



安全理事会

Distr.: General
27 February 2023
Chinese
Original: English

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，莫桑比克将以安全理事会2023年3月份主席的身份于2023年3月7日上午10时举行一次主题为“妇女与和平与安全：迎接第1325(2000)号决议通过二十五周年”的部长级公开辩论。外交与合作部长维罗尼卡·纳塔尼埃尔·马卡莫·德霍沃将主持辩论。

为了指导相关讨论，莫桑比克编写了本函所附的概念说明(见附件)。请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给为荷。

常驻代表

特命全权大使

佩德罗·科米萨里奥(签名)



2023 年 2 月 24 日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2023 年 3 月 7 日举行的主题为“妇女与和平与安全：迎接第 1325(2000)号决议通过二十五周年”的安全理事会公开辩论概念说明

一. 引言

2023 年 3 月，莫桑比克将担任安全理事会主席，并将组织一次主题为“妇女与和平与安全：迎接第 1325 (2000)号决议通过二十五周年”的公开辩论。

公开辩论将由莫桑比克共和国外交与合作部长维罗尼卡·纳塔尼埃尔·马卡莫·德霍沃主持。

提议举行这次公开辩论的理由是，妇女至今仍然是受世界各地武装冲突影响最严重的社会群体。尽管安全理事会为解决这一情况通过了多项决议，而且关于妇女对预防冲突的贡献的研究日益增加，但妇女的权利继续受到严重侵犯，她们继续被边缘化，被排除在有关和平与安全事务的决策过程之外。

在第 1325 (2000)号决议通过二十周年时，国际社会曾再次承诺执行安理会相关决议并加快进展的步伐。自那时以来，在一些关键指标上，我们正在倒退。

在国际妇女节前夕，在二十周年和二十五周年之间的中间时点，我们将举行一次安全理事会公开辩论，以重新提出这些问题，并鼓励会员国加紧努力。

二. 背景

安全理事会已通过 10 项关于妇女与和平与安全的决议，其中第一项就是 2000 年 10 月的第 1325 (2000)号决议。在那之前的若干决议已提及冲突对妇女和女童的影响，但第 1325 (2000)号决议还申明了妇女参与的重要性。

- 1999 年 8 月 25 日安全理事会第 1261 (1999)号决议敦促武装冲突各方采取特别措施，在武装冲突局势中保护儿童特别是女童免遭强奸和其他形式的性虐待及性别暴力。
- 1999 年 9 月 17 日第 1265 (1999)号决议强调，必须在和平行动(维持和平、建立和平及建设和平)的任务规定中列入对妇女和儿童等需要特别关注的群体的保护和特别援助任务。在该决议中，安全理事会对武装冲突期间的暴力侵害妇女、儿童和其他弱势群体行为给平民造成的痛苦表示关切。
- 2000 年 4 月 19 日第 1296 (2000)号决议再次表示关切武装冲突对平民、特别是妇女和儿童的有害和普遍影响，并强化了第 1265 (1999)号决议。第 1296 (2000)号决议还规定，冲突各方必须为保护和援助妇女、儿童和其他弱势群体做出安排。
- 2000 年 10 月 31 日第 1325 (2000)号决议敦促各国和武装冲突各方为难民和境内流离失所者——其中绝大多数是妇女和儿童——提供保护和援助。最重要的是，第 1325 (2000)号决议申明了妇女参与和平谈判、人

