

Концептуальная
записка 1
для «Нашей общей
повестки дня»

**Думать
и действовать
в интересах
будущих
поколений**

МАРТ 2023 ГОДА



Организация
Объединенных
Наций



Введение

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, — это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолюция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение. В ней нашли свое развитие идеи, впервые предложенные в «Нашей общей повестке дня», с учетом последующих указаний государств-членов и результатов продолжавшихся более года межправительственных и многосторонних консультаций, а также опирающиеся на цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов.

ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

В настоящей концептуальной записке содержатся предложения, касающиеся практических шагов по выполнению нашего давнего обязательства удовлетворять требования настоящего времени таким образом, чтобы защитить интересы будущих поколений и сохранить их способность эффективно пользоваться всеми правами человека. Эти шаги включают:

- a) назначение посланника, который станет голосом будущих поколений на глобальном уровне;
- b) более эффективное использование средств прогнозирования, научных разработок и данных;
- c) принятие декларации, определяющей и конкретизирующей наши обязанности перед будущими поколениями; и
- d) учреждение специального межправительственного форума для содействия осуществлению декларации и обмена передовым опытом.

Эти предложения основаны на докладе «Наша общая повестка дня» и результатах последующих межправительственных и многосторонних консультаций, отраженных в «Тезисном документе для подготовки декларации о будущих поколениях», составленном постоянными представительствами Нидерландов

и Фиджи при Организации Объединенных Наций¹. В концептуальной записке даны ответы на вопросы, поднятые государствами-членами в ходе консультаций, в том числе на вопросы о том, как определить будущие поколения, как обеспечить баланс между нашими обязательствами перед ними и нашим долгом перед нынешними поколениями, как эти предложения способствуют достижению наших нынешних целей в области устойчивого развития, решению гендерных вопросов и обеспечению прав человека и какие итоговые документы по данной теме рекомендуется принять на Саммите будущего.

Логика, лежащая в основе этих предложений, проста. То, что мы делаем для будущих поколений, мы должны делать и для самих себя, то есть относиться к проблемам и возможностям, которые возникнут в будущем, гораздо серьезнее, чем сейчас. Мы знаем, что способны на коллективные действия, рассчитанные на перспективу, о чем свидетельствует успешное восстановление озонового слоя. С другой стороны, сегодня мы были бы гораздо ближе к достижению целей в области устойчивого развития, если бы предприняли более серьезные действия по ограничению глобального повышения температуры или вложению средств в обеспечение готовности к пандемиям. Компромисса между удовлетворением потребностей настоящего и учетом потребностей будущего не существует. Напротив, проблемы современности не могут быть решены без учета долгосрочной перспективы². Сознательные усилия, направленные на учет будущего, позволяют всем поколениям жить лучше.



«Ради нашей планеты»
(фреска Эдуарду Кобры на Первой авеню
возле Центральных учреждений Организации
Объединенных Наций в Нью-Йорке)

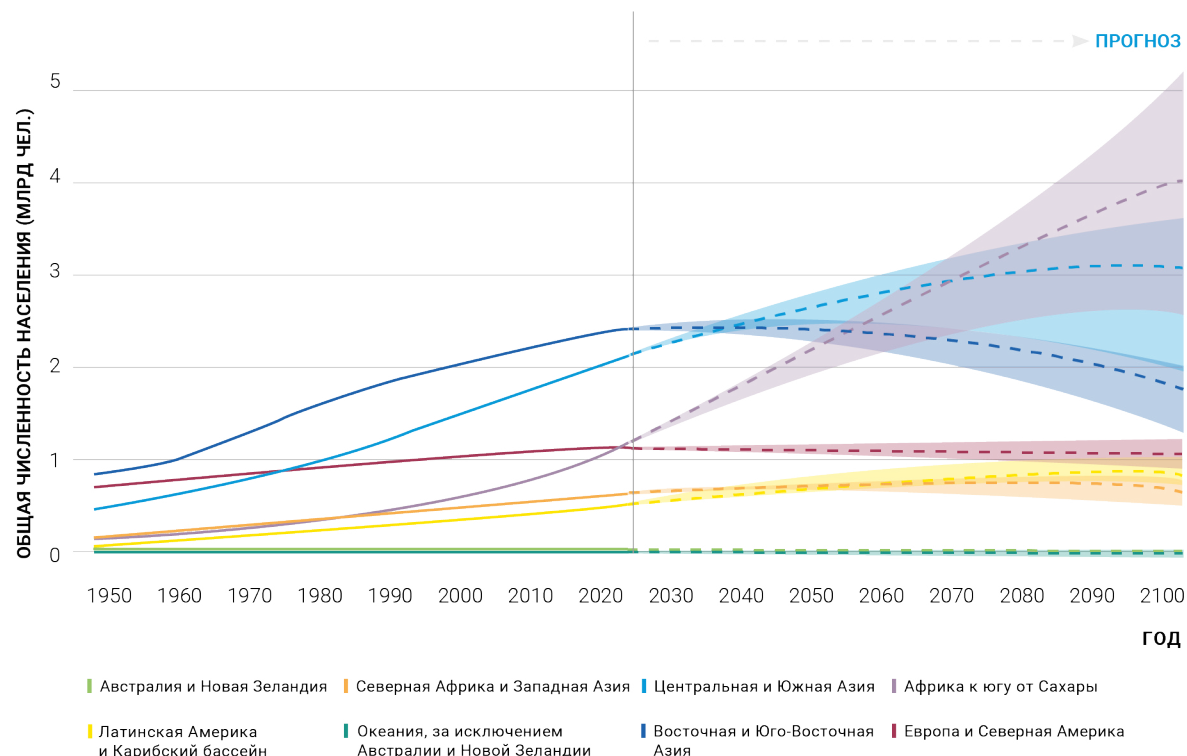
Кто относится к будущим поколениям, и почему наши действия важны для них?

Термин «будущие поколения» означает всех людей, которые придут после нас³. Уже сегодня наши действия влияют на их жизнь и возможную способность эффективно пользоваться всеми правами человека и удовлетворять свои потребности. Эти люди отличаются от нынешних поколений и — согласно текущим демографическим прогнозам — будут намного многочисленнее них. По прогнозам, только до конца этого века родится более 10 миллиардов человек, преимущественно в странах, которые в настоящее время относятся к категории стран с низким или средним уровнем дохода⁴.

Возможно, нынешние дети и молодежь особенно близки с будущими поколениями, а их интересы могут частично пересекаться, однако эти группы не идентичны. Ныне живущая молодежь не должна нести бремя защиты наших потомков, при этом она заслуживает отдельного и специального отведенного для нее места за столом переговоров⁵.

