



## 人口与发展委员会

## 第五十六届会议

2023年4月10日至14日

临时议程\* 项目4

秘书处在人口领域的方案  
执行情况和今后工作方案经济和社会事务部人口司 2022 年在人口领域的方案执行  
情况和工作进展

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告回顾了经济和社会事务部(经社部)人口司 2022 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展,包括人口司开展的下列活动:分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势;编制全球人口估计和预测;监测人口政策;分析人口与可持续发展之间的联系;发布人口数据和信息;向会员国提供技术合作和能力发展;以及向政府间进程提供支助。

2022 年人口领域工作方案的目标是增进对全球人口趋势的认识,促进决策者和公众对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证了解,加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力。人口与发展委员会监督人口司的工作,在其年度会议上就工作方案提供指导。

委员会不妨注意本报告。

\* E/CN.9/2023/1。



## 一. 引言

1. 经济和社会事务部人口司负责执行联合国秘书处的人口工作方案。工作方案以《国际人口与发展会议行动纲领》、大会第二十一届特别会议关于进一步执行《行动纲领》采取重大行动的成果(S-21/2 号决议附件)以及大会关于将《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动延长到最初确定的 20 年时限即 2014 年之后的决定(见第 65/234 号决议)为指导。<sup>1</sup> 还考虑到其他相关国际会议和首脑会议的成果,包括《2030 年可持续发展议程》(第 70/1 号决议)和《安全、有序和正常移民全球契约》(第 73/195 号决议)。此外,人口司的工作还以人口与发展委员会的各项决议和决定,特别是关于人口领域工作方案的第2004/1 号决议(E/2004/25-E/CN.9/2004/9, 第一章 B 节),以及大会(包括那些涉及国际移民与发展的决议和决定)和经济及社会理事会的其他相关决议和决定为指导。

2. 如方案预算所述,2022 年人口工作方案的目标是增进对全球人口趋势的了解,促进决策者和公众对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证理解,加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力(见 A/76/6(Sect.9), 次级方案 5, 人口)。

3. 人口司与联合国系统各机构、基金和方案及其他实体密切协作执行工作方案,并支持国际人口与发展会议的后续行动。联合国各部门和各特派任务、各国政府、学术研究人员、媒体代表和广大公众经常征求人口司意见,就人口模式和趋势及其与发展问题的联系获取适时且相关的数据、信息和分析。

4. 本报告总结了人口司 2022 年的活动和交付成果,包括向政府间进程提供支持、编写秘书长报告和其他会议文件、监测国际商定的发展目标、发布人口信息和数据以及开展技术合作。2022 年完成的活动与产出清单见本报告附件。报告还提到了 2022 年正在进行、预计将在 2023 年完成一项或多项产出的工作。在适用的情况下,说明了冠状病毒病(COVID-19)大流行对该司工作的影响。报告还提到了该司在交付成果和活动中对冠状病毒病的应对情况。

## 二. 生育率和计划生育

5. 人口司继续开展青少年生育率方面的工作,出版了一份关于估算 10-14 岁和 15-19 岁青少年生育率的技术文件,以监测和报告可持续发展目标指标 3.7.2 的执行情况。<sup>2</sup> 作为这一指标的保管机构,人口司更新了一个全球数据集,其中包括 225 个国家或地区 2000 年至 2020 年期间 15 至 19 岁女性出生率的信息。人口司还首次编制了 215 个国家或地区 10 至 14 岁人口生育率的数据。这两个年龄组的数据都列入了提交全球可持续发展目标指标数据库公布的指标 3.7.2 的最新数据集。

<sup>1</sup> 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号: C.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。

<sup>2</sup> Stephen Kisambira 和 Karoline Schmid,“选择青少年生育率(10-14 岁和 15-19 岁)用于监测和报告可持续发展目标”,UN DESA/POP/2022/TP/No.4,2022 年 12 月。

6. 人口司发布了计划生育指标综合数据集《2022 年世界避孕药具使用情况》，其中列有根据调查结果对育龄妇女(15 至 49 岁)避孕普及率和未得到满足的计划生育需求作出的估计。<sup>3</sup> 这些数据按年龄、婚姻状况和使用的避孕方法分列，包括来自 196 个国家或地区的 1 404 项调查的信息。根据这一数据汇编，人口司编制了对 1970 至 2030 年期间各项计划生育指标的一整套基于模型的年度估计和预测数，并作为《2022 年计划生育指标估计和预测》发布。<sup>4</sup> 用于数据汇编以及估计和预测的方法载于一份方法报告。<sup>5</sup> 作为可持续发展目标指标 3.7.1(通过现代方法满足计划生育需求的育龄妇女)的监管机构，人口司利用这两个关于计划生育指标的数据产品，提供与该指标的全球监测有关的信息。人口司还就可持续发展目标关于基本保健服务覆盖面的指标 3.8.1 的计划生育部分提供了投入。

7. 人口司出版了《2022 年世界计划生育报告》，副标题为“满足不断变化的计划生育需求：按妇女年龄和方法分列的避孕药具使用情况”。<sup>6</sup> 该报告介绍了过去三十年避孕药具使用的趋势，以及全球、区域和国家在可持续发展目标指标 3.7.1 方面的趋势。

8. 人口司工作人员在几乎于 4 月 6 日至 9 日在美国亚特兰大举行的美国人口协会年会上以及在 11 月 14 日至 17 日在泰国帕塔亚举行的国际计划生育会议上作了关于计划生育的发言。

