Организация Объединенных Наций A/C.3/77/SR.21

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
13 December 2022
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 21-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 17 октября 2022 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Венансью Герра (заместитель Председателя) . . . . . (Португалия)

Содержание

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)

b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)

c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

22-23417 (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

В отсутствие г-на Бланко Конде (Доминиканская Республика) место Председателя занимает г-н Венансью Герра (Португалия), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*) (A/77/40, A/77/44, A/77/228, A/77/230, A/77/231, A/77/279, A/77/289 и A/77/344)

b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*) (A/77/48, A/77/56, A/77/139, A/77/157, A/77/160, A/77/162, A/77/163, A/77/167, A/77/169, A/77/170, A/77/171, A/77/172, A/77/173, A/77/174, A/77/177, A/77/178, A/77/180, A/77/182, A/77/183, A/77/189, A/77/190, A/77/196, A/77/197, A/77/199, A/77/201, A/77/202, A/77/203, A/77/205, A/77/212, A/77/226, A/77/235, A/77/238, A/77/239, A/77/245, A/77/246, A/77/248, A/77/262, A/77/262/Corr.1, A/77/270, A/77/274, A/77/284, A/77/287, A/77/288, A/77/290, A/77/296, A/77/324, A/77/345, A/77/357, A/77/364 и A/77/487)

c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*) (A/77/149, A/77/168, A/77/181, A/77/195, A/77/220, A/77/227, A/77/247, A/77/255, A/77/311, A/77/328 и A/77/356)

d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (*продолжение*) (A/77/36)

1. **Г-жа Хименес-Дамари** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц), представляя свой доклад (A/77/182), говорит, что с момента вступления в должность шесть лет назад она стремится упрочить значительное наследие своих предшественников, которые внесли вклад в разработку и распространение основных международных стандартов в области прав человека и гуманитарных стандартов, гарантирующих права внутренне перемещенных лиц; речь, в частности, идет о Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны. За прошедшие годы акцент был перенесен с разработки соответствующих стандартов на обеспечение всестороннего учета прав человека внутренне перемещенных лиц, улучшение их защиты и обеспечение соблюдения их прав усилиями Организации Объединенных Наций, международного сообщества и государств-членов. Основные принятые в этом направлении меры включают План действий по более эффективному предотвращению и решению проблем внутренне перемещенных лиц и их защите на 2018–2020 годы, подготовку которого оратор инициировала совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Управлением по координации гуманитарных вопросов.

2. На протяжении всего срока своей работы, начиная с ее первого доклада, представленного Генеральной Ассамблее в 2017 году (A/72/202), оратор подчеркивает необходимость обеспечить участие внутренне перемещенных лиц в принятии касающихся их решений. Эффективность мероприятий по защите внутренне перемещенных лиц или оказанию поддержки в поиске решений проблемы их перемещения обусловлена применением подхода, который ориентирован на их интересы и позволяет им контролировать свою жизнь и самим принимать решения относительно своего будущего. Оратор с удовлетворением отмечает повышенное внимание, уделяемое многими государствами при поддержке гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и учреждений Организации Объединенных Наций вопросу участия внутренне перемещенных лиц в политической жизни через осуществление их права голосовать и избираться, что было темой ее заключительного доклада Совету по правам человека (A/HRC/50/24). Оратор также приветствует усиление внимания к поиску решений проблемы внутреннего перемещения, в том числе с помощью Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и надеется, что осуществление Программы действий в отношении внутренне перемещенных лиц в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и работа Специального советника по поиску решений проблемы внутреннего перемещения будут способствовать принятию решений, основанных на соблюдении прав человека, наряду с дальнейшей реализацией стандартов.

3. В течение последних шести лет информационно-пропагандистская работа оратора основывалась на том, чтобы в рамках гуманитарной деятельности, усилий в области развития и усилий, направленных на достижение мира, поощрять правозащитный подход и центральную роль защиты. Такой подход по-прежнему играет решающую роль в предот-

вращении произвольного перемещения и устранении упускаемых из виду причин внутреннего перемещения, включая медленно прогрессирующие негативные последствия изменения климата и перемещение, вызванное развитием.

4. Хотя развитие помогает искать решения проблемы внутреннего перемещения, обеспечивая возможности для получения средств к существованию, надлежащий уровень жизни и доступ к основным услугам, проекты в области развития могут также спровоцировать внутреннее перемещение. Нередко вызванное развитием перемещение бывает связано с крупными инфраструктурными проектами или проектами по добыче полезных ископаемых, серьезно воздействующими на окружающую среду, однако к перемещению могут приводить и проекты в области развития, имеющие, на первый взгляд, более благие цели, в частности проекты в области охраны природы или туризма, причем в результате их осуществления особенно маргинализируются определенные группы населения, такие как женщины и коренные народы. Правозащитный подход к развитию должен включать анализ неравенства, лежащего в основе проблем развития. Вызванного развитием перемещения можно полностью избежать и можно предотвратить его путем выбора надлежащей политики. С этой целью оратор представила в своем докладе соответствующие рекомендации для государств и разработчиков проектов.

5. **Г-жа Банакен Элель** (Камерун) говорит, что внутреннее перемещение в первую очередь затрагивает экономические, социальные и культурные права, включая права на жилье, питание, здоровье, образование, работу и защиту от безработицы. Делегации ее страны было бы интересно услышать об успешной практике в области осуществления экономических, социальных и культурных прав внутренне перемещенных лиц, в частности в контексте длительного перемещения, и предложения по поиску долгосрочных решений.

6. Внутреннее перемещение — это одновременно и миграционная, и гуманитарная проблема, что ведет к дублированию усилий и к конкуренции между учреждениями на местах, в частности УВКБ ООН и Международной организацией по миграции. Оратор просит подробнее рассказать о любых взаимодействиях между Специальным докладчиком и такими учреждениями во время посещения стран.

7. Делегации страны оратора было бы интересно услышать примеры крупных проектов в области развития, которые были реализованы без перемещения населения. Оратор спрашивает, как государства могут найти компромисс между ограничениями, связанными с вызванным развитием перемещением, и необходимостью обеспечить право на развитие как одно из коллективных прав: иными словами, как можно примирить правозащитный подход к развитию с подходом к правам человека, основанным на развитии.

8. **Г-жа Онг** (Канада) говорит, что делегация ее страны приветствует призыв Специального докладчика обеспечить участие перемещенных лиц и затронутых групп населения в принятии решений, касающихся их интересов. Канада поддерживает мандат Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и ее цели по повышению осведомленности о внутреннем перемещении, усилению международных мер реагирования на внутреннее перемещение и поддержке долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц. В свете начала осуществления Программы действий в отношении внутренне перемещенных лиц оратор интересуется, какую роль должны играть система Организации Объединенных Наций и субъекты развития в поддержке более широкого участия перемещенных лиц в планировании и реализации проектов по развитию и во внедрении стратегий, которые могут повлиять на их основные права. Делегации страны оратора было бы интересно узнать, как страны, которые часто сталкиваются с перемещением населения в результате бедствий, могут обмениваться информацией и извлеченными уроками по преодолению кризисов, связанных с перемещением населения, в том числе в контексте перемещения, вызванного развитием.