РИСУНОК 1

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ПО РЕГИОНАМ: ОЦЕНОЧНЫЕ ДАННЫЕ ЗА 1950–2022 ГОДЫ И СРЕДНИЙ ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ С 95-ПРОЦЕНТНЫМИ ДОВЕРИТЕЛЬНЫМИ ИНТЕРВАЛАМИ НА 2022–2100 ГОДЫ⁶



Причина, по которой особое внимание уделяется именно будущим поколениям, заключается в том, что они еще не родились и не могут сказать нам, что им нужно или что они думают. Нам следует исходить из того, что мы многого о них не знаем. Но мы знаем, что обязательство действовать так, чтобы сохранить их способность эффективно пользоваться всеми правами человека и определять свои собственные потребности в будущем, уже закреплено в бесчисленных международных соглашениях и в самой концепции устойчивого развития, которое, согласно определению, состоит в том, чтобы отвечать «потребностям нынешнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности»⁷. И тем не менее мы ежедневно нарушаем этот принцип, бездумно двигаясь к сценарию провала, изложенному в «Нашей общей повестке дня».

Многие аспекты того, как мы живем сегодня, будут иметь последствия в далеком будущем. Некоторые из них негативно скажутся на будущих поколениях, благополучие или само выживание которых могут постоянно находиться под угрозой из-за изменения климата, утраты биоразнообразия, загрязнения, неадекватного управления новейшими технологиями, отступления от прав человека, сохраняющегося неравенства и отчуждения, нерациональных моделей потребления и производства, недостаточного внимания к потребностям устойчивого развития в странах, где будет рождено большинство будущих поколений, неэффективного регулирования угроз и катастрофических рисков, ставящих человечество на грань вымирания, и многих других событий, включая те, о которых говорится в «Тезисном документе для подготовки декларации о будущих поколениях»⁸.

В то же время благодаря достижениям в области естественных и гуманитарных наук и в сфере технологий имеются огромные возможности, которые можно было бы использовать на благо всего человечества, настоящего и будущего. Более того, наша способность предвидеть, оценивать и смягчать долгосрочные последствия наших

нынешних решений не имеет аналогов в истории⁹. Однако нам еще предстоит эффективно увязать науку с разработкой политики. Большинство решений, влекущих за собой серьезные последствия, принимается без учета долгосрочной перспективы, несмотря на то что сегодня широко признано, что интересы будущих поколений «должны учитываться на всех уровнях принятия решений»¹⁰. Нынешние поколения обязаны «остановить и предотвратить события, которые могут повлечь за собой угрозы для выживания будущих поколений, ... [включая] изменение климата, конфликты и появление новых технологий»¹¹.

Выполнение наших обязательств по учету интересов будущих поколений не должно происходить за счет ныне живущих. Напротив, оно начинается с удвоения усилий по достижению мира и обеспечению устойчивости, прав человека, справедливости, инклюзивности и равенства в настоящем. Справедливое и равноправное распределение возможностей и ресурсов сегодня означает лучшие и более равные возможности и результаты для будущих поколений. Причиной большинства крупнейших проблем современности являются исключительно сложные долгосрочные социальные, экономические, политические, технологические и природные преобразования, и они не поддаются простому или быстрому решению в рамках одного бюджетного или избирательного цикла. Это действительно так, решения могут быть найдены лишь в долгосрочной перспективе. Традиционные подходы не работают ни для тех, кто живет сегодня, ни для тех, кто будет жить в будущем. Суммируя вышесказанное, необходимость учитывать будущее становится все более практической и неотложной задачей, равно как и этическим долгом по отношению как к тем, кто живет в настоящее время, так и к тем, кому еще предстоит родиться. Однако, несмотря на неоднократно принятые обязательства, в Организации Объединенных Наций отсутствует специальный механизм для реализации этого на практике.

Мы взяли на себя обязательство учитывать интересы будущих поколений

Обязательства перед будущими поколениями являются неотъемлемой частью обычаев, культур и религий во всем мире, включая системы знаний коренных народов¹². Такие обязательства все чаще упоминаются в национальных конституциях, законодательстве и судебных решениях, особенно в области охраны окружающей среды и сохранения культурного и биологического разнообразия.

Указание на будущие поколения заложено также во множестве международных соглашений¹³. Обязательства в их отношении и признание их ценности восходят к Уставу Организации Объединенных Наций, в котором содержится обещание избавить «грядущие поколения» от бедствий войны. Они упоминаются также в первых международных документах по окружающей среде и правам человека (см. рисунок II и приложение II). После 1972 года упоминания стали более частыми, особенно в соглашениях по вопросам устойчивого развития¹⁴. На протяжении 1990-х годов это обязательство было закреплено в ряде знаковых соглашений¹⁵. Кроме того, следует отметить принятие в 1997 году Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Декларации об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями — первой международной декларации по этому вопросу¹⁶. В 2013 году в ответ на просьбу государств-членов мой предшественник выпустил доклад, в котором изложил варианты институционализации заботы о будущих поколениях в Организации Объединенных Наций (A/68/322)¹⁷.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Парижском соглашении об изменении климата прямо говорится о будущих поколениях, и по мере роста озабоченности по поводу устойчивости и климатической справедливости обязанности нынешних поколений перед будущими поколениями упоминаются все чаще и все более настойчиво¹⁸. На сегодняшний день будущие поколения непосредственно упомянуты почти в 400 резолюциях Генеральной Ассамблеи. В настоящее время группа государств рассматривает возможность обращения к Генеральной Ассамблее с просьбой о вынесении Международным Судом консультативного заключения в отношении обязательств государств в связи с изменением климата¹⁹. В Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены приняли обязательство об укреплении «глобального управления в интересах построения общего будущего для нынешнего и грядущих поколений», и именно в ответ на это обязательство в «Нашей общей повестке дня» я призвал предпринять конкретные шаги для воплощения наших обязательств в жизнь. В документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» было признано, что защита прав будущих поколений, особенно в контексте климатической справедливости, является одной из наших самых насущных задач. Наиболее актуальные мнения государств-членов по этим вопросам отражены также в тезисном документе.

РИСУНОК II

ИСТОРИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПЕРЕД БУДУЩИМИ ПОКОЛЕНИЯМИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ



На национальном и субнациональном уровнях меры по обеспечению будущего принимают страны всего мира. По некоторым оценкам, в настоящее время упоминание будущих поколений содержится в тексте почти половины всех написанных конституций²⁰. защите будущих поколений все в большей степени способствуют суды, особенно в делах, касающихся окружающей среды и ядерных испытаний²¹. Будущие поколения часто упоминаются в стратегиях по сокращению выбросов углерода или выводу государственных инвестиций из отраслей, связанных с ископаемыми видами топлива, а число систем «зеленого» и экологического учета увеличивается. Правительства уже долгое время используют демографические прогнозы для определения объема финансовых ресурсов на выплату государственных пенсий, а в настоящее время некоторые из них распространяют такую практику на бюджеты, выделяемые на цели образования и здравоохранения. Правительства многих стран создали органы по сохранению окружающей среды, культурного наследия и природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений. В других странах имеются механизмы, цель которых состоит в том, чтобы определить будущее влияние всех

решений в области государственной политики и внедрить основанные на долгосрочном мышлении подходы в процессы формирования политики²². В ряде стран приняты законы, согласно которым признается ответственность за сохранение будущего и, в некоторых случаях, создаются учреждения, перед которыми поставлена четкая задача стать представителями будущего, или создаются институты омбудсменов²³ либо парламентские комитеты или комиссии с четкой задачей отстаивать интересы будущих поколений или действовать от их имени²⁴.

