



大会

第七十七届会议

Distr.: General
4 January 2023
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 3 次会议简要记录

2022 年 10 月 4 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 哈桑先生.....(阿曼)

目录

议程项目 55:《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(议程项目未涵盖的其他领土)

听取非自治领土代表和请愿人的申诉

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-22756 (C)



请回收



下午 3 时 10 分开会。

议程项目 55:《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(议程项目未涵盖的其他领土)(A/77/23、A/77/66 和 A/77/506)

听取非自治领土代表和请愿人的申诉

1. 主席表示,根据委员会(四委)的惯例,将邀请非自治领土的代表在四委发言,并邀请请愿人在请愿人席就座,他们在发言之后即行退席。

法属波利尼西亚问题(A/C.4/77/6 和 A/C.4/77/6/Rev.1)

2. **Temeharo 先生**(法属波利尼西亚公共工程和陆路交通部长)说,法属波利尼西亚自 2017 年以来一直参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作,并表明法属波利尼西亚不再是殖民地。法属波利尼西亚自 1977 年以来享有自治地位;它掌控着自身的经济、社会、文化和与身份有关的发展。法属波利尼西亚有国旗、国歌和政府,其议会的讨论正式使用波利尼西亚各种语言,在波利尼西亚学校也教授这些语言。岛上的居民爱好和平,占总人口 80% 的土著居民马奥希人与欧裔、亚裔和其他族裔和睦相处。法属波利尼西亚政府负责经济、税收、教育、土地所有权、保健和文化,并管理该国的自然资源和 550 万平方公里专属经济区。该国的地位并非固定不变,而是可以调整的——例如,它获准加入一些政府间论坛,已经加入太平洋岛屿论坛。法属波利尼西亚与法国保持有力的经济、技术和安全伙伴关系,促进了它自身的发展。这一伙伴关系帮助法属波利尼西亚度过了 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情:法国提供了疫苗、设备和 200 多名熟练的卫生工作者,并帮助筹集约 10 亿美元用来应对疫情。已发放由法兰西国家担保的两笔贷款,数额为 6.8 亿美元。

3. 各种研究表明,法属波利尼西亚海底蕴藏着丰富的各种资源,包括钴矿床。为保护该国海洋和支持法属波利尼西亚人发展可持续渔业,法属波利尼西亚政府向法属波利尼西亚议会提议暂停所有海底采矿活动 30 年。目前正值联合国海洋科学促进可持续发展十年,法属波利尼西亚依照其在联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议上所作的承诺,渴望加深关于

其海底的科学知识,以加强对其海洋的保护。法属波利尼西亚对其专属经济区拥有充分主权,在法国的后勤支持下,有能力监测其领土。

4. 关于核试验,法属波利尼西亚和法国正在共同努力;自 2021 年法国总统埃马纽埃尔·马克龙访问这些岛屿以来,双方协力的进程得到更多关注。在法属波利尼西亚 2019 年自治法修订版中,法国承认进行了核试验,现在法国有法律义务作出经济、社会、环境和健康相关赔偿。马克龙先生就开放档案、便利赔偿和审议索赔请求、将核试验纳入学校课程和建造纪念中心作出承诺,目前全都在兑现之中。

5. 大约 40 年来,支持与法国合作实现自治者与主张完全分离的独立主义者之间有着政治分歧。2018 年 5 月,主张自治的那些政党赢得选举。太平洋岛屿论坛派出选举观察员小组,证明民主进程的透明度和严格性。法国主持下的自治是大多数人选择的模式,他们生活在和平、稳定和繁荣之中——当然,在创造就业机会、消除不平等和为人口中最弱势的成员提供尊严方面,还有很多工作要做。

6. 与许多国家一样,COVID-19 大流行疫情和物价全面上涨迫使法属波利尼西亚政府作出一些不受欢迎的决定,如引入增值税以保护其社会保健系统,以及强制接种疫苗以保护其最弱势民众。这些必要的措施促使人民只选举独立主义者进入法国议会。然而,这一结果并不表明,大多数法属波利尼西亚人的观念在意识形态方面起了变化。2023 年 3 月将举行领地大选。人民不大可能改变其选择,这肯定就是这么多独立主义请愿者出现在本会议室的原因,他们本着机会主义的心态,寻求外部政治解决方案。无论如何,他所代表的政党将尊重人民的选择。凡是对他的说法持怀疑态度的,欢迎他们到访法属波利尼西亚岛屿,亲眼目睹经济和社会现实。

7. **Yadav 先生**(瓦努阿图)说,多年来,请愿人一直要求为马奥希努伊/法属波利尼西亚制定个案工作方案,这是大会自 1990 年代以来为非自治领土设立的机制。从已发表的声明来看,联合国系统显然没有对为法属波利尼西亚制定此种方案的请求作出回应。如果有人就该方案对马奥希努伊/法属波利尼西亚非殖民化的重要性发表评论,他将不胜感激。