9. **Г-жа Уайт** (Соединенное Королевство) говорит, что для удовлетворения потребностей всех перемещенных групп населения и приютивших их общин необходим переход к более долгосрочным, более устойчивым подходам. Для этого следует рассмотреть подходы к развитию и инструменты, не связанные с оказанием помощи. Гуманитарная система все больше перегружается, и ее недостаточно для удовлетворения потребностей групп населения, остающихся в положении перемещенных лиц в течение длительных периодов времени. Соединенное Королевство разделяет озабоченность Специального докладчика по поводу особого воздействия, которое перемещение, вызванное развитием, может оказать на права женщин. Всем государствам следует закрепить в своей законодательной базе признание женщин в качестве глав домохозяйств, чтобы они не страдали вдвойне — от перемещения и от отсутствия права на компенсацию. Оратор спрашивает, каким образом государства могут сотрудничать с

международными финансовыми учреждениями, чтобы дополнительно укрепить свои стратегии защиты в связи с перемещением, вызванным развитием.

10. **Г-жа Селиванов** (представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя) говорит, что Европейский союз и его государства-члены остаются одними из ведущих международных доноров в ситуациях вынужденного перемещения. В 2021 году Европейская комиссия выделила основную часть своего гуманитарного бюджета в размере 1,4 млрд евро на проекты, направленные на удовлетворение потребностей насильственно перемещенных лиц и местных общин. Европейский союз предоставляет гуманитарную помощь для поддержки внутренне перемещенных лиц по всему миру, в том числе в Сирии, Колумбии, Южном Судане, Ираке, Мьянме, Йемене и — в последнее время — на Украине, которая переживает крупнейший в мире кризис, связанный с перемещением населения. Европейский союз одобряет Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и систематически содействует их включению в международное право и национальные законы.

11. Оратор спрашивает, какого рода юридическую и техническую помощь и помощь в наращивании потенциала может оказать международное сообщество, чтобы укрепить институциональные возможности с целью предотвращения внутреннего перемещения, вызванного проектами в области развития. Что касается предложения Специального докладчика создать или наделить полномочиями какой-либо многосторонний орган в целях глобального решения проблемы перемещения, вызванного развитием, то оратор спрашивает, какое существующее учреждение можно наделить таким мандатом и какова может быть сфера его компетенции.

12. **Г-жа Эберль** (Австрия) говорит, что в настоящее время крупнейший в мире, связанный с перемещением населения кризис, возникший в результате незаконной, неспровоцированной и неоправданной агрессивной войны России против Украины, разворачивается всего в 500 км от австрийской столицы. Длинный список других очагов перемещения населения, вызванного вооруженными конфликтами, включая Сирию, Афганистан, Бангладеш и Эфиопию, указывает на безотлагательность этого вопроса на глобальном уровне. Такие бедствия, как проливные дожди и рекордно сильные наводнения, которые привели к перемещению более полумиллиона человек в Пакистане, демонстрируют необходимость решать проблемы, связанные с изменением климата, на международном уровне. Страна оратора привержена оказанию двусторонней и многосторонней гуманитарной помощи людям, вынужденным покинуть свои дома, и поддерживает усилия УВКБ ООН и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по предоставлению помощи и защиты перемещенным группам населения. Международному сообществу следует принять меры для устранения коренных причин перемещения.

13. Правозащитники, выражающие обеспокоенность по поводу проектов в области развития, часто подвергаются репрессиям. Недоступность средств правовой защиты не только не позволяет пострадавшим общинам отстаивать свои права человека, но и сама по себе является нарушением прав. Оратор спрашивает, нужны ли дополнительные правовые документы, чтобы иметь возможность бороться с такой практикой на международном уровне. Отмечая, что женщины непропорционально сильно страдают от перемещения, вызванного развитием, оратор спрашивает, какие меры могут быть приняты международным сообществом для поддержки женщин в этой ситуации.

14. **Г-н Мерфи** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что для достижения более высоких результатов в сферах гуманитарной деятельности и развития требуются инклюзивные процессы, обеспечивающие участие и расширение прав и возможностей маргинализированных групп, в том числе внутренне перемещенных лиц. Принятие Программы действий в отношении внутренне перемещенных лиц и назначение Специального советника по решению проблем внутреннего перемещения дает возможность добиться более эффективных и долговременных решений. Организации Объединенных Наций следует работать с затронутыми государствами, донорами и международными финансовыми учреждениями над принятием конкретных мер по улучшению положения внутренне перемещенных лиц. Оратор спрашивает, есть ли у Специального докладчика какие-либо рекомендации относительно того, как Межучрежденческому постоянному комитету следует расширить поддержку внутренне перемещенных лиц.

15. **Г-н Сахрауи** (Алжир) говорит, что большое значение для борьбы с коренными причинами перемещения, связанными с развитием, имеет Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сознавая влияние неравенства на социально-экономическое развитие и национальную безопасность, правительство страны оратора придает большое значение развитию отдаленных районов, причем в пригородах отмечаются более высокие темпы роста, чем в городских центрах.

16. В докладе Специального докладчика отсутствует информация о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Оратор спрашивает, как пандемия повлияла на внутренне перемещенных лиц и их права человека и как можно использовать планы и стратегии восстановления для сокращения неравенства, являющегося одним из факторов перемещения. Он также хотел бы узнать, как учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций могут изменить методы работы с государствами, чтобы создать условия для выработки долгосрочных решений с помощью стратегий, ориентированных на развитие.

17. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны согласна со Специальным докладчиком в том, что государства несут первостепенную ответственность в вопросах предотвращения внутреннего перемещения и защиты перемещенных лиц с упором на соблюдение основополагающих прав человека. Содействие международного сообщества государствам в решении проблем внутренне перемещенных лиц может осуществляться только с согласия этих стран на основе принципов нейтральности, гуманности, независимости и беспристрастности. Иначе такие меры будут представлять собой не содействие, а вмешательство во внутренние дела государств.

18. Несомненную пользу имеют рассмотрение связанных с развитием ситуаций, ведущих к массовому внутреннему перемещению граждан, анализ причин и последствий данного явления и предложенные пути по решению возникающих в этой связи проблем. Рекомендации Специального докладчика могли бы быть полезными для стран, в которых существует проблема внутреннего перемещения в контексте развития. Права человека внутренне перемещенных лиц должны соблюдаться в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государств.

19. **Г-жа Лорткипанидзе** (Грузия) говорит, что с февраля 2022 года более 18 миллионов украинцев вынуждены были покинуть свои дома в результате преднамеренной, неспровоцированной и неоправданной полномасштабной военной агрессии России против Украины. Страна оратора испытала на себе агрессию и оккупацию со стороны России. В результате многократных волн этнических чисток, проведенных Российской Федерацией в грузинских регионах Абхазии и Цхинвали, с 1991 года более полумиллиона граждан Грузии были изгнаны из своих домов и до сих пор лишены права на возвращение. Европейский суд по правам человека установил юридическую ответственность России как уполномоченного субъекта, осуществляющего фактический контроль над этими регионами, за нарушение основополагающих норм международного права, включая право внутренне перемещенных лиц и беженцев на возвращение в свои дома, и пришел к выводу, что Россия обязана дать возможность жителям грузинского происхождения вернуться в свои дома. Следует продолжать Женевские международные дискуссии вплоть до достижения ощутимых результатов. Грузия активно использует и другие платформы для того, чтобы голоса внутренне перемещенных лиц были услышаны и чтобы этим лицам было обеспечено их фундаментальное право на безопасное и достойное возвращение. Поэтому ежегодная резолюция Генеральной Ассамблеи о статусе внутренне перемещенных лиц и беженцев из оккупированных Россией регионов — Абхазии и Цхинвали — играет чрезвычайно важную роль.

