



安全理事会

第七十八年

第**九二六七**次会议

2023年2月22日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	弗雷泽夫人/加特女士.....	(马耳他)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	奥尔梅多先生
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	阿吉曼先生
	日本.....	石兼先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2023/109)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-05535 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2023/109)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：负责索马里问题秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团团长安妮塔·基奇·格贝霍女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生和妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/109，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请格贝霍女士发言。

格贝霍女士 (以英语发言)：我感谢安全理事会给我机会，在本次讨论“索马里——妇女与和平与安全视角”这一重要主题的会议上通报索马里局势。我很高兴与最近任命的非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团 (非索过渡特派团) 团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫大使——我与他密切合作——以及妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士一道通报情况。

自2022年9月7日安全理事会关于索马里的上一次会议 (见S/PV.9125) 以来，尽管面临许多挑战，索马里联邦政府在推进其关键国家优先事项方面取得了重大进展。与联邦成员州的密切合作得以持续，打击青年党的势头得以恢复，并且索马里仍有望在2024年完成债务减免进程。哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下通过全国协商委员会的定期会议，努力优先处理联邦政府和联邦成员州之间的关系，并推进国家政权建设

的优先事项。

在全国协商委员会12月的会议上，联邦政府和各联邦成员州 (邦特兰除外) 领导人商定了一个关于权力分配和司法的联邦模式，这两个方面都是完成宪法审查的关键因素。邦特兰要求更多时间来考虑其在这些问题上的立场，并要求与索马里联邦政府进一步协商。我鼓励联邦政府和联邦成员州继续在全国协商委员会框架内进行对话，以便就索马里的国家政权建设议程达成共识。

我欢迎联邦政府继续致力于执行妇女与和平与安全议程，它启动了关于第1325 (2000) 号决议的国家行动计划就证明了这一点。该计划的启动是及时的，因为它为解决索马里妇女持续面临的挑战提供了一个框架。要在公共生活的各个方面实现平等代表性，还需要做更多的工作。为此，加强妇女的政治参与也仍然至关重要。这不仅包括将索马里政治领导人关于妇女配额达到30%的承诺编入相关法律和选举框架，还包括确保所有实体维护这一承诺。在这方面，联合国继续支持新当选的妇女代表。例如，联合国通过妇女与和平与保护联合方案，支持建立联邦议会上院妇女核心小组。展望未来，我们必须继续把重点放在促进妇女的参与和平等上。我呼吁所有利益攸关方加倍努力实现这一目标。

随着政府寻求推进其选举后优先事项，包括开展打击青年党的行动和管理干旱的破坏性影响，反复发生的政治冲突继续引起政府的关注。例如，12月23日，在西南州发生了与州长选举时间有关的冲突。在马哈茂德总统和人民院议长谢赫·阿丹·穆罕默德·努尔的主持下举行的西南州和解会议避免了局势升级，解决了政治上的不满。在索勒州的拉斯阿诺德镇，2月6日爆发的战斗仍在继续，导致人道主义需求增加。一项机构间评估报告称，18.5万多人流离失所，其中89%是妇女和儿童。至少有63名平民死亡，超过363人受伤。停止战斗的努力正在进行，但局势，包括攻击民用基础设施的行为，仍然令人震惊。我谨重申，联合国和国际伙伴在先前的发言中谴责暴力行为，呼吁通过对话解决政治紧张局势，并呼吁允许人道主义援助

不受阻碍地进入，以紧急满足流离失所者和受影响者的需求。

青年党继续对索马里的和平与安全构成严重威胁。2022年是自2017年以来平民死亡人数最多的一年，与2021年相比，平民伤亡人数增加了60%。过去几个月来，联邦政府通过打击青年党的军事和金融行动以及意识形态宣传，在应对这一威胁方面取得了进展。索马里安全部队使用当地民兵获得增援，在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州成功开展了打击青年党的行动。预计行动将逐步转移到索马里的其他地区。

巩固新收复地区的成果需要在军事行动和稳定举措之间建立强有力的联系，这种联系由和解和司法两部分组成，旨在加强善治和提供服务。在这方面，根据索马里的国家稳定战略，努力的重点是支持几个收复地区的社区和新成立的区当局。

与此同时，政府继续努力组建部队，按照《索马里过渡计划》逐步承担起安全责任。1月中旬将非索过渡特派团的马斯拉营地移交给索马里国民军，是这一进程中的一个重要步骤，为今后移交许多类似的营地铺平了道路。然而，资金仍然是一个严峻的挑战。我重申，秘书长先前多次呼吁确保为非索过渡特派团提供可预测和可持续的资金，并为索马里安全部队提供充足的资源。这对移交安全责任仍然至关重要。

由于连续五个雨季雨量不足，目前的干旱空前严重。人道主义需求继续稳步上升，2023年约有830万人——占索马里估计人口的近一半——需要援助和保护。少数民族和边缘化群体的需求也更加突出。

由于捐助方的慷慨支持、政府的努力和当地社区的举措，人道主义组织扩大了应对规模，在2022年惠及了730万人。虽然饥荒暂时得到了预防，但如果4月至6月的降雨量不如预期，人道主义援助无法持续，饥荒仍然构成威胁。2月8日启动的2023年人道主义应急计划寻求26亿美元，以满足760万人的优先需求。我敦促捐助方在这一困难时刻支持索马里，尽早提供所需资源。

尽管面临巨大的逆境，但索马里人民继续展示力

量、韧性和决心。索马里联邦政府在推进和平、安全和发展方面取得的进展产生了积极势头，使国家建设议程能够取得更多进展。该议程的核心是完成包容各方和基于共识的宪法审查进程。这仍然是今后的一个优先事项。

作为联合国，我们随时准备支持这些努力，并一如既往地支持索马里实现其建设一个安全、稳定与和平国家的愿景。

主席（以英语发言）：我感谢格贝霍女士的通报。

我现在请苏埃夫先生发言。

苏埃夫先生（以英语发言）：我感谢安全理事会成员给我机会就索马里局势向他们发言。我很高兴与联合国索马里援助团（联索援助团）代理主管兼副团长基奇·格贝霍女士一起与会。引用联合国秘书长在上周的非洲联盟首脑会议上的话，“非洲联盟与联合国的关系从未如此紧密”。这一观点也适用于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）、联索援助团和联合国索马里支助办公室（联索支助办）之间存在的强有力的伙伴关系。

在代表非索过渡特派团概述索马里局势之前，我谨强调对两点的赞赏。

第一，我谨代表非索过渡特派团，感谢安全理事会对特派团的持续有力支持及其对索马里和平与安全的承诺。

第二，我谨赞扬哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下的强有力领导。在他的领导下，现在索马里正在见证推进和平与安全的协同努力。事实上，非洲联盟认为，我们正在见证索马里各方面出现的变革。

我谨代表非洲联盟向安全理事会保证，非索过渡特派团将继续努力实现联合国授权的战略目标。非洲联盟对支持索马里的承诺是坚定和持久的，并将延续到2024年12月31日到期的非索过渡特派团任务期限结束之后。这是我们的愿望，是为了确保索马里在2063年前成为一个一体化、繁荣与和平的非洲的一部分。

自非索过渡特派团2022年9月最近一次通报情况（见S/PV.9125）以来，索马里就其关键国家优先事项持续取得重大进展，特别是联邦政府六个支柱工作计划中概述的那些事项。如前所述，领导这些努力的是哈桑·谢赫·马哈茂德总统，我高兴地报告，他已采取决定性步骤，主要是加快包容性政治和对话，以此推进国家优先事项。

我们多次看到总统为保持和进一步加强包容性政治的势头而视察索马里各地的前线阵地，亲自支持正在进行的和解进程。这些视察的结果是在当地社区之间建立共识，支持索马里当前对青年党发动的进攻。具体而言，总统11月对中谢贝利州的访问促使两个当地社区停止敌对行动，这两个社区此后在联邦政府将青年党逐出该地区的行动中发挥了核心作用。同样，总统呼吁停止敌对行动，并表示联邦政府愿意推动对话，解决索马里兰部队与拉斯阿诺得当地社区之间的冲突。作为回应，索马里兰呼吁实行停火，和平解决冲突。国际伙伴，包括非索过渡特派团，坚决谴责持续的暴力和武装团体据报进行的动员，并且还敦促各方遵守停火，实行克制，进行建设性对话，以开辟和平解决之路。

本月早些时候，哈桑·谢赫·穆罕默德总统与人民院议长一道，在西南州成功地引导了一个两阶段的和解进程。该进程结束时，其利益攸关方达成了一项协议。争端现已解决，我赞扬所有利益攸关方决心支持联邦政府尽快开辟一个打击青年党的新战线的计划。

我继续感到鼓舞的是，索马里领导人继续通过全国协商委员会开展对话，以保持索马里的政治稳定。自2022年5月以来，我们看到，全国协商委员会持续定期举行会议。全国协商委员会目前正在帮助推进索马里的国家优先事项，包括安全以及建设和平和国家政权建设的关键领域。全国协商委员会最近于12月召开会议，将联邦政府和除邦特兰以外的联邦成员州聚集在一起，就有关联邦制和民主化的关键未决问题达成一致。在注意到邦特兰就其与联邦政府的关系阐明立场的同时，我对索马里领导人能够在全国协商委员会框架内就关键未决问题达成政治协议感到乐观。

