



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 December 2022
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2023 года
30 января — 3 февраля 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
**Последующая деятельность по итогам совещания
Программного координационного совета ЮНЭЙДС**

**Доклад о выполнении решений и рекомендаций
Программного координационного совета Объединенной
программы Организации Объединенных Наций
по ВИЧ/СПИДу**

Резюме

Настоящий доклад посвящен выполнению решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Основное внимание в докладе уделяется исполнению решений, принятых на сорок девятом и пятидесятом совещаниях Программного координационного совета. В нем также освещается вклад ПРООН и ЮНФПА в деятельность по борьбе с ВИЧ и содержится анализ некоторых основных вопросов, стоящих перед Объединенной программой.

Содержание

I. Общая ситуация	2
II. Решения и рекомендации Программного координационного совета ЮНЭЙДС	3
III. Ведущие к преобразованиям результаты, достигнутые ПРООН и ЮНФПА	12
IV. Заключение	17



I. Общая ситуация

1. Глобальные меры по борьбе со СПИДом находятся под угрозой. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), наряду с экономическим и гуманитарным кризисами, подорвала возможности оказания услуг, связанных с ВИЧ, и работу служб здравоохранения, ввергла в нищету примерно 75–95 миллионов человек, привела к тому, что миллионы учащихся не посещают школу, и вызвала всплеск подростковой беременности и гендерного насилия. Страны с низким и средним уровнем дохода испытывают трудности с принятием мер реагирования, а 60 процентов беднейших стран мира находятся в состоянии долгового кризиса или подвержены высокому риску его возникновения. В связи с этим возникают серьезные препятствия для проведения мероприятий по борьбе со СПИДом, а сообщества, которые и так подвергались повышенному риску заражения ВИЧ, теперь находятся в еще более уязвимом положении. Несмотря на исторически важные целевые показатели «10–10–10»¹, закрепленные в Политической декларации 2021 года, и десятилетия информационно-пропагандистской работы и просвещения, дискриминация и стигматизация людей с ВИЧ по-прежнему широко распространены во всех регионах, что вызывает тревогу. Рост показателей неравенства внутри стран и между ними подрывает возможность достижения прогресса в борьбе с ВИЧ. Несмотря на подтверждение обязательств, взятых государствами-членами в Политической декларации по ВИЧ и СПИДУ 2021 года, объем имеющихся финансовых средств в странах с низким и средним уровнем дохода продолжает сокращаться. Объем зарубежной помощи в целях развития, поступающей от двусторонних доноров, кроме Соединенных Штатов Америки, за последнее десятилетие сократился на 57 процентов. До суммы, которую необходимо мобилизовать к 2025 году, для осуществления мер по борьбе с ВИЧ в странах с низким и средним уровнем дохода не хватает 8 млрд долл. США.

2. По последним данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), в 2021 году число новых случаев инфицирования ВИЧ в мире сократилось, однако показатель сокращения составил всего 3,6 процента по сравнению с 2020 годом — самый низкий годовой показатель с 2016 года. В прошлом году было зафиксировано около 1,5 миллиона новых случаев инфицирования ВИЧ — более чем на 1 миллион больше, чем общемировой целевой показатель на 2020 год. В течение нескольких лет ежегодный рост случаев заражения ВИЧ наблюдается в Восточной Европе и Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Латинской Америке. Согласно последним данным ЮНЭЙДС, в Азиатско-Тихоокеанском регионе — самом густонаселенном регионе мира — число новых случаев заражения ВИЧ растет там, где раньше оно сокращалось. В 2021 году на долю ключевых групп населения и их интимных партнеров приходилось 70 процентов всех новых случаев заражения ВИЧ во всем мире, при этом 94 процента новых случаев инфицирования наблюдались за пределами стран Африки к югу от Сахары и впервые большинство новых случаев (51 процент) — в странах Африки к югу от Сахары. Кроме того, в 2021 году число людей, проходящих лечение от ВИЧ, увеличилось на 1,47 миллиона человек, однако это самый незначительный показатель роста с 2009 года. В 2021 году, несмотря на эффективное лечение ВИЧ

¹ Целевые показатели «10–10–10» предусматривают обеспечение того, чтобы менее 10 процентов людей, живущих с ВИЧ, и представителей ключевых групп населения подвергались стигматизации и дискриминации; менее 10 процентов людей, живущих с ВИЧ, женщин, девочек и представителей ключевых групп населения сталкивались с проявлениями гендерного неравенства и насилия; и менее чем в 10 процентах стран действовали карательные законы и политика.

и средства профилактики, выявления и лечения условно-патогенных инфекционных заболеваний, было зарегистрировано 650 000 смертей, связанных со СПИДом.

3. При этом удалось добиться определенных успехов. За более чем 40 лет борьбы со СПИДом удалось достичь многого. В период с 2015 по 2021 год такие разные страны, как Вьетнам, Зимбабве, Италия и Лесото, сократили число новых случаев инфицирования ВИЧ более чем на 45 процентов. Снижение цен и повышение эффективности затрат помогли сократить удельные расходы, особенно на антиретровирусные препараты и обслуживание, что помогает эффективнее расходовать средства, выделяемые на борьбу с ВИЧ. Обеспечение снижения стоимости лечения на одного человека в прошедшее десятилетие позволило многим странам с низким и средним уровнем дохода значительно расширить программы лечения ВИЧ. Использование инноваций и обеспечение эффективности также позволяют высвободить средства для дальнейшего расширения программ и масштабирования высокоэффективных мероприятий, включая антиретровирусную терапию и новые профилактические средства, в частности доконтактную профилактику (PrEP). Тем не менее доступ к пероральным препаратам доконтактной профилактики по-прежнему слишком ограничен, чтобы повлиять на ход глобальной эпидемии. В 2021 году более 1,6 миллиона человек во всем мире получали пероральные препараты доконтактной профилактики, что по-прежнему значительно меньше целевого показателя на 2025 год в 10 миллионов человек. Несмотря на недавний рост соответствующих показателей, пероральные препараты доконтактной профилактики используются главным образом в нескольких странах с высоким уровнем дохода и пяти странах Африки к югу от Сахары — Замбии, Кении, Нигерии, Уганде и Южной Африке.

4. Сорок девятое и пятидесятое совещания Программного координационного совета (ПКС) состоялись в декабре 2021 года и июне 2022 года, соответственно. Среди основных вопросов, обсуждавшихся на совещаниях, были кризис финансирования ЮНЭЙДС, затрагивающий соучредителей и секретариат, пополнение средств Глобального фонда для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией и первый доклад Независимого внешнего надзорно-консультативного комитета ЮНЭЙДС.

5. В настоящем докладе освещаются также результаты принятых ПРООН и ЮНФПА мер по борьбе с ВИЧ в рамках их деятельности по оказанию странам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и реализации обязательства не обходить никого вниманием. Подробные результаты касательно каждой из двух организаций приведены в докладах о мониторинге эффективности [Единых принципов бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС за 2021 год](#). В устное сообщение, которое будет сделано в ходе первой очередной сессии 2023 года, будут включены краткий обзор решений и рекомендаций пятьдесят первого совещания ПКС и любая другая соответствующая обновленная информация.