### 三. 健康与死亡率

9. 人口司继续与经社部统计司和世界卫生组织(世卫组织)合作，设立了冠状病毒病(COVID-19)死亡率评估技术咨询组。<sup>7</sup> 技术咨询组的一个主要作用是为世卫组织和经社部的工作提供建议和支持，以协助会员国获得可归因于疫情直接和间接影响的死亡人数的准确估计。技术咨询组由来自国家统计局、卫生部、学术机构和其他单位的流行病学、人口学、官方统计和其他相关领域的 30 名专家组成。在 2021 年和 2022 年期间，技术咨询小组提出并完善了生成全球、区域和国家规模超额死亡率估计值的方法。2022 年 5 月 5 日，世卫组织在日内瓦总部召开虚拟新闻发布会，发布了 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间与 COVID-19 大流行相关的全球超额死亡率估计值。<sup>8</sup> 在此期间，估计有 1 490 万超额死亡(合理范围

<sup>3</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/data/world-contraceptive-use](http://www.un.org/development/desa/pd/data/world-contraceptive-use)。

<sup>4</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/data/family-planning-indicators](http://www.un.org/development/desa/pd/data/family-planning-indicators)。

<sup>5</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《2022 年世界避孕药具使用情况》和《方法报告：2022 年计划生育指标估计和预测》，UN DESA/POP/2022/DC/No. 5，2022 年 4 月。

<sup>6</sup> 联合国经济和社会事务部人口司出版了《2022 年世界计划生育报告》，副标题为“满足不断变化的计划生育需求：按妇女年龄和方法分列的避孕药具使用情况”，UN DESA/POP/2022/TR/No.4，2022 年 12 月。

<sup>7</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/TAG](http://www.un.org/development/desa/pd/events/TAG)。

<sup>8</sup> 见 [www.who.int/news/item/05-05-2022-14.9-million-excess-deaths-were-associated-with-the-covid-19-pandemic-in-2020-and-2021](http://www.who.int/news/item/05-05-2022-14.9-million-excess-deaths-were-associated-with-the-covid-19-pandemic-in-2020-and-2021)。

为 1 330 万至 1 660 万)可直接或间接归因于 COVID-19。按年龄和性别分列的超额死亡估计数随后为《世界人口展望》2022 年修订本所载死亡率估计数提供了信息。

10. 在技术咨询小组，特别是其利用调查和普查填补数据空白工作组的指导下，人口司与统计司和纽约大学阿布扎比分校进行了协作，组织了一次关于通过调查和普查衡量 COVID-19 对死亡率影响的创新方法的专家组会议，于 2022 年 8 月 23 日至 25 日在纽约大学阿布扎比分校举行。<sup>9</sup> 与会者讨论了一套拟议的建议和创新办法，这些建议和办法是根据目前为没有完整或不可靠的民事登记和生命统计系统的国家进行的研究和试验提出的。来自国家统计局、研究机构、区域和国际组织以及捐助方的与会者出席了会议。人口司和统计司还在工作组主持的若干虚拟活动中开展协作，包括 2022 年 2 月 7 日在统计委员会年度会议期间举办的题为“衡量 COVID-19 对死亡率的影响：调查和普查如何能有所帮助？”，<sup>10</sup> 以及分别于 2022 年 4 月 13 日和 7 月 5 日举行的关于高频调查潜力<sup>11</sup> 和创新抽样策略<sup>12</sup> 的技术网络研讨会。

11. 人口司参加了卫生统计咨商小组死亡率和生命表工作队的月度会议，还参加了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)估算、定模和预测咨商小组于 2022 年 5 月 16 日至 19 日和 10 月 11 日至 13 日举行的技术会议。

12. 人口司工作人员于 2022 年 6 月 16 日和 17 日在巴黎举行的人类死亡率研究专题讨论会和 2022 年 11 月 29 日和 30 日在弗里敦线上举行的非洲死亡率专题讨论会上组织了会议或作了报告。

#### 四. 国际移民

13. 2022 年，人口司致力于改善实证数据、文件工作和估算方法的管理，以便在 2023 年修订国际移民存量数据集。该司定期编制按性别、年龄和原籍分列的居住在所有国家和地区的国际移民人数估计数。这些数据被广泛用于描述国家、区域和全球各级国际移民人数的水平和趋势。

14. 作为经济和社会事务部联合国移民问题网络的协调中心，人口司参加了执行委员会的工作会议以及 2022 年 10 月 18 日和 19 日在日内瓦举行的该网络年度会议。该司支持主管经济和社会事务副秘书长参加该网络负责人会议，并为该网络编写的联合声明和指导说明提供了投入。人口司还为在该网络主持下编写秘书长关于《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况的第二份两年期报告(A/76/642)

<sup>9</sup> 见 <https://unstats.un.org/iswghs/EventDetails/united-nations-expert-group-meeting-innovative-methods-measu-246>。

<sup>10</sup> 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/side-events/07022022-M-Measuring-the-Impact-of-COVID-19-on-Mortality>。

<sup>11</sup> 见 <https://unstats.un.org/iswghs/EventDetails/measuring-impact-covid-19-mortality-potential-high-frequency-243>。

<sup>12</sup> 见 <https://unstats.un.org/iswghs/EventDetails/measuring-impact-covid-19-mortality-rethinking-sampling-str-245>。

提供了支持。报告评估了联合国系统为支持《全球契约》开展的活动，以及旨在支持执行该《契约》的机构安排运作情况。报告还为会员国在大会2022年5月17日至20日召开的第一次国际移民问题审查论坛期间的审议提供了信息。

15. 人口司与统计司共同领导了定于2023年1月24日至26日在圣地亚哥举行的第三次国际移民统计论坛的规划和筹备工作。该论坛是由经济和社会事务部、国际移民组织(移民组织)和经济合作与发展组织(经合组织)共同举办的。这个两年一次的活动强调国际移民在可持续发展方面日益重要的意义，并支持对移民问题进展进行全球监测，以落实《2030年议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》。2023年论坛将调动统计学、经济学、人口学、社会学、地理空间科学和信息技术等广泛学科的专门知识，以改进全球移民数据的收集和分析。