道主义规划、维持和平行动以及冲突后建设和平和治理工作的重要性，以及在这些工作中融入性别平等视角的重要性。

自那以来，安全理事会又通过了 9 项决议，并就这一专题议程举行了 20 多次会议。

- 第 1820 (2008)号决议确认，性暴力是一种战争策略，也是一个国际和平与安全问题的。
- 第 1888 (2009)号决议设立了秘书长特别代表和法治问题专家组，以处理与冲突有关的性暴力问题，并呼吁部署妇女保护顾问。
- 第 1889 (2009)号决议提请注意妇女在建设和平和冲突后恢复中的重要作用，并强调需要制定监测第 1325 (2000)号决议执行情况的指标。
- 第 1960 (2010)号决议设立了与冲突有关性暴力的监测和报告机制。
- 第 2106 (2013)号决议强调追究与冲突有关暴力行为人的责任。
- 第 2122 (2013)号决议将性别平等和增强妇女权能定位为国际和平与安全的关键，并呼吁在安全理事会的所有工作中始终如一地履行妇女与和平与安全承诺。
- 第 2242 (2015)号决议呼吁改进安全理事会的工作方法并设立一个妇女与和平与安全非正式专家组，该决议还侧重于将妇女与和平与安全议程进一步融入反恐主义和打击暴力极端主义工作。
- 第 2467 (2019)号决议强调，在预防和应对与冲突有关的性暴力时需要采取以幸存者为中心的办法，并呼吁对强奸所生儿童给予关注和支持。
- 最后，第 2493 (2019)号决议呼吁全面执行以往各项决议，并呼吁支持和保护妇女民间社会组织。该决议请联合国制定针对具体情况的具体办法，促进妇女参与所有由联合国提供支持的和平进程。

除此之外，安全理事会过去五年的所有决议中有 60%到 70%包含与妇女与和平与安全相关的措辞。

尽管如此，妇女在和平进程和政治对话中的代表性仍然不足，甚至被完全排除在外。妇女组织和活动人士报告说，她们的工作受到越来越多的限制，冲突各方继续违反国际人道法使用性暴力，性别平等视角在预防冲突、恢复和重建过程中仍然被忽视。去年，秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告指出，在妇女与和平与安全议程的若干领域，进展已经停滞，在某些情况下甚至出现了倒退。

三. 目标

公开辩论将提供一个机会，以评估自二十周年以来的执行工作，重申第 1325 (2000)号决议的重要性，并为筹备 2025 年该决议通过二十五周年制定目标，特别是在执行该决议的某些核心承诺方面，具体如下：

- 妇女充分、平等和有意义地参与和平进程和冲突局势中的决策，在和平协定的谈判和执行过程中系统地采用性别平等视角。
- 按照秘书长的以行动促维和议程，努力将性别平等视角纳入维持和平行动，并促进妇女与和平与安全的工作。
- 武装冲突各方尊重适用于妇女和女童的权利和保护的国际法，包括采取特别措施支助幸存者和结束有罪不罚现象。
- 努力确保安全理事会访问团、审议和决定考虑到性别问题和妇女权利，包括与地方和国际妇女团体协商。

在第 1325(2000)号决议通过二十多年后，莫桑比克作为 3 月份主席将推动提供机会，分析该决议的遵守程度，以期加强安全理事会的行动力度，在武装冲突中保护妇女，并在促进国际和平与安全的决策和领导进程中增强妇女的参与和融入。

四. 引导性问题

- 贵国为在二十五周年之前执行妇女与和平与安全议程制定了哪些目标，计划采取哪些旗舰举措迎接二十五周年？
- 你如何评估武装冲突目前对妇女和女童的影响，以及妇女参加和参与预防和解决冲突以及促进和平与安全的相关决策过程(包括参加维持和平特派团)的情况？
- 我们目前采取的旨在武装冲突期间保护妇女和女童以及确保她们充分参与和平与安全事务的措施的效力如何？
- 在加强妇女和女童保护措施以及促进妇女更有效地参与预防和解决武装冲突的相关决策方面，安全理事会应发挥怎样的作用？
- 可以分享哪些其他实际经验，以说明第 1325(2000)号决议执行工作的各个方面？

五. 通报人

红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格

非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全问题特使比纳达·迪奥普(待确认)

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任

作家、活动家 Paulina Chiziane(待确认)

六. 成果

安理会主席将编写会议主席摘要，并与所有与会者分享。

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。

为保证尽可能多的代表团参与，发言不应超过三分钟。
