



联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2645(2022)号决议提交。安理会在该决议中决定根据设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476(2019)号决议, 将联海综合办的任务期限延长至 2023 年 7 月 15 日, 并将报告要求从 120 天调整为 90 天。本报告介绍了自我上次报告(S/2022/761)以来出现的重大事态发展, 并提供了执行联海综合办任务的最新情况。

二. 政治问题和善治

2. 在过去三个月中, 政治环境受到三个事件的影响: 通过安全理事会第 2653(2022)号决议, 安理会在该决议中建立联合国制裁制度, 对直接或间接参与武装团体和犯罪网络的个人实施旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运; 两个会员国对海地一些知名人士实施双边制裁; 海地政府要求部署一支国际特种武装部队, 协助海地国家警察应对武装团伙犯罪行为造成的不安全状况, 以及我提议为此建立一支快速行动部队。

3. 与帮派有关的暴力达到几十年来从未有过的程度, 仍然是海地公共安全的主要威胁。武装团伙试图将其影响力扩大到直到最近还被认为相对安全的太子港大都会区的居民区。帮派之间的地盘争夺战使太子港数万人流离失所, 大多数受影响者生活在境内流离失所者自发营地。这些地区也已成为暴力犯罪的热点, 进一步挑战了已捉襟见肘的国家警察的能力。

4. 我的负责海地问题特别代表继续鼓励主要利益攸关方和政治集团进行建设性接触, 以达成一项由海地主导的协议。10 月初, 阿里埃尔·亨利总理与海地危机解决方案委员会(又称“蒙大拿集团”)的一位重要成员进行了直接会谈, 但最终没有取得实质性进展。当月晚些时候, 民间社会团体开始与政治和商业团体、



工业协会和工会协商。因此，制定了《包容性过渡和透明选举的全国共识》，列出了选举的必要步骤。这些措施包括设立一个多边利益攸关方高级过渡委员会；建立政府监督机制；全面恢复最高上诉法院；成立新的临时选举委员会；并开展宪法审查进程，以期在 18 个月的时限内恢复民主选举的机构。10 月和 11 月在太子港和全国各地举行了一系列非正式会议和谈判，以争取对全国共识文件的支持。

5. 12 月 6 日，领导这些协商的民间社会团体发表了他们作为“独立促进委员会”的第一份声明，强调谈判的包容性以及他们将利益攸关方的建议合并为一份单一文件的工作。独立促进委员会还呼吁所有政治、民间社会和私营部门团体克服分歧，在 2022 年底前商定全国共识文件，并与政府合作，推动国家恢复民主秩序。12 月 8 日，商界领袖发表声明，敦促所有利益攸关方共同努力，使该国回到举行选举的轨道上。

6. 12 月 21 日，总理和广泛的利益攸关方，包括蒙大拿协议的一些签署方、各种不结盟团体、民间社会、宗教团体、私营部门和一个自称“历史性妥协”的大型政治团体，签署了全国共识文件。总理宣布在 1 月启动一系列多方利益攸关方讨论，作为签署方和非签署方制定更详细的过渡路线图的平台。蒙大拿集团领导人则在 12 月 29 日的新闻发布会上拒绝接受《全国共识》文件，称其是为竞选而设计的“花招”。

7. 海地政府要求立即部署一支国际特种武装部队，以协助海地国家警察应对武装团伙犯罪行为造成的不安全状况。我 10 月 8 日的信(S/2022/747)介绍了根据安全理事会第 2645 (2022)号决议制订的加强对海地安全支助的备选方案，在海地引起了不同的反应。