16. 人口司努力编写一份关于国际移民与可持续发展的报告，将于2023年年初发布。报告将审查国际移民与可持续发展的社会、经济和环境层面之间的联系。该司将在报告中说明全球和区域两级的国际移民趋势，并审查国际移民与贫穷和不平等、卫生、教育、性别平等和增强妇女权能、体面工作、可持续城市、气候变化、负责任的消费和生产以及可持续农业等领域的发展目标之间的关系。它还将审视《安全、有序和正常移民全球契约》背景下的国际移民治理问题。2022年发表了借鉴即将发布的报告内容的政策简报。<sup>13</sup>

## 五. 全球人口估计和预测

17. 在世界人口日(7月11日)，人口司发布了2022年版《世界人口展望》，<sup>14</sup> 其中预测世界人口将于2022年11月15日达到80亿，2030年增长到85亿左右，2050年增长到97亿，2100年增长到104亿。这些结果指的是中期预测，该预测假设大家庭仍然普遍的国家生育率下降，而几个低生育率国家的生育率略有上升。

18. 2022年修订本首次按单岁和1950年至今的一年时间间隔，呈现了所有人口统计指标和人口估计数。早期版本提供了5岁年龄组和5年时间间隔的数据。这些估计数涉及构成世界总人口的237个国家或地区，是通过对历史人口趋势进行国别分析得出的。2022年修订版还纳入了几项方法学改进办法，<sup>15</sup> 并在现有数据范围内考虑了COVID-19大流行对人口变化所有三个组成部分(生育率、死亡率和移民)的影响。

<sup>13</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《为何安全、有序和正常的移民对可持续发展很重要》，政策简报，第146号，2023年1月。

<sup>14</sup> 可参阅 [www.un.org/development/desa/pd/content/World-Population-Prospects-2022](http://www.un.org/development/desa/pd/content/World-Population-Prospects-2022)。

<sup>15</sup> 改进之处包括更系统和全面地汇编国家一级每个人口组成部分的实证数据；估计总生育率、特定年龄组生育率、出生性别比和成人死亡率的概率模型；新的标准化程序，用于按年龄和性别评估和调整普查人口计数；一种新的方法来解释“危机”死亡率影响，如冲突、自然灾害和流行病(包括COVID-19大流行造成的影响)；一个新的示范生命表系统，以估计受艾滋病毒和艾滋病影响的国家的死亡年龄模式；采用标准化方法估计国际移民净额的水平和模式；以及更新年度时间序列的生育率和死亡率概率预测模型。

19. 更新《世界人口展望》的进程是渐进的，依赖于几年来开发的新数据信息系统。新系统包括(a) 现有数据清单(DataCatalog); (b) 输入数据源储存库(DataArchive); (c) 一个数据库，储存和更新用于编制人口规模估计数和人口变化三个组成部分估计数的资料(DemoData); (d) 用于数据分析、统计建模和公共文件编制的一套结构化元数据(ShortNotes); (e) 一个传播平台，可提供表格形式的所有产出和投入数据以及创建交互式可视化的工具(DataPortal)。

20. 人口司继续计算所有国家和地区到 2100 年的人口概率预测。鉴于预测的时间跨度很长，国家一级的结果存在很大的不确定性。因此，总结报告和其他产出不仅提请注意中期预测的结果，而且提请注意描述一系列似乎合理的结果的不确定性区间。此外，2022 年版《世界人口展望》包括十种独立的预测情景，展示了中期预测对基础假设变化的敏感性，可用于探讨未来人口变化替代情景的影响。<sup>16</sup>

21. 介绍 2022 年修订工作成果的若干产出可在人口司网站上查阅。《成果摘要》报告根据新的估计和预测重点介绍了主要人口趋势。<sup>17</sup> 国家和地区、世界各区域和其他各类国家集团的详细数据<sup>18</sup> 可在网站上以 Excel 和 ASCII 等各种文件格式查阅，也可通过新的数据门户传播平台查阅。<sup>19</sup> 新的在线门户网站提供了交互式数据可视化和数据库查询工具，并允许高级用户使用新的应用程序编程接口访问关键结果和基础实证数据。

22. 该网站还提供了数据源和结构化元信息等辅助材料，<sup>20</sup> 并包括各种图表和说明数据的专题简介、<sup>21</sup> 分析结果的政策简报、<sup>22</sup> 方法报告<sup>23</sup> 和详细介绍按年龄和性别评价和调整普查人口计数的新议定书的技术文件。<sup>24</sup>

23. 人口司与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)人口司合作开展了与落实《世界人口展望》这一新办法有关的各项任务。

24. 人口司为关于 COVID-19 大流行病对 2020 年一轮人口和住房普查的影响的两次专家组会议作出了贡献。第一次会议由联合国人口基金(人口基金)组织，于 9 月 14 日和 15 日在菲律宾以虚拟方式举行，重点讨论了根据 2020 年人口普查对该国人口的预测，该普查是在大流行病期间进行的。与会者讨论了关于评价和调整 2020 年人口普查的人口计数以及关于在预测未来人口时使用的生育率、死亡率和国际移民假设的建议。第二次会议由统计司于 12 月 12 日至 14 日在纽约

<sup>16</sup> 见 <https://population.un.org/wpp/Graphs/Probabilistic/900>。

<sup>17</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《2022 年世界人口展望：成果概况》，UNDESA/POP/2022/TR/No.3，2022 年。

