



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
27 February 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 34 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят восьмой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2626 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили представлять каждые три месяца доклад о положении в Афганистане, а также о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. Доклад актуализирует сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области прав человека, за период после выпуска предыдущего доклада, датированного 7 декабря 2022 года ([A/77/636-S/2022/916](#)). В нем также содержатся стратегические и оперативные рекомендации касательно мандата МООНСА.

II. Значимые события

3. Власти де-факто в лице «Талибана» продолжали ужесточать контроль над населением путем принятия дополнительных ограничительных мер. Объявление в декабре 2022 года решений, приостанавливающих право женщин на получение высшего образования и работу в национальных и международных неправительственных организациях, еще больше ограничило основные права женщин и девочек. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) взяла ответственность за несколько резонансных нападений на мирных жителей, членов движения «Талибан» и иностранных граждан. МООНСА продолжала документировать случаи внесудебных убийств, произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения, совершаемых властями де-



факто в отношении бывших государственных чиновников и сотрудников служб безопасности в нарушение объявленной в августе 2021 года всеобщей амнистии. МООНСА также зафиксировала рост применения властями де-факто телесных наказаний в судебном порядке и первый случай публичной казни по решению суда за период с прихода к власти движения «Талибан». Власти де-факто сообщили об увеличении сбора поступлений, в том числе от торговли, и продолжали делать упор на экономическую самодостаточность. Однако общие гуманитарные потребности продолжают расти: по оценкам, в 2023 году гуманитарная помощь потребуется 28,3 миллиона человек, что представляет собой увеличение, по сравнению с 24,4 миллиона человек в 2022 году и 18,4 миллиона человек в 2021 году. Запрет на участие женщин в деятельности по оказанию гуманитарной помощи вынудил многие организации приостановить свою деятельность, что серьезно сказалось на нуждающемся населении, особенно на женщинах и девочках, несмотря на ограниченное число неофициальных исключений, предоставленных властями де-факто. Эти ограничения фактически привели к приостановке разработки Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для Афганистана на период 2023–2025 годов в ожидании результатов продолжающихся переговоров с властями де-факто об отмене этих ограничений.

А. Политические события

4. В конце 2022 года власти де-факто приняли ряд решений, еще более ограничивающих права женщин и девочек. 20 декабря де-факто действующее Министерство высшего образования опубликовало письмо со ссылкой на де-факто решение кабинета министров, в котором приостановило получение женщинами высшего образования до создания «правильных условий, отвечающих нормам шариата», в соответствии с афганской «культурой», спустя несколько недель после того, как оно разрешило студенткам сдавать вступительные экзамены в государственные университеты. 8 января де-факто действующее Министерство образования опубликовало письмо, предписывающее де-факто чиновникам вновь открыть учреждения, включая школы, учебные центры и медресе, для девочек до уровня шестого класса средней школы в тех провинциях, где их работа была приостановлена, включая учреждения, которыми заведуют НПО с действующими лицензиями. В письме де-факто действующего Министерства высшего образования от 28 января частным университетам и частным высшим учебным заведениям предписывалось не регистрировать студенток на вступительные экзамены до дальнейшего уведомления, тем самым женщины были лишены возможности обучения и в частных высших учебных заведениях. 5 февраля де-факто заместитель министра высшего образования Лутфулла Хайрхва объявил о начале работы над стратегией поиска решения проблемы высшего образования для девочек, которое обеспечивало бы возможность соблюдения норм шариата.

5. 24 декабря де-факто действующее Министерство экономики опубликовало письмо, адресованное Координационному органу учреждений, оказывающих помощь Афганистану, согласно которому афганским женщинам запрещается работать в национальных и международных НПО по причине того, что в этих организациях нарушаются требования к внешнему виду и одежде и другие неуказанные правила. 30 декабря пресс-секретарь де-факто Забихулла Муджахид сообщил представителям СМИ, что власти де-факто будут принимать решение об участии женщин в трудовой деятельности в зависимости от «необходимости». Впоследствии были сделаны некоторые ограниченные исключения в области здравоохранения и начального образования.

6. Эти ограничения вызвали широкое осуждение со стороны международного сообщества. По указанию Генерального секретаря с 17 по 20 января первый заместитель Генерального секретаря посетила Афганистан во главе делегации, в состав которой также вошли Исполнительный директор Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и помощник Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону. Цель посещения состояла в том, чтобы выразить солидарность и провести консультации с афганскими женщинами и гуманитарным сообществом, непосредственно пострадавшими от последних ограничений, а также выразить глубокую озабоченность в связи с этими ограничениями и обсудить эти вопросы с властями де-факто. Делегация также встретилась с советом улемов, пострадавшими общинами, гуманитарными работниками и представителями гражданского общества, особенно с женщинами и женскими организациями в Кабуле, Кандагаре и Герате. Делегация взаимодействовала с общинами афганских женщин в Пакистане и Турции и провела консультации высокого уровня в странах Персидского залива, Азии и Европы для обсуждения ситуации в Афганистане. С 22 по 26 января делегация Межучрежденческого постоянного комитета во главе с заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи провела последующее посещение Афганистана, чтобы продолжить обсуждения с властями де-факто касательно последствий запрета на участие сотрудниц гуманитарных организаций в гуманитарных операциях.

7. Лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада продолжал оказывать влияние на вопросы управления и проводить перестановки старших должностных лиц, де-факто занимающих посты на национальном и субнациональном уровнях. 16 января де-факто министр общественных работ Абдул Манан Омари был назначен де-факто министром труда и социальных вопросов, а его место занял де-факто заместитель министра энергетики и водных ресурсов Мохаммад Эсса Саани. Дополнительные гражданские назначения включали пять де-факто заместителей министров в Министерстве высшего образования, Министерстве городского развития и земельных ресурсов, Министерстве насаждения добродетели и предотвращения порока, а также в Управлении Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями, губернатора провинции Кабул и 15 губернаторов округов. Все назначенные чиновники были мужчинами и связаны с движением «Талибан».

8. Де-факто действующее Министерство финансов сообщило о завершении выплаты заработной платы всем гражданским служащим и сотрудникам действующей де-факто службы безопасности до декабря 2022 года, в том числе женщинам-госслужащим, многим из которых не разрешалось выходить на работу с момента захвата власти движением «Талибан». Оно также сообщило о выплате заработной платы гражданским служащим всех упраздненных республиканских государственных учреждений.

9. Власти де-факто продолжали перестраивать государственные институты. 16 ноября лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада издал указ о передаче юрисдикции Антикоррупционного центра правосудия де-факто Военному суду. В соответствии с указом от 13 декабря 2022 года была восстановлена Национальная комиссия по закупкам, ранее упраздненная движением «Талибан». 10 января власти де-факто подтвердили завершение перевода де-факто генерального директора по хаку (правам) из де-факто Министерства юстиции в де-факто Верховный суд в соответствии с приказом лидера движения «Талибан» от 13 октября.

10. На субнациональном уровне 29 декабря де-факто действующее Министерство внутренних дел объявило о создании 25 новых округов по всей стране, в результате чего общее число округов, согласно информации от властей де-факто, составило 419 округов, при этом власти заявили, что целью создания дополнительных округов является улучшение доступа к услугам. Лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада создал дополнительные советы улемов (шур) на уровне провинций, в том числе в Кабуле, Каписе, Баглане, Фарьябе, Урузгане и Хосте, для контроля за деятельностью де-факто администраций провинций. На сегодняшний день он официально утвердил 15 из 22 созданных шур.