8. 一方面，蒙大拿集团领导人(称为“协议监督办公室”)与几个反对派团体一起发表公开声明，批评政府的请求，反对它们所谓的外国干预，并在某些情况下援引了以往包括维持和平在内的安全支助行动的经验教训。10 月 9 日，10 名仍在位的参议员(其任期在 2023 年 1 月 9 日届满)通过了一项决议，要求总理废除 10 月 7 日部长会议的决定，该决定引发了政府的请求。另一方面，一个名为安全工作小组的民间社会联盟于 10 月 20 日发表声明，呼吁为国家警察提供“明确的国际行动支助框架”。10 月 24 日，商界领袖发表了类似声明，宣称国际武装部队的存在将是避免人道主义和安全灾难的唯一途径。12 月 14 日，海地所有天主教主教签署了一封信，呼吁国际社会立即向国家警察提供支持，包括提供设备、培训和行政改革，以创造条件，振兴经济，帮助该国重新走上举行选举的道路。

联合国和双边制裁

9. 在此背景下，安全理事会 10 月 21 日一致通过第 2653(2022)号决议，安理会在该决议中对参与或支持涉及助长暴力的武装团体和犯罪网络的犯罪活动和暴力行为的列名实体和个人规定了定向制裁措施，这项决议在全国引起反响。为了区分安理会规定的制裁制度的范围和联海综合办的任务规定，特派团力求建立对该决议的理解，包括通过为国家媒体举行新闻发布会。

10. 在 11 月和 12 月期间，两个会员国宣布对海地若干著名政治人物实行双边制裁。被指认者包括一名前总统、两名前总理、至少三名前议员、两名在指认时任职的参议员、两名在本报告所述期间辞职的政府部长和一名前海关总署署长。双边制裁包括对涉嫌参与毒品贸易以及与武装团伙和犯罪网络勾结，包括通过洗钱和其他腐败行为支持和保护其非法活动的人实施旅行禁令和资产冻结。12 月 5 日，其中一个会员国宣布更多制裁，冻结海地三名著名商界领袖在其境内持有的资产，因为他们被指控利用他们的高知名度“通过洗钱和其他腐败行为等方式保护和扶持武装犯罪团伙的非法活动”。

11. 海地公众对宣布这些制裁的反应总体上是积极的，许多人通过社交媒体呼吁制裁更多的人。在海地人主导的对话框架内，一些政治组织中止了与受制裁个人及其所属政治团体的合作，包括已故总统若弗内尔·莫伊兹当选所属的政党海地光头党。

选举委员会

12. 虽然选举日程仍不确定，但联海综合办和联合国开发计划署(开发署)继续支持选举委员会的能力建设。在建设和平基金项目下，开发署和联海综合办举办了一系列关于预防选举暴力的会议，促使民间社会、私营部门、宗教团体、媒体和其他方面参加了这些会议。前三次会议于 11 月 25 日至 12 月 2 日在海地角(北部省)、自由堡(东北省)及和平港(西北省)举行，12 月 5 日至 13 日在南部半岛的莱凯、热雷米和米拉戈安市举行了会议。选举委员会工作人员还于 12 月 15 日组织了一次会议，召集选举工作者、记者和民间社会代表讨论应对传统媒体和社交媒体上的虚假信息、仇恨言论和基于性别的定型观念的战略。

三. 减少暴力

13. 过去几个月，重大犯罪趋势和帮派事件逐步增加。与 2021 年相比，2022 年报告的凶杀案数量增加了 35.2%，今年报告的受害者为 2 183 人(包括 163 名女性和 22 名女童)，而 2021 年为 1 615 人(其中 93 名女性和 19 名女童)。81.6%的凶杀案发生在西部省，那里与帮派有关的犯罪最为普遍。遇害者中有 10 月 28 日的前总统候选人埃里克·让·巴蒂斯特和 11 月 25 日的国家警察学院院长哈林顿·里戈。绑架案件也持续上升，增加了 104.7%，造成 2022 年警方记录在案的受害者为 1 359 人(包括 294 名女性和 23 名女童)，而 2021 年全年为 664 人。内乱只会使局势更加复杂。2022 年期间，联合国记录了至少 1 490 起示威、路障和路障事件，比上一年增加了 35.5%。