II. Решения и рекомендации Программного координационного совета ЮНЭЙДС

Кризис финансирования ЮНЭЙДС

6. В своем докладе для пятидесятого совещания ПКС, состоявшегося в июне 2022 года, Исполнительный директор ЮНЭЙДС подчеркнула, что в 2021 году ПКС утвердил Единые принципы бюджета, результатов и отчетности с пороговым значением в 210 млн долл. США в год, однако, по прогнозам, на 2022 год

цифра, скорее всего, составит 152 млн долл. США, что негативно скажется на работе соучредителей и секретариата. Это связано с сокращением взносов, колебаниями валютных курсов и некоторыми объявленными и ожидаемыми перераспределениями официальной помощи в целях развития. Исполнительный директор подчеркнула, что ситуация нестабильна. Отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования для внедрения Единых принципов бюджета, результатов и отчетности ставит прогресс под угрозу. Сокращения и сопутствующая им непредсказуемость подрывают возможности Объединенной программы в плане достижения целей Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы. Важно отметить, что дефицит финансовых средств негативно скажется на принятии национальных мер реагирования, осуществление которых уже идет с отклонениями, и поставит под угрозу реализацию ключевых этапов внедрения Единых принципов бюджета, результатов и отчетности и достижения целей на 2025 год, предусмотренных Политической декларацией по ВИЧ и СПИДу 2021 года.

7. На 2022 год Объединенной программе не хватает 58 млн долл. США по сравнению с утвержденным ПКС более высоким порогом для внедрения Единых принципов бюджета, результатов и отчетности в 210 млн долл. США и около 30 млн долл. США в связи с инвестициями и расходами ЮНЭЙДС в 2021 году. Это очень небольшая часть от суммы в размере 21 млрд долл. США, которая ежегодно выделяется на борьбу с ВИЧ в странах с низким и средним уровнем дохода. Однако для ЮНЭЙДС и соответствующих стран и партнеров эта недостающая сумма имеет чрезвычайно важное значение и может подрвать основную работу соучредителей и секретариата ЮНЭЙДС.

8. В июне 2022 года соучредителям было сообщено о том, что из выделяемой на гибкой основе суммы основных средств в размере 2 млн долл. США на соучредителя на 2022 год будет выделена сумма в размере лишь 1,6 млн долл. США. Финансирование реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности имеет решающее значение и носит взаимодополняющий характер с точки зрения поддержания необходимого потенциала для обеспечения эффективности задействования ресурсов на страновом уровне и привлечения дополнительных средств для осуществления мер по борьбе с ВИЧ. Например, выделяемые на гибкой основе основные ассигнования ЮНФПА сосредоточены главным образом на страновом и региональном уровнях, что позволяет обеспечивать совместное несение расходов на ключевые технические ресурсы и позволило привлечь 100,3 млн долл. США в контексте разработки программ на 2020–2021 годы. Опираясь на гибкое выделение основных средств на реализацию Единых принципов бюджета, результатов и отчетности, более 70 процентов которых расходуются на региональном и страновом уровнях, в 2020–2021 годах ПРООН привлекла 510 млн долл. США для осуществления деятельности по борьбе с ВИЧ на страновом уровне.

9. ПКС принял к сведению тревожную ситуацию с финансированием и подтвердил полное доверие и приверженность работе ЮНЭЙДС. В связи с острой ситуацией с финансированием ПКС просил свое Бюро срочно сформировать неофициальную инклюзивную многостороннюю целевую группу, состоящую из членов ПКС, наблюдателей, соучредителей, делегаций неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, для обсуждения вариантов решения текущего кризиса финансирования на двухлетний период 2022–2023 годов. Представителями соучредителей в целевой группе являются ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк.

10. ПКС призвал Бюро использовать неофициальную целевую группу с участием многих заинтересованных сторон, чтобы в преддверии структурированного диалога ЮНЭЙДС по вопросам финансирования в ноябре 2022 года разработать рекомендации по устойчивому и добровольному финансированию процесса реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности, которые будут представлены и обсуждены на совещании ПКС в декабре 2022 года.

11. На момент подготовки настоящего доклада целевая группа провела пять заседаний и предложила ряд краткосрочных и долгосрочных вариантов мобилизации ресурсов для Объединенной программы. Группа рекомендовала ЮНЭЙДС мобилизовать основные средства на сумму в размере 210 млн долл. США, и предложенные ею варианты обсуждаются ниже.

Решение проблемы влияния колебаний валютных курсов на финансирование Объединенной программы

12. Несмотря на то, что все 10 крупнейших доноров основных средств по линии Единых принципов бюджета, результатов и отчетности в 2021 году сохранили или увеличили объем своих взносов на 2022 год в национальных валютах, по состоянию на октябрь 2022 года Объединенная программа понесла убытки в размере 22 млн долл. США в результате колебаний валютных курсов (по сравнению с июнем 2021 года).

13. Чтобы компенсировать эти потери и избежать будущих потерь взносов в Объединенную программу, связанных с колебаниями валютных курсов, целевая группа определила два одобренных ПКС варианта действий. Первый вариант предполагает обращение к правительствам с просьбой увеличить свои взносы на 2022 и 2023 годы на сумму, равную суммам, потерянным в результате изменения обменных курсов иностранных валют. Согласно второму варианту, секретариату предлагается разработать меморандум о взаимопонимании с донорами для обеспечения того, чтобы взносы в ЮНЭЙДС осуществлялись по льготным валютным курсам (определяемым каждым донором).

14. После выхода промежуточного доклада Бюро ПКС (28 июля) секретариат провел переговоры с многочисленными донорами относительно целесообразности этих вариантов. Эти усилия могут позволить привлечь дополнительные финансовые ресурсы в 2022 году, однако целевая группа постановила, что эти варианты для направления усилий по мобилизации ресурсов следует реализовывать начиная с 2023 года.

Неизменная солидарность и вовлеченность ПКС, включая дальнейшую приверженность пополнению основных ресурсов для финансирования Объединенной программы

15. В соответствии с общим пониманием обязанностей советов управляющих целевая группа согласилась с тем, что члены ПКС обязаны обеспечивать платежеспособность и устойчивость Объединенной программы. Целевая группа подчеркнула важность подхода, предусматривающего «справедливую долю» финансирования Объединенной программы. Целевая группа постановила, что в период финансовых трудностей ЮНЭЙДС члены ПКС могут предпринимать более активные усилия для решения непосредственного кризиса финансирования.

16. Бюро ПКС одобрило рекомендации целевой группы о том, чтобы 11 доноров — членов ПКС, а также отдельные представители доноров ПКС с высоким уровнем дохода увеличили свои добровольные обязательства перед ЮНЭЙДС на 1 млн долл. США. Целевая группа также рекомендовала попросить 11 членов ПКС с низким уровнем дохода или доходом ниже среднего внести в Объединенную программу 500 000 долл. США.