8. **主席**说,将在适当时候提供答复。

9. **Bhagwan 先生**(太平洋教会会议)说,大会将马奥希努伊/法属波利尼西亚重新列入非自治领土名单,距今已接近十周年;真正的非殖民化进程早就应该开始了。1999 年 12 月,大会指示特别委员会根据各个非自治领土的具体情况为这些领土制定和确定一项建设性工作方案,以便促进执行特别委员会的任务和联合国的有关决议,包括关于各个具体领土的决议。在随后的 23 年里,大会一再要求特别委员会制定这样一个方案,但没有结果。令人深感失望的是,联合国系统尚未执行其非殖民化任务中的这一关键要素。此外,不清楚为什么该工作方案和有关研究与分析的资源从未列入联合国预算。资金不是主要关注的问题,因为一项工作方案不大可能涉及重大的方案预算问题;更令人不安的是会员国缺乏政治意愿。幸运的是,独立分析弥补了联合国本身未能进行充分研究的不足。然而,联合国必须结束无所作为状态,必须制定工作方案,非殖民化进程才能保持可信度。

10. **Tuheiaiva 先生**(法属波利尼西亚议会)说,自从马奥希努伊/法属波利尼西亚重新列入联合国非自治领土名单以来,不断有人要求为该领地启动个案工作方案。该领地的代表没有谈到这个问题。工作方案将使会员国对该领地的实际情况形成宝贵的认识;此方案,加上已获大会承认的独立自治评估,有助于人们在该领地目前的殖民状况问题上,把观点与事实区分开来。联合国应根据其关于非殖民化的决议,确保公正的自决进程。决不能允许管理国实际上对完成非殖民化任务投下否决票,那是违反《联合国宪章》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》的。法国继续藐视《宪章》,拒不承认法属波利尼西亚被重新列入非自治领土名单;但凡有会议审议该问题,法国就缺席。不过,一开始没有管理国的参与,工作方案本来也是可以制定的。由于未能这样制定工作方案,塔希提岛的迁就主义政府和管理国得以在幕后鼓吹维持现状的方案,这不符合大会第 1541(XV)号决议规定的三种自治备选方案。

11. **Cross 女士**(民间社会观察员)说,法国从十九世纪就开始恐吓法属波利尼西亚人民。后来,1958 年,法国判定公开反对在波利尼西亚群岛进行核试验的法

属波利尼西亚议员普瓦纳·阿·乌帕有罪,处以监禁和流放,而所涉事由正是法国一手策划的罪行。这些阴谋使其他潜在的批评者噤声,给人们留下马奥希人民自愿同意在其岛屿引爆 193 枚核弹的印象。波利尼西亚人,包括她的曾祖父和祖父,曾在第一次和第二次世界大战中为法国作战;法国的回报是,轰炸他们的家园,沾染泻湖,毒害她的民族。就她而言,她正在与白血病作斗争,这是核试验造成的 23 种辐射引起的疾病之一,使法属波利尼西亚的几代人深受其害。2021 年 7 月 27 日,马克龙总统在对波利尼西亚领导人发表讲话时,吹捧法国与波利尼西亚关系翻开了新篇章,并表示波利尼西亚人很幸运能成为法国人;事实显然并非如此。

12. **Pihaatae 先生**(世界基督教教会联合会,太平洋区域)说,由于法国的核试验,马奥希人正在默默地死去。人口普查显示,有 3 万多人死于癌症,却没有被记录。这些疾病还会影响到子孙后代;最近的研究表明,马奥希努伊/法属波利尼西亚全境都受到核试验污染。法国和联合国会员国怎么会无视这场无声的种族灭绝呢?这是难以想见的。2018 年,马奥希新教教会向危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员提交来文。教会仍在等待答复。

13. 法国军队正在逐渐返回法属波利尼西亚水域。马克龙总统宣布拥有这些岛屿 550 万平方公里的海洋专属区,这清楚表明,法国政府打算继续开发属于马奥希人的水下资源。法国似乎也准备在即将到来的地缘政治紧张局势中扮演重要角色,造成地区冲突的风险。最后,气候紧急情况已经成为太平洋地区各族人民的现实。

14. **Neuffer 先生**(马奥希新教教会教育委员会)说,尽管表面上有了变化,但是,自重新列入非自治领土名单以来,法属波利尼西亚的政治地位并未改变。殖民改革不等于非殖民化,法属波利尼西亚仍然是《联合国宪章》意义上的非自治领土。严重的权力不平衡依然存在,法国对包括司法和教育系统在内的治理的几乎所有主要方面都拥有绝对权力。虽然教育的责任在形式上属于地方民选政府,但管理国最终控制了公立和私立教育,无论是在财政上还是在课程设置上都是如此。此外,管理国单方面降低法属波利尼西亚学生