<sup>18</sup> 见 <https://population.un.org/wpp/Download/SpecialAggregates>。

<sup>19</sup> 见 <https://population.un.org/dataportal/home>。

<sup>20</sup> 见 <https://population.un.org/wpp/DataSources>。

<sup>21</sup> 见 <https://population.un.org/wpp/Graphs>。

<sup>22</sup> 联合国经济和社会事务部，《80 亿人的世界》，政策简报，第 140 号，2022 年 11 月。

<sup>23</sup> 《2022 年世界人口展望：联合国人口估计和预测方法》，UNDESA/POP/2022/DC/No.6，2022 年 7 月。

<sup>24</sup> Peter Johnson 等，《按年龄和性别评价人口普查数据的方法协议》，UNDESA/POP/2022/TP/No.5，2022 年 12 月。

举办，重点讨论了这一大流行病对人口和住房普查的全球影响以及对普查数据质量的关切。<sup>25</sup>

25. 人口司的工作人员在若干场合提供了关于人口趋势以及人口估计和预测方法的专门知识，包括(a) 国际货币基金组织财政事务部和维也纳社会保险、税收和就业联合研究所于 4 月 22 日举办的关于社会保障问题和人口老龄化的财政后果的在线课程，受益者包括中欧和东欧国家的政府决策者和技术专家；(b) 5 月 25 日和 26 日由联合国工业发展组织(工发组织)和联合国系统首席统计师委员会为国际组织举办的即时预报技术讲习班；(c) 9 月 12 日举行了一次在线研讨会，国际货币基金组织或世界银行的 50 多名经济学家和统计人员出席了研讨会；(d) 12 月 13 日举行了人类发展报告处统计咨询小组会议；以及(e) 12 月 14 日和 15 日举行的欧洲统计局人口预测工作组会议。

## 六. 城市化和空间分布

26. 2022 年，人口司参加了与欧洲联盟委员会和人居署举行的几次技术会议，讨论如何实施新的城市化程度概念，以更具国际可比性的方式衡量城市化。在统计委员会于 2020 年认可这一新措施后，人口司一直在制定计划，将这一新的统计概念纳入未来版本的《世界城市化前景》，作为对各国城市住宅定义的补充。在这方面，人口司共享了其在线实证数据库(DemoData)。其中包括按国家城市和农村分类以及年龄和性别分列的人口普查表。此外，为支持各国应用新方法，人口司向统计司与欧洲联盟委员会、欧统局和人居署合作于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在曼谷举办的联合国东南亚城市化程度方法实施问题次区域讲习班提供了技术投入。

## 七. 人口政策

27. 人口司出版了《2021 年世界人口政策：与生育率有关的政策》。<sup>26</sup> 报告概述了自 1960 年代初以来的全球生育率水平和趋势，并利用《世界人口政策》数据库的数据介绍了截至 2019 年各国政府最近的生育率政策。报告还介绍了不同区域国家的五个案例研究，并评估了 COVID-19 疫情可能对生育率与与生育有关政策的直接和间接影响。报告最后探讨了各种政策选择。

## 八. 人口老龄化、家庭组成和生活安排

28. 2022 年，人口司与包容性社会发展司及经济分析和政策司合作编写了《2023 年世界社会报告：老龄化世界中不让任何一个人掉队》的报告，该报告是经济和社会事务部 2023 年 1 月发布的旗舰报告。人口司编写的两章概述了人口老龄化的全球情况，强调了人口老龄化趋势对可持续发展的影响，并审查了处于这一进程不同阶段的国家的政策选择。相关政策包括通过提供财政激励措施和改善工作

<sup>25</sup> 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2022/egm-covid19-census3>。

<sup>26</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/content/world-population-policies-2021-highlights](http://www.un.org/development/desa/pd/content/world-population-policies-2021-highlights)。

与生活平衡来缓和或扭转生育率下降趋势的政策，以及减轻人口老龄化造成的财政影响的政策，包括在低生育率水平持续几十年的极端情况下。该分析利用了人口司编制的数据库，包括来自《世界人口展望》系列和其他数据集的数据。人口司还共同领导了编写第三章的工作，重点是老龄化社会对长期护理日益增加的需求。

29. 人口司更新了两个互动数据库，以制作 2022 年家庭规模和组成数据库<sup>27</sup> 和 2022 年老年人家庭和生活安排数据库。<sup>28</sup> 这些数据库中的估计数基于 180 个国家或地区的 982 个独特数据来源，代表全球 60 岁或以上人口的约 98%，参考日期从 1960 年至 2020 年不等。人口司还发布了新的 2022 年集体生活区老年人互动数据库，<sup>29</sup> 这是第一个提供关于居住在集体生活区(也称为“集体宿舍”)的 65 岁或以上老年人的统一和可比数据的全球数据集，利用了 2010 年前后来自 135 个国家或地区的 347 个独特数据来源，代表了全球 65 岁或以上人口的约 77%，涵盖了从 1960 年到 2018 年的近 60 年。目前正在编写一份技术文件，提供关于数据集的详细方法。人口司正在与统计司合作，通过性别平等中心和其他数据平台加强这些数据集的传播。

30. 人口司还参加了老龄问题机构间工作组的各项活动，这是一个由联合国系统各实体组成的非正式网络，负责协调与老龄化和老年人有关的问题，确定合作领域，共同努力加大联合国系统对老年人和老龄化问题的关注度，将老龄化和老年人问题纳入《2030 年议程》的执行工作。<sup>30</sup> 工作组的工作重点是支持落实大会关于联合国促进老龄健康十年(2021-2030 年)的第 75/131 号决议。人口司还继续支持世卫组织衡量、监测和评价联合国促进老龄健康十年技术咨询小组。

31. 人口司在人口老龄化问题国际会议上作了几次介绍，包括 6 月 30 日在曼谷举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价亚太政府间会议的会外活动；7 月 29 日和 30 日，在中国香港由黄金时代基金会举办的第七届黄金时代博览会和高峰论坛开幕式上发表主旨演讲；在由人口基金和韩国统计局于 11 月 10 日至 12 日在首尔举办的第六次低生育率和人口老龄化问题全球专题讨论会：建设人口复原力；以及 12 月 5 日在拉加经委会举行的关于“拉丁美洲和加勒比人口转型和人口老龄化的机遇和挑战”的讲习班。