В последние годы, по мере роста числа стран, занимающихся этой работой, предпринимались усилия по их объединению на международном уровне. Существует Сеть учреждений по вопросам будущих поколений, которая дает возможность обмениваться передовым опытом и поддерживает усилия других стран по воспроизводству этих моделей; был также создан новый международный форум для парламентского обсуждения политики будущего, который объединяет парламентские комитеты по вопросам будущего со всего мира²⁵.

**СТРАНЫ, В КОНСТИТУЦИЯХ КОТОРЫХ УПОМЯНУТЫ БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ И/ИЛИ В КОТОРЫХ СОЗДАНЫ
УЧРЕЖДЕНИЯ, ЗАЩИЩАЮЩИЕ ИНТЕРЕСЫ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ**



эти практики мы могли бы сейчас использовать на международном уровне, чтобы воплотить наши давние глобальные обязательства в практические действия, а также стимулировать и поддерживать дополнительные усилия на национальном уровне среди более широкого круга стран.

Действия в интересах будущих поколений способствуют достижению целей в области устойчивого развития, решению гендерных вопросов и обеспечению прав человека

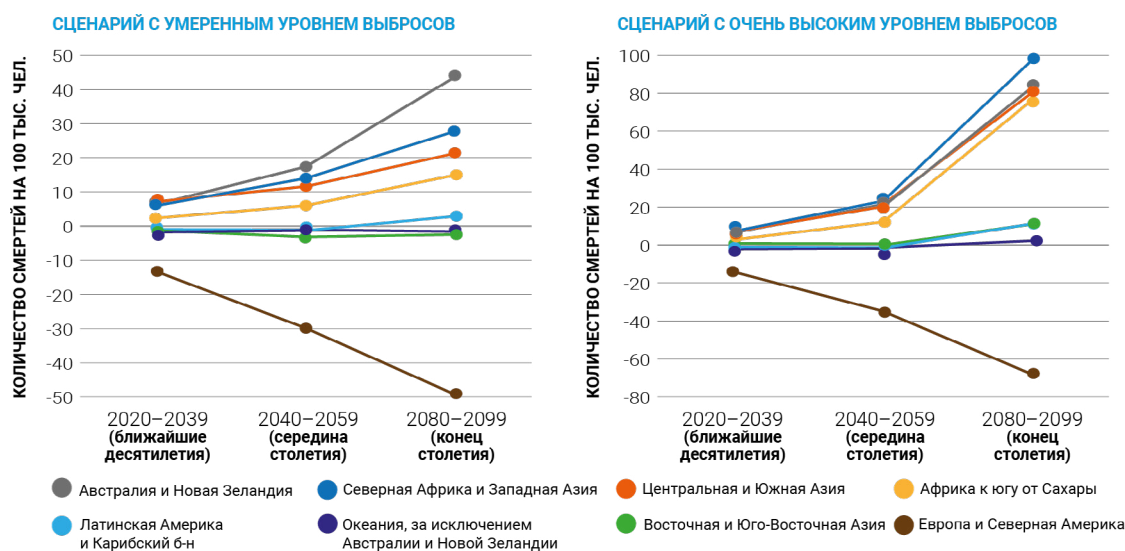
Необходимым условием для обеспечения лучшего будущего является защита прав и удовлетворение потребностей ныне живущих людей. Поэтому нашим первым действием от имени будущих поколений должно стать выполнение обязательств перед ныне живущими людьми на основе устойчивого подхода и с большим акцентом на долгосрочное мышление. Как нынешнее, так и будущие поколения выиграют от укрепления глобальных систем, в центре которых находится устойчивое развитие²⁶. Концептуальной основой для удовлетворения потребностей нынешних поколений без ущерба для будущего являются **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года** и Парижское соглашение об изменении климата²⁷. Многие цели в области устойчивого развития и сформулированные в их рамках задачи напрямую касаются связи между поколениями (см. рисунок V). Неравенство между поколениями с точки зрения последствий изменения климата уже проявляется и, скорее всего, будет только усиливаться²⁸. Большинство представителей будущих поколений будут рождены в странах, которые в настоящее время относятся к странам с низким или средним уровнем дохода. Многие будут жить в прибрежных городах. Это одни из самых уязвимых к изменению климата мест на Земле. Шаги, направленные на поддержку развития людей в этих странах сегодня, принесут пользу и будущим поколениям. Инвестиции в социальные

и базовые услуги, реформирование международной финансовой архитектуры для решения проблемы неравенства внутри стран и между ними и создание возможностей для достойной работы обеспечат устойчивое развитие на благо как нынешнего, так и будущих поколений.

Важно в полной мере учитывать сохраняющееся неравенство между женщинами и мужчинами, чтобы не дать закрепиться будущему, в котором одна половина общества обладает властью, не допуская к ней другую и нанося ущерб всем. Имеется множество документальных свидетельств того, как неравенство, включая гендерное неравенство, передается от поколения к поколению²⁹. Одним из решающих факторов, обеспечивающих будущим поколениям достойную жизнь с соблюдением их прав, является достижение гендерного равенства. В основе преобразования политических, социальных и экономических моделей, которые в ходе истории были построены на основе изоляции и эксплуатации, лежит равное представительство и участие женщин. Более того, права женщин и девочек выступают в качестве усиливающего фактора для долгосрочного устойчивого развития. Мы знаем, что, когда женщины и девочки могут получить доступ к образованию и обучению на протяжении всей жизни, экономическим возможностям, культуре и жизни, свободной от насилия, это дает огромные преимущества,

РИСУНОК IV

ИЗМЕНЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СМЕРТНОСТИ В СВЯЗИ С ГЛОБАЛЬНЫМ ПОТЕПЛЕНИЕМ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ, 2020–2099 ГОДЫ



в том числе и для будущих поколений³⁰. Несмотря на прогресс, достигнутый по многим направлениям, в том числе в отношении законов и политики в глобальном масштабе, отмечается тревожная тенденция, связанная с гендерной дискриминацией и противодействием практической реализации гендерного равенства. Сохранение для будущих поколений возможности пользоваться своими правами и определять собственные потребности зависит от принятия срочных мер по укреплению гендерного равенства, в том числе посредством пяти преобразовательных мер, изложенных в «Нашей общей повестке дня».

Если бы права человека нынешних поколений были полностью реализованы, то мы имели бы гораздо больше возможностей для защиты будущего. Признание нашей обязанности сохранять для будущих поколений возможность пользоваться своими правами человека дает четкие ориентиры для принятия

решений от их имени. Эта ответственность распространяется на весь спектр прав человека, включая недавно признанное право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, которое является основой для реализации широкого спектра других прав, таких как право на жизнь, здоровье, питание, жилье, воду и санитарию, а также право на самоопределение (резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи). Для обеспечения того, чтобы такое признание воплотилось в преобразовательные экономические, социальные и природоохранные стратегии, необходимы решительные действия. Аналогичным образом, увеличение объема инвестиций в реализацию таких прав, как право на пользование результатами научного прогресса, позволит лучше прогнозировать и смягчать негативные последствия научно-технического прогресса, а также будет способствовать принятию решений на основе научных данных.