的高分。尽管如此，被扶植起来治理这些岛屿、以使殖民主义合法化那些人仍然谎称马奥希努伊/法属波利尼西亚经历了他们所谓的“自治演进”。

15. **Tairua 女士**(马奥希新教教会青年理事会)说，马奥希新教教会青年理事会由 10 000 多名积极成员组成，他们对 2013 年开始的当前非殖民化进程深感关切。大会每年都重申《联合国宪章》和《宣言》适用于马奥希努伊/法属波利尼西亚领土。法属波利尼西亚复杂的属地治理制度没有达到任何公认的最低自治标准，但殖民地迁就主义政府经常批评独立的自治评估，而大会在一系列决议中已经认可该评估的结论。

16. 唯一的前进之路在于真正的自决进程。联合国，特别是特别委员会和第四委员会，应采取切实步骤，在多边框架内维护所有人民不可剥夺的自决权。现在到了管理国参与旨在实现马奥希人民自决和独立权利的对话的时候了。法国必须为特别委员会的任务提供便利，包括批准访问团等多边机制。

17. **Puarai 先生**(莫罗阿·塔图协会)说，莫罗阿·塔图协会代表莫罗阿和方阿陶法核试验场的退伍军人以及法国自 2001 年以来进行的核试验的受害者。新解密的数据和最近的分析显示，试验对马奥希努伊人民健康的影响远远大于联合国报告迄今所述的影响。2021 年出版的《Toxique: Enquête sur les essais nucléaires français en Polynésie》(《有毒：关于法国在波利尼西亚进行核试验的调查》)一书描述了这方面的一些影响。有鉴于此，秘书长现在应就法属波利尼西亚 30 年核试验对环境、生态、健康和其他方面的影响编写一份最新报告。

18. 该协会赞扬太平洋全球化网络在 2022 年呼吁《禁止核武器条约》缔约国优先处理核试验对太平洋区域人民和环境的影响。几年前，该领地现任主席承认向其人民撒谎长达 30 年，他曾告诉人民核试验是干净的。这件事有损于他的声誉，包括他关于法属波利尼西亚不是殖民地的可疑论点。正是因为该领地处于殖民状态，法国以军人统治相威胁，进行了这些试验；这也解释了为什么未能追究管理国对其危害人类罪的责任。马奥希人民广泛、长期遭受辐射，理应得到赔偿。

19. **Tupai Turquem 女士**以个人身份发言。她说，她是波利尼西亚第一位女性民航飞行员，自 2008 年以来一直参与法属波利尼西亚/马奥希努伊的政治演变，先是当选为普纳奥亚市会议员，后来又担任法属波利尼西亚议会众议员。她的家人目睹了在莫罗瓦和方阿陶法进行的核试验，她的祖父死于辐射诱发的肺癌。许多波利尼西亚人曾在核电站工作过，没有意识到他们健康所受到的影响。由于他们的努力，法国已成为核国家。

20. 她的家人来自马卡泰岛，在核试验之前，该岛曾被一家法国磷酸盐公司开采。磷酸盐开采给公司带来了巨大的利润，但也给该岛带来了灾难性的生态后果。应该暂停勘探和开采海底矿物和资源，正如联合国在多项决议中所承认的，这些矿物和资源完全属于法属波利尼西亚/马奥希努伊人民。法国政府应放弃其空席政策，并在联合国主持下就非殖民化方案进行合作。

21. **Ollivier 女士**(塔希提岛陶蒂阿制药厂)回顾说，得到各方同意的殖民主义说到底还是殖民主义。她说，自决进程再拖延下去，不符合法属波利尼西亚人民的利益。联合国系统应集中力量执行大会关于法属波利尼西亚人权问题的各项决议所要求的行动，以实现真正的自决进程，最终实现充分的自治，而不是目前镜中月、水中花一般的自制。大会一贯申明，法属波利尼西亚仍然是《联合国宪章》意义上的非自治领土。

22. 法国拒绝合作，这是继续违反《宪章》第七十三条的行为。马奥希努伊土著人民受法国殖民主义之害已有 142 年之久，同时还是太平洋地区 193 枚核弹的受害者；这些核弹引发健康灾难，为害会持续数个世纪。法属波利尼西亚人民是作为一个民族而不是法国的一个人口存在的，他们要求法国政府给予尊重。