我还感到鼓舞的是，邦特兰表示愿意继续与联邦政府进行对话，我期待它参加即将举行的全国协商委员会会议。

几十年来索马里一直处于战乱之中。然而，今天我高兴地报告，联邦政府不仅带头平息索马里境内的枪炮声，为实现持久和平做准备，而且还在采取措施，让其公民享有繁荣。在这背景下，我欢迎哈姆扎·阿卜迪·巴雷总理所做的努力。他领导的内阁短时间内批准了14项以上的法案，这些法案现已提交议会。其中许多最终将有助于建立区域和国际信任，吸引外国投资，使索马里能够发挥其巨大潜力。索马里申请加入东非共同体以及东非核查小组最近访问索马里，都很好地表明，索马里在未来几年将迎来繁荣。

我尤其欣见，在非洲联盟执行理事会第四十二届常会期间，索马里表示，在不久的将来被东非共同体接纳为成员之后，它下一步打算加入非洲大陆自由贸易区。这一积极的信息再次表明，联邦政府致力于落实其值得称赞的工作计划——在此情况下，这是其经济支柱一个具有里程碑意义的重要优先事项。在庆祝2023非洲大陆自由贸易区年之际，我们非洲联盟感到自豪的是，索马里继续把创造就业、减贫、改善福利和可持续发展的重要性放在其未来的核心。

尽管索马里面临安全挑战，但我很高兴能够指出，青年党在行动上现在面临巨大压力，正在失去重要的地形。它正在丧失“重心”，即当地社区的支持，这是在当地社区越来越多地加入索马里安全部队主导和自主的攻势的情况下，我们不断看到的情形。必须指出，由于安全部队的勇敢行动和英勇牺牲，青年党现在正在被瓦解、削弱和击败。青年党最近在希谢贝利和贾穆杜格的几个地区——包括中谢贝利、希兰和穆杜格的哈拉尔代雷港等城镇——遭受损失表明，联邦政府在战略和行动上取得成效。

尽管目前在索马里全境迅速形成了积极的安全势头，但在非索过渡特派团责任区，我们注意到青年党仍然有能力开展重大行动，包括使用自杀式车辆和人携带的简易爆炸装置进行复杂袭击、伏击、绑架、暗

杀和间接火力袭击。虽然青年党的战术、技术和套路在本报告所述期间基本上没有变化,但我们所面临的威胁的形势表明,青年党正在试图改变某些战术。该团体使用商用无人机依然是一个主要关切。这种飞机今后可能获得武装能力,我们在其他的恐怖分子活动场所也看到了这一令人担忧的趋势。

除了索马里,我们还对青年党对索马里近邻的跨国威胁感到关切。然而,我同样感到鼓舞的是,最近的区域安全安排旨在以联合的方式应对这一威胁。在这方面,根据我们的评估,最近由索马里召集的包括吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚在内的前线国家首脑会议将加强非索过渡特派团在索马里服务的安全框架。

我谨借此机会向安理会通报第2628 (2022) 号和第2670 (2022) 号决议主要方面的最新执行情况。尽管进展参差不齐,但我高兴地报告,已获授权任务的关键方面正得到所需的紧迫关注和承诺。

我们非索过渡特派团提交了一份详细而现实的重组计划,联邦政府仍在审查中。最近,我们与联邦政府合作,在联合国索马里支助办公室的支持下,移交了Maslah前方行动基地,作为满足部队组建新需求的一部分。作为与联邦政府达成的行动协议的一部分,我们还在巴里尔前方行动基地进行了部署,最近还与索马里安全部队合用Xawaadle桥前方行动基地。

根据商定的索马里联邦政府-非索过渡特派团2022年联合行动构想,我们与索马里安全部队勇敢的兄弟姐妹一道,为当前削弱青年党的攻势作出贡献。

迄今为止,在我们的联合军事打击行动中,非索过渡特派团参与的持续攻势包括:首先,使用非索过渡特派团直升机提供近距离空中支援;第二,从战场上为索马里安全部队提供伤员后送和医疗后送;第三,提供情报、监视和侦察;第四,提供间接火力支援;第五,提供战斗勤务支援,例如弹药、水、药品和野战宿营,还有就国际人道法与保护平民的相关问题提供咨询支助,这些只是几个例子。

我要明确指出:正如我提到的那样,非洲联盟对索马里的支持将继续坚定不移。为此,我感谢非索过

渡特派团部队派遣国的支持,特别是它们最近向索马里行动协调委员会承诺为目前正在展开的攻势提供更多的支持。非索过渡特派团部队派遣国已经承诺部署关键的军力增强手段,如攻击直升机和通用直升机,而且现在也在寻求建立强大的远程情报、监视和侦察能力。当索马里安全部队可以开始接管商定的前沿行动基地时,非索过渡特派团部队派遣国将更快地建立快速反应或机动部队。对此必须予以鼓励,还必须提供更多的支持,来维持索马里安全部队所主导攻势目前取得的成功。因此,安理会必须审议索马里部队组建速度方面的令人鼓舞的结果。

鉴于索马里今年有望实现新训练15000名部队人员的目标,我欢迎3500名由厄立特里亚训练的索马里国民军部队人员最近返回,其中一些已经部署到前线,我也欢迎正在埃及、埃塞俄比亚、土耳其和乌干达训练索马里国民军部队。2月6日,索马里内阁部长批准了索马里联邦政府与阿拉伯联合酋长国关于军事和安全合作及反恐的协议。有了这样的承诺,非索过渡特派团相信,索马里有希望在2024年12月之前从非索过渡特派团手中接管安全责任。

必须为这些勇敢的青年男女提供打击青年党所需的装备、适当火力和充足弹药供应。只有当安理会再次考虑到索马里在有效和及时达到制裁基准方面已经取得的进展,以此作为解除武器禁运的途径时,才有可能这样做。同样,由于预计索马里将组建15000人的部队,现在亟须在已授权的13900人部队之外,加大联索支助办目前对索马里安全部队的一揽子支持力度。在此期间,非索过渡特派团仍然致力于继续向索马里安全部队提供培训员的国际人道法和人权法培训,并支持努力推进关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议的执行。

关于第一阶段时间表的调整,我们认为,这次延长期限应为索马里联邦政府和非索过渡特派团提供完成重要受权任务的空间。正如我们已经指出的那样,进展是不平衡的,仍有必要就两个关键问题进行进一步协商:其一,战略性的逐部门缩编办法;其二,为六个月的延迟提供资金。

关于初步缩编2000名非索过渡特派团部队人员的问题，非索过渡特派团一直在根据非洲联盟委员会提供的指示研究各种备选方案。对于一个成功的逐部门缩编办法，必须与联邦政府进行更详细的规划，以了解他们希望非索过渡特派团继续驻扎在何处、以及联邦政府愿意在哪方面接管或接受非索过渡特派团某些部队人员跨部门缩编的风险。安理会记得，第2670（2022）号决议同意联邦政府的请求，将非索过渡特派团2000名部队人员的缩编时间推迟到今年6月。在这样做的时候，预计非索过渡特派团的合作伙伴将在财政上支持缩编的推迟。令人遗憾的是，第2670（2022）号决议没有提供支持六个月延期所需的供资方式，而且包括欧洲联盟在内的主要伙伴也表示没有新的供资。

我仍然对非索过渡特派团和索马里安全部队的资金短缺深感关切。由于没有关于由谁以及由什么机制来为目前缩编延迟提供资金的决议，亟须解决非索过渡特派团的资金问题。此外，我们认为，必须在资助非洲联盟和平支持行动的更广泛背景下解决这个问题。在这方面，我欢迎秘书长在最近非洲联盟首脑会议上向安全理事会发出呼吁，指出必须让非洲联盟特派团能够获得摊款。下个月将由莫桑比克政府主持召开的安全理事会会议将讨论索马里的安全过渡问题，这次会议可以在供资方面创造一个突破性的时刻，并为安理会、非洲联盟和主要合作伙伴提供一个机会，来解决非索过渡特派团尚未解决的资金需求。

索马里继续在经历前所未有的人道主义危机。对此，作为国际伙伴所提供更广泛支持的一部分，非洲联盟常驻代表难民、回返者和境内流离失所者问题小组委员会于2022年12月访问了索马里，以示对索马里的声援并评估人道主义局势。该代表团会见了政府合作伙伴和人道主义伙伴，参观了摩加迪沙和拜多阿的境内流离失所者营地，并向索马里联邦政府表示声援、支持人道主义抗旱行动。非索过渡特派团还为运送人道主义物资提供便利，包括为世界粮食计划署提供护送和安保，以便在2023年向希尔谢贝利州和西南州难以到达的地区运送142吨各种食品。