РИСУНОК В

БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ И ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ³¹

1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ	Преимущества родителей в плане доходов, здоровья и образования с течением времени формируют жизненный путь их детей, что часто приводит к устойчивому «накоплению» возможностей из поколения в поколение. Чем больше неравенство в человеческом развитии, тем меньше межпоколенческая социальная мобильность в уровне дохода, и наоборот.	10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА	Неравенство начинается с самого рождения и определяет свободу и возможности детей, взрослых и пожилых людей и распространяется на следующее поколение. Принципы и правила, принимаемые в целях борьбы с неравенством, могут следовать тому же жизненному циклу. Сокращение горизонтального неравенства является важнейшим фактором преодоления социально-экологических ловушек для будущих поколений.
2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА	Голод, который человек испытал в молодом возрасте, подрывает благополучие на протяжении всей жизни, сказываясь на последующих поколениях. Будущим поколениям грозит отсутствие продовольственной безопасности из-за изменения климата, утраты биоразнообразия и нерациональных методов ведения сельского хозяйства.	11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ	Устойчивые города могут открыть экономические возможности для «зеленой» урбанизации, сдвигая социальное развитие городов в сторону новых вариантов образа жизни и поведения, которые являются экологически устойчивыми, справедливыми, инклюзивными и обеспечивают процветание для всех.
3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПЛУЧИЕ	Преимущества родителей в плане здоровья приводят к устойчивой аккумуляции возможностей из поколения в поколение. Отсутствие в настоящее время надлежащих систем медицинского обслуживания и охраны здоровья, в частности женского и материнского здоровья, ухудшает жизненные перспективы детей и внуков.	12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО	Продвижение экономики замкнутого цикла, стимулирование инициатив по сокращению уровня отходов до нуля с использованием соответствующей инфраструктуры для поддержки ответственного потребления и обеспечение соблюдения мер устойчивого производства для эффективного использования ресурсов и их повторного применения ради будущих поколений.
4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ	Пробелы в обучении могут стать ловушкой с последствиями для всей жизни и даже для нескольких поколений. Инвестиции в системы образования продемонстрировали результаты, влияющие на несколько поколений.	13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА	Изменение климата поставит будущие поколения перед угрозой появления многочисленных, неравномерно распределенных и длящихся всю жизнь проблем со здоровьем, увеличения числа стихийных бедствий, возникновения перебоев с продовольствием и водоснабжением и необратимого разрушения природных экосистем, что скажется на средствах к существованию и благополучии людей.
5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО	Расширение прав и возможностей женщин ведет к достижению большего равенства и улучшению жизненных перспектив следующего поколения, при этом дети с большей вероятностью будут посещать школу. Участие женщин в трудовой деятельности способствует экономическому росту, который принесет пользу будущим поколениям.	14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ	Сохранение и устойчивое использование морских ресурсов принесет пользу будущим поколениям, которые будут жить преимущественно в прибрежных урбанизированных районах глобального Юга.
6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ	Инвестиции в устойчивую инфраструктуру, гарантирующую доступ к чистой и безопасной воде для всех, помогают предотвратить хронические заболевания и эпидемии, способствуя при этом устойчивому развитию городской и сельской среды.	15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ	Благополучие человека неразрывно связано с природой и здоровой планетой. Сокращение биоразнообразия подрывает устойчивость природы к изменению климата и опасным природным явлениям и ведет к рискам возникновения зоонозных заболеваний и рискам для здоровья, оказывая при этом влияние на сельское хозяйство и пресноводные системы и будущие возможности для создания «зеленых» рабочих мест.
7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ	Доступная, недорогостоящая и чистая энергия выведет нынешние поколения из нищеты, поможет в борьбе с изменением климата и достижении нулевого уровня загрязнения, открывая при этом возможности для создания «зеленых» рабочих мест.	16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ	Полноценное участие, доступ к правосудию и эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения закладывают основу для управления в интересах будущих поколений. Эффективные институты с большей вероятностью будут ориентироваться на долгосрочную перспективу.
8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ	Подготовка людей и молодежи к экономике будущего и обеспечение инклюзивного экономического роста требуют инвестиций в создание достойных рабочих мест, в том числе в «зеленом» секторе экономики, секторе услуг по уходу, цифровом секторе, а также в развитие навыков.	17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	Развивая и укрепляя многосторонние партнерские отношения и обмениваясь навыками, ресурсами и мнениями, мы можем внести коллективный вклад в улучшение жизненных перспектив будущих поколений.
9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА	Всеобщий охват цифровыми технологиями и равенство в этой сфере будут способствовать более справедливому распределению выгод от доступа к цифровым средствам связи от поколения к поколению. Отсутствие инфраструктуры препятствует развитию и способствует сохранению нищеты.		

От обязательств к реальным результатам: шаги, которые следует предпринять системе Организации Объединенных Наций

В «Нашей общей повестке дня» я обратился к системе Организации Объединенных Наций и государствам-членам с призывом предпринять шаги по учету интересов будущих поколений в нашей работе. Мои предложения, учитывающие вышесказанное, изложены ниже.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПОСЛАННИК ПО ДЕЛАМ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ

В качестве первого шага я намерен назначить Специального посланника по делам будущих поколений, который станет голосом будущих поколений в системе Организации Объединенных Наций. Это предложение не ново, но я считаю, что его время пришло, поскольку существуют множество прецедентов на национальном уровне и значительный интерес на глобальном уровне, а также множество свидетельств того, что защитники будущего могут помочь нам добиться принятия решений, носящих более устойчивый характер³².

Посланник не будет заниматься текущей работой, но будет выполнять консультативные и информационно-пропагандистские функции, такие как:

- представление и отстаивание интересов будущих поколений в системе Организации Объединенных Наций, а также в межправительственных и многосторонних процессах, сообразно обстоятельствам;
- оказание государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций поддержки путем повышения осведомленности и предоставления консультаций по вероятным будущим или затрагивающим следующие поколения последствиям рассматриваемых стратегий и программ на основе нацио-

нальных примеров и накопленного опыта путем проведения исследований и подготовки высококачественных данных, оценок и рекомендаций, а также участия в соответствующих обсуждениях;

- оказание содействия усилиям по сотрудничеству и обмену опытом и передовой практикой между родственными учреждениями, комитетами и сетями, действующими в интересах будущих поколений, в том числе на национальном и субнациональном уровнях;
- оказание поддержки государствам-членам на коллективном уровне и в индивидуальном порядке, по запросу, действуя в качестве координатора усилий по учету интересов будущих поколений и внедрению основанного на долгосрочном мышлении подхода в рамках глобальных, национальных и субнациональных процессов формирования политики и направляя ресурсы для наращивания потенциала с этой целью;
- оказание содействия внедрению основанного на долгосрочном мышлении подхода, а также более эффективному использованию перспективного анализа и пониманию системой Организации Объединенных Наций будущих рисков, проблем и возможностей в поддержку государств-членов, используя, среди прочих ресурсов, сеть Лабораторий будущих перспектив и механизм научного консультирования.