23. **Boosie 女士**(193 协会)说，法国进行的核试验释放了相当于 800 多颗广岛原子弹的能量。健康状况，特别是癌症发病率令人担忧。最近的科学研究证实了这一可悲的现实，包括普林斯顿大学塞巴斯蒂安·菲利普领导的研究；该研究表明，一次试验就可能有 100 000 多人受到污染，对人口的影响程度被低估了。这些调查结果已在专门出版物《科学与全球安全》中得到证实。莫罗阿环礁下面有放射性物质，随时可能坍塌。海平面上升加剧了这一风险，它可能会侵蚀在地下引

爆 147 个装置的竖井。这就是法国殖民给好几代马奥希人留下的有毒遗产——他们被当成试验用的小白鼠。这种情况构成了危害人类罪。

24. 2021 年,马克龙总统在访问波利尼西亚期间曾承诺为家属提供更好的补偿。然而,法兰西国家反对 1 毫西弗的污染阈值,从而阻碍了人们获得赔偿的机会。法国这样做,忽视了它对包括儿童在内的数千名病患或死者的责任。现在是对法国核试验的代际后果进行独立研究的时候了。55 000 多名波利尼西亚人签署了 193 协会于 2016 年发起的请愿书,其中呼吁揭开该国历史上这一黑暗篇章,并确认:马奥希人民需要得到国际社会的支持,这样,他们才敢于希望和平、真相和正义。

25. **Temaru 先生**(塔希提岛法阿市)说,他以法阿市市长和法属波利尼西亚前主席的身份,自 1970 年代以来一直向四委请愿。自 2013 年以来,管理国采取了一系列手段,包括法律、行政和财政压力,以对抗他支持法属波利尼西亚非殖民化和该领地人民获得独立和充分主权的行动。自 2018 年他向国际刑事法院提出申诉以来,法国行政法院剥夺了他作为法属波利尼西亚议会民选代表的授权,2021 年,他的个人资产和账户被冻结。2020 年以来,特法纳电台一直受到法国当局起诉,被指控进行政治教唆。法阿市卷入了多起行政纠纷和歧视性法律行动。在他担任主席期间,曾发生过五次破坏和解散他所领导的政府的企图。此外,他的家人,包括他的孩子,也受到侮辱;他不止一次受到生命威胁。

26. 法国不应实行空席政策,而应遵守大会第 67/265 号决议,编写人们期待已久的、关于其在 1966 年至 1996 年期间进行 193 次核试验的环境、经济和健康后果的报告,并恢复参与特别委员会和第四委员会的工作。一个领地的民主如果交由他国管理,那就不可能实现真正的民主。

27. **Geros 先生**(为民服务党)说,自马奥希努伊/法属波利尼西亚重新列入非殖民化国家名单九年以来,管理国尚未就组织自决问题全民投票事宜开始对话。相反,管理国授权马奥希努伊/法属波利尼西亚的傀儡主席到四委发言,声称波利尼西亚地区的所有波利尼西亚人都希望继续当法国人。

28. 在 2022 年 6 月举行的选举中,为民服务党赢得了现有的三个席位,因此在法兰西共和国国民议会中代表马奥希努伊/法属波利尼西亚。鉴于这一民主胜利,法国应放弃其空席政策,立即开始就马奥希努伊/法属波利尼西亚的非殖民化问题进行对话。

29. 正式确定马奥希努伊/法属波利尼西亚的真正工作方案,而不是确定马奥希努伊/法属波利尼西亚傀儡政府提议加以合法化的“仁慈殖民主义”版本,将是启动自决进程的最有效办法。该方案将分为五个阶段,结果应导致有关方面采取自决行动,规定选择合法的政治地位,然后过渡到充分自治。这一进程必须在联合国主持下进行,以避免任何利益冲突风险;发生此种风险,会帮管理国的忙。他敦促四委成员在其决议中列入请求制定这一工作方案的内容。

30. **Cross 女士**(塔希提岛特瓦伊乌塔市)说,自 2013 年以来,四委获悉,法国单方面在法属波利尼西亚领土强制推行非法的选举制度;设立该制度对自治派有利,对独立派不利。

31. 太平洋岛屿论坛在 2018 年大选期间派出视察团,发现选举进程存在着“民主赤字”。支持自治的法属波利尼西亚现任主席没有出席会议,表面上的理由是他出席会议没有任何意义,但实际上是因为赞成独立的候选人赢得了 6 月的立法选举。鉴于这一重大政治变化,法国应放弃空席政策,恢复与特别委员会和第四委员会的积极接触。法国对法属波利尼西亚应采取与新喀里多尼亚同样的做法。马克龙总统宣布了印太战略,马奥希人却比以往任何时候都更加坚持争取他们在太平洋地区的行动自由和独立。

