



第 2631(2022)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2631(2022)号决议提交。该决议请秘书长每四个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的重要动态,并介绍自我 2022 年 9 月 26 日提交上一次报告(S/2022/714)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长 2022 年 10 月 4 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 10 月 13 日,国民议会选举阿卜杜勒拉蒂夫·贾迈勒·拉希德为伊拉克总统。此次选举标志着继 2021 年 10 月 10 日全国议会选举后,向组建政府迈出了重要的宪法步骤。总统在宣誓就职后,任命穆罕默德·希亚·苏达尼为候任总理,责成他在 30 天内组建政府。苏达尼先生是在 7 月 25 日由什叶派政治协调框架提名为其总理候选人的。

3. 在选举总统的议会会议之前,总理办公室下属的安全媒体小组报告说,9 枚火箭弹袭击了巴格达国际区及其周边地区,造成数名平民和安全部门人员受伤。对此,看守总理穆斯塔法·卡迪米重申了先前对安全部队的指示,要求他们为议会会议提供必要的保护,并拒绝任何破坏民主进程的企图。

4. 在拉希德先生当选总统前夕,伊拉克库尔德地区各政党为就总统候选人达成共识做出了政治努力。10 月 8 日,协调框架及其政治伙伴(称为“国家行政联盟”)发表声明,敦促库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟就总统候选人达成协议。10 月 10 日,国民议会议长穆罕默德·哈布希率领由国家行政联盟成员和苏达尼先生组成的代表团前往埃尔比勒,会见了库尔德斯坦民主党主席马苏德·巴尔扎



尼。根据巴尔扎尼办公室发表的一份声明，与会者同意在相关议会会议之前，找到选择总统候选人和组建政府等“敏感问题”的解决方案。在总统选举当天，库尔德斯坦民主党宣布撤回总统候选人，并随后支持提名和选举拉希德先生，他是库尔德斯坦爱国联盟的成员，但作为独立候选人提出。

5. 即将离任的总统巴尔哈姆·萨利赫和看守总理首先向拉希德总统和候任总理苏达尼表示祝贺。大多数主要政党也发来了贺电。穆克塔达·萨德尔在由他的代表发表的一份声明中指出，“组建一个全国多数政府的努力”失败了，并拒绝他的任何“下属”参加在候任总理领导下组建新政府。

6. 在 10 月 13 日的议会会议之后，候任总理与各政治集团就政府方案的制定和部长职位的分配进行了磋商。候任总理在 10 月 21 日发表的声明中指出，各政治集团将有机会提出部长级候选人，他将根据候选人的“能力、品行和管理能力”来挑选候选人。10 月 23 日，候任总理办公室宣布，部长级候选人将由候任总理主持的一个“专门委员会”进行面试。同日，候任总理表示，他的优先事项是组建一个“能够应对挑战的强大政府”。

7. 10 月 27 日，候任总理向国民议会提交了他的政府方案和 21 名部长候选人，以进行信任投票，两个内阁职位暂时空缺。候任总理提名的所有部长都得到了议会的信任投票，并与他一起宣誓就职。12 月 3 日的议会会议确认了剩余的两个内阁席位(环境部长以及建筑、住房、市政和公共工程部长)。总理内阁包括三名女性：财政部长、通信部长、移民和流离失所者部长。

8. 候任总理在 10 月 27 日介绍其方案时指出了伊拉克面临的危机的“经济、社会、人道主义和环境影响”，并申明其未来政府有责任解决这些问题。总理的政府方案进一步强调的优先事项包括：打击腐败；解决失业问题，创造工作机会；支持弱势和低收入群体；改革经济和金融部门；加强公共服务。候任总理提醒议员们，必须开展以下工作：解决巴格达与埃尔比勒之间的问题；提高地方政府的能力和效率；让境内流离失所者返回原籍地；解决人权和妇女赋权问题；支持安全部队；维护司法独立；促进伊拉克的区域作用。

9. 总理的政府方案还强调了基于“国家伙伴关系原则”的“国家政权对建立服务型政府的强烈愿望”，并指出“各政治集团”达成的协议是方案的“组成部分”。这些初步协议包括国民议会选举法修正案(2020 年)；举行省议会选举并确定选举日期；在一年内举行议会选举；将军队重新部署到城市以外，由警察负责城市安全。

10. 自就职以来，政府的工作一直侧重于其方案中规定的关键优先事项。根据政府方案，在廉政委员会于 10 月 16 日发表关于 3.7 万亿伊拉克第纳尔(约 25 亿美元)政府资金被盗的声明后，总理于 10 月 30 日分别会见了最高司法委员会主席和廉政委员会主席，并于 10 月 31 日会见了伊拉克中央银行行长，讨论这些监督机构在反腐败方面的任务。总理在会见廉政委员会负责人时强调，在追查腐败参与者时没有“红线”，并宣布他打算颁布进一步措施支持反腐败努力。11 月 16 日，总理命令该委员会成立一个反腐败最高委员会，该委员会将拥有“特殊权力”，以加快对重大腐败案件的调查，引渡因腐败指控而被通缉的人，并归还被盗的公共