正如安理会所知，我在联合国和非洲联盟的和平支持行动中拥有丰富的经验，我于2022年11月接任非索过渡特派团的领导职务；我感到自豪的是，我能够与一个由真正富有奉献精神、有才华的人组成的团队合作，他们不会将协助重建索马里的机会视为理所当然。在我的领导下，非索过渡特派团将继续作为一个可靠的伙伴和盟友。因此，我再次承诺及时和有效地执行安理会分配的受权任务。为此，非索过渡特派团将依然需要一个目标明确的、强有力的文职部门。在非洲联盟委员会的支持下，我计划开始征聘本国工作人员，以提高非索过渡特派团的效力。

最后，我要再次感谢有机会向安理会通报情况，并重申非洲联盟致力于根据非洲联盟《2063年议程》的愿望，为索马里及其人民实现和平、稳定和发展。

主席（以英语发言）：我感谢苏埃夫先生的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士（以英语发言）：我上次来到这个会议厅是在五个月前（见S/PV.9158），介绍秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告（S/2022/740）。安理会成员可能记得，我那时的主要信息是，我们正在倒退，而不是取得进展，这一全球趋势也正在索马里面上演。正如我们刚刚听到的那样，索马里的前景非常严峻。仅在过去几周，就有近20万人离开拉斯阿诺得，6万多人——主要是妇女和儿童——逃往邻国埃塞俄比亚。持续的干旱预计到2023年中期将导致一半人口失去粮食保障，并使该国面临更大的饥荒风险。2011年在索马里宣布的上一次饥荒导致25万人死亡。这种情况加剧了性别暴力。

在过去几年关于索马里的审议和决定中，安理会成员提出了妇女占30%的配额和性暴力新立法的重要性。这两个问题一直是联合国在索马里和总部——包括副秘书长的两次访问——的当务之急。妇女的政治参与和领导力是建立更具包容性的社会及找到实现持久和平和可持续发展的解决方案的先决条件。然而，索马里的配额还没有达到。妇女代表权下降，性暴力增加，五年前内阁一致通过的性犯罪法案仍未获得

议会通过。相反，其反对者正在推动另一项立法，将童婚合法化，不设同意年龄，减少可采信证据的类型，并剥夺幸存者的权利。

在2016年的选举中，妇女代表从14%跃升至24%，并获得承诺在今后的选举中达到30%。相反，两院的妇女总数却从80人下降到67人。过去几年来，每一位应邀向安理会通报情况的索马里民间社会妇女都警告过会发生这种情况，并解释了原因，还详细说明了为达到30%的配额应建立的机制。除了部分降低候选人的参选费用之外，这些想法并没有得到落实。

妇女代表人数的下降不限于上次选举的结果。尽管在政府组建期间的会谈中进行了宣传工作，但目前的内阁成员中只有13%是妇女。在索马里兰2021年的选举中，22%的配额提案被否决后，没有妇女入选82个席位的众议院。在西南联邦州议会中，妇女代表也从22%下降到15%。在邦特兰和希尔谢贝利，妇女的代表率仍为个位数。相反，自2020年以来，性暴力发生率出现了惊人的增长。这一年的比率与2019年相比翻了一番，而且还在继续上升，因为几十年来最严重的干旱正在对所有索马里人产生毁灭性影响，妇女和女孩受到的影响尤其严重。援外社国际协会最近记录到，因干旱而流离失所者中性别暴力案件与前几年相比增加了200%。在我们自己最近对干旱影响的评估中，我们发现妇女承担了更多的经济负担，减少用餐次数，与丈夫分离或被丈夫抛弃，并且更容易受到性侵犯，因为她们要走更远的路去取水和拾柴。

然而，许多这样的行为没有受到惩罚。我们自己的数据表明，80%的性暴力和性别暴力案件没有进入司法程序，即使进入，也往往是由男性法官负责审理，而在这个系统中，只有不到1%的法官是女性。我们仍然听说妇女和女孩在援助分配中没有被优先考虑，当地的妇女组织很少得到任何资助。在捐助者和联合国担心援助被挪用以及腐败的时候，我想问一问难民营管理层中的妇女在哪里。从全球来看，我们在这方面也在退步。从2020年到2021年，妇女参与难民营和境内流离失所者营地领导和管理结构的人数有所下降。

但是，针对索马里妇女和女童的残酷暴力也与青年党和伊斯兰国的冲突以及部族间争端有很大联系。青年党继续绑架妇女和女孩，强迫家庭将女儿嫁给他们，并占领医院和产科病房。

索马里妇女坚强不屈，但她们正在为捍卫自己的权利付出生命代价。青年党发动了多次袭击来破坏议会选举。最致命的一次袭击是针对一位聪明的年轻女性——阿米娜·穆罕默德·阿卜迪，她在非常年轻的时候就不顾自己部族的长辈赢得了议会席位，并再次参加竞选。那次袭击就发生在11个月前，有近50人丧生。几个月前，青年党杀害了总理办公室妇女事务顾问希巴克·阿布卡尔。其成员以妇女活动人士和从事地方和国家政治的妇女为目标。最近几个月，首位担任人民院第一副议长的女性萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔因公开支持有利于妇女权利的立法而受到死亡威胁。此外，妇女民间社会组织正面临试图控制妇女机构和声音的威胁。尽管在索马里，性暴力行为普遍存在，有罪不罚现象严重，公共生活中针对妇女的袭击也时有发生，但自2014年以来，索马里制裁制度的列名——包括2021年增加的三名青年党成员——没有一项提到性暴力或妇女权利。制裁仍无视性别差异。

安全理事会一再呼吁妇女有意义的参与。但是我们需要成员们提出要求，更具体地说明他们的意思和期望。这不仅包括参与选举，还包括参与稳定议程，这是索马里联邦政府和索马里联邦成员州当前的一个关键优先事项。它包括参与公务员制度、宪法审查、司法和安全部门改革以及与建设和平、国家政权建设、防止暴力极端主义、预警、过渡时期司法和人道主义援助有关的所有努力。只有当妇女被纳入公共生活的所有领域时，我们才有机会实现和平，并确保我们支持重建一个能够抵御未来冲击的社会。这样做能让安理会放大索马里境内疾呼实现这些目标的声音。政府也包括在其中，因为这些是执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议——由政府六个月前通过并得到妇女署支持——的第一个国家行动计划的目标，也是我们正在为五个联邦成员州和巴纳迪尔州制定的地方行动计划的目标。

最重要的是，我们必须继续保护独立民间社会成员的空间，他们站在斗争的第一线，冒着失去一切的危险。他们的爱国精神应该得到颂扬，尤其应该得到安理会力所能及的任何政治和财政支持。安理会有机会采取果断行动，在这一关键时刻与索马里妇女和女孩站在一起。我敦促安理会抓住这个机会。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢副特别代表、非洲联盟特别代表和妇女署执行主任作了非常翔实的通报。我愿谈三点。

第一，联合王国深为关切拉斯阿诺德地区的事态发展。我们同伙伴一道，支持各方之间的停火谈判，并发表了声明，呼吁各方保持克制、进行对话、保护平民和给予畅通无阻的人道主义准入。我们鼓励安理会成员也这样做。

拉斯阿诺德地区的问题提醒我们，我们必须支持索马里在权力和资源分享这一根本问题上取得进展，包括敲定《宪法》。这些都是长期国家建设和安全的重要构件。

哈桑·谢赫·马哈茂德总统通过索马里全国协商委员会展示了承诺，推动联邦成员州领导人坐到桌前回答这种问题。我们应当鼓励并支持索马里领导层将协议转化为具体成果，并锁定逐渐取得的进展。这要求在会议之前做好技术基础工作，在会议之后建立协商机制，以产生可信的治理模式。这种努力要想做到可持续，还必须包括妇女的充分、平等和切实参与，以便让她们参与未来的政治进程。我们必须强调，所有联邦成员州领导人都须建设性地参与这些努力。

第二，正如我们听到的那样，人道主义危机极为严重，而且还在恶化。2022年避免了饥荒，但这不是可以自满的理由。预计2023年干旱还会继续，据估计仅1月份就有超过227000人流离失所。因此，我们必须继续共同努力，资助救生援助，解除准入限制，确保援助物资送达最需要者手中。

正如我们听到的那样，妇女和女孩占因干旱而流离失所者的80%，流离失所的民众尤其容易遭受性暴力侵害。联合王国与联合国人口基金联合开展的方案应对新流离失所民众所遭受的性别暴力事件，惠及多达34800名妇女。

最后，我们赞扬自哈桑·谢赫·马哈茂德总统当选以来索马里安全部队在打击青年党方面取得的进展。确实有理由对未来感到乐观。我们敦促联合国确保对非洲联盟驻索马里过渡特派团进行有效的基准评估。我们期待于3月份再次讨论这个问题，然后于6月份再予以审议。

戴兵先生（中国）：我感谢格贝霍副特别代表、苏埃夫特别代表、巴胡斯执行主任的通报。欢迎索马里常驻代表出席今天的会议。

近一段时间以来，索马里政治过渡和反恐行动取得一些进展，但局势依然复杂严峻，安全形势未得到根本改观，人道危机令人担忧。国际社会应继续加大对索马里问题的关注和投入。结合秘书长报告（S/2023/109），我愿强调以下几点：