11. Элементы политической оппозиции внутри и за пределами страны продолжали призывать к внутриафганскому диалогу, и за отчетный период было сформировано еще четыре политических движения в изгнании. 17 января де-факто пресс-секретарь Забихулла Муджахид заявил, что эти движения представляют собой главу из прошлого и не имеют актуальности в настоящее время. Власти де-факто на различных уровнях активизировали информационно-пропагандистскую работу с политическими акторами и движениями внутри Афганистана на разовой основе. В частности, де-факто заместители премьер-министра Абдул Кабир Мохаммад Джан и Абдул Салам Ханафи провели информационную работу с политическими акторами на национальном уровне. 16 января Комиссия по возвращению и коммуникации с бывшими афганскими офицерами и политическими деятелями объявила, что в результате ее усилий в Афганистан вернулись 475 человек.

12. Старшие должностные лица де-факто увеличили количество посещений провинций и округов, посвященных вопросам функционирования общин и экономическим проектам. В частности, должностные лица де-факто Министерства по делам племен и пограничных территорий взаимодействовали с племенами и меньшинствами с заявленной целью содействия единству. После того как доступ женщин к высшему образованию был приостановлен, де-факто министр высшего образования Неда Мохаммад Надим привлек местных чиновников де-факто, лидеров общин и преподавателей университетов к проведению реформы образования. 4 декабря он объявил о пересмотре учебных программ в различных научных областях, включая медицину, исламоведение и право. Де-факто заместитель премьер-министра по экономическим вопросам Абдул Гани Барадар возглавил межведомственную делегацию, включая де-факто министра горнодобывающей и нефтяной промышленности Шахабуддина Делаваара, которая в ноябре посетила медный рудник Мес-Айнак в провинции Логар, а в январе — различные объекты в северных провинциях с целью изучения вопросов, связанных с горнодобывающей промышленностью и безопасностью компаний, работающих по контрактам на добычу полезных ископаемых. В декабре и январе де-факто министр сельского хозяйства, ирригации и животноводства Атаулла Омари посетил северные провинции, в том числе для оценки береговой эрозии реки Амударьи, которая является важным источником воды в регионе.

13. Действие Конституции 2004 года оставалось приостановленным, и не было никакой ясности в отношении правовой базы. 5 ноября де-факто Министерство юстиции впервые с августа 2021 года опубликовало выпуски официальных вестников, содержащие пять указов, в том числе указ, определяющий порядок принятия законов, постановлений и процедур. 10 января власти де-факто распространили решение лидера движения «Талибан» Хайбатуллы Ахундзады о том, что все нормы и правила, разработанные во времена бывшей республики, автоматически отменяются, поскольку противоречат нормам шариата. Согласно исследованию Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), помимо значительных препятствий в неформальной и формальной

системе правосудия, более широкие ограничения прав женщин сделали доступ к правосудию для женщин и девочек практически невозможным. Женщины-адвокаты оставались исключенными из сектора правосудия. 18 декабря Департамент адвокатов защиты в де-факто Министерстве юстиции продлил срок завершения текущей оценки адвокатов защиты, который истек 21 ноября 2022 года, до февраля 2023 года. К 31 января из 1519 заявителей лицензии получили 1250 человек. Женщины-адвокаты продолжали сообщать о том, что их лицензии не продлеваются.

14. Сложившийся де-факто сектор безопасности продолжал проводить дальнейшее реформирование сил безопасности, в том числе посредством «профессиональной, идеологической и религиозной подготовки». Подразделения полиции и де-факто Главного разведывательного управления сообщили об изъятии тайников с тяжелыми и легкими вооружениями и боеприпасами и отметили прогресс в пресечении незаконного оборота наркотиков и выращивания наркотических культур, а также в лечении наркозависимых. Лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада усилил свое прямое влияние на органы безопасности, посетив различные корпуса в Гильменде и Кандагаре и предписав отдельным командирам подчиняться непосредственно ему.

15. Должностные лица Организации Объединенных Наций и руководство МООНСА продолжали взаимодействовать с властями де-факто, обращая их внимание на важность защиты основных прав и свобод, включая права женщин и девочек, и выступая за организацию государственного управления на основе принципов инклюзивности, широкого участия и гибкости реагирования. МООНСА и партнеры Организации Объединенных Наций регулярно консультировались с афганскими женскими группами и активистами по всей стране и взаимодействовали с афганскими женскими торгово-промышленными палатами, предпринимательницами и де-факто Министерством торговли и промышленности для обсуждения поддержки афганских предпринимательниц. МООНСА через свои полевые отделения приняла участие в более чем 170 информационно-пропагандистских встречах на субнациональном уровне и содействовала организации в 19 провинциях 32 мероприятий по налаживанию отношений в общине и выстраиванию взаимодействия с властями де-факто, в которых приняли участие представители улемов, старейшины, молодежь и существующие общинные структуры, чтобы обсудить принципы благого управления, определить основные приоритеты и укрепить взаимоотношения в общине. 4 декабря Специальный представитель Генерального секретаря встретился с женщинами-адвокатами, чтобы обсудить варианты смягчения проблем, с которыми они сталкиваются. 22 декабря МООНСА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершили пилотный проект по оказанию юридической помощи в провинциях Бамиан и Герат, которым воспользовались 612 человек, в том числе 220 женщин.

В. Обеспечение безопасности

16. За период с 14 ноября по 31 января по сравнению с тем же периодом в 2021–2022 годах увеличилось общее количество связанных с конфликтом инцидентов в области безопасности и жертв среди гражданского населения. Организация Объединенных Наций зафиксировала 1201 затрагивающий безопасность инцидент, что на 10 процентов больше, чем за тот же период в 2021–2022 годах, когда было зафиксировано 1088 инцидентов. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число вооруженных столкновений сократилось на 35 процентов — с 81 до 52 инцидентов; число авиаударов увеличилось на 100 процентов — с 1 до 2; число взрывов, вызванных самодельными взрывными

устройствами, выросло на 7 процентов — с 52 до 56; число убийств уменьшилось на 24 процента — с 77 до 58. Экономическая и гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться, что привело к росту числа инцидентов в сфере безопасности, связанных с преступностью. Пятьдесят восемь процентов всех зафиксированных инцидентов пришлось на западный, южный и восточный регионы, причем больше всех пострадали провинции Гильменд, Герат, Кандагар, Кабул и Нангархар.

17. Продолжало сокращаться число нападений вооруженной оппозиции и вооруженных столкновений с членами движения «Талибан». МООНСА зафиксировала 23 вооруженные группы, утверждающие, что они действуют в Афганистане. Фронт национального сопротивления, Фронт свободы Афганистана и Движение за освобождение Афганистана (бывший Фронт освобождения Афганистана) взяли на себя ответственность за нападения в провинциях Гильменд, Кабул, Кандагар, Каписа, Нангархар, Нуристан и Панджшер. Действующие де-факто силы безопасности проводили операции против боевиков Фронта национального сопротивления, включая военную операцию 25 и 26 декабря в провинции Баглан, которая привела к неподтвержденному числу жертв.