32. **Villar 先生**(为民服务集团)说,法国的空席政策违反了国际法和 2013 年以来就此问题通过的决议,是对与会议员的侮辱。四委应采取适当的外交步骤,使法国相信:四委是关注法国恢复参加第四委员会和特别委员会关于法属波利尼西亚的会议的。法国正在为新喀里多尼亚实施的进程将成为一个典范,从而可以在联合国的主持下开展明智、和平和结构化的对话,以通过一项议程和工作方案,推动法属波利尼西亚实现经由自决表决认可的独立。

33. **Buillard 先生**(泰利耶辛纳·陶拉协会)说,波利尼西亚人赞赏大会逐步承认法属波利尼西亚人民拥

有、控制和处置其自然资源(包括海洋资源和海底矿物)的不可剥夺权利。若干决议,包括每年通过的关于《宣言》执行情况的决议,都敦促法国政府确保这种永久主权。此外,国际法院的相关裁决确认,非自治领土人民是其自然资源的合法所有者。

34. 法国代表违反《联合国宪章》,故意缺席四委处理法属波利尼西亚问题的工作,排除了人们对法国遵守国际法程度加以评估的可能性,明确证实这些资源的所有权属于马奥希努伊人民。然而,法兰西共和国违反国际法,完全控制法属波利尼西亚的自然资源并攫取这些资源的主权。因此,殖民主义没有改变,继续剥夺波利尼西亚人的祖产。

35. **Stanley Cross 先生**(塔希提岛帕皮提律师协会)说,法国为反对支持独立的领导人奥斯卡·马努塔西·特马鲁,耍起了阴谋,但法属波利尼西亚人民并没有被愚弄。司法方面存在着双重标准,这取决于一个人是支持独立还是支持自治。例如,现自治政府前副主席在 2011 年的案件中获得了优惠待遇,他犯下严重罪行,却获轻判;然而,特马鲁先生短短几个月内就遭到政治层面的暗杀。不过,随着 2022 年 6 月 3 名支持独立的议员当选,人们已经听到马奥希人的声音。

36. **Chailloux 先生**是新当选的法国国民议会议员;他以个人身份发言。他说,法属波利尼西亚的收入应用于发展经济,而不是转移到法国。2019 年一份题为《持久殖民:法国对法属波利尼西亚资源的持续控制如何违反了国际自决法》的报告,突出表明法国对该群岛资源的持续控制是如何剥夺法属波利尼西亚人民的权利的。

37. 法国继续将法属波利尼西亚视为海军战略前哨和军事战略前哨,奉行由其地缘战略和地缘经济利益驱动的政策。法国参议院最近有报告指出,法国主张的专属经济区,如果不包括其海外岛屿领土,在世界排名就是第四十五位,而不是第二位。巴黎认不认为法属波利尼西亚专属经济区内的资源具有“战略性”,与国际法律裁决的适用性无关。此外,通过改革殖民主义或使之现代化、从而使殖民主义合法化的企图并不构成非殖民化。管理国应立即就马奥希努伊的非殖民化问题展开对话,四委应确保其关于该专题的决议草案包括请求制定法属波利尼西亚工作方案的内容。

38. **Legayie 先生**(法国国民议会)说,他的父母和前几代人遭受了痛苦和羞辱,并因在学校讲母语而遭到殴打。因此,他这一代人继承了一种文化同化的状态,伴随着一种自卑感和一种信念,即:唯有通过法兰西语言、文化和机构,才能取得成功。指导自决斗争的不是怨恨,而是结束殖民遗产及其下列现代表现形式的深切愿望:经济依赖、控制自然资源、军事存在和土著人民生活在不稳定状况中。马奥希努伊的人民只希望在与法国平等的基础上加入主权国家的大会,并自由地作出自己的经济、社会和外交选择。这样的马奥希努伊人会接受法国作为伙伴和盟友。为了实现这一目标,法国应承认其管理国地位,允许联合国访问法属波利尼西亚,听取其人民的意见,他们希望在联合国主持下开展和平、民主的进程。

直布罗陀问题

39. **Picardo 先生**(直布罗陀首席部长)说,直布罗陀的非殖民化只能按照直布罗陀人民的愿望和期望来完成。除联合国、管理国联合王国和直布罗陀人民外,任何方面都不能在此进程中发挥作用。在直布罗陀,联合王国不是殖民国;它是与直布罗陀人民合作并根据直布罗陀人民的明确愿望来到这里的。直布罗陀人民绝不会同意就其领土、领水或领空主权进行任何讨论或谈判。在英国脱欧后,直布罗陀希望处理好与欧洲联盟的未来关系;四委应当明白,英国的习惯法和直布罗陀的主权是为整个周边地区的旺财资产。在与欧洲联盟的谈判中,直布罗陀正在努力缔结新条约,以消除人员和货物流动的障碍,为直布罗陀和整个区域创造更大的稳定和繁荣机会。如果西班牙、联合王国和直布罗陀在四委辩论以及相互辩论中投入的精力和资源能够用于共同努力,其结果就会是任何一方都无须作出消极妥协。相互承认是这种谈判的先决条件。迄今已取得良好进展;技术上的困难难不倒各方组成的优秀谈判团队。该地区的族群在社会、经济方面已结合在一起,没有任何政治争端能够将它们分开。