资金。总理在命令中强调，委员会将遵循正当程序开展工作，特别是在人权方面。11月27日，总理宣布收回1827亿伊拉克第纳尔(约合1.25亿美元)。他还申明，政府将继续追查所有参与盗窃公款的人，无论是在伊拉克境内还是境外。1月3日，廉政委员会负责人在新闻发布会上宣布又追回40亿伊拉克第纳尔(约280万美元)。

11. 11月2日，总理成立了一个委员会，起草一项计划，将城市安全责任从国防部移交给内政部。在12月7日由总理主持的一次会议上，国家安全委员会同意在穆萨纳、卡迪西亚和瓦西特省开始移交工作。

12. 在12月7日的同一次会议上，国家安全委员会讨论了同一天济加尔省纳西里亚发生的抗议活动，根据联伊援助团核实的信息，该事件导致三名抗议者死亡。与会者强调，“需要保护和平示威者的生命，防止任何一方通过将示威政治化或利用示威达到个人目的来进行干预”。委员会下令向济加尔省派遣一个高级别安全委员会，调查“造成示威者和安全部门人员伤亡”的事件。12月15日，总司令的发言人报告说，委员会发现一名“隶属于安全部门的个人”应对该事件负责，并将调查档案提交给国防部法律司。委员会还提出了防止此类事件今后再次发生的措施。

13. 政府方案的一个关键要素是通过2023年联邦预算法。总理在11月26日与规划部长和财政部长的会议上重申了这一点，呼吁将预算法草案提交国民议会批准，并“毫不拖延地”生效。

14. 在11月28日的一次会议上，部长会议批准成立一家与人民动员委员会有关联的上市公司，资本为1000亿伊拉克第纳尔(约6900万美元)。

15. 伊拉克库尔德斯坦地区的议会选举最初定于10月1日举行。然而，由于没有就选举框架和重新启动该地区高级选举委员会达成协议，库尔德斯坦地区议会于10月9日投票决定将其四年任期延长至2023年底。库尔德斯坦议会宣称，延期旨在防止“法律……真空”，确保该地区机构的连续性，保障公共利益，便于完成伊拉克库尔德斯坦地区计划的立法选举的筹备工作。库尔德斯坦议会的111名议员中，80人投票赞成延期，许多反对派议员没有出席会议。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

16. 总理在新政府方案中承诺根据《宪法》解决联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的未决问题，包括通过一项油气法。方案中反映的其他未决问题包括成立联邦委员会、执行《辛贾尔协议》以及重新设立执行宪法第140条(涉及有争议的内部边界)高级委员会。

17. 有鉴于此，伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇万·巴尔扎尼于11月22日和27日在巴格达会见了总统、总理和其他政治领导人。伊拉克库尔德斯坦地区总统办公厅报告说，与会者强调需要合作，从而支持新联邦政府实施其方案。他们还讨论了通过对话并根据《宪法》解决巴格达与埃尔比勒之间的未决问题，包括执行《宪法》第140条、伊拉克库尔德斯坦地区的预算和财政权利、辛贾尔的地位以

及该国面临的其他问题。声明还强调，巴格达和埃尔比勒打算合作，包括与邻国合作，以保护伊拉克的边界。

18. 下一步，联邦政府和库尔德斯坦地区政府成立了代表团，负责解决它们之间的未决问题。11月30日，代表团在巴格达举行会议，讨论2023年联邦预算、油气法和其他问题。联邦规划部在同一天发表声明，指出将举行进一步的会议。它还宣布成立联合技术委员会。

19. 库尔德斯坦地区政府代表团随后于12月12日在巴格达与部长级经济委员会举行会议，讨论2023年联邦预算法草案，并于12月13日与联邦石油部举行会议。与此同时，12月13日，部长会议批准向伊拉克库尔德斯坦地区支付4000亿伊拉克第纳尔(约2.75亿美元)。付款将有待联邦最高审计委员会完成对石油和非石油收入的审计和联邦石油部完成对收入的计算，这两项工作都将与伊拉克库尔德斯坦地区的相关机构协调进行。

20. 11月14日，库尔德斯坦地区政府佩什梅加事务部的一个代表团分别会见了总理以及联邦内政部长和联邦国防部长，讨论加强安全合作的问题。11月22日，代表团再次会见了联邦内政部和联邦国防部的官员，重点讨论加强边境安全问题。在11月访问巴格达期间，还讨论了两个联合旅的资金分配问题。

C. 安全局势

21. 达伊沙继续进行不对称袭击，主要发生在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。10月4日至12月31日，达伊沙进行了116次袭击，主要针对伊拉克安全部队。其中突出的是达伊沙声称负责的12月18日在基尔库克省发动的袭击，这次袭击造成9名警察死亡，以及12月19日在迪亚拉省Albu Bali村的另几起袭击，这些袭击造成8名平民死亡。伊拉克安全部队继续开展反恐行动，以回应达伊沙的活动。

22. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告，针对伊拉克北部库尔德斯坦工人党(库工党)目标的地面和空中行动正在进行中。这些报告表明，在此期间，120多名库工党“恐怖分子”已被“消灭”，而国防部的单独报告宣称，至少有18名土耳其军人丧生。土耳其过去曾重申，它一直在行使“《联合国宪章》第五十一条概述的固有自卫权”，“所采取的措施……符合国际法规定的义务”。土耳其还强调，“对保护平民财产和生命以及保护环境的问题给予了极其谨慎对待和最大关注”。

23. 据报伊朗武装部队也开展了军事行动。伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表在2022年10月10日给安全理事会主席的信(S/2022/748)中指出，伊朗伊斯兰共和国武装部队针对伊拉克库尔德斯坦地区的团体“于2022年9月28日开展了几次军事行动”。伊朗国家媒体报道了10月4日的另一次袭击。此外，伊拉克库尔德斯坦地区反恐怖主义总局报告说，11月14日、21日和22日又发生了袭击，在11月14日的行动中，有2人死亡，8人受伤。

24. 10月8日，国民议会讨论了伊朗在伊拉克库尔德斯坦地区的军事行动。议员们除其他外，呼吁政府保护伊拉克主权，禁止在伊拉克建立外国军事基地，并采

取外交措施应对伊拉克境内的袭击。外交部长随后于 10 月 10 日向议会外交关系委员会通报了伊朗和土耳其在伊拉克库尔德斯坦地区的军事行动。

25. 巴格达和埃尔比勒都谴责了伊朗和土耳其在伊拉克库尔德斯坦地区的行动。11 月 14 日，伊拉克外交部发表声明，谴责伊朗当天的军事行动是对伊拉克主权的“公然侵犯”，并指出将采取“高级别外交措施”维护伊拉克主权和安全。库尔德斯坦地区政府在 11 月 21 日的声明中回应了这些信息。同一天，外交部谴责了这些袭击，并指出伊朗和土耳其部队一再发动的袭击侵犯了伊拉克主权，违反了“规范国家间关系的国际公约和法律”。

26. 10 月 7 日，伊朗伊斯兰共和国外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬在与伊拉克外交部长福阿德·侯赛因通电话时转达了伊朗政府的立场。据伊朗国家媒体报道，伊朗部长强调了伊朗对伊拉克境内武装团体对国家安全构成威胁的关切，并要求伊拉克合作解除这些团体的武装。11 月 14 日，伊拉克外交部表示，伊拉克外交部长在同一天另一次电话中向伊朗外交部长强调了对话的重要性，强调了“这些单方面行动的继续”所构成的危险。

27. 11 月 23 日，总理主持了国家安全委员会会议，会议期间，委员会同意制定一项计划，在伊拉克与伊朗伊斯兰共和国和土耳其的边界部署边防部队，并强调需要与库尔德斯坦地区政府及其佩什梅加事务部协调，以统一保护伊拉克边界的努力。

28. 10 月 8 日，伊拉克库尔德斯坦地区反恐怖主义总局报告说，尼尼微省巴什卡分区一个驻扎土耳其部队的军事基地遭到多枚火箭袭击。自称“伊斯兰抵抗运动伊拉克旅”的什叶派组织声称对这次袭击负责。没有关于损失或伤亡的报告。媒体报道了 12 月 3 日和 4 日发生的类似袭击事件，“伊斯兰抵抗运动伊拉克旅”再次声称对 12 月 3 日的袭击负责，没有任何团体声称对 12 月 4 日的袭击负责。

D. 区域和国际事态发展

29. 在政府方案中，总理强调了加强与其他国家(特别是邻国)、海湾合作委员会成员和其他阿拉伯国家关系的重要性。政府打算促进伊拉克主权，加强伊拉克在阿拉伯、区域和国际组织中的作用。他强调，气候变化是一个需要国际合作的外交关系问题。

30. 在 11 月 8 日的新闻发布会上，总理讨论了因缺少雨水以及底格里斯河和幼发拉底河流量减少而造成的缺水问题，并表示，伊拉克政府在这一问题上的立场已转达给伊朗政府和土耳其政府。总统在 11 月 1 日和 2 日于阿尔及尔举行的阿拉伯国家联盟首脑会议上也提出了水管理的区域方面。总统在会上提请注意伊拉克政府有责任促进与伊朗伊斯兰共和国和土耳其就水问题达成更好的谅解。在与一系列阿拉伯领导人的单独会晤中，总统讨论了双边关系、地区安全和其他问题。

31. 总统代表伊拉克政府出席了 11 月 6 日至 18 日在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议。他在 11 月 7 日的会议发言中称，水问题是伊拉克面临的“最突出的”气候变化挑战。他强调，该国为实现可持续水