18. Отмечено сокращение числа нападений, ответственность за которые взяло ИГИЛ-Х или которые приписываются этой организации. С 14 ноября по 31 января Организация Объединенных Наций зафиксировала 16 нападений, совершенных этой группой в четырех провинциях, тогда как за тот же период в 2021–2022 годах было зафиксировано 53 нападения в семи провинциях. ИГИЛ-Х взяло ответственность за нападения, включая: целенаправленное убийство имама в Кабуле 17 ноября; нападение на посольство Пакистана в Кабуле 2 декабря; взрыв в магазине члена сикхской общины в Джелалабаде 3 декабря; комбинированное нападение на гостиницу в Кабуле 12 декабря; целенаправленное убийство де-факто начальника полиции Бадахшана в городе Файзабад 26 декабря; взрыв на объекте военно-воздушных сил в Кабуле 1 января; и взрыв перед зданием де-факто Министерства иностранных дел в Кабуле 11 января.

19. Получившие широкую огласку нападения, за которые не взяла ответственность ни одна из групп, включали взрыв 30 ноября в медресе Джахдия в городе Айбак, провинция Саманган, и взрыв 6 декабря в Мазари-Шарифе в автобусе, перевозившем сотрудников де-факто Департамента газа и нефти. 2 декабря лидер организации «Хизб-и-Ислами» Гульбуддин Хекматияр выжил в ходе комбинированного нападения на его лагерь в Кабуле.

20. Напряженность на границе сохранялась. Семнадцать инцидентов из 19 произошли на границе между Афганистаном и Пакистаном, включая пограничные столкновения, зарегистрированные в округе Данд-э-Патан, провинция Пактия, 15, 19, 20, 21 и 26 ноября; в округе Дангам, провинция Кунар, 7 декабря; и в округе Спин-Булдак, провинция Кандагар, 11 и 15 декабря. 18 декабря поступило сообщение о трансграничном минометном обстреле округа Джаджи-Майдан, провинция Хост. 27 ноября на совместном заседании старейшин племен с обеих сторон границы был сформирован комитет для решения спора в округе Данд-э-Патан, провинция Пактия. 4 января поступили сообщения о минометном обстреле округа Госта, провинция Нангархар. Пакистанские власти отвергли заявления движения «Талибан» о нанесении авиаударов в районе Салала в округе Госта. 5 января поступила информация о трансграничном инциденте в области безопасности в округе Моманд-Дара, провинция Нангархар. Одно столкновение было зарегистрировано 8 декабря на границе с Исламской Республикой Иран в округе Канг, провинция Нимроз.

21. 28 ноября движение «Техрик-и-Талибан Пакистан» объявило об отмене режима прекращения огня, согласованного в мае 2022 года с правительством Пакистана, и его боевикам было приказано возобновить нападения на пакистанские силы безопасности. Пакистан неоднократно выражал обеспокоенность по поводу угрозы, исходящей от террористических групп, действующих с территории Афганистана, в частности от движения «Техрик-и-Талибан Пакистан». Два старших командира движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» были убиты в провинции Пактия 17 ноября и в провинции Нангархар 18 ноября. В ответ на заявления правительства Пакистана после нападения 30 января на мечеть в Пешаваре, Пакистан, де-факто министр иностранных дел Амир Хан Мотаки 2 февраля заявил, что в Афганистане нет баз террористов и что власти де-факто никогда не позволят использовать свою территорию в целях нанесения вреда другим странам.

22. Власти де-факто продолжали выражать намерение противодействовать распространению оружия. В период с 14 ноября по 31 января Организация Объединенных Наций зафиксировала 28 случаев изъятия тайников с оружием в 14 провинциях, в то время как власти де-факто объявили о по меньшей мере 30 изъятиях.

23. МООНСА продолжала взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам рисков, связанных с незаконным оборотом, накоплением и нецелевым использованием стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов, а также взрывоопасных боеприпасов. МООНСА также обратилась к властям де-факто с просьбой оценить, обеспечивается ли безопасность складов взрывчатых веществ и боеприпасов в городских центрах. В течение отчетного периода МООНСА присутствовала и выступила с брифингами по вопросам рисков, связанных с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, на трех региональных конференциях, созданных Организацией Объединенных Наций, а именно в Ашхабаде, в Алматы, Казахстан, и в Ташкенте.

24. С 14 ноября по 31 января Организация Объединенных Наций задокументировала 60 инцидентов, напрямую затронувших ее персонал, в том числе 26 случаев запугивания, 9 инцидентов, связанных с преступностью, 11 арестов и 14 инцидентов, в ходе которых был нанесен ущерб объектам, помещениям или имуществу Организации Объединенных Наций. Общее число инцидентов меньше аналогичного показателя за тот же период в 2021–2022 годах, который составлял 78 инцидентов. После распоряжения властей де-факто от 24 декабря, приостанавливающего работу женщин в НПО, национальные сотрудницы Организации Объединенных Наций получали звонки с угрозами, предупреждения за то, что они перемещаются без сопровождения махрама (родственника мужского пола). Власти де-факто также пытались инспектировать комплексы Организации Объединенных Наций в провинциях Герат, Кабул, Кундуз и Нангархар.

С. Региональное сотрудничество

25. Страны и организации региона продолжали взаимодействовать с властями де-факто как в многостороннем, так и в двустороннем форматах. Рассматривались такие вопросы, как региональная взаимосвязь и экономическое сотрудничество, безопасность границ, борьба с терроризмом, незаконный оборот наркотиков, инклюзивная система управления и права женщин и девочек.

26. 16 ноября старшие должностные лица из стран региона обменялись мнениями о политической, экономической и гуманитарной ситуации в Афганистане в ходе заседания московского формата консультаций по Афганистану, которое

прошло в Москве. Участники выпустили совместное заявление, в котором призывали движение «Талибан» сформировать инклюзивное правительство, активизировать усилия в борьбе с терроризмом и выполнять обязательства по борьбе с наркотиками. 8 февраля представители стран региона провели в Москве еще одну встречу по Афганистану. Было опубликовано совместное заявление, в котором к властям де-факто были обращены призывы сформировать инклюзивное правительство, улучшить усилия по борьбе с терроризмом и выполнять обещания, данные в области борьбы с наркотиками.

27. Ряд заявлений и мероприятий был посвящен доступу к образованию для афганских девочек и женщин. 29 и 30 ноября в Алматы, Казахстан, состоялся региональный диалог, организованный Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с Министерством иностранных дел Казахстана, на котором собрались афганские женщины и молодежь вместе с женщинами-экспертами из Центральной Азии и региональными лидерами для обсуждения приоритетов в области поддержки прав женщин, включая: политические союзы в интересах стабильности и безопасности в Афганистане, приграничных странах и регионе; организацию женского саммита и содействие единству афганских женщин; создание регионального союза организаций гражданского общества; поддержку экономических прав и возможностей женщин; и укрепление информационно-пропагандистской работы в поддержку прав женщин в Центральной Азии. 8 декабря правительства Индонезии и Катара совместно организовали на Бали, Индонезия, Международную конференцию по вопросу образования афганских женщин, на которой собрались представители 38 стран на уровне министров иностранных дел и послов, представители международных организаций, включая Специального представителя Генерального секретаря, представители НПО и научно-образовательных кругов.