20. **Г-жа Ахангари** (Азербайджан) говорит, что на международном сообществе лежит коллективная обязанность бороться с коренными причинами перемещения населения путем разработки эффективных многосторонних мер реагирования, направленных на обеспечение безопасности и сохранение достоинства миллионов людей, страдающих от насильственных конфликтов, нищеты, неравенства, изменения климата и бедствий. Перемещенным лицам, спасающимся бегством от вооруженного конфликта, следует дать возможность вернуться в свои дома, к своей собственности и имуществу, особенно в тех районах, где боевые действия прекратились.

21. В результате конфликта между Арменией и Азербайджаном численность внутренне перемещенных лиц в Азербайджане в течение почти трех десятилетий была одной из самых высоких на душу населения в мире. После подписания 10 ноября 2020 года трехстороннего заявления о прекращении конфликта 700 000 внутренне перемещенных лиц из Азербайджана наконец смогли реализовать право на возвращение в свои дома. Правительство страны оратора уделяет первоочередное внимание их реабилитации и реинтеграции, а также восстановлению освобожденных территорий.

22. Наиболее острой сохраняющейся проблемой является угроза наземных мин, которая препятствует безопасному возвращению внутренне перемещенных лиц. В своей резолюции 76/167 Генеральная Ассамблея отметила настоятельную необходимость обеспечения защиты от наземных мин, в том числе путем оказания поддержки принимающим общинам и местным организациям. Оратор спрашивает, как система Организации Объединенных Наций может более эффективным образом помочь принимающим

странам обеспечить безопасное возвращение внутренне перемещенных лиц, особенно на заминированные территории.

23. **Г-жа Леман** (Швейцария) говорит, что, учитывая постоянный рост числа внутренне перемещенных лиц, жизненно важно устранить факторы, приводящие к перемещению, снизить соответствующие риски и поддержать тех, кто ищет долгосрочное решение для затронутых групп населения. Тема перемещения, связанного с развитием, требует диалога между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, частные предприятия и гражданское общество, и соблюдения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Решающее значение для этих усилий имеют должная предусмотрительность и согласие общественности. Оратор спрашивает, существуют ли между различными заинтересованными сторонами какие-либо точки соприкосновения, которые можно было бы усилить.

24. **Г-н Тун** (Мьянма) говорит, что незаконный военный переворот в Мьянме в феврале 2021 года и совершенные впоследствии по всей стране зверства привели к массовому насильственному перемещению населения. По данным Организации Объединенных Наций, свыше 1,3 миллиона человек, включая более 300 000 рохинджа, оказались в настоящее время внутренне перемещенными на территории Мьянмы. Более 986 000 из этих людей были перемещены внутри страны в течение последних 20 месяцев. Военные неоднократно нарушали их основные права. Если не будут предприняты решительные действия, эти люди окажутся подвержены высокому риску стать жертвами торговли людьми.

25. Еще одной насущной проблемой, с которой сталкивается страна оратора, является доступ для оказания гуманитарной помощи. Оратор спрашивает, как международное сообщество может более эффективным образом обеспечить внутренне перемещенным лицам возможность для возвращения в свои дома и изыскивать пути и средства для оказания этим лицам необходимой помощи.

26. **Г-жа Мудренко** (Украина) говорит, что вооруженная агрессия России против ее страны спровоцировала один из крупнейших в мире кризисов, связанных с перемещением людей. Более 13 миллионов украинцев, или почти каждый третий, были вынуждены покинуть свои дома. Около 60 процентов всего населения, или более 7 миллионов человек, были перемещены в пределах Украины. Эти цифры продолжают расти по мере того, как Россия продолжает целенаправленно атаковать важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. Около 63 процентов внутренне перемещенных лиц составляют женщины, которые спасаются бегством из оккупированных и охваченных войной районов, где, как становится все более очевидным, проводится преднамеренная кампания по уничтожению, подчинению и изнасилованию женщин. Война, которую ведет Россия, нанесла огромный ущерб развитию в таких областях, как образование и здравоохранение, и привела к массовым потерям, травмам и ранениям среди гражданского населения. Сегодня был нанесен еще один удар по гражданской инфраструктуре, в результате которого в Киеве погибли три человека и четверо получили ранения. Война привела к резкому увеличению масштабов психологических травм и страданий: более 60 процентов украинцев нуждаются в психологической поддержке. Усилия Украины по урегулированию кризиса, связанного с перемещением населения, подрываются продолжающимися военными действиями России. Единственный способ защитить гражданское население и свести к минимуму его страдания — это прекращение Россией бессмысленной и варварской войны, которую она ведет.

27. **Г-жа Мендоса Эльгеа** (Мексика) говорит, что визит Специального докладчика в Мексику в сентябре 2022 года позволил углубить диалог о работе ее страны по предотвращению внутреннего перемещения, решению этой проблемы и возмещению ущерба в связи с внутренним перемещением. В 2020 году был принят общий закон о такой работе. Правительство страны оратора продолжает прилагать усилия по адаптации политики и мер защиты, расширяя национальную законодательную базу для обеспечения более широкого охвата перемещенных лиц. Такие нормативные акты, как Общий закон о поддержании экологического баланса и защите окружающей среды, Общий закон об изменении климата и Общий закон о жертвах, продолжают обеспечивать юридическое признание внутренне перемещенных лиц в Мексике и способствуют повышению безопасности благодаря мерам защиты, направленным на устранение причин внутреннего перемещения. Оратор просит привести примеры успешного устранения многогранных причин внутреннего перемещения.

28. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что делегация его страны задается вопросом о том, достигла ли опасность перемещения, вызванного развитием, такого уровня, чтобы стать предметом доклада. Сирийская делегация рассмотрела серьезные случаи внутреннего перемещения в ряде стран, и ни один из них не был вызван развитием. Это подтвердилось и в выступлениях делега-

ций, поскольку большинство ораторов не упоминали проекты развития или право на развитие. Делегация страны оратора надеется, что будут рассмотрены коренные причины внутреннего перемещения.

29. Основными причинами внутреннего перемещения являются терроризм, иностранная оккупация, агрессия, а также нарушения прав человека и положений Устава Организации Объединенных Наций. Введение односторонних экономических санкций, — а не проекты в области развития — также является одной из основных причин внутреннего перемещения. Что касается страны оратора, то в одной лишь мухафазе Идлиб более 3 миллионов сирийцев находятся под контролем «Хайят Тахрир аш-Шам», Фронта «Ан-Нусра», ДАИШ и других террористических организаций, включенных в перечни Совета Безопасности. Если люди, живущие под контролем этих групп, остаются на месте, они подвергаются нарушениям прав человека. Если они решают покинуть свои дома, то становятся внутренне перемещенными лицами. То же самое относится к северо-западу Сирии, где существуют лагеря содержания под стражей, о чем неоднократно упоминалось почти во всех выступлениях делегации страны оратора. Это очень опасная ситуация, представляющая собой огромное препятствие для развития. Делегация страны оратора надеется, что в будущем эти вопросы будут изучены более глубоко.

30. **Г-жа Башики** (Марокко) говорит, что делегация ее страны приветствует то, что Специальный докладчик подчеркнула настоятельную необходимость устранить пробелы в данных и призвала государства-члены собирать, обнародовать и регулярно обновлять дезагрегированные статистические данные о числе внутренне перемещенных лиц. Существует неотложная необходимость собирать исходные данные о положении в области прав человека и условиях жизни внутренне перемещенных лиц, проводить регулярные последующие оценки для определения того, как с течением времени меняются осуществление прав человека и уровень жизни среди охваченных проектом групп населения, и публиковать такие данные. Что касается рекомендации Специального докладчика международному сообществу создать или наделить полномочиями какой-либо многосторонний орган, который будет служить хранилищем глобальных данных и согласовывать общие статистические методы сбора и оценки данных, то делегация страны оратора хотела бы услышать о том, как такое хранилище может стать бесценным ресурсом в поиске решений проблемы вынужденного перемещения и какие основные трудности стоят на пути его создания.

