



---

联合国难民事务高级专员方案执行委员会  
第七十三届会议

第 746 次会议简要记录

2022 年 10 月 10 日星期一上午 10 时在日内瓦万国宫举行

主席： Baddoura 先生 ..... (黎巴嫩)

目录

会议开幕、通过议程和其他组织事项

联合国难民事务高级专员致辞

一般性辩论

---

本记录可以更正。更正之处应以备忘录说明，并改在一份已印发的记录上。更正应在本记录  
印发之日起一周内送交文件管理科(DMS-DCM@un.org)。

委员会本届会议公开会议的任何更正记录，均将在届会结束后以技术理由重新印发。



上午 10 时 10 分宣布会议开始。

#### 会议开幕、通过议程和其他组织事项(A/AC.96/LXXIII/1)

1. 主席宣布联合国难民事务高级专员方案执行委员会第七十三届会议开幕。
2. 他说，目前全世界有 1 亿多人因迫害、冲突、普遍暴力以及侵犯人权情事流离失所。自执行委员会上一届会议以来，增加了 1,800 万。此外，上述数字远高于十年前(即 2012 年)流离失所者人数的两倍。执行委员会继续在协助联合国难民事务高级专员公署(难民署)应对上述情况所造成的巨大挑战方面发挥关键作用。他曾亲眼见证了难民署及其合作伙伴所开展的重要工作，尤其是在 5 月份实地访问乌干达期间。他在那里遇到的难民的困苦令他动容，乌干达循序渐进的难民局势处理方式也给他留下了深刻的印象。
3. 通过议程。

放映一部名为《未来取决于我们》的短片。

#### 联合国难民事务高级专员致辞

4. 格兰迪先生(联合国难民事务高级专员)指出，令人遗憾的是，国际社会在相当大的程度上已变得无法共同努力，无论是在缔造和平方面，在预防可预见的灾害方面，在分享疫苗方面，还是在减少气候紧急情况所带来的风险方面。
5. 这种无所作为对世界上最弱势人口的影响是重大的。反复发生的危机造成了空前之多的苦难，迫使人们逃离。由难民署拿出解决方案的需要前所未有之大，而难民署找到上述解决方案的空间却前所未有之小。
6. 冠状病毒病(COVID-19)疫情的长期后果依然在影响着最弱势群体，包括难民和流离失所者在内，而气候紧急情况也正日益造成流离失所。气候变化与流离失所之间存在的明确关联，在非洲之角有所呈现。自 2021 年 1 月以来，非洲之角已有超过 100 万人因冲突与干旱并发而流离失所。约有 80%的难民来自受气候紧急情况影响的国家，而近期的回返者当中约有 90%回到了气候脆弱程度高的处境当中。他在诸如喀麦隆等国家遇到的人们，那些眼见着自己的生活和生计像滋养了自己家族几代人的湖泊那样蒸发了的人们，他们会有怎样的未来？在确保采取果敢的气候行动方面，难民和流离失所者利害攸关，但却往往在讨论当中被抛诸脑后。
7. 难民署继续以多种方式加大力度采取气候应对措施，但显然，还需要开展更多工作。来源国和收容社区必须能够直接获得气候资金，包括每年用于开展气候行动的 1,000 亿美元认捐款在内。适应计划和备灾计划必须覆盖流离失所者。会员国在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上应将流离失所者的困苦纳入考量。
8. 全球通胀压力也正在对最弱势群体产生严重影响。贫困和粮食不安全的蔓延，往往伴随着冲突、暴力和歧视，导致祸不单行，使人们对未来不抱希望。难民及其收容国都在孤注一掷。最近，一艘载有黎巴嫩公民以及叙利亚和巴勒斯坦难民的船只在地中海倾覆，100 多人溺亡，使仅今年在试图从海路抵达欧洲时丧生的估计人数 1,630 人进一步增多。

9. 难民署虽无法影响全球宏观经济趋势，但却在尽己所能减轻困苦和提供机会。已要求国际货币基金组织在规划向各国提供支助时将被迫流离失所作为一个考量因素。在向将难民纳入本国国家规划的难民收容国提供支助方面，也已在世界银行、双边捐助方、区域银行及其他金融机构那里取得了进展。据经济合作与发展组织(经合组织)估计，每年注入难民局势的双边发展资金约有 33 亿美元。除此之外，每年还有大约 20 亿美元来自多边开发银行以及难民署及其合作伙伴筹集的人道主义资源。上述援助必须继续进行并有所增长，尤其是以赠款形式向过多承担起国际社会对难民之责任的收容国和收容社区提供支助。

10. 为流离失所者及收容社区缓解生活成本危机的其他手段包括现金援助、提供救济物品和提供心理健康支持。一些干预措施体现了难民署因通过“被迫流离失所问题联合数据中心”与世界银行合作而在使用数据和分析方面取得的飞跃式进步。

11. 不管怎么说，冲突依然是造成被迫流离失所的最大驱动因素，最近几个月缅甸和布基纳法索等国家以及萨赫勒等地区的情况即是例证。在上述国家和地区，局势不稳定不仅使人们在国内流离失所，还使人们颠沛流落到国外，包括流落到北非和欧洲的沿海国家。难民署尽管能力已捉襟见肘，但仍针对过去 12 个月内宣布的 37 起紧急情况一一作出了反应，无论上述紧急情况是源于冲突、源于气候，还是往往像莫桑比克那样二者兼而有之——在莫桑比克，新近有 125,000 人流离失所。

12. 俄罗斯入侵乌克兰，引发了第二次世界大战以来欧洲规模最大、发展速度最快的流离失所危机。他赞扬欧洲联盟成员国及欧洲其他国家所表现出的非凡领导能力和合作精神。就难民署本身而言，无论乌克兰人流落到何处，都有难民署在积极开展工作。事实上，难民署在世界各地，包括俄罗斯联邦在内，都在积极开展工作。难民署制定了具有创新性的应对措施，例如借助称为“蓝点”的广泛的安全空间网络。“蓝点”系与联合国儿童基金会(儿基会)以及地方当局合作建立。难民，包括诸如与家人离散的儿童和面临性别暴力风险的妇女等有特殊需要的难民在内，可以在那里获得帮助和保护。难民署与国际移民组织(移民组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室、非政府组织以及地方当局合作，打击贩运行为。难民署还向脆弱的难民提供现金援助：现金往往是租住公寓、联系亲友或是有钱傍身以便拒绝有犯罪意图者挑逗所需的救命稻草；现金援助不是慈善，而是保护。

13. 在乌克兰国内，至少有 620 万人流离失所，还有更多人需要人道主义支助。他希望赞扬乌克兰政府在应对人道主义局势过程中的得力领导。难民署重点着眼于提供保护、庇护所和现金援助。但是，随着冬季临近，数百万乌克兰人，尤其是老年人和残疾人，正在指望整个国际社会加倍努力。