首先，索马里政治进程面临巨大挑战。索联邦和成员邦多次举行全国政治协商会议。各方在权力划分、联邦制度等关键问题上矛盾重重。中方呼吁各方切实从国家和人民的长远利益出发，通过对话协商解决分歧，为索政治过渡创造条件。在拉斯阿诺德地区，索马里兰安全部队同当地民兵持续爆发冲突，造成大量平民伤亡。我们敦促冲突各方立即停火，保障民众安全。

第二，恐怖袭击严重威胁民众安全和地区稳定。我们注意到索安全部队加大打恐力度，域外国家也在索开展军事行动。历史证明，单靠外部军事力量，索无法实现持久和平安全。归根到底要靠提升索安全能力建设，切实承担反恐维稳的主体责任。在索马里完成过渡计划前，非索过渡团的作用仍不可缺。中方希望索马里政府继续积极配合非索过渡团，在收复地区做好争取民心工作。主要供资方要为非索过渡团履职继续提供可持续、可预见的资金保障。近期，埃塞俄比

亚、吉布提、肯尼亚同索马里就打击恐怖势力举行地区安全峰会。中方支持地区国家深化反恐合作，维护共同安全。

第三，索马里正遭遇罕见旱情，800多万人亟需人道援助，130多万人流离失所。中方呼吁国际社会加大对索人道支持，兑现援助承诺，确保人道资金及时到位。同时，索马里政府也要作出更多努力，减少官僚主义对人道工作的限制，改善人道主义准入，为满足索人民安全和发展需要提供坚强保障。近期，联合国人道主义事务协调厅报告指出，在索反恐行动可能对人道局势产生负面影响，特别是强制征兵、无差别袭击、破坏基础设施等问题要引起高度重视。中方呼吁有关军事行动要重视保护平民，特别是妇女儿童等弱势群体安全，努力消除负面影响。

阿吉曼先生（加纳）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员），即加蓬、莫桑比克和加纳，作这次发言。

我们赞赏负责索马里问题秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团代理团长阿妮塔·基奇·格贝霍女士、非洲联盟（非盟）特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生阁下以及副秘书长兼妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士所作的全面通报。我们也欢迎我们的兄弟索马里常驻代表参加本次会议。

（以英语发言）

非洲三成员欢迎索马里联邦政府在落实其关键国家优先事项，特别是2022年至2026年期间六个支柱方面取得了重大进展。我们特别欢迎全国协商委员会在哈桑·谢赫·马哈茂德总统主持下举行会议，旨在推进联邦政府与联邦成员州之间的合作，努力加快与索马里兰谈判的步伐，加强联邦政府机构与地区政府机构之间的联系，以及努力确保政治稳定。

我们肯定在索马里联邦政府和联邦成员州之间的合作、以及在安全过渡与索马里安全部队和索马里国民军投入运作的背景下组建部队和移交前沿行动

基地等方面取得的进展。

我们赞扬哈桑·谢赫·马哈茂德总统发挥领导作用，采取重大举措推进包容各方的政治对话，在全国各地营造更有利于和平共处的氛围。索马里总统多次访问该国前线地区，为持续的和解努力提供个人支持，这理应受到高度赞扬。

我们倡导妇女充分、有效地参与索马里的建设和平努力。索马里妇女在关键决策层的参与至关重要，有助于在更广泛的发展范围内实现善政和长期和平。在这方面，我们赞扬2022年9月5日启动执行《索马里妇女宪章》和第1325（2000）号决议的索马里国家行动计划，要求冲突各方确保妇女的权利得到尊重，鼓励她们参与和平会谈和冲突后重建，并保护女性在武装冲突期间和之后免遭性暴力。我们深信，这些措施将增强索马里妇女的权能，为预防和应对暴力极端主义、气候变化、人道主义危机和其他国家安全威胁做出切实贡献。

在安全方面，我们注意到，同活跃在萨赫勒、西非和南部非洲的其他恐怖团体一样，青年党仍然是一个跨国威胁。因此，当务之急是做出更多努力，投入更多资源，以遏制其在索马里和该区域其他地方开展行动的能力。在这方面，我们赞扬索马里联邦共和国政府展现出消除青年党足迹的坚定决心，并赞扬索马里人民在目前对青年党的攻势中英勇地支持政府。

正如我们刚刚听到的通报所证实的那样，索马里安全部队和非索过渡特派团的持续行动已经将索马里若干地区，特别是希尔谢贝利和加尔穆杜格从青年党手中解放出来。此外，港口城市哈尔尔代雷——青年党的一个重要融资中心——也已解放，这对于削弱该恐怖组织融资基础设施的努力以及当前打击该恐怖团体的战斗取得成功至关重要。

没有关键盟友的支持，不可能取得现有的重大进展。在这方面，我们注意到伙伴方提供了各种形式的支持，使索马里政府得以向青年党开战。

在赞扬索马里政府在安全部门取得进展的同时，必须指出，索马里仍然面临重大挑战。仍有许多工作

要做。青年党仍然具备智胜安全部队的能力，使之有可能对安全人员、平民和政府官员发动致命袭击。

我们还指出，必须改善联邦政府和一些联邦成员州之间以及一些反对派分子和若干联邦成员州之间的关系。关于索马里兰地位的会谈也进展甚微，至关重要的国家建设任务以及执行《索马里过渡计划》和非索过渡特派团任务的资金缺口仍是一大障碍。

在第2670（2022）号决议所确定非索过渡特派团行动构想第一阶段时限得以延长的背景下，A3支持非索过渡特派团呼吁安全理事会和国际伙伴协助处理非索过渡特派团延迟缩编造成的新增赤字，此外，特派团也有其他资金缺口，还有索马里政府寻求获得致命和非致命性武器援助，以装备新成立的索马里国民军部队并提高其行动能力，特别是因为非索过渡特派团正在为2024年12月前完全撤离做准备。在这方面，我们欢迎非洲联盟/联合国为非索过渡特派团筹集资源举行联合巡展，并推动这两个组织在这方面做出的努力。

我们也支持非洲联盟加快执行《索马里过渡计划》的倡议。然而，我们要告诫的是，正如第2670（2022）号决议指出的那样，在评估非索过渡特派团行动构想的成效方面，应当在各相关利益攸关方的参与下，以避免损害迄今取得的安全成果的方式，谨慎地采取逐区进行的做法。

我们再次注意到，索马里国民军由厄立特里亚训练的3500名兵员已经返回，这些部队目前正在接受训练，为非索过渡特派团最终撤离做准备。我们深信，这些行动加强索马里国民军的能力，有助于推进打击青年党的运动，以利于该国的整体安全。

我们继续对索马里的人道主义状况感到震惊。这种状况是由于连续五年不下雨后的长期干旱造成的，因数十年的冲突、大规模流离失所以及正在把一些索马里人推向饥饿边缘的脆弱经济局势的影响而加剧。正如在今天的通报中指出的那样，由于索马里近代史上持续时间最长和最严重的干旱，近130万人沦为境内流离失所者，估计今年第一季度可能出现640万索

马里人粮食无保障的严重情况。自2021年年中以来，已有350多万头牲畜死亡，减少了儿童喝上牛奶的机会，也致使他们因牲畜损失而营养不良。

鉴于越来越多的索马里平民亟需人道援助，我们再次呼吁人道主义捐助方紧急响应人道主义呼吁。我们进一步强调，必须协助该国解决气候变化造成频发和持续人道主义灾难的根本原因。索马里一直是对造成气候危机的责任最小的国家之一，却面临气候变化的最严重后果。其状况表明气候变化与非洲安全两者之间的关联，要求主要经济体支持应对该国易受气候变化影响的脆弱性。

我们肯定2023年2月1日在摩加迪沙举行的索马里及其邻国——即吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚——国家元首和政府首脑会议的重要性。为了使索马里完全摆脱青年党的影响，并促进非索过渡特派团部队的缩编以及将安全责任逐步移交给索马里安全部队，我们支持在那次重要首脑会议上概述的建议，包括为了最后努力推动在仍由青年党控制的地区开展联合行动而达成的协议。

随着以非索过渡特派团于2024年底撤离为前提的安全过渡迅速临近，我们敦促安全理事会重新考虑全面解除对索马里的武器禁运，这对打击青年党必不可少，对该国的和平与稳定至关重要。A3呼吁国际社会支持索马里在培训、后勤、扫雷和遵守人权方面建设其能力。随着非洲联盟部队按计划撤离，索马里国防和安全部队必须能够履行保障国家领土安全的主权职责。

最后，我们谨回顾第2670（2022）号决议的相关规定，即决定至迟于3月31日召开一次由索马里、非洲联盟、欧洲联盟、非索过渡特派团以及部队派遣国参加的索马里过渡问题正式会议。我们认为，这样一次会议能够提供一个独特的平台，来讨论以何种方式和手段协调非索过渡特派团行动构想和《索马里过渡计划》之间的优先事项。

