Организация Объединенных Наций E/2023/14

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 January 2023
Russian
Original: English

Сессия 2023 года
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года
Пункт 7 b) повестки дня
Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирной продовольственной программы

Годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2021 год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2021 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2022/EB.A/2, которое также прилагается.

23-00612 (R) 170123 230123

Просьба отправить на вторичную переработку

Решение 2022/EB.A/2, принятое Исполнительным советом Всемирной продовольственной программы на его годовой сессии 2022 года (20–24 июня 2022 года)

Годовой отчет о деятельности за 2021 год

Совет утвердил годовой доклад о деятельности за 2021 год (WFP/EB.A/2022/4-A/Rev.1), отметив, что в нем были представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП за этот год. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение своих решений 2000/EB.A/2 и 2004/EB.A/11, резолюции E/2013/L.17 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и решения, принятого Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просил направить годовой отчет о деятельности за 2021 год Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации вместе с настоящим решением и решениями и рекомендациями Исполнительного совета за 2021 год.

21 июня 2022 года

Вступительное слово Директора-исполнителя

В 2021 году угроза глобальной пандемии голода усилилась, поскольку волновые экономические последствия пандемии коронавирусной болезни 2019 года привели к тому, что многие из самых бедных людей в мире потеряли работу, доходы и средства к существованию, а цены на продукты питания и топливо резко выросли. В то же время непрекращающиеся конфликты и насилие, которые ежегодно обходятся мировому обществу в 15 триллионов долларов США, а также связанные с изменением климата кризисы нанесли ущерб хрупким источникам средств к существованию общин и привели к рекордным уровням перемещения и миграции.

В совокупности эти условия привели к катастрофической ситуации, в результате которой к концу года 283 миллиона человек во всем мире жили в условиях серьезного недоедания, что почти на 90 процентов больше, чем до пандемии. Что еще хуже, 45 миллионов человек в 43 странах мира столкнулись с голодом. И это число ужасает. К сожалению, всюду — от Сахеля до Южного Судана и Эфиопии, от Йемена до Афганистана и далее до Гаити и Центральной Америки — люди стали беднее, более разделены, более уязвимы к изменению климата и голодают больше, чем когда-либо прежде. Что еще хуже, конфликт в Украине, вероятно, станет причиной того, что глобальные показатели голода и недоедания достигнут новых высот в 2022 году: продовольственная безопасность миллионов людей находится под угрозой, поскольку поставки продовольственных товаров прекращены, а цены взлетели до беспрецедентного уровня.

В настоящем годовом отчете о деятельности изложены меры реагирования ВПП на усугубляющийся кризис в 2021 году, что еще раз демонстрирует эффективность наших операций, программ и партнерских отношений. Потребности увеличивались в геометрической прогрессии, однако ВПП и ее партнеры успешно отреагировали на ситуацию, оказав помощь рекордным 128,2 миллионам человек, столкнувшимся с опасным уровнем нехватки продовольствия. Несмотря на значительные проблемы и быстро меняющиеся условия, вызванные пандемией и растущей глобальной нестабильностью, ВПП продолжала оказывать жизненно важную помощь, чтобы спасти и изменить жизнь почти 68 миллионов женщин и девочек и более 60 миллионов мужчин и мальчиков, которые больше всего нуждаются в поддержке.

Благодаря новаторским усилиям по сбору средств, постоянной решительной поддержке со стороны доноров и прочным партнерским отношениям с международными финансовыми учреждениями ВПП получила рекордные взносы в размере 9,6 млрд долл. США, включая увеличившееся финансирование со стороны частного сектора. Однако растущий разрыв между потребностями и финансированием иногда вынуждал организацию принимать трудные решения о том, каким голодающим детям, женщинам и мужчинам будет оказана приоритетная помощь. Именно поэтому я обратился к миллиардерам мира с призывом предоставить финансирование, срочно необходимое нам для спасения жизней, и помочь найти решения, которые изменят правила игры и глобальные продовольственные системы таким образом, чтобы больше никто на планете не страдал от голода.

В 2021 году ВПП оказала помощь миллионам людей, проведя 19 чрезвычайных операций уровней 2 и 3, которые помогли предотвратить голод на Мадагаскаре и стабилизировать условия во многих других странах. Опыт таких государств, как Сирийская Арабская Республика, показывает, что гораздо выгоднее с точки зрения затрат накормить голодных людей в их родной стране, а не ждать, пока они будут вынуждены мигрировать и рассчитывать на помощь в качестве беженцев. Тем временем ВПП неустанно работала над улучшением условий для достижения мира с помощью программ повышения устойчивости,

которые помогли заложить основы для большей социальной сплоченности и стабильности.

Предоставление ВПП основных общих логистических услуг, таких как воздушный транспорт, предварительное- размещение и быстрая отправка товаров снабжения, подкрепило более широкое гуманитарное реагирование и повысило наш глобальный авторитет как поставщика услуг, предпочтительного для гуманитарного сообщества. В 2021 году было перевезено более 325 000 пассажиров и отправлено более 41 000 м³ гуманитарной помощи через общий воздушный транспорт и склады реагирования, находящиеся в ведении ВПП.

ВПП тесно сотрудничала с правительствами и общинами, чтобы обратить вспять ущерб, нанесенный пандемией образованию детей во всем мире. В период закрытия школ организация предоставляла семьям продукты питания или денежные переводы в качестве мощного стимула для того, чтобы их дети продолжали учебу. В течение года мы обеспечили полноценным питанием, школьными пайками или едой на вынос 7,6 миллиона школьниц и 7,9 миллиона школьников. Участвуя в создании Глобальной коалиции по школьному питанию, новаторском партнерстве с участием почти 60 правительств и других организаций, мы планируем за счет целевых инвестиций и исследований предоставить жизненно важные социальные и экономические преимущества программ школьного питания 73 миллионам школьников, находящихся в наиболее уязвимом положении.

ВПП все чаще интегрирует свою жизненно важную помощь уязвимым семьям и общинам с усилиями в области развития, которые помогают этим семьям и общинам избежать потери всех своих активов при наступлении следующего кризиса в области продовольственной безопасности. За последние три года общины, участвующие в проекте комплексной устойчивости в пяти странах Сахеля, восстановили 109 000 гектаров земли, улучшив условия жизни 2,5 миллионов человек и одновременно помогая справиться с последствиями изменения климата путем удаления углерода из атмосферы. Многие другие примеры экономически эффективных инвестиций, которые в конечном итоге избавляют от необходимости в будущей продовольственной помощи, также представлены в этом годовом отчете о деятельности.

ВПП сохранила свой статус лидера во всей системе Организации Объединенных Наций в области внедрения цифровых технологий, необходимых для того, чтобы помочь бенефициарам получить доступ к основным финансовым услугам и обеспечить эффективное распределение помощи. За последние пять лет мы увеличили количество людей, зарегистрированных в цифровом формате, в девять раз, а объем средств, распределяемых цифровыми средствами, — в три раза. Эти результаты были бы невозможны без совместных усилий наших партнеров, включая наше расширенное сотрудничество с несколькими международными финансовыми учреждениями для обеспечения того, чтобы государственные программы социальной защиты охватывали людей, которые нуждаются в такой помощи больше других.

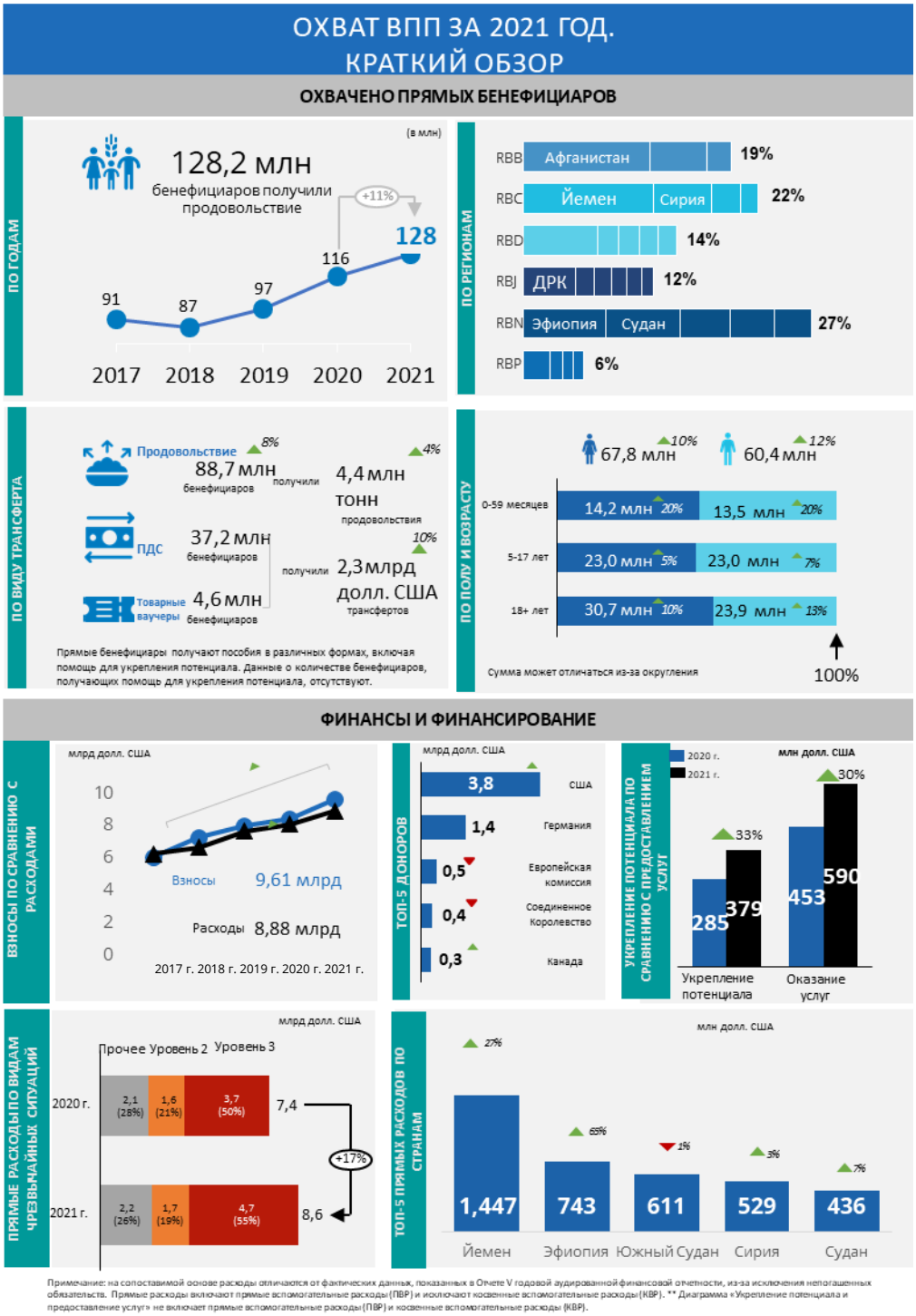
Одним из моих ключевых личных приоритетов было изучение всех вариантов повышения эффективности при одновременной оптимизации расходов ВПП. Каждый доллар и минута, которые мы экономим сегодня, означают, что завтра мы сможем помочь большему количеству людей и сделать это быстрее, одновременно поддерживая местную и региональную экономику. В 2021 году ВПП увеличила экономию, достигнутую за счет десяти основных инициатив, которые привели к повышению эффективности, таких как ее система дистанционного мониторинга и платформа Booking Hub Организации Объединенных Наций, на 3 процента по сравнению с 2020 годом.

Я очень горжусь готовностью сотрудников ВПП оказывать помощь в самых неблагоприятных ситуациях, однако, к сожалению, трудности с оказанием помощи во время пандемии и многочисленные карантины привели к большим потерям во всех местах службы. В 2021 году мы отдали дань уважения четырем сотрудникам ВПП, которые трагически погибли, сражаясь с голодом на передовой. Мы чтим память наших коллег, вновь посвящая себя продолжению их важной работы.

ВПП обладает опытом, инновационными решениями и глобальным охватом для предотвращения голода, борьбы с недоеданием и повышения устойчивости к отсутствию продовольственной безопасности. Однако без значительных дополнительных ресурсов мы рискуем оказаться в мире, где голод, массовая миграция и дестабилизация достигнут невиданных ранее уровней. Нашей самой большой проблемой в 2022 году является опасный и увеличивающийся разрыв между потребностями и имеющимися ресурсами. Несмотря на признаки восстановления экономики после пандемии, ожидается, что этот разрыв достигнет самого высокого уровня за десятилетие и усугубится еще больше из-за разрушительных глобальных последствий конфликта в Украине.

Именно поэтому мы удваиваем наши усилия по повышению эффективности операций ВПП, оптимизации наших расходов и поиску новых источников финансирования, уделяя при этом приоритетное внимание оказанию помощи наиболее нуждающимся в ней людям. В новом стратегическом плане ВПП на 2022–2025 годы представлены меры реагирования организации на меняющуюся глобальную проблему голода с помощью новых партнерских отношений, принципов, инноваций и целевых показателей.

Только спасая и изменяя жизни самых бедных и уязвимых граждан мира, мы можем надеяться построить будущее, свободное от голода. Поскольку мы сталкиваемся с огромными проблемами, связанными с выполнением жизненно важной миссии ВПП в 2022 году, мы рассчитываем на постоянную решительную поддержку наших доноров и партнеров, которая поможет нам реализовать наше общее видение.



Примечание: на сопоставимой основе расходы отличаются от фактических данных, показанных в Отчете V годовой аудированной финансовой отчетности, из-за исключения непогашенных обязательств. Прямые расходы включают прямые вспомогательные расходы (ПВР) и исключают косвенные вспомогательные расходы (КВР). ** Диаграмма «Укрепление потенциала и предоставление услуг» не включает прямые вспомогательные расходы (ПВР) и косвенные вспомогательные расходы (КВР).

Сокращения: СГТР = Среднегеометрические годовые темпы роста; ДРК = Демократическая Республика Конго; RBB = Региональное бюро для Азии и Тихого океана; RBC = Региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы; RBD = Региональное бюро для Западной Африки; RBJ = Региональное бюро для Южной Африки; RBN = Региональное бюро для Восточной Африки; RBP = Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна.

Годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2021 год

Резюме

Часть I. Введение

В 2021 году сохраняющиеся последствия коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19), усугубленные усилением конфликтов и климатических потрясений, а также ростом стоимости жизни во всем мире, привели к беспрецедентным масштабам голода и недоедания. Острое недоедание в 80 странах оперативного присутствия ВПП почти удвоилось по сравнению с уровнями, существовавшими до пандемии, в то время как рекордные 45 миллионов человек подвергались серьезному риску голода. Значительный рост цен на продовольствие и топливо и сбои в цепочках поставок серьезно повлияли на доступ людей к продовольствию и привели к росту расходов ВПП на закупки продовольствия на 36 процентов по сравнению с 2019 годом.

Был достигнут прогресс в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций, направленной на то, чтобы дать правительствам возможность восстановить темпы осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Более 70 процентов страновых отделений разработали стратегии ведения бизнеса, в которых излагается их вклад в достижение экономической эффективности. Центральные элементы последнего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики были включены в новый стратегический план ВПП на 2022–2025 годы и связанную с ним общеорганизационную матрицу результатов.

Часть II. Осуществление программ

В 2021 году ВПП и ее партнеры оказали помощь рекордным 128,2 миллионам человек, что на 11 процентов больше, чем в 2020 году, и немного превышает 9-процентный среднегодовой рост числа бенефициаров, которым была оказана помощь в течение пяти лет стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы. Распределив 4,4 млн тонн продовольствия и 2,3 млрд долларов США в виде денежных переводов, ВПП охватила на 8 процентов больше бенефициаров за счет продовольственной помощи и на 9 процентов больше за счет денежных переводов и товарных ваучеров, чем в 2020 году, при этом ее расходы составили 8,6 млрд долларов США.

Увеличение числа получателей помощи опередило увеличение распределения трансфертов в виде продуктов питания и денежных средств. Поэтому ВПП была вынуждена расставить приоритеты в оказании помощи, сократив размер пайков или продолжительность помощи во многих операциях из-за нехватки ресурсов и роста цен на продовольствие и топливо.

ВПП превзошла целевые показатели на 2021 год, установленные в плане управления на 2021–2023 годы, по общему количеству бенефициаров и количеству, охваченному мероприятиями, направленными на улучшение питания, но из-за закрытия школ в связи с COVID-19 ей не удалось достичь целевых показателей по количеству охваченных школьников. В 2021 году целевые показатели по распределению продовольствия в натуральной форме были превышены, но целевые показатели, основанные на потребностях, не были выполнены; также не были достигнуты целевые показатели, основанные на ресурсах или потребностях, в отношении денежных пособий.

В нижеследующих пунктах кратко излагаются успехи ВПП в достижении ее стратегических целей с использованием улучшенных показателей оценки эффективности,

введенных в 2021 году. Результаты отражают проблемы удовлетворения растущих потребностей без соответствующего увеличения распределяемых продовольственных и денежных трансфертов.

Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия: большая часть операций ВПП, представляющих 78 процентов от общих расходов, способствовала достижению Стратегической задачи 1, на долю которой приходилось 95 процентов продовольственных товаров и 93 процента распределенных денежных- пособий. В 2021 году ВПП осуществила восемь чрезвычайных операций уровня 3 и 11 операций уровня 2, оказав своевременную помощь и спасая жизни, особенно в Эфиопии, Мадагаскаре, Южном Судане и Йемене, где люди в некоторых районах столкнулись с условиями, близкими к голоду. Суммы денежных пособий увеличились, особенно в Бангладеш, Сомали и Йемене. Достижения на уровне конечных результатов в способности ВПП поддерживать или расширять доступ людей к достаточному питанию были неоднозначными из-за финансовых и оперативных ограничений.

Стратегическая задача 2 — Улучшение питания: деятельность ВПП в области питания составила 5 процентов от общего объема расходов в 2021 году. Программы лечения умеренного острого недоедания дали значительные результаты в улучшении состояния питания охваченных получателей помощи, отчасти потому, что ВПП уделяла приоритетное внимание распределению дефицитных специализированных продуктов с высокой питательной ценностью среди людей, наиболее подверженных риску недоедания. Однако программы не достигли целевых показателей по доле участвующего населения.

Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности и Стратегическая задача 4 — Оказание поддержки в достижении целей в области устойчивого развития: в работе над достижением этих двух целей достигнуты неоднозначные результаты. Успех в укреплении продовольственных систем был частично продемонстрирован высокой долей населения, получившего помощь, сообщившего об увеличении выгод от средств к существованию, созданных или восстановленных в результате деятельности ВПП. Однако значительная доля домохозяйств, получающих помощь, была лишена разнообразной ежедневной продовольственной корзины или не смогла избежать принятия негативных стратегий преодоления трудностей. В результате усиления потенциала ВПП, деятельности по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества были отмечены высокие результаты в укреплении национальной политики и программ в области питания и других стратегий и программ, а также потенциала национальных правительств по реализации соответствующих Целей в области устойчивого развития. Был достигнут лишь умеренный прогресс в укреплении ответственности национальных партнеров за мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

Стратегическая задача 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по целям в области устойчивого развития: ВПП добилась успеха в оказании поддержки национальным правительствам и другим партнерам в достижении Целей устойчивого развития, достижении целевых показателей удовлетворенности партнеров координацией и материально-технической поддержкой ВПП в области здравоохранения и гуманитарной деятельности. Сокращение использования денежных переводов на 93 процента по сравнению с 2020 годом было обусловлено главным образом передачей местным партнерам в Турции крупномасштабной программы экстренной социальной защиты.

ВПП углубляет этот обзор эффективности, анализируя результаты по основным направлениям работы своих программ:

- **Безусловная передача ресурсов:** был охвачен 91 миллион бенефициаров, что на 10 процентов больше по сравнению с 2020 годом, что отражает реакцию ВПП на растущие потребности, связанные с конфликтом, COVID-19, изменением климата и ростом цен на продовольствие и топливо. Объем трансфертов в виде продовольствия и денежных средств, распределенных в крупнейшей программной области ВПП, несколько увеличился по сравнению с их уровнями 2020 года. В среднем был зафиксирован умеренный прогресс в достижении целевых показателей, отчасти из-за того, что распределение не соответствовало запланированным значениям, а объем среднесуточного рациона был сокращен на 31 процент по сравнению с запланированным. Результаты некоторых крупнейших операций ВПП оказались низкими по сравнению с целевыми показателями по улучшению потребления населением железа, белка и витамина А.

- **Питание:** во всем мире 23,5 миллиона человек — в первую очередь дети, беременные и кормящие женщины и девочки — воспользовались программами ВПП по лечению или профилактике недоедания. Это на 36 процентов больше, чем в 2020 году, что отражает жизненно важную роль ВПП в реагировании на возросшую глобальную распространенность умеренного острого недоедания в 2021 году. ВПП расширила свои усилия по обеспечению бенефициаров достаточным количеством ключевых питательных микроэлементов, распределив более 1,47 миллиона тонн витаминизированных пищевых продуктов, что на 13 процентов больше по сравнению с 2020 годом.

- **Школьные программы:** 15,5 миллиона детей были обеспечены полноценным питанием, школьными пайками или едой на вынос, что соответствует уровню 2020 года, но на 22 процента меньше целевого показателя на 2021 год. Это объясняется проблемами, связанными с пандемией, безопасностью, финансированием и доступом. ВПП участвовала в создании Глобальной коалиции по школьному питанию в рамках саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года, целью которого является восстановление доступа к школьному питанию до уровня, существовавшего до пандемии, к 2023 году и обеспечение всех детей во всем мире здоровым питанием в школе к 2030 году.

- **Мелкие землевладельцы, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками:** ВПП оказала продовольственную помощь 8,7 млн человек в рамках своей деятельности по созданию активов и средств к существованию, 2 млн человек — в рамках климатического страхования или упреждающих действий и более 405 000 человек — в рамках своих программ поддержки мелких сельскохозяйственных рынков. Эти мероприятия изменили жизнь и укрепили устойчивость, помогая общинам восстанавливать землю, воду и другие производственные активы, позволяя целевым мелким фермерским хозяйствам продавать товары через системы агрегирования, поддерживаемые ВПП, и предоставляя уязвимым группам населения климатические услуги, такие как страхование и индивидуальные прогнозы погоды.

ВПП продолжала добиваться значительного прогресса в оказании **поддержки национальным приоритетам.** Благодаря поддержке **укрепления потенциала** в 66 странах целевые показатели ВПП были достигнуты в отношении ряда политик, программ и систем, улучшенных национальными заинтересованными сторонами, и было мобилизовано почти 280 млн долларов США для национальных систем продовольственной безопасности и питания. Оценка показала, что **услуги ВПП по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества** способствовали изменениям в потенциале стран, особенно на

политическом и институциональном уровнях, а также в отношении школьного питания. В 2021 году ВПП расширила свою поддержку национальных **систем и программ социальной защиты**, охватив 83 страны, запустила новую стратегию социальной защиты и совместно руководила усилиями по использованию социальных мер защиты для преобразования продовольственных систем.

Потенциал ВПП **в области предоставления услуг** по-прежнему имеет жизненно важное значение, позволяя более чем 1170 правительствам, Организации Объединенных Наций и другим партнерам быстро и эффективно реагировать на гуманитарные кризисы, включая пандемию. Через управляемую ВПП Гуманитарную воздушную службу Организации Объединенных Наций и Склад гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций в 2021 году было перевезено более 325 100 пассажиров, занимающихся гуманитарными вопросами, вопросами развития и дипломатическими вопросами, а также отправлено 41 380 м³ единиц товаров первой необходимости.

Часть III. Эффективность управления

Ключевые показатели эффективности: ключевой показатель эффективности 1, который измеряет выполнение страновых стратегических планов, показал умеренные результаты; достижения не соответствовали целевым показателям: менее 58 процентов всех результатов и 63 процента результатов достигнуты или находятся в процессе осуществления. Более высокие значения, достигнутые в 2021 году по сравнению с 2020 годом, были результатом охвата бенефициаров и достижения показателей, связанных с «другими результатами», такими как созданные активы. **Ключевой показатель эффективности 2**, оценивающий готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, показал в целом высокие результаты с достижением целевых показателей в 100 процентах областей подготовки. Авансовое финансирование было предоставлено 97 процентам страновых отделений в рамках общеорганизационной системы оповещения, что значительно превышает целевой показатель в 90 процентов. Был зафиксирован умеренный или значительный прогресс в отношении **ключевого показателя эффективности 3**, измеряющего достижение стандартов эффективности управления в десяти функциональных областях. Самые высокие показатели были отмечены в области мобилизации ресурсов, безопасности, бюджетирования и разработки программ, а также административного управления.

Компоненты результатов: вклад, который службы региональных бюро и подразделений штаб-квартиры вносят в реализацию страновых стратегических планов, дополняет управленческие услуги, предоставляемые страновыми отделениями, и подразделяется на пять основных компонентов. В рамках **компонента A** (стратегия и руководство) новый стратегический план ВПП на 2022–2025 годы определяет приоритеты и результаты организации на следующие четыре года, в то время как высшее руководство обеспечивает прогресс в стратегическом кадровом планировании, справедливое финансирование структур страновых отделений и усовершенствованные процедуры для немедленного расширения масштабов операций. Результаты в рамках **компонента B** (бизнес-услуги) включают достижения в области оцифровки благодаря внедрению цифровой платформы управления информацией о бенефициарах и передачей данных ВПП для 23,8 миллионов бенефициаров в 55 странах и управлению рисками кибербезопасности. В Отделе чрезвычайных операций был создан отдел быстрого реагирования, более 200 сотрудников которого были направлены в 41 страну в ответ на растущие потребности. Были приняты меры для улучшения доступности помещений ВПП для всех людей, включая людей с инвалидностью, и для защиты сотрудников и их семей на всех местах службы. Инструменты мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени были

внедрены в 36 странах, и был достигнут значительный прогресс в мониторинге климатических опасностей, функционирования рынка и долгосрочных последствий продовольственной помощи для проектов, связанных с активами. В рамках **компонента C** (политика, руководство и обеспечение качества) были реализованы инициативы по мониторингу, устранению рисков и управлению ими, включая пересмотренные меры по борьбе с мошенничеством и -коррупцией, утвержденные Исполнительным советом. Деятельность ВПП по обеспечению гарантий была дополнительно оптимизирована, в результате чего 99 процентов соответствующих обследований были завершены вовремя. В рамках **компонента D** (информационно-пропагандистская деятельность, партнерские отношения, сбор средств и координация деятельности Организации Объединенных Наций) ВПП внесла вклад в общесистемные инициативы и глобальные политические диалоги по вопросам изменения климата, устойчивых продовольственных систем, мер реагирования на COVID-19 и усиления координации с международными неправительственными организациями, другими учреждениями со штаб-квартирами в Риме и прочими подразделениями Организации Объединенных Наций. Был достигнут значительный прогресс в укреплении глобальных технических партнерств с частным сектором и мобилизации финансовых средств. В рамках **компонента E** (управление и независимый надзор) ВПП выполнила рекордное количество рекомендаций внешнего надзора, достигнув 95-процентного показателя выполнения рекомендаций, содержащихся в новых докладах, выпущенных Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций. Процессы управления были упрощены благодаря рекордному числу неофициальных консультаций. Тринадцать централизованно управляемых оценок, включая совместную оценку сотрудничества базирующихся в Риме учреждений и оценку мер реагирования ВПП на пандемию, были завершены в 2021 году и представлены Совету на рассмотрение.

Эффективность в отношении приоритетов высшего руководства: по сравнению с 2020 годом результаты ВПП по показателям системы Организации Объединенных Наций и координации были умеренными: была продемонстрирована положительная удовлетворенность пользователей всеми кластерными услугами, но никаких улучшений по сравнению с целевыми показателями Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин достигнуто не было. Улучшения были отмечены во всех других приоритетных областях, включая число сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции и защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, количество страновых отделений с функционирующими механизмами обратной связи с населением и системами экологического менеджмента, а также предоставление цифровых денежных переводов.

ВПП утвердила выделение 32,2 млн долл. США на **важнейшие общеорганизационные инициативы** в 2021 году для продолжения реализации стратегии работы с частным сектором и создания фонда выходного пособия для содействия реструктуризации страновых отделений. В соответствии с рекомендациями, полученными после внешнего аудита важнейших общеорганизационных инициатив, ВПП внедрила улучшенные подходы к управлению, критерии отбора и ключевые показатели эффективности для финансирования будущих инициатив. ВПП продолжала измерять **повышение эффективности** по всей своей производственно-сбытовой цепочке и разработала новые ключевые показатели эффективности для использования в новой общеорганизационной матрице результатов на 2022–2025 годы. В 2021 году ВПП сохранила, по оценкам, 164 млн долларов США за счет экономии затрат и времени, из которых 87 процентов были получены за счет десяти лучших инициатив по повышению эффективности, в том числе в отношении

оптимизации цепочки поставок, централизации конвертации иностранной валюты, цифровой трансформации и удаленного мониторинга. В 2021 году **расходы на одного бенефициара** — средняя стоимость обслуживания прямых бенефициаров ВПП — составили 0,38 доллара США в день и 53 доллара США за год.

Часть IV. Финансовые ресурсы и финансирование

В 2021 году ВПП получила рекордные взносы в размере 9,6 млрд долларов США — на 15 процентов больше, чем в 2020 году. На долю десяти крупнейших доноров ВПП пришлось 79 процентов взносов. С момента начала реализации стратегии привлечения средств частного сектора в 2019 году взносы частного сектора удвоились, превысив целевые показатели по годовым доходам и продемонстрировав значительный прогресс в диверсификации финансовой базы ВПП. Прочие инновационные подходы к финансированию, такие как обмен долгами, смешанное финансирование и использование криптовалют, были внедрены или изучены с целью дальнейшего расширения финансовой базы ВПП, при этом было подписано 27 соглашений с правительствами и международными финансовыми учреждениями о содействии достижению целей национального развития. Гибкие фонды составили 5,9 процента от общего объема поступлений от взносов в 2021 году, что ненамного превосходит показатели 2020 года.

Прямые расходы, без учета косвенных вспомогательных расходов, составили 8,6 млрд долларов США, что на 17 процентов больше, чем в 2020 году. Восемь из десяти стран с самыми высокими расходами столкнулись с чрезвычайными ситуациями третьего или второго уровня, в то время как потребности в двух оставшихся странах, Сомали и Судане, оставались высокими из-за затяжного конфликта, климатических потрясений и экономической нестабильности. Прямые расходы в Афганистане увеличились на 126 процентов по сравнению с 2020 годом в ответ на быстрое ухудшение гуманитарной ситуации после событий августа 2021 года. Пятый год подряд операция в Йемене остается крупнейшей операцией ВПП, а прямые расходы увеличились на 27 процентов по сравнению с 2020 годом, поскольку последствия затяжного конфликта усугублялись углубляющимся экономическим кризисом.

Часть V. Заключение

В 2021 году рекордный уровень острой нехватки продовольствия был вызван конфликтом, изменением климата, COVID-19 и инфляционным давлением, что также увеличило сложность и стоимость гуманитарных операций. В 2022 году потенциальное восстановление после наиболее серьезной глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и самой глубокой глобальной рецессии в новейшей истории было еще более замедлено конфликтом в Украине, который вызвал массовый рост мировых цен на топливо и сырьевые товары, увеличив затраты и проблемы с логистикой операций ВПП и ограничив ее ответные меры в то время, когда люди больше всего в этом нуждаются.

1. Часть I. Введение

1.1. Глобальный контекст в 2021 году: COVID-19, конфликты, климатические потрясения и растущий голод

1. С момента разработки стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и сопровождающей его общеорганизационной матрицы результатов (OMP) в 2016 году ситуация с продовольственной безопасностью в мире резко ухудшилась, что поставило под угрозу достижение второй Цели в области устойчивого развития (ЦУР) в рамках Повестки дня на период до 2030 года, касающейся достижения нулевого уровня голода. Обратные тенденции продолжились в 2021 году, поскольку усугубление последствий конфликтов, изменения климата и глобального экономического спада, вызванного пандемией COVID-19, привело к беспрецедентным уровням хронического и острого голода во всем мире.

2. По оценкам ВПП в 2021 году до 283 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия или высокий риск отсутствия продовольственной безопасности в 80 странах с оперативным присутствием ВПП — что почти вдвое больше, чем до пандемии[1]. Эту тенденцию подтверждает Глобальный доклад о продовольственных кризисах, согласно которому в 2021 году в 53 странах или территориях от острого отсутствия продовольственной безопасности страдали 193 миллиона человек, что является шестилетним максимумом и примерно на 85 миллионов человек больше, чем в 2016 году[2].

3. Во всем мире число людей, страдающих от хронического голода[3], в период с 2014 по 2019 год росло медленно, но быстро увеличилось в 2020 году, достигнув 811 миллионов человек по сравнению с 619 миллионами в 2019 году[4]. Ожидается, что уровень недоедания в различных формах, от которого в 2020 году, согласно оценкам, пострадали 233,5 миллиона детей в возрасте до 5 лет, еще больше возрастет в результате пандемии[5].

---

[1] ВПП. 2021 год. *Глобальный план оперативного реагирования ВПП на 2021 год:*https://www.wfp.org/publications/wfp-global-operational-response-plan-update-3-november-2021 *обновление № 3*.