14. 乌克兰人口外涌，引起了非同寻常的反应。一个例子是尽管自身面临挑战却仍慷慨以对的摩尔多瓦共和国。私人和私企也慷慨解囊，捐款占了一半以上。欧盟理事会 2001 年 7 月 20 日关于在流离失所者大量涌入情况下提供临时保护的最低标准和关于采取措施促进成员国在接收上述人员和承担相应后果方面平衡地作出努力的第 2001/55/EC 号指令(临时保护指令)使数百万乌克兰人得以在不给庇护系统造成压力的情况下得享安全。

15. 这场危机揭穿了一些政客多年来所宣扬的诸多不实之词，例如欧洲已经“饱和”。欧洲在一年前还无力接纳一条船上的几十人，突然之间就可以接纳 700 万人。事实证明，临时保护是一个非常有效的接收和包容难民的工具。

16. 这并不意味着每个人都有权去自己想去的任何地方。临时保护并不能适用于所有人，且复杂的局势带来了重大的挑战。此外，公众对庇护管理工作的信任和信心受到了损害。但是，难民署随时准备着支持各国以公平、快速的庇护程序重建上述信心，既能保护需要保护者，又能让不需要保护者有尊严地回返。难民署正在为确保入境、确保获得国际保护和确保奉行难民法和人权法开发新的思路，与此同时寻找切实可行的办法来解决当前流动的复杂之处。

17. 他认为，对于政客们简单地呼吁通过修建隔离墙或粗暴地推回来拒绝寻求庇护者入境，必须予以抵制。他反对有些国家通过外包本国的庇护义务来逃避责任。他不接受一些欧洲政客声称乌克兰人是“真正的难民”而其他人则不是的论调——其他人也是在逃离类似的恐怖，只是来自世界其他地区。此种论调只能被描述为种族主义论调。此外，此种论调是在侮辱世界各地多年来通过向数百万人提供保护和支助承担起本国责任的收容国。

18. 乌克兰冲突也影响了难民署收到的捐款。的确，自 2019 年以来，来自公众、私营公司以及基金会的支持在稳步增加，从 4.21 亿美元增加到 2022 年的预计 10 亿美元，且私营公司在《难民问题全球契约》背景下，通过自己的创新和专业性知识，也通过雇用难民，作出了贡献。此外，正如会员国所敦促的那样，难民署主动与新的捐助方进行了接触，包括在伊斯兰慈善领域，例如与伊斯兰团结发展基金和伊斯兰开发银行达成协议，推出了首个全球伊斯兰难民基金，以支持其工作。

19. 但尽管如此，他仍对难民署的财务状况感到担忧。私人捐款不像国家捐款那样可以预测，个人或公司的善意也不能成为难民署工作的基石。作为一个由会员国创建的承担特定职能的联合国机构，难民署期待得到会员国的支持。

20. 传统捐助方作出的响应依然有力。首先是美利坚合众国，其次是德国，提供了超乎寻常的高额资金。但乌克兰的紧急情况使本年度预算增加了超过 10 亿美元，使预算总额达到 107 亿美元。

21. 他理解捐助方的预算千真万确面临着压力，也理解公民和纳税人所遭遇的困难。但是，为像乌克兰这样的新的紧急情况提供资金，需是在为其他情况供资之外进行，而不是取代为其他情况供资。就乌克兰而言，大多数国家是在额外捐款。但是，就向难民署作出的其他特定捐款而言，并非总能看出是在额外捐款。

22. 因此，他呼吁所有捐助方作出更多努力支持难民署和世界各地的难民。若无法在 2022 年底以前额外获捐 7 亿美元，将需要作出大幅削减，对难民和收容社区产生不利后果，有时是极为严重的后果。他还希望提醒捐助方，多年期供资和不指定用途的供资具有重要意义。他感谢瑞典和挪威继续在这方面发挥领导作用。来自政府的资金当中，只有 12% 未指定用途，对支出管理工作以及有效应对新的紧急情况造成了牵制。

23. 要保持对所有危机的关注，而不是以其他危机为代价仅关注新近发生的危机，这一点至关重要。所有的应对措施均须配备充足的资源，否则难民及其收容方将注定更加艰难、失去希望并面临继续流动的风险。

24. 举例来说，当前的关注重点是乌克兰，但在 2021 年的关注重点，即阿富汗，包括妇女、女童和少数民族在内的数百万人仍在该国境内以及邻国巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国亟待紧急帮助。在阿富汗之前的关注重点，即埃塞俄比亚，冲突再起、局势恶化的背景下，救济行动获得的资金目前仅为 46%。罗兴亚难民最初流离失所时得到了有力的支助，此后，2021 年罗兴亚人道主义危机联合应对计划获得了 72% 的资金，而现在仅有 30%——在那里，大幅度削减正迫在眉睫。

25. 乌干达收容了超过 150 万难民，推行了非常慷慨的难民政策。在那里，难民署面临着巨大的资金缺口，正在艰难地努力帮助仅今年一年抵达人数即已达到 11 万的刚果和南苏丹难民。在萨赫勒地区，人们面临着极端暴力，包括性别暴力在内，还面临着气候紧急情况，但资金短缺正在削弱难民署提供庇护之所和保护的努力。

26. 至于数百万叙利亚难民和流离失所者——其人数与流离失所的乌克兰人大致相同，资金上的限制正阻碍着难民署努力消除回返方面的障碍，且限制着难民署在安全理事会关于中东局势的第 2642(2022)号决议框架内开展人道主义和早期恢复应对措施。与此同时，在周边国家，用于难民应对工作的资金正处于有史以来最低水平，而收容社区也正承受着经济衰退的影响，尤其是在黎巴嫩。他希望回顾指出，黎巴嫩和约旦是世界上人均收容难民比例最高的国家，而土耳其依然是收容人数最多的国家。此种状况难以为继。必须确保收容国有充足的供资，且必须再次把关注重点放在解决历时已 11 年有余的叙利亚人流离失所问题上。

27. 努力还必须包含寻找解决办法。在某些地方，这可能意味着向来源国提供支持，也可能意味着助力事成。举例来说，在科特迪瓦，内战迫使数十万公民流亡，领导人在国际支持下努力实现和平，结果是该区域向科特迪瓦难民提供了保护和帮助的国家适用了“终止条款”；96% 的难民现已返回家园，而选择留在国外者则正在收容国办理归化。苏丹和南苏丹的难民尽管面临着挑战，但也已返回。