31. **Г-н Андерсен** (Норвегия) говорит, что ответственность за защиту прав человека внутренне перемещенных лиц лежит на правительствах. Генеральный секретарь в своей Программе действий в отношении внутренне перемещенных лиц прямо призывает к обеспечению учета прав человека внутренне перемещенных лиц в рамках усилий по профилактике и поиску решений в связи с ситуациями внутреннего перемещения, и мандат Специального докладчика играет в этой связи ключевую роль. Важно признать особые проблемы, с которыми сталкиваются лица, перемещенные в результате реализации проектов в области развития, и проводить консультации с этими лицами. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на том, как, по ее мнению, необходимо изменить установки, чтобы расширить возможности отдельных лиц и общин по реализации их права на развитие, а не относиться к ним как к пассивным субъектам, подчиненным интересам государства.

32. **Г-жа О'Хара-Русковски** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что внутренне перемещенные лица часто сталкиваются с теми же угрозами, что и беженцы, которые по определению пересекают международные границы. Тот факт, что внутренне перемещенные лица, в отличие от беженцев, не имеют особого статуса в международном праве, затрудняет их защиту и долгосрочную поддержку.

33. Серьезную озабоченность вызывает положение гражданского населения на Ближнем Востоке в целом и на Святой земле в частности. В рамках одной из программ Ордена внутренне перемещенные лица были возвращены на равнины Найнавы в центральном Ираке и обрели надежное и достойное убежище благодаря восстановлению разрушенных войной домов. Эта программа способствовала укреплению источников средств к существованию и экономическому развитию, а также расширению доступа к высококачественному образованию. В 2021 году было отремонтировано или восстановлено 12 611 жилищ, 1886 человек прошли обучение в области предпринимательства, строительства и сельскохозяйственных технологий, 41 186 молодых людей и взрослых были охвачены культурными мероприятиями, способствующими социальной сплоченности, и 5262 ребенка посещали школы, поддерживаемые программой.

34. Лучшим примером работы Ордена с внутренне перемещенными лицами стало реагирование его подразделений в Европе на кризис на Украине. Более 69 000 добровольцев и сотрудников работали без

устали, предоставляя кров, еду, предметы первой необходимости и медикаменты.

35. **Г-жа Хименес-Дамари** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц) говорит, что ее предыдущий доклад Генеральной Ассамблее (A/76/169) включает множество примеров передовой практики государств по предотвращению перемещения по различным причинам и содержит интересный анализ того, как предотвратить произвольное перемещение в ситуациях вооруженного конфликта и насилия. Передовая практика, которая попала в поле зрения оратора, всегда основывалась на уважении прав человека и признании государствами того, что обеспечение верховенства права может быть одним из эффективных средств для решения проблемы внутреннего перемещения. Первый доклад оратора Генеральной Ассамблее был посвящен теме участия внутренне перемещенных лиц в соответствующих процессах. За последние шесть лет некоторые страны начали привлекать внутренне перемещенных лиц к разработке политики и законов по их защите.

36. С годами число внутренне перемещенных лиц и тяжесть совершаемых в отношении них нарушений прав человека увеличивались. Решения должны быть направлены на предупреждение коренных причин ситуаций, провоцирующих внутреннее перемещение, особенно произвольное. Также необходимы подходы с участием многих заинтересованных сторон в каждой стране и поддержка международного сообщества. После завершения работы над Планом действий по более эффективному предотвращению и решению проблем внутренне перемещенных лиц и их защите на 2018–2020 годы стало ясно, что анализ того, как государства выполняют Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, является неотъемлемой частью решения проблемы внутреннего перемещения. Передовая практика реагирования на внутреннее перемещение должна основываться на признании многогранных причин этого явления.

37. Невозможно, чтобы только одно или два учреждения Организации Объединенных Наций решали проблему внутреннего перемещения или реагировали на нее. Должны быть также предприняты шаги на национальном уровне совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группой. Совместно с УВКБ ООН и Глобальной группой по защите оратор инициировала создание экспертной группы по защите внутренне перемещенных лиц, в состав которой вошли бывшие специальные докладчики и другие соответствующие международные, национальные и региональные эксперты, в первую очередь с целью поддержки межучрежденческого подхода на страновом уровне под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам.

38. Межучрежденческому постоянному комитету следует уделять больше внимания защите внутренне перемещенных лиц, а не только координации гуманитарной помощи. Необходимы глобальные данные о последствиях перемещения, вызванного развитием. В контексте вызванного развитием перемещения также важны верховенство права и подход, основанный на правах человека. Оратор призывает государства поддержать ее преемника и дать ей возможность лично посетить страны для оказания технической помощи.

39. **Г-жа Маллалли** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми), представляя свой доклад о гендерных аспектах торговли людьми в контексте изменения климата, связанных с изменением климата перемещений и бедствий (A/77/170), говорит, что изменение климата повышает риск серьезных нарушений прав человека, включая торговлю людьми. Как внезапные, так и медленно наступающие климатические бедствия могут приводить к потере средств к существованию, росту нищеты, перемещению и миграции, что создает условия для торговли людьми. Торговцы людьми чаще всего выбирают в качестве жертв жителей сельских районов, страдающих от постепенного изменения климата, но в условиях миграции из сельской местности в города они могут нацелиться и на городские населенные пункты, в которые направляются мигранты. Мигранты из числа коренных народов и мигранты, не имеющие законного статуса, особенно подвержены риску эксплуатации из-за перекрестных форм дискриминации. Женщины уязвимы к гендерно обусловленным формам торговли людьми на различных этапах миграционного процесса, а женщины и девочки с инвалидностью — особенно уязвимы. Утрата средств к существованию, сокращение доходов или ухудшение условий труда в сельскохозяйственном секторе, вызванные изменением климата, имеют особые последствия для женщин, проживающих в сельской местности.

40. По оценкам, более 500 миллионов детей живут в районах с очень высоким риском наводнений, а примерно 115 миллионов живут в районах с высокой или чрезвычайно высокой угрозой тропических циклонов. Как во время, так и после связанных с климатом бедствий потеря доступа к формальному образованию может сделать детей более уязвимыми к торговле людьми, в том числе для целей заключения детских и принудительных браков. Другие факторы,

повышающие риск, включают разлуку с семьями и общинами, закрытие школ и развал служб защиты детей. Хотя все дети исключительно уязвимы к эксплуатации в контексте климатического бедствия, дети-инвалиды, дети-мигранты и дети-беженцы, дети, живущие в нищете, дети, разлученные со своими семьями, и совсем маленькие дети подвергаются повышенному риску. Любые стратегии в области изменения климата должны защищать права ребенка и разрабатываться при участии детей и молодежи.

41. Секторы, которые, как считается, провоцируют изменение климата, деградацию окружающей среды и утрату биоразнообразия, также являются секторами повышенного риска торговли людьми, обычно для целей принудительного труда. В Западной Африке добывающая промышленность и интенсивные сельскохозяйственные работы привлекают значительное число мигрантов, тем самым увеличивая экологическую нагрузку на принимающие общины и риск эксплуатации детей. Введение законодательства в отношении должной предусмотрительности в сфере прав человека может обеспечить, чтобы корпорации занимались устранением последствий изменения климата для прав человека, в том числе связанных с торговлей людьми.