[2] Информационная сеть по продовольственной безопасности и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. 2022 год. *2022 Глобальный доклад о продовольственных кризисах:*https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC 2022 Final Report.pdf *совместный анализ для принятия лучших решений*. В Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)/анализе cadre harmonisé или сопоставимых источниках острое отсутствие продовольственной безопасности определяется как стадия 3 или выше. Оценки, приведенные в настоящем отчете, получены по меньшему числу стран, в которых были проведены ККС или сопоставимый анализ, чем те, которые включены во внутренние оценки ВПП.

[3] Хронический голод измеряется в категориях распространенности недоедания среди населения.

[4] Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2021 год. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000130141/download/?_ga=2.261339912.485329499.1652089056-1080672778.1650789414 *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2021 году:*https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000130141/download/?_ga=2.261339912.485329499.1652089056-1080672778.1650789414 *преобразование продовольственных систем для обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и доступного здорового рациона для всех*.

[5] *Там же.*

4. Прогнозируемое число людей, находящихся на чрезвычайном или худшем уровне острого отсутствия продовольственной безопасности, к концу 2021 года резко возросло до 45 миллионов человек в 43 странах[6]. Из этого общего числа 584 000 человек уже столкнулись с катастрофическим уровнем отсутствия продовольственной безопасности[7], причем 401 000 из них находятся в Эфиопии — самое большое число со времен голода 2011 года в Сомали. В отсутствие срочных превентивных мер по решению проблемы крайней нехватки продовольствия многим грозили голод, смерть, критический уровень недоедания и исчезновение средств к существованию.

5. К числу тех, кто наиболее уязвим в плане отсутствия продовольственной безопасности, относятся семьи, перемещенные в результате конфликтов, насилия и изменения климата. Согласно прогнозам, на середину 2021 года число насильственно перемещенных лиц в мире превысит 84 миллиона человек, что превысит предыдущие рекордные уровни[8]. Эта цифра включает 48 миллионов внутренне перемещенных лиц и 26,6 миллиона беженцев, которые были приняты в основном в развивающихся странах. Более 40 процентов насильственно перемещенных лиц составляли дети в возрасте до 18 лет[9].

6. Под влиянием роста цен на топливо и нарушения цепочки поставок мировые цены на продовольствие выросли до самого высокого уровня за десятилетие и в декабре 2021 года были на 23 процента выше, чем в декабре 2020 года[10]. Рост цен на продовольствие серьезно повлиял на покупательную способность людей и их доступ к продовольствию, способствуя принятию крайне негативных стратегий преодоления трудностей наиболее обездоленными семьями, включая продажу детей — в основном девочек — за еду в Афганистане. Согласно оценкам Всемирного банка, с каждым повышением цен на продовольствие на один процентный пункт 10 миллионов человек в мире оказываются в условиях крайней нищете[11]. Рост цен на сырьевые товары и нарушения в цепочке поставок привели к увеличению расходов ВПП на закупку продовольствия на 36 процентов по сравнению с 2019 годом[12].

7. Пандемия еще больше усилила гендерное неравенство и неравенство в сфере образования, а также оказала непропорциональное воздействие на женщин и девочек, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, людей, живущих в трущобах, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц. В 2020 году на 10% больше женщин, чем мужчин, испытывали нехватку продовольствия, по сравнению с 6-процентным гендерным разрывом, который был определен в 2019 году. Помимо этого, социально-экономические последствия пандемии привели к тому,

[6] ВПП. 2021 год. *Глобальный план оперативного реагирования ВПП на 2021 год*:https://www.wfp.org/publications/wfp-global-operational-response-plan-update-3-november-2021 *обновление № 3*.

[7] Катастрофа/голод определяется как стадия 5 по шкале ККС/cadre harmonisé.

[8] Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВБК ООН). 2021 год. *Тенденции середины 2021 года*.

[9] УВКБ ООН. 2021 г. *Анализ 2021 года: несмотря на ограничения на поездки, количество беженцев и мигрантов растет | Новости ООН.*

[10] ФАО. 2022 г. *Индекс продовольственных цен ФАО | Положение с продовольствием в мире*.

[11] *Совместное заявление: главы Группы Всемирного банка, МВФ, ВПП и ВТО призывают к срочным скоординированным действиям по обеспечению продовольственной безопасности*.

[12] ВПП, 2022 год. *Последствия конфликта в Украине для продовольственной безопасности*.

что в крайней нищете оказались еще 47 миллионов женщин и девочек[13]. Гендерному насилию, которое возросло в результате последовательных закрытий в связи с COVID-19, подверглись более 70 процентов женщин и девочек в гуманитарных ситуациях[14].

8. К сентябрю 2021 года школьники всего мира потеряли из-за пандемии примерно 1,8 триллиона часов очного обучения[15]. Дети из бедных или уязвимых семей имели ограниченный доступ к дистанционному обучению, и у них имелись наименьшие шансы возобновить образование после возобновления работы школ, особенно среди девочек-подростков. Согласно оценкам, в 2020 году дети пропустили 39 миллиардов школьных обедов, что серьезно ограничило доступ миллионов уязвимых детей к жизненно важному источнику продовольствия и питания[16].

9. В 2021 году конфликты и отсутствие безопасности считались основными факторами острого отсутствия продовольственной безопасности, от которого страдали около 139 миллионов человек в 24 странах, что на 40 процентов больше, чем в 2020 году[17]. Крайние ограничения гуманитарного доступа, вызванные конфликтами, отсутствием безопасности или насилием в отношении гуманитарных работников, были зафиксированы в 26 странах, где проводится постоянная гуманитарная деятельность[18]. В Афганистане осуществление мер гуманитарного реагирования было в значительной степени осложнено внезапным и резким увеличением потребностей, которое было вызвано политическими изменениями и усугублено сильнейшей за последние 27 лет засухой.

10. Растущая роль погодных и климатических экстремальных явлений в усугублении отсутствия продовольственной безопасности, конфликтов и миграции стала очевидной в нескольких странах и непропорционально сильно затронула наиболее уязвимые семьи, чья жизнь, средства к существованию, урожаи и инфраструктура пострадали от циклонов, наводнений и засух. В 2021 году события, связанные с климатом — включая сильные засухи в Афганистане, некоторых районах Центральной Америки, Мадагаскаре и Малави, продолжающиеся три года подряд сильные наводнения в Южном Судане и три года экстремальных дождей в Мозамбике, — усугубили отсутствие продовольственной безопасности и средств к существованию, а также конфликты.

11. Меры реагирования на пандемию привели к возникновению огромной нагрузки на национальные бюджеты. Хотя в 2021 году рост мировой экономики составил 5,5%,

---

[13] ВПП. 2022 год. *Оценка мер реагирования ВПП на пандемию COVID-19, том II, приложение 12*: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000136269.pdf *краткое изложение доказательств, 7*: *краткое изложение сквозных вопросов*.

[14] Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). 2021 год. *Глобальный гуманитарный обзор 2021 года*.

[15] *Там же.*

[16] ЮНИСЕФ. 2021 год. *COVID-19: пропало больше, чем классная комната*.https://www.unicef-irc.org/publications/1176-covid-19-missing-more-than-a-classroom-the-impact-of-school-closures-on-childrens-nutrition.html *Влияние закрытия школ на питание детей*.

[17] Информационная сеть по продовольственной безопасности и Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. 2022 год. *Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2022 год*:https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC 2022 Final Report.pdf *совместный анализ для принятия лучших решений*. Конфликт был главной движущей силой в трех из четырех стран, пострадавших от наиболее серьезного отсутствия продовольственной безопасности (стадия 5 ККС).

[18] УКГВ. 2021 год. *Глобальный гуманитарный обзор 2021 года*.

рост в странах с развивающейся экономикой — особенно в малых, уязвимых или пострадавших от конфликтов — был умеренным, а многие страны столкнулись с рекордными уровнями задолженности[19].

12. Кроме того, ВПП пришлось реагировать на срочные и расширенные потребности в предоставлении общих услуг для поддержки гуманитарных операций, поскольку в течение 2021 года в основном продолжали приниматься меры по ограничению распространения пандемии, такие как закрытие границ, приостановка полетов и закрытие помещений.

13. Помимо исторического роста масштабов, сложности и остроты потребностей в 2021 году, ВПП столкнулась с беспрецедентными проблемами при оказании помощи, возникшими из-за последствий пандемии и участившихся инцидентов в сфере безопасности для ее сотрудников, доноров, цен на товары, цепочек поставок и программ, как описано в последующих разделах настоящего отчета. Как отмечается в заключительном разделе отчета, в первые месяцы 2022 года значительно ухудшился глобальный контекст, в котором работает ВПП, что создало дополнительные проблемы для достижения целей нового стратегического плана ВПП.

1.2. ВПП и реформа системы развития ООН

14. В 2021 году была подчеркнута важнейшая роль реформы системы развития ООН в поддержке стран в ходе восстановления темпов достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. ВПП осуществляла мероприятия по реформированию, определенные в 2018 году в резолюции 72/297 Генеральной Ассамблеи, и включила центральные элементы резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП), принятой в декабре 2020 года, в новый стратегический план ВПП на 2022–2025 годы и соответствующий ОМР. Инициативы в области реформирования позволили подразделениям ООН поддерживать устойчивое, инклюзивное и эффективное восстановление после пандемии COVID-19 на страновом уровне, уделяя особое внимание защите достижений в области развития, анализу уроков, извлеченных из планов реагирования, и повышению готовности к потрясениям.

15. Являясь членом Группы ООН по устойчивому развитию (ГООНУР), ВПП внесла свой вклад в пересмотр системы управления и подотчетности ООН. Пересмотренная структура, определяющая роли и обязанности подразделений ООН на страновом, региональном и глобальном уровнях, была одобрена руководителями Организации Объединенных Наций в сентябре 2021 года. В апреле 2021 года ВПП вошла в состав специальной консультативной группы ГООНУР, которой было поручено обновить руководство по совместным программам для реализации программы реформ. Кроме того, ВПП продолжала оказывать поддержку проведению регионального обзора реформы, участвуя в начале функционирования пяти региональных платформ сотрудничества в первой половине 2021 года, и поддерживала оперативный руководящий комитет — директивный орган совместного фонда ЦУР. Например, страновые отделения ВПП приняли участие в двух совместных программных предложениях, направленных на привлечение нового финансирования для работы, связанной с ЦУР и поддержкой национальных систем социальной защиты в малых островных развивающихся государствах.

[19] Всемирный банк. 2022 год. *Перспективы мировой экономики*.

16. В 2021 году ВПП активно участвовала в работе Межучрежденческого постоянного комитета по пересмотру приоритетов и коллективной пропаганде действий по борьбе с голодом совместно с партнерами из числа агентств ООН и неправительственных организаций, а также внесла вклад в определение повестки дня по подотчетности перед пострадавшим населением.

17. Страновые отделения продолжали внедрять систему отчетности ООН — UN INFO — в соответствии с общесистемными требованиями к страновым группам ООН. Восемьдесят четыре страновых отделения ВПП разработали стратегию деловых операций 2.0, способствуя достижению цели, согласно которой все страновые группы ООН должны разработать совместные деловые операции для достижения эффективности затрат путем устранения дублирования, максимального использования эффекта масштаба и использования их общей переговорной силы; 57 сотрудников ВПП были сертифицированы в качестве практиков в области стратегии бизнес-операций и назначены координаторами региональных бюро по общесистемной реформе.

18. Помимо этого, ВПП участвовала в консультациях по пересмотру структуры новой Базовой договоренности (2021–2023 годы), которая направлена на повышение качества гуманитарного финансирования и поддержку местных ответчиков и сообществ.

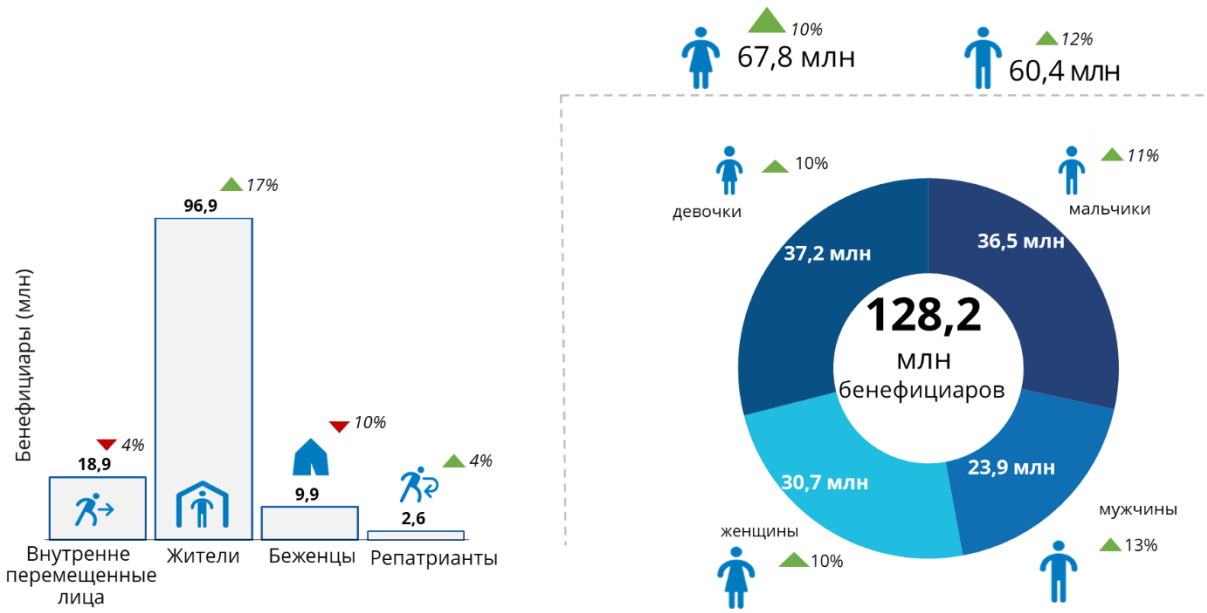
2. Часть II. Выполнение программы

В данном разделе рассматривается результативность программ по пяти стратегическим задачам ВПП и используется углубленный анализ результативности по программам и сквозным областям для описания того, как ВПП в 2021 году смогла оказать помощь рекордному числу женщин, девочек, мальчиков и мужчин.

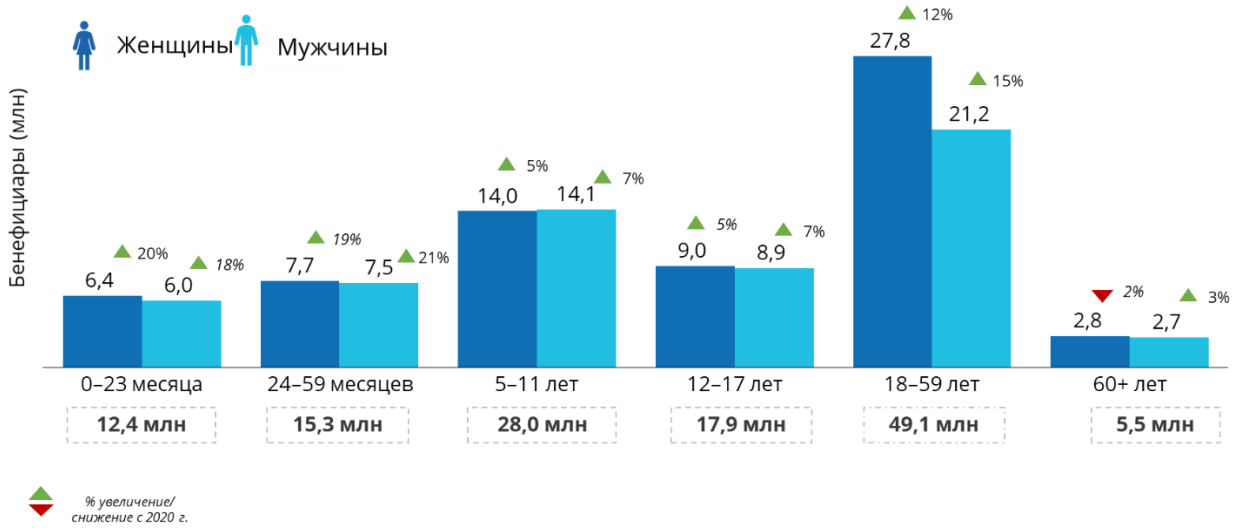
2.1. Охват ВПП: бенефициары и трансферты

19. В 2021 году ВПП оказала прямую помощь рекордному числу бенефициаров — 128 миллионам человек — посредством доставки продовольствия в натуральной форме и переводов денежных средств (ПДС), что на 11 процентов больше, чем в 2020 году[20]. В общей сложности организация и ее партнеры помогли удовлетворить различные потребности более 68 миллионов женщин и девочек и 60 миллионов мужчин и мальчиков в 80 странах. Среди людей, получивших помощь, дети составили 57 процентов. Кроме того, ВПП работала в 117 странах с правительствами, местными партнерами, сообществами и частным сектором, укрепляя потенциал и цепочки поставок.

Рисунок 1. Население, получившее помощь в рамках операций ВПП, с разбивкой по статусу проживания, полу и возрастной группе



[20] Данные о количестве бенефициаров представляют собой наилучшие оценки, которые могут быть завышены или занижены, как описано в приложении II-B.



20. В 2021 году ВПП распределила 4,4 миллиона тонн продовольствия, включая обогащенные продукты и специализированное питание, для 89 миллионов бенефициаров, что на 4% больше, чем в 2020 году. ВПП перечислила 2,3 миллиарда долларов США наличными и ваучерами 42 миллионам бенефициаров в 69 странах, что представляет собой увеличение на 10 процентов по сравнению с 2020 годом[21]. Это увеличение было в основном следствием расширения масштабов реагирования ВПП в Бангладеш, Сомали и Йемене. Из общего числа бенефициаров, получающих ПДС, 51 процент составляли женщины и девочки, а 17 процентов — беженцы. В 2021 году 87 процентов ПДС приходилось на безусловную передачу ресурсов, помогающих людям удовлетворить их основные насущные потребности.

21. По-прежнему в 2021 году наибольшая доля распределения продовольствия и ПДС приходилась на антикризисное реагирование: она составила 93 процента от общего тоннажа доставленных товаров, как и в 2020 году, и 85 процентов переведенных денежных средств по сравнению с 81 процентом в 2020 году. Эти цифры отражают растущие гуманитарные потребности, которые ВПП удовлетворяла в соответствии со своим обязательством по спасению жизней.

22. Увеличение числа охваченных бенефициаров опережало увеличение количества распределяемых продуктов питания и денежных переводов, а увеличение расходов ВПП по сравнению с 2020 годом было в значительной степени поглощено инфляцией, связанной с глобальным ростом цен в течение 2021 года на продукты питания и топливо[22]. Такие условия ставят трудный выбор перед страновыми отделениями, которым приходится балансировать беспрецедентные потребности с нехваткой ресурсов.

23. Чтобы помочь рекордному количеству людей, ВПП пришлось уделить приоритетное внимание сокращению пайков, корректировке состава продовольственной корзины и сокращению продолжительности помощи[23]. В результате сокращения продолжительности помощи и количества выдаваемых пайков по сравнению с

[21] В 2021 году ПДС и товарные ваучеры были разделены на два отдельных вида трансфертов.

[22] Дополнительные сведения о ежегодных тенденциях включены в приложение III-E.

[23] Дальнейший анализ затрат на одного бенефициара включен в раздел 3.6 главы об эффективности управления и в приложение III-E.

плановыми цифрами наблюдалось общее сокращение на 31 процент среднего дневного пайка, выдаваемого бенефициарам.

2.2. Прогресс ВПП в отношении стратегического плана

24. В 2019 году ВПП ввела набор целевых показателей для конкретных промежуточных результатов, которые использовались для управления, отслеживания и измерения эффективности программ до конца 2021 года. В таблице 1 обобщается уровень достижений по каждому из этих показателей на основе целевых значений на 2021 год, установленных в плане управления на 2021–2023 годы, и соответствующего плана реализации, отражающего ожидаемый уровень ресурсов, доступных для программ[24].

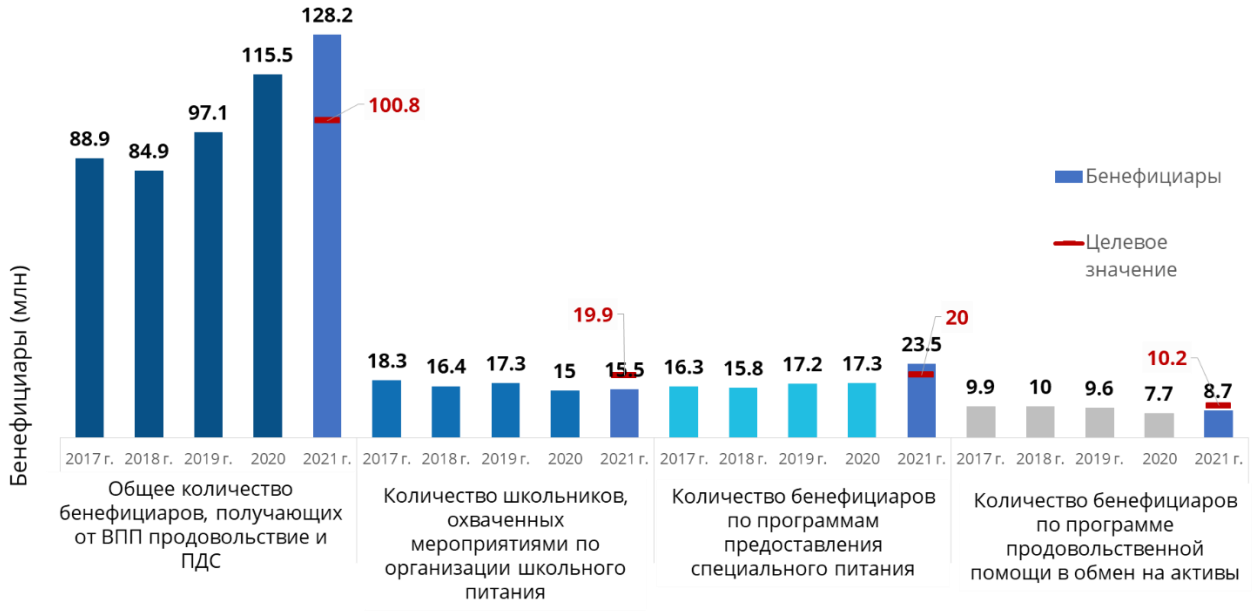
25. *Охваченные получатели помощи:* в 2021 году ВПП превысила целевые показатели, основанные на потребностях, по общему количеству бенефициаров, а также благодаря мероприятиям, связанным с питанием. Охват большинства бенефициаров был связан с безусловной передачей ресурсов. Количество охваченных школьников, хотя и выше, чем в 2020 году, но не соответствует целевому показателю, основанному на потребностях, вследствие закрытия школ из-за COVID-19.

26. В 2021 году было выпущено обновленное руководство по определению целей и приоритетов продовольственной помощи[25]. ВПП использует тематические исследования, оценки потребностей и обследования необеспеченных продовольствием домохозяйств и уязвимых групп для выявления ключевых демографических и социально-экономических характеристик, таких как показатели продовольственной безопасности, безопасность средств к существованию и способность удовлетворять основные потребности, а также для определения трех основных категорий уязвимости, которые могут служить ориентиром при формулировании критериев приемлемости в качестве бенефициаров. Люди получают помощь на основе этих критериев и в соответствии с целями программы. Когда выявленные потребности не могут быть удовлетворены за счет имеющихся ресурсов, ВПП стремится уделять приоритетное внимание оказанию помощи наиболее уязвимым людям в рамках целевой группы. ВПП при этом корректирует критерии соответствия таким образом, чтобы в целевых группах приоритет отдавался наиболее уязвимым лицам и домохозяйствам, используя гендерный анализ в качестве первичной линзы, определяющей приоритетность помощи.

[24] В этом разделе цели, установленные в плане управления, называются «целями, основанными на потребностях», а цели, установленные планом реализации, называются «целями, основанными на ресурсах».

[25] ВПП, 2021 год. *Таргетинг и установка приоритетов*: *Руководство по эксплуатации*.

Рисунок 2. Тренд по охвату бенефициаров с 2017 года по 2021 год в сравнении с основанными на потребностях общеорганизационными целями на 2021 год



27. *Распределенные продовольственные товары:* ВПП превысила свои основанные на ресурсах целевые показатели по распределению продовольствия в натуральной форме, но, в основном из-за пробелов в финансировании, не достигла целевых показателей плана, основанного на потребностях[26]. В 2021 году ВПП распространила больше обогащенных основных продуктов питания, чем первоначально предусматривалось планом, основанным на потребностях. Такое серьезное достижение целевых значений отчасти обусловлено улучшением отчетности о снабжении обогащенными продуктами питания за счет введения дополнительных показателей в 2019 году, а также информационно-просветительской деятельностью ВПП — с партнерами и через ее страновые отделения — относительно более широкого использования обогащенных продуктов питания. Воздействие COVID-19 на цепочки поставок и продолжающийся глобальный дефицит производства обогащенной смешанной муки способствовали отставанию в достижении основанного на потребностях целевого показателя на 2021 год по количеству поставляемых специализированных продуктов питания. Для распределения дефицитных специализированных продуктов питания ВПП уделяла приоритетное внимание программам недоедания для людей, подвергающихся наибольшему риску. При этом сокращалось распределение в таких программах, как общая продовольственная помощь, и увеличивалось в программах, направленных на лечение истощения среди детей в возрасте до 5 лет и острого недоедания среди беременных и кормящих женщин и девушек.

28. *Переводы денежных средств:* в 2021 году по ПДС ВПП выполнила 61 процент от целевого показателя, основанного на потребностях, и 78 процентов от целевого показателя, основанного на ресурсах, что не соответствует обоим целевым показателям в основном из-за отсутствия ликвидности в местной валюте, высокой инфляции и волатильности обменных курсов иностранной валюты в некоторых операциях.

[26] Запланированное значение относится к плану реализации, годовому плану работ с расстановкой приоритетов, составленному на основе плана, основанного на потребностях и приоритетах и скорректированного на основе прогнозов финансирования, доступных ресурсов и потенциальных или фактических операционных проблем.

Незначительное снижение стоимости, переданной через товарные ваучеры, по сравнению с 2020 годом было компенсировано увеличением распределения денежных средств и ценных ваучеров.

Таблица 1. Результаты в сравнении с программными мероприятиями

Категория A: целевые показатели по видам предоставленной помощи						
Показатели	**Фактические значения за 2021 год**	**Изменение относительно 2020 года**	**План на 2021 год, основанный на потребностях (ПОП)**	**% достигнутого по сравнению с ПОП**	**Первоначальный план реализации (ППР) на 2021 год**	**% достигнутого по сравнению с ППР**
Общее количество продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (*тонны*)	4,4 млн	▲ 4%	5,8 млн	75	4,1 млн	105
Общая стоимость продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (*долл. США*)	2,8 млрд	▲ 16%	3,1 млрд	91		
Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (*тонны*)	1,5 млн	▲ 13%	0,4 млн	387		
Объем предоставленных специализированных продуктов питания (*тонны*)	311 000	▲ 8%	629 000	49		
Общая стоимость ценностей, переданных целевым бенефициарам (*долл. США*) посредством ПДС и товарных ваучеров	2,3 млрд	▲ 9%	3,8 млрд	61	3,0 млрд	78
Свободная наличность (*долл. США*)	1,3 млрд	▲ 12%	2,2 млрд	59		
Ваучеры (*долл. США*)	778 млн	▲ 10%	1,3 млрд	60		
Товарные ваучеры (*долл. США*)	245 млн	▼ 7%	361 млн	68		
Общая стоимость трансфертов на укрепление потенциала (*долл. США*)	379 млн	▲ 33%	531 млн	71	500 млн	76
Процентная доля пассажиров, обслуженных в рамках СГВПООН, по сравнению с запрошенным количеством	91%	▲ 3%	95%	96		

Категория B: целевые показатели по бенефициарам				
Показатели	**Фактические значения за 2021 год**	**Изменение относительно 2020 года**	**ПОП на 2021 год**	**% достигнутого по сравнению с ПОП**
Общее количество бенефициаров, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП (*млн*)	128,2	▲ 11%	100,8	127
Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания (*млн*)	15,5	▲ 3%	19,9	78
Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания (*млн*)	23,5	▲ 36%	20	118
Количество лиц, являющихся получателями по программе продовольственной помощи в обмен на активы (*млн*)	8,7	▲ 14%	10,2	85

Анализ общей эффективности ВПП по сравнению со стратегическим планом на 2017–2021 годы

2021 год знаменует собой завершение стратегического плана на 2017–2021 годы, а также целей и показателей эффективности, установленных в ОМР для контроля за выполнением плана в течение этого периода. В период с 2017 по 2021 год было выявлено несколько тенденций:

- Реагирование на кризис представляет собой основную часть операций ВПП, и ВПП распределила более 20 миллионов тонн продовольствия и почти 10 миллиардов долларов США в виде ПДС.
- Число получателей помощи увеличивалось в среднем на 9 процентов в год.
- Помощь в виде ПДС увеличилась на 67 процентов.
- Число женщин и детей, получающих поддержку специализированным продовольствием, увеличилось, и ежегодно такую помощь получают в среднем 18 миллионов человек.
- Ежегодно в среднем 16,5 миллиона школьников получали помощь в виде пайков на месте или на дом.
- Мероприятия по созданию активов и средств к существованию, направленные на повышение устойчивости и устранение коренных причин голода, охватили в среднем 9,2 миллиона человек в год. Они привели к реабилитации 830 000 га земли, ремонту или строительству более 50 000 км дорог и троп, а также более чем 24 000 точек водоснабжения и другой жизненно важной инфраструктуры сообщества.
- В период с 2019 по 2021 год помощь ВПП позволила целевым домохозяйствам сохранить или улучшить доступ к продуктам питания в 42 из 71 страны, где ВПП использовала показатель потребления продуктов питания[1]. Однако ситуация с отсутствием продовольственной безопасности в остальных 29 операциях ухудшилась, о чем свидетельствует общее снижение отслеживаемых показателей потребления продовольствия[2]. Кроме того, чтобы справиться с нехваткой продовольствия, бенефициары во многих местах продолжали прибегать к неустойчивым стратегиям[3].

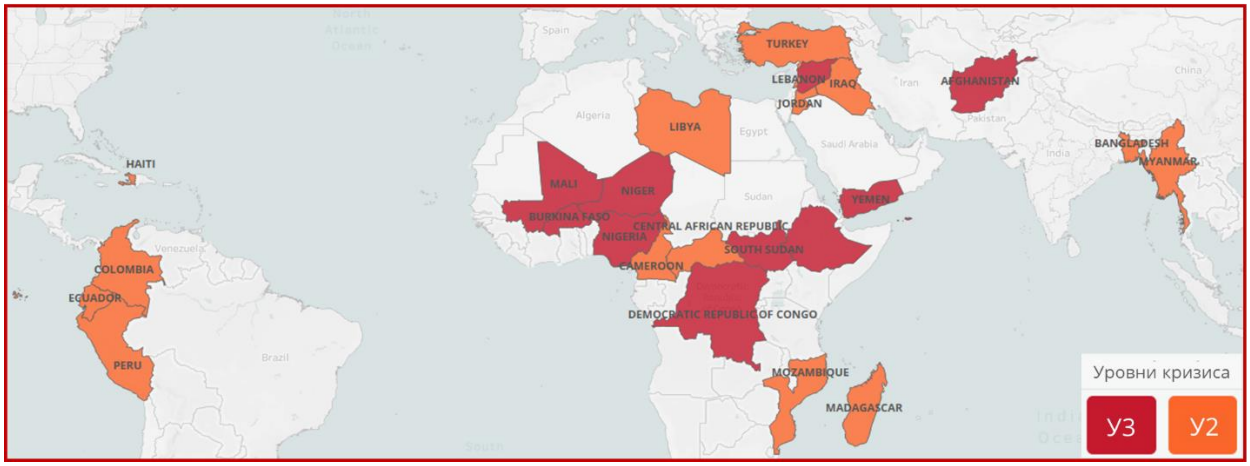
[1] Оценка потребления продуктов питания отражает потребление калорий домохозяйством на основе тех продуктов, что члены домохозяйства потребляли в течение предыдущих семи дней.

[2] В качестве базового уровня используется оценка 2019 года.

[3] Отражено в индексе стратегий выживания, который относится к пяти неустойчивым стратегиям: зависимость от менее предпочтительных и менее дорогих продуктов питания; одалживание еды или надежда на помощь родственника(-ов) или друга (друзей); ограничение размеров порций во время еды; ограничение потребления взрослыми в пользу маленьких детей; и сокращение количества приемов пищи в день.

2.3. Реагирование ВПП на чрезвычайные операции 2-го и 3-го уровней

Рисунок 3. Реагирование ВПП на чрезвычайные операции 2-го и 3-го уровней, 2021 г.



29. Для решения проблемы растущего голода и недоедания среди людей, затронутых конфликтами, изменением климата, COVID-19 и глобальным ростом стоимости жизни, ВПП в 2021 году расширила масштабы реагирования в чрезвычайных ситуациях по 8 операциям уровня 3 и по 11 операциям — уровня 2. Эти операции обеспечили своевременное оказание жизненно важной помощи, особенно в Эфиопии, Мадагаскаре, Южном Судане и Йемене, где часть населения столкнулась с голодом-.