17. Следуя этим рекомендациям, сопредседатели целевой группы и Исполнительный директор ЮНЭЙДС направили письма в постоянные представительства соответствующих стран с просьбой об увеличении добровольных взносов. Аналогичные письма были направлены государствам-членам, которые избирают членов ПКС, но не входят в состав самого Совета. В настоящее время секретариат и сопредседатели целевой группы ведут переговоры с различными донорами, пытаясь привлечь эти дополнительные взносы в конце года.

Учет взаимосвязи Объединенной программы с Глобальным фондом

18. С учетом того, что Объединенная программа играет ключевую роль в успехе Глобального фонда, целевая группа согласилась с тем, что в рамках Программы следует более эффективно использовать эту взаимосвязь для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Целевая группа определила несколько вариантов развития взаимосвязи в целях обеспечения долгосрочной жизнеспособности Объединенной программы как важного механизма, способствующего успеху Глобального фонда. Целевая группа рекомендовала ЮНЭЙДС начать обсуждение с Глобальным фондом относительно нового механизма финансирования или договоренности между Глобальным фондом и Объединенной программой для мобилизации дополнительных финансовых средств на сумму не менее 31 млн долл. США для осуществления основной деятельности по реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности. Другим вариантом является разработка нового механизма финансирования между Глобальным фондом и Объединенной программой, по линии которого финансовые средства будут направляться на поддержку ассигнований, выделяемых странами на техническую помощь в рамках Объединенной программы.

Более эффективное финансирование регулярных ресурсов (основных средств) и прочих ресурсов (неосновных средств)

19. Целевая группа провела широкое обсуждение различных вариантов финансирования регулярных ресурсов (основных средств) (их объем сокращается) и прочих ресурсов (неосновных средств) (их объем увеличивается), а также некоторой путаницы, связанной с этими двумя категориями ресурсов. Целевая группа обсудила необходимость изучения возможности более эффективного использования основных и неосновных ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях для полного финансирования реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности. Представитель секретариата подчеркнул, что главная цель секретариата в области мобилизации ресурсов — добиться полной мобилизации «основных финансовых ресурсов» для реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности. Члены целевой группы признали, что многие правительственные доноры, фонды и частные компании предпочитают направлять свои взносы на конкретные цели или конкретное направление деятельности. Целевая группа призвала секретариат рассмотреть возможность более гибкого использования определенных целевых средств в качестве основных финансовых ресурсов для реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности и, сообразно обстоятельствам, поделиться этой информацией с соучредителями с учетом сложности требований доноров/целевого назначения средств. В частности, было отмечено, что классификация большего

количества взносов как «основных ресурсов» могла бы устранить пробел в доступе соучредителей к ресурсам для реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности.

20. 26 октября 2022 года Комитет организаций-соучредителей провел встречу для обсуждения кризиса финансирования. Его члены договорились разработать приоритетный план мобилизации ресурсов совместно с соучредителями и секретариатом, в том числе на уровне руководства. Учитывая характер продолжающегося кризиса финансирования, Комитет также согласился подготовить варианты развития ситуации для представления ПКС в июне 2023 года для содействия предметному обсуждению плана работы и бюджета для реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности на 2024–2025 годы. В настоящее время формируется рабочая группа, в которую в качестве соучредителей входят ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ и Международная организация труда. Варианты развития ситуации будут учитывать оценку потенциала Объединенной программы, проведенную в 2021 году, результаты работы целевой группы ПКС по вопросу кризиса финансирования, предстоящую оценку секретариата ЮНЭЙДС Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, текущую модель функционирования и то, как приоритизируются и распределяются полученные регулярные (основные) и прочие ресурсы (неосновные).

21. Комитет также согласился сохранить для соучредителей критически важное для осуществления деятельности гибкое основное финансирование и финансирование по страновым пакетам, но будет распределять его траншами. Размер первого транша на 2023 год все еще обсуждается, при этом достигнута договоренность о том, что второй транш будет определяться результатами рекомендаций целевой группы ПКС и планирования вариантов развития событий. При этом будет учитываться важность страновых пакетов финансирования и центральных основных ресурсов для поддержки работы на страновом уровне.

Оценка потенциала Объединенной программы ЮНЭЙДС

22. После проведения независимой оценки мер по борьбе со СПИДом, принявшихся структурами системы Организации Объединенных Наций в период 2016–2019 годов, была проведена оценка потенциала Объединенной программы, с тем чтобы получить представление об имеющихся и необходимых людских и финансовых ресурсах по линии соучредителей и секретариата для обеспечения эффективности работы в различных секторах, а также о других возможностях, имеющихся в распоряжении Объединенной программы. Проведение этой оценки было поручено консалтинговой фирме «Оксфорд полиси менеджмент».

23. По итогам оценки были сделаны следующие основные выводы:

а) объем средств на финансирование мероприятий по борьбе с ВИЧ сокращается, при этом доноры стали поддерживать меры по борьбе с ВИЧ в меньшем количестве стран и переключили внимание на другие приоритетные задачи в области развития. Согласно оценке, наблюдается сокращение объема финансирования Объединенной программы, особенно по линии соучредителей;

б) в этой связи большинство соучредителей сообщают о продолжающемся в последние годы снижении в регионах и странах кадрового потенциала по вопросам ВИЧ (т. е. численности персонала и классов должностей) и потере более опытных сотрудников, занимающихся вопросами ВИЧ. Эта ситуация усугубилась в результате перехода в 2016 году на пересмотренную модель функционирования, когда объем финансирования деятельности соучредителей по

линии основных ресурсов Единых принципов бюджета, результатов и отчетности был сокращен более чем на 50 процентов. Важно отметить, что секретариат ЮНЭЙДС мобилизует ресурсы от имени Объединенной программы и оставляет себе 70–75 процентов основных ресурсов, мобилизуемых для выполнения функций секретариата. Одиннадцать соучредителей делят между собой оставшиеся 25–30 процентов мобилизованных основных ресурсов. В нынешних условиях многие сотрудники соучредителей на страновом уровне в настоящее время выполняют множество функций и занимаются целым рядом вопросов, помимо ВИЧ. Без дополнительного финансирования и укрепления потенциала сокращение возможностей соучредителей в плане борьбы с ВИЧ, скорее всего, продолжится;

с) в 2020 году на секретариат приходилось 26 процентов от общего числа сотрудников Объединенной программы, на четырех соучредителей (ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА) — около 41 процента, а на семерых соучредителей — оставшиеся 33 процента. Разница более существенна с точки зрения эквивалента полной занятости: в 2020 году на секретариат приходилось 43 процента от общего эквивалента полной занятости в рамках Объединенной программы. Среди соучредителей наибольшую долю от общего эквивалента полной занятости в рамках Объединенной программы (в общей сложности 38 процентов) составили ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНФПА, а наименьшую долю от общего эквивалента полной занятости в рамках Объединенной программы составили Всемирная продовольственная программа (ВПП), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)². В ходе работы по согласованию должностей секретариат сократил численность персонала и изменил процесс распределения персонала из штаб-квартиры на региональный и страновой уровни. Однако эта кадровая реорганизация вряд ли сильно повлияет на дисбаланс в распределении ресурсов Объединенной программы между секретариатом и соучредителями;