28. 29 декабря Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества Хусейн Ибрахим Таха призвал Международную академию исламского права начать глобальную кампанию за объединение ученых и религиозных авторитетов исламского мира против решения властей де-факто об ограничении женского образования. 11 января в Джидде, Саудовская Аравия, Исполнительный комитет Организации исламского сотрудничества созвал внеочередное заседание по Афганистану, на котором недавние запреты на деятельность женщин были охарактеризованы как «нарушающие цели исламского права».

29. Региональное двустороннее взаимодействие в основном было сосредоточено на вопросах региональной безопасности, трансграничной миграции и экономических отношений. 29 ноября пакистанская делегация во главе с государственным министром иностранных дел Хиной Раббани Хар посетила Кабул, чтобы обсудить освобождение афганских заключенных в Пакистане и процесс выдачи виз афганским гражданам, а также вопросы торговли и транзита. Де-факто Министерство иностранных дел заявило, что обе стороны достигли соглашения об улучшении отношений путем переговоров. 4 декабря в Абу-Даби президент Объединенных Арабских Эмиратов шейх Мухаммед бен Заид Аль-Нахайян встретился с де-факто министром обороны Якубом Муджахидом, чтобы обсудить укрепление отношений, двустороннее сотрудничество и другие вопросы, представляющие взаимный интерес. 12 декабря делегация во главе с де-факто заместителем министра по делам беженцев и репатриации Абдулрахманом Рашидом приняла участие в восьмом заседании Четырехстороннего руководящего комитета по стратегии решения проблем афганских беженцев в Исламской Республике Иран, на котором обсуждались вопросы добровольной репатриации и устойчивой реинтеграции афганских беженцев и помощи принимающим странам. 24 декабря специальный представитель Исламской Республики Иран в Афганистане Хассан Каземи Коми посетил Кабул для обсуждения

проблемы афганских мигрантов, а также политических и экономических отношений. 13 и 14 января специальный представитель президента Российской Федерации по Афганистану Замир Кабулов посетил Кабул для обсуждения вопросов региональной безопасности, экономического сотрудничества и перспектив признания со стороны международного сообщества. 5 февраля специальный посланник министра иностранных дел Катара Мутлак бин Маджид аль-Кахтани посетил Кабул, чтобы обсудить последние события, в частности в области политики, экономики, развития и образования.

30. Региональное экономическое сотрудничество продолжало оставаться краеугольным камнем экономической политики властей де-факто. 19 ноября де-факто заместитель премьер-министра Барадар выступил по видеоконференцсвязи на шестой выставке по вопросам экономического сотрудничества, торговли и инвестиций между Китаем и Южной Азией, прошедшей в Куньмине, Китай. С 1 по 8 декабря Торгово-инвестиционная палата Афганистана провела в Кабуле международную торговую выставку, на которой свою работу представили около 600 предприятий из Афганистана, Исламской Республики Иран, Китая, Пакистана и Турции. 19 декабря де-факто действующее Управление железных дорог Афганистана объявило об определении маршрутов для проекта трансафганской железной дороги и сообщило о проведении обсуждений по вопросу о запуске проекта с официальными лицами Узбекистана и Пакистана. 5 января власти де-факто и одна из китайских компаний подписали 25-летний контракт на эксплуатацию нефтяных месторождений реки Амударья в провинциях Фарьяб, Джаузджан и Сари-Пуль. Де-факто Управление по электроэнергии «Да Афганистан брешна шеркат» объявило о продлении контрактов на импорт электроэнергии в 2023 году с Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном соответственно 31 декабря, 10 и 23 января. В коммюнике по итогам 26-го заседания Совета министров Организации экономического сотрудничества, которое состоялось в Ташкенте 24 января, участники заседания подтвердили готовность оказывать поддержку в области восстановления, развития и содействия социально-экономическому прогрессу в Афганистане. В то же время краткосрочные перспективы реализации крупномасштабных проектов регионального экономического развития, ориентированных на Афганистан, оставались неопределенными из-за отсутствия международного финансирования.

31. МООНСА продолжала взаимодействовать с властями де-факто по вопросам регионального сотрудничества и проводила регулярные координационные совещания с региональными послами, базирующимися в Кабуле. В ноябре и декабре МООНСА совершила поездки в Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан для взаимодействия с соответствующими государственными органами и афганцами, проживающими в этих странах. МООНСА также продолжила сотрудничество с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и приняла участие в организованной Центром ежегодной встрече заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, которая состоялась в Ашхабаде 11 декабря.

III. Права человека

32. С 15 ноября по 31 января МООНСА зафиксировала 103 жертвы среди гражданского населения (20 убитых и 83 раненых). Самодельные взрывные устройства и неразорвавшиеся боеприпасы были основными причинами жертв среди гражданского населения, причем одну треть всех жертв составляли дети.

33. В период с 1 октября по 31 декабря страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 435 серьезных нарушений в отношении почти 200 детей. Убийства и нанесение увечий оставались самыми распространенными нарушениями в отношении детей: они составляли 90 процентов от всех подтвержденных нарушений.

34. МООНСА задокументировала случаи внесудебных убийств, произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения, совершенных властями де-факто в отношении бывших государственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности в нарушение общей амнистии, объявленной в августе 2021 года: по меньшей мере 9 внесудебных убийств, по меньшей мере 17 произвольных арестов и задержаний и по меньшей мере 9 случаев пыток и жестокого обращения. МООНСА также задокументировала подобные нарушения, приписываемые властям де-факто, в отношении лиц, обвиняемых в принадлежности к Фронту национального сопротивления, особенно в провинции Панджшер, при этом было зафиксировано не менее трех внесудебных убийств, не менее четырех произвольных арестов и задержаний и не менее трех случаев пыток и жестокого обращения.

35. 23 и 24 ноября в деревне Севак, провинция Дайкунди, де-факто силы безопасности провели свои операции, в ходе которых по меньшей мере пятеро мужчин и трое мальчиков были убиты, а одна женщина получила ранения, и во всех этих случаях расправа была произведена без суда. Де-факто пресс-секретарь движения «Талибан» заявил, что все убитые в ходе операции были «вооруженными повстанцами». МООНСА подучила данные, свидетельствующие о том, что убитые были безоружны в момент своей гибели.

36. После заявления де-факто пресс-секретаря движения «Талибан» от 13 ноября об обязанности применять наказания худуд и кисас при отправлении правосудия согласно нормам шариата МООНСА зафиксировала значительное увеличение числа случаев применения властями де-факто телесных наказаний по решению суда. Эти наказания включали не менее 28 случаев телесных наказаний по решению суда, примененных в отношении не менее 222 мужчин и 42 женщин за различные правонарушения, в том числе: преступления зина (незаконные сексуальные отношения), «побеги из дома», кражи, гомосексуализм, употребление алкоголя, мошенничество и торговля наркотиками. Все наказания были в форме битья плетью. 7 декабря МООНСА зафиксировала первый случай санкционированной судом публичной казни (в городе Фарах) за период с 15 августа 2021 года. По имеющимся данным, казненный был осужден за убийство.