40. 只有直布罗陀人民才能决定直布罗陀的未来。他们不可剥夺的自决权必须得到尊重,直布罗陀必须从名单上除名。直布罗陀寻求和谐与和平合作,并将努力在其边界实现人员和货物的畅通无阻。

41. **Santos Maraver 先生**(西班牙)说, 1704 年, 在西班牙王位继承战争期间, 直布罗陀被联合王国军事占领。根据 1713 年《乌得勒支条约》第 10 条, 西班牙只是被迫将直布罗陀城和城堡及其港口、防御工事和要塞割让给联合王国, 但没有放弃领土管辖权。联合王国随后非法占领了直布罗陀附近的地峡, 于 1909 年修建了围栏, 并于 1938 年修建了军用机场, 机场伸入西班牙领水半公里多。

42. 累月经年, 大会就直布罗陀问题制定了一整套法规, 西班牙完全赞同这套法规。1966 年, 大会通过第 2231(XXI)号决议, 呼吁双方继续谈判, 并请管理国不受任何阻碍, 与西班牙政府协商, 加快直布罗陀的非殖民化。大会第 2353(XXII)号决议规定, 非殖民化进程应遵循领土完整原则。大会第 2429(XXIII)号决议请管理国于 1969 年 10 月 1 日以前终止直布罗陀的殖民状况。因此, 核心问题在于英国的军事存在, 这有悖于大会的决议。然而, 管理国无视联合国的原则。1967 年, 英国在联合国没有参与的情况下就主权问题举行了全民投票。

43. 西班牙希望围栏两边的居民都能发达, 也看到了他们实现此目标的巨大潜力。为确保关于英国脱离欧洲联盟的谈判尽可能有序进行, 两国谈判达成了关于税收和保护金融利益的国际协议; 该协议已于 2021 年 3 月 4 日生效。两国还签署了四项谅解备忘录, 分别涉及公民权利、警察和海关合作、环境以及烟草和其他产品。目前, 只有关于公民权利的备忘录生效。2020 年 12 月 31 日, 西班牙和联合王国达成谅解, 以此作为今后欧洲联盟与联合王国关于直布罗陀的协定的基础, 最终目的是打造一个共同繁荣区。然而, 该协议的任何规定和为执行该协议而采取的任何措施都不应被理解为表明西班牙对直布罗陀的主权和管辖权的法律立场发生了变化。

44. 西班牙仍然愿意与联合王国就推出新的地区合作框架达成协议, 以惠及围栏两侧的居民。正如四委一再重申的那样, 解决直布罗陀争端的唯一办法是根据四委制定的、国际法所规定的条件, 通过谈判实施非殖民化进程。

45. **Buttigieg 先生**(直布罗陀自决团体)说, 直布罗陀不希望与任何人造成不必要的对抗, 或无中生有地制

造问题, 但它永远不会停止争取自决的斗争。《联合国宪章》序言肯定大小各国平等权利, 因此, 四委有义务以有意义和直接的方式处理直布罗陀问题。到目前为止, 四委在这方面几乎什么也没做。联合王国政府和直布罗陀自决团体一再询问, 还需要做些什么才能达到除名标准? 但四委甚至连屈尊认可一下该问题都没做到。如果四委不知道答案, 也许是因为四委对直布罗陀不够了解, 或不了解直布罗陀享有的自治程度, 或不了解自四委首次讨论直布罗陀问题以来、直布罗陀取得了多大进展。四委应派遣视察团, 从而得出自己的意见。虽然四委可能不想冒犯第三方, 但这样一个访问团将使四委能够看到, 直布罗陀为除名做的工作已经足够多了。如果直布罗陀人民认为联合国不关心他们, 那是情有可原的; 联合国可以派出视察团, 来证明直布罗陀人民想错了。

关岛问题

46. **Won Pat-Borja 先生**(关岛政府非殖民化委员会)代表关岛总督卢尔德斯·莱昂·格雷罗发言。他说, 去年已经在作出努力, 争取就自决问题举行全民投票。这些努力包括: 正在进行社区教育, 包括在学校进行教育, 以及出版《吉哈莫娜: 关岛自决问题研究报告》; 该报告已提交非殖民化特别委员会 2022 年 5 月 11 日至 13 日在圣卢西亚卡斯特里举行的太平洋区域研讨会。研究报告以国际公认的自治指标为基础, 对合并、独立和自由联系这三种地位选择作了分析。特别委员会最近通过的关于关岛问题的决议没有提及这份具有里程碑意义的报告, 这是有损于其工作的。第四委员会应继续支持这些努力, 并就关岛问题工作文件出一份增编, 突出说明启用此份研究报告以及其他事态发展; 在其关于关岛问题的决议草案中引用此份研究报告; 并向大会成员分发研究报告的电子版。