30. В Афганистане, где по состоянию на январь 2022 года 22,8 миллиона человек — более половины населения — испытывали острую или еще большую нехватку продовольствия, ВПП доставила срочную денежную и продовольственную помощь 15 миллионам человек до того, как из-за зимних снегопадов доступ к ним прекратился. Безусловную передачу ресурсов получили более 13 миллионов человек, в том числе 8 миллионов в декабре 2021 года. Программами лечения и профилактики недоедания были охвачены почти 2,1 миллиона детей в возрасте до 5 лет, а также беременные и кормящие женщины и девочки. Товарные ваучеры ВПП позволили 300 000 человек в Кабуле покупать продукты питания на местных рынках. Программа ваучеров дополняла существующие программы ВПП по раздаче наличных денег и ценных ваучеров, что способствовало функционированию местных рынков[27].

31. В северных и сомалийских регионах Эфиопии в 2021 году более 6,3 миллиона человек получили экстренную продовольственную помощь и питание[28]. В Йемене ВПП доставила более 1,1 миллиона тонн продовольствия и более 170 миллионов долларов США в виде денежных переводов семьям, испытывающим острую нехватку продовольствия, охват в 2021 году составил более 15 миллионов человек[29]. В Сирийской Арабской Республике продукты питания, спасающие жизнь, ежемесячно

[27] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 г. для Афганистана.

[28] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 г. для Эфиопии.

[29] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 г. для Йемена.

раздавались 5,8 миллионам человек[30], а в Южном Судане ВПП предоставила продовольствие почти 6 миллионам человек[31].

32. В 2021 году ВПП расширила также мероприятия по обеспечению устойчивости и средств к существованию. В центральной части Сахеля более 1,7 миллиона человек воспользовались комплексной деятельностью ВПП по повышению устойчивости[32]. Из-за продолжающихся ограничений, связанных с COVID-19, в странах, включая Нигер, ВПП уделяла приоритетное внимание продовольственной помощи для работы с активами на уровне отдельных лиц и домохозяйств, расширяя масштабы мероприятий, направленных на создание плантаций фруктовых деревьев, обеспечение семенами, огородничество и создание компостных ям, а также производство экономичных печей и работа на личных полях, а не на общинной земле. В результате целевые домохозяйства получили доступ к улучшенным методам ведения сельского хозяйства и земле и смогли производить более широкий ассортимент продуктов питания. Деятельность по оказанию продовольственной помощи для создания активов в Сирийской Арабской Республике помогла повысить продовольственную безопасность и устойчивость почти 65 400 участвующих домохозяйств за счет создания приусадебных участков и предоставления обучения и ресурсов для поддержки пищевой промышленности.

33. Ограничения гуманитарного доступа и сложные условия безопасности продолжали создавать проблемы в 2021 году для операций ВПП в некоторых странах. ВПП работала с правительствами над созданием гуманитарного доступа и с партнерами над анализом угроз безопасности и адаптацией операций для обеспечения безопасных проходов в целях гуманитарной помощи в труднодоступных районах. После землетрясения на Гаити в августе 2021 года ВПП содействовала доставке грузов в труднодоступные районы по воздуху и увеличила объемы доставки помощи по морю, чтобы избежать бандитизма и блокады дорог. Эти усилия, а также возможность быстро увеличить масштабы операций по программе ПДС в два раза по сравнению с уровнем 2020 года благодаря заблаговременным мерам по обеспечению готовности к ПДС позволили ВПП в 2021 году оказать помощь почти 1 миллиону жителей Гаити[33].

34. С помощью решений, связанных с климатическими рисками, ВПП помогла защитить от климатических потрясений более 12 миллионов уязвимых людей в 47 странах. На пострадавшем от засухи юге Мадагаскара, где изменение климата привело к голоду, 3500 мелких фермерских хозяйств получили выплаты по страхованию от климатических рисков в размере 100 долларов США каждый. Эти средства составили своевременную систему социальной защиты уязвимым и необеспеченным продовольствием фермерским семьям[34].

2.4. Сквозные результаты

Защита пострадавшего населения и подотчётность ему

35. В 2021 году страновые отделения и региональные бюро приступили к реализации планов действий по отслеживанию и оказанию помощи в реализации обновленной

[30] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 г. для Сирийской Арабской Республики.

[31] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 г. для Южного Судана.

[32] См. обзор в ежегодных страновых отчетах ВПП за 2021 год для Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

[33] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 г. для Гаити.

[34] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 г. для Мадагаскара.

политики защиты и подотчетности ВПП. Кроме того, была разработана стратегия взаимодействия с населением, дополняющая эту политику и «дорожную карту» ВПП по включению людей с ограниченными возможностями на 2020–2021 годы, а также расширяющая использование методов взаимодействия с населением в программах ВПП.

36. В 2021 году 96 процентов всех страновых отделений с прямыми бенефициарами сообщили о функционировании механизмов обратной связи с населением (CFM), что значительно выше показателя 2020 года, составлявшего 83 процента. Из стран, представивших отчетность, 63 процента достигли целевых показателей наличия функционирующего механизма обратной связи с населением по сравнению с 53 процентами в 2020 году, почти достигнув целевого показателя в 65 процентов. Например, в Афганистане усиленный сбор данных по механизму обратной связи с населением и улучшенная классификация сообщений о проблемах повысили частоту ответов со стороны ВПП и других учреждений Организации Объединенных Наций и вызвали более эффективный обмен информацией с населением. Однако только 54 процента стран, представивших отчеты, продемонстрировали улучшение адекватного информирования бенефициаров о помощи ВПП. Хотя бенефициары были хорошо информированы о процессе отбора и своих правах, на общий результат по этому показателю повлияла проблема актуального информирования о продолжительности программы.

37. Из страновых отделений, предоставивших полные данные о показателях защиты, 73 процента продемонстрировали улучшения в защите достоинства бенефициаров. При этом 65 процентов достигли или продемонстрировали прогресс в достижении своих целей по предоставлению бенефициарам беспрепятственного доступа к программам ВПП. Кроме того, 70 процентов выполнили или продемонстрировали прогресс в достижении своих целевых показателей доли людей, получающих помощь без проблем с безопасностью. В Эфиопии новые партнерские отношения с сотрудниками общинного звена здравоохранения и включение таких оффлайн-инструментов, как контрольные списки, расширили возможности сообществ по участию в выборе мест распределения и выявлении рисков, связанных с защитой.

38. Вместе с Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца ВПП возглавила целевую группу Межведомственного постоянного комитета по сбору данных для механизма обратной связи с населением, которая в 2021 году рассмотрела и укрепила общесистемные стандарты сбора, анализа и использования данных CFM. Стандарты будут внедрены в страновых отделениях в 2022 году и помогут усилить внедрение ВПП и межведомственных механизмов обратной связи с населением на страновом уровне, в том числе в условиях серьезных чрезвычайных ситуаций.

Пол

39. В 2021 году ВПП расширила сотрудничество с соответствующими национальными государственными партнерами, женскими организациями и гражданским обществом, чтобы устранить коренные причины гендерного неравенства при реагировании на кризис. Эта работа легла в основу разработки обновленной гендерной политики 2022 года и останется ключевым направлением работы в 2022 году.

40. Меры по достижению гендерного равенства, основанные на гендерных показателях с возрастными маркерами, были включены в первые семь страновых стратегических планов (ССП) второго поколения. По этим показателям оценивались в общей сложности 414 реализованных мероприятий ССП, за исключением тех, которые

связаны с логистикой, связью в чрезвычайных ситуациях и обеспечением готовности. При этом более 85 процентов мероприятий в следующих категориях получили 3 или 4 балла (это означает, что они систематически учитывали гендерные или гендерно-возрастные соображения): профилактика недоедания, безусловная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию, создание активов и поддержка средств к существованию, а также школьные программы. Необходимо больше усилий для интеграции гендерных аспектов в деятельность, связанную с укреплением институционального потенциала. По сравнению с результатами за 2020 год категориями деятельности с наиболее значительным увеличением учета гендерной проблематики (более чем на 50 процентов) стали поддержка мелких сельскохозяйственных рынков, безусловная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию и укрепление институционального потенциала.

41. В 2021 году четыре страновых отделения — в Ираке, Мавритании, Государстве Палестина и Таджикистане — завершили программу ВПП по гендерным преобразованиям[35], в результате чего они теперь лучше подготовлены к учету гендерной проблематики в своих программных циклах, операциях, рабочих местах, кадровых ресурсах, коммуникации и партнерской деятельности.

42. С помощью Совместной программы Организации Объединенных Наций по образованию девочек, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ВПП охватили более 220 000 девочек в Малави комплексными межведомственными услугами школьного питания. Программа улучшила доступ к качественному инклюзивному образованию для девочек за счет устранения основных угроз, таких как плохое питание, недостаточный доступ к информации и услугам в поддержку сексуального и репродуктивного здоровья и прав, защита от сексуального и физического насилия и вредных социальных практик.

43. В 2021 году мероприятиями по обеспечению средств к существованию и повышению устойчивости ВПП охватила более 4 миллионов женщин. В Руанде ВПП организовала бесплатные мобильные детские сады на объектах по проектам создания активов. Это позволило родителям, особенно матерям с маленькими детьми, участвовать в работе, обеспечивая надлежащий уход и питание для своих детей. В 2021 году был завершен первый этап совместной программы по расширению экономических возможностей сельских женщин, реализуемой в семи странах Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и ВПП. С момента своего запуска в 2014 году программа охватила почти 80 000 бенефициаров, из которых 80 процентов составляли женщины. Она стимулировала средний рост сельскохозяйственного производства на 82 процента, получено более 3,6 млн долларов США от продаж продукции частными лицами и домохозяйствами, а также мобилизовано 1,9 млн долларов США за счет сберегательных и кредитных схем[36].

[35] Программа гендерной трансформации позволяет страновым отделениям добиваться результатов в сфере гендерного равенства в области продовольственной безопасности и питания. В рамках программы страновые отделения ВПП переходят от базовой оценки путем разработки и реализации плана улучшений к окончательной оценке, в ходе которой подтверждается их достижение 39 контрольных показателей программы.

[36] Информационный бюллетень совместной программы по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, 2022 год.

44. В Объединенной Республике Танзания комплексные программы питания ВПП помогали женщинам, объединив поддержку деревенских сберегательных и кредитных организаций с мероприятиями, направленными на расширение знаний и навыков в области продовольственной безопасности и питания. В 2021 году более 280 групп женщин смогли сэкономить и увеличить свой ежемесячный доход в среднем с 95 до 233 долларов США, что улучшило доступ к продуктам питания на уровне домохозяйств, повысило минимальное разнообразие рациона питания и результаты в сфере продовольствия.

45. Все ССП второго поколения, утвержденные в 2021 году (Бангладеш, Колумбии, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Сомали, Сирийской Арабской Республики и Туниса), включали обязательства по удовлетворению различных потребностей и приоритетов женщин и мужчин, независимо от их национальности или статуса. Обязательства включают: признание женщин в качестве самостоятельных социальных, экономических и политических субъектов как в общественной, так и в частной сферах, укрепление потенциала местных субъектов для продвижения гендерного равенства и разработку межведомственных мероприятий, направленных на искоренение пагубного поведения и практик, увековечивающих гендерное неравенство в области продовольственной безопасности и питания.

Партнерские отношения ВПП с ЮНФПА по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

С 2018 по 2021 год при финансовой поддержке Дании ВПП и ЮНФПА осуществили пилотную инициативу, направленную на укрепление сексуального и репродуктивного здоровья, безопасности, достоинства и прав женщин и девочек в восьми странах. Были созданы клиники, предлагающие женщинам и девочкам продукты питания, информацию о питании, наборы для поддержания достоинства и средства гигиены во время менструации, распространение информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и подключение жертв гендерного насилия к доступным услугам.

Кроме того, ВПП и ЮНФПА в 2021 году совместно повышали осведомленность о сексуальном и репродуктивном здоровье и услугах среди почти 45 000 бенефициаров в пунктах раздачи продовольствия в сомалийском регионе Эфиопии. В результате значительно улучшилось использование услуг по планированию семьи, улучшилось питание и состояние здоровья матерей и детей.

Экологические и социальные стандарты

46. В 2021 году Исполнительный директор создал структуру[37] для усилий ВПП по повышению экологической и социальной устойчивости ее программной деятельности[38], поддержки операций и взаимодействия с партнерами. Структура по повышению экологической и социальной устойчивости определяет минимальный набор требований и ожиданий, которые необходимо соблюдать во всех операциях и мероприятиях, предоставляет инструменты для оценки экологических и социальных рисков в программном цикле. Кроме того, она устанавливает систему экологического менеджмента, основанную на международных стандартах, для ориентирования при повседневных решениях по экологической устойчивости во вспомогательных операциях.

47. По сравнению с 13 в 2020 году в 2021 году 26 страновых отделений сообщили о проверке некоторых или всех своих мероприятий в ССП на предмет экологических и социальных рисков до их реализации. ВПП обучила 28 страновых отделений использованию этой структуры и соблюдению требований доноров по обеспечению безопасности, а также разработала тематическое руководство по включению этих вопросов в различные программные области.

2.5. Общая эффективность в разбивке по стратегическим задачам

48. В соответствии со своим мандатом и взаимосвязью между 17 ЦУР стратегический план и ОМР ВПП уделяют приоритетное внимание ЦУР 2 по ликвидации голода и ЦУР 17 по партнерству для содействия достижению ЦУР, внося при этом вклад и в другие ЦУР согласно национальным приоритетам и ситуации в каждой стране. В данном разделе представлен обзор результатов и эффективности работы в сравнении с конечными результатами по пяти стратегическим задачам ВПП на 2021 год[39].

49. ВПП добивается результатов, реализуя мероприятия в восьми программных областях: безусловная передача ресурсов, лечение недоедания, мероприятия по профилактике недоедания, школьные программы, создание активов и средств к существованию, поддержка мелкого сельскохозяйственного рынка, управление климатическими рисками и готовность к чрезвычайным ситуациям. Зачастую результаты в этих программных областях способствуют достижению более чем одной стратегической задачи.

[37] Циркуляр Директора-исполнителя OED2021/018 «*Создание структуры по повышению экологической и социальной устойчивости ВПП*».

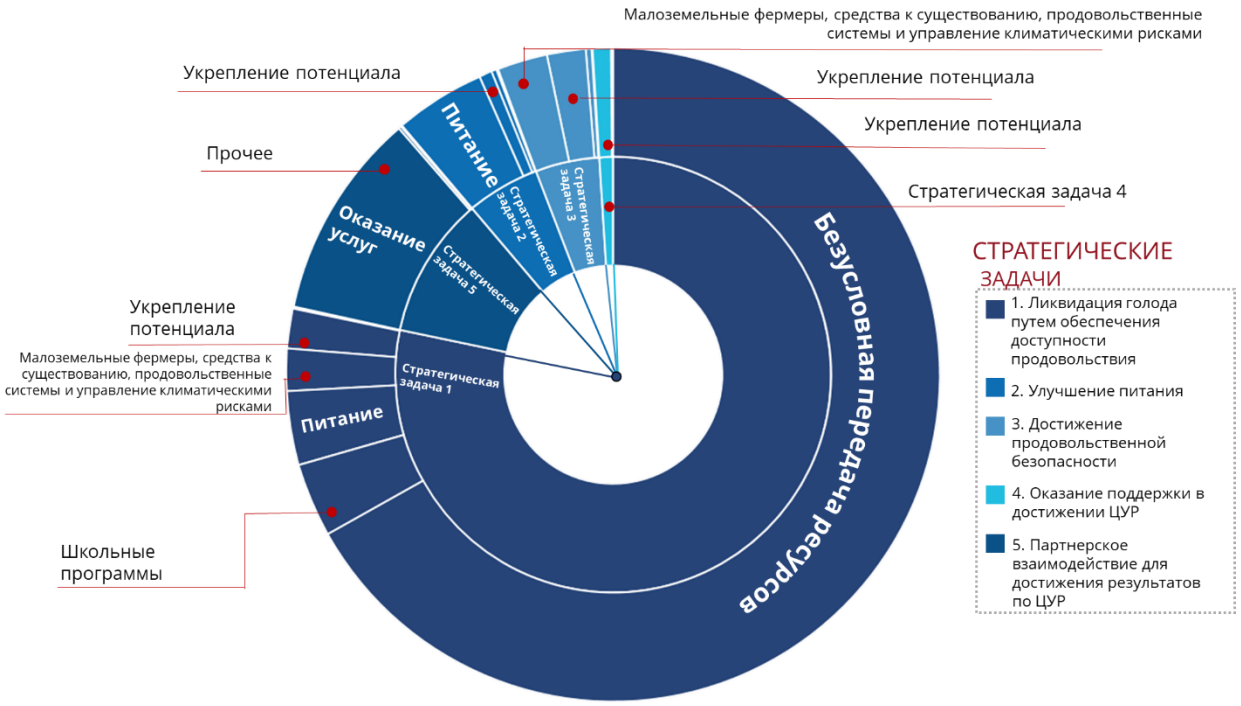
[38] Достижению стратегических целей ВПП способствуют программные мероприятия по ССП, включая доставку продуктов питания, товаров, денежных средств, услуг или наращивание потенциала бенефициарам, партнерам или правительствам. Вспомогательные операции — это вся внутренняя деятельность, которая поддерживает выполнение программных мероприятий. Они включают закупки, материально-техническое обеспечение, готовность к чрезвычайным ситуациям, информационные технологии, административные услуги, деловые поездки и управление объектами.

[39] В 2021 году были усовершенствованы методы оценки показателей эффективности, чтобы можно было сравнивать значения на конец года с годовыми целевыми показателями и с последними исходными показателями. Для облегчения сравнения результатов между 2021 и 2020 годами показатели эффективности в годовом отчете о деятельности за прошлый год были пересчитаны с использованием новой методологии. Некоторые ограничения методологии сохраняются, в том числе отсутствие представления о том, каким образом данные отражают глобальную эффективность ВПП на уровне конечных результатов. Дальнейшее совершенствование сбора данных и отчетности будет продолжено в новом стратегическом плане и общеорганизационной матрице результатов. Для получения более подробной информации см. приложение II-C «Методология оценки конечных и промежуточных результатов».

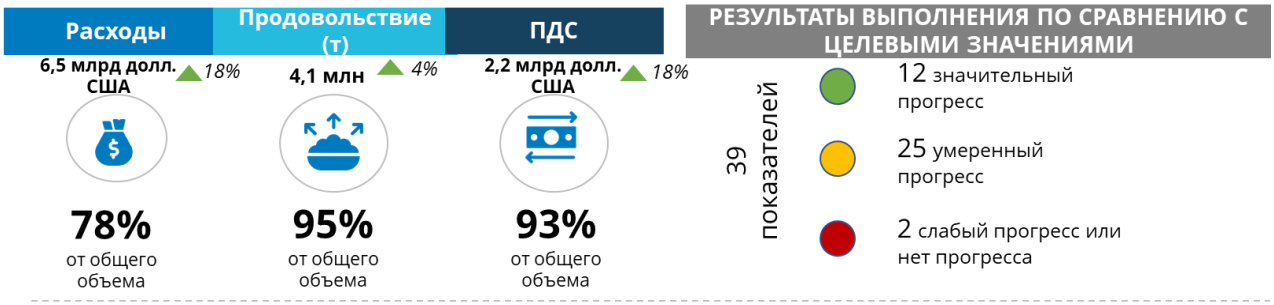
Связь стратегических задач с программными областями

50. Анализ результатов по достижению стратегических задач имеет центральное значение для понимания вклада ВПП в борьбу с голодом и важности партнерства для достижения ЦУР. Это важно также для отражения основных программных областей, связанных с достижением каждой стратегической задачи. Например, как показано на рисунке 4, расходы на программы питания способствуют достижению Стратегической задачи 2 и Стратегической задачи 1, а мероприятия по укреплению потенциала, которые наиболее четко связаны со Стратегической задачей 4, осуществляются посредством реализации программ в рамках нескольких стратегических задач.

Рисунок 4. Распределение расходов по стратегическим задачам и программным областям за 2021 год



Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия



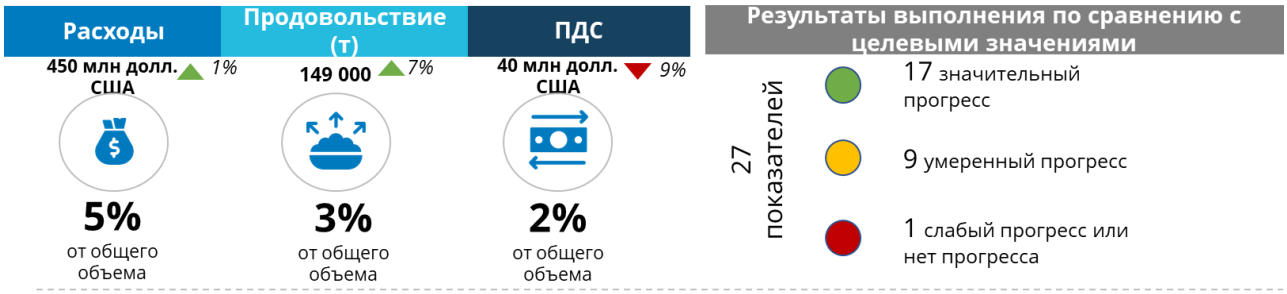
51. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 1 поддерживают коллективные усилия по защите доступа всех людей, особенно самых уязвимых групп населения, к

достаточной, питательной и безопасной пище, необходимой им для того, чтобы выжить и вести здоровую и продуктивную жизнь, и наряду с этим по мере возможности укрепляют национальные системы. В 2021 году в рамках этой стратегической цели было распределено 4,1 млн тонн продовольствия и 2,2 млрд долларов США в виде ПДС. В то время как распределение продуктов питания увеличилось на 4 процента по сравнению с уровнями 2020 года, увеличение ПДС на 18 процентов в значительной степени обусловлено расширением охвата в Бангладеш, Сомали и Йемене. Как и в предыдущие годы, большинство операций ВПП и 78 процентов общих расходов приходилось на Стратегическую задачу 1.

52. Большую часть распределения составляли безусловная передача ресурсов при реагировании на чрезвычайные ситуации и системы социальной защиты. Раздача продовольствия была сосредоточена в самых серьезных чрезвычайных ситуациях, половина всех поставок продовольствия приходится на операции в Эфиопии, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Наибольшее увеличение распределения в натуральной форме произошло в Афганистане в ответ на быстрое ухудшение условий продовольственной безопасности в 2021 году, Йемене, где были расширены операции как в натуральной форме, так и в форме ПДС, и в Судане, где уровень продовольственной помощи в натуральной форме значительно увеличился на 48 процентов.

53. Анализ на уровне результатов показал смешанные результаты в обеспечении возможности бенефициаров поддерживать или расширять свой доступ к достаточному питанию и другим основным потребностям. В общей сложности 31 процент соответствующих показателей дал высокие результаты по сравнению с целевыми показателями, а 64 процента показали умеренные результаты. По сравнению с 2020 годом результаты практически не изменились, а наиболее часто используемые показатели, связанные с продовольственной безопасностью, продемонстрировали умеренный прогресс[40]. Это говорит о том, что не все целевые домохозяйства смогли сохранить доступ к продовольствию, и что многим пришлось прибегнуть к негативным стратегиям, чтобы справиться с нехваткой продовольствия. Такие результаты отражают оперативные и финансовые трудности, из-за которых страновые отделения для продолжения помощи целевым бенефициарам уменьшали пайки.

Стратегическая задача 2 — Улучшение питания



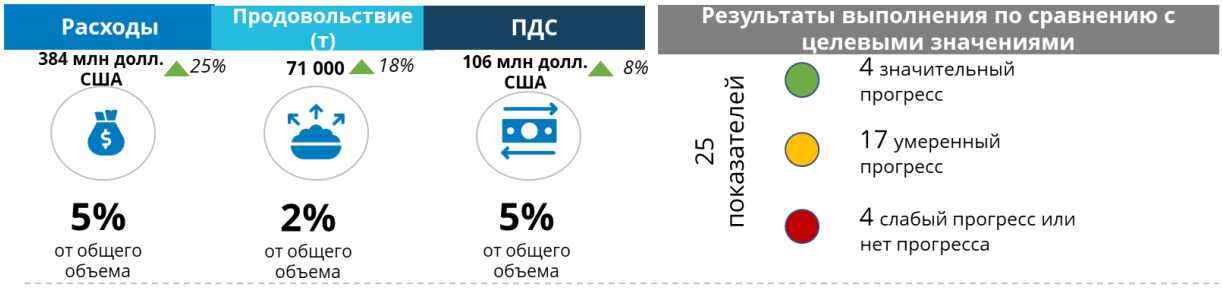
54. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 2 поддерживают усилия по искоренению всех форм недоедания путем оказания прямой продовольственной помощи бенефициарам и содействия правительствам стран-партнеров в разработке и

[40] По усовершенствованной методологии отчетных результатов за 2020 год по 13 показателям отмечена высокая эффективность, по 24 — умеренная и по 2 — низкая.

расширении их собственных программ в области питания. В 2021 году расходы на достижение этой стратегической задачи составили 5 процентов от общих расходов. Было распределено 150 000 тонн продовольствия и 40 млн долларов США в виде ПДС, в основном на мероприятия по питанию и школьные программы.

55. Анализ на уровне результатов показал, что потребление продуктов питания целевыми бенефициарами улучшалось при охвате их программами ВПП. Однако во многих случаях ВПП сталкивалась с трудностями при охвате всех нуждающихся, о чем свидетельствуют умеренные результаты по показателю, измеряющему охват программами по лечению недоедания. При охвате людей помощью лечение часто приводило к достижению намеченных результатов, о чем свидетельствуют высокие результаты по сравнению с другими четырьмя показателями, используемыми для измерения умеренного острого недоедания[41]. По сравнению с 2020 годом более значительный прогресс в 2021 году продемонстрировали самые широко используемые показатели, связанные с питанием[42].

Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности



56. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 3 поддерживают мелких землевладельцев, облегчая доступ женщин и мужчин-фермеров к рынкам и укрепляя продовольственные системы с помощью различных мероприятий. В 2021 году расходы по этой стратегической задаче составили 5 процентов от общих расходов ВПП и увеличились на 25 процентов по сравнению с 2020 годом. Предоставление продовольствия в натуральной форме и ПДС увеличилось, при этом последние были значительно расширены в Гамбии, Малави, Нигере и Зимбабве[43].

57. Из 25 соответствующих итоговых показателей значительный прогресс в достижении целевых показателей был зафиксирован только по четырем, а умеренный прогресс был отмечен по 17. По сравнению с 2020 годом наиболее заметное изменение коснулось уменьшения доли целевых сообществ, в которых есть свидетельства улучшения способности справляться с климатическими потрясениями и рисками, а также снижения уровня послеуборочных потерь у мелких фермерских хозяйств. Однако в среднем и по тому, и по другому отмечен умеренный прогресс в достижении цели[44]. В целом, большая часть домохозяйств, получивших помощь, сообщала об увеличении пользы от средств к существованию, созданных или восстановленных

[41] Этот анализ относится только к тем мероприятиям в области питания, которые включены в Стратегическую задачу 2. Полный анализ достижений в области питания см. в разделе 2.6 «Эффективность по программным областям».

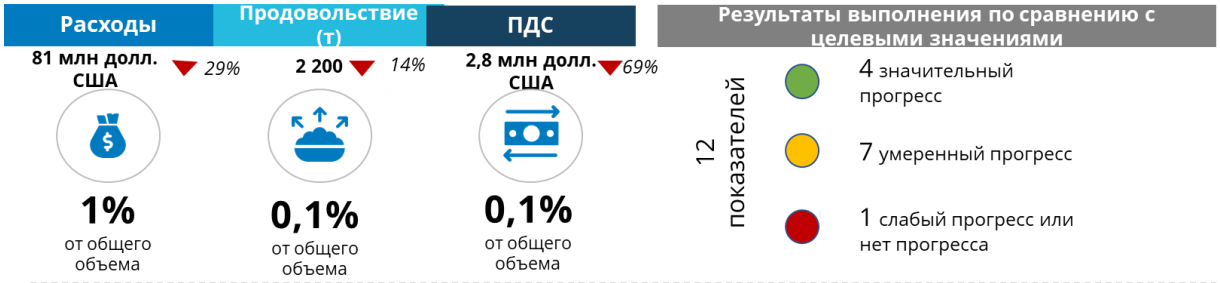
[42] По усовершенствованной методологии по отчетным результатам за 2020 год по 18 показателям отмечена высокая эффективность, по 10 — умеренная и по 5 — слабая.

[43] См. обзор в ежегодных страновых отчетах ВПП за 2021 год по Гамбии, Малави, Нигеру и Зимбабве.

[44] По усовершенствованной методологии расчета отчетных результатов за 2020 год по 8 показателям отмечена высокая эффективность, по 11 — умеренная и по 3 — слабая.

в рамках продовольственной помощи ВПП для активов и мероприятий по адаптации к изменению климата. Однако в среднем большая часть домохозяйств, получивших помощь, оказалась не в состоянии придерживаться разнообразного ежедневного рациона и избегать негативных стратегий преодоления трудностей, о чем свидетельствует умеренный прогресс по большинству показателей в рамках этой стратегической задачи, связанных с продовольственной безопасностью. Дополнительную информацию можно найти в приложении II-D «Анализ результатов в сравнении со стратегическими задачами и сквозными результатами».

Стратегическая задача 4 — Оказание поддержки в достижении ЦУР



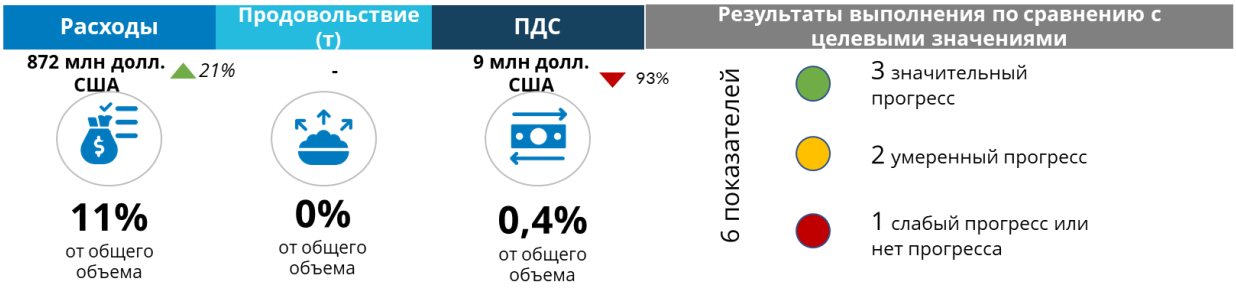
58. В рамках операций по достижению Стратегической задачи 4 ВПП оказывает поддержку национальным правительствам посредством проведения мероприятий по укреплению потенциала, включая поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, для реализации национальных планов и достижения нулевого уровня голода. Расходы на достижение этой стратегической задачи составили один процент от общего бюджета ВПП. Большая часть (50 процентов) сокращения расходов была связана со снижением расходов в Эфиопии.

59. В целом ВПП отметила значительный прогресс по четырем и умеренный прогресс по семи из 12 итоговых показателей, используемых для оценки эффективности в рамках этой стратегической задачи. Результаты были высокими по сравнению с самыми собираемыми показателями, 53 из 56 страновых отделений достигли поставленных целей: было усилено более 608 национальных регламентирующих документов, программ и системных компонентов в области продовольственной безопасности и питания. В целом, результаты по сравнению с 2020 годом остались прежними, учитывая, что в результате поддержки ВПП укрепления потенциала большая часть ПДС была направлена через национальные системы социальной защиты[45]. Большая часть ресурсов была мобилизована в Бангладеш, где ВПП успешно поддержала правительство в разработке эффективных руководящих принципов и расширении распространения обогащенного риса. В Перу информационно-пропагандистская деятельность и техническая помощь ВПП позволили успешно утвердить закон, поощряющий потребление обогащенного риса. В Чаде ВПП и партнеры из правительства создали комплексный учебный центр по технологиям устойчивости, который объединяет фермеров, партнеров по развитию и исследователей для тестирования и распространения сельскохозяйственных технологий и методов с учетом конкретных условий. Однако лишь умеренный прогресс был достигнут в повышении ответственности национальных партнеров за такие мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, как управление цепочками

[45] По усовершенствованной методологии для расчета отчетных результатов за 2020 год по 3 показателям отмечена высокая эффективность, по 7 — умеренная и ни по одному показателю нет слабой эффективности.

поставок гуманитарной помощи, анализ опасностей и системы раннего предупреждения.

Стратегическая задача 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР



60. В рамках Стратегической задачи 5 ВПП поддерживает национальные правительства и других партнеров в достижении ЦУР. На Стратегическую задачу 5 приходится 11 процентов всех расходов ВПП за 2021 год, что является вторым по величине уровнем расходов после Стратегической задачи 1. Снижение ПДС на 93 процента по сравнению с 2020 годом связано с передачей системы экстренной социальной защиты в Турции[46].

61. ВПП значительно расширила поставки продовольствия по запросу правительств Буркина-Фасо и Эфиопии. В рамках Стратегической задачи 5 ВПП предоставляла партнерам возможность гуманитарных авиаперевозок. Например, Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), управляемая ВПП, позволила 15 000 членов гуманитарного сообщества добраться до самых отдаленных и сложных мест в Афганистане, часто в небезопасных условиях.