Посланнику может также быть поручено ежегодное представление докладов Генеральной Ассамблее и/или специальному межправительственному форуму, если такой форум будет создан или определен.

РИСУНОК VI

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОСЛАНИКА ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ДЕЛАМ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ



БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ, НАУЧНЫХ РАЗРАБОТОК И ДАННЫХ

После назначения посланник сможет опираться на результаты других видов деятельности, уже осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте «Нашей общей повестки дня», чтобы понять будущее влияние сегодняшних действий и действовать в соответствии с этим пониманием на систематической основе. За последние десятилетия возможности в плане получения значимых знаний о будущем воздействии значительно улучшились. Например, сегодня климатология находится на значительно более высоком уровне, чем в прошлом, а ее выводы, предусматривающие принятие конкретных мер, предоставляются лицам, принимающим решения, через регулярные доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Несколько предложений, содержащихся в «Нашей общей повестке дня», вызвали к жизни или ускорили усилия по

более систематическому использованию данных и научных знаний, что проявилось, например, через Стратегию Генерального секретаря в области данных, сеть Лабораторий будущих перспектив, новый научно-консультативный механизм, регулярную подготовку доклада о глобальных рисках и Сеть стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам.

Однако, как указано в тезисном документе, можно было бы значительно расширить усилия, направленные на создание прочной, интегрированной базы данных о будущем воздействии и на развитие практики систематического обеспечения «готовности к будущему» ключевых стратегий и программ благодаря учету этих данных³³. Несколько заинтересованных сторон предложили проводить оценки будущего воздействия или «диагностику для будущих поколений» для тех решений, которые, скорее всего, будут иметь долгосрочное воздействие, например на окружающую среду, образование, культуру, технологии, здоровье или устойчивое развитие³⁴. Другие считают, что посланник мог бы активизировать усилия Организации Объединенных Наций по более полному учету долгосрочных демографических прогнозов или ускоренной урбанизации. Такие средства стратегического прогнозирования и инструменты, как индексы межпоколенческой солидарности, могут дать возможность отслеживать выполнение решений на протяжении времени и формировать более сильное чувство связи с будущими поколениями³⁵. Кроме того, опираясь на работу, уже проделанную Комитетом высокого уровня по программам, можно провести анализ существующих стратегий и программ³⁶. Посланник мог бы способствовать установлению связей между существующими национальными учреждениями, действующими в интересах будущих поколений, и механизмами и процессами Организации Объединенных Наций, такими как добровольные национальные обзоры, специальные процедуры Совета по правам человека, универсальный периодический обзор и договорные органы.

От обязательств к реальным результатам: рекомендации для государств-членов

На межправительственном уровне я настоятельно призываю государства-члены предпринять значимые шаги для защиты интересов будущих поколений и сохранения их способности эффективно пользоваться своими правами человека с опорой на модели, существующие сегодня на национальном уровне, и уже принятые твердые обязательства. Я предлагаю государствам-членам рассмотреть два конкретных шага в этом направлении, а именно: а) принять декларацию, конкретизирующую обязательства перед будущими поколениями; и б) создать специальный межправительственный механизм для обсуждения и обмена передовым опытом. Оба шага будут опираться на уже состоявшиеся важные консультации, эффективно проведенные постоянными представителями Нидерландов и Фиджи и отраженные в их тезисном документе.

ДЕКЛАРАЦИЯ О БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЯХ

Декларация о будущих поколениях могла бы прояснить и помочь закрепить коллективное обязательство, которое уже взяли на себя государства-члены, и в то же время содержать подробное описание того, как именно оно будет реализовано на практике. Некоторые государства указали, что в такой декларации должно содержаться твердое обязательство обеспечить интересы будущих поколений при принятии всех решений на основе выявления глобальных угроз для существования, управления ими и их отслеживания, а также путем обеспечения того, чтобы стратегии и программы были нацелены на долгосрочное устойчивое развитие³⁷.

С этой целью, опираясь на тезисный документ и итоги межправительственных обсуждений, проведенных до настоящего времени, декларация могла бы определить и конкретизировать наши обязанности перед будущими поколениями на основе следующих положений:

- a) напоминание и закрепление в одном четком международном документе обязательств, которые мы уже взяли на себя перед будущими поколениями (частично перечислены в приложении II);
- b) обещание адаптировать эти обязательства к новой эпохе и новому комплексу проблем;
- c) признание ценности потребностей, интересов и свободы выбора будущих поколений (на основе статей 1 и 2 Декларации об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями);

- d) достижение четкого понимания того, кто относится к будущим поколениям (еще не родившиеся, в отличие от ныне живущих молодых людей), и их связи с настоящим;
- e) признание того, что мы живем в эпоху угроз для существования, катастрофических рисков, нерациональных видов практики, углубляющегося неравенства и беспрецедентных возможностей и что все это влечет за собой последствия для будущих поколений;
- f) дальнейшее признание того, что мы обязаны защитить будущие поколения от предсказуемого вреда, вызванного нашими нынешними действиями или бездействием;
- g) подтверждение того, что наша обязанность перед будущими поколениями состоит в том, чтобы удовлетворять наши потребности, не ставя под угрозу их способность удовлетворять свои;
- h) принятие обязательства учитывать интересы будущих поколений при принятии решений на международном и национальном уровнях;
- i) перечисление проблем, которые могут наиболее сильно повлиять на будущие поколения и в связи с которыми для защиты их интересов следует принять осознанные меры, основываясь на предпосылках устойчивого будущего, изложенных в тезисном документе, включая благополучие планеты, безопасность и мир во всем мире и безопасное развитие технологий;
- j) согласие установить общий стандарт устремлений и внедрить практические механизмы для защиты интересов и сохранения прав будущих поколений на всех уровнях;
- k) принятие обязательства по обеспечению дальнейшего существования человечества и сохранению человеческого рода (опираясь на статьи 3, 4 и 5 Декларации об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями);
- l) одобрение назначения Специального посланника по делам будущих поколений для выполнения функций, связанных с повышением осведомленности, консультированием и информационно-пропагандистской деятельностью, и оказания поддержки проводимой многосторонней системой работе по внедрению подхода, основанного на долгосрочном мышлении, и по прогнозированию, а также предложение Посланнику представлять доклады Генеральной Ассамблее на регулярной основе;
- m) выражение удовлетворения в связи с шагами по созданию сети возможностей в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения более перспективного видения при разработке политики и для осуществления действий по оценке будущего воздействия на ключевые стратегии и программы;
- n) выражение удовлетворения в связи с инициативой по регулярной публикации доклада о глобальных рисках и выявлению возможностей для предотвращения или снижения рисков;
- o) создание комиссии или форума по делам будущих поколений в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и/или регулярный созыв неофициального заседания Генеральной Ассамблеи для обмена накопленным на национальном и местном уровнях опытом при обеспечении взаимодействия со многими заинтересованными сторонами, включая национальных уполномоченных, национальные институты или органы по делам будущих поколений, сообразно обстоятельствам;
- p) согласие пересмотреть вышеуказанные решения в будущем с целью определить, оказали ли они желаемое воздействие, или предложение государствам-членам представить проект резолюции о выполнении декларации о будущих поколениях.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ДЕЛАМ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ

Декларации особенно эффективны, когда они вдохновляют и связаны с конкретными средствами реализации на всех уровнях управления. Поскольку государства-члены стремятся реализовать защиту будущих поколений с учетом своих национальных условий, специализированный межправительственный форум станет для них бесценным механизмом по обмену опытом и инновациями. Чтобы предоставить государствам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность объединиться для продвижения указанных в декларации целей, можно рассмотреть вопрос о создании постоянного межправительственного форума по делам будущих поколений под эгидой Генеральной Ассамблеи. Этот форум будет не директивным органом, а площадкой для обсуждения и сотрудничества. Содержащееся в «Нашей общей повестке дня» предложение о перепрофилировании Совета по Опеке не нашло поддержки среди государств-членов, однако в ходе консультаций по «Нашей общей повестке дня» идея о создании специального форума по делам будущих поколений получила, тем не менее, значительную поддержку³⁸.

В этом отношении можно рассмотреть множество вариантов, от создания нового постоянного форума до добавления постоянного пункта в повестку дня одного из существующих органов. Многие считают, что постоянный форум является наиболее подходящим решением, которое обеспечит возможность осуществления декларации, а также направит всему миру мощный сигнал о том, что мы серьезно относимся к нашим обязательствам перед будущими поколениями. Любые менее решительные действия чреваты риском сохранения прежней модели, при которой громкие заявления не подкрепляются никакими практически средствами осуществления. В связи с этим я рекомендую серьезно рассмотреть вопрос о создании нового вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи в виде комиссии по делам будущих поколений, которая будет подотчетна Ассамблее. Функции, которые мог бы выполнять такой форум, включают:

- обсуждение вопросов и предоставление соответствующих рекомендаций о том, как можно реализовать на практике принципы, согласованные в декларации;
- получение от Посланника по делам будущих поколений и других заинтересованных сторон оценок влияния принимаемых решений на будущие поколения;
- обмен передовой практикой на основе национального и субнационального опыта и создание на глобальном уровне площадки для объединения растущего числа органов национального и регионального уровня, а также представителей частного сектора, гражданского общества, местных органов власти и молодежи;
- обеспечение значимого участия всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности детей и молодежи, которые являются нынешними и будущими лицами, принимающими решения, и имеют наибольшее отношение к будущим поколениям;
- обеспечение готовности к будущему, которую можно определить как улучшение потенциала институтов, стратегий и процессов для повышения шансов на долгосрочное выживание человечества путем учета интересов будущих поколений и устранения экстремальных рисков.

Заключение

Обещание оставить потомкам в наследство мир, пригодный для жизни, не ново. Действия по выполнению этого обещания, предпринимаемые в настоящее время, принесут пользу и тем, кто живет сегодня. У нас уже накоплен значительный опыт на национальном и субнациональном уровнях, на который мы можем опираться, а также имеются неоднократно принятые международные обязательства перед будущими поколениями. Теперь все это следует объединить и применить на практике на глобальном уровне, где принимаются некоторые из наиболее значимых для человечества решений.

В Уставе Организации Объединенных Наций мы обязались избавить грядущие поколения от бедствий войны. Во Всеобщей декларации прав человека мы выразили надежду на то, что высоким стремлением людей является создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды.

Пришло время сделать так, чтобы это стало реальностью.

Приложение I: Консультации с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами

Идеи, изложенные в настоящей концептуальной записке, основаны на итогах плодотворных и продолжавшихся десятилетия дискуссий о том, как защитить интересы будущих поколений, что нашло свое отражение во все большем числе международных соглашений, резолюций Генеральной Ассамблеи, национальных конституций и других документов, включая доклад Генерального секретаря 2013 года ([A/68/322](#)) и множество международных документов, перечисленных в приложении II. Этот вопрос стал одним из приоритетных в ходе консультаций и диалогов, проведенных в рамках празднования семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и охвативших более 1,5 миллиона человек в 193 странах. Государства-члены обязались укреплять глобальное управление ради «нынешнего и грядущих поколений» (Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций). «Наша общая повестка дня» опиралась на обширные дополнительные консультации с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, лидерами общественного мнения, молодежью и представителями гражданского общества со всего мира, включая многих из тех, для кого будущие поколения являются главной заботой. В этом докладе были предложены конкретные рекомендации о том, как претворить обязательства перед будущими поколениями в реальные действия.

Настоящая концептуальная записка является, в частности, ответом на обширные и подробные отклики государств-членов и других заинтересованных сторон о «Нашей общей повестке дня», поступившие в ходе более чем

26 дискуссий, состоявшихся в Генеральной Ассамблее. Они, в частности, были собраны в ходе организованных Председателем Генеральной Ассамблеи и прошедших в феврале – марте 2022 года тематических консультаций, для которых была сформулирована конкретная просьба предоставить более подробную информацию о предложениях, касающихся будущих поколений, и в ходе которых были учтены оговорки, высказанные несколькими делегациями в отношении конкретного предложения о перепрофилировании Совета по Опеке (не включено в настоящую записку). В частности, при составлении записки были учтены итоги специальных консультаций по декларации о будущих поколениях, проведенные в июне – сентябре 2022 года постоянными представителями Фиджи (Его Превосходительством д-ром Сатъендрой Прасадам) и Нидерландов (Ее Превосходительством г-жой Йокой Брандт), на основе которых был составлен «Тезисный документ для подготовки декларации о будущих поколениях». Кроме того, были проведены углубленные консультации с ключевыми участниками системы Организации Объединенных Наций, включая Группу старших руководителей, целевую группу по вопросу о будущих поколениях, созданную в рамках инициативы «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», и Основную группу по вопросу об обязанностях перед будущим Комитета высокого уровня по программам. Были также проведены консультации с внешними заинтересованными сторонами, обладающими опытом в соответствующих областях, в том числе с Сетью учреждений по вопросам будущих поколений.