42. В рамках существующих мер по урегулированию гендерных аспектов отсутствия климатической безопасности и конфликтов не учитываются обязательства по предотвращению торговли женщинами и девочками. В национальных законах и политике в области внутреннего перемещения и миграции должна конкретно учитываться обязанность государств предотвращать торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, а в профилактических программах должна признаваться роль изменения климата в перемещении и вынужденной миграции. На глобальном уровне нормы международного права и политические механизмы должны обеспечить признание общего права на въезд для людей, которые были вынужденно перемещены в результате изменения климата. Климатическая справедливость должна занимать центральное место в законах и политике по борьбе с торговлей людьми. Для борьбы с торговлей людьми, вызванной климатом, необходимо обеспечить справедливый переход и защитить права работников и детей.

43. **Г-жа Гарсия** (Люксембург) говорит, что предотвращение торговли людьми, связанной с климатом, требует поиска и диверсификации безопасных путей миграции, а также масштабных действий в области климата. Будучи сторонником Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Люксембург внес изменения в свою международную стратегию климатического финансирования, чтобы уделить особое внимание гендерным вопросам, правам человека и климатической миграции. Оратор хотела бы знать, какие важнейшие меры должны принять государства для решения проблемы торговли людьми в рамках своих действий в области климата.

44. **Г-жа Айрик** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство ее страны привержено делу борьбы с непропорциональным воздействием торговли людьми на уязвимые группы населения, такие как женщины и девочки. Национальный план действий Соединенных Штатов по борьбе с торговлей людьми направлен на устранение системной несправедливости с помощью общегосударственного подхода, основанного на четырех главных компонентах: профилактика, защита, судебное преследование и партнерство. Оратор спрашивает, какие конкретные меры могут быть приняты в контексте изменения климата, чтобы предотвратить торговлю людьми в общинах коренных народов и защитить пострадавших.

45. **Г-жа Уайт** (Соединенное Королевство), выражая мнение о том, что организации по защите прав женщин должны быть в центре усилий по борьбе с гендерным насилием, говорит, что Соединенное Королевство оказывает долгосрочную поддержку таким организациям посредством своего взноса в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин. Оно также использует онлайн-инструменты, чтобы помочь людям на Украине, которые подвергаются риску торговли людьми, распознавать признаки торговли людьми. Оратор хотела бы услышать мнение Специального докладчика об уроках, которые можно извлечь из опыта Украины по обеспечению безопасности в интернете для женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении во время кризиса.

46. **Г-н Блесс** (Швейцария) говорит, что его страна на протяжении многих лет содействовала защите людей, перемещенных в контексте изменения климата, в рамках Нансеновской инициативы и Платформы по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, и продолжает делать это в качестве избранного члена Совета Безопасности. Оратор спрашивает, что можно сделать для обеспечения того, чтобы меры реагирования на климатический кризис включали меры по предотвращению торговли людьми. Он также хотел бы знать, какие шаги могут быть предприняты для защиты мигрантов от торговли людьми в городских районах.

47. **Г-н Эри** (Лихтенштейн) говорит, что борьба с торговлей людьми давно является одним из приоритетов для его страны, которая выступила с Инициативой по мобилизации финансовых средств для борьбы с рабством и торговлей людьми с участием многих заинтересованных сторон. Оратор интересуется, существуют ли между бедствиями, вызванными изменением климата, и пандемией COVID-19 параллели с точки зрения уязвимых групп населения, которые могли бы послужить основой для усилий по борьбе с торговлей людьми в контексте изменения климата. Он также был бы признателен Специальному докладчику за мнение о роли экологических, социальных и управленческих инвестиций в устранении рисков торговли людьми, связанных с климатом.

48. **Г-жа Ромулус Ортега** (Мексика) говорит, что, в то время как миграция и перемещение, вызванные климатическими факторами, подвергают все больше женщин опасности стать жертвами торговли людьми, уязвимость женщин коренится в продолжающейся эксплуатации, обусловленной гендерным неравенством, патриархальными нормами и токсичной маскулинностью. Жертвы торговли людьми должны быть признаны таковыми и обеспечены доступом к правосудию, а также к услугам здравоохранения и охраны психического здоровья. Мексика по-прежнему привержена делу оказания помощи пострадавшим от торговли людьми и с нетерпением ожидает визита Специального докладчика. Оратор спрашивает, какие шаги можно предпринять для привлечения частного сектора и гражданского общества к борьбе с торговлей женщинами и девочками, находящимися в пути.

49. **Г-н Кезас** (Греция) говорит, что его страна, являющаяся воротами в Европейский союз, ежедневно борется с торговцами людьми и адаптировала свои правовые и оперативные рамочные механизмы для решения новых проблем, включая те, которые возникли в результате климатического кризиса. Оратор хотел бы знать, какие дополнительные меры может принять Европейский союз для борьбы с торговлей людьми.

50. **Г-н Абдулла** (Бангладеш), приветствуя предстоящий визит Специального докладчика, говорит, что его страна ввела в действие комплексное законодательство, политические меры и планы действий по борьбе с торговлей людьми. Бангладеш сотрудничает со странами и организациями региона в целях борьбы с торговлей людьми и обеспечения беспрепятственного спасения, восстановления и реинтеграции жертв. Будучи страной, уязвимой к изменению климата, Бангладеш предпринимает значительные шаги для решения проблемы внутреннего перемещения. Оратор был бы признателен Специальному докладчику за рекомендации по снижению рисков торговли людьми в общинах рохинджа в Мьянме.

51. **Г-н Мохд Зим** (Малайзия) говорит, что его страна в силу своего географического положения уже некоторое время борется с торговлей людьми и приняла ряд мер для решения этой проблемы на национальном уровне. Оратор спрашивает, какие многосторонние механизмы или инструменты могут помочь государствам выявить торговцев людьми и посредников.

52. **Г-н Кеннилли** (Ирландия) говорит, что делегация его страны приветствует призывы Специального докладчика обеспечить межсекторальный и правозащитный подход к принятию мер по борьбе с торговлей людьми, признать роль системных неудач в устранении гендерного неравенства и обеспечить значимое участие женщин и пострадавших в разработке политики. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на потенциале женщин и девочек как проводников перемен в решении проблем неравенства.

53. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что Специальному докладчику следует придерживаться своего мандата и избегать дублирования деятельности других специальных процедур и механизмов. Только по природоохранной повестке дня в рамках Совета по правам человека создано уже три поста специальных докладчиков. Делегация страны оратора рассматривает рекомендации Специального докладчика в адрес государств как крайне интрузивные. В своей работе правительства прежде всего опираются на имеющиеся материально-технические ресурсы, а также на особенности правовой системы.

54. Для комплексного рассмотрения проблемы торговли людьми Российская Федерация выступает за конструктивный и предметный диалог и за сбалансированный подход. Каждое государство вправе самостоятельно определять оптимальный для себя национальный механизм по противодействию торговле людьми. Развитие практического взаимодействия и прямые контакты с полицией, миграционными службами и органами пограничного контроля являются важнейшей составляющей международного сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми.

55. Многолетняя операция Европейского союза по противодействию торговле людьми в Средиземноморье с использованием силовых методов характеризуется откровенным провалом и нарушением прав

человека. Правозащитные организации бьют тревогу в связи с высокой смертностью на море людей, попадающих в руки торговцев людьми. Организованная торговля людьми в Средиземноморье является следствием агрессивного вторжения Запада в Ливию.