д) достижение целей Глобальной стратегии борьбы со СПИДом зависит не только от количества сотрудников Объединенной программы (с достаточным стажем, опытом и техническими знаниями), но и от наличия у сотрудников необходимых знаний, навыков и приверженности делу реализации Стратегии. Это предполагает необходимость проявления сильной политической воли для участия в диалоге по таким деликатным вопросам, как права человека, проблемы, затрагивающие лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ), употребление наркотиков, пенитенциарные службы и сексуальное и репродуктивное здоровье подростков. Также требуется опыт в приоритетных вопросах, занимающих центральное место в мандатах ПРООН и ЮНФПА, в частности применение комплексного подхода к профилактике для ключевых групп населения и девочек-подростков и молодых женщин, гендерное равноправие, права человека, инвестиции и повышение эффективности работы;

е) уменьшение регионального и странового присутствия в сочетании с сокращением доступности технического потенциала снизили способность соучредителей налаживать взаимодействие с политиками, оказывать влияние и участвовать в политическом диалоге с правительствами и отвечать на запросы

² ПРООН: 10,9 процента от эквивалента полной занятости; ЮНИСЕФ: 10,7 процента от эквивалента полной занятости; ВОЗ: 8,3 процента от эквивалента полной занятости; ЮНФПА: 8,1 процента; для сравнения: ВПП — 2,4 процента, Структура «ООН-женщины» — 1,7 процента и УВКБ ООН — 0,4 процента от эквивалента полной занятости.

стран об оказании технической поддержки. В оценке отмечается, что возможности соучредителей уже сократились до уровня ниже «критически важных для осуществления деятельности» или сократятся в случае дальнейшего сокращения штата, что в некоторых случаях влияет на эффективность работы как Объединенной программы, так и осуществление деятельности на страновом уровне.

24. По итогам оценки Объединенной программе рекомендуется усовершенствовать процесс диверсифицированной совместной мобилизации ресурсов и стратегическое распределение основных финансовых ресурсов ЮНЭЙДС для выполнения ею своего мандата и Глобальной стратегии борьбы со СПИДом, включая обеспечение достаточного объема выделяемых соучредителям ассигнований, а также неосновных ресурсов для поддержки необходимого уровня потенциала соучредителей. Это должно предусматривать усилия по сохранению и расширению критически важного опыта в области ВИЧ в рамках Объединенной программы, с применением систематического подхода к наращиванию потенциала сотрудников, включающего проведение регулярных обзоров.

25. В оценке отмечается, что ограниченные ресурсы необходимо распределять на стратегической основе на приоритетные направления деятельности или вопросы и страны, где Объединенная программа может изменить ситуацию. В частности, следует уделять особое внимание тем областям, в которых Организация Объединенных Наций имеет сравнительные преимущества и где возможны оптимизация имеющихся ресурсов и интеграция в рамках существующей архитектуры развития, и приоритетным тематическим областям, где можно добиться наибольшей отдачи и динамики и сохранить их. Объединенной программе рекомендуется пересмотреть ожидания относительно того, что реально может быть сделано в регионах и странах с очень ограниченным потенциалом, и стремиться к снижению транзакционных издержек путем упрощения и рационализации процедур.

Доклады о независимых обзорах организационной деятельности

26. Независимый внешний надзорно-консультативный комитет ЮНЭЙДС, учрежденный ПКС на его сорок шестом совещании, представил ПКС свой первый доклад на его пятидесятом совещании, сопровождаемый соответствующими отчетами внутреннего ревизора, внешнего ревизора и Бюро по вопросам этики, а также ответом руководства. Как внешний ревизор, так и Надзорно-консультативный комитет обратили внимание ПКС на напряженную ситуацию с финансированием и критическую важность устойчивого финансирования для продолжения работы Объединенной программы.

27. Члены Совета отметили, что Объединенная программа должна иметь достаточный потенциал и надлежащий объем финансовых ресурсов для выполнения ею своей миссии и реализации своих основных программ. Необходимо предпринять срочные действия для предотвращения потенциально необратимых потерь по всей Объединенной программе. ПКС обратился к ЮНЭЙДС с просьбой разработать стратегию мобилизации ресурсов, которая позволит избежать периодически возникающего дефицита финансовых средств. Совет отметил, что проведения обычных диалогов по вопросам финансирования с партнерами недостаточно. Государства-члены призвали принять срочные меры по этому важному вопросу в консультации с Бюро ПКС, соучредителями и существующими и новыми донорами, а также по линии других соответствующих инициатив.

Глобальные стратегические инициативы

28. Объединенная программа сотрудничает с партнерами в области реализации ряда глобальных стратегических инициатив. В июле на Международной конференции по СПИДу в Монреале представители ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и партнеры, включая Глобальный фонд и Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом, объявили о создании Глобального альянса по искоренению СПИДа среди детей к 2030 году. Цель Альянса — устранить сохраняющееся неравенство в глобальных усилиях по профилактике и лечению ВИЧ у детей. Ожидалось, что политическое объявление о начале деятельности Альянса в первых 12 странах будет сделано в ноябре 2022 года в Абудже, Нигерия, под эгидой президента Мухаммаду Бухари.

29. ЮНЭЙДС, ЮНФПА, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» продолжают совместную работу по активизации поддержки инициативы «Образование плюс». Эта совместная инициатива направлена на: а) предоставление всем девочкам возможности получить бесплатное качественное среднее образование, что является одним из основных защитных факторов для профилактики и смягчения последствий ВИЧ; и б) обеспечение им доступа через системы среднего образования к основному пакету помощи и услуг, необходимых для обеспечения их безопасности, здоровья и социальной и экономической интеграции по мере их перехода во взрослую жизнь. Инициатива была выдвинута президентом Замбии Хакаинде Хичилемой на полугодовом саммите Африканского союза, состоявшемся в июле в Лусаке. Инициатива «Образование плюс» также широко освещалась на недавнем Саммите по трансформации образования.

30. ПРООН возглавляет разработку глобальной стратегической инициативы по достижению целевых показателей «10–10–10». Оказалось, что в странах, которые продвигают карательные законы, включая уголовное преследование, меры по борьбе с ВИЧ менее эффективны: в таких странах меньше людей с ВИЧ знают о своем статусе, наблюдаются более низкие показатели охвата лечением и более низкие показатели вирусной супрессии у людей, живущих с ВИЧ. И наоборот, в странах, где правовая среда способствует недискриминации и где существуют независимые правозащитные учреждения и принимаются меры по борьбе с гендерным насилием, дела обстоят гораздо лучше: в таких странах больше людей знают о ВИЧ-статусе и выше показатели лечения и вирусной супрессии. Несмотря на определенный прогресс, ни одна страна не сможет достичь целевых показателей «10–10–10» к 2025 году. Решительные действия по оценке и масштабированию инновационной политики и практики на пути к отмене карательных и дискриминационных законов, включая уголовное преследование, в отношении людей, живущих с ВИЧ, других ключевых групп населения и женщин и девочек, помогут странам и сообществам смягчить последствия уголовного преследования, расширить доступ к услугам и повысить эффективность профилактики, лечения и ухода.