62. По конечным результатам отмечен сильный или умеренный прогресс по пяти из шести показателям по сравнению с целевыми значениями. По сравнению с 2020 годом результаты остались прежними, в том числе наиболее часто упоминаемый показатель в рамках этой стратегической задачи, который измеряет уровень удовлетворенности партнеров ВПП ее координацией и логистической поддержкой[47]. Согласно опросам, проведенным в 34 странах, 85 процентов пользователей были удовлетворены или очень удовлетворены услугами ВПП. Учитывая серьезное воздействие пандемии на глобальные цепочки поставок и рынки коммерческих перевозок, высокие результаты ВПП по этому показателю отражают ее способность использовать свой обширный потенциал цепочек поставок и опыт в области логистики для оказания поддержки медицинскому и гуманитарному сообществу.

Вклад в достижение других ЦУР

63. В 2021 году ВПП активизировала свою работу по адаптивной социальной защите как важному инструменту сокращения бедности (ЦУР 1), реагируя на определенные потрясения и способствуя образованию (ЦУР 4). ВПП поддержала также достижение ЦУР 3 по улучшению здоровья путем предоставления широкого пакета услуг в области здравоохранения и питания и оказания оперативной поддержки мерам

[46] См. пункт 95 Годового отчета о деятельности за 2020 год.

[47] По усовершенствованной методологии расчета отчетных результатов за 2020 год по 3 показателям отмечены высокие результаты, по 3 — умеренные, и ни по одному показателю нет слабых результатов.

реагирования на COVID-19 в области здравоохранения. Поощрялось гендерное равенство (ЦУР 5) в сочетании с мерами по удержанию девочек в школе, недопущению ранних браков и поддержке расширения прав и возможностей женщин. Работа с мелкими землевладельцами, источниками средств к существованию, продовольственными системами и мероприятия по снижению климатических рисков способствовали достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, связанных с окружающей средой и экологией (ЦУР 13, 14 и 15), а также с миром и инклюзивностью (ЦУР 16).

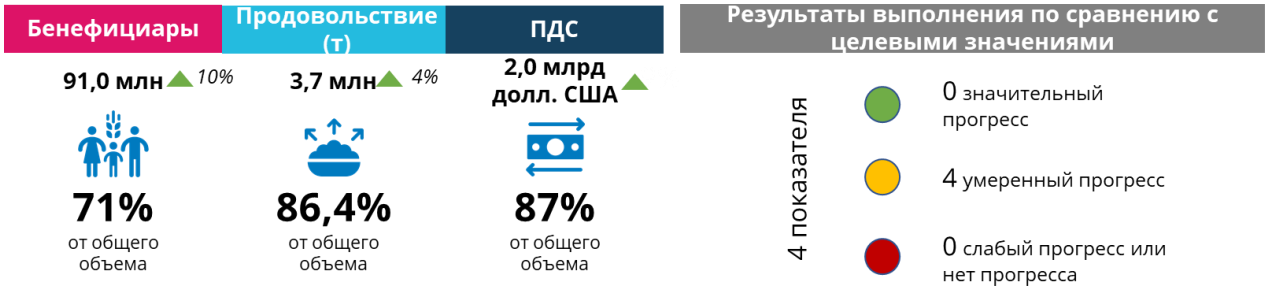
64. В 2019 году в пересмотренной ОМР были введены новые связанные с ЦУР показатели, которые обобщают информацию на страновом уровне и обеспечивают наглядность всего спектра предполагаемого вклада ВПП в национальные приоритеты и Повестку дня на период до 2030 года. В 2021 году по этим показателям представили отчеты только несколько страновых отделений, что ограничивает возможность адекватной отчетности о результатах по другим ЦУР. В новой ОМР ВПП на 2022–2025 годы содержится призыв к более широкому использованию задач ЦУР, общих и дополнительных показателей и согласованию цепочек результатов. Эти мероприятия направлены на улучшение планирования, мониторинга и отчетности организации по коллективным результатам и улучшение совместной подотчетности.

2.6. Результаты деятельности по программным областям

65. В данном разделе представлен общий анализ результатов по программным областям и оценка достижений на уровне конечных результатов.

Рисунок 5. Бенефициары по программным областям

Безусловная передача ресурсов



66. ВПП оказывает безусловную помощь (называемую также «общим распределением») людям, пострадавшим от потрясений, включая конфликты, экстремальные климатические явления, экономические потрясения и затяжные кризисы. Как и в предыдущие годы, безусловное распределение продовольствия в натуральной форме и ПДС составляли крупнейшую программную область ВПП в 2021 году, на которую приходилось 67 процентов расходов на оказание жизненно важной помощи в 75 странах.

67. В ответ на растущий уровень отсутствия продовольственной безопасности ВПП увеличила число охваченных в 2021 году бенефициаров общего распределения до 91 миллиона человек, из которых более 46 миллионов составляли женщины и девочки и более 44 миллионов — мужчины и мальчики. Общая сумма представляет собой увеличение на 10 процентов числа бенефициаров по сравнению с 2020 годом, что превышает рост в этом году распределения продуктов питания на 4 процента и ПДС — на 9 процентов.

68. Учитывая растущие потребности, в начале 2021 года страновые отделения установили консервативные запланированные цели, но распределение запланированным значениям не соответствовало. В целом это привело к сокращению вдвое продолжительности помощи, среднему сокращению размера пайка на 24 процента по сравнению с 2020 годом и, в некоторых страновых отделениях, к снижению калорийности продовольственной корзины. Эти последствия были вызваны увеличением стоимости продуктов питания и топлива, что нашло отражение в увеличении средних расходов на одного бенефициара с 0,35 долл. США в 2020 году до 0,38 долл. США в 2021 году, в сочетании с постоянным дефицитом финансирования.

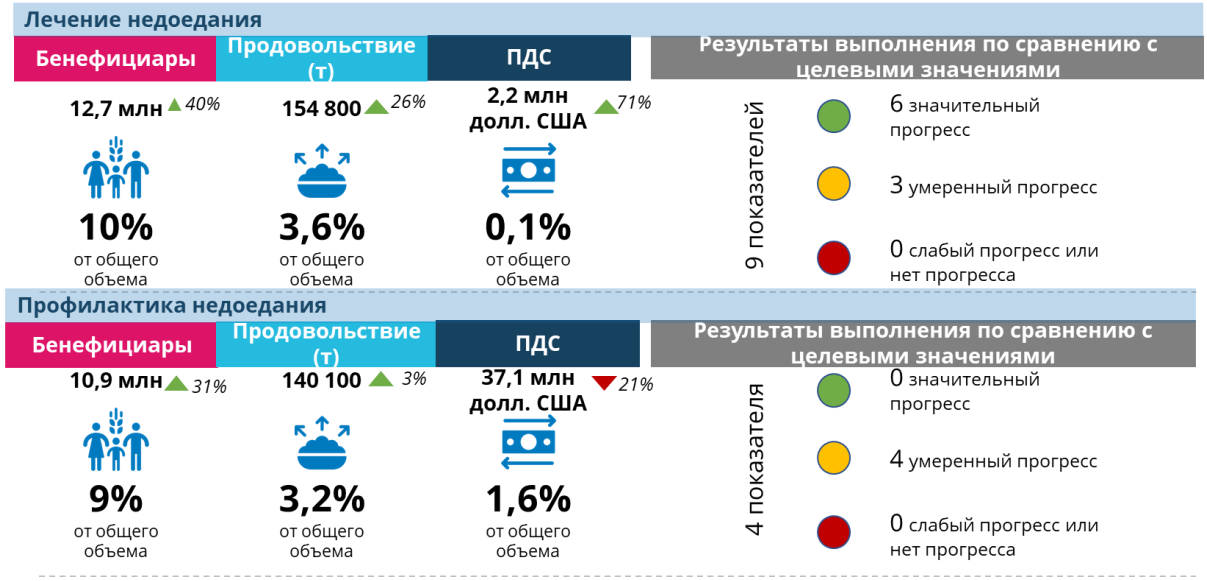
69. Безусловная помощь была оказана почти 9,5 миллионам беженцев в 40 странах, включая 4,9 миллиона девочек и женщин. Несмотря на расширение масштабов помощи ВПП в области продовольствия и ПДС, данные о результатах свидетельствуют о том, что этих усилий было недостаточно для предотвращения дальнейшего ухудшения продовольственной безопасности и доступа к продовольствию в 45 процентах отслеживаемых операций, связанных с беженцами, особенно в рамках Регионального бюро ВПП по Ближнему Востоку, Северной Африке и Восточной Европе.

70. В среднем в 2021 году в программной области безусловной передачи ресурсов наблюдались умеренные результаты по сравнению с целевыми показателями, при этом целевые показатели были достигнуты по всем значимым показателям в 20 из 65 страновых отделений, представивших отчетность. Значительный уровень отсутствия продовольственной безопасности сохранялся в 15 операциях, где домохозяйства не могли обеспечить ежедневное потребление основных продуктов питания и

овощей, о чем свидетельствуют низкие результаты по шкале потребления продуктов питания. Эти результаты могут быть связаны со значительным повышением цен на продукты питания, имевшим место в течение 2021 года, и могут указывать на то, что в опрошенных домохозяйствах был меньший доступ к дополнительным продуктам питания из других источников. Среди бенефициаров ПДС ухудшение статуса потребления продуктов питания было заметно более выраженным, возможно, в результате резких колебаний валютных курсов, наблюдавшихся в 2021 году.

71. Анализ показателей, относящихся к индексу потребления продуктов питания, который измеряет качество рациона с точки зрения регулярного потребления белка и жизненно важных микронутриентов, показал смешанные результаты в области программы безусловной передачи ресурсов. Высокие результаты были отмечены в 37 процентах из 27 операций, в которых этот показатель отслеживался. Однако в некоторых из крупнейших операций ВПП наблюдались слабые результаты, там не были достигнуты цели по качеству рациона, и ситуация по сравнению с 2020 годом ухудшилась. В частности бенефициары в Центральноафриканской Республике, Мадагаскаре и Йемене не могли потреблять белки и страдали от дефицита железа и витамина А[48].

Лечение и профилактика недоедания



72. На сегодняшний день прогресс в достижении задач ЦУР по обеспечению доступа людей к безопасным и калорийным продуктам питания в адекватном количестве и по искоренению всех форм неполноценного питания был недостаточным. По меньшей мере, 3 миллиарда человек во всем мире до сих пор не могут позволить себе здоровое питание. Исследование, опубликованное ВПП и Международным научно-исследовательским институтом продовольственной политики в 2021 году, продемонстрировало, что потеря доходов из-за пандемии существенно увеличила число людей, которые не могут позволить себе 25, 50 или 75 процентов расходов на

[48] См. обзор в ежегодных страновых отчетах ВПП за 2021 год для Центральноафриканской Республики, Мадагаскара и Йемена.

здоровое питание, и обрисовало основные последствия этой недоступности для здоровья людей и перспектив развития[49].

73. В 2021 году ВПП продолжила адаптацию своих механизмов доставки с целью обеспечения того, чтобы продовольственная помощь доходила до наиболее нуждающихся людей, путем повышения способности организации прогнозировать спрос, предвидеть нехватку поставок, изменять маршруты поставок и оптимизировать сроки доставки специализированных продуктов питания. Во всем мире ВПП смогла охватить более 23,5 миллиона бенефициаров программами лечения или профилактики недоедания, доставив почти 300 000 тонн продовольствия и более 39 миллионов долларов США в виде ПДС.

74. В ответ на рост в 2021 году глобальной распространенности умеренной острой недостаточности питания число людей, охваченных программами ВПП, увеличилось на 40 процентов по сравнению с 2020 годом. Анализ результатов показал, что для людей, участвующих в программах, лечение недоедания было эффективным, об этом свидетельствуют высокие значения по четырем показателям умеренной острой недостаточности питания, которые измеряют адекватность лечения. Однако по показателю охвата[50] результаты были лишь умеренными, что говорит о недостаточном расширении охвата ВПП для обеспечения участия в программах лечения умеренно острого недоедания всего нуждающегося населения.

75. В 2021 году вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ВПП оказала поддержку 23 странам в доработке их оперативных дорожных карт по реализации Глобального плана действий по борьбе с истощением детей[51], принятого в марте 2020 года. Дорожные карты определяют приоритетные действия, которые необходимо предпринять в области здравоохранения, продовольствия, социальной защиты, систем водоснабжения и санитарии для борьбы с повышенным риском детского истощения, вызванным COVID-19[52].

76. В рамках возобновленного партнерства ЮНИСЕФ и ВПП по борьбе с истощением детей в 2021 году почти 6 миллионов детей в возрасте до 5 лет были охвачены услугами по профилактике и лечению истощения в шести странах Сахеля и Африканского Рога[53]. Партнерство направлено на повышение эффективности и охвата совместных мероприятий по борьбе с высокими показателями умеренного острого недоедания у детей в этих странах[54].

77. В 2021 году в сотрудничестве с правительствами девяти стран ВПП завершила инициативу по анализу «Восполнение дефицита питательных веществ», направленного на определение экономически эффективных мер по улучшению питания в национальных системах продовольствия, здравоохранения, социальной защиты и

[49] См.: *Пандемия COVID-19 приводит к еще большей недоступности здоровой и питательной диеты в странах с низким и средним уровнем дохода*.

[50] Показатель охвата программой отражает процент охваченных программой детей в соответствующей целевой группе, страдающих от умеренного острого недоедания. По мере роста распространенности умеренного острого недоедания целевой показатель охвата увеличивается.

[51] Доступно по адресу: https://www.unicef.org/media/96991/file/Global-Action-Plan-on-Child-Wasting.pdf.

[52] По влиянию COVID-19 на истощение см. *Оценка распространенности истощения во время COVID-19 на основе эмпирического опыта в Сахеле*. В документе объясняется модель расчета распространенности истощения в Сахеле с учетом воздействия COVID-19. По оценкам на 2020 год, распространенность истощения детей составляет 5,35 миллиона, что выше первоначально прогнозируемых 4,54 миллиона.

[53] Чад, Эфиопия, Мали, Нигер, Сомали и Южный Судан.

[54] В этих странах показатели глобального острого недоедания составляют от 10 до 15 процентов.

образования. ВПП использовала результаты анализа для разработки программ ПДС, социальных мероприятий и мероприятий по изменению поведения для уязвимых девочек-подростков, а также для информационно-просветительской деятельности с донорами и правительствами по расширению доступа бенефициаров к питательным продуктам.

Разработка программ с учетом рациона питания

78. В 2021 году ВПП продолжала интегрировать цели в области питания в корпоративные инициативы и программы по обеспечению устойчивости, выпуская краткие обзоры и руководства, распространяя передовой опыт и пропагандируя межведомственные мероприятия, направленные на повышение способности людей поддерживать надлежащий статус питания и здоровое питание в случае потрясений. Страновые отделения использовали это руководство для разработки соответствующих ССП или комплексных программ с учетом рационов питания, в том числе для Мозамбика, Нигерии и Сахеля. Например, руководство ВПП о действиях по улучшению рациона питания, которые могут быть предприняты в цепочке поставок продовольствия, продовольственной среде и поведении потребителей, использовалось для разработки нескольких ССП второго поколения и в стратегических дискуссиях о будущей роли ВПП в области питания.

79. В 2021 году в районах, охваченных комплексной инициативой ВПП по обеспечению устойчивости, несмотря на повторяющиеся потрясения, четыре страны Сахеля продемонстрировали хорошие результаты по показателям, связанным с рационом домохозяйств и отдельных лиц. Например, в Нигере доля женщин, достигших минимального разнообразия рациона, увеличилась с 28 процентов в 2020 году до 38 процентов в 2021 году[55].

80. ВПП продолжала уделять первоочередное внимание обогащению пищевых продуктов как способу обеспечения адекватных уровней основных питательных микроэлементов в продуктах питания, распределяемых среди бенефициаров, а также как экономически эффективной мере для усиления компонента питания в существующих каналах и программах распределения, таких как школьное питание и сети социальной защиты. В 2021 году ВПП значительно активизировала свои усилия по обогащению пищевых продуктов, раздав более 1,47 млн тонн обогащенных пищевых продуктов, что на 13 процентов больше, чем в 2020 году.

81. В нескольких странах ВПП возглавила инициативы по обогащению пищевых продуктов. В Бангладеш ВПП оказала техническую поддержку правительству и местным партнерам из частного сектора, в результате чего в 2021 году появилось 100 производителей обогащенного риса и семь заводов по производству обогащенных зерен, а также обеспечено обогащенным рисом более 7 миллионов потребителей. В Перу правительство включило обогащенный рис в программы социальной защиты, такие как программа школьного питания, которая к 2021 году ежегодно охватывала 2,5 миллиона школьников, и при поддержке ВПП приняло закон об обогащении риса[56].

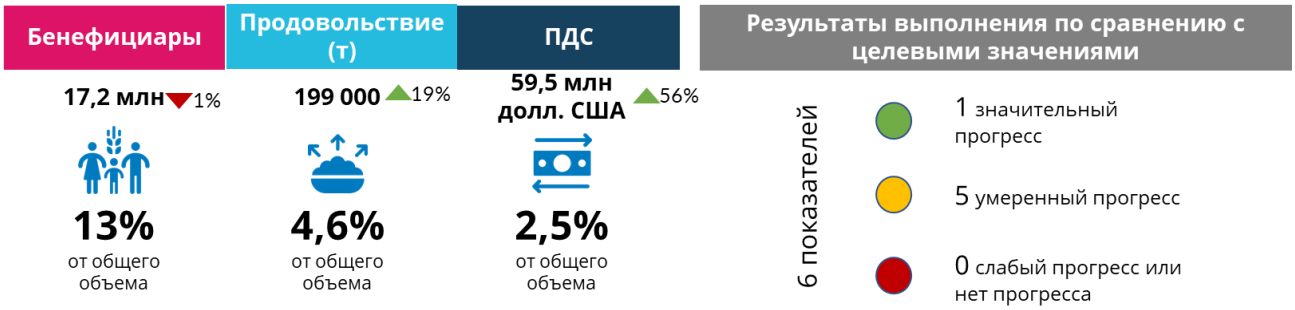
[55] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 г. по Нигеру.

[56] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 г. для Перу.

Программы по ВИЧ и туберкулезу

82. В 2021 году ВПП активизировала свои усилия по созданию в странах потенциала для разработки программ социальной защиты с учетом ВИЧ. Три региональных бюро ВПП совместно с широким кругом учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, академических учреждений и других заинтересованных сторон провели семинары по разработке и реализации программ социальной защиты, отвечающих потребностям людей, живущих с высоким риском заражения ВИЧ и туберкулезом. После региональных семинаров по продвижению программы социальной защиты по ВИЧ ВПП включила людей, живущих с ВИЧ, и их семьи в программу социальной защиты в восьми странах Восточной и Южной Африки[57]. В Гане ВПП помогла Комиссии по СПИДу оценить, адекватно ли национальные схемы социальной защиты и службы здравоохранения учитывают уникальные факторы уязвимости и потребности затронутых ВИЧ домохозяйств, а также определить предлагаемые меры для устранения пробелов.

Школьные программы



83. В 2021 году в 57 странах ВПП обеспечила полноценным питанием, школьными закусками или пайками на дом в виде еды или ПДС 15,5 миллиона детей, 49 процентов из которых девочки. Это на три процента больше, чем в 2020 году, но на 22 процента меньше, чем годовое целевое значение в 19,9 миллиона школьников. Дефицит возник из-за проблем, связанных с пандемией, закрытием школ, ограничениями в финансировании, а также с безопасностью и доступом. Например, в таких странах, как Египет, Эфиопия и Гондурас, из-за нехватки финансирования ВПП не смогла охватить более 2 миллионов детей, а в Малави закрытие школ лишило доступа к поддержке ВПП более 500 000 школьников.

84. В 2021 году ВПП расширила масштабы операций по школьному питанию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций или в нестабильных условиях в 16 странах, включая Афганистан, и начала такие операции в Боливарианской Республике Венесуэла. В более стабильных условиях ВПП продолжала работать с правительствами для поддержки национальных программ, и в 14 странах продвинулся переход к национальной ответственности[58]. Например, в Лаосской Народно-Демократической Республике ВПП передала правительству программу школьного питания еще в 915 школах. В 39 странах ВПП поддержала создание или укрепление программ школьного питания из выращиваемых на дому продуктов с целью поощрения

[57] Центральноафриканская Республика, Кот-д'Ивуар, Джибути, Гвинея, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.

[58] Армения, Бангладеш, Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Гамбия, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Малави, Непал, Руанда, Сенегал и Уганда.

разнообразия рациона питания, включения свежих местных продуктов в школьное питание и увязывания национальных программ с местным производством мелких фермеров.

85. В 2021 году в значительной степени благодаря лидерству и поддержке со стороны ВПП и партнеров, а также выпуску доклада ВПП о состоянии школьного питания во всем мире произошло изменение в глобальном масштабе уровня осведомленности и приоритетного внимания здоровью и питанию в школах[59]. Этот сдвиг и последствия закрытия школ во время пандемии привели к широкому признанию важности школьного питания как системы социальной защиты, которая поддерживает продовольственную безопасность детей во время кризисов и помогает укреплять системы образования, социальной защиты и продовольствия. Целью 66 правительств и 65 партнерских организаций, присоединившихся к коалиции по школьному питанию с момента ее создания на саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в сентябре 2021 года, является массовое расширение комплексных программ школьного питания в качестве межведомственных преобразующих платформ, которые служат детям, семьям и сообществам. Школьное здоровье и питание были приоритетной темой на Глобальном образовательном форуме в 2021 г. и были включены в качестве приоритета министрами образования во время глобальных совещаний по образованию, проводимых Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

86. Однако закрытие школ во время пандемии положило конец десятилетию роста, отмеченному в докладе о состоянии школьного питания во всем мире. На пике пандемии 370 миллионов детей лишились доступа к школьному питанию, а к марту 2021 года 252 миллиона школьников по-прежнему не получали продуктов, которые им выдавали в школах. Это отрицательно сказалось на питании детей и на продовольственной безопасности. ВПП, правительства и партнеры мобилизовали усилия для продолжения оказания помощи пострадавшим детям и обеспечения безопасного возвращения в школу. В 2021 году ВПП обеспечила 4 миллиона детей в 21 стране альтернативными домашними пайками, которые гарантировали им доступ к еде и позволили им не бросать школу.

[59] ВПП. 2020 год. *Состояние школьного питания в мире, 2020 год*. В докладе отмечен значительный прогресс в течение десятилетия до пандемии в области школьного питания, отчасти благодаря технической и политической помощи со стороны ВПП правительствам. Дополнительные сведения см. в пункте 134 Годового отчета о деятельности за 2020 год.

Шанс для каждого школьника: коалиция по школьному питанию

В 2021 году группа стран, мобилизованная и поддерживаемая ВПП и возглавляемая Финляндией и Францией, создала глобальную коалицию по школьному питанию, целью которой является гарантировать к 2030 году каждому ребенку возможность ежедневно получать в школе здоровую и сытную пищу. Учредительный устав коалиции содержит три конкретные цели:

Восстановление того, что было: поддержка всех стран в восстановлении эффективных программ школьного питания и того, что было утрачено во время пандемии.

Доступ ко всем, кого мы пропустили: охват примерно 73 миллионов наиболее уязвимых школьников в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, которые не были охвачены до пандемии.

Улучшение нашего подхода: улучшить качество и эффективность существующих программ школьного питания во всех странах. Обеспечить, чтобы учитывающие питание подходы были связаны с просвещением по вопросам питания и другими медико-санитарными мероприятиями.

Способы достижения этих целей правительствами будут варьировать от страны к стране, о чем свидетельствуют примеры трех африканских стран (Бенин, Руанда и Сенегал), правительства которых заявили о своем намерении расширить программы школьного питания.

В качестве секретариата коалиции ВПП будет поддерживать партнеров в устранении некоторых основных препятствий на пути расширения и повышения качества программ школьного питания. Для поддержки действий стран в рамках коалиции ВПП разработала несколько инициатив. Они включают Исследовательский консорциум по школьному здоровью и питанию, базирующийся в Лондонской школе гигиены и тропической медицины, который предоставляет лицам, принимающим решения в правительстве, наилучшие имеющиеся фактические данные о разработке экономически эффективных программ. А также инициатива по устойчивому финансированию, возглавляемая Глобальной комиссией по образованию, которая помогает выявлять новые подходы к финансированию национальных программ, и инициатива по сбору данных и мониторингу, созданная для отслеживания и оценки усилий по восстановлению после пандемии.

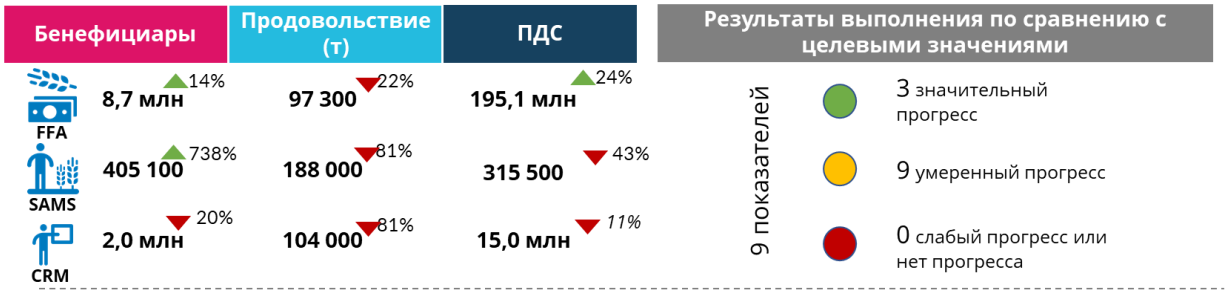
87. В соответствии со своей стратегией школьного питания для предоставления комплексного пакета поддержки школьникам ВПП продолжала сотрудничать с ключевыми учреждениями-исполнителями. В 2021 году более 127 000 бенефициаров в Чаде и Нигере, преимущественно школьницы и девочки-подростки, получили поддержку в рамках финансируемого правительством Канады проекта «Преодоление барьеров на пути к образованию девочек» с совместным пакетом ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВПП, направленным на расширение доступа девочек к образованию. Комплексный пакет включает школьное питание и дополнительные услуги в области здравоохранения и питания, такие как гранты и стипендии для девочек-подростков, санитарно-гигиенические услуги, мероприятия по обеспечению гигиены во время менструации, предотвращение гендерного насилия и укрепление потенциала правительства.

88. К концу 2021 года более 1 миллиона детей получили оптимизированное питание, разработанное с помощью планировщика школьного меню PLUS[60] в Бутане, Доминиканской Республике и Мозамбике, а 15 стран находились в процессе внедрения инструмента PLUS. Использование мобильного приложения School Connect было распространено на все 535 поддерживаемых ВПП школ в Бурунди и опробовано в Нигере и Южном Судане.

89. Несмотря на эффект от закрытия школ, анализ результатов показывает, что мероприятия ВПП привели к измеримым и значительным улучшениям доступа детей к образованию. В глобальном масштабе значительный прогресс в достижении целевых показателей в 2021 году продемонстрировали 55 процентов стран, сообщивших об уровне удержания учащихся, что является основным показателем в образовании. Обнадеживающие результаты были получены в Йемене, где коэффициент удержания увеличился с 97,3% в 2020 году до 99,5% с высокими показателями посещаемости (82%) и окончания (79%) в школах, поддерживаемых ВПП.

90. *Данные проведенных оценок:* стратегическая оценка 2021 года[61] показала, что политика ВПП в области школьного питания за 2013 год остается актуальной и подкрепляется стратегией участия в комплексных школьных программах здравоохранения и питания. Она показало также, что необходимо проделать дополнительную работу по уточнению роли ВПП в поддержке национальных программ во время перехода к полной национальной ответственности и после него, а также по обеспечению организационной готовности ВПП играть каталитическую роль, предусмотренную в стратегии школьного питания.

Мелкие землевладельцы, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками



*FFA: продовольствие в обмен на активы/обучение; SAMS: помощь мелким фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным рынкам; CRM: управление климатическими рисками

Продовольственные системы и мелкие землевладельцы

91. В 2021 году ВПП и партнеры поддержали более 947 000 мелких фермеров в 44 странах и почти 6000 систем объединения мелких фермеров, таких как фермерские организации, кооперативы и вспомогательные центры сбора в 32 странах. Фермерам была оказана помощь в виде сельскохозяйственных ресурсов и оборудования для послеуборочной обработки, учебных занятий и налаживания связей с поставщиками ресурсов, поставщиками финансовых услуг и покупателями. В 13 странах более 189 000 фермеров прошли обучение навыкам маркетинга и методам

[60] ВПП. 2020 год. *SMP Plus*.

[61] «Сводный отчет о стратегической оценке вклада мероприятий по школьному питанию в достижение Целей в области устойчивого развития» (WFP/EB.A/2021/7-B).

послеуборочной обработки, что позволило сократить послеуборочные потери и увеличить прибыль для повышения уровня жизни.

92. Системы объединения мелких фермеров смогли в совокупности продать различным покупателям 165 306 тонн продовольственных товаров на общую сумму 49 млн долларов США. Общее количество и стоимость в долларах США превысили годовые целевые значения, установленные на 2021 год, на 134 процента и 106 процентов соответственно. В 18 странах, сообщивших об участии в коллективных продажах, в среднем 44 процента целевых мелких фермеров продавали через поддерживаемые ВПП системы объединения, по сравнению с 42 процентами в 2019 году. Неуклонный рост за последние три года свидетельствует о том, что мелкие фермеры, являющиеся членами систем объединения, меняют свое маркетинговое поведение и участвуют в коллективной деятельности, поскольку у них достаточно продукции для продажи или получения выгоды от продажи через эти системы.

93. В 2021 году ВПП закупила в 27 странах у мелких фермеров 117 000 тонн продовольственных товаров на сумму 51,9 млн долларов США либо напрямую у фермерских организаций, либо опосредованно через торговцев. Эти результаты показывают, что ВПП для удовлетворения потребностей своей собственной программы в продовольствии продолжает участвовать в местных и региональных закупках продовольствия, в том числе у мелких фермеров. В 2021 году политика ВПП в области местных и региональных закупок продовольствия была опробована в 11 странах Африки и Латинской Америки с анализом целевых производственно-сбытовых цепочек для выявления преобладающих узких мест, неэффективности и диспропорций, способных помешать фермерам и другим субъектам в полной мере воспользоваться преимуществами местных и региональных закупок ВПП. Например, проведенный ВПП анализ производственно-сбытовой цепочки сектора сорго в Судане, где значительные объемы этого товара закупаются для удовлетворения местных и региональных оперативных потребностей ВПП, выявил программные и закупочные вмешательства, которые помогут фермерам получать более высокую прибыль за счет более эффективного маркетинга.

94. В рамках саммита по продовольственным системам Организации Объединенных Наций в 2021 году ВПП и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций совместно возглавили создание Альянса устойчивых местных цепочек поставок продовольствия в качестве платформы, на которой страны и заинтересованные стороны могут консультироваться и сотрудничать в создании устойчивых цепочек поставок продуктов питания[62].

Создание активов и средства к существованию

95. В 2021 году ВПП оказала помощь более чем 8,7 миллионам человек посредством создания активов и мероприятий по обеспечению средств к существованию. Эта деятельность позволила общинам и домохозяйствам удовлетворить свои насущные потребности в продовольствии и привела к восстановлению почти 190 000 га земли, посадке более 3000 га леса, ремонту или строительству более 3000 км дорог и троп, прокладке более 3400 га общественных садов. Кроме того, было построено или отремонтировано более 3740 точек водоснабжения и другой жизненно важной общественной инфраструктуры.

[62] Саммит по продовольственным системам, 2021 год. Сообщество. *Альянс устойчивых местных цепочек поставок продуктов питания*.

96. В Сахеле ВПП в координации с правительствами и партнерами предоставила 2,5 миллионам человек в 19 000 населенных пунктов комплексный пакет, включающий продовольственную помощь для создания активов, школьное питание, продовольствие, укрепление потенциала и сезонную поддержку. Общины получили возможность регенерировать деградировавшие земли, укреплять свои продовольственные системы, возвращать детей в школу, инвестировать в здоровое питание для матерей и детей, создавать рабочие места для молодежи и укреплять социальную сплоченность.

97. Анализ ВПП показывает, что с 2018 года участвующие в проекте домохозяйства и сообщества стали более устойчивыми к сезонным колебаниям продовольственной безопасности. В течение большей части лет и в большей части стран они демонстрируют стабильные или улучшенные показатели потребления продуктов питания между послеуборочным периодом и неурожайным сезоном, улучшение доступа к основным природным ресурсам и повышение производительности сельского хозяйства и пастбищ, а также снижение использования стратегий преодоления кризисов и чрезвычайных ситуаций[63]. Кроме того, до 80 процентов домохозяйств сообщали, что созданные или восстановленные активы помогли защитить их семьи, их имущество и производственные активы от воздействия наводнений и засух, а более 70 процентов домохозяйств почувствовали улучшение своей природной среды благодаря повышению плодородия почвы. Эти результаты показывают, что комплексный подход к обеспечению устойчивости в Сахеле укрепил средства к существованию бенефициаров и способствовал сокращению миграции от нищеты за счет предотвращения негативных механизмов выживания, которые в противном случае привели бы к истощению основных активов.

