересованных сторон к деятельности, связанной с предотвращением и реагированием на сексуальное насилие в условиях конфликта, в ознаменование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В Джубе 17 июня Консультативная группа по защите женщин и Консультативная секция по вопросам верховенства права провели выездное совещание для обсуждения создания и условий работы специализированной группы по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом в Управлении военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана. 21 июня Управление создало специализированную группу по сексуальному насилию в связи с конфликтом, состоящую из трех женщин и трех мужчин, которая отвечает за расследование и судебное преследование преступлений, связанных с насилием на сексуальной почве.

55. Отдел по правам человека совместно с Консультативной секцией по вопросам верховенства права также содействовал проведению 23 и 24 июня в Джубе семинара для организаций гражданского общества, юристов и других заинтересованных сторон по вопросам включения в национальное законодательство типовых законодательных положений о сексуальном насилии в связи с конфликтом, который открыл Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в рамках Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в 2021 году. В итоговом заявлении семинара, представленном министру по делам гендера, детей и общественного благосостояния, участники обратились к соответствующим министерствам с просьбой поддержать включение отобранных положений в типовые законодательные положения о сексуальном насилии в связи с конфликтом в систему уголовного и гражданского

<sup>14</sup> Совместный комитет по осуществлению, в состав которого входят 11 старших должностных лиц из Народных сил обороны Южного Судана, Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), Оппозиционного альянса Южного Судана и Министерства обороны, был создан с целью осуществления надзора за общим выполнением Плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия, отслеживания прогресса и пробелов и подготовки соответствующих докладов, а также с целью сбора данных о выполнении его различных компонентов.

<sup>15</sup> Необходимые объединенные силы состоят из армии, полиции и других сотрудников служб безопасности.

правосудия Южного Судана. Кроме того, Консультативный отдел по защите женщин оказал техническую поддержку Совету церквей Южного Судана и Исламскому совету Южного Судана в распространении информации о сексуальном насилии в связи с конфликтом.

56. Консультативный отдел по защите женщин осуществлял и другие информационно-просветительские мероприятия и инициативы по созданию потенциала с целью повышения национальной ответственности за повестку дня по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом и значения «ориентированного на интересы жертв подхода» в рамках всех мероприятиях по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него. Такие мероприятия включали: обучение для 30 старших офицеров, в том числе 9 женщин, Национальной полицейской службы Южного Судана в Джубе с целью оценки прогресса и пробелов в реализации плана действий Национальной полицейской службы Южного Судана по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом с момента его начала в 2019 году; консультативный диалог на тему «Доступ к услугам здравоохранения для жертв связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане», в котором приняли участие 33 человека, в том числе 22 женщины, представляющие правительственные министерства и организации гражданского общества, а также юристы, ученые и социальные работники; рабочее совещание по ориентированном на интересы жертв навыкам мониторинга, расследования и информирования для 20 участников, включая 11 женщин, членов Совместного консультационного форума по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, представляющих национальные неправительственные организации и организации гражданского общества; интерактивное занятие по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в Университете Джубы, в котором приняли участие 60 студентов и преподавателей, в том числе 26 женщин, для обсуждения поддержки жертв сексуального насилия в связи с конфликтом.

57. Отдел по правам человека и Отдел по гендерным вопросам спонсировали кампанию по «ориентированному на интересы жертв подходу» для предотвращения и реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта в Южном Судане, с уделением особого внимания женщинам и девочкам, забеременевшим в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детям, родившимся в результате такого насилия, после выхода доклада Генерального секретаря по этому вопросу в январе 2022 года<sup>16</sup>.

58. Дополнительные инициативы были предприняты Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека в Южном Судане, выпустившей в марте 2022 года документ зала заседаний о сексуальном насилии в связи с конфликтом, который среди прочих рекомендаций содержит призыв к правительству публично взять на себя обязательство проводить «политику абсолютной нетерпимости» по отношению к сексуальному и гендерному насилию, совершаемому в рамках и вне конфликта, и сместить высокопоставленных чиновников, причастных к сексуальному насилию, а также обеспечить привлечение виновных лиц к ответственности и оказать помощь жертвам, включая правовое представительство<sup>17</sup>.

#### **D. Национальные комиссии по правам человека и комиссии по правам человека штатов**

59. Система защиты прав человека в Южном Судане состоит из Комиссии по правам человека Южного Судана<sup>18</sup>, комиссий по правам человека штатов<sup>19</sup>,

<sup>16</sup> См. S/2022/77.

<sup>17</sup> См. A/HRC/49/CRP.4.

<sup>18</sup> Создана в соответствии со статьей 145 Конституции переходного периода Республики Южный Судан и уполномочена, в частности, следить за применением и соблюдением прав, закрепленных в Конституции, и расследовать любые нарушения прав человека и основных свобод.