管理所做的努力，并提到正在与伊朗伊斯兰共和国和土耳其就这一问题进行对话。总统还出席了讨论东地中海和中东气候变化倡议的会议，以及中东绿色倡议峰会。

32. 在 11 月 18 日至 20 日在巴林举行的国际战略研究所麦纳麦对话论坛上，外交部长重申了伊拉克支持区域对话和伊朗伊斯兰共和国与沙特阿拉伯双边会谈的目标。他还强调了在法律、司法和安全问题以及反恐努力方面与国际伙伴加强合作的领域。

33. 11 月 21 日，总理前往约旦进行就职以来的首次出访，分别会见了国王阿卜杜拉二世、首相比希尔·哈苏奈和外交大臣埃伊曼·萨法迪。讨论的重点是区域发展和反恐努力以及双边合作。双边关系和合作，包括投资和贸易领域的双边关系和合作，是总理 11 月 23 日访问科威特期间讨论的主要议题，他在访问期间分别会见了王储谢赫·迈沙勒·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫、首相艾哈迈德·纳瓦夫·艾哈迈德·萨巴赫、科威特国民议会议长艾哈迈德·阿卜杜勒阿齐兹·萨杜恩以及其他科威特官员。

34. 11 月 29 日，总理前往伊朗伊斯兰共和国进行为期两天的正式访问。他分别会见了该国最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊、总统易卜拉欣·莱希、第一副总统穆罕默德·莫克尔、外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬和其他伊朗伊斯兰共和国官员。总理办公室其后表示，讨论的重点是双边关系与合作，包括(边境)安全、贸易、能源和投资领域的双边关系与合作。在与总统的会晤中，还提出了气候变化及其经济影响以及水问题。

35. 12 月 4 日，伊拉克主办了古代文明论坛第六次部长级会议，出席会议的有亚美尼亚、多民族玻利维亚国、中国、埃及、希腊、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利和秘鲁的代表、联合国不同文明联盟秘书长高级代表米格尔·莫拉蒂诺斯以及区域和国际组织的代表团。与会成员国的联合声明强调了论坛作为对话和文化合作平台的重要性，并重申了它们对保护文化遗产的承诺。

36. 12 月 7 日，外交部长在约旦分别会见了埃及和约旦外交部长萨米哈·哈桑·舒克里·萨利姆和埃伊曼·萨法迪。约旦的一份声明指出，部长们确认他们愿意加强三方合作机制，该机制旨在加强政治、经济和安全等方面的协调。

37. 12 月 9 日，总理出席了在利雅得举行的阿拉伯国家-中国合作与发展首脑会议。总理在讲话中称，此次峰会是实现区域经济一体化和与中国进一步合作的机会。在利雅得，总理还分别会见了中国国家主席习近平、沙特阿拉伯王储穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特、其他地区领导人以及阿拉伯国家联盟秘书长和海湾合作委员会秘书长。

38. 第二次巴格达合作与伙伴关系会议于 12 月 20 日举行，由约旦与法国和伊拉克协调主办。总理与埃及、法国和约旦等国国家元首、科威特首相、巴林、伊朗伊斯兰共和国、阿曼、卡塔尔和沙特阿拉伯等国外交部长以及土耳其和阿拉伯联合酋长国的代表一起参加了会议。海湾合作委员会秘书长、阿拉伯国家联盟秘书长和伊斯兰合作组织秘书长、欧洲联盟外交与安全政策高级代表以及负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长也出席了会议。

39. 在最后的声明中，与会者肯定正在进行的努力，以支持伊拉克的安全、稳定和主权及其民主和宪法进程，并促进对话以克服区域分歧。与会者强调了埃及、伊拉克和约旦之间三边合作框架的重要性，并强调了海湾合作委员会成员国与伊拉克之间联合项目的重要性。与会者同意在 2023 年举行第三次会议。

40. 在活动期间，总理还参加了与埃及、法国、约旦和科威特代表的“五方峰会”以及与埃及和约旦的三边会议。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

41. 在本报告所述期间，特别代表广泛接触了联邦总统、联邦总理、联邦国民议会议长、伊拉克库尔德地区对应官员以及政党领导人、官员、妇女团体代表和其他人。特别代表在会见中强调，除其他外，需要良好和透明的治理，并解决系统性腐败问题。她还强调，必须向所有公民提供适足服务、实现经济多样化、应对环境挑战、促进问责制和确保妇女有意义地参与政治进程以及建立制度化、可预测的机制以全面、整体和持久解决所有未决问题。她还重申，联合国坚定承诺支持政府努力应对这些挑战。

42. 在伊拉克北部持续的军事行动被联邦政府和库尔德斯坦地区政府谴责为侵犯伊拉克主权的背景下，特别代表在会晤中强调，内部团结与合作对于确保伊拉克的稳定至关重要。在声明和会议中，特别代表还呼吁邻国通过既定的外交手段解决问题，包括安全问题。