加蓬、加纳和莫桑比克重申对索马里主权、政治独立和领土完整的支持和承诺。在寻求实现索马里的

长期和平与稳定的同时,我们还鼓励安理会和各关键伙伴考虑到这一点。我们敦促联邦政府领导索马里过渡计划,并指导所有重要的伙伴关系。

努塞贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我感谢副特别代表格贝霍、非洲联盟(非盟)委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫和妇女署执行主任巴胡斯的全面通报。我们还欢迎索马里代表参加本次会议。

过去60年来,索马里经历了从冲突到气候冲击、海盗、贫困和饥荒等严峻挑战。然而,尽管困难重重,索马里人民已经抛弃失败国家的说辞,而是规划了自己走向和平与稳定的道路。虽然挑战依然存在,但最近几个月,自哈桑·谢赫·马哈茂德总统当选以来,索马里领导层显示出推动国家不断前进的决心和能力,应该受到赞扬。

我们今天开会之时,索马里正处于一个关键的转折点,这是一个独特的机会,可以使这个被列入安全理事会议程30多年的国家摆脱周而复始的冲突。如果安理会和国际社会抓住时机,今年对索马里可能是个好的年头。

建设和平不仅仅是防止战争,还涉及建立一个支持国家重建的架构。国际社会也需要跟进,帮助巩固索马里应该享有并正在努力实现的可持续和平。

考虑到这一点,我想着重谈三点。

首先,需要支持索马里自选举以来提出的雄心勃勃的框架,以实现更具包容性的政治、安全、司法和经济改革。我们对索马里加强民族团结的努力感到鼓舞,特别是加强与联邦成员州的关系并开展协调。开展稳定的治理,就需要索马里利益攸关方坚定地致力于通过对话解决分歧。鉴于最近拉斯阿诺得发生的事件,我们欢迎实行停火,并重申克制的重要性。

第二,索马里最大的安全挑战仍然是恐怖主义。十五年来,索马里一直在抗击青年党极端主义意识形态和暴力的蔓延。在联合国、非洲联盟和其他合作伙伴的支持下,索马里继续加强反恐能力。阿拉伯联合

酋长国仍然致力于尽其所能协助这些努力。

然而,国际社会必须认识到,随着青年党的手段越来越复杂、越来越致命,其势力范围和影响力对索马里和国际和平与安全构成了生存威胁。在过去四个月里,青年党杀害了500多人,包括平民和国际维和人员,并继续将对妇女和女孩实施性暴力作为一种控制手段。正如执行主任巴胡斯所指出,在青年党控制的领土上,对妇女的暴行有增无减。这种情况应该受到谴责,也表明解决极端主义意识形态对妇女和女孩生活的重要性。我们作为安理会的做法绝不能被人描述为无视性别问题。

我们需要加大力度,协助索马里政府努力打击青年党和其他恐怖团体。

在国家一级,这需要加强国家反恐能力,例如有效确保青年党以往控制地区的安全,并确保以包容性方式提供公共服务。这对削弱青年党的影响力和防止其可能利用的真空至关重要。

在地区一级,领导人已经表明,他们正在回应这一挑战,包括最近在摩加迪沙峰会上这么做,安理会应该加强并支持这种合作。此外,与非盟的伙伴关系和非洲联盟驻索马里过渡特派团的工作,仍然是促进索马里安全与稳定的一个重要因素。

最后,在国际一级,安理会需要重新思考其反恐做法。目前的双轨制度必须重新设计,因为在该制度中,基本上只是在处理被安理会列为达伊沙或基地组织关联者时,才适用安理会的反恐框架。安理会的反恐工具必须以一致和可预测的方式发挥作用。弥合这一不足将有助于索马里和世界其他国家在本国国土上更有效地打击恐怖主义。

然而,单靠反恐战略本身是不够的。只有伴随着索马里的可持续发展和经济前景的改善,才有可能巩固稳定。

该国正在经历近年来持续时间最长、最严重的干旱。秘书长的报告(S/2023/109)强调索马里正濒临饥荒的边缘。阿拉伯联合酋长国严重关切目前2000多

万粮食无保障的民众和近200万面临严重营养不良的儿童命运。能否扩大人道主义援助，将是对国际社会对索马里承诺的考验。援助需要顾及性别平等，对索马里的复杂挑战保持敏感，并应包括紧急救济工作以及对发展和复原力的长期支持。

阿拉伯联合酋长国仍然坚定不移地支持索马里人民，并注意到加纳代表安全理事会三个非洲成员提出的这方面立场。我国赞同这一立场。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格贝霍副特别代表、苏埃夫特别代表和巴胡斯执行主任今天的通报和富有洞察力的发言。我还欢迎索马里常驻代表出席今天的会议。

上个月，我有机会访问了索马里，考察了那里的人道主义稳定和安全局势。我要感谢格贝霍女士和苏埃夫特别代表在我访问期间给予支持，我在那里会见了他们两人。

我首先要谈谈安全问题和一些好消息。由于索马里安全部队和公民的勇敢无畏精神，自去年夏天以来，希尔谢贝利和加尔穆杜格两州70多个城镇从青年党的残暴统治下获得解放。不幸的是，在此过程中有人丧生。我们哀悼在将国家从恐怖主义手中解放出来的斗争中丧生的索马里人。达纳卜部队副司令哈桑·穆罕默德·奥斯曼少校就是这样一个受害者。他和其他与他一样的人的牺牲加强了美国的承诺，我们坚定地支持索马里领导努力击败青年党，为索马里人民提供安全。

因此，我们欢迎索马里及其邻国最近承诺将打击青年党的行动扩大到索马里南部，我们大力支持并呼吁其他国际伙伴帮助满足索马里组建部队的需求。稳定当然与安全直接相关，这仍然是索马里面临的一项挑战。向新解放的领土提供及时和平衡的稳定干预措施，对于给这些地区的索马里人民带来安全和救济至关重要。联合国索马里援助团（联索援助团）在支持索马里联邦政府规划和协调针对行动的稳定努力方面发挥着至关重要的作用。我们赞赏联索援助团作出努力，继续强调需要在安全部门改革和法治的基础

上，采取长期办法处理安全和善治事项。这些努力将为索马里的持久和平与安全铺平道路。

我们仍然支持联邦政府提出的到2024年底结束非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）的目标。我们期望根据索马里确定的实地安全优先事项，与索马里官员协调缩编计划。但是，非索过渡特派团在索马里领导的打击青年党的行动中发挥了关键作用。因此，与此同时，我们敦促非索过渡特派团与索马里伙伴密切合作，继续提供必要的支持。

美国也欢迎在联邦制和政治和解方面取得进展。我们祝贺联邦政府和一些联邦成员州就国家安全架构和国家司法部门框架达成协议。我们同样欢迎西南部各州就议会和总统选举达成协议。然而，我们仍然严重关切拉斯阿诺得发生的暴力事件，特别是不分青红皂白地炮击平民的行为。我们呼吁立即缓和暴力，保护平民，畅通无阻的人道主义准入，以及通过对话和平解决紧张局势。

最后，我想谈谈索马里的干旱和再次发生饥荒的可能性。饥荒是国际社会的最终失败。在一个食物充足的世界里，整个社区永远不应该饿死。安理会不能坐在这里接受这一失败。

自2022年以来，美国已向非洲之角提供了逾25亿美元的救生援助。其中约13亿美元直接提供给了索马里。我们去年提供的资金占世界粮食计划署在该地区紧急行动的80%以上。我们推迟了饥荒爆发，但这只是推迟而已。

在我最近对摩加迪沙的访问中，我宣布美国将向索马里再提供4000万美元。这笔资金将用于弥补极端粮食缺口和抗击致命疾病爆发。但从今年4月开始，饥荒风险将会重现。根据联合国自己的数字，如果没有其他捐助者的捐助，支持索马里460万人的关键粮食和营养援助将于4月结束。我们刚才都听到了格贝霍女士的呼吁。

我在索马里说得很清楚，我将对本会议厅内所有成员说清楚。美国不能继续独自这样做。这是一项集体责任。我呼吁国际社会，特别是该地区国家和有能

力提供更多援助的国家，倾听人类的呼声。

在这场危机中，眼看着一些传统捐助者削减人道主义预算是毁灭性的。我们不能削减或甚至仅仅维持我们的援助预算。我们必须在未来一年增加我们的资金。我们必须把推迟饥荒变成取消饥荒。这将需要更多国家做出贡献，并且在双边和多边层面做出更多贡献。因此，我今天呼吁在座各位同事讨论这一问题。让我们雄心勃勃。让我们抗击这场饥荒，让我们一起这样做。让我们拯救生命。

在结束发言之前，请允许我指出，我们继续关注土耳其和叙利亚的局势，不到24小时前，这两个国家又经历了一次地震。让我也对更多人遭受破坏和失去生命表示哀悼。

奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：我感谢各位通报人的通报，并想提出三点。

首先，我们鼓励索马里政府继续努力实施政治改革和打击青年党。索马里联邦政府和联邦成员州之间的合作令人鼓舞，必须继续下去。必须通过一个给予妇女和青年应有地位的包容性进程来加强机构并最终制定宪法。