Приложение II: Неполный перечень существующих международных документов, в которых упоминаются будущие поколения

- Устав Организации Объединенных Наций (1945 год)
- Международная конвенция по регулированию китобойного промысла (1946 год)
- 394 резолюции Генеральной Ассамблеи (за период с 1961 года)
- Африканская конвенция об охране природы и природных ресурсов (1968 год)
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972)
- Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (1972 год)
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 год)
- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1978 год)
- Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (1979 год)
- Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (1979 год)
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 год)
- Всемирная хартия природы (1982 год)
- Конвенция об охране архитектурного наследия Европы (1985 год)
- Соглашение Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) об охране природы и природных ресурсов (1985 год)
- Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее» (также известный как «доклад Брундтланд», 1987 год)
- Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992 год)
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (1992 год)
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 год)
- Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (1992 год)
- Конвенция о биологическом разнообразии (1992 год)
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 год)
- Североамериканское соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (1993 год)
- Венская декларация и Программа действий (1993 год)
- Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 год)
- Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание, особенно в Африке (1994 год)
- Копенгагенская декларация о социальном развитии (1995 год)

- Декларация об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями (1997 год)
- Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека (1997 год)
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997 год)
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (1998 год)
- Хартия основных прав Европейского союза (2000 год)
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2001 год)
- Всеобщая декларация о культурном разнообразии (2001 год)
- Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию (2002 год)
- Делийская декларация о принципах международного права, касающихся устойчивого развития (2002 год)
- Политическая декларация и Мадридский международный план действий по проблемам старения (2002 год)
- Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (2003 год)
- Конвенция об охране нематериального культурного наследия (2003 год)
- Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 год)
- Всеобщая декларация о биоэтике и правах человека (2005 год)
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год)
- Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим» (2012 год)
- Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (2014 год)
- Парижское соглашение (2015 год)
- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год)
- Договор о запрещении ядерного оружия (2017 год)
- Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (2020 год)
- Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта (2021 год)
- Резолюция Совета по правам человека о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (Резолюция Совета по правам человека 48/13 от 8 октября 2021 года)
- Резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (2022 год)

Дополнительные пояснения

- 1 URL: <https://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/09/Elements-Paper-Declaration-for-Future-Generations-09092022.pdf>.
- 2 Эта точка зрения была широко представлена в материалах, полученных в ходе консультаций по тезисному документу, в частности в публикации Томаса Хэйла: Thomas Hale and others, "Toward a Declaration on Future Generations", August 2022.
- 3 Это соответствует определению, приведенному в «Тезисном документе для подготовки декларации о будущих поколениях», URL: www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/09/Elements-Paper-Declaration-for-Future-Generations-09092022.pdf. «Для целей настоящего тезисного документа "будущие поколения" были определены как все те поколения, которых еще нет, которые еще не появились и которые в конечном итоге унаследуют эту планету». Поколение — это категория людей, родившихся в одно и то же время и сформировавшихся под влиянием опыта, который им довелось пережить. Если определить численность будущих поколений на основе будущих возрастных когорт, то, как ожидается, к 2100 году этот показатель составит около 2,9 миллиарда человек. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, «Поколения», Доклад о мировом социальном положении, 2001 год, URL: www.un.org/esa/socdev/rwss/docs/2001/5%20Generations.pdf.
- 4 Согласно прогнозам, к 2100 году население мира достигнет 10,4 миллиарда человек. В числе стран, население которых растет самыми быстрыми темпами в мире, — 46 наименее развитых стран. Согласно прогнозам, в период с 2022 года по 2050 год численность населения многих из них удвоится. Ожидается, что численность населения стран Африки к югу от Сахары продолжит увеличиваться до 2100 года, и на них будет приходиться более половины глобального прироста населения, прогнозируемого на период до 2050 года. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Summary of results", World Population Prospects 2022 (United Nations publication, 2022), URL: www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org/development/desa/pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf; United Nations, Department of Economic and Social Affairs, World Population Prospects 2022 dataset, URL: <https://population.un.org/wpp/>.
- 5 По этому вопросу будет подготовлена отдельная концептуальная записка. Хотя понятия «молодежь» и «дети» частично пересекаются, если речь идет о возрасте, существуют также конкретные обязательства, вытекающие из Конвенции о правах ребенка, особенно в том, что касается участия детей.
- 6 Данные по регионам см.: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Total births: 1950–2100", URL: <https://population.un.org/dataportal/data/indicators/57/locations/1834,1831,1832,1829,1830,1833,1835,947/start/1950/end/2100/line/linetimeplot>.
- 7 Доклад Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (A/42/427, приложение, гл. 2, п. 1).
- 8 Тезисный документ, разделы 1 и 2.
- 9 Там же.
- 10 Там же.
- 11 Там же.
- 12 В рамках Постоянного форума по вопросам коренных народов формируются ориентированные на будущее многопоколенческие межправительственные диалоги, а сам Форум служит платформой для обмена знаниями, ценностными ориентирами и информацией о структурах управления.
- 13 См. A/68/322. Просьба о подготовке этого доклада была высказана в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим», одобренном Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288 от 27 июля 2012 года.
- 14 В Международной конвенции по регулированию китобойного промысла 1946 года было признано, что «народы всего мира заинтересованы в сохранении для будущих поколений ... огромных естественных богатств». Во Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 году, была выражена надежда на создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды. В преамбуле и принципах I и II Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды неоднократно говорится о том, что «охрана и улучшение окружающей человека среды для нынешнего и будущих поколений» являются необходимостью. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, созданная в 1987 году, дала основополагающее определение устойчивого развития, указав: «Мы заимствуем "экологический капитал" у будущих поколений, совершенно не намереваясь и не имея возможности вернуть долг ... Мы так ведем себя по той причине, что никто не может заставить нас возвращать долги: будущие поколения не голосуют; они не имеют ни политической, ни финансовой власти; они не могут оспорить наши решения» (A/42/427, приложение, п. 25).
- 15 К их числу относятся Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992 год), Венская декларация и Программа действий (1993 год) и прошедшая в Копенгагене Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год).
- 16 В Декларации было подтверждено, что «на нынешних поколениях лежит обязанность обеспечивать всестороннюю защиту потребностей и интересов нынешних и будущих поколений».
- 17 Среди них были предложения о назначении верховного комиссара или специального посланника; включении постоянного пункта в повестку дня политического форума высокого уровня по устойчивому развитию; и обеспечении межведомственной координации через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций. В конечном итоге прогресс был достигнут только в области межведомственной координации. Другие предложения не были реализованы.
- 18 В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года четко выражена приверженность преобразовательной концепции, которая заложит основы для благополучия как будущих, так и нынешних поколений, а в Парижском соглашении прямо говорится о «межпоколенческой справедливости» в связи с необходимостью действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата».
- 19 По состоянию на январь 2023 года были приняты по меньшей мере 394 отдельные резолюции, в которых в основном тексте присутствует словосочетание «будущие поколения». Первая из них — резолюция 1629 (XVI) от 27 октября 1961 года. В 2022 году Вануату инициировало международную кампанию по обращению в Международный Суд с просьбой вынести консультативное заключение по вопросу об изменении климата, при этом в тексте содержались конкретные упоминания обязательств перед будущими поколениями (см. <https://www.vanuatuicj.com/resolution>).
- 20 Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гана, Гамбия, Германия, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Катар, Кения, Кот-д'Ивуар, Куба, Латвия,