47. 行政当局仍然优先注重在今后几年举行政治地位全民投票, 只让历史上被剥夺自决权者参加, 这一立场符合《联合国土著人民权利宣言》。联邦法院对戴维斯诉关岛案作出裁决, 推迟了全民投票; 此后, 有关方面就在探讨其他途径, 包括: 请求美国现政府绕过联邦法院, 争取由国会授权举行一次全民投票。

48. 在亚太地区地缘政治紧张局势不断升级的情况下, 美国继续在关岛进行军事集结。在这些问题上,

即使管理国试图与当地领导人合作，但双方并不是处在平等地位上相互交流的。关岛已向美洲人权委员会请愿，要求追究美国的责任、维护关岛人民的公民权利和政治权利；这一事态发展应反映在四委的决议草案和今后的任何程序中。关岛由于其战略位置的关系，处于紧张局势的中心。然而，有关安全的决定不能不顾关岛人民的环境、经济、健康和福利的安全。

49. 领地政府已经成长和演变，找到了与管理国和联合国合作的新途径，以实现全面的自治。应当派遣视察团，来亲眼目睹关岛所面临的挑战及其在争取行使主权方面取得的令人难以置信的进展。

新喀里多尼亚问题

50. **Mapou 先生**(新喀里多尼亚政府主席)说，自 1986 年新喀里多尼亚重新列入非自治领土名单以来，该领地在四委的支持下，在自决方面取得了长足的进展。新喀里多尼亚人民，包括其土著民族——卡纳克族，以及定居于该领地的所有族群，都在努力形成有别于殖民历史的特性。2022 年，新喀里多尼亚得益于自 1998 年以来所开展的独特进程，以前所未有的程度管理自己的事务。这种进展令人产生疑问：利益攸关方有没有能力在短期内找到解决办法，以满足让新喀里多尼亚接管更广泛权力这一日益增长的需求？新喀里多尼亚正在太平洋国家中发挥作用，其代表最近应美国邀请，与太平洋岛屿论坛其他成员一道，就该区域的未来发表意见。

51. 赞成独立的选民和土著人民没有参加第三次全民投票，只有 43% 的人口参加了投票。法兰西共和国当局认为全民投票是合法的，但正如联合国官员和太平洋岛屿论坛所指出的那样，全民投票的可信度和合法性受到了损害。尽管三次全民投票表明，对未来前景的两种广泛展望依然存在，但事实仍然是新喀里多尼亚渴望自己掌管所有权力。该国经历了 COVID-19 大流行疫情和乌克兰战争的考验。尽管如此，新喀里多尼亚政府在法国政府的支持下，表现出了其复原力，并努力改善社会各部门的状况。

52. 2022 年是过渡年，这一年进行了结构性改革，以确保该国的长期发展。政府的目标是恢复人民的信心，使他们能够在 2024 年后决定该国的未来，保持心态平和，并充分了解所涉问题。新喀里多尼亚政府将重

点关注四个优先领域。首先，政府将努力培养包括所有公民在内的新喀里多尼亚身份，加强社会凝聚力和社会安全网，并改善教育系统，以帮助包括卡纳克族在内的最弱势群体。第二，政府将努力解决脆弱性问题，特别是与气候变化有关的脆弱性问题。第三，政府将巩固该国的行政和社会机构；在过去 30 年间，这些机构帮助维持了国内稳定。根据《努美阿协议》分享主权职能的做法使该国接近于行使充分主权。

53. 第四，新喀里多尼亚政府将采取与新喀里多尼亚目前国际地位有关的行动，这种地位使之能够与该区域各国发展持久关系。鉴于 2022 年 7 月 11 日至 14 日在苏瓦举行了第五十一届太平洋岛屿论坛，以及 2022 年 9 月 28 日和 29 日在华盛顿特区举行的美国-太平洋论坛通过了《美国-太平洋伙伴关系宣言》，现在的重点应是同管理国探讨新的治理办法。新喀里多尼亚今后担当的合作角色和外交角色会与该区域主权国家相当，它马上就会获得充分主权。在华盛顿特区的论坛上，美国总统约瑟夫·拜登承认与新西兰自由联系的几个国家的主权，表明“相互依存”原则可以再次成为国际关系讨论的核心。

54. 法国与该领地各政治运动之间商定的独特谈判进程使新喀里多尼亚人民得以登上舞台，发展自己的机构，并在国际一级发挥更突出的作用。只有按照非殖民化的新辩证法，未来的轮廓才会变得清晰。《努美阿协议》伙伴要求联合国进行的非殖民化审计会澄清自决方面的现状。