28. 他在访问坦桑尼亚时，看到有望为布隆迪难民找到解决方案，尽管他对该次区域的暴力和脆弱局势感到严重关切：举例来说，2022 年，在难以想象的暴力(尤其是针对妇女的暴力)背景下，刚果民主共和国有 15 万人在境内和境外流离失所。

29. 在美洲，他感谢诸如哥伦比亚和厄瓜多尔等收容并归化委内瑞拉难民和移民的国家。他期待着与委内瑞拉玻利瓦尔共和国重启对话，以解决该国人口流出的深层原因。通常来说，在该区域努力寻找解决方案，典型的做法是借助“全面区域保护和解决方案框架”。他希望《洛杉矶移民和保护宣言》能推动上述努力。

30. 关于境内流离失所者问题，秘书长已在《境内流离失所问题行动议程》中阐明了原则和方法，可从解决方案可能唾手可取的国家入手，着手开展具体工作。

31. 无国籍现象绝未根除，但正在取得进展。菲律宾加入了《减少无国籍状态公约》；利比里亚从本国的国籍法中删除了性别歧视的条款；阿尔巴尼亚、荷兰和土库曼斯坦建立了无国籍状态确定程序；2021 年，共有 8.1 万名此前无国籍者获得了国籍。他呼吁所有国家在“我有归属”运动结束前采取适当行动，在 2024 年前消除无国籍现象。

32. 个人能力建设也很重要。他敦促会员国贯彻落实联大最近举行的教育变革峰会的结论，尤其是在为使难民获得受教育机会而投资方面。

33. 鉴于第三国解决方案具有重要意义，他对美国重新跃居安置名额榜首感到鼓舞；他感谢加拿大和瑞典发挥带头作用，也感谢挪威和芬兰受理紧急安置案例——此举拯救了很多生命。从全球来看，获得安置的难民人数有所增加，今年既已提交了 76,500 份申请。他鼓励有条件的国家扩大安置规模。

34. 难民署意识到有必要不断提高自身的成效、效率以及公平性。2016 年启动的转型进程已取得进展。招聘工作已经下放，多年期规划也已扩展到更多业务。很快将推出新的人力资源管理系统“工作日(Workday)”。该系统将使各项流程更加便捷，所有数据均将在云中集中管理且可实现互操作。

35. 合作伙伴管理工作占年度支出 14 亿美元。彻底改革并简化上述规则，将有助于难民署拓展与各国非政府组织以及难民领导下的组织之间的合作伙伴关系。称为 COMPASS 的新的监测系统以成果为基础，正在协助进行中长期规划，以确保取得持久的具有变革性的成果。难民署与世界粮食计划署共同开发的具有创新性的车队管理系统现可供所有机构使用，节省了资金和里程，也减少了集体碳足迹。

36. 在整个组织内彻底消除性剥削、性虐待和性骚扰现象并实现性别平等以及地域多样性和种族多样性，依然是优先要务。此外，难民署继续加强风险管理、调查能力和监督工作，并实施了一项替代性争端解决机制，用于处理更应划归管理领域而非不当行为的问题。

37. 上述改革尚未完成。他感谢会员国接受秘书长将其任期延至 2025 年底的提议。会员国的支持令他感到鼓舞，而会员国的信任则令他感到谦卑和欣慰。他将之视为对他经常从会员国、合作伙伴那里以及最重要的是从难民那里听到的如下看法的认可：难民署不仅具有现实意义，而且卓有成效；他的同事们有工作热忱，且具关爱之心；无论面临着怎样的挑战，他们都与国家合作伙伴和民间社会合作伙伴一道，为所服务之人提供服务。

38. 自会员国确认《难民问题全球契约》以来，四年间已取得了很多成就。今天，在很多情况中会出现“全社会总动员”式的反应，公民、公司、学术界、体育界、宗教界以及其他各界均参与其中，为难民及其收容方服务。2019 年全球难民论坛取得了成功。

39. 前路依然漫长。第二届论坛一年之后就要举行。他感谢瑞士同意共同主办该活动，并欣然宣布，哥伦比亚、法国、日本、约旦、尼日尔和乌干达将与难民署共同召集此次会议。他感谢即将卸任的共同召集方哥斯达黎加、埃塞俄比亚、德国、巴基斯坦和土耳其跟进认捐落实情况。他呼吁各会员国在未来 14 个月内取得进展，兑现在上一届论坛上作出的承诺，为在下一届论坛上作出更多承诺奠定基础。

### 一般性辩论

40. Ahmad 先生(乍得)代表非洲国家组发言，称全世界尤其是非洲被迫流动现象增多的趋势极为令人担忧。根据难民署的最新数据，世界各地的被迫流离失所者已超过 1 亿，而与之相比，2021 年底该数字估计为 8,930 万。被迫流离失所问题

继续在非洲造成艰巨的挑战。在那里，旷日持久的流离失所情况以及新的错综复杂的人道主义紧急情况削弱了发展成果。此种局面导致人道主义需求近年来呈指数级增长，尤其是在最脆弱的社区。

41. 非洲被迫流离失所和无国籍现象规模之大，须采取强有力的集体行动，须建立多方利益攸关方伙伴关系，还须与受影响人口密切协商。因此，非洲国家组表示欢迎政府间组织和私营部门为解决被迫流离失所者的需要而采取的举措。非洲国家组认识到只有通过政治意愿和合作以及强有力的多边伙伴关系才能找到解决方案，也表示欢迎采取国家、双边和区域举措来解决非洲被迫流离失所现象的根源问题。2022年5月在马拉博举行的人道主义特别峰会暨捐助方大会提出了及时且具有现实意义的建议，展现出了寻找持久解决方案的政治意愿和决心。

42. 加强国际合作，由多方利益攸关方共同致力于找到《难民问题全球契约》所规定的被迫流离失所问题解决办法，可为以更可预测、更公平合理的方式分担负担和责任构筑一个坚实的框架。因此，非洲国家组表示欢迎该契约之下取得的进展，包括增加了为发展中国家提供的官方发展援助，以及建立伙伴关系以采取政策性措施减轻贫困并创造持久的解决办法。

43. 非洲国家组鼓励国际社会各成员继续按照在全球难民论坛上作出的承诺分担更多负担和责任，与此同时呼吁切实落实秘书长《最高愿望：人权行动呼吁》及其题为“我们的共同议程”的报告——这将促进无国籍者、难民、寻求庇护者和国内流离失所者的权利。

44. 因冲突、暴力、灾害或气候变化而在本国国内流离失所的人数一直在稳步上升，在2021年底达到创纪录的高水平。在国内流离失所问题上，非洲正处于前所未有的处境。非洲大陆新近因主要与气候变化有关的灾难而流离失所者，估计有430万。无论如何，非洲国家组欢迎难民署致力于针对国内流离失所问题采取全球性应对措施，与各国合作以支持国家行动，与区域多边开发银行合作以确保其在制定政策和计划时能将国内流离失所情况考虑在内。非洲国家组还赞赏难民署在制定适当的法律和政策框架以保护因发生灾害和气候变化而在国内流离失所者方面向一些国家的政府提供援助。

