

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
22 February 2023  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Мальты при  
Организации Объединенных Наций от 22 февраля 2023 года  
на имя Генерального секретаря**

В связи с заседанием по ситуации в Сомали, состоявшимся 22 февраля 2023 года, имею честь настоящим препроводить письмо Сомалийского движения за гендерное равенство, неправительственной организации и беспартийного общественно-политического глобального движения, объединяющего 9000 различных сомалийских женщин внутри страны и в диаспоре, сплотившихся в интересах продвижения гендерного равенства в Сомали (см. приложение).

Буду весьма признательна Вам за обеспечение распространения настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Ванесса Фрейзьер  
Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Постоянный представитель Мальты при  
Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 22 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря**

### **Введение**

Благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности. Сомалийское движение за гендерное равенство имеет честь донести до Вас голос и проблемы сомалийских женщин. Сомалийское движение за гендерное равенство — это беспартийное общественно-политическое глобальное движение, объединяющее 9000 сомалийских женщин внутри страны и в диаспоре, сплотившихся в интересах продвижения гендерного равенства в Сомали. Помимо прочего, его работа включает гендерную оценку политической представленности женщин на федеральном и региональном уровнях, в том числе соответствующих положений федеральной и региональной конституций и избирательных законов, а также проведение тренингов для женщин, претендующих на политические должности.

На протяжении всей истории сомалийские женщины вносят свой вклад в жизнь семьи и общества, а после распада государства в 1991 году этот вклад стал еще более значимым. Хорошо известна и документально зафиксирована роль женщин в предотвращении конфликтов, миротворчестве и миростроительстве, а также в гуманитарной деятельности и предоставлении социальных услуг. Ряд недавних опросов показал, что женщины по-прежнему вносят принципиальный вклад в выживание семей, поскольку большинство семей полагаются в основном или исключительно на доходы женщин.

В этом брифинге я сосредоточу внимание на двух вопросах, имеющих решающее значение для улучшения положения женщин в Сомали.

### **Политическое участие**

Сомалийские женщины давно ведут борьбу за полноправное участие в управлении своей страной. Несмотря на повышение представленности женщин в политике после утверждения в 2012 году 30-процентной гендерной квоты, женщины продолжают бороться за полное выполнение этой квоты, которое по-прежнему зависит от мужчин.

На выборах 2021 года представленность женщин в нижней палате парламента снизилась с 24 до 20 процентов, в то время как в Сенате она, примечательным образом, выросла с 24 до 26 процентов. Участие женщин в политической жизни часто преподносится как нечто противоречащее сомалийской культуре и исламу, хотя некоторые исследования показывают, что в качестве политиков женщины воспринимаются обществом более положительно, чем мужчины.

На тех же выборах была широко распространена коррупция, как при отборе кандидатов, так и при выделении средств. Многие кандидаты-мужчины выбирали в качестве оппонентов женщин, потому что женщин было зарегистрировано на 50 процентов меньше, чем мужчин. Это привело к увеличению числа женщин, участвующих в выборах, однако нередко перед проведением не прямых выборов женщины снимали свои кандидатуры, открывая дорогу к победе своему оппоненту. Как и на предыдущих выборах, старейшины кланов и религиозные деятели пытались отговорить женщин от участия в выборах или отказать им в допуске. Ряд кандидатов-женщин, некоторые из которых баллотировались на места, которые они уже занимали в предыдущем цикле, получили угрозы с требованием не приходить в пункты проведения выборов. Некоторым сообщали, что

дорога, ведущая к избирательному центру, заминирована. Проблемы женщин на региональном уровне аналогичны их проблемам на федеральном уровне: старейшины кланов часто запрещают женщинам участвовать в выборах.

Наиболее ярким примером того, что происходит с женщинами при отсутствии гендерной квоты, остается «Сомалиленд». В ходе местных и парламентских выборов 2022 года на местном уровне были избраны только три женщины, а в парламент «Сомалиленда», состоящий из 164 членов, не было избрано ни одной женщины, хотя три политические партии обещали поддерживать кандидатов-женщин. Женщины занимают в «Сомалиленде» 1,6 процента (9 из 600) выборных и назначаемых мест. Несмотря на эти трудности, женщины продолжают выступать за 50-процентную гендерную квоту, указанную в Хартии сомалийских женщин. Проблема женщин заключается в том, что гендерная квота не включена в правовые документы Сомали, включая временную конституцию, а также в Закон о выборах.

### **Сексуальное насилие на гендерной почве**

Сексуальное насилие на гендерной почве в Сомали — это эпидемия, которая затрагивает всех женщин, в первую очередь тех, кто находится в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Такое насилие часто остается безнаказанным и совершается как сторонними лицами, так и сотрудниками служб безопасности. Когда к рассмотрению дел об изнасиловании привлекают старейшин кланов, они часто полагаются на сомалийское право (Хэр), согласно которому в качестве наказания может назначаться исключительно выплата компенсации. Во многих случаях компенсация взимается даже не с самого преступника, а выплачивается коллективно членами его подклана. Затем эти деньги нередко передаются мужчинам из семьи жертвы изнасилования. Женщинам, живущим в лагерях для внутренне перемещенных лиц и принадлежащим к кланам меньшинств, компенсация, как правило, даже не предлагается. Насильник не получает никакого другого наказания. Иногда подвергшиеся изнасилованию женщины, девочки и мальчики впоследствии лишаются жизни, чтобы о факте изнасилования не стало известно.

В 2018 году федеральный кабинет министров во главе с Хасаном Хайре принял законопроект о сексуальных преступлениях, который разрабатывался Министерством по делам женщин и правам человека с 2013 года. Министерство провело консультации с представителями различных слоев общества, включая женские группы, кланы и религиозных старейшин. Затем законопроект был направлен в парламент для обсуждения и принятия. Вместо этого парламентское руководство подготовило собственный законопроект, который был впоследствии отклонен. Законопроект был возвращен Министерству на доработку, и с тех пор о нем ничего не известно. Крайне важно, чтобы этот законопроект был рассмотрен и принят в парламенте и появилась правовая база для борьбы с преступниками.

### **Рекомендации**

1. Важно, чтобы в правовые документы Сомали, включая конституции и избирательные законы на федеральном и региональном уровнях, была включена 50-процентная гендерная квота. Между тем, места для женщин должны быть зарезервированы в федеральном и региональном парламентах, а также на всех уровнях правительства.
2. Первостепенное значение для борьбы с эпидемией сексуального насилия на гендерной почве имеет принятие и осуществление федеральным парламентом законопроекта о сексуальных преступлениях.

3. Международное сообщество может помочь предоставить женщинам возможность полноценного участия во всех сферах жизни своей страны, установив прямую зависимость между финансированием и участием женщин. Это касается также принятия законов в интересах защиты прав женщин.

---