98. Предварительные результаты проведенного ВПП в 2021 году анализа рентабельности деятельности по созданию активов в Малави, Руанде и Зимбабве показывают, что на каждый вложенный доллар была получена экономическая выгода в размере до 2,91 доллара США. Это демонстрирует экономическую эффективность и результативность комплексных программ ВПП по повышению устойчивости, которые помогают сообществам реагировать на повторяющиеся кризисы.

99. Платформа спутников мониторинга воздействия на активы (AIMS) использует данные наблюдения Земли для мониторинга продовольственной помощи при создании активов, включая их устойчивость в сообществах. В 2021 году количество страновых отделений, подписавшихся на платформу AIMS, увеличилось с 5 до 13, в результате чего общее число страновых отделений ВПП, пользующихся услугами AIMS, во всем мире достигло 22, при этом посредством анализа 28 000 спутниковых изображений отслеживаются более 2300 объектов. Страновые отделения сообщили, что этот анализ обеспечил доказательную базу, которую они могли использовать для оценки ожидаемых результатов и принятия программных решений. Например, в Нигере и Сирийской Арабской Республике на всех контролируемых объектах наблюдалось заметное улучшение состояния окружающей растительности, в некоторых случаях до 100 процентов по сравнению со средним многолетним показателем.

100. Эти различные выводы свидетельствуют о том, что участие ВПП в многолетних гибких программах, направленных на защитные, адаптивные и превентивные

[63] ВПП. 2022 год. *Данные Комплексной программы повышения устойчивости ВПП в Сахеле*.

действия, способствует восстановлению хрупких или нефункционирующих продовольственных систем.

Управление климатическими рисками

101. К концу 2021 года 47 страновых отделений ВПП внедрили одно или несколько решений по управлению климатическими рисками, которыми воспользовались более 12,2 миллиона человек. Из этого общего количества 2 миллиона человек получили почти 15 млн долларов США в виде денежных переводов климатического страхования или предупредительных действий.

102. В 18 странах более 2,7 миллиона человек были защищены с помощью механизмов суверенного страхования и полисов микро- или мезострахования с финансовым покрытием, превышающим 187 млн долларов США. Это стало результатом участия ВПП в разработке, тестировании и расширении решений по передаче рисков для домохозяйств, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, а также оказания технической помощи правительствам в области финансирования рисков. Мониторинг после распределения показывает, что страховые выплаты в случае засухи позволили домохозяйствам не прибегать к негативным стратегиям преодоления трудностей, давая возможность им закупать продовольственные продукты и сельскохозяйственные ресурсы на следующий сезон и оплачивать обучение детей в школе.

Рисунок 6. Мероприятия по управлению климатическими рисками и охват в 2021 году

103. В 2021 году 372 100 человек, из которых около 60 процентов составляли женщины, создали мелкие сбережения в деревенских ссудо-сберегательных ассоциациях, продвигаемых ВПП. Расширение доступа к финансовым услугам за счет поддержки рынка мелких землевладельцев облегчило доступ женщин к кредитам, в свою очередь, поддерживая производительную деятельность, более диверсифицированные и менее рискованные средства к существованию.

104. Почти 1,1 миллиона человек в девяти странах были охвачены основанными на прогнозах механизмами, облегчающими упреждающие действия против

климатических потрясений. В 2021 году эти механизмы были запущены в пяти странах[64], где для смягчения совокупного воздействия климатической катастрофы и COVID-19 около 146 000 человек получили денежные переводы от ВПП на сумму более 4,4 млн долларов США в ожидании связанных с климатом потрясений. В этих пяти странах ВПП осуществляла комплексные мероприятия по управлению климатическими рисками, включая финансирование на основе прогнозов и климатическое страхование, для эффективного и действенного решения многочисленных аспектов этого риска. Инструменты финансирования климатических рисков могут защитить всех уязвимых лиц, домохозяйства и сообщества в заданном географическом регионе от широкого спектра рисков, связанных с климатом, и сократить расходы гуманитарного реагирования на повторяющиеся климатические потрясения[65].

105. Более 5,2 миллиона бенефициаров в 16 странах получили адаптированные сезонные прогнозы погоды и услуги по климатической информации через личные и другие каналы связи или услуги, которые улучшают их способность планировать, инвестировать и адаптироваться к последствиям изменения климата.

106. В 2021 году более 1,7 миллиона человек в 14 странах получили доступ к устойчивым энергетическим услугам для потребления продовольствия, производства и связи. Люди получили чистую и эффективную бытовую технику для приготовления пищи, доступ к энергетическим продуктам и услугам для сельскохозяйственного производства, а также солнечные энергетические системы и технику.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

107. ВПП предоставила нескольким странам техническую и финансовую помощь для укрепления их потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и управления рисками стихийных бедствий. В Колумбии ВПП повысила готовность к рискам, включая экономический спад, кризис с венесуэльскими мигрантами и стихийные бедствия, такие как ураган Лота. В Чаде ВПП провела оценку уязвимости и предварительную биометрическую регистрацию внутренне перемещенных лиц, чтобы оценить потенциальный риск вспышек болезней, политической нестабильности и нестабильности в сфере безопасности.

108. В 14 странах в 2021 году для финансирования мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям использовался счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности (IR-PREP). Чтобы подготовиться к риску крупномасштабного прибытия беженцев из Афганистана, ВПП провела обучение повышению логистических возможностей партнеров по сотрудничеству в Пакистане и Таджикистане[66]. В Анголе финансирование из IR-PREP в координации с правительством было использовано для проведения оценок продовольственной безопасности и питания в пострадавших от засухи южных провинциях[67]. В конце 2021 года было одобрено еще 17 проектов поддержки стран в повышении готовности к чрезвычайным ситуациям в ожидании климатических и

[64] Бангладеш, Бурунди, Эфиопия, Непал и Сомали.

[65] Дополнительную информацию о потенциальной экономии средств см. в разделе *Финансирование на основе прогнозов в Непале: Исследование окупаемости инвестиций, экономика раннего реагирования и устойчивости: подход и методология и экономика устойчивости к засухе в Эфиопии, Кении и Сомали.*

[66] См. обзор в ежегодных страновых отчетах ВПП за 2021 год для Таджикистана и Пакистана.

[67] См. обзор в ежегодном страновом отчете ВПП за 2021 год для Анголы.

экономических потрясений и неминуемого ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью.

109. В июле 2020 года ВПП и партнеры предоставили упреждающую поддержку, инициированную национальной системой раннего предупреждения в Бангладеш. Оценка показала, что благодаря возможности связаться с пострадавшими домохозяйствами на 100 дней раньше, чем в ходе реагирования на наводнение 2019 года, 66 процентов домохозяйств, которым была оказана помощь, сохранили приемлемый уровень потребления продуктов питания по сравнению с 40 процентами домохозяйств, не получивших упреждающей поддержки. Опрошенные домохозяйства (72 процента) считают, что без ПДС потери были бы больше.

110. В настоящее время ВПП применяет более динамичный подход к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, который поможет выявлять и устранять критические операционные риски, связывая действия по обеспечению готовности с механизмами анализа и раннего предупреждения. Цель состоит в том, чтобы помочь приоритетным странам в прогнозировании и улучшении их оперативной готовности к потрясениям.

2.7. Поддержка национальных приоритетов

Укрепление потенциала стран

111. В 2021 году ВПП оказала 66 странам поддержку в укреплении потенциала стран (УПС). Более 80 мероприятий в 50 странах достигли поставленных целей по ряду политик, программ и системных компонентов, улучшенных заинтересованными национальными сторонами при поддержке ВПП. Поддержка помогла также мобилизовать для национальных систем продовольственной безопасности и питания почти 280 млн долларов США. ВПП содействовала осуществлению почти 7000 инициатив по укреплению потенциала с участием 220 000 человек из заинтересованных национальных организаций. Она направила специалистов почти в 500 национальных учреждений, таких как национальные статистические комитеты, национальные агентства по борьбе со стихийными бедствиями и министерства образования, например, в Армении, Индии, Кении, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти[68]. Деятельность ВПП по укреплению потенциала стран охватила различные сектора, имеющие отношение к достижению нулевого голода и достижению ЦУР.

112. ВПП продолжала поддерживать укрепление потенциала правительств в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. На региональном уровне ВПП сотрудничала с Карибским агентством по ликвидации последствий стихийных бедствий в целях улучшения комплексного управления цепочками поставок в чрезвычайных ситуациях. После извержения вулкана Ла-Суфриер в апреле 2021 года ВПП помогла развернуть новую региональную систему логистики для управления поставками предметов первой необходимости в Сент-Винсенте и Гренадинах, благодаря чему предметы первой необходимости получили почти 18 000 эвакуированных[69].

113. В Руанде ВПП работала с национальным правительством над обновлением национальной политики по снижению опасности бедствий и ликвидации их последствий. Пересмотренная политика направлена на дальнейшее внедрение управления

[68] См. обзор в ежегодных страновых отчетах ВПП за 2021 год для Армении, Индии, Кении, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти.

[69] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 год для Карибского сообщества.

рисками бедствий в такие ключевые сектора, как социальная защита, и на то, чтобы национальная система социальной защиты лучше реагировала на потрясения, включая пандемии[70].

114. ВПП продолжала укреплять потенциал Красного Креста в Бурунди и бурундийских сообществ, разрабатывая упреждающие планы действий, потенциал технических партнеров в Бурунди, а также разрабатывая факторы, запускающие оперативные действия. Когда впоследствии в 2021 году была запущена национальная система упреждающих действий, более 12 000 человек, которым от озера Танганьика угрожает опасность наводнения, получили упреждающие денежные средства, что позволило им принять такие превентивные меры, как защита своих домов и имущества или переезд в безопасное место.

115. В 2021 году для укрепления потенциала страны ВПП запустила новый инвестиционный фонд, который предоставил запустил девять пилотных проектов с начальным финансированием, стратегической и технической поддержкой. В штате Одиша в Индии ВПП разработала экспериментальную концепцию интеграции и оптимизации цепочек поставок для трех государственных продовольственных систем социальной защиты. Затем ВПП и Государственный департамент продовольствия и общественного распределения запустили механизм для автоматической раздачи зерна, обеспечивающий круглосуточный доступ к полному ассортименту зерна для домохозяйств-бенефициаров с точностью выдачи 99,99%. ВПП внедрила в штате Одиша передвижные хранилища, чтобы помочь правительству сократить послеуборочные потери в отдаленных районах. Благодаря партнерству ВПП с индийскими технологическими институтами эти устройства будут использованы для наблюдения за условиями хранения на складах[71].

116. Инвестиционный фонд по укреплению странового потенциала также оказал поддержку Региональному бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона в обобщении опыта передачи программ школьного питания ВПП под национальную ответственность, а также в разработке рамок и рекомендаций для поддержки страновых отделений в планировании и реализации систематического укрепления потенциала для облегчения этого перехода. Проект включал примеры из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала и Шри-Ланки, а также разработку теории изменений для перехода к программам школьного питания в сотрудничестве с Международным научно-исследовательским институтом продовольственной политики.

117. *Данные проведенных оценок:* обобщение оценок работы ВПП по укреплению странового потенциала за 2021 год[72], включающее 32 децентрализованные оценки, проведенные в период с 2016 по 2019 год, подтвердило актуальность укрепления потенциала стран для всех программных областей и регионов. Обобщение показало, что наибольший вклад в долгосрочные результаты внесли мероприятия по укреплению потенциала, которые осуществлялись одновременно на всех трех уровнях или областях потенциала (индивидуальный, организационный и благоприятная среда).

[70] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 год для Руанды.

[71] См. обзор в годовом страновом отчете ВПП за 2021 год для Индии.

[72] «Обобщение фактических данных и уроков по укреплению странового страны на основе децентрализованных оценок» (WFP/EB.A/2021/7-C).

118. Элементы оцениваемых мероприятий, которые способствовали успеху и более устойчивым результатам, включали укрепление национальной ответственности, построение прочных и доверительных отношений и эффективных партнерских связей (путем длительного взаимодействия), а также стимулирование надежной координации. Для усиления инвестиций ВПП в укрепление потенциала стран в обобщении рекомендуется, чтобы ВПП и дальше институционализировала оценку потребностей в потенциале, развивала внутренние навыки, улучшала мониторинг результатов укрепления потенциала стран и отчетность по ним, а также усиливала интеграцию гендерных вопросов, защиты и подотчетности перед пострадавшим населением. Текущие процессы политики и стратегии по укреплению потенциала стран будут учитывать эти рекомендации.

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

119. Благодаря услугам ВПП для развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в 28 странах было реализовано 33 полевых пилотных проекта, что на 20 больше, чем в 2020 году. Например, в Кении ВПП направляла техническую и финансовую поддержку Министерства сельского хозяйства и сельских дел Китая на укрепление потенциала 135 сотрудников местных органов власти и 4264 фермеров, 52 процента из которых были женщинами, в сфере рентабельного консервирования, хранения и технологий переработки свежих продуктов и зерна. В рамках этого партнерства, опираясь на опыт Китая в области сельскохозяйственных услуг и кооперативов, для поддержки уязвимых мелких землевладельцев в районах с низким сельскохозяйственным потенциалом в трех округах было создано семь центров обслуживания фермеров.

120. ВПП расширила и диверсифицировала базу партнерства и финансирования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, мобилизовав дополнительно 1,5 млн долларов США из Китая для поддержки полевых проектов и Фонда расширения возможностей по линии Юг-Юг ВПП по борьбе с COVID-19, а также 1 млн долларов США из Фонда Индии-Бразилии-Южной Африки для мероприятий в Конго и в штаб-квартире. На эти средства китайские эксперты помогли правительству Эфиопии изучить возможность расширения местного производства лапши из сорго и пшеницы для беженцев и детей школьного возраста.

121. *Данные проведенных оценок:* оценка[73] показала, что ВПП выступала эффективным посредником в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве, способствуя изменению потенциала стран на политическом, институциональном уровне и, в меньшей степени, на уровне общин, особенно в отношении школьного питания и, во все большей степени, программ в области питания. Она подчеркнула необходимость снижения риска чрезмерной зависимости от внебюджетных средств. В оценке было также отмечено, что процесс актуализации сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества по тематическим областям продолжается, и что в политике и ее применении гендерные аспекты систематически не учитывались[74].

[73] «Краткий отчет об оценке политики ВПП по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству» (WFP/EB.2/2021/6-A).

[74] Подробнее см. в приложении VIII.

Социальная защита

122. В 2021 году количество программ социальной защиты, реализованных в 222 странах и территориях по всему миру, увеличилось на 133 процента по сравнению с 2020 годом, и отчасти это произошло в ответ на пандемию[75]. Количество стран, в которых ВПП работала над возможностью правительств расширять или укреплять свои схемы социальной защиты, также увеличилось с 78 в 2020 году до 83 в 2021 году.

123. ВПП расширила масштабы и характер своей поддержки национальных систем и программ социальной защиты. Например, в Ливане ВПП помогла расширить масштабы предоставления помощи в виде электронных карт в рамках Национальной программы борьбы с бедностью, чтобы к концу 2021 года охватить 36 000 домохозяйств, что более чем вдвое превышает число, получивших помощь в начале года. На Мадагаскаре в поддержку национальной стратегии социальной защиты ВПП продолжала оказывать денежную помощь городским домохозяйствам, пострадавшим от двухмесячных локдаунов в связи с COVID-19 в 2021 году, охватив почти 179 000 бенефициаров. На Фиджи ВПП совместно с Департаментом социального обеспечения и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций организовала партнерство в области климатических рисков. Партнерство увязало социальную защиту с реагированием на чрезвычайные ситуации, предоставив страхование климатических рисков 325 получателям социальных пособий, проживающим в местах с высоким риском стихийных бедствий. В Уганде ВПП совместно с правительством разработала и запустила учитывающую питание программу «денежных-плюс» переводов, которая охватила в принимающих общинах и в общинах беженцев примерно 13 500 беременных и кормящих женщин, девочек и детей в возрасте 6–24 месяцев.

124. В июле 2021 года ВПП запустила новую стратегию социальной защиты. В стратегии сформулированы приоритеты и действия ВПП по использованию социальной защиты, чтобы помочь людям удовлетворить свои потребности в продовольственной безопасности, питании и другие основные потребности, а также справиться с рисками и потрясениями. В 2021 году ВПП сосредоточила также внимание на укреплении своего внутреннего потенциала в области социальной защиты, проведя учебные занятия для более чем 50 сотрудников региональных бюро Латинской Америки, Карибского бассейна и Восточной Африки.

125. В рамках саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года ВПП возглавила деятельность по превращению социальной защиты в фактор, способствующий преобразованию продовольственных систем[76]. Саммит привел к созданию межведомственной рабочей группы в рамках инициативы по всеобщей социальной защите USP2030. На протяжении 2021 года ВПП вносила свой вклад в международные инициативы по координации финансирования социальной защиты, цифровизации и разработке стандартов межведомственных оценок.

[75] Всемирный банк. 2021 год. *Социальная защита и меры по трудоустройству в связи с COVID-19: обзор страновых показателей в режиме реального времени*. «Living paper», версия 15 (14 мая 2021 г.), стр. 4, рис. 1.

[76] Саммит по продовольственным системам 2021 год. *Сообщество. Консорциум по социальной защите для трансформации продовольственных систем*.

126. Помимо поддержки процессов и структур саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года, ВПП участвовала в 11 коалициях, созданных для мобилизации дальнейшего прогресса в области школьного питания, взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, местных цепочек поставок продовольствия, здорового питания и работы по социальной защите.

2.8 Достижения в области взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира

127. В 2021 году ВПП сотрудничала с правительством, неправительственными организациями и партнерами Организации Объединенных Наций, чтобы участвовать в рабочих группах по взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, особенно в условиях затяжных кризисов, таких как в Демократической Республике Конго. ВПП также регулярно взаимодействовала со страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами, способствуя достижению коллективных результатов и обеспечивая при этом принципиальную позицию по оказанию гуманитарной помощи. ВПП расширила свои усилия по анализу конфликтов и оценке рисков, чтобы помочь обеспечить в операциях учет конфликтных ситуаций. В 2021 году 19 страновых отделений завершили или инициировали 30 анализов конфликтов, в том числе 13 оценок рисков, связанных с конфликтами. ВПП еще больше укрепила доказательную базу в отношении своего потенциального вклада за мир и социальную сплоченность, например, приняв участие в совместном анализе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также установив партнерские отношения с исследовательскими институтами[77] в области контекстного анализа. Например, в 2021 году совместно со Стокгольмским международным институтом исследования проблем мира было проведено изучение стабилизирующего воздействия ПДС и предоставления сообществам своевременной и достоверной информации.

128. В различных условиях ВПП активизировала свое участие в совместных программах с миротворцами. В 2021 году ВПП приняла участие в пяти новых проектах, финансируемых Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций, на сегодняшний день в общей сложности реализовано 36 проектов. Примеры совместных программ, реализованных с миротворцами в 2021 году, включают трансграничный проект ВПП в Гвинее и Сьерра-Леоне, осуществляемый совместно с Международной организацией по миграции, и в партнерстве с ФАО и Программой развития ООН проект в Чаде по повышению устойчивости и социальной сплоченности общин, сталкивающихся с конфликтами между фермерами и скотоводами.

129. На протяжении 2021 года ВПП и правительство Соединенных Штатов Америки сопредседательствовали в диалоговой группе Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединенных Наций, которая была создана для поддержки коллективного выполнения рекомендации КСР-ОЭСР о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. ВПП и Международная организация по миграции совместно возглавили работу Межведомственного постоянного комитета «Мир в

[77] Стокгольмский международный институт исследования проблем мира и Международная группа по предотвращению кризисов.

единстве», сопоставив и оценив доступные гуманитарному сообществу руководства и инструменты на страновом уровне.

2.9 Поддержка широкого гуманитарного сообщества

Рисунок 7. Поддержка широкого гуманитарного сообщества в 2021 году

130. Опыт и инфраструктура цепочек поставок ВПП имеют ключевое значение для обеспечения широкого гуманитарного реагирования, они способствовали повышению глобального авторитета ВПП в условиях чрезвычайных ситуаций. В 2021 году ВПП предоставляла своевременные, эффективные и гибкие услуги через управляемую ВПП Службу гуманитарных воздушных перевозок ООН (СГВПООН), сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций (СГПООН), тематический блок материально-технического обеспечения и предоставление услуг по требованию.

131. В 2021 году СГВПООН перевезла более 325 100 пассажиров в гуманитарных целях и в целях развития, а также сотрудников дипломатических миссий, более 5800 тонн легких грузов в ходе 23 операций и осуществила 616 медицинских эвакуаций. Для поддержки глобальных усилий по вакцинации против COVID-19 СГВПООН предоставляла также воздушный транспорт для перевозки вакцин и соответствующего оборудования в 14 стран по запросу национальных департаментов здравоохранения и Всемирной организации здравоохранения. В ситуациях, когда все еще действовали ограничения на полеты для коммерческих операторов, глобальная пассажирская авиаперевозка ВПП в связи с COVID-19 обслуживала 12 пунктов назначения и в течение года перевезла 6881 сотрудника медицинских и гуманитарных организаций. В 2021 году через свои шесть центров гуманитарного реагирования СГПООН отправила от 44 партнеров 41 380 м³ гуманитарной помощи в 147 стран. Кроме того, СГПООН в Бриндизи, Италия, принимало организованное правительством Италии мероприятие группы G-20 на уровне министров, посвященное роли логистики в обеспечении готовности и реагировании на пандемию COVID-19, будущие гуманитарные кризисы и кризисы в области здравоохранения.

132. Как и в предыдущие годы, в 2021 году ВПП столкнулась с высоким спросом на свои услуги по цепочкам поставок, в основном за счет нескольких дорогостоящих проектных услуг, ориентированных на закупку продовольствия и топлива. Были расширены существующие и новые партнерские отношения, например, для Всемирного банка ВПП обеспечила хранение и транспортировку средств индивидуальной защиты из Китая в международные аэропорты или порты в десяти странах. Вырос также объем деятельности ВПП по предоставлению услуг по закупке продовольствия от имени правительств Эфиопии, Гватемалы и Судана: он составил 902 250

тонн в 2021 году по сравнению с 629 000 тонн в 2020 году. В общей сложности в течение года ВПП предоставила по запросу услуги цепочек поставок на сумму 263 млн долларов США 103 партнерам в 36 странах, что на 17 процентов больше, чем в 2020 году.

133. В течение 2021 года тематический блок материально-технического обеспечения обеспечивал постоянную поддержку 13 операций, предоставляя своим партнерам необходимые услуги по координации, управлению информацией и транспортировке, а также доступ к общему хранилищу и обновлениям информации. В десяти из этих операций тематический блок облегчил доступ к складским и транспортным услугам 158 гуманитарным организациям путем хранения 35 992 $м^3$ предметов помощи и доставкой 21 818 тонн гуманитарных грузов в 385 пунктов. Из всех полученных запросов на общие услуги 84 процента приходились на международные и национальные неправительственные организации. В 2021 году состоялись два виртуальных совещания по глобальному тематическому блоку материально-технического обеспечения, по итогам которых была утверждена стратегия логистического кластера на 2022–2026 годы.

134. С целью более эффективного объединения опыта и знаний каждой организации с 2021 года ФАО и ВПП назначили специального глобального координатора для совместного руководства тематическим блоком продовольственной безопасности. В 2021 году миссиями поддержки тематического блока воспользовались еще семь стран (Афганистан, Чад, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гаити, Ливан и Мадагаскар), 13 стран получили помощь в области людских ресурсов (для подбора и найма персонала), а в общей сложности 33 страны воспользовались удаленной поддержкой цикла гуманитарных программ и управления информацией. Кроме того, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Сомали были учреждены четыре новые штатные должности координаторов тематического блока для оказания помощи в решении растущих гуманитарных проблем в этих странах.

135. В 2021 году тематический блок экстренной телекоммуникационной связи под руководством ВПП смог повысить свою готовность к телекоммуникациям для правительств пяти стран с высоким риском и в регионе тихоокеанских островов. Тематический блок предоставлял услуги горячей линии или чат-бота для операций в восьми странах — на три больше, чем в 2020 году. Услуги включали предоставление на местных языках пострадавшему населению персонализированной информации о гуманитарных услугах и COVID-19, что позволило гуманитарным организациям адаптировать свою деятельность к местным потребностям и проблемам.

В основе гуманитарного реагирования правительства лежат глобальные общие услуги и двустороннее предоставление услуг

В 2021 году важную роль в поддержке реагирования национальных правительств на чрезвычайные ситуации и в обеспечении широкого гуманитарного реагирования сыграли опыт ВПП в области цепочек поставок, глобальные общие службы, такие как Служба гуманитарных воздушных перевозок ООН, управляемая ВПП, и широкое оперативное присутствие. В Тиморе-Лешти ВПП оказала правительству материально-техническую поддержку для распределения спасательных материалов среди семей, пострадавших от наводнения, вызванного циклоном Сероджа. После извержения вулкана Ла-Суфриер ВПП перебросила предварительно размещенные запасы и непродовольственные товары с Барбадоса на Сент-Винсент и Гренадины для поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации. В Афганистане, когда 15 августа 2021 года возобновились полеты, было совершено более 100 полетов СГВПООН. В июле 2021 года количество внутренних рейсов СГВПООН в Эфиопии было увеличено, чтобы 4166 гуманитарных организаций могли срочно доставить необходимую помощь в регионы по всей стране, включая пострадавшие от конфликта общины на севере Эфиопии, куда доступ по дороге был невозможен. Полеты СГВПООН сыграли также ключевую роль, позволив гуманитарным работникам и спасательным грузам добраться до районов, пострадавших от сильной засухи на Мадагаскаре и от извержения вулкана Ньирагонго. В Демократической Республике Конго СГВПООН поддерживала после извержения внутренние связи между регионом Северное Киву и остальной частью страны, установила международные рейсы в Уганду и специальные рейсы между Букаву и Саке, чтобы обеспечить доставку помощи перемещенному населению.

3. Часть III. Эффективность управления

В части III представлен анализ общей эффективности управления ВПП, описывается работа по ключевым показателям эффективности деятельности организации и оценивается работа функциональных подразделений ВПП, услуги, предоставляемые региональными бюро и штаб-квартирой, а также работа в приоритетных областях, определенных высшим руководством.

3.1 Ключевые показатели эффективности

136. Эффективность управления измеряется тремя ключевыми показателями эффективности (КПЭ). КПЭ 1 измеряет прогресс в реализации ССП, КПЭ 2 оценивает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, а КПЭ 3 отражает общее достижение стандартов эффективности управления. Каждый КПЭ оценивается по целевому показателю, который устанавливается и включен в план управления[78].

КПЭ 1 — Общий прогресс в реализации странового стратегического плана

137. КПЭ 1 измеряет достижение промежуточных и конечных результатов, включенных в ССП. Промежуточные результаты отмечаются как достигнутые или находящиеся на пути к достижению, если после суммирования значений всех соответствующих показателей на уровне стратегических результатов их общая стоимость составляет не менее 75 процентов от запланированной; конечные результаты отмечаются как достигнутые или находящиеся на пути к достижению, если фактическое значение составляет не менее 80 процентов от годового целевого показателя.

138. Показатели конечных результатов отражают эффективность деятельности ВПП на уровне отдельных людей и домохозяйств. Таким образом, показатели на уровне конечных результатов определяют изменения в состоянии продовольственной безопасности и питания людей, которым ВПП оказывает помощь. В 2021 году были достигнуты или находились на пути к достижению 58 процентов показателей конечных результатов, что аналогично значению 2020 года[79]. Это показывает, что, несмотря на увеличение охвата и объема распределения ВПП по сравнению с 2020 годом, страновые отделения не смогли достичь всех конечных результатов, учитывая ухудшающиеся условия[80].

139. Показатель достижения промежуточных результатов рассчитывается на уровне стратегических конечных результатов и измеряет для каждой страны количество случаев, в которых бенефициары были охвачены, продовольствие распределено, денежная помощь передана, а другие промежуточные результаты реализованы, достигнуты или находятся на пути к достижению целей, основанных на потребностях[81]. В 2021 году были достигнуты или находились на пути к достижению 63 процента показателей промежуточных результатов. Более высокие значения

[78] Обновленные цели на 2021 год отражены в плане управления на 2022–2024 годы.

[79] В 2021 году пересмотренная формула, описанная в приложении II-C, по которой значения показателей, собранные в конце года, сравниваются с годовыми целями и самыми последними базовыми значениями, была применена к КПЭ 1 для определения степени достижения результатов. Значения для 2020 года были пересчитаны, чтобы обеспечить возможность сравнения между двумя годами (58 процентов для конечных результатов).

[80] В разделах 2.5 части II о результатах деятельности в разбивке по стратегическим задачам и 2.6 о результатах деятельности по программным областям более подробно рассматривается анализ конечных результатов.

[81] При расчете общего достижения промежуточных результатов по КПЭ 1 бенефициары, продукты питания, денежные трансферты и другие результаты взвешиваются одинаково, а степень достижения каждого измерения не учитывается.

показателей промежуточных результатов, достигнутые по сравнению с 2020 годом[82], обусловлены более высокими показателями охвата бенефициаров и достижениями в отношении показателей «других промежуточных результатов»[83], таких как количество активов, построенных, восстановленных или поддерживаемых целевыми домохозяйствами и сообществами, с разбивкой по типам и единицам измерения[84]. При применении более низкого порога в 50 процентов запланированного значения доля показателей промежуточных результатов, достигнутых или находившихся на пути к достижению в 2021 году, составила 75 процентов.

140. Показатели эффективности повышаются, если они рассчитываются в сравнении с целевыми показателями реализации. В частности, оценка эффективности по количеству охваченных бенефициаров увеличивается на 15 процентных пунктов до 75 процентов, а оценка по передаче продуктов питания и денежных средств увеличивается на 10 процентных пунктов до 40 процентов и 32 процентов соответственно. В 2021 году, когда рост числа нуждающихся заставил ВПП расширить свою помощь, чтобы охватить большее количество бенефициаров, большинство ее операций были вынуждены запланировать сокращение рациона, чтобы сделать возможным выполнение этой задачи.

КПЭ 2 — Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

141. КПЭ 2 оценивает достаточность обучения во всех областях реагирования на чрезвычайные ситуации, степень соответствия учебных мероприятий целям обучения, а также степень использования странами общеорганизационной системы оповещения заблаговременного финансирования через Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР), систему запросов на немедленное реагирование и IR-PREP. В 2021 году ВПП продемонстрировала высокие достижения: в 100 процентах учебных районов было проведено запланированное количество учебных мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации, причем в ходе таких мероприятий были достигнуты 95 процентов учебных целей, по сравнению с целевым показателем в 85 процентов. Обучение действиям в чрезвычайных ситуациях продолжалось в обычном темпе, в основном в режиме онлайн из-за ограничений, связанных с COVID-19. Тренинг ВПП ООН по чрезвычайным ситуациям «Быстрый старт» получил престижную премию сети eLearning Network «Серебряные технологии обучения», которая присуждается самым инновационным и ценным инициативам в области онлайн-обучения во всем мире. Общеорганизационная система оповещения является основным межфункциональным инструментом раннего предупреждения и заблаговременных мер ВПП, который помогает руководству ВПП в определении приоритетных областей корпоративного стратегического внимания, оперативной поддержки и мобилизации ресурсов в условиях возникающих рисков, эскалации кризисов и проведения операций, вызывающих наибольшую озабоченность. В 2021 году 97 процентов стран, входящих в общеорганизационную систему оповещения, получили финансовую поддержку через такие внутренние механизмы финансирования, как запросы об оперативном реагировании, СМНР, IR-PREP или

[82] Пересчитанное значение КПЭ на 2020 год показало, что были достигнуты или находились на пути к достижению 56 процентов показателей промежуточных результатов.

[83] Полный список других показателей промежуточных результатов см. в приложении II-F.

[84] В 2021 году методология КПЭ 1 была пересмотрена, чтобы лучше отражать достижения конечных и промежуточных результатов на страновом уровне. Значения 2020 года были пересчитаны по новой методологии, чтобы можно было провести сравнение между этими двумя годами.

Комитет по распределению стратегических ресурсов, тем самым превысив целевой показатель, составлявший 90 процентов.

142. В число критически важных логистических услуг, которые ВПП предоставляла партнерам, по-прежнему входила поддержка воздушного транспорта в таких крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, как те, которые возникли в Афганистане и Эфиопии, причем предоставление этих услуг обеспечивалось активным реестром опытного персонала ВПП и ее «резервных» партнеров. Другие виды помощи оказывались шестью центрами системы Складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций по всему миру, которые оперативно отправляли необходимые для жизни предметы. Хорошо налаженные постоянные соглашения с поставщиками, а также прочные партнерские отношения с гуманитарными организациями из частного сектора, включая промышленность, позволяли ВПП быстро закупать широкий спектр товаров и услуг.

КПЭ 3 — Общее достижение стандартов эффективности управления, по функциональным областям

143. КПЭ 3 состоит из 20 показателей, которые оценивают эффективность работы в десяти стандартных функциональных областях ВПП. Каждая функциональная область имеет индекс, состоящий из компонентных показателей, предназначенных для отражения прогресса в достижении годовых целей, представленных в плане управления[85].