31. Глобальные стратегические инициативы направлены на активизацию и усиление каталитических действий Объединенной программы с помощью стратегического стимулирования и партнерств на глобальном, региональном и страновом уровнях для ускорения прогресса в отдельных областях результатов, где проблема неравенства, усугубляющая распространение эпидемии ВИЧ, остается острой. Сочетание пропаганды перемен, мобилизации ресурсов и налаживания партнерских отношений с конкретными действиями, направленными на усиление поддержки стран и сообществ в отдельных регионах и странах, будет способствовать реализации Глобальной стратегии борьбы со СПИДом. Эти

инициативы полностью соответствуют Единым принципам бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС и еще раз продемонстрируют дополнительные преимущества Объединенной программы в плане активизации действий по реализации амбициозного видения. Такие действия будут предусматривать продвижение комплексных и инновационных подходов, а также активную совместную информационно-просветительскую деятельность и разработку руководства. Глобальные стратегические инициативы являются частью активизации совместных усилий по мобилизации ресурсов для привлечения доноров с помощью интересных, хорошо продуманных, конкретных и ограниченных по времени инициатив, направленных на стимулирование прогресса за счет проведения конкретных мероприятий.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

32. На пятидесятом совещании ПКС основными докладчиками были Исполнительный директор Глобального фонда г-н Питер Сэндс и Координатор Глобальной программы по борьбе со СПИДом Соединенных Штатов и Специальный представитель по вопросам дипломатии в сфере здравоохранения д-р Джон Нкенгасонг. Они оба подчеркнули необходимость полного финансирования процесса реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности и полного пополнения средств Глобального фонда, а также отметили коллективную взаимозависимость Глобального фонда и ЮНЭЙДС. Г-н Сэндс подчеркнул важность партнерства Глобального фонда с Объединенной программой, которая обеспечивает жизненно важное руководство, данные и техническую поддержку для обеспечения того, чтобы денежные средства эффективно использовались на страновом уровне, и добавил, что полное финансирование Объединенной программы имеет решающее значение для максимальной отдачи от деятельности Глобального фонда. По словам д-ра Нкенгасонга, ожидается, что ЮНЭЙДС будет поддерживать сокращение масштабов неравенства, устранять структурные барьеры и продвигать права человека — все сложные направления деятельности, — а соучредители должны при этом предоставлять странам техническое руководство и другую широкомасштабную поддержку. Только будучи полностью обеспечена ресурсами, Объединенная программа сможет выполнять соответствующие функции. Объединенная программа по-прежнему играет центральную роль в успешном осуществлении глобальных мер по борьбе с ВИЧ, оказывая поддержку странам в разработке политики и программ, основанных на учете научных данных и уважении прав человека.

33. С момента создания Глобального фонда в 2002 году соучредители и секретариат ЮНЭЙДС оказали поддержку более чем 100 странам в привлечении, реализации и освоении инвестиционных средств Глобального фонда на сумму более 18 млрд долл. США. Движимое общим обязательством покончить с глобальной эпидемией СПИДа как угрозой здоровью населения, это партнерство помогло странам расширить масштабы мероприятий по борьбе с ВИЧ и туберкулезом и усовершенствовать устойчивые и стабильные системы здравоохранения, способствуя предотвращению заражения миллионов людей ВИЧ и смертей по причинам, связанным со СПИДом. Партнерство между Объединенной программой и Глобальным фондом действует на всех уровнях деятельности Фонда, начиная с информационно-пропагандистской работы Объединенной программы за полное финансирование Глобального фонда и заканчивая поддержкой, оказываемой в связи с распространением стратегической информации, реализацией стратегии, распределением средств, обработкой заявок на финансирование и инвестированием, направленным на преобразование. Оно также стремится задействовать стабильное присутствие Объединенной программы в каждой стране с

помощью субсидий по линии Глобального фонда, либо напрямую, либо через отдельных соучредителей, для мониторинга и поддержки освоения субсидий.

34. Благодаря партнерству с Глобальным фондом ПРООН помогает странам осуществлять крупномасштабные программы в области охраны здоровья в наиболее сложных условиях. По состоянию на октябрь 2022 года ПРООН в качестве временного главного получателя управляла 28 субсидиями по линии Глобального фонда в 20 странах, в которых наблюдаются нехватка потенциала, сложные чрезвычайные ситуации и другие проблемы в области развития, а также двумя региональными программами, охватывающими 14 стран. ПРООН укрепляет потенциал правительств стран и местных организаций, с тем чтобы они могли успешно взять на себя все управление субсидиями по линии Глобального фонда. С 2003 года ПРООН завершила работу в 33 странах и работу в контексте трех региональных субсидий, охватывавших 17 стран. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку страновым координационным механизмам по линии Глобального фонда в 16 странах, помогая повысить вовлеченность в их работу ключевых групп населения, и предоставляет поддержку в области наращивания потенциала национальным структурам в 26 странах, выступающим в роли получателей субсидий Глобального фонда. В рамках нескольких региональных программ, включая Африканскую региональную субсидию Глобального фонда на борьбу с ВИЧ, ПРООН вносит вклад в создание благоприятной правовой и политической среды, расширение возможностей региональных и местных ключевых групп населения и наращивание потенциала медицинских работников, судей и законодателей для устранения стигмы и препятствий в области прав человека. С начала пандемии COVID-19 ПРООН также помогает 22 странам и еще 11 странам, охваченным региональной субсидией для стран западной части Тихого океана, получить доступ к дополнительным финансовым средствам на сумму в размере 347,5 млн долл. США через Механизм борьбы с COVID-19 в рамках Глобального фонда.

35. ЮНФПА взаимодействует с Глобальным фондом на нескольких уровнях, в том числе посредством меморандума о взаимопонимании по вопросам закупок. В 2021 году на долю ЮНФПА приходилось 54 процента всех презервативов и треть лубрикантов, которые Фонд закупил и отправил в 2021 году на общую сумму в размере 9,2 млн долл. США. Кроме того, ЮНФПА совместно с секретариатом ЮНЭЙДС руководит стратегической инициативой по комплексной разработке программ по распространению презервативов. ЮНФПА выступает в качестве субреципиента субсидий на общую сумму в размере 56 млн долл. США в таких странах, как Зимбабве, Индонезия и Судан, выполняет функции консультанта и технического помощника для различных участников и других процессов, связанных с Глобальным фондом, включая разработку концептуальных записок и подачу заявок на субсидии, их разработку и реализацию; и участвует в качестве члена или альтернативного представителя в 57 страновых координационных механизмах либо содействует их функционированию через посредство партнеров.