56. **Г-жа Матей** (Бельгия), отметив, что изменение климата усугубляет существующее неравенство, говорит, что важно, чтобы в экологической и климатической политике учитывались права человека женщин и девочек. Крайне важно также принять межсекторальный подход и обеспечить участие пострадавших от торговли людьми в противодействии этому явлению. Оратор спрашивает, какие конкретные меры могут принять государства, чтобы помочь организациям гражданского общества внести вклад в предотвращение торговли людьми в контексте изменения климата.

57. **Г-жа Селиванов** (представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя) говорит, что Европейский союз привержен борьбе с торговлей людьми и всеми формами эксплуатации как внутри своих границ, так и во всем мире. Когда Россия совершила ничем не спровоцированное вторжение на Украину, Европейский союз незамедлительно принял меры, чтобы уменьшить уязвимость людей, бегущих из страны, для торговли людьми. Однако война — не единственная причина повышенной уязвимости. Риски торговли людьми коренятся в нищете, неравенстве и дискриминации и усугубляются растущим числом стихийных бедствий. Европейский союз поддерживает усилия стран-партнеров по предотвращению связанного с климатом перемещения, минимизации его последствий и улучшению адаптации. Оратор спрашивает, как политика и меры в области изменения климата могут быть учтены в национальных, региональных и международных мероприятиях по борьбе с торговлей людьми и в системе Организации Объединенных Наций, как национальные, региональные и международные меры по противодействию торговле людьми могут помочь в борьбе с торговлей людьми в сельскохозяйственном секторе и какие неотложные меры, связанные с климатом, могут быть приняты для урегулирования гендерных аспектов торговли людьми.

58. **Г-жа Аль-Тани** (Катар) говорит, что делегация ее страны приветствует содержащиеся в докладе рекомендации о важности признания возросших рисков торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения населения, стихийных бедствий и конфликтов. Катар продемонстрировал приверженность этим вопросам своими усилиями по посредничеству и урегулированию конфликтов, а также учитывающей гендерную специфику помощью в области развития и гуманитарной помощью, которую он оказывает наименее развитым и развивающимся государствам, чтобы минимизировать последствия изменения климата. Делегация страны оратора будет признательна, если Специальный докладчик поделится примерами мер по предотвращению торговли людьми в контексте реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

59. **Г-жа Станчу** (Румыния) говорит, что система борьбы с торговлей людьми в ее стране со временем эволюционировала и стала соответствовать четырем главным компонентам: профилактика, судебное преследование, защита и партнерство. В контексте необоснованной российской агрессии против Украины румынские процедуры пересечения границы включают целенаправленное предоставление информации о том, как собирать и проверять частные предложения о гуманитарной помощи и избежать торговли людьми, а персонал пограничных пунктов и центров предоставления убежища был обучен распознавать признаки торговли людьми. Оратор интересуется, какие превентивные меры Специальный докладчик считает наиболее целесообразными в Румынии, учитывая большое число беженцев, пересекающих румынские границы.

60. **Г-н Куаку** (Кот-д'Ивуар) говорит, что изменение климата и деградация почв приводят к перемещению людей и усугубляют существующее неравенство, нищету, расизм и дискриминацию. Кот-д'Ивуар ратифицировал международные документы, касающиеся торговли людьми. Он поощряет субрегиональное и региональное сотрудничество в области защиты и поддержки жертв, ведет борьбу с трансграничной преступностью и предоставляет помощь и обучение более чем двум тысячам лиц, пострадавших от торговли людьми.

61. **Г-н Шерф** (Германия) говорит, что неспровоцированная, неоправданная и незаконная агрессивная война России против Украины привела к перемещению миллионов украинцев, многие из которых — женщины и дети. Отмечая одновременный рост торговли людьми, оратор говорит, что Германия обеспокоена ролью торговли людьми в связи с использованием Россией сексуального насилия в качестве орудия войны. Требуются подходы, учитывающие гендерные аспекты и ориентированные на преодоление травмы, а также соблюдение прав пострадавших на сексуальное и репродуктивное здоровье. Оратор был бы признателен Специальному докладчику за оценку рисков торговли людьми в контексте войны России против Украины, а также за ее идеи о том, как

лучше защитить уязвимых лиц от торговли людьми и обеспечить привлечение к ответственности торговцев людьми, действующих в условиях вооруженного конфликта.

62. **Г-н Ван** Цзысюй (Китай) говорит, что всем странам следует удвоить усилия по решению проблемы изменения климата и при этом соблюдать принципы управления рисками бедствий на уровне общин. Развитые страны должны взять на себя ответственность и обязательства по оказанию технической поддержки и укреплению потенциала в деле адаптации к климатическим изменениям в развивающихся странах. Китай применяет у себя положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Страна приступила к реализации десятилетнего плана действий по борьбе с торговлей людьми и создала межведомственное управление по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи жертвам.

63. **Г-н Пилипенко** (Беларусь) говорит, что Беларусь в национальном качестве и как координатор Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, всегда поддерживала мандат Специального докладчика и весьма внимательно относилась и относится к деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Делегация страны оратора разочарована содержанием доклада Специального докладчика. Специальный докладчик постепенно отходит от практической направленности своей деятельности в сторону явно провокационной политизированной риторики. Доклад изобилует формулировками, которые не получили поддержки среди государств-членов, не соответствуют формулировкам, содержащимся в основных международных правовых документах в этой сфере, и публично отвергаются отдельными группами стран. Делегация страны оратора встревожена тем, что из-за попыток продвинуть политически мотивированную и «модную» в отдельных развитых странах риторику работа Специального докладчика теряет фокус, а важные выводы, которые присутствуют в докладе, теряют вес. Специальному докладчику следует использовать свой неоспоримый авторитет и свои способности для рассмотрения практических аспектов торговли людьми. Это соответствовало и способствовало бы программной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также деятельности иных учреждений и мандатариев по данной тематике.

64. **Г-жа Ливермор** (Австралия) говорит, что ее страна, будучи вместе с Индонезией сопредседателем Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, работает над улучшением региональных мер по борьбе с торговлей людьми. Внутри страны были предприняты шаги по интеграции преобразующих с гендерной точки зрения подходов в программы по снижению риска бедствий. Австралия привержена устранению коренных причин торговли людьми, предоставлению целостной, учитывающей гендерные аспекты и ориентированной на пострадавших защиты и поддержки жертв, а также обеспечению того, чтобы голоса пострадавших учитывались в национальных мерах реагирования. Оратор спрашивает, как можно использовать климатическое финансирование для поддержки профилактики и защиты с учетом гендерных аспектов.

65. **Г-жа О'Хара-Русковски** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена), отметив, что торговля людьми является чрезвычайно прибыльным делом, говорит, что недавно Орден предложил первый в истории протокол по борьбе с торговлей людьми для глобальных поставщиков медицинских услуг, разработанный в сотрудничестве с органами здравоохранения по всему миру на основе опыта, полученного в рамках программ обучения медицинского персонала.