144. Компонентные показатели оцениваются как достигшие своих целей или находящиеся на пути к их достижению; затем их значения агрегируются, чтобы показать результативность по функциональным областям. В 2021 году ВПП продемонстрировала умеренный или значительный прогресс во всех функциональных областях. Наиболее высокие результаты по сравнению с годовыми целевыми показателями наблюдались по тем показателям, которые измеряют мобилизацию ресурсов, безопасность, бюджет, программирование и администрирование и достигли свои годовые цели или были очень близки к их достижению. Например, показатели в функциональных областях безопасности, бюджета и программирования, которые отслеживают процент соблюдения требований Системы обеспечения безопасности ООН и политики безопасности ВПП, а также процентное соотношение расходов на ССП и плана реализации, достигли своих соответствующих целей. В области мобилизации ресурсов три показателя достигли своих целевых значений, а один — отслеживание ежемесячного потребления статей ВПП в Интернете — достиг 79 процентов целевого значения. В административной функциональной области показатель, которым измеряется процент внедренных механизмов внутреннего контроля, достиг целевого значения, а показатель второго компонента, с помощью которого отслеживается процент проверенных основных средств ВПП, достиг 98 процентов целевого значения.

145. В остальных функциональных областях наблюдается прогресс. Например, показатель информационных технологий, измеряющий процент соблюдения стандартов безопасности информационных технологий, достиг 91 процента целевого значения. В области людских ресурсов показатель соблюдения обязательного обучения достиг 94 процента целевого значения, а показатель второго компонента, измеряющий соответствие системе соблюдения требований по повышению эффективности и компетентности, достиг 89 процентов целевого значения. Более подробная

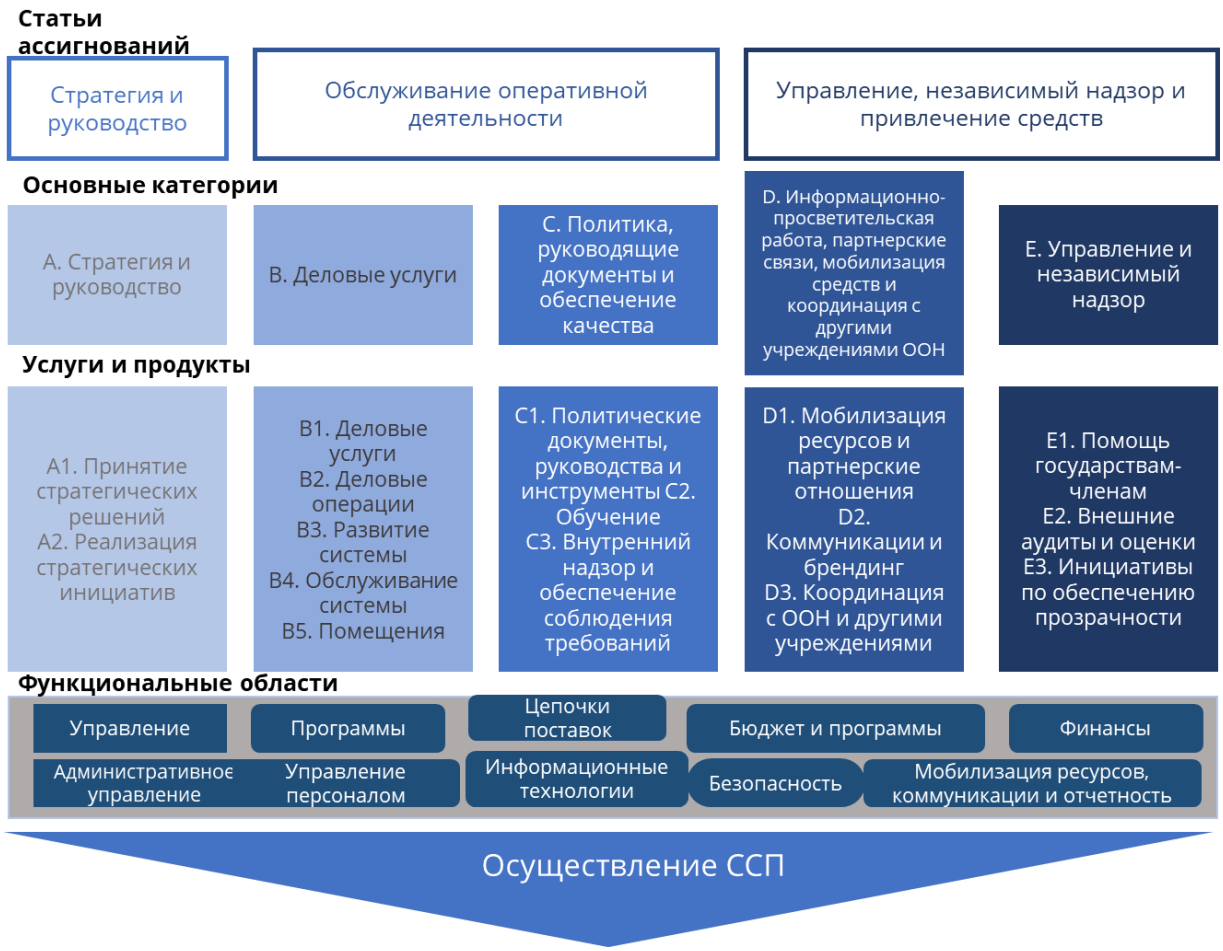
[85] «План управления ВПП (2022–2024 годы)» (WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1).

информация о КПЭ 3 и составляющих его показателях представлена в приложении III-A.

3.2 Услуги региональных бюро и штаб-квартир — показатели деятельности по основным направлениям

146. Рисунок 8 иллюстрирует классификацию управленческой деятельности и услуг[86], которые способствуют реализации ССП. В данном разделе описываются пять основных направлений и приводятся примеры проводимой по каждому направлению работы, которая способствует эффективной и действенной реализации.

Рисунок 8. Классификация управленческой деятельности и услуг



Результаты по направлению A — Стратегия и руководство

147. Этот компонент относится к решениям, принимаемым высшим руководством, и реализации этих решений. Такие решения имеют высокий уровень воздействия и влекут за собой значительные долгосрочные последствия, определяющие будущее подразделения, отдела или организации.

[86] Эта классификация была введена в плане управления на 2018-2020 годы и с тех пор используется для оценки расходов на поддержку программ и административное обслуживание по организационным подразделениям и компонентам.

148. На второй очередной сессии Совета в ноябре 2021 года им был утвержден новый стратегический план ВПП на 2022–2025 годы. В этом плане определяются концепция ВПП на следующие четыре года, а также приоритеты и результаты, которые она будет реализовывать в сотрудничестве с другими участниками, помогая странам достичь нулевого уровня голода.

149. В 2021 году ВПП завершила разработку и приступила к внедрению механизма стратегического кадрового планирования, направленного на формирование понимания навыков и потенциала, которые требуются организации для выполнения ее мандата, а также на планирование путей приобретения этих навыков и потенциала. После успешного опробования нового подхода к стратегическому планированию рабочей силы в 2020 году, когда Отдел людских ресурсов содействовал разработке обзора рабочей силы Отдела корпоративных финансов и ее изменения в течение последующих пяти лет, в 2021 году были разработаны стратегический план рабочей силы и пять функциональных планов. Помимо этого, были завершены два пилотных проекта в страновых отделениях в Иордании и Перу, что способствовало созданию прочной основы для проведения последующих мероприятий по стратегическому кадровому планированию в других страновых отделениях.

150. В ходе оценки ответных мер ВПП на пандемию COVID-19[87] отмечалось, что ВПП пересмотрела 66 ССП, чтобы отреагировать на новые условия, вызванные пандемией, включив в них конечные результаты действий в чрезвычайной ситуации и пересмотрев адресацию, методы и бюджеты. Однако процесс пересмотра бюджета оказался длительным. В стране (или странах), где не действует ССП или где нет оперативного присутствия на случай чрезвычайных ситуаций, ВПП обязуется начать масштабное реагирование на внезапно возникшую чрезвычайную ситуацию в течение 72 часов. В 2021 году это привело к разработке пересмотренной структуры для запуска немедленного расширения масштаба, которая определяет мероприятия и типовые рабочие нагрузки с целью постепенного увеличения уровня финансирования[88] и позволяет отреагировать в течение 72 часов после начала корпоративной чрезвычайной ситуации.

151. Была пересмотрена модель распределения бюджета на поддержку программ и административные расходы (PSA) страновых отделений с целью дальнейшего укрепления структуры страновых отделений ВПП; новая модель позволяет напрямую выделять более крупные суммы корпоративного финансирования, обеспечивая более справедливое распределение между страновыми отделениями. Она вступает в силу в 2022 году и позволит ВПП оказывать более значительную поддержку ближе к бенефициарам и реагировать на конкретные ситуации в странах.

152. Фонд ВПП до 2030 года обеспечивал своевременное выделение ресурсов для устранения некоторых наиболее серьезных препятствий, с которыми сталкиваются страновые отделения в своих усилиях по переходу на новые методы работы, перенося акцент с оказания помощи на создание условий для реализации национальных решений по искоренению голода, как это описано в ССП.

[87] «Сводный доклад об оценке мер реагирования ВПП на пандемию COVID-19» (WFP/EB.1/2022/6-B).

[88] Был разработан комплекс мероприятий, рабочей нагрузки и размеров бюджета (которые варьировались от 5 млн до 50 млн долларов США) на основе сценариев реализации (таких как сбросы с воздуха и авиаперевозки), заранее определенных значений продовольственной корзины в чрезвычайных ситуациях, распределения денежных средств, сопутствующих расходов и мероприятий по предоставлению услуг, а также расчетных размеров рационов.

Результаты по направлению B — Деловые услуги

153. Этот компонент относится к услугам и деятельности, которые используются отделениями и функциональными подразделениями ВПП для того, чтобы ВПП могла выполнять свой мандат.

154. В 2021 году в 55 странах была внедрена цифровая платформа ВПП для управления информацией о бенефициарах и трансфертами (SCOPE), что обеспечило передачу денежных средств на сумму 1,8 млрд долларов США в адрес 23,8 млн бенефициаров, из которых 16,2 млн получили помощь в цифровом формате через денежные трансферты, 4,4 млн — через товарные ваучеры и 4,8 млн — через распределение продуктов питания в натуральной форме. Платформа и продукты SCOPE постоянно совершенствовались для того, чтобы лучше удовлетворять потребности на местах, например, в Афганистане, Южном Судане и Йемене, и улучшать опыт работы с ней у 1500 активных пользователей. Кроме того, были разработаны новые функции для более эффективной доставки через службу денежных переводов Western Union, обеспечения интеграции с корпоративными приложениями, такими как WINGS (информационная сеть и глобальная система ВПП), COMET (инструмент для эффективного управления страновыми отделениями) и Building Blocks (проект ВПП по технологии блокчейн), самостоятельной регистрации бенефициаров, а также решение для чрезвычайных ситуаций. В Замбии было успешно опробовано новое инновационное решение ВПП PlugPAY, которое использует SCOPE для оплаты услуг бенефициаров через национального провайдера.

155. ВПП создала цифровую экосистему, которая поддерживает бизнес-результаты путем предоставления в режиме реального времени доступа к данным ВПП из различных источников на единой платформе, облегчения принятия эффективных и действенных оперативных решений и внедрения общего подхода к управлению данными и обеспечению конфиденциальности данных. Кроме того, ВПП приступила к предоставлению бизнес-услуг, позволяющих страновым отделениям повышать гарантии и качество операций с денежными трансфертами за счет использования науки о данных и аналитики, а также оказывать поддержку правительствам, сталкивающимся с аналогичными проблемами. Услуги, связанные с денежными трансфертами, а также технические и деловые знания и опыт, предлагаемые ВПП, помогают убедить доноров, надзорные органы и внешних партнеров в том, что приняты надлежащие меры для охвата целевых бенефициаров денежной помощью при одновременном снижении рисков мошенничества или нецелевого использования пособий.

156. Стандарты и механизмы контроля, установленные для всех операций с наличностью в новой системе обеспечения наличности, работа которой началась в 2021 году, ускорят прогресс в области цифровизации в 2022 году. Эта система является достаточно гибкой для того, чтобы адаптироваться к сложным условиям, в которых работает ВПП, и помогать правительствам улучшать гарантии по системе осуществления государственных выплат населению.

157. ВПП управляла рисками кибербезопасности путем установления более жесткого внутреннего контроля, развития нормативно-правового соответствия, передовых технологий шифрования и веб-защиты, а также содействия стандартизации. В 2021 году было выполнено более 500 задач в области оценки кибербезопасности, защиты, повышения осведомленности, разработки политики и стандартных операционных процедур. Были выявлены и устранены более 105 000 уязвимостей киберсистем, более 21 240 устройств были видны и активны в течение семи дней. Ежегодная

кампания по обеспечению кибербезопасности включала мероприятия, проводившиеся в штаб-квартире и во всех региональных бюро, и способствовала успеху ВПП в предотвращении преступного или несанкционированного использования ее электронных данных.

158. В рамках дорожной карты по интеграции инвалидов в 2021 году ВПП ввела обязательные процедуры и стандарты для улучшения доступности своих помещений для всех людей, включая инвалидов. Компоненты доступности, соответствующие новым стандартам, были включены в проекты по ремонту отделений на местах, при этом для достижения уровня III[89] по стандартам доступности были устранены ограничения доступа в штаб-квартире.

159. Внедрив во всех региональных бюро и страновых отделениях упрощенную платформу самообслуживания для оформления поездок WeTravel, ВПП сократила объем работы, сроки согласования и оплаты поездок. ВПП обучила сотрудников 92 отделений работе с мобильным приложением WeTravel исключительно с помощью виртуальных платформ, сократив выбросы углекислого газа на 120 тонн в дополнение к экономии расходов на международные поездки за счет сокращения количества поездок.

160. В 2021 году ВПП спроектировала и построила важнейшие объекты логистической и проектной инфраструктуры в 45 странах общей стоимостью более 100 млн долларов США. Эти проекты включали в себя такую инфраструктуру сообщества, доступа и логистики, как дороги, склады, взлетно-посадочные полосы, школьные кухни и безопасные и охраняемые объекты.

161. Несмотря на вызванные пандемией перебои, ВПП заботилась о защите своих сотрудников и членов их семей в местах службы, обеспечивая медицинскую эвакуацию и вакцины COVID-19 для всех сотрудников и их иждивенцев, имеющих на это право. ВПП увеличила количество персонала, занимающегося вопросами оздоровления, наняв 62 медицинских работника и 5 консультантов в региональных бюро и некоторых операциях уровня 3. Кроме того, она предоставила авиационные активы и оперативный потенциал для поддержки медицинских эвакуаций по программе COVID-19 для сотрудников, работающих по всем типам контрактов, и их иждивенцев в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

162. Поскольку страновые отделения продолжали расширять масштабы своей деятельности в ответ на растущие потребности, ВПП направила более 200 сотрудников в 41 страну. В Отделе чрезвычайных операций был создан потенциал быстрого реагирования для обеспечения особого резерва специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации, способных к немедленному развертыванию в течение всего года. Кроме того, в качестве стартовой площадки для нового поколения специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации была создана инициатива «Молодые таланты в области чрезвычайных ситуаций», направленная на привлечение талантливых молодых людей и развитие их навыков реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним.

[89] Для существующих зданий были определены три уровня повышения доступности в зависимости от их размера и загруженности. Для новых сооружений был определен четвертый уровень.

163. В дополнение к поддержке, оказываемой на местах продуктами в сфере раннего предупреждения и картирования, а также к совершенствованию таких существующих инструментов, как автоматизированный инструмент анализа и картирования стихийных бедствий, используемый для предупреждения наводнений, ВПП разработала новый инструмент, предназначенный для предоставления страновым отделениям обзора проблем гуманитарного доступа и их влияния на операции, а также служащий в качестве платформы для информированной пропагандистской деятельности.

164. ВПП разработала стандартизированный подход к взаимодействию гражданских и военных структур и расширила свой потенциал взаимодействия гуманитарных и военных организаций, направив в 2021 году специалистов в девять страновых отделений, в которых ведутся постоянные работы по реагированию на чрезвычайные ситуации. Эти усилия облегчили доступ ВПП к уязвимым группам населения, проживающих в труднодоступных районах, и помогли добиться того, чтобы при необходимости взаимодействие с военными субъектами осуществлялось в соответствии с установленными принципами.

165. С начала чрезвычайной ситуации, вызванной COVID-19, ВПП получает все большее признание в качестве ключевого поставщика информации о продовольственной безопасности в режиме реального времени на глобальном уровне. По состоянию на 31 декабря 2021 года 36 стран внедрили инструменты ВПП в области мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени, которые собирают данные по корпоративным показателям продовольственной безопасности, гендерным вопросам, питанию и другим сквозным вопросам с помощью непрерывных дистанционных опросов, а результаты ежедневно визуализируются в программе ВПП HungerMap LIVE. Кроме того, в 56 странах были внедрены модели, основанные на искусственном интеллекте и использующие в режиме, близком к реальному времени, исторические данные о продовольственной безопасности и движущих факторах отсутствия продовольственной безопасности для прогнозирования текущей ситуации с продовольственной безопасностью в режиме реального времени. Системы мониторинга продовольственной безопасности ВПП в режиме реального времени предоставили данные и технологии в поддержку аналитических процессов Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности с целью классификации тяжести и масштабов отсутствия продовольственной безопасности в нескольких странах, где продолжается продовольственный кризис, включая Демократическую Республику Конго, Эфиопию и Мозамбик. Правительства и партнеры также полагались на эти системы для информационного обоснования своих процессов распределения ресурсов и принятия оперативных решений в связи с национальными и региональными чрезвычайными ситуациями и оказанием помощи.

166. В 2021 году ВПП внедрила облачную систему для обработки спутниковых данных об опасных климатических явлениях в поддержку деятельности по раннему предупреждению и сезонному мониторингу. Эта система поддерживает проводимую в штабквартире аналитическую работу по предоставлению информации о климатической опасности операциям ВПП. Кроме того, она обеспечила шести страновым отделениям возможность развернуть проекты технической помощи правительствам в области сезонного мониторинга и раннего предупреждения о засухе.

167. В 2021 году 35 стран начали использовать индекс функциональности рынка ВПП при анализе рынка. С 2020 года этот индекс используется в 50 странах и обеспечивает получение информации от 40 000 трейдеров на более чем 2000 рынках. Пользователи могут контролировать, обрабатывать и визуализировать результаты в течение 24 часов, что позволяет быстро получить актуальную рыночную информацию для разработки программ. Кроме того, в 75 странах была внедрена ценовая база данных ВПП о местных рыночных ценах на продукты питания и другие товары; широкое внедрение этой базы данных позволяет странам быстро и легко обмениваться данными и проводить проверку качества.

168. В 2021 году Акселератор инноваций поддержал 51 инновационный проект. Эти проекты позволили улучшить жизнь 8,6 миллионов человек в 69 странах, поддержали создание инновационного центра ВПП в Колумбии и укрепили инновационное сообщество ВПП за счет организации 66 мероприятий по изменению культуры и местному представлению инноваций, повысив способность ВПП выявлять, развивать, апробировать и масштабировать инновационные идеи в наиболее стратегически важных регионах мира, а также определять партнеров и участников, которые могут содействовать ускоренному внедрению результатов на местах. В рамках инициативы по гидропонике H2Grow, которая поддерживает использование недорогих, сберегающих воду решений для производства продуктов питания и кормов в суровых климатических условиях, в сотрудничестве со страновым отделением в Кении был запущен пилотный проект по предоставлению кредитов на основе активов. Этот проект направлен на обеспечение уязвимых сообществ навыками, доступом к финансам, материалам и связям с рынком, которые необходимы им для повышения доходов и производства свежих и питательных овощей.

Результаты по направлению C — Политика, руководящие документы и обеспечение качества

169. Этот компонент включает в себя деятельность, которая не относится непосредственно к отдельной операции и обеспечивает основу, руководство и политику для реализации стратегий организации.

170. Пересмотренная политика ВПП ООН по борьбе с мошенничеством и коррупцией, утвержденная Советом директоров на его ежегодной сессии в июне 2021 года, позволит ВПП ООН более оперативно и эффективно устранять и смягчать риски контроля. На начальном этапе реализации проекта почти 4400 сотрудников и 600 представителей партнеров по сотрудничеству приняли участие в 64 учебных и информационных мероприятиях. В 2021 году было проведено шесть оценок риска мошенничества, охватывающих одно подразделение штаб-квартиры и пять страновых отделений.

171. В ежегодном мероприятии по проверке качества работы, организованным Директором-исполнителем, приняли участие 130 руководителей высшего звена. На основе отзывов, полученных после полной реорганизации процесса[90], в число усовершенствований, внесенных в цикл 2021 года, вошла дальнейшая оптимизация анкеты, направленной на сокращение дублирования, где это возможно, без ущерба для качественного анализа и глубины. Это привело к рекордному уровню

[90] В 2011 год было введено ежегодное упражнение, а в 2019 году оно было полностью переработано и автоматизировано. В период с 2019 по 2021 год на основе отзывов заинтересованных сторон и анализа запросов об оказании поддержки были введены постоянные улучшения, что позволило сделать общий процесс более эффективным и инклюзивным.

соблюдения требований: к установленному сроку были завершены 99 процентов опросов, по сравнению с 87 процентами в цикле 2020 года.

172. Отдел управления общеорганизационными рисками в сотрудничестве с юридическим отделом и отделом по вопросам партнерства с государственным сектором и ресурсного обеспечения оказал поддержку страновым отделениям и отделам штаб-квартиры в проведении 29 обзоров доноров (прогнозных и фактических), по сравнению с 23 в 2020 году; эти обзоры дают донорам уверенность в том, что их средства были потрачены в соответствии с целями. Кроме того, было разработано несколько учебных курсов и руководств для оказания помощи внутренним заинтересованным сторонам ВПП в проведении донорских обзоров.

173. В соответствии с новым стратегическим планом ВПП на 2022–2025 годы, в 2021 году ВПП упростила корпоративный реестр рисков, сократив количество приоритетных рисков с 14 до 7 и тем самым расширив и облегчив вовлечение старших менеджеров в процессы мониторинга и управления рисками[91].

174. Были разработаны стандартные операционные процедуры мониторинга рисков, включая библиотеку ключевых показателей риска, которая помогает отделениям ВПП управлять рисками, связанными с достижением их целей. ВПП усилила взаимосвязь между управлением рисками и ежегодным планированием результатов деятельности, что позволило руководителям оценить адекватность своих систем контроля для выявления и смягчения рисков. Кроме того, цифровое централизованное хранилище реестров рисков на местах было включено в инструмент рисков и рекомендаций[92], и была запущена информационная панель реестра рисков с данными за период 2019–2021 годов для повышения наглядности рисков на местах в рамках всей организации.

175. Выполняя свою важнейшую надзорную функцию, региональные бюро анализировали годовые планы работы, подготовленные страновыми отделениями; проводили миссии дистанционного и физического надзора; провели проверку качества реестров рисков ВПП; контролировали и отслеживали выполнение рекомендаций в области внутреннего и внешнего аудита и надзора; способствовали внедрению корпоративных инструментов; а также изучали документы страновых отделений. Кроме того, региональные бюро способствовали внедрению пересмотренных инструментов мониторинга корпоративных рисков и оказали поддержку страновым отделениям в подготовке реестра рисков мошенничества и стандартных операционных процедур там, где это было необходимо. Для повышения «культуры осознания рисков» в страновых отделениях были проведены тренинги по управлению рисками и модели «трех линий»[93].

[91] Семь основных областей корпоративных рисков: несоответствие рабочей силы; мошенничество и коррупция; управление данными и цифровая трансформация; защита бенефициаров, включая защиту от сексуальной эксплуатации и надругательств; благополучие сотрудников; недостаточное финансирование; а также несоответствие стратегических целей и планирования.

[92] Система корпоративного управления, рисков и соблюдения требований ВПП.

[93] Модель «трех линий» появилась в июле 2020 года как обновление модели «Три линии защиты» 2013 года Института внутренних аудиторов, которую приняли ВПП и другие организации системы ООН.

Результаты по направлению D — Информационно-пропагандистская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация в рамках Организации Объединенных Наций

176. Этот компонент относится к взаимодействию ВПП с внешними организациями в целях осуществления информационно-пропагандистской деятельности, координации, сбора средств, партнерства и реализации.

177. В течение 2021 года ВПП продолжала вкладывать средства в укрепление отношений с партнерами и донорами, чтобы привлекать внимание мировой общественности к растущим потребностям голодающих и включать корпоративные приоритеты в повестки дня глобальных платформ принятия решений. Эти усилия помогли позиционировать ВПП «как избранного партнера» и обеспечивать успешную работу по сбору средств, одновременно внося вклад в решение глобальных и национальных приоритетных задач.

178. На глобальном уровне ВПП оказала поддержку государствам-членам в формулировании ключевых обязательств, направленных на достижение нулевого уровня голода. Эта работа включала поддержку переговоров по договору Группы 7 (G7) о предотвращении голода и гуманитарных кризисов посредством взаимодействия с гражданским обществом и рабочими группами G7. Кроме того, ВПП участвовала в обсуждениях, которые привели к принятию Декларации G20 в Матере, проводя регулярные консультации с Министерством иностранных дел Италии.

179. Во взаимодействии с партнерскими учреждениями ООН, государствами-членами и неправительственными организациями ВПП работала над информационным обеспечением глобальных политических дискуссий. В качестве примера можно привести поддержку прозвучавшего на 26-й Конференции сторон (КС-26) Рамочной конвенции ООН об изменении климата призыва к скоординированным глобальным климатическим действиям в интересах срочного решения проблем климатического кризиса и снижения его влияния на голод, а также сохранения проблемы голода в числе приоритетных вопросов повестки дня на заседаниях Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Генеральной Ассамблеи ООН и Комиссии ООН по положению женщин.

180. На протяжении 2021 года продолжающиеся последствия пандемии требовали постоянного и согласованного вклада в общесистемные меры реагирования. ВПП продолжала сотрудничать с Всемирной организацией здравоохранения и другими партнерами в области здравоохранения, такими как Gavi и глобальный фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления, в том числе по вопросам увязки программ в области продовольствия и питания с системами здравоохранения. Помимо этого, организация продолжала оказывать поддержку и услуги в рамках многочисленных инициатив, включая Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, Межучрежденческий постоянный комитет, Всемирную ассамблею здравоохранения и группу высокого уровня ООН по управлению кризисом COVID-19. В течение года ВПП участвовала в работе консультативного комитета Генерального секретаря по многостороннему целевому фонду реагирования и восстановления после COVID-19; Фонд поддержал принятые ВПП меры реагирования на COVID-19 в 14 странах, выделив 6 миллионов долларов США на мероприятия по укреплению социальной сплоченности, устойчивости сообществ, меры экономического реагирования и обеспечение социальной защиты.

181. В течение 2021 года происходило дальнейшее укрепление сотрудничества учреждений, расположенных в Риме, благодаря совместным усилиям по проведению саммита ООН по продовольственным системам и подготовке общего ответа на оценку сотрудничества учреждений, расположенных в Риме. Партнерство ВПП с Африканским союзом в области информационно-пропагандистской работы, основанное на мобилизации политической приверженности школьным программам, повысило наглядность таких программ и заинтересованность в их поддержке.

182. Предпринимались дальнейшие усилия по укреплению координации с другими оперативными учреждениями. В 2021 году было обновлено техническое соглашение ВПП с Международным Комитетом Красного Креста, а с Международной организацией по миграции была начата работа над двухлетним планом действий по усилению реагирования на кризисы и обеспечению готовности к ним.

183. На местном уровне ВПП передала 24 процента ресурсов национальным и местным партнерам и общественным организациям или с их помощью для реализации программ ВПП, практически достигнув целевого показателя в 25 процентов[94]. В 2021 году ВПП сотрудничала в 69 странах мира в общей сложности с 977 неправительственными организациями, из которых 86 процентов были местными и партнерами Красного Креста и Красного Полумесяца, а 14 процентов — международными неправительственными организациями[95].

184. В 2021 году продолжалось взаимодействие с частным сектором в поддержку деятельности ВПП на основе взаимосвязанных базовых компонентов воздействия, доходов и инноваций партнерств с частным сектором и стратегии привлечения средств. В число инициатив входили расширение существующих и создание новых партнерств с бизнес-сектором, ориентированных на удовлетворение потребностей, обеспечение ценных финансовых взносов от корпораций и фондов, а также разработка программы устойчивого сбора средств от частных лиц. По состоянию на 31 декабря 2021 года ВПП поддерживала 22 глобальных технических партнерства (при целевом показателе 25 к 2025 году) с такими корпорациями, как Stop Hunger (Sodexo), Royal DSM и Mars Incorporated. В 2021 году от частных лиц через программу индивидуальных пожертвований в штаб-квартире, платформу ShareTheMeal и организации друзей ВПП был собран 91 миллион долларов США, что позволило добиться значительного прогресса в достижении общего целевого показателя стратегии партнерства с частным сектором — 170 миллионов долларов США в год к 2025 году.

185. В рамках растущих инвестиций в решение вопроса увязки раннего оповещения с превентивными мерами, посредством ежеквартального анализа «горячих точек голода» в партнерстве с ФАО, ВПП продолжала оповещать заинтересованные стороны о ситуациях, в которых в ближайшие месяцы вероятно ухудшение продовольственной безопасности. После того как в одном из предупреждений о «горячих точках голода» Мадагаскар был отнесен к странам с наивысшим риском катастрофического отсутствия продовольственной безопасности, своевременные гуманитарные действия позволили предотвратить голод в этой стране.

[94] Хотя ВПП не достигла 25-процентного целевого показателя в 2021 году, объем финансирования, переданного местным субъектам, увеличился до 2,257 млрд долларов США в 2021 году в абсолютном выражении по сравнению с 2,220 млрд долларов США в 2020 году.

[95] Дополнительную информацию можно найти в приложении IX.

186. ВПП работала со своими «резервными» партнерами, чтобы обеспечивать удовлетворение растущих оперативных потребностей за счет повышения готовности материально-технического обеспечения и использования ресурсов и персонала партнеров. В 2021 году 40 стран получили поддержку от «резервных» партнеров, которые направили 104 технических эксперта для усиления мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации.

187. В связи с постоянными проблемами с передвижением во время пандемии в декабре 2021 года центр бронирования ООН достиг важного рубежа: он обслужил 1 миллион сотрудников гуманитарных организаций, используя 1220 оперативных пунктов обслуживания в 104 странах. В течение всего года группа ВПП по организации поездок продолжала предоставлять в режиме реального времени информацию о международных ограничениях на поездки в связи с COVID-19 и об авиакомпаниях для путешественников из ВПП и других учреждений ООН, используя запущенную в марте 2020 года интерактивную карту, которая к декабрю 2021 года получила 483 629 просмотров.

188. В 2021 году ВПП была удостоена престижной премии Франца Эдельмана, которая присуждается за достижения в области передовой аналитики, исследования операций и науки управления. Этой премией было отмечено использование ВПП передовой аналитики для эффективного управления сложными гуманитарными операциями и получения максимально возможной отдачи от каждого полученного донорского доллара[96].

189. В 2021 году финансирование инноваций, поддерживаемых проектом ВПП «Акселератор инноваций», достигло чуть менее 70 миллионов долларов США, а объем прямой поддержки «Акселератора инноваций» ВПП со стороны ключевых партнеров из частного и государственного секторов достиг 16,5 млн долларов США. «Акселератор инноваций» ВПП осуществил 14 акселерационных программ, поддержав 120 предприятий, способствующих достижению семи ЦУР[97]. В 2021 году от новых доноров поступили 4 млн долларов США, или 24 процента от общего объема финансирования проекта «Акселератор инноваций». Партнерские отношения с донорами были расширены или диверсифицированы, при этом продолжалось техническое партнерство и партнерство по обмену знаниями с немецким и европейским космическими агентствами.

Результаты по направлению E — Управление и независимый надзор

190. Это направление отражает деятельность, связанную с независимым и внутренним надзором и управлением, осуществляемым внешними сторонами. Оно включает в себя всю работу Совета директоров, независимые надзорные функции, такие как оценка и аудит, а также инициативы по обеспечению прозрачности.

191. В течение 2021 года ВПП выполнила рекордное количество рекомендаций в области внешнего надзора. Показатель выполнения рекомендаций по результатам внешних аудитов составил 55 процентов, что превышает средний пятилетний показатель в 52 процента, достигнутый в период с 2016 по 2020 год. По новым отчетам,

[96] В числе предыдущих победителей были компании IBM, Intel и UPS.

[97] ЦУР 3 – здоровье и благополучие, 4 – качественное образование, 5 – гендерное равенство, 6 – вода и санитария, 7 – энергетика, 16 – мир и справедливость и 17 – партнерство для достижения целей.

выпущенным Объединенной инспекционной группой системы ООН, ВПП достигла показателя закрытия 95% — самого высокого с 2013 года[98].

192. ВПП открыла на сайте WFPGo информационную панель для мониторинга рекомендаций внешнего надзора и статуса их выполнения с целью усиления подотчетности и обеспечения прозрачности. ВПП продолжала делиться данными в открытой базе данных Международной инициативы прозрачности помощи, и в 2021 году организация вновь получила наивысший рейтинг — 99 процентов по индексу прозрачности этой инициативы[99].