法国欢迎索马里政府决心打击青年党，我们重申坚决谴责该团体实施的恐怖袭击。在从青年党手中收复的地区，必须加强稳定、解除武装与和解的努力。加强国家安全架构也将有助于建设持久和平。

同其他国家一样，法国对索勒州拉斯阿诺德发生的暴力感到关切。必须紧急开始缓和暴力、保护平民，以及保证安全和不受阻碍的人道主义准入。只有通过对话才能化解紧张局势。

第二，国际社会必须团结起来，向最脆弱的索马里人民提供援助。人道主义局势正在恶化，饥荒风险依然存在。妇女和儿童是主要受害者。我们呼吁国际伙伴支持人道主义应急计划，该计划今年需要26亿美元。

法国正在做出切实的贡献。去年12月，世界粮食计划署的一艘船只运送了乌克兰向索马里人民提供的

25000吨小麦。法国为这一努力出资1400万欧元。

必须继续努力保护人权，特别是妇女和儿童的权利。正如妇女署执行主任所言，索马里妇女的处境仍然非常艰难。我们赞扬启动了执行第1325 (2000) 号决议的国家行动计划。然而，我们仍然对性暴力和性别暴力增加感到关切。

最后，也是第三，索马里部队必须继续壮大。索马里政府和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）特遣部队必须坚定致力于安全过渡，以实现第2628 (2022) 号决议的目标。这是索马里人民掌握自己的中期安全并使非索过渡特派团能够在2024年12月31日之前完全撤出的先决条件。在此之前，我们鼓励索马里、非洲联盟和非索过渡特派团努力确保根据第2670 (2022) 号决议，到2023年6月30日从特派团成功缩编2000名士兵。

今年，欧洲联盟再次成为非索过渡特派团的最大捐助者。与此同时，欧盟通过其欧洲联盟索马里培训团和包括欧洲和平融资机制在内的金融工具，帮助加强索马里部队。然而，其他伙伴也必须承诺与我们站在一起支持索马里。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我也要感谢负责联合国索马里援助团（联索援助团）的秘书长副特别代表、特别代表穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫和巴胡斯执行主任的全面通报。我们也欢迎索马里常驻代表参加今天的会议。

我们对索马里的政治和安全势头感到鼓舞，但是，在人道主义应急方面，需要做更多的工作。我们欢迎在执行联邦政府优先事项方面取得的进展，全国协商委员会定期举行会议对此作出了贡献。我们欢迎关于联邦政府和联邦成员州之间权力分配的协议。然而，这一进程应进一步推进，以包括所有联邦成员州。邦特兰宣布的有限合作确实令人担忧，拉斯阿诺德的血腥紧张局势也令人担忧。缓和紧张局势和进行对话是唯一出路，并且必须包括所有利益攸关方，主要是妇女和青年。

我们正在关注打击青年党方面的事态发展。虽

然我们赞扬政府领导的针对该恐怖团体的攻势行动, 但我们对青年党有能力在全国各地城市中心对政府安全部队和平民目标实施造成巨大影响的袭击感到震惊。

军事行动与社会经济措施相结合是至关重要的。我们不能冒因为人民的基本需求得不到满足而失去国家对新解放区的控制的风险。在这方面, 支持执行更新的国家稳定战略是确保从青年党手中收复的地区安全的关键。除此之外, 通过新反恐战略是削弱青年党征税、招募和领土控制能力的一个积极步骤。

索马里需要国际社会及其面临同样挑战的邻国的支持。2月1日在摩加迪沙举行的首脑会议证明了青年党造成的威胁的区域层面以及共同努力打击恐怖主义的需要。

我们对于旱对妇女和儿童造成的毁灭性影响深感不安, 妇女和儿童占索马里流离失所人口的80%以上, 并且经常是侵犯人权行为和与冲突有关的性暴力的受害者。性暴力和性别暴力增加令人深感关切。我们敦促联邦政府毫不拖延地调查所有报告的性暴力和性别暴力案件, 并追究肇事者的责任。正如我们所知, 计划、指挥或实施性暴力和性别暴力行为是索马里制裁制度下的独立列名标准。我们安全理事会应该更多地利用这一规定, 将定向制裁作为惩罚此类罪行肇事者的一种方式。我们欢迎启动执行《索马里妇女宪章》的索马里行动计划和关于第1325 (2000) 号决议的国家行动计划, 并敦促真正执行这些计划。

最后, 我要重申我们支持联索援助团, 并感谢索马里的国际伙伴为建设和平作出了贡献, 感谢它们支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团 (非索过渡特派团) 和索马里当局逐步接管其安全责任, 这是一个具有挑战性的进程, 需要各方作出建设性努力, 直至完成全面的安全接管。我们也赞扬非索过渡特派团所作的牺牲, 并呼吁它继续支持索马里部队并与之合作, 以达到《索马里过渡计划》的预期目标。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 我感谢秘书长副特别代表格贝霍女士、非洲联盟委员会主

席索马里问题特别代表苏埃夫先生和副秘书长兼妇女署执行主任巴胡斯女士的通报。我还要欢迎索马里代表。

主席女士, 我们欢迎你呼吁安理会成员在今天的审议中特别关注妇女与和平与安全议程。正如一句索马里谚语所说, “最好的床榻是和平。” 然而, 如果和平有利于所有人, 那它就是所有人的责任。正如在其他地方一样, 妇女是索马里可持续和平的重要创造者, 因此, 她们的重要贡献将贯穿我想分享的三点内容。

首先, 妇女充分、平等和切实参与对于推进索马里的国家优先事项至关重要。尤其重要的是, 要保障竞选政治职务的女性候选人以及当选的女性代表的参与, 以便她们能够在不受威胁或报复的情况下为各级政治进程作出贡献。在这方面, 关于妇女与和平与安全的国家行动计划和执行《索马里妇女宪章》的行动计划是关键文书, 我们鼓励充分执行这些文书。瑞士长期以来一直致力于积极接触整个索马里社会及所有各阶层, 并致力于加强地方治理。这意味着必须不受阻碍地倾听妇女以及青年和少数群体的声音, 并将其纳入决策进程和公共生活。这种做法对于宪法审查、权力分享讨论以及联邦政府和联邦成员州之间的和解都很重要。我们欢迎全国协商委员会在这方面定期举行会议, 并鼓励继续开展建设性对话。

第二, 我们仍然对包括性暴力和性别暴力的侵犯和践踏人权行为感到关切。至关重要的是, 要确保妇女的权利以及一个使妇女能够充分参与索马里建设和平工作的安全和相互尊重的环境。我们鼓励当局继续努力打击和防止这些侵权行为。我们还鼓励议会毫不拖延地通过2018年性犯罪法案。

尊重国际法必须成为应对该国各地不安全状况的核心。我们谴责青年党和其他武装团体的持续袭击, 并肯定政府和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团为解决这些问题所作的努力。与此同时, 我们呼吁所有行为体尊重国际法, 包括人权和国际人道法, 以确保保护平民, 特别是在军事行动地区。我们还对目前在拉斯阿诺德爆发的暴力事件感到关切, 这一事件导

致大规模流离失所，妇女和儿童受到的影响最大。尊重国际人道法对于确保及时、安全和不受阻碍的人道主义准入至关重要。

第三，索马里正处于饥荒的边缘。气候变化显然是一个主要因素。妇女往往最先面临这一问题，受到的影响尤为严重。因此，索马里境内的人道主义应对措施应当在妇女的积极参与下制定和实施，同时也要对气候影响和风险保持敏感。我们目前正目睹该地区四十年来最严重的干旱，这进一步加剧了粮食不安全。面临的各種风险包括对自然资源的竞争加剧导致的暴力、社区内部紧张局势加剧以及可能导致的被迫流离失所。我们必须继续支持政府应对人道主义局势。

索马里的国家优先事项表明了对繁荣未来的坚定承诺和明确方向，在这样的未来中，该国可以实现“自身和平”。妇女无疑将是这一承诺的核心。我们赞扬联合国索马里援助团（联索援助团），它正在发挥重要作用。瑞士将继续支持索马里、索马里人民和联索援助团的建设和平努力。我们期待一个团结的安全理事会也能这样做。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我感谢秘书长副特别代表贝霍女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫大使和副秘书长兼妇女署执行主任巴胡斯女士所作的翔实通报。我也欢迎奥斯曼大使和索马里代表团出席本次会议。我要对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）的工作表示赞赏，并感谢使非索过渡特派团和联合国索马里援助团（联索援助团）能够开展工作的部队和警察派遣国。我还要感谢斯旺大使对联索援助团的领导。

令我们感到担忧的是，秘书长报告(S/2023/109)中的数字显示，2022年索马里平民伤亡人数大幅增加。青年党在报告所述期间发动的一些袭击的高度致命性也令人极为关切。尽管如此，我要强调，我们对打击青年党所取得的进展——特别是将该团体逐出索马里各州的一些地区——感到高兴。我们赞扬索马里联邦政府、联邦成员州和所有正在共同努力应对这一威