66. **Г-жа Маллалли** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми) говорит, что государства должны включить свои обязательства по предотвращению торговли людьми и защите людей от нее в свои процессы разработки политики в области изменения климата. Им следует стремиться к замене вынужденного перемещения на запланированное переселение. Мигранты, переселяющиеся из сельской местности в города, должны иметь доступ к социальной защите без какой-либо дискриминации, а дети-мигранты должны иметь возможность посещать школу. Людям, перемещенным через международные границы, должны быть предоставлены право на въезд, гуманитарная помощь и статус в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

67. В докладе оратора Совету по правам человека о торговле людьми в сельскохозяйственном секторе (A/HRC/50/33), представленном в июне 2022 года, содержатся конкретные рекомендации. Учитывая, что одним из ключевых явлений, провоцирующих торговлю детьми, является детский труд, государствам также следует обратиться к недавно

принятому Дурбанскому призыву к действиям по ликвидации детского труда, который содержит важные рекомендации по прекращению практики использования детского труда в сельском хозяйстве. Кроме того, государства должны предпринять шаги по внедрению климатически оптимизированного сельского хозяйства.

68. Гендерное неравенство и дискриминация являются коренными причинами торговли женщинами во всех секторах, что обусловливает чрезвычайную важность реагирования с учетом интересов женщин. Нужно покончить с гендерной дискриминацией в сферах землевладения и сельскохозяйственной политики. Крайне важно также признать роль женщин и девочек в качестве проводников перемен. Следовательно, подходы к борьбе с торговлей людьми должны быть не только ориентированы на пострадавших, но и должны осуществляться под руководством самих пострадавших. Недавно согласованные выводы Комиссии по положению женщин о достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек в контексте изменения климата, стратегий и программ снижения экологического риска и риска бедствий (E/CN.6/2022/L.7) представляют собой важный шаг на пути к решению проблем гендерного неравенства, связанных с изменением климата, и расширению участия женщин в разработке мер реагирования на изменение климата. Однако в мерах реагирования на изменение климата должен также учитываться риск торговли женщинами, возникающий в связи с потерей средств к существованию и перемещением. Кроме того, в планах действий по вопросам женщин, мира и безопасности должен более систематически учитываться риск возникновения конфликтов, связанных с изменением климата.

69. Финансирование борьбы с изменением климата является важным инструментом для решения проблемы гендерного равенства в контексте адаптации к изменению климата и для обеспечения упора на предотвращение рисков торговли людьми, в том числе рисков для детей. Инвесторы, учитывающие в своей деятельности экологические, социальные и управленческие аспекты, могут сыграть решающую роль в снижении связанных с климатом рисков торговли людьми, если будут учитывать то, сколько внимания компании уделяют предотвращению торговли людьми, при проведении комплексной оценки объектов инвестирования. В этой связи в своем докладе оратор указывает на важность обязательной процедуры должной предусмотрительности в отношении окружающей среды и прав человека. Существующие предложения необходимо усилить, чтобы включить в них риски, связанные с торговлей людьми.

70. На многостороннем уровне полезными инструментами являются Инициатива в области климатической мобильности в Африке и недавно принятая Кампальская декларация министров по миграции, окружающей среде и изменению климата, но их следует усилить для решения конкретной проблемы торговли людьми. В рамках системы Организации Объединенных Наций необходимо координировать работу специальных процедур по борьбе с торговлей людьми, изменением климата и деградацией окружающей среды. На национальном уровне государствам следует расширять возможности организаций гражданского общества путем создания благоприятных условий и обеспечения их достаточными ресурсами. Совершенно необходимо без какой-либо дискриминации защищать правозащитников, включая тех, кто стал жертвой торговли людьми или подвергается такому риску.

71. Что касается торговли людьми в контексте войны на Украине, то в первую очередь важно прекратить войну. Технологии будут продолжать играть важную роль в предоставлении информации о том, как избежать риска торговли людьми и получить доступ к помощи. Государства должны сохранять бдительность в отношении весьма серьезных рисков торговли людьми, особенно в целях сексуальной эксплуатации, и должны обеспечивать долгосрочную защиту, предоставляя перемещенным лицам право на проживание. Следует более эффективно обеспечивать привлечение виновных лиц к ответственности посредством международного сотрудничества и установления фактов.

72. **Г-н Обоката** (Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия), представляя свой доклад о современных формах рабства, включая его причины и последствия (A/77/163), говорит, что более 61 процента всех рабочих мест в мире приходится на неформальный сектор. Наиболее высокий уровень занятости в неформальном секторе наблюдается в Африке. Во всем мире он выше среди молодежи и пожилых людей, а также, как правило, среди женщин.

73. Работа в неформальном секторе часто носит временный характер, и многие не имеют заранее установленного рабочего графика. Текучесть кадров высока, а трудовое законодательство соблюдается слабо. В результате частая безработица, отсутствие доступа к социальной защите и защите трудовых прав, небезопасные и нездоровые условия труда и низкая заработная плата ввергают многих

работников в нищету, повышая риск возникновения современных форм рабства. Маргинализированные меньшинства и трудящиеся-мигранты, особенно не имеющие официального миграционного статуса, часто вынуждены работать за низкую плату или даже бесплатно в тяжелых условиях, что может быть приравнено к подневольному или принудительному труду.

74. Неформальная занятость распространена в сельскохозяйственном секторе, сфере домашнего труда и сфере услуг по уходу, обрабатывающей промышленности, строительстве, горнодобывающей промышленности и секс-индустрии. Наиболее широко она распространена в сельскохозяйственном секторе, где эксплуатация представляет собой обычное явление. Особую озабоченность вызывает эксплуатация детей во всех секторах.

75. Не все виды неформального труда являются эксплуататорскими или негуманными, но в некоторых секторах прослеживается четкая связь между неформальной занятостью и современными формами рабства. Правительственные и неправительственные субъекты в ряде стран предприняли шаги по защите работников неформального сектора. Одни государства зарегистрировали неформальные предприятия, другие внедрили упрощенные системы налогообложения или создали кооперативы для неформальных работников в целях содействия обеспечению доступа к финансовым услугам. Многие государства распространили социальную и иную защиту на неформальных работников, а некоторые субсидируют медицинское страхование для уязвимых групп населения и общин. Одни профсоюзы представляют интересы неформальных работников или помогают им объединиться в профсоюз. Другие предоставляют целый ряд дополнительных услуг в сотрудничестве с правительством и частным сектором.

76. Перейти к официальному оформлению трудоустройства сложно. Высокие затраты и бюрократические процедуры препятствуют официальной регистрации неформальных предприятий, а работники и работодатели зачастую не могут или не хотят делать налоговые отчисления и отчисления на социальное обеспечение. Необходимые шаги будут зависеть от экономических, социальных, политических и культурных условий в каждом государстве. Содействуя такому переходу, государства должны учитывать различные потребности. Им следует также привлекать все соответствующие заинтересованные стороны к процессу принятия решений для продвижения согласованного подхода.

77. **Г-жа Айрик** (Соединенные Штаты Америки) спрашивает, как государства могут помочь организациям предоставлять услуги, необходимые работникам неформального сектора для перехода в формальную экономику.

78. **Г-жа Селиванов** (Представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя) говорит, что важно обеспечить для неформальных работников доступ к образованию, профессиональной подготовке, достойной работе и правосудию. Делегация ее страны была бы признательна за примеры передовой практики оказания трудящимся помощи в переходе к формальной занятости.

79. **Г-н Ямагути** (Япония), напомнив, что в докладе рекомендуется содействовать соблюдению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, говорит, что его страна только что выпустила Руководство по соблюдению прав человека в рамках ответственных цепочек поставок. Оратор призывает другие государства предпринять подобные шаги.