37. МООНСА зафиксировала 63 нарушения прав человека, совершенные де-факто Министерством насаждения добродетели и предотвращения порока в отношении лиц, обвиняемых в моральных и религиозных нарушениях различных указов и инструкций, включая женщин, которые отправились на рынок без махрама (мужчины-сопровождающего) или которые обвинялись в несоблюдении норм исламского хиджаба, а также мужчин-парикмахеров за подрезание мужских бород. Нарушения включали жестокое обращение и пытки (в основном избивания), а также произвольные аресты и задержания.

38. Власти де-факто продолжали преследовать работников средств массовой информации и членов гражданского общества, выражающих несогласие с политикой властей. Например, 7 января в Кабуле сотрудники де-факто Главного разведывательного управления арестовали активиста гражданского общества Султана Али Зиаи, как сообщается, в связи с его планами организовать протесты против недавних директив властей де-факто, ограничивающих доступ женщин к возможностям трудоустройства и высшего образования. 2 февраля в Кабуле сотрудники де-факто полиции арестовали профессора университета Исмаила

Машала, который, выступая на канале общественного телевидения, порвал свои университетские дипломы в знак протеста против запрета властей де-факто на учебу женщин в университетах. В период с 12 по 24 декабря де-факто Главное разведывательное управление освободило Зарифу Якоби и трех ее коллег-мужчин, все из которых были задержаны в Кабуле 3 ноября во время пресс-конференции, на которой было объявлено о начале женского протестного движения. МООНСА выступала за их освобождение как публично, так и на двусторонней основе. Кроме того, МООНСА зафиксировала 28 случаев произвольных арестов и задержаний представителей гражданского общества и правозащитников, а также 10 случаев произвольных арестов и задержаний и 2 случая жестокого обращения и угроз в отношении журналистов и работников средств массовой информации.

39. 18 ноября Коалиция за свободу средств массовой информации исключила Афганистан из числа членов коалиции, поскольку он не выполнил положения глобального обязательства в отношении свободы средств массовой информации, которое страна подписала в 2020 году. Угрозы со стороны властей де-факто и финансовые трудности по-прежнему были основными причинами прекращения деятельности независимых средств массовой информации. 1 декабря власти де-факто запретили радиовещание в диапазоне УКВ радиостанций «Голос Америки» и «Свободная Европа»/«Радио Свобода», обвинив их в нарушении принципов журналистики.

40. Было зафиксировано в общей сложности 27 случаев публичных протестов, большинство из которых завершились мирно и касались тем, которые власти де-факто не считают особенно критичными, например выплаты пособий или коммерческих вопросов. Большинство протестов, вызванных решением приостановить доступ женщин к возможностям получения высшего образования и трудоустройства, были разогнаны властями де-факто, которые применяли при этом предупредительные выстрелы, угрозы, водяные пушки, избиения, аресты и помещение под стражу без связи с внешним миром в отношении как протестующих, так и журналистов, освещавших эти протесты. Сотрудники де-факто служб безопасности усилили меры безопасности для предотвращения дальнейших протестов, включая дополнительные контрольно-пропускные пункты, и выпустили предупреждения для университетов. Кроме того, 58 мирных акций протеста, в основном под руководством властей де-факто, были проведены с целью осуждения совершенных в Нидерландах и Швеции актов вандализма, в ходе которых был порван и сожжен Коран.

41. Поступили сведения о том, что де-факто Министерство насаждения добродетели и предотвращения порока принуждает к соблюдению, как представляется, общего запрета на музыку, в соответствии с которым свадебным залам и гостиницам напоминает, что нельзя допускать проигрывание музыки или чтение поэзии нараспев. Во многих случаях применялись запреты на демонстрацию изображений людей и животных, поскольку власти де-факто считали их «неисламскими». Это включало демонтаж рекламных вывесок и статуй в общественных пространствах, а также закрытие или удаление лиц магазинных манекенов.

42. Возможности реализации женщинами и девочками своих основных прав и свобод продолжали сокращаться. Недавние запреты, введенные в декабре, наряду с многочисленными уже действовавшими ограничениями, включая предписания о махраме и хиджабе, привели к еще большему ограничению роли женщин частной сферой. Кроме того, в декабре власти де-факто приняли меры локального характера, такие как закрытие возглавляемых женщинами магазинов и салонов красоты в Кандагаре и отказ в доступе в медресе внутри мечетей для женщин и девочек в Кабуле.

43. Продолжали поступать сообщения о случаях насилия в отношении женщин и девочек, которые включали убийства, убийства в защиту чести, принуждение к браку и избиения, приводящие к травмам или инвалидности и самоубийствам. Поступающие данные продолжали свидетельствовать о том, что местные власти де-факто используют сочетание формальных и неформальных механизмов правосудия для решения вопросов гражданского и уголовного характера, в том числе в связи с сообщениями о случаях насилия в отношении женщин и девочек, однако эти механизмы не являются единообразными по всей стране и не учитывают конкретные проблемы доступа женщин к правосудию, особенно в условиях отсутствия специалистов в области правосудия из числа женщин.

44. В январе 2023 года МООНСА, Структура «ООН-женщины» и Международная организация по миграции провели девять консультаций внутри страны, охватив представительную группу афганских женщин-лидеров из 21 провинции. Эти женщины почти единодушно назвали снятие ограничений на получение образования и работу в качестве ключевого приоритета для уменьшения разрушительного психологического и экономического вреда, который был им нанесен. Они подчеркнули, что расширение экономических прав и возможностей, включая финансовую и техническую поддержку афганских женщин и предприятий, возглавляемых женщинами, имеет важнейшее значение для улучшения их положения в общественной и частной сферах. Женщины в стране отметили, что они практически не имеют влияния за пределами своего дома (93 процента считают, что они имеют очень мало влияния или вообще не имеют влияния на уровне округа или провинции, и 96 процентов считают, что они имеют очень мало влияния или вообще не имеют влияния на национальном уровне). Они обратились к Организации Объединенных Наций и международному сообществу, особенно к странам с мусульманским большинством, с просьбой оказать свое влияние путем продолжения санкций и проведения срочных переговоров для полной отмены ограничений на права женщин.

45. МООНСА продолжала предоставлять технические консультации и проводить информационно-просветительские занятия для де-факто Управления тюремной администрации, с тем чтобы тюрьмы могли выполнять свои обязательства в области прав человека. В дополнение к постоянному взаимодействию с руководством провинциальных тюрем по вопросам условий содержания под стражей и мер по решению проблемы длительного предварительного заключения, МООНСА продолжила взаимодействие с заключенными в нескольких тюрьмах, включая тюрьму Пули-Чархи в Кабуле, в соответствии с ранее выданным разрешением де-факто Управления тюремной администрации.

46. Несмотря на усилия, о которых сообщалось ранее, по сокращению численности заключенных, финансовые трудности и прекращение донорского финансирования продолжали оказывать существенное влияние на способность де-факто Управления тюремной администрации обеспечивать соответствие положения в тюрьмах международным стандартам, в том числе стандартам, касающимся систематического обеспечения заключенных надлежащим питанием и средствами гигиены, организации профессионально-технической подготовки и обучения, а также удовлетворения медицинских потребностей заключенных.