胁的相关伙伴。

为了使这些成就产生持久影响，设计和实施健全的建设和平举措至关重要。巴西一再强调建设和平委员会在联合国系统中的独特地位，因为它可以在索马里发挥更大的作用。建设和平基金也资助了该国的宝贵项目。我们赞扬国家安全架构的实施，并鼓励索马里在这方面加倍努力。我们赞赏地注意到，和解倡议在被收复领土发挥了不可或缺的作用。

巴西随时准备继续参与非索过渡特派团的重组和索马里各机构正在进行的安全过渡。我们希望索马里联邦政府和联邦成员州保持最近定期召开全国协商委员会会议的模式。最重要的是，我们鼓励索马里领导人之间持续对话，以处理最紧迫的国家优先事项。

索马里严重的人道主义局势需要安理会给予关注。过去几个月，人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、红十字国际委员会、索马里红新月会和所有在索马里提供重要援助的人道主义机构就该危机发出了明确警告。预计2023年将有800多万人需要人道援助，我们应该努力以更好和可持续的方式扩大援助，防止饥荒。

被迫流离失所对索马里妇女和儿童的冲击最大。因此，我们还应该消除当前人道主义危机加剧的保护差距和不平等现象。这其中的主要措施是实施促进性别平等的人道主义努力。这种援助将为在当前悲惨局势中遭受过大痛苦的妇女和儿童创造更加安全的环境。因此，我们赞同联合国索马里援助团就此事项发出的呼吁。索马里妇女应该得到国际社会和人道主义伙伴更大胆的援助，不仅在克服当前危机方面，而且在其后重建其社区方面发挥主导作用。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢格贝霍副特别代表、苏埃夫特别代表和妇女署执行主任巴胡斯的通报和发言。

索马里的和平与稳定对于稳定和繁荣的非洲之角至关重要，也有助于从亚丁湾到印度洋的海洋经济富有活力。在新当选的联邦总统的领导下，索马里的

建国努力出现新的势头, 尽管它继续面临着历久犹存的挑战。在这方面, 日本强调非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)、联合国索马里援助团和联合国索马里支助办公室发挥的重要作用, 并赞扬它们的不懈努力。

为促进索马里人民的愿望和成功完成部署在索马里的三个特派团的任务, 日本认为以下几点至关重要。

首先, 索马里需要国际社会、特别是其邻国的更有力合作和支持。2月1日在摩加迪沙举行的索马里邻国首脑会议表明该区域再度团结起来对付共同威胁。日本欢迎领导人阐述通过建立行动和边境安全机制促进协调的强烈意愿。索马里的主权、领土完整、政治独立和统一至为重要, 如果边境防备松懈、漏洞百出, 就无法得以实现。必须扩大区域合作, 防止恐怖分子、非法武器和弹药的跨界流动。

其次, 机构建设对所有部门都至关重要。我们赞扬索马里国民军最近在社区防卫部队的帮助下在行动方面取得的进展。他们的行动又使青年党的某些据点获得解放。为了守住这些新解放的地区并提供足够的安全和基本服务, 在地方和社区层面建设机构和能力至关重要。这必须在国际社会的支持下, 通过联邦政府和联邦成员州之间的密切合作来进行。日本通过提供培训方案, 为中央和地方政府官员的能力发展做出了贡献。地方机构和安保部队必须能够赢得当地民众的信任和信心。这些努力将创造不再需要非索过渡特派团存在的条件。

第三, 必须保护最弱势群体, 通盘应对人的安全面临的多层面威胁。有增无减的冲突和暴力继续使大量妇女和儿童流离失所, 他们面临成为招募儿童和性暴力受害者的风险。这些挑战致使严重干旱和其他气候影响造成并加剧的本已严峻的人道主义局势更形恶化。从妇女与和平与安全的角度出发的做法对于克服索马里面临的困难至关重要。人道主义-发展-和平的关系应该是我们的做法的关键。为了建设社区复原力, 我们应该在粮食安全、医疗保健、增强青年权能等

方面进一步整合就这种关系提供的援助。

最后, 请允许我向安理会保证, 日本将继续发挥作用, 包括作为安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会主席发挥作用, 促进索马里和广大区域的和平与稳定。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):
我们感谢联合国索马里援助团副团长安妮塔·基奇·格贝霍女士、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团团长穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生以及妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士的通报。

我们正密切关注索马里联邦共和国的局势发展, 该国的国内安全形势依然严峻, 恐怖主义威胁程度依然很大, 社会持续存在领土和部族分裂现象。旷日持久的选举周期于去年结束, 为恢复国家机构、逐步促进民族和解和改善该国的安全局势创造了良好的先决条件。我们预计, 索马里政治进程的所有参与者, 包括邦特兰和索马里兰两州的领导人, 将继续共同努力, 为联邦架构建立一种稳定的模式。与此同时, 我们继续认为需要维护索马里的领土完整和统一。

我们一贯支持摩加迪沙稳定国内政治局势的努力。我们注意到, 全国协商委员会的工作得到加强, 在此框架内, 联邦政府和各联邦成员州就合作执行关键的国家优先事项达成了重要协议。我们欢迎联邦政府和联邦成员州当局签署分权协议。

与此同时, 我们注意到索马里全境总体严峻的人道主义局势。很大一部分民众仍然处于饥荒的边缘, 如果不能提供必要的人道援助, 预计饥荒今年4月和6月将达到高峰。

该国的安全局势也仍然令人十分关切。极端主义团体青年党继续袭击城市地区的政府设施、军事单位、国际组织及平民, 特别是在首都和下谢贝利州。1月23日, 好战分子向俄罗斯联合股份公司乌塔直升机服务部门的一架直升机开火, 该部门参与向联合国索马里人道主义特派团提供空运服务。

我们知道, 索马里国民军在当地民兵的支持下,

在加尔穆杜格州和希尔谢贝利州开展了一系列成功的进攻行动，最终将若干城镇从青年党手中解放出来。联邦当局还协助解决西南州的局势。然而，我们对索马里兰和邦特兰之间有争议的苏勒州爆发的对抗感到严重关切。我们希望冲突局势尽快得到解决。

在这方面，我们非常重视非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的工作，该特派团在打击恐怖主义和确保国内安全方面发挥着关键作用。我们认为，非索过渡特派团的驻留是阻止索马里极端分子和其他非法活动的一个关键因素，也是在加强其国家地位方面取得进展的一个先决条件。

我们积极看待联合国索马里援助团和联合国索马里支助办事处的工作。我们注意到索马里邻国为打击恐怖主义提供援助所作的努力，并欢迎2月1日在摩加迪沙举行的区域首脑会议。索马里、吉布提、肯尼亚和埃塞俄比亚等国领导人在会上齐聚一堂并签署了若干协议，以期加强打击青年党极端团体的联合行动。

此时此刻，作为一个优先事项，我们需要侧重于提高索马里联邦执法机构的效力，以便它们能够确保自己有效地控制局势。在非索过渡特派团完成其工作时，索马里人民应该能够承担起确保索马里全境安全的全部责任。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我要感谢负责索马里问题秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长格贝霍女士、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟索马里过渡时期特派团团长苏埃夫先生以及妇女署执行主任巴胡斯女士的通报。

我们赞赏索马里联邦政府在整个联合国系统、特别是联索援助团的支持下，承诺继续确保该国重建，以期实现持久和平。因此，至关重要的是要有一个能够加强这些努力，同时确保透明度和信任的开放政策。在这方面，我们呼吁继续开展这项工作，并在以下领域加强这项工作。

首先，在政治方面，我们希望全国协商委员会将继续致力于国家计划和选举进程。包容性民主已被证

明是克服冲突、建设机构和执行旨在确保经济福祉、社会发展和公共安全的政策的关键。作为安全理事会关于妇女与和平与安全议程的共同承诺倡议的签署国，厄瓜多尔承认索马里政府在采取行动促进妇女的政治和社会参与方面表现出的政治意愿，包括通过《索马里妇女宪章》和该国关于第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们鼓励索马里加强这些战略，以确保妇女更多、更公平地参加议会和政府机构。

第二，关于安全，我们感到遗憾的是，青年党继续发动袭击，造成死亡和痛苦。我们谴责这些令人发指的行为，并希望它们不会不受惩罚。必须追究青年党使用暴力及侵犯和践踏人权的责任。2月1日举行的索马里、吉布提、肯尼亚和埃塞俄比亚国家元首和政府首脑会议的成果令人鼓舞。他们申明，需要支持区域努力，区域团结在应对青年党等构成的威胁方面至关重要。因此，我们敦促继续进行这些共同努力。

第三，保护平民是我国代表团最关切的问题。根据我们今天听到的情况，大约一半的索马里人口需要人道主义援助。饥荒和预计的干旱导致180万五岁以下儿童的粮食不安全和长期营养不良水平上升。除了各种类型的暴力增加外，我们还看到被迫流离失所及其后果。因此，除了异口同声地支持最脆弱的人群外，我们别无选择。除了强调追究责任在向民族和解与和平过渡方面的重要性外，还必须确保执行2018年《性犯罪法》，该法纳入了防止针对妇女和女童的性暴力并保护她们免遭性暴力的政策。