36. В сентябре 2022 года на седьмой Конференции по пополнению средств Глобального фонда было собрано около 14,25 млрд долл. США (на сегодняшний день) для работы партнерства в течение следующих трех лет в соответствии со [Стратегической рамочной программой \(2023–2028 годы\)](#). Для поддержки следующего цикла финансирования (2023–2025 годы) ПРООН и ЮНФПА сотрудничают с другими членами Объединенной программы, чтобы помочь странам в подготовке заявок на финансирование.

III. Ведущие к преобразованиям результаты, достигнутые ПРООН и ЮНФПА

37. В следующем разделе освещаются основные достижения ПРООН и ЮНФПА в области поддержки, оказанной ими странам в сотрудничестве с другими партнерами и структурами системы Организации Объединенных Наций в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательства «не оставить никого без внимания». В 2021 году 147 страновых отделений ПРООН и 121 отделение ЮНФПА поддерживали национальные меры по борьбе с ВИЧ и охране здоровья.

38. Объединенная программа повысила внимание, уделяемое оценкам, и использовала их для расширения оказываемой странам поддержки, с тем чтобы обеспечить прогресс в достижении целей на 2030 год. На сорок девятом совещании ПКС была представлена [совместная оценка работы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по СПИДу по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и реагировании на него](#) в качестве документа зала заседаний. Оценка показала, что Объединенная программа в сотрудничестве в определенной степени с женскими и соответствующими сетями гражданского общества оказывает странам поддержку в решении вопросов, связанных с гендерным равенством, ВИЧ и насилием в отношении женщин и девочек. Однако недостаточно внимания уделяется ориентированному на преобразования подходам к устранению структурных и коренных причин гендерного неравенства, ВИЧ и насилия в отношении женщин и девочек. Объединенная программа также поддерживала проведение [независимой оценки работы ЮНЭЙДС с ключевыми группами населения \(2018–2021 годы\)](#). Объединенная программа получила признание за поддержку мер реагирования, принимаемых в интересах ключевых групп населения. Однако итоги оценки показывают, что необходимо активизировать информационно-пропагандистскую работу по защите прав человека, а также уделить приоритетное внимание разработке программ по устранению неравенства и устранению очагов высокой распространенности инфицирования. Для повышения актуальности мероприятий по линии Объединенной программы необходимо внедрять инклюзивные процессы планирования, а также более эффективную систему мониторинга и отчетности. Для обеспечения финансовой устойчивости необходимо увеличить объем инвестиций в интересах ключевых групп населения, а также интегрировать услуги в связи с ВИЧ и сделать так, чтобы всеобщий охват услугами здравоохранения функционировал с пользой для различных ключевых групп населения. В [ежегодном докладе об оценке и плане оценки на 2022–2023 годы](#), также представленном на сорок девятом совещании, освещаются другие совместно проводимые оценки, которые в 2022 году включают оценки страновых пакетов финансирования, а также работа на страновом уровне и вклад в реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

39. В июле 2022 года Управление оценки ЮНФПА опубликовало руководство по интеграции в рамках оценки ЮНФПА принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых обездоленных». Как указано в Стратегическом плане ЮНФПА на 2022–2025 годы, ВИЧ считается одним из основных факторов, влияющих на положение самых обездоленных групп населения, и его нередко связывают с дискриминацией и отчуждением.

40. В октябре 2022 года секретариат обновил [Портал результатов и прозрачности ЮНЭЙДС](#). В нем содержатся подборка докладов о мониторинге эффективности деятельности, новая краткая брошюра (по просьбе доноров и других членов ПКС), инфографика по отдельным областям, а также региональные и страновые доклады.

41. Ниже приводится основная информация об оказываемой со стороны ПРООН поддержке. В период 2020–2021 годов ПРООН:

а) оказывала поддержку 147 странам в вопросах ВИЧ и охраны здоровья, в том числе в рамках сотрудничества с партнерами по комплексным подходам в соответствии с ролью, предусмотренной реформой системы развития Организации Объединенных Наций;

б) оказала помощь 67 странам в улучшении показателей гендерного равенства, решении проблемы гендерного насилия и расширении прав и возможностей женщин и девочек в контексте ВИЧ и охраны здоровья. В частности, благодаря Европейскому союзу и инициативе «Луч света», ПРООН, Структура «ООН-женщины», ЮНФПА и другие партнеры, несмотря на введение ограничений и режимов изоляции в связи с COVID-19, предоставили 650 000 женщин и девочек услуги по поддержке жертв гендерного насилия. ПРООН сотрудничала с центрами «Подсолнух» в Республике Корея, чтобы открыть многофункциональный центр поддержки жертв сексуального и гендерного насилия, предоставляющий доступ к консультационной и медицинской помощи и юридической поддержке в Кыргызстане. Такая модель была перенесена в Албанию, Индонезию и Либерию. Обеспечение гендерного равенства требует также взаимодействия с мужчинами и мальчиками и трансформации представлений о маскулинности. Инициатива ПРООН «Работа, ориентированная на мужчин: преобразование маскулинности», осуществление которой началось в 2020 году, действует в семи странах (Боливарианской Республике Венесуэла, Замбии, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Таиланде и Украине);

в) оказывала поддержку 78 странам в расширении доступа ключевых групп населения к услугам и правам. В рамках программ, финансируемых Глобальным фондом, ПРООН оказала поддержку странам в предоставлении ключевым группам населения индивидуальных услуг в области комбинированной профилактики, охватив 335 800 человек, употребляющих наркотики, в пяти странах; 585 500 геев и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, в 12 странах; 519 250 секс-работников в 12 странах; и 10 000 трансгендеров на Кубе, в Панаме и субрегионе Океании. ПРООН продолжает сотрудничать с правительствами, гражданским обществом, ключевыми группами населения и партнерами Организации Объединенных Наций для создания благоприятных условий жизни для ключевых групп населения. ПРООН поддерживала также разработку в Замбии национального протокола по медико-санитарному обслуживанию интерсексов — первого в своем роде протокола в Африке;

г) оказывала поддержку правительствам Бенина и Мадагаскара в пересмотре их законов, включая положения, признающие особые потребности ключевых групп населения и подростков. ПРООН и Группа экспертов по ключевым группам населения Африки провели серию вебинаров по теме «Обновленная программа просветительской деятельности в интересах ключевых групп населения Африки», в результате чего была разработана совместная информационно-пропагандистская стратегия в интересах ключевых групп населения и их сторонников, чтобы побудить основных доноров, таких как Глобальный фонд, учитывать интересы сексуальных и гендерных меньшинств в своих планах в качестве одного из стратегических направлений работы. Кроме того, организация «Парламентарии за глобальные действия» и ПРООН организовали

Африканский парламентский форум по сексуальным и гендерным меньшинствам с участием парламентариев из 13 стран Африки к югу от Сахары, чтобы поделиться примерами и передовым опытом в том, что касается роли парламентариев в продвижении аффирмативного законодательства в интересах представителей ЛГБТИ+, поддержке и защите прав человека;