45. 非洲国家组呼吁国际社会加倍努力，共同承担责任，找到持久的解决办法，以扭转目前的趋势，大大减轻非洲境内流离失所问题的严重程度。此外，非洲国家组鼓励利益攸关方切实落实《境内流离失所问题行动议程》所载的承诺和境内流离失所问题高级别小组的建议。

46. 最后，非洲国家组重申支持难民署，重申支持多边主义并致力于加强国际合作，并呼吁通过促进与多边开发银行和双边行为体建立牢固、可靠且相辅相成的伙伴关系，使发展行为体更多地参与到流离失所情况当中。

47. Wagner先生(欧洲联盟观察员)代表候选国黑山、摩尔多瓦共和国、北马其顿共和国和乌克兰以及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚发言，表示欧洲联盟及其成员国深感关切的是，流离失所的速度仍大大超过为难民和境内流离失所者找到解决方案的速度。欧洲联盟欣见格兰迪先生将继续执掌难民署，并希望向他保证欧盟将予以支持。欧盟还希望重申感谢收留被迫流离失所者的各国政府和各个社区。

48. 俄罗斯联邦无端、无理入侵乌克兰，引发了第二次世界大战以来欧洲最严重的流离失所危机。目前，乌克兰境内的流离失所者超过了 600 万，另有数百万人已逃离该国。欧洲联盟及其成员国立即作出反应，首次启动了“临时保护指令”。迄今为止，约有 400 万人已在欧洲联盟成员国登记寻求临时保护，使其能够获得基本服务、进入劳动力市场、入住合适的住所、享受社会福利援助、获得医疗保健和接受教育。欧洲联盟及其成员国正在与难民署和其他国际伙伴密切合作，防止人口贩运，保护妇女和儿童。欧洲联盟及其成员国以最强烈的措辞谴责对乌克兰的侵略战争和对该国东部地区的非法吞并。俄罗斯联邦肆意破坏以规则为基础的国际秩序，公然侵犯乌克兰的独立、主权和领土完整等基本权利，使全球安全面临危险。

49. 欧洲联盟及其成员国对战争的影响，尤其是战争对本已脆弱国家(包括收容了大量难民及其他关注对象的国家在内)的影响，深感关切。欧洲联盟及其成员国迅速动员起来且继续全面参与解决和减轻战争的全球影响。欧洲联盟及其成员国于 5 月承诺与所有国际伙伴合作应对全球粮食危机。作为上述承诺的组成内容，欧洲联盟及其成员国已确定在 2021-2024 年间为实现全球粮食安全提供总额超过 50 亿欧元的人道主义和发展援助。欧洲联盟年度人道主义援助预算近 20% 被专用于紧急粮食援助和营养问题。

50. 欧洲联盟及其成员国致力于在全球范围内就难民问题分担更多负担和责任，并致力于解决被迫流离失所现象的根源。欧洲联盟与其成员国一道，继续按照欧盟的强迫流离失所问题相关政策，为支持应对重大的难民危机充当主要捐助方，并寻求将人道主义工作和发展努力结合在一起。

51. 寻求和享受庇护的权利以及不驱回原则，依然是欧洲法律、政策和行动的核心。2021 年，超过 50 万名寻求庇护者在欧洲联盟申请国际保护。自 2015 年以来，安置计划已帮助超过 10 万名难民在欧洲联盟找到庇护。

52. 被迫流离失所者和无国籍者获得医疗保健，尤其是精神保健，在世界很多地方依然是一项重大挑战。所以说，执行委员会那一年的结论重点关注精神健康和心理支持是恰当的。

53. 首届全球难民论坛是一个重要的里程碑事件，将致力于难民事业的更为广泛的利益攸关方汇聚到一起，在更积极主动地与发展行为体和国际金融机构接触方面发挥了促进作用。就应对被迫流离失所问题造成的日益严峻的挑战而言，这种新形式的伙伴关系是必要的。因此，欢迎拟于 2022 年 12 月举行的“高级专员对话：保护方面的挑战”活动将专门讨论发展合作专题。此次对话也将标志着向 2023 年第二届全球难民论坛迈出了重要的一步。

54. 欧洲联盟及其成员国鼓励难民署与利益攸关方合作，在前几年取得的进展基础上再接再厉，使认捐过程保持高效、简便和透明。欧洲联盟及其成员国支持难民以及难民领导的组织参与此类全球活动。欧洲联盟及其成员国赞赏难民署继续努力进行内部改革——尤其是通过“业务转型方案”进行内部改革，加强其战略规划、廉正和监督职能，并推广对风险进行管理和立足于成果制订方案。欧洲联盟及其成员国鼓励难民署定期就其取得的进展和面临的挑战提供最新信息，并努力扩大其捐助方基础。欧洲联盟及其成员国继续在政治上以及资金上大力支持难民署的工作和任务，并将继续充当可以信赖的坚定伙伴。

55. Gamaleldin 先生(埃及)代表阿拉伯国家组发言,表示阿拉伯国家组谨祝贺格兰迪先生连任。阿拉伯国家组深感关切的是,世界各地的难民和境内流离失所者人数不断增加,其中 83%系由发展中国家收容。尽管 COVID-19 疫情和 2022 年世界经历的金融危机造成了社会经济影响,但阿拉伯国家继续按照国际法收容和保护难民。

56. 阿拉伯地区及其周边地区旷日持久的危机已导致超过 1,700 万人落入难民署的职能范围,迫使阿拉伯国家承担起巨大的责任,带来了严重的经济、社会和政治影响。实施难民署方案所需的预算与可用资源之间的差距日益扩大,令阿拉伯国家组深感关切。阿拉伯国家组重申,国际上有必要专注地作出努力,减轻收容国的负担,实现公平且可持续地分担负担和责任。难民署在阿拉伯地区的各项方案严重缺乏资金,使该组织在那里保护难民和流离失所者的能力招致了非议,且影响了各收容社区的复原能力。但尽管如此,该地区各国仍继续收容难民,并为其提供基本服务,包括为儿童提供受教育机会和为妇女和女童提供帮助和保护。各国还继续与难民署合作,支持创造就业岗位和创业。

57. 阿拉伯国家继续自愿捐款,并将毫不犹豫地支持难民署的工作,因为它们相信:加强国际联合行动具有重要意义。阿拉伯国家组呼吁国际社会增加为难民署的方案和活动提供的资金,尤其是增加不指定用途的捐款。在这个问题上,阿拉伯国家组重申对全球人道主义局势恶化感到关切,并希望强调有必要以公平且可持续的方式应对旷日持久的危机。