## 九. 人口与发展

32. 人口司在 2022 年 2 月 23 日在线举行的关于人口增长未来的全球政策对话期间推出了题为“全球人口增长与可持续发展”的报告。<sup>31</sup> <sup>32</sup> 报告解释了人口持续快速增长是如何成为人口结构向长寿和小家庭转变的结果，而这种转变是全世界

<sup>27</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/data/household-size-and-composition>。

<sup>28</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/data/living-arrangements-older-persons>。

<sup>29</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/data/living-arrangements-older-persons>。

<sup>30</sup> 关于老龄问题机构间工作组的更多信息，详见 [www.un.org/development/desa/ageing/iaga.html](http://www.un.org/development/desa/ageing/iaga.html)。

<sup>31</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《全球人口增长与可持续发展》，UNDESA/POP/2021/TR/No.2，2021 年。

<sup>32</sup> 见 [www.facebook.com/joinundesa/videos/3204253896470809](http://www.facebook.com/joinundesa/videos/3204253896470809)。

社会和经济发展的普遍特征，并解释了生育率、死亡率和国际移民趋势如何影响世界人口的增长，这些趋势因国家、区域和时间的不同而有很大差异，以及人口增长如何具有影响未来趋势的动力，使其在未来几十年相对可预测和不灵活。之后，人口司审视了以多种多样的方式与人口变化和人口增长相互作用的社会和经济进程。讨论侧重于几个相互关联的主题，包括在全球人口不断增长的情况下不让任何一个人掉队的挑战，同时审查人口增长与社会和经济发展的关键方面，包括贫穷和不平等之间的联系；饥饿、粮食安全和营养；健康和福祉；教育；性别平等和增强妇女权能；以及持续经济增长和体面工作。最后，人口司重点讨论了人口增长与环境可持续性之间的关系，包括限制人口作为缓解气候变化战略的有限性，以及能源效率、可持续消费和生产、可持续粮食体系发挥的关键作用。

## 十. 支持政府间进程

33. 人口司为 2022 年 4 月 25 日至 29 日在联合国总部以混合形式举行的人口与发展委员会第五十五届会议的组织工作提供了支助。会议的特别主题是“人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长”。应主席的要求，人口司召开了主席团会议和会员国的非正式会议。人口司协助主席团组织全体会议，邀请高级别官员参加开幕式，组织互动式小组讨论，并为小组成员的参与提供便利。该司还在就提案草案，包括协商一致通过的关于特别主题的决议进行非正式磋商期间向共同召集人提供了支助。

34. 根据大会第 72/305 号决议和经济及社会理事会第 2016/25 号决议，人口司支持主席团对年度会议的组织工作进行了一些创新。这些创新尤其注重与会员国和其他利益攸关方进行更广泛的协商，提高透明度，增加与民间社会的接触，加强具有相关专门知识的联合国实体的参与，并为非正式协商分配更多时间。在年度会议期间，传统的形式和介绍被多方利益相关方专题小组和互动讨论所取代。

35. 应会员国关于全年举办与年度会议主题有关的活动的请求，人口司于 2022 年 10 月 27 日组织了一次关于第五十六届会议主题的非正式简报会。60 多名代表出席了简报会，纳米比亚和乌拉圭的专家以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口基金和卫生组织的专家出席了简报会。委员会第五十六届会议主席和人口司司长致开幕词。简报的目的是鼓励会员国、秘书处、国际组织和非政府组织就年度会议的实质性筹备工作非正式地交换意见。<sup>33</sup>

36. 2022 年 7 月 15 日，人口司与联合国移民问题网络合作，在可持续发展问题高级别政治论坛期间举办了一次会外活动，题为“《国际移民问题审查论坛进展宣言》对《2030 年议程》的贡献”。<sup>34</sup> 网络研讨会由主管政策协调和机构间事务助理秘书长主持，其中包括一个多方利益攸关方小组，发言者来自萨尔瓦多、卢森堡、突尼斯和赞比亚。

<sup>33</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa\\_pd\\_2022\\_cpd56\\_briefing-cn.pdf](http://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_2022_cpd56_briefing-cn.pdf)。

<sup>34</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/contribution-imrf-progress-declaration-2030-agenda](http://www.un.org/development/desa/pd/events/contribution-imrf-progress-declaration-2030-agenda)。

## A. 秘书长的报告

37. 人口司编写了秘书长关于委员会第五十五届会议主题“人口与可持续发展，特别是持续和包容性经济增长”的报告(E/CN.9/2022/2)。人口司在报告中分析了人口与可持续发展之间的联系，重点是人口变化对宏观经济增长和财政可持续性的影响，以及在 COVID-19 大流行背景下对不平等和社会包容的影响。报告调查了部分人口模式和趋势与贫困和不平等之间的关系，并强调了妇女对一般家务劳动和直接照护的无酬贡献。此外，报告还审查了关于人口与环境可持续性之间存在联系的证据，包括人口增长作为气候变化驱动因素的相对重要性。

38. 人口司还编写了秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2022/5)，作为对委员会年度会议的投入。报告述及的议题包括人口规模、生育率、计划生育、死亡率、人口年龄结构变化、城市化和国际移民。报告还尽可能利用现有数据评估了 COVID-19 大流行对人口趋势的影响。