我们谴责抢劫和破坏人道主义物资行为，以及对人道主义人员实施的袭击和威胁。索马里需要必需品和供应品，以确保其民间社会生存。面对这种局势，国际社会不能无动于衷，必须协助索马里人和联合国索马里援助团的努力。厄瓜多尔赞扬联索援助团与索马里政府在减少和消除切割女性生殖器、童婚和少女怀孕、实现获得性健康和生殖健康服务民主化、促进有关针对妇女和女童的性暴力的预防文化以及编制按性别分列的数据以提供关于遭受性暴力的妇女和女童人数的具体信息等问题上进行实质性合作，以便制定公共政策。

最后, 我们肯定索马里政府在第2628 (2022) 号决议框架内所做的努力, 并呼吁区域、次区域和国际组织以及在联合国系统内采取联合行动来缓解危机。我们也欢迎索马里常驻代表今天来到安理会会议厅。

主席 (以英语发言): 我现在以马耳他代表的身份发言。

我感谢负责索马里问题秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团代理团长格贝霍女士、苏埃夫特别代表和副秘书长兼执行主任巴胡斯的通报。我们欢迎索马里常驻代表参加今天的会议。

我也要表示, 我们深感失望的是, 目前的条件不利于一名民间社会代表安全地参会, 以向安全理事会通报妇女与和平与安全问题。我们仍然坚信, 需要倾听民间社会的声音, 我们需要做更多工作, 以使民间社会通报人能够在不担心遭到报复、骚扰或虐待的情况下安全参会。出于这些原因, 我们将本应代表索马里性别公平运动所作的发言作为安全理事会文件分发。该运动是一个无党派的全球社会政治运动, 由国内和海外9000名不同的索马里妇女组成, 她们联合起来倡导索马里性别公平。

索马里正走在全面转型的道路上, 已经实行的政治改革应继续激励取得进一步进展。在实现索马里有效联邦制模式的宪法审查进程中取得进展仍然是关键。我们感到鼓舞的是, 最近就权力分配和建立技术委员会以审查和准备关于国家安全和普选问题的建议达成了协议。在这方面, 马耳他强调包容、自由和公平选举以及代表所有利益攸关方的公民空间的重要性。妇女充分、平等和有意义的参与是每个社会的支柱。我们欢迎启动《索马里妇女宪章》和《索马里妇女、和平与安全国家行动计划》, 并敦促充分执行这些文件。只有当所有索马里妇女成为所有政策制定和决策的组成部分时, 才有可能为有效治理、可持续和平与发展奠定基础。

在安全方面, 2022年是我们看到的最致命的一年, 平民伤亡增加了153%。青年党继续利用区域不稳定。马耳他强烈谴责青年党发动的一切攻击, 尤其是

对平民的攻击。

马耳他始终支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团 (非索过渡特派团), 特派团帮助有条不紊地统一索马里安全部门。我们同欧洲联盟一道, 是非索过渡特派团的主要捐助方, 我们还继续支持逐步向索马里移交治安责任。我们赞扬非洲联盟继续作出努力, 并呼吁到2024年最终结束非索过渡特派团。

索马里仍然遭受粮食不安全带来的最严重影响, 这种影响因极端干旱而雪上加霜。索马里近半数人口饱受严重粮食不安全之苦。我们对严重营养不良和欠缺卫生条件等趋势深感关切, 这有可能增加疾病和流离失所人数。

我们感到不安的是, 这些相互重叠的威胁已经导致儿童失学, 最终面临剥削和危险处境。由于记录在案的侵害儿童事件多达1 127起, 我们呼吁迅速伸张正义并追究责任, 我们继续支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的工作。

马耳他全力以赴打击一切形式的暴力, 包括与冲突有关的性暴力和性别暴力。我们欣然听说制订了一些方案, 以提高对和冲突有关的性暴力的认识, 包括举办多利益攸关方讲习班, 以消除一切社会和法律障碍, 确保追究责任。我们敦促索马里当局采取以幸存者为本的做法, 在此基础上调查和起诉所有性暴力和性别暴力举报案。必须追究这类罪行实施者的责任。我们还同联索援助团一道, 呼吁采取更具性别包容性的人道主义对策, 重点关注受干旱严重影响地区的流离失所妇女和女童。

最后, 马耳他重申继续支助索马里。我们赞扬秘书长副特别代表兼联索特派团团长同区域各方和国际社会合作开展工作。谋求恢复索马里持久和平、安全与稳定仍然应当是我们的方向。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生 (索马里) (以英语发言): 首先, 我祝贺马耳他担任安全理事会本月主席并祝愿它一切

顺利。我还要感谢非洲联盟（非盟）委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·埃尔—阿明·苏埃夫先生以及负责索马里问题秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长安妮塔·基奇·格贝霍女士的通报。我感谢妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士。

索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德进一步巩固了其设想，即强调采取政府一体化做法，通过包容各方的政治解决和长期和解进程，以同等努力来坚持国家机构建设。在过去几个月里，索马里联邦政府在很多明确优先事项上取得了成就。在政治方面，总统定期举行全国协商会议，以深化联邦制并在国家机构建设优先事项上加强合作。1月17日至2月5日在西南州首府拜多阿举行的和解会议确实证明政府同全体利益攸关方进行包容性合作，以解决未决问题，并巩固和执行全国协商委员会历届会议产生的协议和成果。

索马里上个月在摩加迪沙接待来自吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚的邻国国家元首，举行历史性的前线国家首脑会议，在会议上，他们一致同意全面加强双边安全合作，并作出最后的区域努力，打败索马里的国际恐怖分子。鉴于我们面临共同威胁，此举及时而且明智，是为我们区域和整个非洲大陆带来可持续和平与安全的唯一途径。索马里真诚感谢所有国际伙伴与我们同舟共济，打击国内的国际恐怖主义。

索马里政府从军事和意识形态上打击青年党的新综合战略正在取得显著进展。我们已经作出决定，“是可忍，孰不可忍”，必须一劳永逸地全面打败国际恐怖主义团体“哈瓦利吉”。索马里政府1月份在摩加迪沙召开会议，召集了300多名宗教学者和神职人员。这些神职人员和学者来自索马里各地区和海外侨民，他们宣布支持政府打击青年党和其它恐怖团体，从意识形态上质疑它们的暴力极端主义思想。我国民众响应政府号召，同我们站在一起，为解放被恐怖团体所控制的领土而战。目前他们正在有机地组织起来，同索马里国民军以及其它安全部队并肩作战，为索马里创造一个更安全的未来。

自上一个报告所述期以来，我国武装部队加强了攻击行动，打击希尔谢贝利州和加尔穆杜格州的恐怖团体，已经将它们从很多城镇和村庄赶走。尽管后勤和资金受限，索马里安全部队仍开始在西南州和朱巴兰州进行清剿和定点打击行动。迄今为止，在关键的主要补给线和人口中心已获得解放的所有行动区，索马里国家武装部队的近期行动都取得了成功。安全过渡计划很耗费资源，值得一提的是，索马里联邦政府其实已经成功完成了2022年10月向安理会提交的上一份报告所述至少90%的优先事项和目标。然而，除非完全取消对索马里长期实施的武器禁运，提供明确的国际支助，并适当按照实地现实调整支助结构，其中包括在新解放区投资建设速效项目，否则，根据索马里过渡计划开展的活动不会取得成功。

索马里去年避免了迫在眉睫的饥荒。我们感谢捐助方和人道机构响应政府要求，解决当地民众的人道主义需求。在这方面，我们强调必须将人道主义援助和发展援助联系起来，这对于索马里联邦政府投资并支持长周期、系统性变革的长期战略方面的工作至关重要。此外，我们强调利用国家系统，这是为维护安全、促进经济稳定和增长以及提供服务而建设我们的国家能力的一个重要环节。绕过国家系统会给我国政府制造额外交易成本，可能会分散对国内资源使用管理系统的注意力，削弱对国家问责。

在索马里北部，我们仍然对侵犯拉斯阿诺德民众的行为感到震惊，并予以谴责，这种行为造成了无法估量的人的苦难和生命损失以及大量平民流离失所。哈桑·谢赫·马哈茂德总统呼吁立即停止敌对行动，并就持久停火举行谈判。索马里联邦政府随时准备创造条件，开展包容各方和索马里人自主的全国对话，以解决冲突，从而为全国和平与稳定奠定基础。索马里联邦政府强调，它有义务保护索马里民众，也有责任继续向拉斯阿诺德受冲突影响民众，尤其是妇女和儿童源源不断地提供大量人道主义支助。我们呼吁国际伙伴立即以安全、快速和畅通无阻的人道主义准入方式提供援助，同时促成向拉斯阿诺德和苏尔地区民众提供人道主义援助。

今天发生在拉斯阿诺德的事件是一项危害人类罪,它违背索马里人民的价值观。因此,不能让这类涉及无差别攻击平民和民用基础设施的罪行逃脱惩罚。此外,索马里联邦政府承诺进行调查,并追究肇事者的责任。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发

言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时10分散会。