58. 今后,难民署应避免卷入有争议的话题,因为卷入有争议的话题可能会对其人道主义活动产生负面影响。阿拉伯国家组希望重申为所有难民提供医疗保健很重要,并期待着于 2023 年 12 月举行第二届全球难民论坛。阿拉伯国家组对自愿遣返率不断下降感到关切——尤其是在中东和北非地区,并注意到 2023 年方案预算提案中用于促进该地区自愿回返的资金比例有所减少。阿拉伯国家组呼吁国际社会承担起责任,增加难民获得安置的机会。有必要解决难民安全回返方面的挑战和造成难民危机的根源,包括为该地区的所有冲突找到和平解决方案、消除恐怖主义、解决不稳定的根源,并在人道主义行动、发展以及和平与安全等领域加强合作。

59. Castillero Correa 先生(巴拿马观察员)代表拉丁美洲和加勒比国家组发言,称拉丁美洲和加勒比国家组谨表示赞赏难民署在国际社会应对共同挑战的能力发生变化时表现出的领导力。拉丁美洲和加勒比国家组祝贺格兰迪先生连任。其连任发生在一个关键的时刻,令拉丁美洲和加勒比国家组可继续加强与难民署的合作,造福于难民和各收容社区。拉丁美洲和加勒比国家组深信:团结和尊重人权是集体努力保护被迫离开自己社区者的基石;这些人不是负担,而是各方的共同责任。

60. 根据难民署的数据,世界上被迫流离失所者的人数正在稳步上升。拉丁美洲和加勒比是受这一情况影响最大的地区之一,尤其是在 2022 年,因为开辟了新的移徙路线。拉丁美洲和加勒比国家组深信,日益加剧的挑战,只有通过协调和统一全球和区域保护制度以及国家努力,方能予以应对。因此,拉丁美洲和加勒比国家组希望强调,在寻找答案方面开展对话、可持续国际合作并分担责任,以便在该地区不断提供援助和支持,与此同时努力实现持久的解决办法,具有重要意义。

61. 尽管被迫流离失所现象的速度和规模仍超出现有的解决办法，但难民署所提供的数据也带来了一线希望。2021 年，难民和境内流离失所者的自愿回返情况已恢复到 COVID-19 疫情之前的水平，自愿遣返情况也增加了 71%。

62. 拉丁美洲和加勒比因在历史上支持需要国际保护者、对需要国际保护者持开放态度而脱颖而出。这样一种人道主义使命感体现在区域机制和次区域机制之间的合作当中。上述合作促进在责任共担的处理办法下开展对话。努力使此类人员的状况正常化、为其提供保护并使其融入社会，是拉丁美洲和加勒比地区良好做法的范例，但有赖于国际社会给予更大的支持。

63. 拉丁美洲和加勒比国家组希望重申，各国义务尊重不歧视原则并采取措施打击和消除一切形式种族主义和仇外现象。拉丁美洲和加勒比地区的国家通过实施各项计划，向被确认为难民者提供接受教育、获得医疗保健、进入劳动力市场和享受其他基本服务的机会，努力促进他们在社会经济上融入。

64. 拉丁美洲和加勒比国家组承认难民署努力满足美洲地区的业务需求并增加预算。但是，考虑到当前面临的挑战，所分配的资源依然不足，且仅占难民署总预算的一小部分。因此，拉丁美洲和加勒比国家组呼吁重新考虑预算，以体现拉丁美洲和加勒比地区在这方面多重且日益增长的需求的真实规模。拉丁美洲和加勒比国家组支持会员国之间的交流机会，例如“高级专员对话：保护方面的挑战”。此次对话将重点着眼于以发展合作为工具，促进为流离失所者和无国籍者提供保护、包容和解决办法。反思从具体的流离失所和无国籍情境中汲取的经验教训，为加强发展合作提出建议并寻找新的机会，具有重要意义。对话的成果将有助于在 2023 年全球难民论坛之前跟进承诺并动员在发展方面进行合作。在该论坛上，将以发展主题为主要基础，规划国际社会为难民和收容社区制定战略的工作。

65. 国际组织、各国政府以及非政府组织的共同努力，通过加强真诚、平衡且有效的国际合作，为实现《难民问题全球契约》的宏伟目标作出了贡献。难民署和整个联合国坚定不移的支持，对于以更可持续的方式提升国家的能力和实现国际社会的目标，仍将必不可少。

66. 私营部门、学术界、民间社会以及非政府非营利组织，在解决全球流离失所问题上发挥着重要作用。尽管存在着挑战，尤其是在过去两年间，但人道主义系统内部的合作水平一直是令人钦佩的。拉丁美洲和加勒比国家组特别感谢尽管承受着全球危机的压力但仍继续捐款的捐助方。

67. 距离实现《2030 年议程》还有不到十年时间，国际社会面临的挑战十分艰巨，在发展中国家尤其如此。因此，任何提议均应是旨在 2030 年以前找到持久解决办法的综合战略的组成内容。国际社会是时候以人为议程核心加紧努力促进协作式管理了。

68. Bessler 先生(瑞士)表示，继 COVID-19 疫情之后，国际社会正面临着新的挑战。战争在欧洲重现，出现在乌克兰，给相关人口带来了种种伤害。据收到的报告称，多个城市的民用基础设施遭到攻击，包括基辅的一个游乐场在内。瑞士以最强烈的措辞谴责上述攻击。瑞士敦促有关各方充分尊重难民法和国际人道法，并支持人道主义组织的工作。瑞士还呼吁加大力度打击性别暴力，更泛泛而言，加大力度更好地保护难民署的关注对象。

69. 瑞士希望感谢难民署、其总部和驻地的团队以及其合作伙伴在乌克兰冲突中所作的努力。很多国家的接待程序速度之快堪称典范，值得记录在案，以便更充分地作好准备应对未来的危机。瑞士通过给予来自乌克兰的 64,000 多人临时保护地位而作出了贡献。但是，瑞士感到关切的是，非比寻常的动员可能会分散其他危机得到的关注和支持，尤其是非洲之角、萨赫勒和中东地区的危机。不能让任何一人掉队，这一点至关重要。

70. 作为第二届全球难民论坛的共同主办国，瑞士将全力参与确保该活动成为执行《难民问题全球契约》过程中的历史性一步。该论坛提供了一个独特的契机，可借以促进新的多方利益攸关方承诺，实现更公平合理地分担负担和责任，并加强国际上对难民的支助。瑞士已按照本国的承诺，启动了日内瓦技术中心。该中心：测试和支持扩大规模进行技术创新，以提高能源效率并减轻环境影响；帮助建立致力于解决陷于紧急情况、长期危机和流离失所处境的儿童和青少年的教育需求的日内瓦全球紧急情况教育中心；重组庇护制度，以提供更快捷、更有效的程序，从而容许更迅速地融入瑞士；履行安置承诺，已经安置了 2020 年至 2023 年间计划安置的 3,200 人中的 1,701 人。