39. 人口司为大会第七十七届会议编写了秘书长关于国际移民与发展的报告(A/77/236)。该报告是根据联合国移民问题网络成员和学术机构的意见编写的，其中分析了国际移民的近期全球水平和趋势以及移民对人口变化的贡献。报告探讨了移民与《2030 年议程》之间的联系，包括概述了移徙问题如何被纳入 2021 年可持续发展问题高级别政治论坛期间提交的自愿国别评估，以及联合国系统在监测与移民有关的可持续发展目标指标方面取得的进展。该报告讨论了最近为改进移民数据而开展的项目以及具有国际约束力的国际移民法律文书的批准情况。报告最后总结了调查结果，并向会员国、联合国实体和国际社会提出了一套可采取行动的建议。

## B. 专家组会议

40. 为了向委员会第五十六届会议的筹备工作提供信息，人口司于 2022 年 9 月 6 日和 7 日召开了一次关于人口、教育和可持续发展的虚拟专家组会议。来自研究机构和联合国系统实体，包括人口基金、教科文组织、联合国儿童基金会(儿基会)和国际移民组织的 20 多名受邀专家，以及来自会员国、民间社会和联合国系统的观察员参加了会议。与会者讨论了全球学龄人口趋势以及入学率和毕业率的最新证据。他们还研究了 COVID-19 大流行对教育成就和终身学习的影响，以及教育和人口趋势之间的关系，强调了政策挑战和建议。<sup>35</sup>

## C. 为大会提供支助

41. 人口司与大会主席办公室和联合国移民问题网络密切合作，于 2022 年 5 月 17 日至 20 日由大会召开了第一届国际移民问题审查论坛。人口司与联合国人权事务高级专员办事处一道，于 2022 年 2 月组织了一次关于论坛圆桌会议 4 的筹备性网络研讨会，<sup>36</sup> 并编写了相关背景说明。<sup>37</sup> 5 月 17 日，该司与国际农业发展

<sup>35</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/events/cpd56-egm>。

<sup>36</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/events/imrf-round-table-4-consultation>。

<sup>37</sup> 见 [www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/05/IMRF-Round-table-4-Programme-FINAL-FOR-CIRCULATION-1.pdf](http://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/05/IMRF-Round-table-4-Programme-FINAL-FOR-CIRCULATION-1.pdf)。

基金和世界银行一起组织了一次关于“加强移民在后 COVID-19 时代的贡献”的会外活动。<sup>38</sup> 在论坛期间，人口司向主管经济和社会事务副秘书长提供了支助，副秘书长在 5 月 18 日圆桌会议 4 上发表了主旨演讲。

42. 人口司还支持孟加拉国和卢森堡常驻代表作为《国际移民问题审查论坛进展宣言》的共同主持人发挥作用。该《进展宣言》在论坛最后一天以协商一致方式获得通过，并随后得到大会第 76/266 号决议的认可。

43. 在大会第七十七届会议期间，人口司为第二委员会关于国际移民与发展决议的政府间谈判提供了服务。

#### D. 监测国际商定的发展目标

44. 2022 年期间，人口司为儿童死亡率估算机构间小组的工作做出了贡献，该小组的任务是监测在实现可持续发展目标关于消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防死亡的具体目标 3.2 方面取得的进展。这个由儿基会牵头的机构间小组也包括世卫组织、人口司和世界银行。人口司为更新儿基会维护的数据库提供了信息，并合作编写了题为《儿童死亡率水平和趋势》的报告，该报告于 2023 年 1 月 10 日发表。

45. 此外，人口司继续参加孕产妇死亡率估算机构间小组，该小组负责监测在实现可持续发展目标具体目标 3.1 所要求的降低孕产妇死亡率方面取得的进展。机构间小组由世卫组织领导，得到了儿基会、人口基金、世界银行和人口司的参与。人口司为估算进程提供关键投入，包括国家一级育龄妇女人数、总生育率和活产人数的估计数。由于 COVID-19 的影响，孕产妇死亡率报告的发布日期推迟到 2023 年。

46. 《2022 年世界避孕药具使用情况》中发布了计划生育指标的基于调查的估计，《2022 年计划生育指标估计和预测》则是对这些指标的基于模型的估计和预测，这些估计和预测为秘书长关于可持续发展目标 2022 年全球进展情况的报告，<sup>39</sup> 特别是关于确保普及性健康和生殖健康保健服务包括计划生育的具体目标 3.7 的部分提供了依据。全面数据集以及基于模型的估计和预测提供了重要证据，说明计划生育需求正在多大程度上得到满足以及是否在采用现代避孕方法满足这一需求(指标 3.7.1)。

47. 作为可持续发展目标指标 3.7.2 的监管机构，人口司提供了 2000 年至 2020 年期间 225 个国家或地区 15 至 19 岁妇女生育率的最新资料。<sup>40</sup> 人口司还首次提供了涵盖 215 个国家或地区的 10 至 14 岁青少年生育率估计数。这两套估计数都列入了人口司提交的供纳入全球可持续发展目标指标数据库的最新估计数。

48. 人口司继续与世卫组织合作，对可持续发展目标关于基本保健服务覆盖面的指标 3.8.1 进行全球监测，并提供计划生育数据，作为用于衡量指标 3.8.1 的服务

<sup>38</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/events/IMRF-side-event>。

<sup>39</sup> 《2022 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：C.22.I.2)。

<sup>40</sup> 联合国，全球可持续发展目标指标数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>。

覆盖面指数的一部分。该司为卫生组织西太平洋区域办事处协调的柬埔寨卫生部国家培训活动作出了贡献。

49. 2022 年全年，人口司继续参加可持续发展目标各项指标机构间专家组主持的全系统协商和指标审查，包括讨论尚未明确界定的指标备选方案。

## 十一. 传播人口信息和数据

50. 人口司继续加强传播和外联活动，与全球传播部及经济和社会事务部战略规划和传播处密切合作，推出主要出版物，宣传政府间活动。人口司按照经济和社会事务部的战略沟通框架，通过编制关键信息、媒体通报、新闻稿和社交媒体资料包，包括数字卡片、信息图表、推文和脸书帖子，更加系统地开展外联活动。