43. 10 月 30 日，特别代表在埃尔比勒会见了来自伊拉克库尔德斯坦地区各政党和民间社会组织的一群妇女代表。该妇女群体对一再侵犯伊拉克主权表示关切，并寻求联伊援助团支持解决这一问题。特别代表阐述了联伊援助团的任务，包括其支持伊拉克政府和人民的斡旋和咨询作用。她重申，对话是实现睦邻关系以及伊拉克团结的关键。第二天，特别代表在纪念安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议二十二周年之际发表声明，欢迎伊拉克议会中妇女代表人数的增加。她还敦促议员充分解决妇女关切的问题，提到有必要通过反家庭暴力法，并呼吁新政府加快在妇女赋权和性别平等方面的进展。

44. 11 月 24 日，在将于次日制止暴力侵害妇女行为国际日开始的 16 天反性别暴力运动之前，特别代表参加了由社会、教育和经济发展基金会组织的活动，该基金会是埃尔比勒一个由妇女领导的组织，支持暴力幸存者的康复和重返社会。她与库尔德妇女、前政治家和民间社会代表一起，讨论了妇女扩大参与生活所有部门，特别是政治领域的方式。

45. 12 月 7 日，特别代表陪同联合国不同文明联盟高级代表米格尔·莫拉蒂诺斯在纳杰夫会见大阿亚图拉阿里·西斯坦尼。他们就对话的重要性交换了意见，赞扬大阿亚图拉一贯呼吁相互尊重和团结，以支持多样性与和平共处。高级代表还

向大阿亚图拉提交了“联合国保护宗教场所行动计划”，他曾将该计划提交给教皇方济各和阿兹哈尔·谢赫·艾哈迈德·塔伊卜大阿訇。

46. 10月10日，负责政治事务和选举援助的副特别代表在向安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组通报情况时，强调了妇女参与新政府的重要性，以及完成包括《反家庭暴力法》草案在内的未决立法的必要性。

47. 11月21日至24日，副特别代表对伊朗伊斯兰共和国进行了访问，在德黑兰与伊朗伊斯兰共和国官员进行了会谈，讨论了包括伊拉克-伊朗关系(包括支持伊拉克的稳定)、伊朗在伊拉克库尔德斯坦地区的军事行动问题以及在应对气候变化方面的合作，作为支持伊拉克稳定的努力的一部分。

B. 选举援助

48. 联伊援助团继续为支持独立高级选举委员会开展能力建设活动，这些活动包括在巴格达、巴士拉、埃尔比勒、基尔库克、摩苏尔和苏莱曼尼亚进行的关于选举报告、培训方法、选举制度、后勤规划和管理的培训。11月16日，联伊援助团支持委员会基尔库克办事处完成了对35名工作人员(包括9名妇女)的性别主流化培训。

49. 联伊援助团向委员会提供技术援助和咨询支持，以升级其生物识别选民登记系统，制定重新分配选民登记中心的标准，登记新的合格的伊拉克选民，解决与自动选民指纹识别系统有关的问题，更新选区地图，并开发一个选举资料存档系统。

50. 联伊援助团继续为选举争端解决机制的审查提供法律专业知识，并为联邦最高法院院长、选举司法小组成员和委员会主席的考察访问提供便利，以期更好地处理未来选举中的选举投诉和上诉。

51. 整个10月期间，联伊援助团继续支持委员会妇女赋权小组的活动，包括援助团在埃尔比勒、纳杰夫和巴士拉举办讲习班。参加者讨论了女性选举工作人员遇到的问题，以及为促进妇女更多地参与选民登记和公共宣传活动所做的努力。

52. 10月和11月，联伊援助团在苏莱曼尼亚和代胡克与民间社会组织举办了讲习班，以促进妇女、青年、少数民族和残疾人的选举参与。

53. 10月4日，联邦最高法院公布了9月27日的裁决，宣布法律授予伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举和全民投票委员会在该地区组织议会选举的专属权力的条款违宪。法院认定，该条款违反了关于联邦独立高级选举委员会权力的宪法条款。这一裁决意味着，联邦委员会应该是制定该地区任何选举程序的规则和条例的中央权力机构。裁决后，联伊援助团分别于10月4日、5日和11日会晤了联邦委员会主席、其法律委员会和联邦最高法院院长。与委员会代表的讨论侧重于联邦最高法院裁决的影响，包括促进选举机构之间加强合作和程序一致性的必要性。

54. 12月4日,总理主持了与国民议会议长和委员会主席的会议,讨论在核定政府方案规定的时间框架内组织省议会选举的要求。12月15日,委员会致函总理,说明举行选举所需的预算和其他支持。委员会还表示,预算需要在2023年1月4日前得到批准,并在2023年2月1日前敲定选举法的可能修正案,以继续开展选举筹备工作。

C. 人权及法治动态和活动

55. 9月1日至12月31日,联伊援助团记录了32起事件,造成至少84名平民伤亡(28人死亡,包括11名儿童和2名妇女;56人受伤,包括14名儿童和8名妇女)。大多数平民伤亡是由间接迫击炮和火箭弹、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的。