71. 最后，瑞士希望对格兰迪先生继续领导难民署表示感谢，并欢迎他再次当选。瑞士鼓励难民署推行其本地化议程，或是根据当地情况调整其人道主义行动，并支持当地和国内的公共和私营机构以越来越自主的方式执行其任务。国际社会只有共同努力，才能做到充分尊重世界各地被迫流离失所的男人、女人和儿童的权利。

72. Moussa Adamo 先生(加蓬观察员)表示，《难民问题全球契约》依然是努力在加剧了移徙流动的冲突、COVID-19 疫情、歧视、迫害以及气候危机面前向难民、境内流离失所者和移民提供保护和援助的一项关键内容。加蓬政府将保护移民和难民视为优先要务，奉行各种关于难民保护的文书，并通过了相关法律。难民和移民已完全融入了加蓬社会。加蓬促进难民福祉的活动重点着眼于能解决难民在法律上和社会经济上融入问题的持久解决方案。所以说，正如加蓬与联合国机构关于采取人员安全方针处理向加蓬的混合流动问题的联合项目所表明的那样，加蓬再次确认了本国支持不驱回、安全且人道地移徙以及合作。

73. 加蓬境内的难民享有医疗保险和使其可以自由流动的生物特征护照。移民和难民可与加蓬国民一样，平等地获得医疗保健。此外，已着手将难民融入劳动力市场。难民儿童和青少年享有与加蓬儿童一样平等地接受教育和专业培训的权利。尽管当前存在着经济、气候、安全和人道主义危机，但加蓬政府仍将继续履行本国的国际承诺，向难民提供支持，并在各级寻求有效的解决方案。

74. Selaković 先生(塞尔维亚)指出，全世界难民、境内流离失所者和寻求庇护者人数极其庞大，是当前全球挑战的一个悲剧性后果。塞尔维亚仍然是欧洲境内流离失所者人数最多的国家之一，也是世界上流离失所危机迁延日久的五个国家之一。1990 年代的战争迫使 50 多万塞族人逃离或被逐出克罗地亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那。数十年来，塞尔维亚政府一直在努力接收和支持被迫离开祖居地的塞族人，最重要的是，努力为其可持续地返回家园创造条件——这一努力并不是总能得到其他有关方面的合作。

75. 塞尔维亚面临的挑战还有：来自其南部省份科索沃和梅托希亚的 20 多万人正在境内流离失所，为免遭非阿族人经常要遭受的系统性迫害而寻求安全和保护。

76. 塞尔维亚政府致力于为迄今经由塞尔维亚前往欧洲国家的大约 150 万移民提供照护。政府还为照护因当前事件被迫离开乌克兰者作出了贡献，为乌克兰捐助了 300 万欧元，其中有 100 多万欧元系通过人权高专办提供给了难民。

77. 难民署在实施一项住房计划方面提供了受人欢迎的援助。在 1990 年代前南斯拉夫境内发生冲突之后，上述住房计划为 6,500 多个难民和流离失所家庭提供了住处，表明只要有必要的相互理解和意愿，就可以找到解决办法。在为来自科索沃和梅托希亚的境内流离失所者寻求持久的解决办法时，应注意上述实例。在科索沃和梅托希亚，20 年过后，仍不具备让流离失所者可持续回返的条件，且其人权和公民权利也未得到尊重；事实上，已可持续地回返其在科索沃和梅托希亚的家园者还不到 2%。《境内流离失所问题行动议程》应导致制定一套框架，以采取新的方针解决塞尔维亚旷日持久的境内流离失所问题。塞尔维亚政府支持《行动议程》找到持久的解决办法、预防危机并确保提供保护和援助等目标。为被迫流离失所问题找到持久的解决办法，与可持续发展目标密切相关。为实现《2030 年议程》而不让任何人掉队的原则，已被纳入塞尔维亚的法律体系。

78. Gakosso 先生(刚果)表示，刚果欢迎了成千上万不同国籍的难民和寻求庇护者，尤其是逃离邻国的冲突和政治不稳定局面者。最近，刚果政府接收了来自刚果民主共和国的数百位难民。这些难民是因为一起带有种族色彩的土地纠纷所引发的暴力而被迫去国离乡、放弃所有。刚果政府最近通过了关于庇护权和难民地位的法律，其中确保所有难民和寻求庇护者均与刚果国民一样，平等地享有国家和国际文书中规定的权利，例如就业权、受教育权和健康权。该法律还允许在域外管辖之地，例如大使馆，提供保护和庇护，并规定可提供辅助保护。此外，最初是向弱勢的刚果公民提供援助的“‘帮助(Lisungi)’社会安全网项目”已扩及难民和寻求庇护者，使数百个难民家庭在 COVID-19 疫情期间得以从近 400 万美元的政府资助中受益。由于因疫情而造成、因正在撕裂欧洲东部的严重事件(令人遗憾的俄乌战争)所导致的史无前例的通货膨胀而加剧的经济危机，越来越难以调动管理难民和及时且适当地应对人道主义紧急情况所需的资金资源。

79. Valls Noyes 女士(美利坚合众国)表示，她谴责当日俄罗斯对乌克兰民用目标实施的导弹和火箭袭击；此种行为不符合国际人道法。面对史无前例的全球流离失所状况，须提高成效、效率和慷慨程度。存在着抱有希望的理由，例如最近在美国召集的全球粮食安全峰会上作出的采取紧急行动避免饥饿和饥荒的承诺，但尽管如此，人道主义界正在艰难地努力妥善应对日益增多的危机。美国政府对此类危机作出了果断的反应，包括对俄罗斯无端非法入侵乌克兰作出了果断的反应，与此同时在全世界保持强有力的人道主义援助和外交努力。在萨赫勒、阿富汗、孟加拉国、委内瑞拉及其他地方，美国正与难民署及其他合作伙伴一道提供拯救生命的援助，并倡导持久的解决办法。

80. 美国政府于 2022 年提供了超过 170 亿美元的人道主义援助。是年，美国向难民署捐款 22 亿美元，是美国有史以来最大的一笔捐款。她呼吁其他国家效仿美国政府，扩大本国的难民安置计划。2022 年在美国获得安置的难民人数，较之 2021 年增加了一倍多，此外还有 82,000 多名阿富汗人被迫逃离塔利班而抵达