51. 2022 年期间，人口司继续将其网站迁移到新的 Drupal 平台。新网站 ([www.un.org/development/desa/pd](http://www.un.org/development/desa/pd)) 更便于从移动设备访问，减少多处张贴内容的需要，方便非技术人员进行内容管理，统一了整个经社部的视觉体系。新网站以易于识别的栏目展示了人口司的主要活动和产出。仍在进行的迁移工作涉及将数百种出版物、会议和数据集转移至新网址。

52. 根据通过“谷歌分析”获得的信息，由人口司维护的网站 2022 年页面浏览量近 370 万次。根据经济和社会事务部下载的统计数据，人口司的几份出版物，包括《世界人口展望》、《国际移民报告》、《世界城市化前景》和《世界城市》，继续位居经社部访问量最高的出版物之列。2022 年，人们广泛参考了 2022 年版《世界人口展望》的数据和结论的各项产出，包括报告、Excel 和 ASCII 格式的数据文件、新的在线数据库、互动图表和地图以及其他辅助材料。<sup>41</sup> 《2022 年世界人口展望：成果概况》报告本身就占经社部年度下载量的 36%。<sup>42</sup>

53. 联合国系统多个机构、基金和方案通过各自的数据库和网站分发人口司编制的的数据。例如，人口司为世界银行世界发展指标数据库 1 600 项指标中的 80 多项提供数据，内容侧重于人口动态和人口结构、生育率、避孕、死亡率、移民和城市化。2022 年，这些指标的下载量高达 73.3 万人次。

54. 人口司与副秘书长办公室合作，于 2 月 23 日举办了“人口增长的未来”网络研讨会，并于 10 月 20 日举办了“为 80 亿人口做好准备”网络研讨会。<sup>43</sup> 人口司与人口基金和全球传播部密切合作，在人口与发展委员会第五十五届会议期间组织外联活动。在世界人口日，人口司推出了《2022 年世界人口展望：成果概况》，介绍联合国全球人口估计和预测 2022 年修订版的主要结果。该报告是经社部内吸引了最广泛的媒体报道的文件，全球有 4 600 多篇文章提到该报告。11 月 15 日，人口司发布新闻稿、举行新闻简报会和发表政策简报，纪念世界人口预计

<sup>41</sup> 见 <https://population.un.org/wpp>。

<sup>42</sup> 见 <https://desapublications.un.org/most-downloaded-publications>。

<sup>43</sup> 见 <https://www.un.org/en/desa/policy-dialogue>。

将达到 80 亿的日子。<sup>44</sup> 在埃及沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约第二十七届缔约方会议期间，该司还支持于 11 月 15 日组织了一次经社部关于为 80 亿人建设一个可持续世界的全球政策对话炉边谈话。80 亿人口日引起媒体对人口问题的广泛报道，人口司回应了世界各地媒体提出的数十项采访要求和补充资料要求。所有重大活动的新闻稿都与人口基金联合发布。

55. 为了接触更广泛的非专家受众，人口司编写了三份政策简报。该司在发表题为《全球人口增长与可持续发展》的报告的同时，还编写了一份题为《为何人口增长对可持续发展很重要》的政策简报。<sup>45</sup> 在 80 亿人日之际，人口司发表了题为《80 亿人的世界》的政策简报。<sup>46</sup> 为纪念 12 月 18 日的国际移民日，人口司发布了一份政策简报，题为《为何安全、有序和正常的移民对可持续发展很重要》。<sup>47</sup> 该简报借鉴了即将发表的关于国际移民与可持续发展的报告中的材料，指出国际移民可以促进实现可持续发展目标的许多具体目标。

56. 在这一年中，人口司收到了许多索取数据的请求，并及时提供了有关资料。2022 年，人口司工作人员继续与会员国代表团会晤，讨论各种人口相关议题，包括人口司对世界人口的估算和预测、人口与发展委员会的工作、《2030 年议程》的后续落实和评估以及联合国在国际移民领域的工作。人口司还为联合国高级官员编写了几份简报和发言稿。

## 十二. 技术合作

57. 应若干国家统计局的请求，并在人口基金技术司及人口基金区域和国家办事处的支助下，人口司举行了下列技术会议：与大韩民国代表于 2022 年 6 月 15 日在纽约举行，2022 年 8 月 2 日与乌干达虚拟举行，并于 2022 年 9 月 14 日和 11 月 16 日与菲律宾虚拟举行，会上解释了人口司在编制人口估计和预测时使用的分析方法，特别是用以评价作为人口预测基准参考的普查数据质量的方法。

58. 应泰国国家经济和社会发展委员会的请求，人口司与人口基金国家办事处合作，于 2022 年 11 月 7 日至 11 日在泰国帕塔亚举办了一次能力建设讲习班，培训政府工作人员制作和使用人口概率预测。

59. 应马来西亚财政部的请求，人口司于 2022 年 3 月 7 日至 11 日举办了一次虚拟能力建设讲习班，为政府工作人员提供估计和使用按年龄分列的国民账户数据方面的培训。

60. 应危地马拉中央银行的请求，人口司为危地马拉估算按年龄分列的国民账户数据提供了技术支持。

<sup>44</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/day-eight-billion](http://www.un.org/development/desa/pd/events/day-eight-billion)。

<sup>45</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《为何人口增长对可持续发展很重要》，政策简报，第 130 号，2022 年 2 月。

<sup>46</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《80 亿人的世界》，政策简报，第 140 号。