е) продолжала взаимодействовать с правительствами, гражданским обществом, структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами по содействию выполнению рекомендаций Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству в 90 странах. В частности, ПРООН оказывала содействие Тунису в подготовке раздела о правах человека в рамках нового Национального стратегического плана по ВИЧ на 2021–2023 годы, который использовался при составлении концептуальной записки для цикла финансирования Глобального фонда на 2020–2022 годы. Эта работа также способствовала отмене в Зимбабве закона, который предусматривал уголовную ответственность за передачу ВИЧ, принятию нового положения Уголовного кодекса о декриминализации однополых отношений и некоторых аспектов секс-индустрии в Анголе, а также добавлению Суданом людей, живущих с ВИЧ, в число получателей юридической помощи;

ф) оказала поддержку 86 странам в области цифровых решений и инноваций в области здравоохранения. К числу конкретных примеров можно отнести работу с партнерами по оценке стигмы, связанной с ВИЧ, в медицинских учреждениях (Египет); распространение медицинской и психосоциальной информации среди молодых людей, живущих с ВИЧ (Гана); оказание помощи жертвам домашнего и гендерного насилия (Мальдивские Острова); охват ключевых групп населения услугами по тестированию на ВИЧ и профилактике ВИЧ (Панама); и поддержку усилий по выявлению и изоляции лиц, контактировавших с переносчиками COVID-19, среди людей, живущих с ВИЧ, и других уязвимых групп населения (Сейшельские острова);

г) С 2003 года ПРООН сотрудничает с Глобальным фондом для поддержки мер по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией в ряде стран мира с наиболее сложными условиями. Благодаря такому сотрудничеству удалось помочь спасти 7,3 миллиона жизней за счет обеспечения возможностей для тестирования на ВИЧ и лечения ВИЧ у почти 63 миллионов человек и лечения более 1,1 миллиона людей, живущих с туберкулезом. В рамках этого сотрудничества правительствам оказывается поддержка в осуществлении крупномасштабных программ в области здравоохранения и повышении устойчивости систем здравоохранения и систем, опирающихся на местное население, и странам оказывается содействие в создании более благоприятных условий;

h) в 2021 году ПРООН обеспечила доступ к лечению ВИЧ для 1,5 миллиона человек, к консультационным услугам и тестированию на ВИЧ — 3,6 миллиона человек, антиретровирусным препаратам для профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку — 71 000 беременных женщин, эффективному лечению туберкулеза — 92 000 человек и лечению туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью — 2300 человек;

i) в рамках принимаемых ПРООН мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 62 страны получили помощь в обеспечении справедливого распределения вакцин, 131 страна получила поддержку в области укрепления систем здравоохранения, было нанято 32 408 медицинских работников, более 8300 общественных организаций получили поддержку в контексте мер реагирования на пандемию, почти 1,9 миллиона человек (56 процентов женщин) получили денежные переводы и более 1,1 миллиона медицинских работников прошли обучение.

42. Ниже приводится основная информация об оказываемой со стороны ЮНФПА поддержке в период 2020–2021 годов.

43. ЮНФПА выступил одним из организаторов Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ и Рабочей группы по глобальной профилактике, которые укрепили программы и политику в области профилактики ВИЧ в 28 целевых странах (на которые в 2020 году приходилось почти три четверти ежегодных новых случаев инфицирования ВИЧ в мире) и за их пределами. Внешний обзор «дорожной карты» по профилактике ВИЧ на период до 2020 года показал, что Коалиции удалось восстановить внимание в рамках глобальной повестки дня в области здравоохранения и национальных мер реагирования в связи с ВИЧ к вопросам первичной профилактики ВИЧ, достичь консенсуса в отношении применения единого подхода в контексте пяти основных направлений первичной профилактики ВИЧ и привлечь повышенное внимание к субнациональным территориям и группам населения, подверженным наибольшему риску. [«Дорожная карта» по профилактике ВИЧ на период до 2025 года](#), запущенная в июле 2022 года, наметает курс на снижение числа новых случаев инфицирования ВИЧ от 1,5 миллиона в 2020 году до менее 370 000 к 2025 году. «Дорожная карта» содержит план действий из 10 пунктов для принятия мер на уровне стран, с тем чтобы достичь целевых показателей на 2025 год и добиться того, чтобы к 2030 году мир смог покончить со СПИДом как с угрозой общественному здоровью. Охрана сексуального и репродуктивного здоровья и защита сексуальных и репродуктивных прав являются важнейшими компонентами работы Коалиции, в том числе благодаря платформам комплексного предоставления услуг. Все страны — независимо от того, участвовали они в Коалиции в прошлом или нет, — должны активизировать свои усилия по профилактике ВИЧ, с тем чтобы положить конец эпидемии СПИДа.

44. В октябре 2022 года ЮНФПА, ЮНЭЙДС и партнеры собрали экспертов и специалистов по профилактике ВИЧ из 28 стран с самыми высокими показателями новых случаев инфицирования, чтобы выяснить, почему не удается добиться масштабного снижения числа случаев, обсудить решения, определить потребности в технической поддержке и помочь странам установить амбициозные цели в области профилактики и определить направления работы для включения в предложения по линии Глобального фонда.

45. Основные результаты, достигнутые ЮНФПА в области профилактики, включают предотвращение 165 000 новых случаев инфицирования ВИЧ, предотвращение 4,7 миллиона незапланированных беременностей и предотвращение 7,3 миллиона случаев инфекций, передаваемых половым путем.

46. Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то было проведено исследование, по итогам которого с учетом изучения мер реагирования в связи с COVID-19 в трех азиатских странах были сформулированы рекомендации относительно обеспечения инклюзивной социальной защиты секс-работников. Исследование показывает, что секс-работники были исключены из программ социальной защиты, а также подвергались насилию и дискриминации, и их часто обвиняли в передаче COVID-19. Помощь в форме денежных пособий и ваучеров рассматривается как одно из решений, которое может сочетаться с программами гуманитарной помощи и гарантировать выделение средств на продовольствие и жилье в чрезвычайных ситуациях.

47. Программы и партнеры ЮНФПА доставили в страны с низким и средним уровнем дохода почти 1,5 миллиарда презервативов (мужских и женских), при этом общая стоимость закупок составила 41 млн долл. США. В 2020 году ЮНФПА потратил более 19 млн долл. США на закупку и доставку 724,6 миллиона мужских презервативов и 5,5 миллиона женских презервативов. В

2021 году ЮНФПА израсходовал около 22 млн долл. США на поставку более 744 миллионов мужских и почти 8 миллионов женских презервативов, 41 процент которых был передан странам в восточной и южной частях Африки. Поставки лубрикантов заметно увеличились с 69,5 млн единиц в 2020 году до почти 180 млн в 2021 году. В 65 странах функционировала система организации материально-технического снабжения, охватывающая «последние километры». Международные технические и программные указания Организации Объединенных Наций по комплексному внешкольному половому просвещению, подготовленные под руководством ЮНФПА, были опубликованы в 2020 году на английском, испанском, русском и французском языках. В период с 2018 по 2021 год при поддержке ЮНФПА 57 стран внесли в школьные учебные программы комплексное половое просвещение, а 42 страны разработали соответствующие программы для внешкольных учреждений.

