

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
8 February 2023  
Russian  
Original: Arabic

**Идентичные письма Постоянного представителя  
Катара при Организации Объединенных Наций от  
3 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря  
и Председателя Совета Безопасности**

Позвольте мне как Председателю Группы арабских государств выразить глубокую признательность Группы за Ваши активные усилия по поиску долгосрочных решений ситуации, складывающейся в Судане. Группа поддерживает принимаемые нынешним правительством Судана усилия по укреплению мира, безопасности и стабильности в Дарфуре в соответствии с Джубским мирным соглашением от октября 2020 года, в рамках которых правительство стремится играть ведущую роль в сотрудничестве со своими партнерами по мирному процессу.

В связи с текущими обсуждениями в Совете Безопасности вопроса о продлении мандата Группы экспертов, учрежденной резолюцией 1591 (2005) Совета Безопасности, я хотел бы от имени Группы арабских государств в Нью-Йорке прояснить позицию Группы, которая основана на резолюциях Лиги арабских государств на уровне министров и на высшем уровне и которую можно кратко изложить следующим образом.

1. Совет Безопасности принял резолюцию 1591 (2005) о введении санкций против Судана в 2005 году на фоне вооруженного конфликта с применением тяжелых вооружений в штате Дарфур между правительственными войсками Судана и оппозиционными силами в то время. Резолюция была принята с учетом непростой гуманитарной ситуации, сложившейся в результате этого конфликта. Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия в Дарфур и одобрил адресные санкции против лиц, которые, как считается, повлияли на ход событий.

2. Учитывая характер нынешней ситуации в области безопасности и политической ситуации не только в Дарфуре, но и в Судане в целом, санкции, введенные против Судана в соответствии с резолюцией 1591 (2005) Совета Безопасности, сегодня уже не соответствуют положению дел на местах, по сравнению с 2005 годом, когда они были введены. Дарфур смог выйти из состояния войны, а также преодолеть проблемы в области безопасности и политические проблемы прошлого. Переходное правительство прилагает значительные усилия для укрепления безопасности, мира и стабильности в Дарфуре. Важнейшим достижением правительства стало заключение Джубского мирного соглашения в октябре 2020 года. В настоящее время правительство работает над выполнением положений Соглашения в сотрудничестве со своими партнерами по мирному процессу с целью добиться достижения прочного мира в Дарфуре. Более того, в



соответствии с Джубским мирным соглашением бывшие лидеры вооруженных групп были назначены на правительственные, министерские, региональные должности и должности на уровне штатов. Больше нет, как это было в прошлом, войны между суданским правительством и вооруженными движениями в Дарфуре, из-за которой Совету Безопасности потребовалась бы Группа экспертов для контроля за соблюдением санкций.

3. Суданское правительство разработало ряд планов и мер по урегулированию политической, гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности в Дарфуре. Переходное правительство приняло национальный план по сбору незарегистрированного оружия. Оно провело кампанию и собрало большое количество оружия, которое было утилизировано и уничтожено в присутствии значительного числа послов иностранных государств, аккредитованных в Хартуме, и представителей структур Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Цель плана — положить конец угрозам жизни гражданского населения. Его реализация, безусловно, поможет укрепить стабильность и безопасность и в итоге устранить любые потенциальные угрозы.

4. На гуманитарном уровне правительство приняло решения и руководящие принципы, гарантирующие свободу передвижения и доступ для гуманитарных организаций. Больше нет никаких бюрократических или процедурных препятствий, которые могли бы помешать осуществлению гуманитарной деятельности. Так, был облегчен доступ в регионы, контролируемые движением Абдула Вахида Мухаммада аль-Нура в Дарфуре и движением Абдельазиза аль-Хилу в Южном Кордофане. Таким образом, Группе экспертов, подотчетной Совету Безопасности, больше не за чем следить или наблюдать. Тем временем была создана Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В ее состав входят учреждения и программы Организации Объединенных Наций, а ее мандат и стратегические приоритеты включают гуманитарные вопросы.

5. Джубский мирный процесс опирается на комплексный, практический подход, направленный на устранение причин конфликтов в Дарфуре. Он включает пять компонентов, охватывающих пять основных направлений. Еще одно отдельное соглашение было достигнуто по национальным вопросам, касающимся будущего управления страной, ее конституции и равноправного политического участия. Было заключено восемь протоколов, касающихся разделения властных полномочий; распределения богатства; режима прекращения огня и механизмов обеспечения безопасности; правосудия, привлечения виновных к ответственности и примирения; компенсации и возмещения ущерба; развития кочевого скотоводства в Дарфуре; землевладения и «хавакира» (традиционные права владения); и внутренне перемещенных лиц и беженцев.