IV. Экономическое развитие, донорская координация и эффективность оказываемой помощи

47. Несмотря на замедление экономического роста с августа 2021 года, власти де-факто сообщили о положительной динамике в плане объема поступлений и торговли. Согласно имеющимся данным, государственные доходы за период с

22 марта по 21 декабря 2022 года, в основном за счет таможенных и неналоговых поступлений, составили 135,9 млрд Афгани (около 1,5 млрд долл. США), что аналогично сборам поступлений за аналогичный период 2020 года, а объем экспорта в период с января по ноябрь 2022 года достиг 1,7 млрд долл. США, в то время как этот показатель за полные 2021 и 2020 годы составил соответственно 0,9 млрд долл. США и 0,8 млрд долл. США. Макроэкономические показатели свидетельствуют о том, что годовая инфляция в ноябре 2022 года замедлилась до 9,1 процента с пика в 18,3 процента в июле. Стоимость валюты оставалась стабильной, с обменным курсом в диапазоне 87–91 за один доллар США.

48. 16 ноября де-факто кабинет министров объявил об утверждении среднесрочного бюджета на 2022 год, подготовленного де-факто министром финансов, который далее сообщил 10 января, что бюджет был скорректирован в сторону увеличения с 231 млрд Афгани (примерно 2,55 млрд долл. США) до 239 млрд Афгани (примерно 2,64 млрд долл. США), в основном за счет увеличения бюджета периодических расходов на 7 млрд Афгани (примерно 77 млн долл. США), а дефицит бюджета был пересмотрен в сторону уменьшения с 44,7 млрд Афгани (примерно 492 млн долл. США) до 40,3 млрд Афгани (444 млн долл. США). Национальным бюджетным процессам по-прежнему не хватает транспарентности, как в части сбора доходов, так и в части расходов. 25 января Центральный банк Афганистана объявил о выдаче коммерческим банкам 100 миллионов новых банкнот и об изъятии из обращения изношенных и поврежденных купюр.

49. Власти де-факто продолжали делать акцент на экономическую самостоятельность и развитие внутреннего производства, уделяя при этом приоритетное внимание проектам в области торговли, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности и промышленным и инфраструктурным проектам на основе взаимодействия с частным сектором. Однако частный сектор продолжал сталкиваться с проблемами, связанными с осуществлением международных банковских операций, визовыми вопросами, неопределенностью в отношении законодательной базы и отсутствием надежного электроснабжения. Продолжались работы по строительству 285-километрового ирригационного канала Куш Тепа, который, по мнению властей де-факто, должен улучшить перспективы в области сельского хозяйства на севере Афганистана.

50. Аграрная экономика продолжала страдать от климатических потрясений. Десятилетия деградации окружающей среды приводят к опустыниванию и повторяющимся засухам, что усугубляет крайнюю уязвимость афганского населения к последствиям изменения климата. Власти де-факто продемонстрировали осведомленность об этих экологических угрозах, но при этом отсутствовали адекватное финансирование развития и доступ к механизмам климатического финансирования, необходимым для реализации комплексных мер по смягчению последствий.

51. Специальный целевой фонд для Афганистана продолжал оказывать поддержку непосредственно населению в Афганистане, хотя на многие мероприятия повлиял запрет на работу женщин в НПО. 8 декабря руководящий комитет Фонда утвердил решение о передаче председательства в Фонде от представителя-резидента ПРООН координатору-резиденту. По состоянию на 2 февраля партнерами Фонда являются 17 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и 12 делающих взносы доноров. С момента своего создания в октябре 2021 года Фонд получил в общей сложности 176 млн долл. США, из которых 147,6 млн долл. США были утверждены для трех совместных региональных программ, а 112,72 млн долл. США были освоены. По состоянию на конец 2022 года поддержкой удалось охватить примерно 2,2 миллиона

бенефициаров, в том числе 700 000 женщин (34 процента от общего числа бенефициаров) в северных и южных провинциях.

52. Организация Объединенных Наций и основные доноры продолжали еженедельную координацию предоставления помощи через Координационную группу по Афганистану и связанные с ней стратегические тематические рабочие группы. Разработка Стратегических рамок для Афганистана на период 2023–2025 годов — совместных стратегических рамок для деятельности по удовлетворению основных человеческих потребностей — оставалась по-прежнему приостановленной в ожидании результатов текущего взаимодействия с властями де-факто.

53. Для реализации Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны рабочая группа по национальным долгосрочным решениям сформулировала стратегию, в которой основное внимание уделяется защите, подходам, ориентированным на конкретные районы, и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, миром и развитием. За отчетный период был проведен один национальный семинар и пять региональных семинаров с целью начала реализации планов действий.

54. Использование Организацией Объединенных Наций онлайн-базы данных, содержащей информацию о поставщиках и подрядчиках, позволило снизить риск мошенничества и перенаправления средств. 30 января МООНСА провела тренинг для более чем 60 координаторов программ и закупок по загрузке данных о подрядчиках в базу данных. Рабочая группа по управлению рисками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций продолжала вести актуализированную общую оценку рисков и разработала общий план действий в отношении рисков.

V. Гуманитарная помощь

55. Афганистан сталкивается с беспрецедентными уровнями человеческого, гуманитарного, климатического и экономического кризисов во всех 34 провинциях. В 2023 году две трети населения будут нуждаться в гуманитарной помощи, что представляет собой рекордное число в 28,3 миллиона человек, в то время как в 2022 году в такой помощи нуждались 24,4 миллиона человек, а в 2021 году — 18,4 миллиона человек. Для удовлетворения этих потребностей будет необходимо финансирование в размере около 4,6 млрд долл. США, что является самым высоким уровнем гуманитарных потребностей в мире. После решения, запрещающего женщинам работать в НПО, исследование, проведенное Структурой «ООН-женщины», показало, что 94 процента из 127 возглавляемых женщинами национальных организаций гражданского общества частично или полностью прекратили свою деятельность. Гуманитарная страновая группа регулярно отслеживает последствия указанного запрета для данного сектора. Доступ к нуждающимся женщинам становится все более проблематичным, особенно для целей гуманитарной оценки и мониторинга.

56. В 2022 году гуманитарной помощью было охвачено почти 26 миллиона человек: 22,3 миллиона человек получили продовольствие и помощь в обеспечении средств к существованию; 13,3 миллиона человек получили медицинскую помощь; 6,2 миллиона детей и кормящих матерей получили поддержку для предотвращения и устранения острого недоедания; 11 миллионов человек получили помощь в плане водоснабжения, санитарии и гигиены; 554 400 детям была оказана помощь в доступе к образованию и учебным материалам; 2 миллиона человек были обеспечены временным жильем и предметами домашнего

обихода; и 5,7 миллиона человек были охвачены хотя бы одним видом мер по обеспечению защиты.

57. В период с 16 ноября по 5 февраля гуманитарное сообщество также оказало поддержку приблизительно 4,1 миллиона человек в целях увеличения производства продовольствия: 3,4 миллиона человек получили высококачественные сертифицированные семена пшеницы и удобрения, адаптированные к местным условиям; 500 000 человек получили поддержку в области защиты скота и прошли обучение по методам животноводства; 96 000 домохозяйств получили денежные средства за работу по восстановлению важнейших объектов ирригационной инфраструктуры общин; и 10 000 безземельных и испытывающих острую нехватку продовольствия домохозяйств, во главе которых стоят женщины, и людей с инвалидностью получили денежную помощь без каких-либо условий. Более 125 000 голов скота были вакцинированы от нодулярного дерматоза в 83 округах, при этом было охвачено около 73 000 домашних хозяйств.