56. 在同一时期,国家监察和报告任务组核对了42起严重侵害38名儿童的事件,主要是杀害和残害事件,但也包括:库工党招募和使用一名女孩和两名男孩;达伊沙对一名女孩实施了一起与性暴力有关的侵犯行为;伊朗伊斯兰革命卫队袭击了一所学校。

57. 11月12日至24日,强迫失踪问题委员会的一个代表团应政府邀请访问了伊拉克,会见了政府官员、受害者家属、民间社会组织 and 外交界人士。在访问结束时,代表团在与政府分享其初步调查结果后将其发表,呼吁伊拉克采取紧急行动,将强迫失踪作为一项独立存在的罪行纳入国家立法。

58. 10月和11月,联伊援助团和伊拉克女记者论坛与至少150名女记者、有影响力的青年和博客作者进行了18次在线对话,以促进对她们在工作中面临的挑战的性别层面的理解。11月18日至21日,联伊援助团为19名参与者举办了为期四天的“培训培训师”课程,重点是性别平等主流化和女记者的线上和线下安全。

59. 11月2日,为纪念终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日,联伊援助团在巴格达与包括两名妇女在内的13名记者举办了一次圆桌会议,讨论记者和媒体工作者面临的挑战,并制定宣传备选方案,以加强对言论自由权的尊重。

60. 10月31日,联伊援助团与促进数字权利的非政府组织伊拉克社交媒体网络合作,发布了人权维护者在线保护和数字安全手册。该指南为数字技术用户,特别是人权维护者和记者提供了关于如何减轻在线风险、保护其隐私和数据以及维护其在线权利和自由的实用信息。鉴于其全球相关性和技术适用性,该手册和培训教材也与联合国其他人权实地机构分享。

61. 10月和11月,联伊援助团在巴格达、巴士拉、摩苏尔和纳杰夫与民间社会活动家、记者和人权维护者举办了四次讲习班,以改善数字安全,识别和打击网上仇恨言论。参加讲习班的有126人,其中包括54名妇女。此外,联伊援助团在苏莱曼尼亚组织了一次“培训培训师”讲习班,旨在扩大专家网络,以加强防范网上威胁。

62. 11 月和 12 月期间，联伊援助团与伊拉克律师协会人权委员会在巴格达、巴士拉和纳杰夫举办了讲习班，以提高公益律师进行宣传和向记者和民间社会代表提供有效法律援助的能力。共有 60 人参加了讲习班，其中包括 22 名妇女。
63. 在本报告所述期间，联伊援助团与联合国开发计划署合作，并在联邦最高司法委员会和库尔德斯坦地区高级司法委员会的支持下，启动了一个试点方案，以监测重大腐败案件的调查听证。该方案旨在确定经验教训，并通过向政府提出基于证据的建议，推广在改进对腐败的司法问责方面的最佳做法。
64. 为了促进保护少数族裔和宗教少数群体的人权，加强社会凝聚力，联伊援助团在巴格达、巴士拉、埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔举办了讲习班，参加讲习班的有来自不同宗教和族裔群体的 75 名青年，包括 25 名青年妇女。讲习班培训参与者使用一系列视觉媒体技术来促进人权宣传和认识。
65. 为启动《世界人权宣言》七十五周年，联伊援助团与少数民族社区代表、语言专家、学者、民间社会组织和人权维护者合作，完成了将《宣言》翻译成 8 种少数民族语言的工作，这 8 种少数民族语言即 Avestan 语、Faili Kurdish 语、Kaka'i 语(Mancho 语)、Sabean Mandeian 语、Shaback 语、苏美尔语、土库曼语和雅兹迪语。12 月 10 日，联伊援助团还协助全国各地的民间社会庆祝人权日。
66. 12 月 18 日，为纪念《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》通过三十周年，联伊援助团组织了一次关于保障伊拉克少数群体权利的高级别讨论以及一次多样性与保护少数族裔遗产文化展览。参加者包括政府官员、宗教领袖、媒体和组成团体的代表。
67. 为了努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议，联伊援助团在 10 月和 11 月与代胡克省收容境内流离失所者营地的 110 多名冲突中性暴力女性幸存者进行了重点小组讨论，以增进对她们生活条件的了解，增强她们重建生活和支持其他幸存者的能力。

D. 人道主义援助、稳定和发展

68. 在伊拉克的人道主义国家工作队致力于制定 2023 年人道主义过渡战略，重点关注剩余的人道主义需求，同时继续开展从人道主义援助向发展援助过渡的工作。在这方面，联合国国家工作队倡导联邦政府和库尔德斯坦地区政府作为持久解决战略的一部分，接管境内流离失所者营地的服务。作为确保境内流离失所者获得与伊拉克公民同样服务的第一步，国际劳工组织、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署与政府就社会保护改革进行了磋商，旨在将境内流离失所者纳入其社会安全网。
69. 截至 12 月 31 日，伊拉克境内仍有约 117 万人流离失所，其中 18 万人被安置在伊拉克库尔德斯坦地区所辖的 25 个营地和尼尼微省的一个营地，另一些人则生活在非正规(营地)环境中。大约 990 000 人(境内流离失所者和回返者)迫切需要人道主义援助。