<sup>19</sup> В феврале и марте 2021 года президент Республики Южный Судан восстановил местные

национального Консультативного совета по правам человека<sup>20</sup> и национального Форума по правам человека<sup>21</sup>. Отдел по правам человека организовал для сотрудников всех этих органов по правам человека обучение и технические консультации в интересах усиления защиты и поощрения прав человека.

60. В Джубе Отдел по правам человека в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Южного Судана содействовал проведению двух заседаний национального Форума по правам человека, собравших в феврале и ноябре различные заинтересованные стороны из правительства, дипломатического корпуса и гражданского общества. Эти заседания были посвящены проблемам в области отправления правосудия и реализации экономических, социальных и культурных прав. Отдел также оказал техническую поддержку комиссиям по правам человека в Центральном Экваториальном штате и штате Лейкс в организации форумов по правам человека в указанных штатах с участием представителей гражданского общества и должностных лиц штатов для обсуждения вопросов верховенства права, прав человека, механизмов правосудия переходного периода и миростроительства.

61. Отдел по правам человека предоставил технические рекомендации Комиссии по правам человека Южного Судана в плане регистрации нарушений прав человека и информирования о них, а также логистической поддержки в целях проведения независимого мониторинга и расследования нарушений прав человека в штатах Лейкс и Варраб в январе после сообщений о таких нарушениях, включая внесудебные казни и насильственные исчезновения. Комиссия по правам человека Южного Судана впоследствии опубликовала доклады о результатах своих расследований, которые были использованы для обращения к национальным властям и властям штатов с целью решить проблемы в области прав человека и защиты гражданского населения. Техническое руководство со стороны Отдела укрепило потенциал Комиссии по выполнению ее конституционного мандата, который включает в себя мониторинг, расследование нарушений прав человека и информирование о них в рамках всего Южного Судана.

62. Кроме того, Отдел по правам человека предоставил техническую помощь и обучение комиссиям по правам человека в Центральном Экваториальном штате, штатах Лейкс, Западный Бахр-эль-Газаль и Верхний Нил по вопросам мониторинга, информирования, регистрации нарушений и пропаганды прав человека, включая обязательства Южного Судана в области прав человека в соответствии с международными, региональными и национальными законами и механизмами. Отдел также призвал комиссии штатов по правам человека участвовать в национальных мероприятиях и платформах, где они могли бы обмениваться передовой практикой и региональным опытом, и вносить в них свой вклад.

## **Е. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций**

63. Отдел по правам человека содействовал проведению анализа заинтересованными сторонами третьего цикла универсального периодического обзора по Южному Судану, в котором приняли участие коалиция организаций гражданского

---

структуры переходного правительства на уровне штатов в соответствии с Обновленным соглашением и назначил, в частности, комиссии по правам человека штатов и советников губернаторов по правам человека. Комиссия по правам человека каждого штата состоит из пяти членов, включая председателя, заместителя председателя и трех членов, представляющих различные стороны Обновленного соглашения. Комиссии по правам человека штатов — это институты по поощрению и защите прав человека с мандатом, аналогичным мандату Комиссии по правам человека Южного Судана.

<sup>20</sup> Создана на основании президентского указа, обнародованного 11 июня 2022 года в заявлении Вещательной корпорации Южного Судана, и уполномочена координировать выполнение рекомендаций, принятых Южным Суданом в процессе универсального периодического обзора.

<sup>21</sup> Действует под сопредседательством Комиссии по правам человека Южного Судана и коалиции организаций гражданского общества, объединяя правительственные учреждения, страновую группу Организации Объединенных Наций, дипломатический корпус и организации гражданского общества для решения проблем в области прав человека.

общества и межведомственный комитет. Основные рекомендации, сформулированные в ходе обзора<sup>22</sup>, предусматривали необходимость повысить осведомленность о процессе универсального периодического обзора среди сообществ и ответственных лиц на местном уровне; разработать соответствующие инструменты для мониторинга выполнения рекомендаций, представленных в обзоре; вовлечь Комиссию по правам человека Южного Судана в процесс пересмотра. К декабрю основные рекомендации, представленные в обзоре правительству Южного Судана, все еще находились на рассмотрении совета министров. Кроме того, правительство находится в процессе разработки инструмента мониторинга, который поможет ему в выполнении рекомендаций.

## V. Выводы и рекомендации

### Выводы

64. Гражданские лица в Южном Судане продолжают подвергаться различным формам насилия. Конфликты и нападения со стороны других вооруженных групп и местных отрядов ополчения продолжают представлять собой серьезный риск для защиты гражданского населения в различных местах, приводя к нарушениям и ущемлению прав человека, а также нарушениям международного гуманитарного права, включая убийства, ранения, похищения, сексуальное насилие в связи с конфликтом, мародерство и крупномасштабные перемещения гражданского населения.