58. В 2022 году было зарегистрировано 77 210 случаев подозрения на корь (77 процентов из них — среди детей младше 5 лет). В период с 16 ноября по 31 декабря Организация Объединенных Наций провела вакцинацию 5,5 миллиона детей против кори во всех округах. В период с мая по декабрь 2022 года в 175 округах всех 34 провинций было зарегистрировано 242 562 случая острой водянистой диареи с обезвоживанием (в 55 процентах случаев заболевшими были дети младше 5 лет). С начала 2022 года в Афганистане было зарегистрировано два случая заболевания диким полиовирусом типа 1.

59. В период с 16 ноября по 15 января число случаев травм в связи с конфликтом сократилось на 69 процентов по сравнению с аналогичным периодом год назад: 1024 человека получили травмы в связи с конфликтом в сравнении с 3269 человеками в предыдущий период. С начала 2022 года в 3200 стационарных и амбулаторных медицинских учреждениях было госпитализировано и прошло лечение 665 689 детей, страдающих от тяжелого острого недоедания, в том числе 46 369 детей с медицинскими осложнениями, которые были госпитализированы и прошли лечение в связи с тяжелым острым недоеданием на базе 127 больниц. Более 500 мобильных групп по охране здоровья и питанию продолжали оказывать помощь населению в удаленных районах, предоставляя ежемесячно более 450 000 консультаций.

60. В период с 16 ноября по 15 января было зарегистрировано 133 889 человек, перешедших через границу в Афганистан. Из них 65 070 человек были депортированы, а 68 819 человек осуществили самостоятельное возвращение. В общей сложности 124 455 человек вернулись из Исламской Республики Иран и 9434 человека — из Пакистана. Более 924 000 нелегальных мигрантов перешли через границу в Афганистан в течение 2022 года. (Эти цифры отражают исключительно нелегальных афганских мигрантов, возвращающихся через четыре пункта пересечения границы в провинциях Герат, Нимроз, Нангархар и Кандагар.) За тот же период около 6424 афганских беженцев, в основном из Пакистана (6029) и Исламской Республики Иран (372), вернулись в Афганистан в рамках программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций оказала поддержку более чем 3 миллионам внутренне перемещенных лиц и возвращающимся беженцам, а также членам принимающих общин в 80 приоритетных районах возвращения и реинтеграции на всей территории Афганистана. Помощь включала улучшение доступа к начальному образованию для девочек и мальчиков, улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, а также к источникам средств к существованию, помощь в организации жилья и энергоснабжения и услуги водоснабжения и санитарии. В 2022 году по меньшей мере 394 576 человек подверглись перемещению

в результате конфликта и бедствий, в результате чего общее число людей, находящихся в состоянии перемещения, достигло 5,8 миллиона человек за период с 2012 года. По прогнозам, в 2023 году число перемещенных и уязвимых мигрантов достигнет приблизительно 691 000 человек (при этом только 11 процентов из них, как ожидается, будут перемещены в результате конфликта, а засуха, экономические факторы и снижение устойчивости к потрясениям, как предполагается, будут все чаще заставлять людей покидать свои дома).

61. По-прежнему многочисленными были случаи вмешательства в проведение гуманитарных операций: с 16 ноября по 5 февраля было зафиксировано 494 инцидента, в то время как за тот же период прошлого года было зарегистрировано 153 инцидента. В 2022 году было зарегистрировано 30 нападений на медицинский персонал и 362 случая насилия и угроз в отношении персонала, имущества и объектов гуманитарных организаций, что значительно меньше, чем 522 инцидента, зарегистрированных в 2021 году. Кроме того, было зарегистрировано 407 гендерно мотивированных инцидентов, приписываемых властям де-факто (включая 39 случаев угроз в адрес работниц гуманитарных организаций или их запугивания и 57 случаев ограничения передвижения гуманитарных работниц).

62. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила возможность обследования и расчистки загрязненных земель и осуществила безопасное удаление взрывных устройств, включая самодельные взрывные устройства. С затронутым населением, включая девочек и женщин, была проведена разъяснительная работа по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными предметами. Согласно оценкам, еще 20 миллионов человек имеют доступ к информации об этих рисках через средства массовой информации.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

63. После запрета на наркотики, введенного властями де-факто в апреле 2022 года, сообщения о ситуации на местах свидетельствуют о том, что власти предпринимали усилия, чтобы предотвратить выращивание фермерами опийного мака в южных и западных районах страны. Однако вывод относительно того, является ли запрет в конечном итоге эффективным, будет зависеть от доступа к достоверной информации о сезоне сбора урожая с мая по июль. Отчеты о ситуации на местах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) свидетельствуют о том, что до настоящего времени этот запрет не применялся последовательным образом по всей стране. Выращивание опийного мака оставалось важнейшим источником денежных средств для многих фермеров, особенно на юге страны.

64. В результате запрета цены на опиум продолжали расти. Средние по стране цены за килограмм сухого и свежего опия при покупке на ферме в ноябре 2022 года составили соответственно 327 долл. США и 205 долл. США, что более чем в четыре раза превышает цену сухого опия в июле 2021 года. Цены не были постоянными и достигали более 400 долл. США за килограмм в южных, восточных и западных провинциях, где выращивается большая часть мака.

65. С середины ноября программой альтернативного развития УНП ООН было охвачено 1821 домохозяйство (в том числе 558 домохозяйств, возглавляемых женщинами) в провинциях Гильменд и Кандагар: этим домохозяйствам были предоставлены сельскохозяйственная техника и удобрения и услуги по распространению сельскохозяйственных знаний. Это помогло фермерам, выращивающим мак, заменить 134 га посадок мака на законные культуры. С марта 2022 года средний рост производства зерновых и овощных культур на 25 процентов имел своим результатом улучшение продовольственной безопасности и источников

средств к существованию. Кроме того, в декабре было завершено строительство семи водохранилищ емкостью 150 000 м³ для обеспечения водой ирригационных систем и животных, что принесло пользу примерно 2100 домохозяйств и 350 семьям кочевников (кучи). Строительные работы также обеспечили 3081 трудодень для безземельных домохозяйств.

66. УНП ООН и ПРООН совместно предоставили необходимые продовольственные наборы и комплекты для подготовки к зиме 17 наркологическим центрам, что позволило этим учреждениям функционировать в зимний период. 1 февраля власти де-факто открыли в Кабуле реабилитационный приют на 5000 мест для оказания медицинской помощи и поддержки людям, употребляющим наркотики.

VII. Поддержка миссии

67. На 31 января доля вакантных должностей в МООНСА составляла 11 процентов для международного персонала, 15 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов для национального персонала, при том что утвержденные показатели составляют соответственно 9 процентов, 10 процентов, 4 процента и 4 процента. Доля женщин среди персонала составляла 31 процент среди международного персонала, 34 процента среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается важнейшим каналом для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций работает над смягчением дополнительных трудностей, с которыми сталкиваются национальные сотрудницы в плане их потребностей, связанных с необходимостью добираться на работу. Отделение МООНСА в общих помещениях Организации Объединенных Наций в Алматы оставалось доступным для использования. Наличие достаточных авиационных средств, включая своевременный доступ к услугам воздушных перевозок, продолжает играть ключевую роль для обеспечения готовности Организации Объединенных Наций к чрезвычайным ситуациям в области безопасности и для снижения рисков.