6. Суданское правительство действует исходя из чувства ответственности и национального долга. При этом оно имеет в своем распоряжении ограниченные финансовые ресурсы, поскольку международное сообщество не выполнило своих обещаний в отношении мирного процесса в Дарфуре. Суданское правительство неоднократно заявляло о своей готовности надлежащим образом выполнить Соглашение и решить остающиеся проблемы в социальной сфере и сфере безопасности. В последние месяцы в Западном и Южном Дарфуре прошли многочисленные конференции по примирению между племенами, которые позволили добиться осязаемого успеха в деле урегулирования некоторых земельных споров и возвращения перемещенных лиц и беженцев в свои деревни. В некоторых последних докладах Генерального секретаря Совету Безопасности подчеркивается значительный положительный эффект этих процессов примирения, которые помогли вернуть безопасность и стабильность в Дарфур.

7. Было бы логично и объективно прекратить действие мандата Группы экспертов до закрытия Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) или, самое позднее, одновременно с ее закрытием. На этом этапе оснований для сохранения Группы уже нет; Дарфур перешел от этапа поддержания мира к этапу миростроительства. Тем не менее, мандат Группы был продлен в резолюции [2526 \(2021\)](#) Совета Безопасности еще на год, до марта 2022 года. Затем он был вновь продлен до марта 2023 года. Новый мандат предусматривает, в частности, осуществление контроля за выполнением Джубского мирного соглашения и Национального плана по защите гражданского населения в Дарфуре. Были высказаны следующие соображения:

i) Джубское мирное соглашение предусматривает механизм контроля выполнения, а именно механизм контроля и оценки осуществления Мирного соглашения. Наряду с тремя гарантами, а именно Южным Суданом, Объединенными Арабскими Эмиратами и Чадом, в его состав входят соседние государства, Африканский союз, Организация Объединенных Наций, Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Европейский союз. Именно такой механизм определен сторонами, подписавшими Соглашение;

ii) существует также механизм высокого уровня для контроля за выполнением Национального плана по защите гражданского населения в Дарфуре. Надзор за работой механизма осуществляется на уровне министров и в его состав входят соответствующие министерства и органы. Механизм сформулировал план по защите гражданского населения, который был передан Совету Безопасности. Механизм представляет Совету Безопасности периодические доклады о выполнении плана. Копии этих докладов направляются Председателю Комитета по санкциям. Самый последний такой доклад был представлен в феврале 2023 года.

8. 15 февраля 2022 года в соответствии с резолюцией [2620 \(2022\)](#) Совета Безопасности мандат Группы экспертов был продлен на один год, до марта 2023 года. Это было связано с прогрессом по контрольным показателям, включая вопросы политического и экономического управления; переходные меры обеспечения безопасности в Дарфуре; Национальный план по защите гражданского населения в Дарфуре; и правосудие переходного периода и привлечение к ответственности. Эти контрольные показатели в большинстве случаев не являются реалистичными, и добиться их достижения даже в некоторых развитых государствах невозможно.

9. Изложенная выше информация показывает, что для сохранения Группы или режима санкций нет никаких оснований. Соответственно, мы призываем Совет Безопасности прекратить действие мандата Группы и полностью отменить режим санкций. Правительство Судана реализовало множество достижений, включая следующие:

- укрепление социального мира и принципа сосуществования в Дарфуре, реализация процессов примирения и проведение встреч с представителями гражданской администрации;
- внедрение практических программ по правосудию переходного периода, мирному урегулированию споров и устранению угроз безопасности;
- разработка всеобъемлющего плана защиты гражданского населения, который был препровожден Совету Безопасности;
- создание Национальной комиссии по вопросам мира;

- продвижение закона о скотоводстве и маршрутах перегона скота, чтобы устранить трения между фермерами и скотоводами и определить способы охраны таких маршрутов;
- принятие мер по решению проблемы экологической нестабильности в результате изменения климата;
- создание Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции;
- распределение второй партии автомобилей и транспортных средств миротворцев, а также создание подразделения по защите гражданского населения;
- повышение профессионального уровня военнослужащих регулярных сил;
- обеспечение безопасности лагерей для перемещенных лиц и деревень, в которые осуществляется добровольное возвращение;
- содействие соблюдению норм международного права лидерами перемещенных лиц, создание судебных институтов, предоставление юридических консультаций и рекомендаций организациям гражданского общества;
- обучение сотрудников полиции методам борьбы с сексуальным насилием.

10. Отмена санкций, введенных согласно резолюции [1591 \(2005\)](#) и связанным с ней резолюциям, позволит правительству Судана восстановить потенциал своих сил безопасности и правоохранительных органов в интересах поддержания и укрепления мира не только в Дарфуре, но и во всем регионе. Протяженные границы в регионе иногда используются преступными группировками для транснациональной организованной преступной деятельности, включая торговлю людьми и оружием. Санкции непосредственно и негативно сказываются на процессе стабилизации.

11. Группа арабских государств решительно поддерживает законные просьбы Судана о немедленной отмене санкций без предварительных условий или контрольных показателей, как это ранее сделал Совет Безопасности в резолюции [2444 \(2018\)](#). Тем самым Совет может позволить суданскому правительству играть активную региональную роль, как это было в рамках Политического соглашения о мире в Центральноафриканской Республике и мирных соглашениях по Южному Судану.

Буду признателен Вам за доведение текста настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности и распространение его в качестве документа Совета.

(Подпись) Алья Ахмад бин Сайф Аль Тани  
Постоянный представитель