193. Канцелярия Омбудсмена и посреднических услуг предлагает всем сотрудникам ВПП услуги по неформальному разрешению конфликтов. Эта деятельность включает услуги по посредничеству и наращиванию потенциала, которые все чаще предлагаются сотрудникам ВПП по всему миру. Программа обучения по вопросам наращивания потенциала направлена на развитие у сотрудников и руководителей ВПП ООН основных навыков управления и разрешения конфликтов, а также предоставляет практические знания, навыки и понятия, которые могут быть немедленно применены в различных и сложных рабочих ситуациях. К концу 2021 года во всех регионах ВПП было проведено 90 учебных мероприятий для 2650 сотрудников.

194. В течение 2021 года секретариат Исполнительного совета обеспечивал непрерывность процессов управления и принятия решений, содействуя проведению рекордного числа неофициальных консультаций и вкладу ВПП в проведение саммита продовольственных систем ООН и связанные с ним мероприятия, а также координируя с Советом работу по утверждению пересмотренного круга ведения Комитета по аудиту, который был переименован в Независимый надзорный консультативный комитет. Кроме того, секретариат оказал Совету поддержку в выборе и назначении двух новых членов комитета и в назначении нового внешнего аудитора — Высшего ревизионного учреждения Германии — на шестилетний период с 2022 по 2028 год.

195. В 2021 году под централизованным управлением были завершены тринадцать оценок, которые были представлены на рассмотрение Совета в докладах, охватывающих оценки ССП в Гамбии, Зимбабве, Гондурасе, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Ливане и Сальвадоре; стратегические оценки вклада деятельности по школьному питанию в достижение ЦУР и использования ВПП технологий в условиях ограниченных возможностей; а также оценки политики ВПП в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и мер реагирования ВПП на пандемию COVID-19. Помимо этого, в 2021 году были завершены совместная оценка сотрудничества агентств в Риме и обобщение фактических данных и уроков по укреплению потенциала страны, собранных в ходе децентрализованных оценок. Выводы этих оценок, более подробно изложенные в приложении VIII, обеспечивают ВПП надежные доказательства для принятия решений.

[98] «Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора» (WFP/EB.A/2021/6-H/1/Rev.1) и «Доклад Объединенной инспекционной группы: многоязычие в системе ООН» (WFP/EB.A/2021/10-C). Совет попросил, чтобы последний был представлен на его ежегодной сессии в 2021 году, что привело к скорейшему выполнению всех шести рекомендаций, содержавшихся в отчете.

[99] Доступно по адресу: http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html.

3.3 Выполнение приоритетных задач высшего руководства, показатели категории II

Таблица 2. Приоритеты высшего руководства ВПП

Показатели деятельности системы Организации Объединенных Наций и показатели, связанные с координацией	Значение за 2020 г.	Целевой показатель на 2021 г.*	Значение за 2021 г.
Процент выполнения или превышения показателей UN SWAP 2.0**	81	88	81
Процентная доля кластерных опросов пользователей, в которых достигнут целевой показатель удовлетворенности	100	100	100
Тематические приоритеты исполнительной власти			
Процентная доля сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции, а также защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств***	82	100	89
Процентная доля страновых отделений с действующим механизмом обратной связи с населением	53	65	63
Процентная доля денежных переводов ВПП, осуществляемых при помощи цифровых технологий	71	80	74
Процентная доля страновых отделений ВПП, внедривших системы экологического менеджмента	8	30	14
Процент финансирования, направленного на достижение стратегических результатов или выше	26	30	29

* В плане управления были определены целевые показатели 2021 года.

** Общесистемный план действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

*** В течение 2021 года учебный курс по борьбе с сексуальными домогательствами и злоупотреблением властью не проводился и был исключен из расчетов.

196. По сравнению с 2020 годом ВПП продемонстрировала умеренный прогресс по всем приоритетам, установленным исполнительным руководством ВПП. Не было отмечено прогресса в отношении показателя, связанного с общесистемным планом действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (UN SWAP), где значение осталось на уровне 81 процента. Несмотря на сохранение высоких показателей и прогресс в ряде областей, усилия по улучшению показателей высветили необходимость долгосрочных инвестиций в области, где существуют структурные барьеры, такие как обеспечение гендерного паритета и распределение и отслеживание финансовых ресурсов. Другие области, требующие внимания, связаны со смягчением воздействия непредвиденных проблем, вызванных критической нехваткой персонала, и определением приоритетности таких ключевых процессов, как утверждение обновления гендерной политики.

197. В 2021 году показатели удовлетворенности пользователей тематического блока продовольственной безопасности, тематического блока материально-технического обеспечения и тематического блока экстренной телекоммуникационной связи превысили свои индивидуальные целевые показатели. Процент сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции, а также защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств (PSEA), продемонстрировал умеренный прогресс по сравнению с предыдущим годом благодаря введению требования о переподготовке сотрудников с использованием данного курса. Процент страновых отделений с функционирующими механизмами обратной связи с населением увеличился на 10 процентных пунктов по сравнению с 2020 годом, но все еще недостаточен для достижения целевого показателя 2021 года, составляющего 65 процентов.

198. Показатель цифровой поддержки денежных трансфертов показал рост на 3 процентных пункта по сравнению с 2020 годом. В 2021 году ВПП добилась прогресса во внедрении систем экологического менеджмента, увеличив охват с 8 до 15 стран. В 2021 году был достигнут значительный прогресс в достижении целевого показателя по доле финансирования, направленного на достижение уровня стратегических конечных результатов или выше. Более подробная информация о показателях компонентов представлена в приложении III-A.

Комплексный план действий и результаты глобального опроса персонала

199. В декабре 2021 года была завершена реализация комплексного плана действий по выполнению рекомендаций совместной рабочей группы Совета и руководства по вопросам притеснений, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации (CAP). По сравнению с базовыми показателями, установленными по результатам проведенного в 2018 году глобального опроса персонала ВПП, в 2021 году был достигнут значительный прогресс во всех шести основных областях CAP: подтверждение ценностей, роль лидера, вовлечение сотрудников, пересмотр политики и системы, дисциплинарный процесс и коммуникации. Прогресс в шести основных областях измерялся путем анализа результатов глобального опроса персонала по 16 показателям. Эти результаты были подтверждены в ходе реализации инициатив и мероприятий CAP после утверждения CAP в июне 2020 года.

200. Результаты проведенного в 2021 году глобального опроса персонала помогли ВПП определить области, в которых были отмечены значительные улучшения в культуре труда, а также те, где необходимы дополнительные усилия для ускорения действий по достижению долговременных и устойчивых улучшений в культуре поведения на рабочем месте. Подробную информацию о прогрессе в каждой из шести основных областей см. в приложении III-D.

Этика и подотчетность

201. Этическая культура ВПП влияет на то, как ее сотрудники регулируют свое поведение, как принимаются решения и как ВПП воспринимается государственными партнерами, донорами, общественностью и людьми, которым она служит. Поэтому крайне важно, чтобы ВПП демонстрировала позитивную культуру этики и свою приверженность делу справедливости, подотчетности и прозрачности, а также чтобы эта организация придерживалась самых высоких стандартов добросовестности в отношении себя и своих сотрудников. Хотя каждый сотрудник и заинтересованная сторона ВПП несут ответственность за добросовестное поведение, Бюро по вопросам этики продолжало развивать культуру этики и подотчетности и усиливало

интеграцию ценностей, этики и стандартов поведения в практику повседневной работы. Предоставляя всем сотрудникам конфиденциальные консультации и рекомендации по вопросам этики, осуществляя информационно-просветительские инициативы и интегрируя этику в политику и практику организации, Бюро по вопросам этики продолжало обучать всех сотрудников, включая руководство и высшее управленческое звено, принятию обоснованных этических решений как в личном, так и в профессиональном плане, а также действовать этично и в наилучших интересах ВПП, одновременно помогая организации предотвращать правонарушения, избегать конфликтов интересов и предоставлять сотрудникам возможность выступать, не опасаясь возмездия.

202. ВПП проводит политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам: любое действие, совершенное сотрудником ВПП или лицом, которое связано с работой ВПП и использует свое служебное положение для сексуальной эксплуатации и надругательств, противоречит миссии, ценностям и стандартам поведения ВПП и представляет собой акт грубого нарушения дисциплины. На протяжении многих лет ВПП продолжает комплексно решать вопросы предотвращения и защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств. На протяжении всего 2021 года продолжал расти объем работ по вопросам PSEA. ВПП продолжала эффективно реагировать на проблемы, вызванные COVID-19, одновременно возглавляя работу по вопросам PSEA на уровне ООН и межучрежденческом уровне, продолжая уделять особое внимание наращиванию потенциала и оснащению сотрудников и сотрудничающих партнеров знаниями и навыками в области PSEA посредством текущих и проектных инициатив, включая, например, проект «PSEA на переднем крае», ориентированный на полевые условия, интерактивный и многоязычный пакет информационно-разъяснительных материалов по вопросам PSEA для таких работников переднего края, как водители и подрядчики (включая поставщиков финансовых услуг), и партнеров из числа малых неправительственных организаций. Кроме того, в продолжение инициативы по повышению осведомленности «Высказывайтесь откровенно», проводимой Отделом людских ресурсов, Бюро по вопросам этики и Сектор по работе с персоналом разрабатывают занятие «Высказывайтесь откровенно», посвященное конкретно решению проблемы сексуальных проступков (сексуальной эксплуатации и надругательств, а также сексуальных домогательств) в ВПП. Помимо этого, ВПП вошла в состав межучрежденческой целевой группы, созданной для внедрения протокола партнеров-исполнителей ООН и разработки пакетов ресурсов, которые помогают и направляют ВПП и страновые отделения ООН, проводящие оценку потенциала партнеров-исполнителей ООН в области PSEA. В 2021 году ВПП приступила к реализации пилотных проектов в страновых отделениях в Колумбии и Демократической Республике Конго, которые будут продолжаться в течение 2022 года. Одним из приоритетов ВПП продолжали оставаться поддержка и наращивание потенциала координаторов по вопросам PSEA. В страновых отделениях во всех регионах, в том числе на Филиппинах, в Государстве Палестина и Йемене, запланированы встречи всех сотрудников и тренинги для инструкторов.

Реализация кадровой политики

203. В июне 2021 года Совет утвердил кадровую политику ВПП[100]. Опираясь на рекомендации по результатам оценки стратегии организации в отношении персонала на 2014–2017 годы и с учетом замечаний по итогам широких консультаций с

[100] «Кадровая политика ВПП» (WFP/EB.A/2021/5-A).

ключевыми заинтересованными сторонами, новая политика определяет концепцию ВПП в отношении будущего персонала и основные ценности, определяющие ее культуру работы.

204. Кадровая политика гласит, что эффективная реализация мер по достижению совершенства в управлении персоналом ВПП «требует процесса управления изменениями, который носит долгосрочный характер и отражает устойчивый, скоординированный и поэтапный подход». В третьем квартале 2021 года ВПП начала внедрять процесс управления изменениями. Эта политика была распространена через циркуляр Директора-исполнителя[101] в августе 2021 года, подкрепленный серией брифингов для региональных руководящих групп и 12-недельной информационной кампанией для всех сотрудников.

205. В ноябре 2021 года первый год многолетней критически важной общеорганизационной инициативы (КВОИ) «Инвестиции в кадры ВПП» был оценен в 25,3 млн долларов США в рамках стратегического бюджетирования по принципу «снизу вверх» и утвержден как часть плана управления на 2022–2024 годы[102]. Регулярная отчетность о ходе реализации кадровой политики ВПП начнет осуществляться во втором квартале 2022 года.

206. В 2021 году был достигнут существенный прогресс в реализации новой кадровой политики ВПП и выполнении обязательств по созданию более справедливой, благоприятной и инклюзивной рабочей среды. 15 сентября 2021 года ВПП приступила к внедрению новой корпоративной кадровой системы[103]. С тех пор эта система уже действует, а для облегчения ее реализации до 31 декабря 2024 года будут действовать переходные меры. Поддерживая гибкую и динамичную рабочую силу, система устанавливает принципы и критерии, которыми руководители должны руководствоваться при выборе форм контрактов в различных обстоятельствах, включая формы, которые помогают организации удовлетворять свои краткосрочные и среднесрочные потребности, обеспечивая при этом конкурентоспособные и справедливые условия труда для сотрудников, которые в настоящее время работают по краткосрочным контрактам. Эта система призвана помочь ВПП привлекать и удерживать талантливых сотрудников путем предоставления конкурентоспособных контрактов, а также будет обеспечивать сотрудникам большую ясность и прозрачность в отношении формы контракта, на основании которого они нанимаются. В 2021 году ВПП провела тщательный анализ своих работников, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг, и установила, что более 2500 национальных сотрудников, работающих в течение длительного времени по временным контрактам, могут быть переведены на срочные контракты, при этом для перевода были утверждены более 2100 сотрудников.

3.4 Критически важные общеорганизационные инициативы

207. ВПП использует стабилизационный счет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов для КВОИ с 2015 года. Эти инициативы направлены на укрепление внутренних систем и кадрового состава ВПП с целью повышения эффективности и результативности услуг для бенефициаров. Следуя

[101] Циркуляр Директора-Исполнителя OED2021/016 « *Кадровая политика ВПП*».

[102] В Приложении VIII к плану управления представлены дополнительные подробности и анализ результатов и вспомогательных мероприятий в рамках КВОИ «Инвестиции в кадры ВПП».

[103] Циркуляр Исполнительного директора OED2021/017 «*Кадровая система ВПП*».

рекомендациям внешнего аудита КВОИ[104], опубликованным в 2021 году, ВПП внедрила ряд усовершенствований, которые усиливают управление и критерии отбора для финансирования будущих проектов КВОИ, представляемых Совету. Новые предложения по финансированию КВОИ будут соответствовать стандартному шаблону с указанием деталей бюджета, разделенных по расходам, связанным и не связанным с персоналом, а также по ожидаемым результатам, целям организационных изменений и ключевым показателям эффективности.

Таблица 3. Критически важные общеорганизационные инициативы, 2019–2021 годы*

Критически важная общеорганизационная инициатива	Срок (лет)	Бюджет, утвержденный в плане управления (млн долл. США)			Расходы (млн долл. США)			
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Всего
Комплексный план действий	1	10,0	-	-	9,7	0,2	0,0	10,0
Персонал 2020	2	11,1	-	-	1,4	2,3	4,7	8,5
Фонд ВПП до 2030 года	2	15,0	-	-	0,7	3,3	6,3	10,3
Наличные деньги и цифровые платформы	2	20,0	-	-	10,8	8,7	0,4	20,0
Интеграция систем и эффективность информационных технологий	1	5,0	11,0	-	4,6	6,6	3,3	14,5
Реформа системы развития Организации Объединенных Наций	2	8,2	8,1	-	4,5	4,2	5,9	14,7
Поддержка программ и партнерства	2		2,6	-		0,9	0,4	1,3
Стратегия работы с частным сектором	3		13,1	22,2		12,4	22,8	35,2
Культура поведения на рабочем месте и этический климат	2		5,0	-		1,6	1,3	2,9
Фонд выходного пособия	1			10,0			0,1	0,1
Всего		**69,3**	**39,7**	**32,2**	**31,8**	**40,3**	**45,3**	**117,4**

* Расходы отражают фактические данные без учета обязательств; примечание: для инициатив, рассчитанных на несколько лет, распределение средств может быть неравномерным.

208. В таблице 3 сравниваются бюджеты КВОИ, утвержденные в соответствующих планах управления с 2019 года, с ежегодными фактическими расходами. В бюджете на 2021 год, утвержденном в плане управления на 2021-2023 годы, не было предусмотрено новых КВОИ, но было утверждено 32,2 млн долларов США на продолжение реализации стратегии частного сектора и на создание фонда выходного пособия для обеспечения организационной перестройки страновых отделений. В 2021 году была завершена КВОИ по денежным средствам и цифровой платформе, в то время как при реализации ряда других текущих КВОИ произошли задержки из-за влияния пандемии на графики реализации.

209. Фактические расходы в 2021 году составили 45,3 млн долларов США, что является самым высоким показателем за последние три года. Половина этой суммы была связана с расширением стратегии частного сектора КВОИ, на которую пришлось 22,8 млн долларов США. Остальные 22,5 млн долларов США были связаны с восемью другими КВОИ. В 2021 году большинство КВОИ вступили в заключительную фазу своих проектных циклов, причем ожидается, что все оставшиеся средства будут использованы для завершения этих КВОИ в 2022 году. Подробные отчеты о результатах реализации каждой КВОИ можно найти в приложении III-B.

3.5 Повышение эффективности

210. Эффективность является одной из основных ценностей ВПП и приобретает все большее значение, поскольку финансирование ВПП является недостаточным для оказания помощи все большему числу людей, сталкивающихся с голодом. Каждый

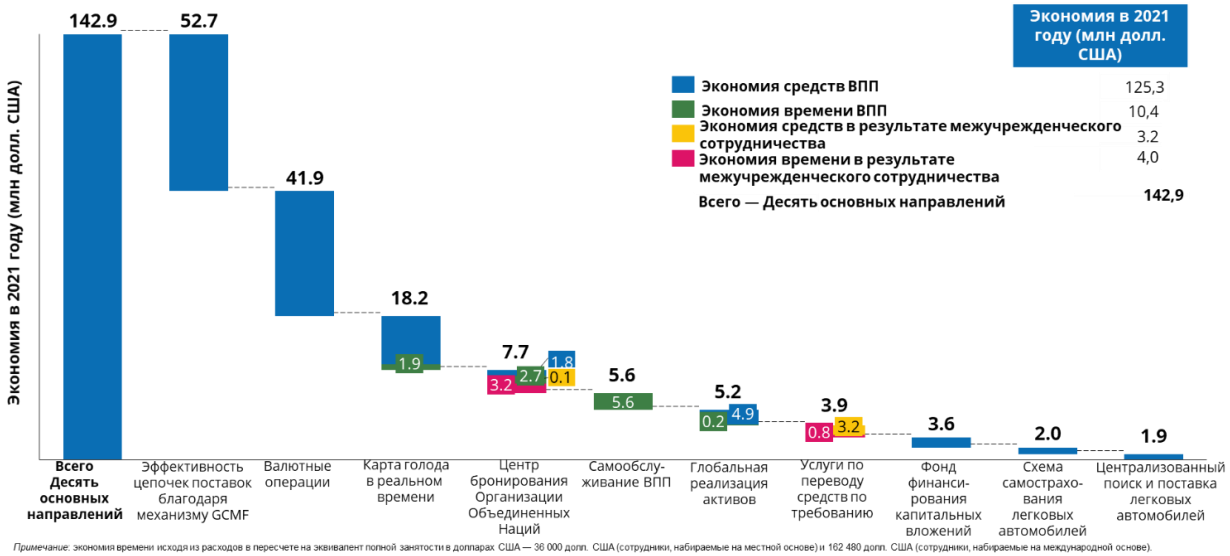
[104] «Заключение внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах» (WFP/EB.A/2021/6-F/1).

сэкономленный доллар означает, что ВПП может оказать продовольственную помощь большему числу голодающих. ВПП измеряет повышение эффективности в виде экономии средств и времени по всей цепочке создания стоимости, от готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки программ до реализации программ и предоставления вспомогательных услуг.

211. ВПП способствует повышению эффективности работы посредством внутренних и межучрежденческих инициатив, а также отслеживает, измеряет эффективность работы и сообщает о ее повышении, используя надежные методологии, соответствующие требованиям Управления ООН по координации оперативной деятельности в целях развития. В 2021 году ВПП внесла вклад в подготовку доклада ГООНУР об эффективности, отслеживая прогресс в достижении целей реформы Генерального секретаря и предложения по повышению эффективности всей системы.

212. В 2021 году ВПП получила 164 млн долларов США в виде предполагаемого повышения эффективности. На рисунке 9 показаны десять крупнейших инициатив по повышению эффективности, на которые приходится 87 процентов, или 143 миллиона долларов США, от общего объема заявленной эффективности, что на 3 процента больше, чем в 2020 году. Повышению эффективности в 2021 году способствовало критически важное финансирование PSA, использованное для поддержки эффективности цепочки поставок, обеспечиваемой Фондом глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF), валютными операциями, HungerMap LIVE и центром бронирования ООН, что позволило повысить эффективность работы. Подробная информация о десяти лучших инициативах представлена в приложении III-C.

Рисунок 9. Десять основных направлений повышения эффективности работы ВПП в 2021 году



Примечание: экономия времени исходя из расходов в пересчете на эквивалент полной занятости в долларах США — 36 000 долл. США (сотрудники, набираемые на местной основе) и 162 480 долл. США (сотрудники, набираемые на международной основе).

213. Измерение, отслеживание и отчетность по эффективности — это ежегодная и постоянно совершенствующаяся работа. Количество подтвержденных инициатив, обеспечивающих повышение эффективности, увеличилось с 34 в 2020 году до 40 в 2021 году, отчасти благодаря более глубокому вовлечению и поддержке со стороны заинтересованных сторон ВПП. В 2021 году ВПП усилила координацию между своими подразделениями, консолидировав сроки и процессы отчетности для годового отчета о деятельности в соответствии с более широкой межведомственной отчетностью, используемой в отчете об эффективности ГООНУР. Кроме того, чтобы обеспечить совершенствование деятельности и управления ВПП за счет инноваций, ВПП разработала новые КПЭ в рамках новой общеорганизационной матрицы результатов на 2022–2025 годы.

214. Решающее значение для отслеживания и отчетности о существующей и потенциальной эффективности ВПП имеет достаточный объем инвестиций. ВПП продолжит изучать и внедрять инновации в бизнес-модели, процессы и технологии, направленные на то, чтобы предоставлять гуманитарным организациям возможность более эффективно выполнять свои мандаты, обеспечивая при этом справедливые выгоды и воздействие.

Эффективность в 2021 году

В последние годы ВПП централизовала процессы к*онвертации иностранной валюты* в своих местных отделениях, поскольку она конвертирует значительные объемы твердой валюты в местную валюту для оплаты услуг местных поставщиков. В 2021 году преимуществами централизованных валютных операций воспользовались 52 страновых отделения, что позволило повысить эффективность на *41,9 млн долларов США*. Общий объем обмена иностранной валюты в 2021 году составил 1,2 млрд долларов США.

В 2021 году *центр бронирования ООН* обеспечил экономию затрат и времени на общую сумму *7,7 млн долларов США*, которая была распределена между ВПП и межучрежденческими уровнями. Это достижение стало результатом увеличения заполняемости пансионатов ВПП и предоставления общих услуг мобильности, позволяющих сотрудникам ООН бронировать автомобили и услуги водителей непосредственно на платформе.

Используя *платформу самообслуживания* ВПП, были переведены из традиционного бумажного формата в цифровой широко используемые формы, связанные с людскими ресурсами, такие как заявления о предоставлении отпуска и отчеты о посещаемости, увольнениях и пособиях. В 2021 году через платформу самообслуживания было подано более 150 000 форм, в результате чего экономия времени составила *122 единицы в эквиваленте полного рабочего дня*, что оценивается примерно в *5,6 млн долларов США*.

3.6 Анализ затрат на одного бенефициара

215. Анализ затрат на одного бенефициара основан на общих расходах, включающих все категории затрат, определенные в бюджете странового портфеля для первого уровня, прямых бенефициаров во всех программных областях. В нем учитываются объем подлежащих переводу средств, стоимость трансферта, стоимость реализации, прямые расходы на поддержку и 6,5 процентов косвенных расходов на оказание поддержки, отражающих расходы на питание, переводы в виде денежных средств и товарных ваучеров. В отношении продовольственных трансфертов стоимость основана на первоначальной закупочной цене распределенных продовольственных товаров.

216. В 2021 году ВПП распределила в общей сложности 13,7 миллиарда суточных продовольственных пайков и 6,2 миллиарда эквивалентов продовольственных пайков в форме денежных трансфертов, включая 5,4 миллиарда суточных переводов наличными или ценными ваучерами и 865 миллионов товарных ваучеров. Средние ежедневные затраты на одного прямого бенефициара составили 0,38 доллара США, а средние годовые затраты — 53 доллара США.

217. Один бенефициар может получать комбинацию различных форм помощи более чем в одной программной области и в различных формах, таких как продовольствие в натуральной форме, денежные трансферты или товарные ваучеры. Затраты на одного бенефициара для каждой программной области и каждого способа рассчитываются отдельно. Основными факторами, определяющими затраты на одного бенефициара, являются такие внешние факторы, как цены на продовольствие и топливо, а также такие внутренние факторы, как разработка программы и определение приоритетов. Для смягчения или компенсации воздействия инфляции можно использовать сокращение пайков и определение приоритетности помощи. Важно анализировать расходы на одного бенефициара в сочетании с интенсивностью помощи, которая включает в себя продолжительность оказания помощи одному бенефициару, стоимость ежедневной помощи и количество охваченных бенефициаров. Более длительная продолжительность помощи может увеличить годовые затраты на одного бенефициара, не влияя на ежедневные затраты на бенефициара, в то время как изменение стоимости помощи, например, сокращение рациона, обычно влияет на ежедневные затраты на бенефициара. Дополнительную информацию, включая разбивку затрат и продолжительность помощи по программным областям, можно найти в приложении III-E.

4 Часть IV. Финансовые ресурсы и финансирование

4.1 Обзор финансового положения

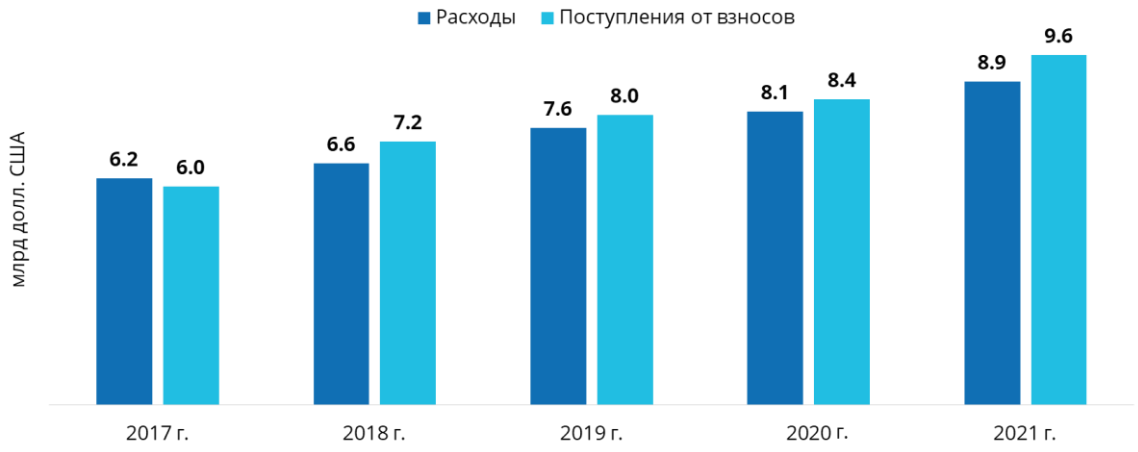
Рекордные взносы, возросшие расходы и беспрецедентные потребности

218. В 2021 году ВПП получила рекордные взносы в размере 9,6 млрд долларов США[105] для удовлетворения растущих потребностей в продовольственной помощи. Взносы оказались на 15 процентов выше, чем в 2020 году, и на 30 процентов выше, чем предполагалось в прогнозе финансирования на 2021 год в плане управления на 2021–2023 годы[106], где указывалась сумма в 7,4 млрд долларов США. В 2021 году, учитывая возросший спрос на чрезвычайную помощь ВПП, оперативные потребности увеличились с первоначально запланированных 12,3 млрд долларов США[107] до 14,8 млрд долларов США, то есть на 20 процентов.

219. Взносы были получены из 107 источников финансирования, что несколько больше, чем в 2020 году. Правительства были основным источником финансирования ВПП, на долю которого в 2021 году пришлось 84 процента от общего объема взносов, хотя финансирование со стороны межправительственных учреждений, таких как Всемирный банк и Международный валютный фонд, и частного сектора, в который входят компании, фонды и частные лица, также оказали жизненно важную поддержку в борьбе с голодом.

220. На рисунке 10 показан рост общего объема взносов и расходов с 2017 года. За этот пятилетний период доходы от взносов ВПП выросли на 60 процентов. Темпы увеличение расходов были ниже, составляя в целом 43 процента.

Рисунок 10. Доходы и расходы по взносам, 2017–2021 годы *(млрд долл. США)*



[105] ВПП признает поступления от взносов в момент их подтверждения донорами в письменной форме и если они предназначены для использования в текущем финансовом году.

[106] В плане управления ВПП на 2021–2023 годы, утвержденном в ноябре 2020 года, предполагается, что финансирование на 2021 год составит 7,4 млрд долларов США.

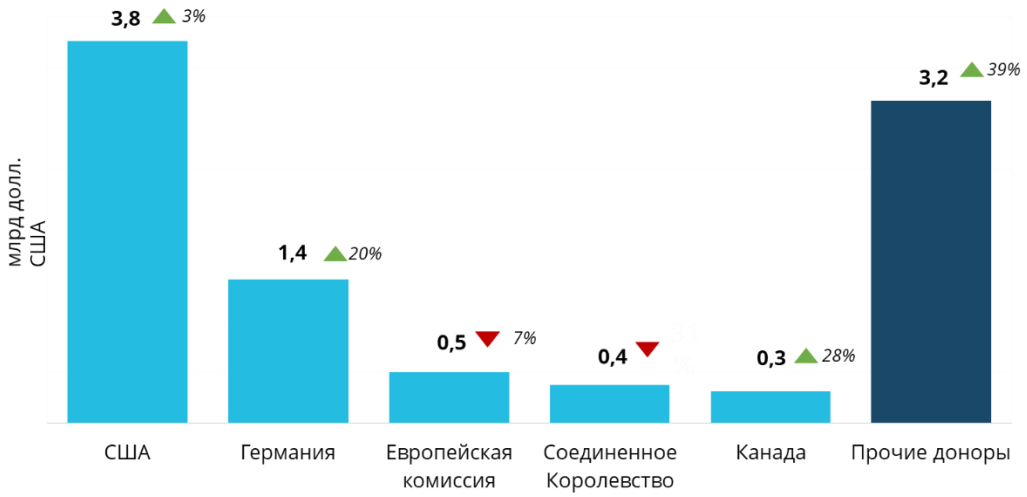
[107] Утверждено в плане управления ВПП на 2021–2023 годы; включает косвенные вспомогательные расходы.

221. Десять крупнейших доноров в 2021 году — Соединенные Штаты Америки, Германия, Европейская комиссия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Канада, Всемирный банк, Саудовская Аравия, Япония, частные доноры и Пакистан — предоставили 7,5 млрд долларов США, или 79 процентов от общего объема взносов[108]. Две трети из 20 крупнейших доноров увеличили свое финансирование в 2021 году.

222. На рисунке 11 показаны пять крупнейших доноров в 2021 году и изменения в их взносах по сравнению с 2020 годом. В 2021 году взносы группы, включающей всех прочих доноров, увеличились на 39 процентов и составили 33 процента от общего объема взносов по сравнению с 27 процентами в 2020 году. Значительное увеличение взносов частного сектора и других доноров свидетельствует об успехах ВПП в диверсификации своей финансовой базы.

Рисунок 11. Крупнейшие подтвержденные взносы доноров ВПП в 2021 году

(млрд долл. США)



Диверсификация финансирования осуществляется по четырем ключевым направлениям работы

223. ВПП добилась существенного прогресса в диверсификации своих источников финансирования, сосредоточив внимание на четырех ключевых направлениях работы: международные финансовые учреждения, частный сектор, тематическое финансирование и обмен долгами (см. подраздел об инновационном финансировании, начиная с пункта 234).

224. В 2021 году ВПП получила значительные взносы от более чем 50 национальных правительств в поддержку их прогресса в достижении национальных приоритетов в области развития. В 26 из этих стран ВПП подписала соглашения об использовании средств, полученных от Всемирного банка, Международного валютного фонда,

[108] Согласно плану управления на 2021–2023 годы, на долю десяти крупнейших доноров будет приходиться 82 процента от общего объема взносов.

Азиатского банка развития или Африканского банка развития, на общую сумму 528 млн долларов США.

225. Доходы частного сектора от корпоративных партнеров и фондов, а также доходы от сбора средств частных лиц выросли более чем в два раза с начала реализации стратегии партнерства и сбора средств в частном секторе со 100 млн долларов США в 2019 году до 205 млн долларов США в 2021 году, превысив целевой показатель дохода на 2021 год в размере 147,5 млн долларов США на 39 процентов. Из общей суммы в размере 205 млн долларов США 91 млн долларов США поступил от частных лиц и 81,5 млн долларов США от корпоративных партнеров ВПП и корпоративных фондов. Почти 40 млн долларов США, в основном из трех источников индивидуального сбора средств, были получены в виде неограниченных гибких фондов, что составляет примерно 20 процентов от всех привлеченных взносов частного сектора.

Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами

Формирующийся Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами служит катализатором для обеспечения возможности внесения взносов национальными правительствами путем сопоставления соответствующих расходов на взносы наличными и натурой от имеющих право доноров внутри страны, которые не могут покрыть такие расходы. Фонд способствовал расширению многолетней технической помощи и поддержал целый ряд национальных мер реагирования, включая осуществление программ социальной защиты.

В 2021 году было утверждено 13 ассигнований из Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами на сумму 7,2 млн долларов США для покрытия соответствующих расходов по взносам 11 национальных правительств на сумму 10,6 млн долларов США.