VIII. Замечания и рекомендации

68. В течение отчетного периода внимание международного сообщества к Афганистану было сосредоточено преимущественно на повышенных гуманитарных потребностях страны, а также на дальнейших и резких ограничениях, наложенных на жизнь афганских женщин и девочек. Оба элемента неразрывно взаимосвязаны, поскольку последний будет иметь разрушительные и долгосрочные последствия для афганского общества в целом.

69. Отказ в высшем образовании женщинам и девочкам не только нарушает принцип равноправия женщин и девочек, но и будет иметь катастрофические последствия для будущего развития страны. Запрет на работу женщин в международных и национальных НПО негативно сказывается на предоставлении жизненно важной помощи в тот момент, когда потребности Афганистана являются одними из самых высоких в мире. Вследствие политики, проводимой самим движением «Талибан», женщины-бенефициары зависят от участия женщин в качестве гуманитарных работников для целей не только определения потребностей

и получения помощи, но и для налаживания обратной связи, что важно для обеспечения качества получаемой помощи и подотчетности. Последние ограничения, если их быстро не отменить, будут иметь долгосрочные негативные последствия с точки зрения восстановления экономики, сокращения бедности и долгосрочного социально-экономического развития и стабильности Афганистана, включая достижение целей в области устойчивого развития, в основе которых лежит получение женщинами образования и расширение прав и возможностей женщин.

70. Я выступал и буду продолжать выступать против этих решений и выражаю солидарность с афганскими женщинами и девочками, в том числе путем поиска практических решений на основе взаимодействия. Посещения Афганистана делегациями во главе с заместителем Генерального секретаря и Координатором чрезвычайной помощи были частью нашего постоянного взаимодействия с властями де-факто по вопросам важности прав женщин и девочек и последствий введенных ограничений, если такие ограничения не будут отменены. Обсуждения с властями де-факто, другими афганскими заинтересованными сторонами и странами региона и за его пределами были призваны информировать власти де-факто о последствиях этих решений и об их долгосрочном влиянии на афганское общество и отношения Афганистана с международным сообществом.

71. Представители движения «Талибан» дали заверения, что они работают над тем, чтобы отменить эти ограничения или смягчить последствия принятых решений. Однако доверие должно быть подкреплено существенным прогрессом в соблюдении и защите прав женщин и девочек, а также в решении других вопросов, необходимых для обеспечения стабильности и развития, включая более широкую политическую вовлеченность и усилия по борьбе с терроризмом.

72. Власти де-факто продолжают осуществлять контроль над безопасностью на всей территории Афганистана. Однако серьезные опасения по-прежнему вызывает продолжающееся присутствие в стране иностранных террористических групп. Нападения на гражданские объекты, в том числе со стороны ИГИЛ-Х, должны быть прекращены. Власти де-факто должны предпринимать более конкретные действия в области безопасности и политики, включая участие в диалоге по вопросам борьбы с терроризмом со странами региона и международным сообществом, с целью укрепления сотрудничества в противодействии этим угрозам, при соблюдении их обязательств по международному праву.

73. Гражданские лица продолжают погибать и получать увечья из-за взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, распространение оружия и небезопасное хранение боеприпасов и взрывчатых веществ продолжают представлять угрозу для жизни гражданского населения, особенно в густонаселенных городских районах. Также сохраняется реальный риск их перенаправления для незаконного использования, включая терроризм и торговлю людьми. Организация Объединенных Наций будет продолжать взаимодействовать с властями де-факто по вопросу о соответствующих мерах по смягчению последствий, необходимых для противодействия таким угрозам.

74. Представители движения «Талибан» заявили, что амнистия, которую они объявили после прихода к власти, имеет своей целью положить конец длившемуся десятилетиями циклу насилия и возмездия в Афганистане. В то время я призвал к добросовестному выполнению соответствующих обязательств. Сегодня реальность такова, что движение «Талибан» все чаще нарушает объявленную им амнистию. Эти действия создают риск возобновления циклов насилия и должны быть остановлены.

75. Тревогу вызывает увеличение случаев применения властями де-факто телесных наказаний по решению суда. Эти наказания представляют собой одну из форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и могут быть приравнены к пыткам — деяния, строго запрещенные согласно нормам международного права. У меня также вызывает тревогу публичная казнь, которая была проведена 7 декабря. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, касающемся статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Афганистан, отметил, что государства-участники, не отменившие смертную казнь, должны соблюдать статью 7 Пакта, согласно которой запрещены определенные методы казни. Несоблюдение статьи 7 неизбежно сделает казнь произвольной по своему характеру и, таким образом, также нарушит статью 6. Комитет считает, что публичные казни противоречат статье 7.

76. Политическое пространство продолжает закрываться: свобода средств массовой информации все больше ограничивается, а протесты подавляются. Движение «Талибан» отвергло различные предложения, касающиеся содержательного национального диалога или других механизмов политического участия. После десятилетий конфликта афганцы из всех фракций и общин заслуживают возможности примириться на основе общего видения своего будущего. Я вновь заявляю о готовности Организации Объединенных Наций поддержать процесс национального диалога, который заложит основу для прочного мира и национального примирения.

77. Политическая обстановка, в которой работает Организация Объединенных Наций, за последний год значительно изменилась, и движение «Талибан» принимает решения, не соответствующие международным нормам, стандартам и принципам. Благосостояние народа Афганистана является и должно оставаться нашей главной заботой. Это требует стратегии терпеливого и принципиального участия, основанной на более сплоченном и комплексном международном подходе. Для Организации Объединенных Наций МООНСА продолжает оставаться главным инструментом поддержки и реализации такого подхода. Текущий мандат Миссии обеспечивает МООНСА достаточную гибкость для адаптации к новым событиям. Я рекомендую продлить мандат еще на 12 месяцев.

78. Сохраняют свое важнейшее значение три стратегические цели политического присутствия Организации Объединенных Наций, которые более конкретно изложены в резолюции [2626 \(2022\)](#) Совета Безопасности:

- а) проведение работы со всеми субъектами, с тем чтобы способствовать формированию в Афганистане успешного, ответственного и инклюзивного управления и общества, содействуя одновременно с этим примирению;
- б) оказание помощи в укреплении уважения и защиты основных прав и свобод всех афганских мужчин и женщин;
- в) оказание поддержки в предоставлении основных услуг населению Афганистана и содействие созданию экономических и социальных условий, которые могут позволить перейти к самообеспечению и добиться стабильности.

79. Важное значение также имеют координация и поддержка в оказании гуманитарной помощи и координация деятельности доноров в целях удовлетворения основных человеческих потребностей, содействие инклюзивному управлению, защита и поощрение прав человека, поддержка регионального сотрудничества, координация управления рисками и механизмы поддержки для улучшения общей ситуации с безопасностью в Афганистане.

80. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой за неизменную преданность делу и служение народу Афганистана в условиях все более жестких ограничений.