美国。美国政府提议建立一个安置工作外交网络，以努力提高全球的安置能力。此外，美国还履行了 2021 年高级别官员会议上在《难民问题全球契约》框架内作出的为促进难民融入和自力更生的政策提供支持的承诺。最后，美国加强了对特别脆弱的群体和个人的保护，包括面临粮食安全者、妇女、儿童、LGBTQI+社群成员、残疾人以及许许多多因其身份或境况而愈加需要保护的其他人员。

81. Alawee 女士(美利坚合众国)表示，作为一名来自伊拉克的前难民，她在一个由曾流离失所人员组成的咨询委员会任职。让曾经历流离失所者参与进来并承认其力量，将使人道主义保护解决方案更加完善。

82. 格兰迪先生(联合国难民事务高级专员)表示，他希望感谢瑞士政府为来自乌克兰的难民实行了一项与欧洲联盟的制度非常相似的临时保护制度，并感谢瑞士政府向难民署提供了额外资源。尽管经历着严重的流离失所问题，但非洲国家对难民表现出了无与伦比的慷慨和团结。最近，在非洲联盟一次特别首脑会议上，非洲国家所面临的挑战引起了国际社会的关注。欧洲联盟为乌克兰难民建立的临时保护制度，在欧洲内外树立了一个重要的先例。流离失所是粮食不安全的一个主要后果，而粮食不安全往往伴随冲突而来。

83. 他表示欢迎阿拉伯国家对难民署工作的支持，并呼吁它们提供更多捐助。虽然阿拉伯国家表现出明显的收容难民的意愿，但仍须为该地区长期存在的流离失所问题找到解决办法。他欢迎拉丁美洲和加勒比国家的支持，并承认有必要确保该地区的需要在预算分配当中得到考虑；为此，难民署正在与各个地区的开发银行和金融机构合作，以期增补人道主义援助。

84. 加蓬所采取的立足于包容的接收政策值得称赞。他对加蓬提及难民的医疗保险表示欢迎；围绕包容的讨论往往是纸上谈兵，对难民生活产生最大影响的是医疗保险这样的实际举措。务应记住的是，混合流动并不总是流向北美和欧洲。刚果的“‘帮助’社会安全网项目”堪称一项值得赞誉的包容性政策，其他国家应予考虑。穿越巴尔干半岛的混合流动现象加剧，塞尔维亚是受影响最大的国家之一。朝着解决塞尔维亚境内流离失所问题的根源取得政治进展，将有助于找到解决办法。但尽管如此，难民署将继续在这个问题上与政府合作。最后，他希望重申感谢美国给予难民署的非同寻常的支持，尤其是在资金方面，并感谢美国致力于提高安置能力。

85. Remulla 先生(菲律宾)表示，必须采取坚决的行动，确保流离失所者和最弱勢人员拥有更美好的未来，包括妇女和儿童、残疾人、老年人和土著人民在内。菲律宾人民重申积极支持全球人道主义议程，尽管他们自己面临着严重的国内问题，例如能源危机、气候变化、灾害导致的境内流离失所问题以及公民两极分化。菲律宾是一个移民国家，也是逃离迫害的难民潮的一个避风港。

86. 任何难民状况均不应被忽视，任何收容社区均不应资金不足。菲律宾敦促各捐助方探索扩大援助的途径和手段。此外，扩大支助基础，使之超越传统的捐助方和传统的收容国，至关重要。所谓“缺失的中间力量”应弥合现有的差距，成为积极的变革推动者。应采取举措，建立一个在全球、区域和国家各级高度协同增效的具有一致性和内聚力的人道主义生态系统。

87. 菲律宾总统已表示支持为包括移民和难民在内的最弱势、最边缘化群体采取的国际行动。《菲律宾发展计划》规定对相关政策和方案进行更新。菲律宾政府

已于 2022 年批准了 1961 年《减少无国籍状态公约》，已颁布了《承认和保护弃婴法》，并为罗兴亚人实施了“补充通道计划”。

88. 必须就如何将减缓和适应气候变化纳入难民署的工作，向其提供明确的指示和业务指导准则。发展中国家应按照《巴黎协定》获得支助，以采取行动解决因气候导致的流离失所。此外，务应防止全球粮食危机和日益加剧的通货膨胀对落实人道主义服务造成破坏从而使流离失所者更加脆弱。必须向难民署提供其履行职能和在世界各地灵敏而有效地应对人道主义危机所需的资源和政治支持。

89. Fiqi Ahmed 先生(索马里)表示，索马里政府感谢难民署和国际社会支持索马里联邦政府采取行动保护和援助所有灾民和流离失所者，包括回返者在内。

90. 过去几个月内，索马里经历了四十年来最严重的干旱。全球粮食价格的上涨，已使索马里濒临饥荒。已有 100 多万人流离失所。联邦政府正在采取有力行动应对这一紧急情况。总理已于 2022 年 8 月宣布重新启动索马里灾害管理局。

91. 索马里收容了 310 多万难民署关注对象。其中包括大约 2,967,000 名境内流离失所者、近 136,000 名回返者以及 33,670 名难民和寻求庇护者。此外，本地区近 650,000 名索马里难民正在试图返回家园。

92. 索马里是 2017 年《关于索马里难民持久解决办法和索马里回返者重返社会问题的内罗毕宣言》的签署国，并与政府间发展组织(伊加特)合作，为难民回返创造有利且可持续的环境。一项关于难民的法案和一项关于境内流离失所者的法案正待通过。联邦政府决心在 2022 年 12 月 31 日前颁布上述两项法案。联邦政府还支持执行《国家难民回返者和境内流离失所者政策》、《关于向符合条件的难民回返者和境内流离失所者分配住房用地的暂行规程》以及《国家迁离准则》。

93. 2021 年 3 月推出的《国家持久解决战略》完全符合《难民问题全球契约》的各项目标，且涵盖了在全球难民论坛上作出的所有承诺。尤其是，该战略旨在促进回返者重返社会的进程。联邦政府恳请国际社会支持其努力为索马里带来和平与稳定。

94. Mitarachi 先生(希腊)表示，希腊政府于 2021 年向来自阿富汗的女性政要及其家人提供了近 1,000 份人道主义签证，于 2022 年迎接了 75,000 名乌克兰人。

95. 人们应该有机会过上更好的生活，但《关于难民地位的公约》无法解决全球所有的不公正现象。蛇头将移民转移到该公约签署国并从中牟利，使移民身陷极端危险境地，尤其是在海上。应维护庇护制度的完善性，这一点至关重要。庇护应以协调的方式提供给有权获得国际保护者，就像欧洲联盟在乌克兰的情况当中所做的那样，但很多寻求庇护者并非直接来自面临风险的国家。蛇头网络决定着让谁进入欧洲，从而造成很多国家庇护案件积压和缺乏接待能力，并对公众对移民问题的看法产生了不利影响。