65. Женщины и девочки продолжают оставаться основными жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом со стороны как сторон конфликта, так и других вооруженных групп. Доступ к судебным структурам и системам поддержки жертв сексуального насилия остается ограниченным, в результате чего многие пострадавшие лишены возможности получить эффективную компенсацию.

66. Привлечение к ответственности за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права остается сложной задачей. В отсутствие четкого и решительного обязательства привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлении прав человека, а также в нарушениях международного гуманитарного права, прочный мир остается иллюзорным. Сохраняется слабость верховенства права и судебной инфраструктуры, которые в некоторых местах вообще отсутствуют, что еще больше затрудняет доступ к правосудию.

67. Неоправданные ограничения гражданского и политического пространства, включая преследование журналистов и активистов силами безопасности, постоянная цензура и ограничения гражданского пространства, а также исключение гражданского общества и простых граждан из процессов управления продолжают вызывать беспокойство, особенно в момент начала подготовки страны к всеобщим выборам.

68. Поддержка в области создания потенциала и технической помощи, оказываемая УВКПЧ через Отдел по правам человека, продолжала способствовать укреплению потенциала различных заинтересованных сторон для содействия созданию условий защиты в Южном Судане. Усилия Отдела привели к созданию совместных механизмов пропаганды и координации, таких как рабочие группы по вопросам привлечения к ответственности в Джубе, штатах Западный Бахр-эль-Газаль, Джонглей и Верхний Нил, которые продолжают прилагать усилия по укреплению системы правосудия. Кроме того, техническая и логистическая поддержка, оказанная Министерству юстиции и по конституционным вопросам, способствовала проведению всесторонних

<sup>22</sup> См. A/HRC/50/14.

общенациональных консультаций по Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, что позволило общественности, включая жертв нарушений прав человека, принять участие в этом важнейшем процессе.

## Рекомендации

69. На основании выводов, содержащихся в настоящем докладе, и с учетом рекомендаций предыдущего доклада УВКПЧ о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана<sup>23</sup> правительству Южного Судана рекомендуется:

а) принять эффективные меры для обеспечения защиты прав человека и защиты гражданского населения от нападений, в том числе от межобщинного насилия;

б) предпринять шаги для пресечения повсеместной безнаказанности путем проведения независимых, беспристрастных, оперативных, эффективных, тщательных, заслуживающих доверия и прозрачных расследований всех утверждений о нарушениях и ущемлении прав человека и нарушениях международного гуманитарного права и привлечь к ответственности виновных, включая лиц, занимающих командные и руководящие должности;

в) принять соответствующие меры для предоставления своевременного, адекватного, целостного, преобразующего и учитывающего гендерные аспекты возмещения жертвам нарушений, включая лиц/жертв, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом;

г) продолжать укреплять верховенство права и систему правосудия, в том числе путем расширения возможностей следствия и прокуратуры с учетом гендерных факторов в качестве средства расширения доступа к правосудию в рамках всего Южного Судана;

д) активизировать усилия в отношении реализации механизмов правосудия переходного периода, изложенных в главе V Обновленного соглашения, в том числе путем подписания меморандума о взаимопонимании по смешанному суду для Южного Судана с Африканским союзом в качестве значимого шага к его созданию;

е) укреплять и защищать гражданское пространство, обеспечивая соблюдение основных свобод, включая право на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, и не допускать произвольные аресты, преследования и задержания журналистов, правозащитников, представителей гражданского общества и гражданских лиц, высказывающих критические или инакомыслящие взгляды.

70. Африканскому союзу рекомендуется:

а) поддерживать и поощрять своевременное выполнение Обновленного соглашения и «Дорожной карты» мирного и демократического завершения переходного периода («Дорожная карта» 2022 года), продлевающей переходный период на 24 месяца;

б) поддерживать реализацию механизмов правосудия переходного периода в соответствии с главой V Обновленного соглашения, включая создание комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, смешанного суда для Южного Судана и органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба;

в) продолжать взаимодействовать с правительством Южного Судана по вопросу подписания меморандума о взаимопонимании для создания смешанного суда по Южному Судану.

<sup>23</sup> См. A/HRC/49/91.

71. Международному сообществу рекомендуется:

a) продолжать оказывать поддержку правительству Южного Судана посредством технической помощи и создания потенциала, а также усилить финансовую поддержку, с тем чтобы увеличить число бенефициаров соответствующих программ;

b) решительно выступать за то, чтобы правительство Южного Судана обеспечило защиту гражданского населения и соблюдение международного права прав человека и международного гуманитарного права;

c) поддерживать создание и развитие механизмов привлечения к ответственности, включая смешанный суд для Южного Судана;

d) поддерживать укрепление судебной системы в рамках всего Южного Судана, в том числе в отдаленных районах;

e) продолжать оказывать поддержку правительству и гуманитарным организациям в предоставлении медицинской и психосоциальной помощи лицам, пережившим сексуальное насилие.

---