70. 10 月和 11 月期间，人道主义合作伙伴报告了 5 起与准入有关的事件，所有这些事件都被归类为对人道主义组织行动的行政限制。与上一报告期相比，这表明报告的准入限制减少了 38%，与 2021 年同期的两个月相比减少了 80%(相对于 25 起事件只有 5 起事件)。

71. 截至 12 月 31 日，2022 年人道主义应急计划的资金到位率为 67%，在用于满足 990 000 名急需人道主义援助者的需求所需的 4 亿美元中，已收到 2.67 亿美元。

72. 联合国国家工作队成员继续支持政府领导的从阿拉伯叙利亚共和国东北部营地遣返伊拉克国民的工作。10 月，158 个伊拉克家庭(659 人)(其中大多数是妇女、儿童和老人)从霍尔营地来到尼尼微省的吉达 1 号营地。自 2021 年 5 月以来，共有 914 户家庭(3 742 人)迁至吉达 1 号营地。2022 年 7 月至 11 月，204 户家庭(803 人)离开吉达 1 号难民营，返回原籍地或其他营地外地点，主要是在安巴尔、基尔库克、尼尼微和埃尔比勒省。此外，国际移民组织(移民组织)完成了吉达 1 号营地的扩建工程，可额外容纳 500 个家庭，而联合国难民事务高级专员公署(难民署)及其合作伙伴继续协助向吉达 1 号营地居民签发民事和法律证件。截至 11 月底，伊拉克政府共签发了 259 份公民身份证、30 份国籍证和 3 份结婚证，同时正在处理 110 份出生证、20 份结婚证和 275 份统一身份证。

73. 10 月 30 日至 11 月 1 日，伊拉克政府和联合国共同主席移民组织和儿基会举办了联合国支持第三国国民从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回全球框架技术工作组第一次会议。该工作组负责促进伊拉克政府与联合国在与伊拉克国民从阿拉伯叙利亚共和国东北部返回有关的所有方面的合作。该工作组有四个工作队，分别负责：(a) 对儿童的法律保护；(b) 成人的安全和责任；(c) 康复和过渡服务；(d) 重返社会。这四个工作队分别由政府对口部门和儿基会、反恐怖主义办公室、移民组织和联合国开发计划署主持。它们作为同一活动的一部分举行了第一次工作会议。

74. 移民组织继续支持向 8 个地点(6 个营地和 2 个营地外设施)的境内流离失所者提供初级保健服务，包括业务支持、基本药品采购和医务人员能力建设。

75. 与此同时，副特别代表(驻地协调员和人道主义协调员)以及联合国国家工作队的相关成员继续强调，如果要关闭境内流离失所者营地，也应分阶段、有序进行。

76. 地雷行动司在安巴尔、巴士拉和尼尼微省共清理了 1 281 587 平方米的土地，并使 7 072 个爆炸物装置处于安全状态。地雷行动司继续建设国家地雷行动能力，使两个国家组织获得了开展排雷行动的全面认证，其中 25%的工作人员为女性。地雷行动司继续支持国家地雷行动当局，使其能够全面管理国家主导的地雷行动应对措施。今后，伊拉克政府用于排雷活动的支出和分配透明的地雷行动预算对于整个部门和持续进展至关重要，因为国际资金正在减少。

77. 儿基会与合作伙伴一起改善水、环境卫生和个人卫生服务的治理、筹资和问责，为 200 多万人提供了安全管理的水服务，为 50 万人提供了安全管理的环境卫生服务。

78. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和摩苏尔大学在加拿大政府资助的以顾及性别平等的办法防止暴力极端主义项目下举办了一次题为“伊拉克教育促进和平”会议。会议启动了教科文组织防止暴力极端主义和在摩苏尔大学培养和平文化教席，并聚集了 500 多名教育利益攸关方，讨论教育的建设和平作用。会议记录将为教科文组织即将发布的伊拉克教育促进和平状况报告提供信息。

79. 在 10 月和 11 月的四周期间，教科文组织与技术大学和学校举办研讨会，以开发新课程。11 月 22 日至 26 日，教科文组织与国际劳工组织和联合国人类住区规划署(人居署)合作，在伊拉克各大学的参与下，举办了一次加强伊拉克高等技术教育机构的讲习班，有 57 人参加。

80. 12 月 27 日，部长会议通过了一项法令，承认雅兹迪人在辛贾尔区的土地权。该法令是与总理办公室和人居署联合起草的，授予辛贾尔区 11 个集体城镇(mujamma'at)的雅兹迪少数民族 1975 年分配但从未正式确定的土地所有权和财产权。该法令将促进雅兹迪土地权利的登记，并将把雅兹迪人的占有证书改为人居署颁发的正式土地所有权证书。