48. К дополнительным достижениям в области расширения прав и возможностей подростков и молодежи (кумулятивный период 2018–2021 годов) можно отнести следующие: 10,6 миллиона маргинализированных девочек охвачены программами формирования жизненных навыков; в 91 стране, по крайней мере в двух секторах, помимо сектора здравоохранения, осуществлялись стратегии по комплексному учету вопросов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи; и в 96 странах действовали институциональные механизмы, направленные на вовлечение молодежи в диалог, посвященный разработке политических мер и программ.

49. К дополнительным достижениям в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (кумулятивный период 2018–2021 годов) можно отнести следующие: 3,8 миллиона женщин и девочек, подвергшихся насилию, получили доступ к основным услугам; 61 000 женщин с инвалидностью, ставших жертвами насилия, получила доступ к основным услугам; 7,6 миллиона девочек при поддержке ЮНФПА были охвачены услугами по профилактике и/или защите и уходу в связи с детскими, ранними и принудительными браками; 45 процентов стран, переживающих гуманитарный кризис, располагали функционирующим межведомственным органом по координации действий в сфере борьбы с гендерным насилием; 19 864 общины разработали при поддержке ЮНФПА информационно-просветительские платформы, направленные на искоренение дискриминационных социально-культурных норм; и в 49 странах имеются национальные механизмы вовлечения мужчин и мальчиков в обеспечение соблюдения норм, касающихся гендерных и репродуктивных прав.

50. К дополнительным достижениям в области использования комплексных услуг (кумулятивный период 2018–2021 годов) можно отнести следующие: 61 страна имела национальный план работы в области репродуктивного здоровья, в котором приоритетное внимание уделялось услугам для маргинализированных людей; и 116 миллионов женщин и молодых людей были охвачены услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

IV. Заключение

51. Глобальные меры по борьбе с ВИЧ находятся под угрозой. Темпы прогресса в области профилактики замедлились, глобальные потрясения повысили риски инфицирования, а ресурсы на борьбу с ВИЧ находятся под ударом. В момент, когда как никогда раньше необходимы международная солидарность и резкое увеличение объема финансовых средств, слишком много стран с высоким уровнем дохода сокращают объем помощи, а ресурсы на охрану здоровья

населения мира находятся под серьезной угрозой. Борьба с ВИЧ все еще может быть скорректирована. Для этого необходимы как национальные усилия, так и международная солидарность.

52. В последнем докладе ЮНЭЙДС говорится о разрушительных последствиях, которые возникнут, если не будут приняты срочные меры по устранению неравенства, которое является движущей силой пандемии. Согласно докладу, при сохранении нынешнего курса в 2025 году число новых случаев инфицирования в год составит более 1,2 миллиона, тогда как государства — члены Организации Объединенных Наций поставили цель сократить число новых случаев инфицирования ВИЧ до 370 000. Это означало бы не просто невыполнение обязательства по показателям новых случаев инфицирования, а превышение показателей более чем в три раза. Каждый год миллионы предотвратимых ВИЧ-инфекций делают все более трудной и дорогостоящей задачей предоставления людям, живущим с ВИЧ, доступа к жизненно важному лечению и задачу достижения целей по прекращению пандемии СПИДа к 2030 году.

53. В прошлом году мировые лидеры согласовали «дорожную карту» по искоренению СПИДа к 2030 году, которая изложена в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу 2021 года. Ее выполнение осуществимо и поси́льно. Фактически ликвидация СПИДа будет менее затратна, чем невыполнение задачи его искоренения. Важно отметить, что действия, необходимые для того, чтобы искоренить СПИД, также лучше подготовят мир к защите от угроз будущих пандемий.

54. Объединенная программа призвана сыграть важную роль в этой связи, однако предусмотренная ею деятельность также находится под угрозой. Страны зависят от надежной и полностью финансируемой ЮНЭЙДС для поддержки эффективных национальных мер по борьбе со СПИДом. Однако, если не будет ликвидирован острый бюджетный дефицит ЮНЭЙДС, Объединенная программа не будет иметь средств для ускорения процесса достижения целевых показателей по профилактике ВИЧ, сбора и эффективного использования стратегической информации для достижения результатов, содействия уважению прав человека людей, живущих с ВИЧ, и других ключевых групп населения и проведения важной информационно-пропагандистской работы.

55. Пополнение средств Глобального фонда, хотя и не полностью достигло поставленной цели, вселяет надежду и показывает, чего можно достичь в партнерстве с правительствами, гражданским обществом, системой Организации Объединенных Наций, фондами и частным сектором. Оно также демонстрирует солидарность с многосторонней системой. Глобальному фонду необходима сильная Объединенная программа, которая поможет эффективно расходовать денежные средства в рамках технически обоснованных, стратегических и эффективных программ.

56. Вовлеченность руководящих органов Объединенной программы и каждого соучредителя и мобилизация ими финансовой поддержки необходимы сейчас как никогда, чтобы направить развитие Объединенной программы и обеспечить дальнейшее осуществление хорошо скоординированных и эффективных многосторонних мер по борьбе с ВИЧ в эти беспокойные времена. Тринадцать из 22 членов ПКС ЮНЭЙДС также являются членами Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА. Члены могут помочь вывести Объединенную программу из кризисного состояния и превратить ее в процветающего партнера, способного эффективно поддерживать меры реагирования стран до тех пор, пока не будут достигнуты согласованные на глобальном уровне цели для всех.

57. Оценка потенциала Объединенной программы показывает, что при текущем уровне финансирования возможности ЮНЭЙДС сильно ограничены. В условиях нынешнего критического финансового давления и уровня финансирования секретариат и соучредители будут работать сообща, чтобы обеспечить Объединенную программу достаточным объемом людских и финансовых ресурсов. В соответствии с договоренностью, достигнутой на заседании Комитета организаций-соучредителей, соучредители и секретариат разработают варианты реагирования в зависимости от объема финансирования, включая адаптацию текущей операционной модели. Объем, распределение и выплата всех средств, имеющихся в распоряжении Объединенной программы, являются важнейшими аспектами, которые необходимо учитывать для преодоления текущего кризиса, включая, среди прочего, то, как основные и неосновные средства для реализации Единых принципов бюджета, результатов и отчетности распределяются между секретариатом и соучредителями.

58. Замедление темпов прогресса в борьбе с ВИЧ — это проблема, которую можно решить. Прогресс и доказательства эффективности определенных методов работы имеются уже четыре десятилетия. В 2021 году правительства стран мира обязались внести необходимые изменения в политику и государственные инвестиции. Такое обязательство должно включать полное финансирование Объединенной программы. Существуют дополнительные инструменты, включая новые и новейшие препараты длительного действия для профилактики и лечения, но для реализации их потенциала необходимо значительно расширить доступ к ним. ПРООН и ЮНФПА по-прежнему привержены делу оказания поддержки странам в достижении целевых показателей на 2025 год, закрепленных в Политической декларации, и принятию решительных мер, необходимых для ликвидации неравенства и искоренения СПИДа.