55. **Wateou 女士**以个人身份发言。她说，新喀里多尼亚人已经被问了三次是否希望独立。他们三次拒绝卡纳克社会主义民族解放阵线的计划，表示强烈支持与法兰西共和国共享未来，每次都是以自由、明确和主权的方式表达意见的。他们准备继续前进，追求共同、和平的政治未来，优先消除经济和政治不平等。再也没有任何理由维持过去 30 年来商定的过渡安排，其中包括冻结选民名册、税收的倾斜性再分配和非独立派选民代表人数不足。尽管新喀里多尼亚人坚定地决定继续留在法国，但三个省中的两个省以及议会和政府都是由独立派团体领导的。这些机构奉行的唯一政治战略就是变新喀里多尼亚为卡纳基。相反，所有利益攸关方应与 2022 年 10 月底召开的伙伴委员会接

触，启动对话，并制定日程表和方法，以发展他们共同的未来。

56. **Bourgeois 先生**(南方省)说，《马蒂尼翁协议》是在他出生之前的 1988 年 6 月 26 日签署的。新喀里多尼亚是多文化的，是法兰西的；它属于为其发展作出贡献并希望为其未来作出贡献的每一个人，无论其出身如何。关于新喀里多尼亚未来体制的问题对他的父辈来说非常重要，但年轻人关心的问题不同。他们所继承的社交和社会模式使其未来处于暂停状态。他们需要得到保证：无论其政治信仰如何，他们都是新喀里多尼亚社会的一部分。这一结果是可能的，因为新喀里多尼亚人已经三次表示他们对法国的深厚感情。现在到了向前迈进，解决与福利、融合、妇女角色和不分性别、习俗或出身包容民众有关的问题的时候了。要做到这一点，就可以向人们灌输信心，相信他们的未来不再会因为一系列全民投票而不明朗；他们可以追求新喀里多尼亚梦，建设具有强烈共和价值观、每个人的声音都有分量的社会。

57. **Wamytan 先生**(新喀里多尼亚议会)说，第三次全民投票本应结束非殖民化进程，但没有以预测的方式举行；因为受 COVID-19 大流行疫情影响，加上按照习俗服丧和适当进行竞选无法同时进行，新喀里多尼亚殖民地人民没有参加此次全民投票。最后，组织此次全民投票是以牺牲卡纳克人民和大洋洲人民文化特性为代价的，因为马克龙总统先是拒绝他们将全民投票推迟到 2022 年 9 月举行的基本要求，后来又承认投票结果合法，宣布新喀里多尼亚继续属于法国。

58. 马克龙总统窃取了公投结果；借用他形容欧洲最近举行的公投的说法，此次全民投票就是一场闹剧和骗局。法国放弃了中立和公正的立场，无视殖民地人民的不参与，支持非独立派政党，以捍卫法国的战略

和经济利益。独立运动被迫一再求助于联合国机构，要求承认和捍卫其享受主权和自决的权利。管理国放弃其公正性和中立性，对新喀里多尼亚社会的稳定和团结构成了重大威胁。

行使答辩权发言

59. **Brown 先生**(联合王国)在答复西班牙代表的发言时说，联合王国欢迎直布罗陀政府与所有请愿人一道参加本次会议。联合王国关于其对直布罗陀及其周围领水主权的立场是明确的。直布罗陀人民享有自决权。2006 年《直布罗陀宪法》规定了直布罗陀与联合王国之间现代、成熟的关系；通过全民投票，《宪法》得到了直布罗陀人民的认可。要联合王国不顾直布罗陀人民自由和民主表达的意愿，作出让直布罗陀人民接受另一国主权管辖的安排——联合王国重申，这一点它做不到。

60. **Gutiérrez Segú Berdullas 先生**(西班牙)说，割让直布罗陀是军事失败的结果；在军事失利之后，原居民被逐出，殖民者在根据《乌得勒支条约》第 10 条割让的地区定居。管理国和殖民地当局力图改变该政治关系，声称不存在殖民关系，同时却又主张所谓的自决权——西班牙根据联合国的原则，反对它们这样做。西班牙经历了其领土的殖民化，因此有权通过恢复国家统一和领土完整来实现非殖民化。至于联合王国对直布罗陀空间的任何权利或立场，西班牙不承认《乌得勒支条约》第 10 条所未包括的内容。按照《乌得勒支条约》或国际法，将主权扩大到周围水域的企图是没有根据的。西班牙对其领土界限毫不怀疑，其领土包括直布罗陀周围的水域。自古以来，西班牙船只就一直在这些水域作业，没有任何问题；争议是最近出现的，还引发了某些指称的事件。

下午 6 时散会。