<sup>47</sup> 联合国经济和社会事务部人口司，《为何安全、有序和正常的移民对可持续发展很重要》。

61. 应人口基金危地马拉国家办事处的请求，人口司应邀于 2022 年 2 月 23 日在危地马拉城举行的国民转移账户活动上进行虚拟教学，政府官员和学术研究人员出席了这次活动。一名工作人员介绍了按人口群体分列的国民账户数据在决策中的使用情况、政府和家庭在向儿童和老年人提供经济支助方面作用的国际差异以及按年龄分列的国民账户数据在教育、保健和养恤金支出长期预测中的使用情况。
62. 人口司与拉加经委会协调，在 2022 年 12 月 6 日至 9 日于智利瓦尔帕莱索举行的拉丁美洲人口协会第十届会议期间举办了两次关于人口变化、国民转移账户和国民包容账户的讨论讲习班。来自该区域 10 个国家的政府决策者和研究人员确定了在估算按人口群体分列的国民账户和在决策中应用这些数据方面过去取得的成就和仍然存在的挑战。
63. 人口司与经社部统计司一道，于 2022 年 4 月 21 日举办了联合国经济统计员网络第四次超越国内生产总值冲刺会议，来自各国统计局以及区域和国际组织的 120 名与会者出席了会议。与会者讨论了按社会人口群体分列国民账户的问题。此外，人口司在联合国各区域委员会主办的关于国家统计局区域统计优先事项的一系列网络研讨会上介绍了其在这一领域的工作。
64. 应人口基金亚太区域办事处的要求，人口司工作人员在 2022 年 10 月 10 日至 13 日在曼谷举行的关于利用国民转移账户证据推进亚太区域人口与发展政策的区域培训讲习班上授课。来自该区域 11 个国家政府部门的 64 名与会者出席了讲习班。
65. 人口司于 2013 年发布的《国民转移账户手册：衡量和分析代际经济》，并与拉加经委会合作翻译和出版了该《手册》西班牙文版，与人口基金中亚次区域办事处合作翻译和出版了该《手册》俄文版。该《手册》是更好地理解、解释和分析人口变化的宏观经济和分配影响的重要工具。西班牙文版和俄文版扩大了其应用潜力，有助于更全面地评价和制定社会经济政策，以实现公平和包容性的国家增长和发展。
66. 为促进经济和社会事务部对驻地协调员制度和联合国国家工作队的支持，人口司提供了投入，并审查了几份共同国家评估报告(或区域报告)、联合国可持续发展合作框架提案和其他类型的文件。该司协助经社部不断制定促进小岛屿发展中国家可持续发展的愿景和战略，并协助经社部在振兴驻地协调员制度的背景下制定国家一级支助办法。

## 附件

### 人口司编写的出版物和其他材料、筹备的专家组会议或举办的活动 (2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)

#### 专家组会议

人口、教育和可持续发展专家组会议，虚拟会议，2022 年 9 月 6 日和 7 日，纽约

#### 能力发展讲习班

马来西亚国民转移账户估算和应用虚拟培训讲习班，2022 年 3 月 7 日至 11 日

概率人口预测国家培训讲习班，泰国帕塔亚，2022 年 11 月 7 日至 11 日

国民包容性账户区域讲习班，2022 年 12 月 8 日和 9 日，智利瓦尔帕莱索

#### 秘书长报告和其他会议文件

秘书长关于人口与可持续发展，特别是持续和包容性经济增长的报告([E/CN.9/2022/2](#))

秘书长关于世界人口趋势的报告([E/CN.9/2022/5](#))

秘书长关于经济和社会事务部人口司 2021 年在人口领域的方案执行情况和  
工作进展的报告([E/CN.9/2022/6](#))

秘书长关于国际移民与发展的报告([A/77/236](#))。

#### 出版物

《2021 年世界人口政策：生育政策》(UNDESA/POP/2021/TR/No.1)

《全球人口增长与可持续发展》(UNDESA/POP/2021/TR/No.2)

《2022 年世界人口展望：成果概况》(UNDESA/POP/2022/TR/No.3)

《2022 年世界计划生育：满足不断变化的计划生育需求-按年龄和方法分列的避孕  
药具使用情况》(UNDESA/POP/2022/TR/No.4)

#### 数据库和数据集

2022 年世界人口展望

2022 年世界避孕药具使用情况

2022 年计划生育指标估算和预测

住户人数及组成

长者的家居生活安排

集体生活区的长者

## 技术文件

选择青少年生育率(10-14岁和15-19岁)用于监测和报告可持续发展目标  
(UNDESA/POP/2022/TR/No.4)

按年龄和性别分列的人口普查数据评价方法议定书(UNDESA/POP/2022/TP/No.5)

## 其他技术资料

《方法报告：2022年世界避孕药具使用情况》和《2022年计划生育指标估计和预测》(UNDESA/POP/2022/DC/No.5)

《2022年世界人口展望：联合国人口估计和预测方法》(UNDESA/POP/2022/DC/No.6)

《方法报告：2022年联合国老年人家庭和生活安排数据库》(UNDESA/POP/2022/DC/No.7)

《方法报告：2022年联合国家庭规模和组成数据库》(UNDESA/POP/2022/DC/No.8)

《方法报告：2022年联合国集体生活区老年人数据库》(UNDESA/POP/2022/DC/No.9)

《2022年世界人口展望：数据来源》(UNDESA/POP/2022/DC/No.9)

Руководство по национальным трансфертным счетам(《国民转移账户手册》俄文版)

Manual de cuentas nacionales de transferencia(《国民转移账户手册》西班牙文版)

## 政策简报

《为何人口增长对可持续发展很重要》，政策简报，第130号

《80亿人的世界》，政策简报，第140号

《为何安全、有序和正常的移民对可持续发展很重要》，政策简报，第146号

《全球人口增长与可持续发展：十大关键信息》

《2021年世界人口政策：生育政策——十大关键信息》

《2022年世界人口展望：成果概况——十大关键信息》