81. 与此同时，联合国环境规划署(环境署)继续支持伊拉克应对气候变化、生物多样性丧失和污染。除其他举措外，环境署支持伊拉克宣布其首批两个保护区，制定其国家适应计划，通过综合环境信息系统执行多边环境协定，并制定其减少环境污染的国家战略。

82. 为了协助伊拉克政府打击腐败，联伊援助团和联合国国家工作队于 12 月向总理办公室提交了一份联合文件，其中提议增加联合国在这一领域的支持。潜在的援助渠道包括加强现有反腐败架构，提供额外的调查能力，加强伊拉克追回非法所得资产的努力，颁布必要的反腐败立法，以及促进电子政务。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

83. 为了使联合国能够开展行动，安全和安保部继续实施监测活动，调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络，并发布咨询意见，向工作人员通报安保环境的变化。

84. 该部平均每天在伊拉克各地为 45 项实地任务提供支持。经评估，风险水平为中度到高度不等。通过与东道国政府的密切协调继续确保为联合国行动提供必要的安全支持。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

85. 埃尔比勒地区办事处的翻修工作于 12 月 11 日完成，而其他地区办事处和联合国警卫队营地的项目仍在继续，所有项目都符合严格的健康和安全管理规定。

86. 联伊援助团完成了冠状病毒病(COVID-19)疫苗接种运动，并与巴格达的一家当地医院作出安排，为工作人员另外提供加强针。

87. 此外，联伊援助团通过了 2022-2023 年环境方案，以尽量减少联伊援助团在伊拉克管理的大院的碳足迹。该方案旨在将可再生能源的使用增加 50%。

五. 意见

88. 我欢迎伊拉克新政府的组建，以及新政府打算解决伊拉克人民面临的长期挑战。将旨在提供具体、可持续和包容性解决方案的急需改革列为优先事项，是促进稳定的重要一步，这在回应伊拉克人民的要求和愿望时至关重要。因此，我再次呼吁所有政治行为体支持改革努力，包括不再拖延地解决腐败问题、促进法治、确保问责制和实施关键改革措施。

89. 任命三名妇女进入政府是实现包容性治理的重要一步。我敦促伊拉克政府利用这一势头，进一步扩大妇女对政治决策的有意义参与，包括任命更多妇女担任领导职务。我感到鼓舞的是，政府方案强调增强妇女权能，并希望该议程将获得适当的资源。

90. 我欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府最近采取步骤，解决它们之间的未决问题。在这些初步步骤的基础上，必须定期进行制度化和结构化对话，以达成持久和基于宪法的协议。联合国随时准备支持这种对话。

91. 及时举行选举是一项基本的民主原则，也是满足公众对和平有序移交权力的期望的一个重要要素。因此，我鼓励伊拉克库尔德斯坦地区当局为库尔德斯坦地区人民的利益做好准备，创造有利于举行地区议会选举的环境。

92. 我赞赏伊拉克政府努力在先前举措的基础上，通过区域对话促进伊拉克的安全与稳定。在任何时候，充分尊重国家主权和领土完整原则以及睦邻友好关系原则都至关重要。所有有关各方都有责任通过行使最大限度的克制和避免区域升级来创造有利于这种对话的环境。

93. 伊拉克已表明自己是减轻或适应环境挑战和气候变化影响的国内和国际努力的倡导者。由于这种影响不会止于国界，我强烈鼓励在此背景下加强区域对话与合作。联合国随时准备提供咨询、支持和援助。

94. 强迫失踪问题委员会对伊拉克的访问表明政府致力于解决强迫失踪问题。我鼓励政府迅速就委员会的建议采取行动，特别是通过立法，将强迫失踪定为犯罪，开展寻找失踪人员的工作，并为受害者伸张正义和获取赔偿。

95. 我呼吁国民议会加快审议反家庭暴力法草案，该法如获通过，将成为预防和应对家庭暴力以及促进问责的重要工具。

96. 我赞扬伊拉克政府继续承诺从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返其公民。所有相关行为体在这个问题上的系统和建设性参与，对于伊拉克主导的进程的长期成功仍然至关重要。为了实现可持续重返社会，必须为被遣返的男子、妇女和儿童创造更好的生活条件，包括在教育、卫生和儿童保护方面。

97. 联合国仍然致力于解决剩余的人道主义需求，从人道主义援助向发展援助的过渡仍在继续。正如《2030年可持续发展议程》所述，实现这一目标的最佳途径是包容性可持续发展。我呼吁对联合国2020-2024年伊拉克可持续发展合作框架重新做出承诺和投资。

98. 最后，我要感谢我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特以及在伊拉克的联合国工作人员，感谢他们在充满挑战的情况下继续致力于执行本组织的任务。