80. **Г-н Эри** (Лихтенштейн) говорит, что борьба с современными формами рабства давно является одним из приоритетов для его страны, которая выступила с Инициативой по мобилизации финансовых средств для борьбы с рабством и торговлей людьми с участием многих заинтересованных сторон. Оратор интересуется, существуют ли какие-либо проверенные решения для оказания помощи уязвимым группам населения в получении доступа к финансовым услугам и что могут сделать государства, чтобы помочь финансовому сектору облегчить такой доступ.

81. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны согласна с основным выводом Специального докладчика о том, что переход от неформальной экономики к формальной играет определяющую роль в продвижении достойных условий работы и соблюдении прав человека. Хотя мандат, вверенный Специальному докладчику Советом по правам человека, распространяется в основном на правозащитные вопросы, большая часть доклада Специального докладчика посвящена экономическим вопросам. Подобные вопросы уже охвачены такими межправительственными площадками, как Экономический и Социальный Совет и Международная организация труда. Специальный докладчик играет жизненно важную роль в отстаивании социальных, экономических и культурных прав человека, признанных международным правом. В своей резолюции 42/10 Совет по правам человека прямо заявил, что Специальный докладчик будет уделять

основное внимание тем аспектам современных форм рабства, которые не охватываются существующими мандатами Совета. Тема соблюдения прав человека коммерческими предприятиями освещается Рабочей группой Совета по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Дублирование функций и подмена понятий может уводить внимание в сторону от реальных преступлений, связанных с современными формами рабства. Специальному докладчику нужно более четко следовать своему мандату.

82. **Г-жа Аль-Тани** (Катар) говорит, что в ее стране недавно произошли кардинальные изменения в сфере занятости. Катар имеет давние партнерские отношения с МОТ, и в Дохе открылось отделение организации. Правительство приняло законодательные и исполнительные меры, получившие высокую оценку правозащитных групп и учреждений Организации Объединенных Наций, включая введение минимальной заработной платы, отмену разрешений на выезд для иностранных работников и отмену требования о получении работниками разрешения работодателей перед сменой работы. Катар создал 14 центров выдачи въездных виз в странах происхождения рабочей силы, чтобы ускорить процесс найма, и укрепил механизмы расследования жалоб работников. Он также обеспечил страхование работников, чтобы гарантировать им право на здоровые и безопасные условия труда.

83. **Г-н Мерабет** (Алжир) говорит, что в контексте неформального сектора правительство его страны ввело статус самозанятых и поощряет ремесленную и художественную деятельность, оказывает поддержку занятости молодежи и созданию микропредприятий, а также ведет работу по повышению осведомленности о правах и защите трудящихся. Учитывая ключевое значение наращивания потенциала, оратор хотел бы знать, планирует ли Специальный докладчик рассмотреть эту тему в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций. Отмечая распространенность дискриминации в отношении африканских трудящихся-мигрантов, оратор спрашивает, как Специальный докладчик планирует бороться с такой дискриминацией и уменьшить неравенство, усугубляемое пандемией COVID-19.

84. **Г-жа Эль-Гера** (Мавритания) говорит, что делегация ее страны благодарит Специального докладчика за визит в ее страну в мае 2022 года, в ходе которого он отметил явный прогресс, достигнутый в борьбе с современными формами рабства. Мавритания создала комитет министров по борьбе с торговлей людьми и технический комитет для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе. Существует сильная политическая воля, чтобы положить конец этому явлению, порожденному устаревшим мировоззрением. Мавритания приняла законодательство, криминализирующее практику рабства, и учредила специальные суды по вопросам рабства, которые выносят приговоры виновным. В стране созданы национальные организации по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а для гражданского общества в рамках Сахельской группы пяти был организован региональный форум по проблеме рабства. Кроме того, Мавритания предприняла специальные инициативы по поддержке жертв такой практики.

85. **Г-н Ван** Цзысюй (Китай) говорит, что торговля людьми широко распространена в неформальном секторе, особенно в Соединенных Штатах, где в прошлом имела место чудовищная практика рабства и работорговли. Оратор спрашивает, является ли то, что Специальный докладчик не упомянул Соединенные Штаты в своем докладе, следствием незнания или преднамеренного упущения. Он также интересуется, какие меры Специальный докладчик рекомендует ввести в отношении Японии, чтобы привлечь ее к ответственности за использование сексуального рабства в качестве военного орудия во время Второй мировой войны. Китай ожидает, что Специальный докладчик проявит такое же мужество, как и его предшественники, и будет выполнять свой мандат тщательным и неизбирательным образом.

86. **Г-н Обоката** (Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия) говорит, что, как указано в его докладе, государства могут поощрять предприятия к формализации труда путем предоставления стимулов для регистрации и уплаты налогов и взносов на социальное обеспечение. Они также должны тесно сотрудничать с национальными финансовыми учреждениями и региональными и международными партнерами, чтобы содействовать обеспечению доступа к финансовым услугам для неформальных предприятий. Важно создать стимулы для того, чтобы финансовые учреждения предлагали кредиты и банковские счета как неформальным предприятиям, так и работникам неформального сектора.

87. Государствам следует наделить профсоюзы и организации трудящихся правом представлять интересы работников неформального сектора и гарантировать профсоюзные права таких работников. Они также должны обеспечивать соблюдение трудовых норм и правил, укрепляя трудовую инспекцию, и поддерживать работу организаций гражданского общества, защищая их гражданское пространство.

88. Ключевую роль в переходе к официальной занятости играет доступ к образованию и обучению. Для особо уязвимых работников неформального сектора может быть целесообразным принятие временных специальных мер, облегчающих их доступ к образованию, обучению и достойной работе. Наращивание потенциала является особенно сложной задачей для развивающихся стран.

89. Содействовать соблюдению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в неформальных секторах сложно, особенно там, где в неформальном секторе задействована значительная часть рабочей силы. Задача содействия соблюдению Принципов лежит в первую очередь на государствах, однако оратор призывает региональные и международные организации провести «мозговой штурм» по вопросу о том, как такие структуры, как Программа развития Организации Объединенных Наций или Международная организация труда, могут способствовать применению Принципов в контексте неформального сектора.

90. Что касается круга полномочий оратора, то тема доклада полностью соответствует предоставленному Советом по правам человека мандату, который включает действия по достижению цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы. Кроме того, хотя мандат ориентирован на права человека, невозможно говорить о правах трудящихся, не рассматривая поведение коммерческих предприятий.

91. Для предотвращения дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов важно наладить диалог между государствами происхождения рабочей силы и принимающими государствами. Одним из примеров положительной практики стало создание межведомственной целевой группы для обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов до того, как они покинут свои страны, и по прибытии в пункт назначения. Оратор призывает все государства осуществлять аналогичные двусторонние инициативы.

92. Что касается неформального сектора в Соединенных Штатах, то неформальная занятость затрагивает все регионы, и в своем докладе оратор охватил тему трудящихся-мигрантов и меньшинств в развитых странах мира. Что касается сексуального рабства, то оно действительно является одним из грубых нарушений прав человека, и с ним необходимо бороться. Способы решения этой проблемы зависят от конкретного контекста, а также от политической и правовой системы. Оратор признает свою ответственность за исследование этой темы и представление рекомендаций.

93. Оратор благодарит Алжир, Мавританию и Катар за освещение примеров передовой практики. Страны с формирующейся или развивающейся экономикой часто служат отличными источниками передовой практики, и он призывает все государства-члены продолжать представлять информацию для его докладов. Он также призывает государства положительно реагировать на его просьбы о посещении стран.

Заседание закрывается в 12 ч 35 мин.