226. ВПП укрепила и диверсифицировала свое тематическое взаимодействие с партнерами из правительств стран-доноров и международными учреждениями, уделяя особое внимание адаптации к изменению климата, социальной защите, школьному здравоохранению и питанию. Взносы, такие как 30 млн долларов США, полученные в партнерстве с МФСР через Зеленый климатический фонд для поддержки решений по микрострахованию в семи странах Сахеля, имеют потенциал для дальнейшего увеличения после участия ВПП на высоком уровне в КС-26 и растущего международного внимания к потребностям адаптации в развивающихся странах.

Гибкое финансирование

227. В 2021 году ВПП получила рекордные 563 млн долларов США в виде гибкого финансирования от 34 государственных доноров и частного сектора, что на 17 процентов больше, чем в 2020 году. Доля общих поступлений от взносов ВПП, представленных гибким финансированием, составила 5,9 процента, что несколько больше, чем в предыдущем году (рис. 12). Однако эта доля существенно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного Соглашением о финансировании и «Великой сделкой».

Гибкое финансирование позволило оказывать поддержку усилиям по преодолению кризисов и обеспечению устойчивости

В 2021 году Комитет по распределению стратегических ресурсов выделил 480 млн долларов США из гибких многосторонних фондов на 72 операций во всех регионах. Пятью крупнейшими получателями многосторонних ассигнований были Афганистан, Буркина-Фасо, Эфиопия, Южный Судан и Сирийская Арабская Республика. В совокупности на их долю приходится 29 процентов всех многосторонних ассигнований на осуществление ССП.

В Сирийской Арабской Республике, где 60 процентов населения пострадали от резкого роста цен на продовольствие, стагнации заработной платы и рекордного уровня отсутствия продовольственной безопасности, вливание 26 млн долларов США из многосторонних фондов имело решающее значение для стремлений ВПП удовлетворить растущие потребности в продовольственной помощи. Эти средства позволили ВПП увеличить число получателей общей продовольственной помощи на 1,1 миллиона человек, что было дополнено мероприятиями в области питания и мероприятиями по созданию активов, направленными на улучшение условий жизни и создание сетей социальной защиты для домохозяйств и общин.

В Эфиопии, где финансирование со стороны международного гуманитарного сообщества, по понятным причинам, было сосредоточено на реагировании на эскалацию конфликта в северной части страны, использование гибких многосторонних фондов в размере 22,6 млн долл. США позволило ВПП оказать долгосрочную поддержку другим операциям, таким как реагирование в регионе Сомали и помощь беженцам по всей стране.

228. В 2021 году из многосторонних фондов на внебюджетные инвестиционные проекты было выделено 64 млн долларов США. Эти ассигнования пошли на пользу мероприятиям на местах в важнейших программных областях, таких как климат и питание, социальная защита и продовольственные системы, а также социально-экономическое реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление после нее.

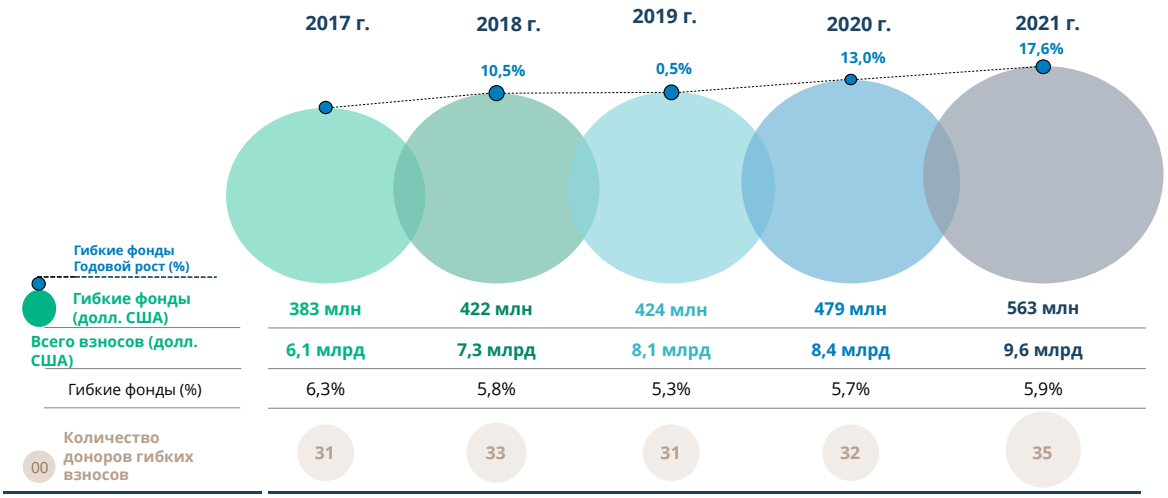
229. Увеличение объема гибких финансовых ресурсов позволило ВПП успешно решать многие оперативные задачи и ускорить быструю мобилизацию продовольственной и денежной помощи для преодоления внезапных кризисов. Гибкие ресурсы также способствовали обеспечению непрерывности операций в условиях игнорируемых и затяжных кризисов и сыграли важную роль в реализации целей стратегического плана с точки зрения удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и связанных с ним потребностей при одновременном инвестировании в долгосрочные решения, способствующие стабильности и предотвращению повторно возникающих потребностей.

230. Жесткое выделение средств на некоторые из крупнейших операций ВПП привело к тому, что были упущены некоторые возможности, например, своевременное и оптимальное использование ресурсов, сокращающее время выполнения закупок, а также улучшающее предварительное размещение продуктов питания и выбор способа доставки. Хотя 64 процента всех взносов в ВПП были выделены на уровне деятельности в 2021 году, увеличение целевого выделения средств на уровне ССП — с 5,8 процента в 2020 году до 11 процентов в 2021 году — следует считать положительным результатом. Целевые ассигнования на уровне стратегических результатов оставались стабильными и составили 16 процентов.

231. СМНР был создан в качестве механизма гибкого ресурсного обеспечения ВПП для быстрого реагирования на чрезвычайные потребности в оплате закупок и поставок продовольствия и других товаров и услуг. Новые взносы на СМНР в 2021 году составили 117,8 млн долларов США, при этом 54 процента, или 64 млн долларов США[109], были получены за счет целевых взносов, что на 159 процентов больше по сравнению с 25 млн долларов США за счет целевых взносов в 2020 году. Число доноров, вносящих прямые взносы на СМНР, увеличилось до 13 в 2021 году, что на восемь больше, чем в 2020 году.

232. 15 процентов, или 1,47 млрд долларов США, от взносов ВПП было получено в качестве многолетнего финансирования от 27 доноров. Показатель вырос на 4 процента по сравнению с 2020 годом. Предсказуемость, достигаемая благодаря многолетнему финансированию, облегчает эффективное планирование и помогает обеспечить большую стабильность поддержки. Она также позволяет ВПП укреплять доверие учреждений-партнеров и партнеров по сотрудничеству, поскольку способствует большей гарантии занятости и продолжительности работы персонала. Кроме того, снижение операционных издержек, связанное с многолетним финансированием, означает, что ВПП может использовать больше ресурсов для оказания помощи нуждающимся.

Рисунок 12. Глобальный обзор — гибкое финансирование ВПП в 2017–2021 годах



[109] Эта цифра не включает 3,1 млн долларов США, подтвержденные частными донорами в 2021 году, которые были переведены на СМНР в январе 2022 года.

233. В 2021 году Центральный фонд реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации по-прежнему оставался одним из самых надежных доноров ВПП, помогая ВПП устранять критические проблемы в цепочках поставок и удовлетворять беспрецедентные потребности в жизненно необходимой гуманитарной помощи. В 2021 году ВПП получила 125 млн долларов США в рамках операций быстрого реагирования и решения проблемы недостаточного финансирования чрезвычайных ситуаций, в том числе на упреждающие действия. Появляется все больше свидетельств и признаний[110] того, что действия до наступления бедствия могут лучше защитить уязвимых людей, спасти больше жизней и повысить отдачу от имеющихся средств. Однако наблюдается значительное сокращение взносов по сравнению с 243,5 млн долларов США в 2020 году.

Инновационное финансирование

234. ВПП продолжает добиваться прогресса в осуществлении своих программ, используя инновационное финансирование в трех приоритетных тематических областях (обмен долгами, смешанное финансирование и совместное финансирование) наряду с новыми инструментами мобилизации ресурсов.

235. В рамках работы по обмену долгами в 2021 году ВПП подписала два соглашения на общую сумму 14 миллионов долларов США (для обмена долгами между Испанией и Мавританией и Испанией и Гвинеей-Бисау). ВПП обновила все региональные профили и определила приоритетные страны для потенциальных обменов долгами в соответствии с их уровнями задолженности и профилями кредиторов в каждом регионе. Была разработана концептуальная записка по наращиванию потенциала в области обмена долгами и поддержки страновых отделений посредством презентаций для правительств стран-должников. ВПП также устанавливает рабочие отношения с кредиторами, готовыми заключить соответствующие соглашения с правительствами стран-должников. Дополнительные возможности, помимо традиционных двусторонних обменов долгами, были рассмотрены в справочных документах, в том числе возможности обмена повышенными сборами за обслуживание долга после прекращения Инициативы Всемирного банка и G20 по приостановке обслуживания долга, а также возможности участия ВПП в реструктуризации долга.

236. ВПП добилась прогресса в разработке и внедрении смешанного финансирования, приближаясь к завершению экспериментального механизма, который позволил бы организации управлять инвестиционным процессом. ВПП успешно разработала инициативу первых 1000 дней, а также создала целевой фонд и связанные с ними инструменты сбора средств, схему сопоставления грантов и факультативный механизм смешанного финансирования. Механизм сбора средств для выплаты закята на питание также обретает форму долгосрочного инструмента мобилизации ресурсов под руководством Отдела питания, и разрабатывается вторая кампания в Рамадан. Партнеры по проекту (ВПП, Исламский банк развития и партнерство по финансированию питания) запустят фонд к третьему кварталу 2022 года. ВПП также работает над партнерством с Фондом Mastercard в Руанде, над пилотным проектом по облегчению доступа к микрозаймам для малых и средних сельскохозяйственных предприятий и над пилотным проектом по углеродным кредитам в Кении, причем оба проекта ожидают подтверждения финансирования со стороны внутренних механизмов. В рамках смешанного финансирования ВПП продолжает работу над SheCan, цифровой платформой смешанного финансирования, предназначенной

[110] УКГВ. *Упреждающие действия — УКГВ способствует коллективным упреждающим действиям*.

для подключения инвесторов, стремящихся к оказанию влияния, к проектам ВПП. В настоящее время SheCan работает над пилотными проектами в Перу, Руанде и Замбии.

237. Что касается других инновационных направлений финансовой деятельности, ВПП начала изучать потенциал получения, хранения и распределения криптоактивов. По мере того, как растет институциональное внедрение и все больше доноров объявляют о своих взносах в форме криптоактивов, ВПП изучает потенциал для сбора средств в криптовалютах, одновременно оценивая возможные случаи, когда выделение криптоактивов поддержит цифровую финансовую доступность бенефициаров. Организация работает с Boston Consulting Group над созданием фонда трансформации, целью которого является финансирование новых и преобразующих проектов, связанных с ЦУР 2, с высоким потенциалом для эффективного устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности при одновременной оптимизации долгосрочной социально-экономической устойчивости и создании прочных многосекторальных партнерств в странах-участницах. Под руководством своего Акселератора инноваций (Innovation Accelerator) ВПП также работает над созданием фонда воздействия инноваций ВПП, фонда венчурных долговых обязательств в размере 100 млн долларов США с целью радикально изменить влияние ВПП на борьбу с голодом за счет расширения масштабов инноваций. Региональное бюро для Восточной Африки разрабатывает новый дополнительный инвестиционный фонд для восточноафриканских стартапов с целью укрепления местных продовольственных систем и снижения рисков, связанных с инвестициями.

Авансовое финансирование и Фонд глобального управления товарно-материальными запасами

238. В течение 2021 года ВПП продолжала использовать внутреннее кредитование проектов, макрофинансирование авансом и СМНР в качестве трех механизмов, которые предоставляют программам предварительное финансирование или полномочия на расходование средств[111].

239. Внутреннее кредитование проектов и его ответвление, авансовое макрофинансирование предоставляют программе полномочия на расходование средств до подтверждения взноса в эту программу, при этом прогноз взноса или надежные прогнозы финансирования служат обеспечением аванса. Максимальная сумма кредита составляет 760 млн долларов США в дополнение к операционному резерву на случай невыполнения обязательств по получению взноса, выступающего в качестве обеспечения. В Южном Судане, где более 60 процентов территории страны недоступно для автомобильного транспорта в течение девяти месяцев в году, внутреннее кредитование проектов и макрофинансирование авансом позволили стратегически заблаговременно разместить продовольствие перед сезоном дождей, чтобы обеспечить доступность продовольствия в отдаленных районах и уменьшить зависимость от доставки по воздуху.

240. В 2021 году ВПП выделила рекордные 220 млн долларов США из СМНР на проведение 49 операций, из которых более одной пятой, или 48,8 млн долларов США, было использовано в Афганистане для устранения критических разрывов в цепочках поставок в последнем квартале 2021 года. Дополнительные крупные ассигнования

[111] Дополнительную информацию об использовании механизмов авансового финансирования ВПП см. в «Докладе об использовании механизма авансового финансирования ВПП за период с 1 января по 31 декабря 2021 года», представленном Совету на ежегодной сессии 2022 года.

были выделены Нигерии (34,3 млн долл. США), Йемену (28,2 млн долл. США), Мозамбику (27,3 млн долл. США) и Эфиопии (22,1 млн долл. США). В Мозамбике ассигнования СМНР позволили ВПП сохранить запасы продовольствия для затронутых конфликтом внутренне перемещенных лиц, продовольственная безопасность которых в противном случае была бы значительно подорвана в результате сокращения или приостановки жизненно необходимой продовольственной помощи. В конце 2021 года 70,4 млн долларов США из ассигнований СМНР были возвращены на СМНР за счет взносов, полученных участвующими страновыми отделениями, при этом 352,8 млн долларов США из непогашенных ассигнований еще предстоит погасить.

241. В течение всего 2021 года Фонд глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF) продолжал играть важную роль, позволяя ВПП более эффективно и действенно охватывать бенефициаров, обеспечивая стабильные поставки продовольствия с более короткими сроками поставки и более выгодным соотношением цены и качества. В 2021 году на долю GCMF приходилось 58 процентов закупок ВПП, финансируемых наличными, что, по оценкам, позволило повысить эффективность в течение года на 52,7 млн долл. США в результате закупок GCMF, совершенных при наиболее благоприятных рыночных условиях, и использования эффекта масштаба.

242. В 2021 году через GCMF было доставлено 2,5 миллиона тонн продовольствия (на общую сумму 1,5 млн долларов США) в 49 стран, что составляет 46 процентов от общего объема продовольствия, обработанного ВПП за год.

243. Страновые отделения, использующие GCMF для закупки продуктов питания, получали продукты питания в среднем за 32 дня, что на 73 процента меньше, чем 120 дней, необходимые для доставки при обычных процессах закупок.

4.2 Прямые расходы ВПП в 2021 году и развитие в соответствии со стратегическим планом

Распределение прямых расходов в 2021 году по странам, стратегическим результатам и направлениям деятельности

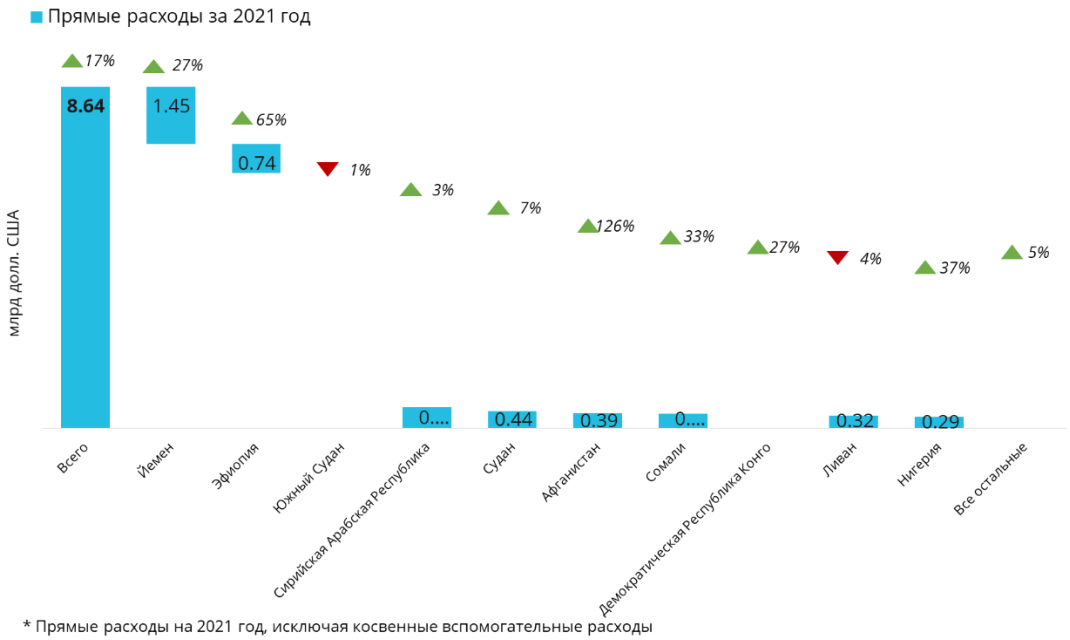
244. В 2021 году прямые расходы[112] увеличились на 17 процентов до 8,6 млрд долларов США по сравнению с 7,4 млрд долларов США в 2020 году. С 2017 года прямые расходы увеличились на 60 процентов, главным образом из-за беспрецедентного увеличения потребностей и числа одновременных чрезвычайных ситуаций третьего уровня. На рисунке 13 показаны десять стран, на долю которых пришлось 63 процента прямых расходов ВПП в 2021 году.

245. Пятый год подряд наибольшие расходы ВПП приходятся на операции в Йемене, их сумма составила 1,45 млрд долл. США. В 2021 году финансирование операции в Йемене увеличилось на 27 процентов по сравнению с 2020 годом и на 250 процентов по сравнению с уровнем 2017 года. Затяжной конфликт продолжается уже седьмой год, став причиной серьезного экономического кризиса, который значительно усилился в 2021 году.

[112] Прямые расходы, или прямые операционные расходы исключают косвенные вспомогательные расходы и могут отличаться от фактических расходов, представленных в проверенной годовой финансовой отчетности, поскольку они не включают невыполненные обязательства. Они также исключают расходы на PSA.

246. В результате быстрого ухудшения гуманитарной ситуации в Афганистане прямые расходы увеличились на 126 процентов в 2021 году по сравнению с 2020 годом, что является самым серьезным увеличением среди десяти крупнейших операций. Оперативные расходы в Демократической Республике Конго, Эфиопии, Нигерии и Сомали также значительно возросли по сравнению с 2020 годом; расходы на операции в Ливане и Южном Судане несколько сократились, несмотря на увеличение числа получателей помощи.

Рисунок 13. Десять крупнейших стран-получателей помощи по суммам прямых расходов *(млрд долл. США)*



* Прямые расходы на 2021 год, исключая косвенные вспомогательные расходы

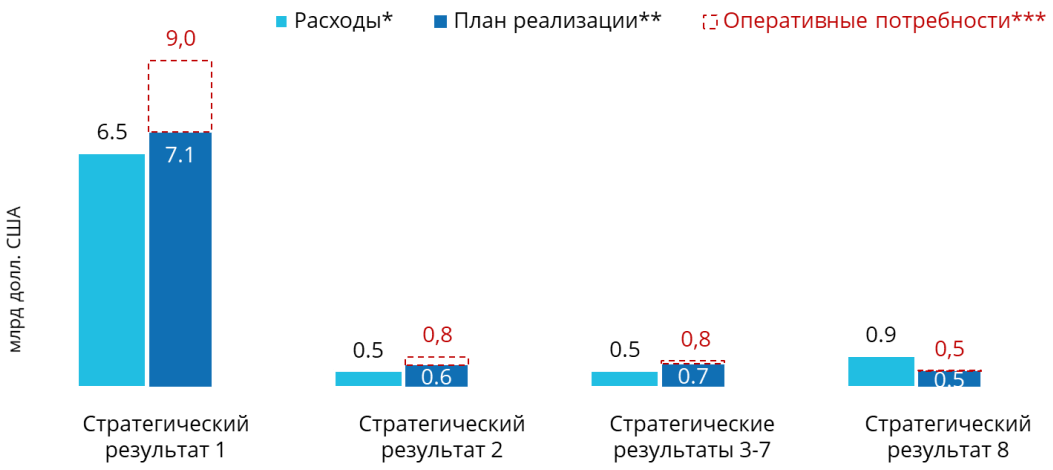
247. На рисунке 14 показаны расходы в разбивке по стратегическим результатам в сравнении с планом реализации и оперативными потребностями, утвержденными в плане управления на 2021–2023 годы. Поскольку косвенные и прямые расходы на поддержку не связаны с каким-либо одним стратегическим результатом, в следующем анализе и последующем подразделе, посвященном приоритетным областям, рассматриваются совокупные расходы на деятельность на общую сумму 8,3 млрд долл. США. Эта сумма составила 94 процента от плана реализации в 2021 году, что является заметным увеличением по сравнению с 86 процентами в 2020 году.

248. В 2021 году расходы в рамках Стратегического результата 1 (у каждого человека есть доступ к продовольствию) достигли 92 процентов от уровня плана реализации, что свидетельствует об улучшении условий финансирования и эффективном использовании ресурсов ВПП для борьбы с голодом. Однако, поскольку потребности превысили ресурсы в рамках Стратегического результата 1, ВПП была вынуждена с самого начала принимать сложные программные решения, такие как определение

приоритетов в наиболее пострадавших районах, ориентирование только на наиболее уязвимые домохозяйства и сокращение размера пайков и другой помощи.

249. По сравнению с планом реализации показатели использования Стратегических результатов 2–7 соответствовали показателям 2020 года. Расходы, понесенные в рамках Стратегического результата 8 (укрепление глобальных партнерских связей) превысили уровни, предусмотренные как в плане реализации, так и в прогнозируемых оперативных потребностях. Оперативные потребности были сокращены по сравнению с 2020 годом после передачи реализации крупномасштабной системы экстренной социальной защиты в Турции. Увеличение расходов в 2021 году было вызвано главным образом непредвиденной помощью в предоставлении услуг, оказанной ВПП в целях закупки 700 000 тонн пшеницы от имени правительства Эфиопии по сравнению с 300 000 тонн в 2020 году.

Рисунок 14. Расходы на каждый стратегический результат в сравнении с планом реализации и оперативными потребностями, 2021 год (без учета прямых и косвенных вспомогательных расходов)



* Расходы на 2021 г. не включают прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы; примечание: на сопоставимой основе расходы отличаются от фактических, показанных в Отчете V годовой проверенной отчетности, из-за исключения непогашенных обязательств.
** В плане реализации отражены оперативные потребности, приоритетность которых определена по прогнозам на финансирование, имеющихся ресурсов и оперативных задач по состоянию на 1 января 2021 года.
*** Прогнозируемые эксплуатационные потребности, утвержденные в плане управления на 2021–2023 годы.

250. В таблице 4 представлены расходы по основным областям в сравнении с планом реализации на 2021 год. В соответствии со своей главной обязанностью реагировать на глобальный рост гуманитарных потребностей и рост числа чрезвычайных ситуаций третьего уровня ВПП уделяет больше внимания деятельности по реагированию на кризисные ситуации, нежели профилактическим мероприятиям и укреплению индивидуального потенциала, созданию активов, поддержке средств к существованию и предотвращению недоедания. В 2021 году расходы на антикризисное реагирование составили 102 процента от суммы, указанной в плане реализации, в то время как расходы на повышение устойчивости и устранение коренных причин составили менее 70 процентов.

Таблица 4. Расходы* в разбивке по приоритетным областям в сравнении с планом реализации на 2021 год (без учета прямых и косвенных вспомогательных расходов) *(млн долл. США)*

Анализируемая область	2021 год *(% от общего числа)*		Расходы в % от плана реализации
	План реализации	Расходы	
Антикризисное реагирование	6 870 (78%)	7 034 (85%)	**102**
Повышение устойчивости	1 475 (17%)	984 (12%)	**67**
Коренные причины	430 (5%)	257 (3%)	**60**
Всего	**8 775 (100%)**	**8 276 (100%)**	**94**

* Расходы не включают прямые и косвенные вспомогательные расходы. Расходы отличаются от фактических расходов, представленных в ведомости V проверенной годовой финансовой отчетности, поскольку они не включают невыполненные обязательства.

251. В целом на антикризисное реагирование пришлось 85 процентов расходов, или 7,0 млрд долларов США, по сравнению с 78 процентами, предложенными в плане реализации. В 2021 году на повышение устойчивости приходилось 12 процентов, а на коренные причины — 3 процента расходов; эти уровни ниже, чем уровни, представленные в плане реализации, но аналогичны уровням, достигнутым в 2020 году.

5. Часть V. Заключение

252. Хотя совокупные последствия конфликтов, изменения климата, пандемии COVID-19 и инфляционного давления вызвали рекордно острую нехватку продовольствия и увеличили сложность и стоимость гуманитарных операций, ВПП в 2021 году удалось доставить жизненно важную продовольственную помощь большему количеству детей, женщин и мужчин, чем когда-либо прежде. Подход ВПП, сочетающий поставки спасающего жизни продовольствия с мероприятиями по повышению устойчивости, оказался явно успешным. Он помогает разорвать порочный круг голода и способствует миру и стабильности, например, в Нигере, где за последние два года сообщества, участвующие в программах повышения устойчивости, улучшили свои показатели продовольственной безопасности, расширили экономические возможности и социальную сплоченность.

253. Однако из-за нехватки ресурсов и ограничений, включая сроки и целевое назначение взносов, во многих странах объем или продолжительность помощи пришлось сократить. Поскольку потребности растут экспоненциально, ВПП стремится адаптироваться к этим чрезвычайным проблемам и смягчать их за счет укрепления сотрудничества с правительствами и донорами, углубленного анализа, направленного на максимальное воздействие в различных странах и ситуациях, целенаправленной информационно-просветительской работы с донорами и инновационных программ.

254. В 2021 году завершилась реализация стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы. Однако для систем оценки и мониторинга эффективности ВПП требуется переходный период, чтобы учесть изменения, изложенные в новой ОМР, принятой в феврале 2022 года. Таким образом, годовой отчет о деятельности за 2022 год будет по-прежнему представлен в соответствии с ОМР за 2017–2021 годы.

255. С момента разработки стратегического плана и ОМР на 2017–2021 годы, особенно с середины 2019 года, глобальный контекст в области продовольственной безопасности и питания резко ухудшился, что сказалось на способности ВПП достичь в полном объеме своих стратегических целей и результатов, поскольку это достижение частично обусловлено факторами, не зависящими от ВПП.

256. В 2022 году восстановление после самой серьезной глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и самой глубокой глобальной рецессии в новейшей истории было еще больше замедлено конфликтом на Украине. Нарастающие события, вызванные этим конфликтом и сопутствующими ему санкциями, включают массовый рост мировых цен на топливо и товары, нехватку топлива, колебания мировых обменных курсов и самый тяжелый кризис с беженцами со времен Второй мировой войны, в результате которого миллионы людей покинули свои дома. Эти события еще больше ограничат доступ людей к продовольствию и уже усугубили финансовые и логистические проблемы для операций ВПП по всему миру. Это объясняется тем, что организация в значительной степени зависела от украинской пшеницы и других продовольственных товаров для удовлетворения потребностей бенефициаров по всему миру, подверженных отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию. С начала конфликта расходы ВПП на закупку продовольствия выросли на 44 процента, что ограничивает ее помощь в то время, когда люди больше всего в ней нуждаются[113].

[113] ВПП, 2022 год. *Последствия украинского конфликта для продовольственной безопасности*.

257. Кроме того, сочетание растущей бедности, конфликтов и экстремальных климатических явлений ухудшило положение бедных или насильственно перемещенных лиц в других регионах, включая 2 миллиона венесуэльских беженцев и мигрантов в Колумбии, Эквадоре и Перу и 6,1 миллиона человек из Афганистана, которые являются внутренне перемещенными лицами или зарегистрированными беженцами[114]. Третий год подряд засуха на Африканском Роге приводит к неурожаю и падежу домашнего скота, затрагивая большое количество людей в юго-восточной части Эфиопии, Кении и южной части Сомали. В Сахеле недостаточное количество осадков поставило под угрозу урожай и может стать признаком засушливого периода такого масштаба, которого не было с 2011 года. В результате этих тенденций ВПП и ФАО предупредили, что в период с февраля по май 2022 года 20 стран или территорий столкнулись с обострением продовольственной небезопасности[115].

258. На этом фоне ВПП запустила новый стратегический план на 2022–2025 годы, в котором изложены многочисленные способы, которыми организация вместе с партнерами планирует спасать и изменять жизни людей в течение следующих четырех лет и далее. Стратегический план подтверждает глобальную приверженность ВПП Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанным с ней Целям в области устойчивого развития. В плане указано, как ВПП будет способствовать тому, чтобы люди могли лучше удовлетворять свои насущные потребности в продовольствии и питании, чтобы у людей было лучшее питание, здоровье и образование, чтобы у людей были улучшенные и устойчивые средства к существованию, чтобы укреплялись национальные программы и системы, и чтобы вклады участников гуманитарной деятельности и развития были более эффективными и действенными.

259. На момент составления плана Генеральный секретарь активизировал работу глобальной группы реагирования на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов для усиления мер реагирования на глобальные последствия кризиса в Украине, сильные засухи, такие как на Африканском Роге, чрезвычайные климатические ситуации и серьезные экономические последствия пандемии и роста цен на продукты питания и топливо. Под управлением руководящего комитета, состоящего из старших должностных лиц учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая ВПП, представителей региональных банков развития и отраслевых экспертов, группа будет работать над совершенствованием и расширением механизмов координации и оперативной реализации, партнерских отношений и сбора и анализа данных, а также по заполнению выявленных пробелов.

[114] Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. 2022 год. *Афганистан*. (Дата обращения: 25 апреля 2022 года).

[115] Эта цифра относится к числу людей, находящихся в «чрезвычайном или еще более тяжелом» состоянии вследствие отсутствия продовольственной безопасности, определяемом как стадия 4 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/cadre harmonisé. ВПП и ФАО. 2022 год. *Очаги голода: ранние предупреждения ФАО-ВПП об острой нехватке продовольствия — прогноз на февраль-май 2022 года*.

Приложения

Приложение I. Основные показатели 2021 года

Приложение II-A. Результаты в сравнении с программными мероприятиями и целевыми КПЭ

Приложение II-B. Методология учета бенефициаров и предоставления отчетности

Приложение II-C. Методология оценки промежуточных и конечных результатов

Приложение II-D. Анализ конечных результатов в отношении стратегических задач и сквозных результатов

Приложение II-E. Анализ результатов по программным областям

Приложение II-F. Итоговые результаты

Приложение III-A. Детальный анализ общеорганизационных ключевых показателей эффективности

Приложение III-B. Отчетность по критически важным общеорганизационным инициативам

Приложение III-C. Дополнительная отчетность по десяти крупнейшим инициативам по повышению эффективности в 2021 году

Приложение III-D. Комплексный план действий по выполнению рекомендаций совместной рабочей группы совета и руководства по преследованиям, сексуальным домогательствам, злоупотреблению властью и дискриминации (доклад СРГ)

Приложение III-E. Анализ затрат по бенефициарам

Приложение IV-A. Общая сумма подтвержденных взносов в 2021 году

Приложение IV-B. Финансирование по донорам, 2020–2021 годы

Приложение IV-C. Прямые расходы в разбивке по странам, регионам и приоритетным областям

Приложение IV-D. Прямые расходы в разбивке по категориям стран с особым статусом и регионам, 2019–2021 годы

Приложение V. Сотрудники ВПП по состоянию на 31.12.2021

Приложение VI. Гендерно-возрастной маркер

Приложение VII. Закупки продовольствия ВПП в 2021 году

Приложение VIII. Уроки, извлеченные из оценок 2021 года

Приложение IX. Сотрудничество с неправительственными организациями и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца в 2021 году

Приложение X. UN-SWAP

Приложение XI. Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

Сокращения

AIMS	Спутники мониторинга воздействия на активы
КПД	Комплексный план действий по выполнению рекомендаций совместной рабочей группы совета и руководства по преследованиям, сексуальным домогательствам, злоупотреблению властью и дискриминации
ПДС	перевод денежных средств
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
УПС	укрепление потенциала стран
CFM	механизм обратной связи с населением
COMET	инструмент эффективного управления страновыми отделениями
КС-26	26-я Конференция сторон
COVID-19	коронавирусная инфекция 2019 года
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
КСР	Комитет содействия развитию
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
CGMF	Фонд глобального управления товарно-материальными запасами
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ККС	Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности
СМНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
IR-PREP	Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности
КПЭ	ключевой показатель эффективности
ПОП	план, основанный на потребностях
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ППР	первоначальный план реализации
PSA	бюджет оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов
PSEA	защита от сексуальной эксплуатации и насилия
ЧВОП	четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
SCOPE	цифровая платформа ВПП для управления информацией о бенефициарах и трансфертах
ЦУР	цель в области устойчивого развития
UN-SWAP	Общесистемный план действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций

УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ГООНУР	Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
WINGS	Информационная сеть и глобальная система ВПП