- Лесото, Либерия, Ливия, Люксембург, Мадагаскар, Малави, Мальдивские Острова, Марокко, Маршалловы Острова, Мозамбик, Молдова, Непал, Нигер, Норвегия, Папуа – Новая Гвинея, Польша, Португалия, Республика Конго, Республика Корея, Российская Федерация, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сенегал, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таджикистан, Тимор-Лешти, Тунис, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония. Renan Araújo and Leonie Koessler, "The rise of the constitutional protection of future generations", Legal Priorities Project Working Paper Series No. 7 (2021), URL: <https://www.legalpriorities.org/research/constitutional-protection-future-generations.html>.
- 21 United Nations Environment Programme, *Global Climate Litigation Report: 2020 Status Review* (Nairobi: UNEP, 2020).
 - 22 К странам, в которых созданы учреждения или механизмы для внедрения долгосрочного мышления в процессы разработки политики, относятся: Венгрия, Коста-Рика, Сингапур, Финляндия, Эквадор и Ямайка. Только на Африканском континенте на различных уровнях власти существует более 100 отдельных комитетов, департаментов и агентств, в задачи которых входит сохранение окружающей среды, культурного наследия и природных ресурсов для нынешнего и следующих поколений. Elizabeth Dirth and Nicole Kormann da Silva, "Building our common future: the role of the Network of Institutions for Future Generations in safeguarding the future" (Cologne, ZOE Institute for Future-fit Economies, 2022), URL: https://futureroundtable.org/documents/2238847/0/NIFG+Publication_VFFINAL.pdf.
 - 23 В Венгрии омбудсмен по делам будущих поколений наделен рядом специальных полномочий, предусмотренных Основным законом и Законом об омбудсмене, для защиты интересов и потребностей будущих поколений.
 - 24 В их числе такие страны, как Боливия (Многонациональное Государство), Венгрия, Израиль, Исландия, Канада, Литва, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Уэльс (Великобритания), Филиппины, Финляндия, Чили, Швеция, Шотландия (Великобритания) и Эквадор. К специализированным органам относятся: Комитет по вопросам будущего, парламент Финляндии; Комитет по исследованиям, инновациям и цифровизации, парламент Австрии; Постоянный комитет Палаты общин по промышленности и технологиям, парламент Канады; Комитет по вопросам будущего, науки, технологии и инноваций, Национальный конгресс Чили; Комитет по экономическим вопросам, парламент Эстонии; Комитет будущего, парламент Исландии; Комитет по вопросам будущего, парламент Литвы; Специальный комитет по вопросам будущего, Конгресс Парагвая; Комитет по целям в области устойчивого развития, инновациям и перспективному мышлению, Конгресс Филиппин; Комитет по цифровизации, инновациям и современным технологиям, парламент Польши; Комитет по науке, технологиям, исследованиям и инновациям, Национальная ассамблея Таиланда; Специальный комитет по вопросам будущего, парламент Уругвая; и Комитет по науке, технологии и окружающей среде, Национальное собрание Вьетнама. В Финляндии задача постоянного парламентского Комитета по вопросам будущего состоит в том, чтобы наладить диалог с правительством по основным проблемам и возможностям будущего. Объединенные Арабские Эмираты разработали документ, озаглавленный «План на период до 2071 года, к столетию образования ОАЭ», в котором поставлена цель инвестировать в будущее поколения путем обеспечения их навыками и знаниями, необходимыми в быстро меняющихся условиях.
 - 25 Dirth and Kormann da Silva, *Building our common future*; и Parliament of Finland, *The World Summit of the Committees of the Future*, URL: <https://www.eduskunta.fi/world-summit-committees-future>.
 - 26 Тезисный документ, разд. 3.
 - 27 Там же.
 - 28 Молодые поколения (родившиеся в 2020 году) на протяжении своей жизни будут в четыре-семь раз больше подвергаться воздействию периодов аномальной жары, чем старшие поколения (родившиеся в 1960 году). Программа развития Организации Объединенных Наций, Доклад о человеческом развитии 2021/2022: «Времена неопределенности, неустроенные жизни: наше будущее в меняющемся мире» (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).
 - 29 Тезисный документ.
 - 30 United Nations Children's Fund (UNICEF), "Girls' education", URL: www.unicef.org/education/girls-education; и Theirworld, "Girls' education", URL: <https://theirworld.org/resources/girls-education/>.
 - 31 См., в частности, следующие публикации: Доклад о человеческом развитии 2019: За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год); Программа развития Организации Объединенных Наций, Доклад о человеческом развитии 2020: Следующий рубеж — человеческое развитие и антропоген (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год); и Программа развития Организации Объединенных Наций, платформа Human Climate Horizons, URL: <https://horizons.hdr.undp.org> (дата обращения: 9 февраля 2023 года).
 - 32 Другие функции посланника, которые предлагались в прошлом, включают определение содержания международной повестки дня и направление процесса ее осуществления; наблюдение, раннее предупреждение и анализ; стимулирование участия общественности; стимулирование нововведений на национальном и субнациональном уровнях; повышение осведомленности общественности и сбор данных; а также подготовку докладов (см. A/68/322). Исследования в области межпоколенческой устойчивости, как правило, показывают, что участие таких защитников, действующих в интересах будущих поколений, повышает вероятность принятия решений, носящих устойчивый характер. Mostafa E. Shahan, Koji Kotani and Tatsuyoshi Saijo, "Intergenerational sustainability is enhanced by taking the perspective of future generations", *Scientific Reports* 11 (2021).
 - 33 Готовность к будущему можно определить как улучшение потенциала учреждений, стратегий и процессов для повышения шансов на долгосрочное выживание человечества путем учета интересов будущих поколений и устранения экстремальных рисков. В качестве примера можно привести деятельность Института долгосрочного управления им. Саймона по разработке определения и рамочных основ для обеспечения готовности к будущему, что включает такие элементы, как определение приоритетов, представленность, расширение, сохранение, прогнозирование, справочный аппарат и оценка. Simon Institute for Longterm Governance, "Frameworks & methods", URL: www.simoninstitute.ch/project/public-policy-making-longterm-future/.
 - 34 Тезисный документ.
 - 35 Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства провел работу по созданию эффекта погружения в возможные варианты будущего (и будущих поколений), что должно напомнить участникам процесса о последствиях их действий. См. Организация Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, платформа "Futuring peace", URL: <https://futuringpeace.org/> (дата обращения: 9 февраля 2023 года).
 - 36 Основная группа, возглавляемая ЮНИСЕФ, ЮНЕП и Университетом Организации Объединенных Наций и состоящая из 16 организаций системы Организации Объединенных Наций, опубликовала документ для обсуждения под названием "Duties to the future through an intergenerational equity lens" («Обязанности перед будущим через призму равенства поколений»), в котором определены ключевые понятия и изложены основные проблемы и возможности, связанные с продвижением вперед, включая демографические, институциональные, технологические и экологические проблемы, проблемы, касающиеся знаний и данных, неравенство, перекосы в политических и экономических стимулах и правовые возможности. United Nations System Chief Executive Board for Coordination, "Duties to the future through an intergenerational equity lens", URL: <https://unsceb.org/topics/duties-future>.
 - 37 Тезисный документ.
 - 38 Документ A/50/142, резолюция 50/55 Генеральной Ассамблеи и документ A/50/1011.