96. 所以说，务应建立法律程序，务应在移民抵达欧洲之前运用筛选机制，务应针对欧洲联盟所有成员国推行强制性的重新安置机制，以使初始接待国无需承受不平衡、不公平的压力。希腊致力于根据国际法保护本国边境，尤其是在出于牟利目的偷运移民的情况当中。因此，继欧洲联盟和土耳其之间进行高级别政治对话后，务须执行 2016 年联合声明。希腊欢迎难民署为防止非法离境和打击蛇头网络而采取的行动。

97. 希腊在过去八年间接纳了 100 多万难民，预计 2022 年将有 35,000 份庇护申请。希腊的庇护接待设施得到了极大改善。上述设施目前收容着 18,000 名寻求庇护者，且完全符合欧洲联盟的标准。积压的庇护申请已从 20 万份减少到 3 万份。将保护孤身未成年人视为优先要务，并与本国的欧洲联盟伙伴合作，在重新安置方面采取了成功的行动。向所有得到承认的难民提供了充分的获得医疗保健、接受教育和就业的机会。鉴于移徙在当前动荡时期堪称一项主要挑战，有必要制定高效的集体管理制度、分享最佳做法并创造保护空间。

98. Sendeza 女士(马拉维)表示，马拉维政府坚持推行边境开放政策，继续收容难民和寻求庇护者，尽管目前的案件量超过 56,000 起，而现有设施是为保护仅仅 10,000 名难民和寻求庇护者而设计。可用于增强现有收容能力的资源有限，使上述挑战雪上加霜。所有抵达边境寻求国际保护者均进行了登记。当局已要求进行核查，以查明哪些人真正需要保护。不属于需要保护者类别的人员，将被移交适当的实体处理和提供帮助。

99. 诸如安娜和贡贝气旋等自然现象削弱了粮食安全，一些合作伙伴令人遗憾地撤回了其所提供的支助。马拉维政府恳请各利益攸关方和合作伙伴为管理和支助难民和寻求庇护者提供所需的资源。马拉维政府还请难民署和所有捐助机构尽快为其难民和寻求庇护者管理工作和相关行动提供支助。各种利益攸关方的参与也将有助于在援助流离失所者方面形成强大的协同增效。

100. 马拉维粮食分配机构以管理粮食援助为目标，以期制定一项为关注对象供应粮食的计划。但是，援助受益者对行政改革速度过快的不满给政府造成了压力。

101. 有效的解决方案需要普遍的合作与支持，有鉴于此，马拉维政府呼吁所有会员国作为持久性解决方案鼓励安置和自愿遣返。政府营造了一种环境，鼓励寻求庇护者和难民自愿回返情况已大大改善的国家，并促进其重新融入社会。

102. 马拉维就无国籍状态和陷入无国籍状态的风险问题开展的研究，将于本月晚些时候公布结果，并将与难民署分享。目前正在采取举措对《难民法》进行审查，以确保该法应对新出现的问题并能缓解政府在难民管理工作上面临的挑战。难民署在马拉维的人道主义行动受到高度赞赏，而马拉维政府仍然致力于与难民署和其他合作伙伴一道促进难民的最大利益。

103. Motsoaledi 先生(南非)表示，南非政府感谢难民署为努力消除积压的庇护申请所提供的支持。与非洲司法研究所举办了联合培训课程，并向南非难民上诉机构的新成员提供了强化培训。南非政府是一个主要捐助方，且依然致力于为难民署的工作提供资金支持。

104. 自 2022 年 5 月以来，南非收到了 20,000 多份庇护申请，已就其中 5,000 多份作出了一审裁定。此外，有 89,000 多份延长庇护和难民居留许可的申请系在线上受理，现依然有效。

105. 大多数难民是被低收入和中等收入国家收容。在这些国家中，当地社会往往贫困水平高，且经济高度脆弱。此种情况，包括在南非出现的此种情况，导致收容国和难民国之间经济上的竞争，加剧了社会紧张局势。收容难民虽说是一项国际义务，但却带来亟待讨论的重大挑战，例如，经深思熟虑的和非必要的移徙原因在公共资源方面给收容国造成负担，并制造爆发国内冲突的可能性。迫切需

要采取以《难民问题全球契约》为基础的可持续解决办法来减轻难民收容国的负担，尤其是减轻发展中国家的负担，例如采取行动解决被迫流离失所的根源问题，以及加紧实行安置和自愿回返。

106. 南非回顾《难民问题全球契约》的成果以及关于各国之间以更可预测、更公平合理的方式分担责任问题的首届全球难民论坛，呼吁难民署和国际社会向收容国提供更多支持。几个非洲国家收容了世界上多达 65% 的关注对象，南部非洲 16 个国家收容了近 970 万关注对象，其中包括 100 多万寻求庇护者和难民。南非敦促难民署最大限度地履行向难民提供国际保护的任务，尤其是在西撒哈拉和巴勒斯坦的被占领土内。

107. 格兰迪先生(联合国难民事务高级专员)对菲律宾批准 1961 年《减少无国籍状态公约》表示欢迎。他表示注意到菲律宾强烈呼吁“缺失的中间力量”国家成为积极主动的变革推动者。

108. 他完全赞同希腊就维护庇护制度的完善性、有必要更好地处理移徙问题以及务应在欧洲进行重新安置所作的发言。欧洲联盟的庇护模式显然有待调整，考虑到人口贩运现象增多，尤其如此。难民署将就执行《关于难民地位的公约》所载坚实原则的程序，与欧洲和其他地区的国家进行磋商。为本国公民保障边境安全是所有政府的责任。这不影响保护需要保护者。举例来说，政府不应诉诸于修建边境墙和抵制入境等激烈的措施。

109. 索马里正面临着重大的挑战，例如干旱、过去冲突的遗患以及境内流离失所者人数众多等问题。难民署已加大了应对上述局面的力度，尤其是在政府间发展组织框架内。听到索马里作出的承诺，尤其是《国家持久解决战略》，使难民署深受鼓舞。

110. 听到马拉维将继续本着非洲的慷慨和团结精神向有需要者开放本国边境，他感到很高兴。尽管气候相关现象和混合流动造成的挑战相当错综复杂，但难民署将继续协助马拉维改善流动管理工作并寻找解决办法。

111. 难民署非常重视与南非的合作伙伴关系，并将继续兑现其所有承诺，尤其是在积压的庇护申请和复杂的人口流动问题上。关于更多地分担负担和增加对收容国的支持的呼吁，拟于 2023 年举行的全球难民论坛将为讨论上述问题提供一个绝佳的契机，届时将非常感谢南非表达意见。

下午 1 时 10 分散会。