14. 在本报告所述期间，国家警察最高委员会举行了几次特别会议，以确定解决犯罪和帮派暴力问题的措施。这些措施包括 10 月 15 日为国家警察购置 6 辆新装甲车，这是政府订购的第一批装甲车。另一个采购进程已经启动，以购置人员防护设备和战术物资。

15. 海地国家警察配备了新的装甲车，并接受了国际专家的战术干预培训，加强了全国巡逻和参与打击帮派的行动。这些行动取得了好坏参半但有时值得注意的

结果，包括逮捕了几十名帮派成员。然而，尽管警方决心遏止罪案和打击帮派，但警队人手过于紧张、人手不足和资源不足，仍未能单靠本身力量，遏止帮派暴力活动的惊人增长。联海综合办继续侧重于支持国家对口部门应对执法方面的体制、政策和程序挑战，包括与专门打击帮派行动的单位协调，在管理层提供咨询意见，以改进行动规划。

包围瓦勒和燃料危机

16. 9月18日，在全国范围的内乱和示威期间，帮派开始围攻海地最大的燃料站瓦勒，这一事件继续扰乱日常生活的几乎所有方面，一直持续到11月。公共交通中断，迫使学校、市场、银行和商业继续关闭，导致医院和保健中心的服务减少或暂停，阻碍了人道主义援助的提供。暴力事件激增，包括杀戮、绑架、纵火、破坏和抢劫。联合国国家工作队，包括国际移民组织(移民组织)、联合国儿童基金会、开发署、联合国项目事务厅和世界粮食计划署使用的一些仓库，以及非政府组织经营的仓库和设施，遭到抗议者的袭击和抢劫。大部分损失的粮食和其他物资是用于保护最脆弱人群的应急储备的一部分。

17. 海地国家警察面临越来越大的压力，要求他们打破对瓦勒的围困，拆除帮派为阻止燃料卡车进入燃料站而设置的路障和壕沟，10月，国家警察几次试图夺回控制权，但都没有成功。特种警察部队在新战术装甲车的增援下，经过两天的激战，终于在11月3日进入燃料站。到11月5日，公共工程、运输和通信部和海地武装部队恢复了进出该燃料站。在随后几天里，加油站逐步得到补给，11月12日，太子港大都会区开始向公众出售燃料。

18. 虽然瓦勒燃料站现已部分投入使用，但国家港务局和其他商业港口仍不断受到帮派袭击。公路运输仍然面临风险，货运集装箱和货物经常被劫持和盗窃。警察继续努力维持港口周围的巡逻，而帮派继续控制了连接太子港与北部和南部各省的大部分主要交通要道。

减少社区暴力方案

19. 帮派越来越多地利用儿童和青年妇女来扩大其活动范围，这突出表明必须全面解决脆弱性问题，以打破暴力循环。在这方面，联海综合办继续向解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力部际工作队提供援助。但是，需要进一步支持，以便在执行2021年通过的解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力的国家战略方面取得进展。在联海综合办的支持下，工作队在燃料危机最严重时期暂停工作后于12月17日恢复工作。

20. 尽管存在安全和出入方面的挑战，但在联合国国家工作队与当地伙伴的支持下，跨社区对话举措继续在太子港大都市区的两个脆弱街区(马蒂桑和拉萨尔)开展。这些努力包括组织六次社区对话会议以及加强社会和社区组织。向受益者提供了专业培训和心理社会支助，同时作为项目的一部分，妇女领导的微型企业继续得到技术和财政支助。

21. 国际社会仍然致力于支持国家当局处理该国非法武器和弹药扩散的问题。在本报告所述期间，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心完成了一项基线评估，其中强调了为有效应对海地的这一扩散威胁而仍需开展的政治、法律和业务工作。关于到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图，合作伙伴随时准备支持国家当局执行路线图国家行动计划，该计划于 2022 年 8 月拟定，正等待总理签署。

非法武器和资助方案

22. 通过实施边境管理方案，包括集装箱管制方案、机场通信方案和全球海上犯罪方案，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)继续支持海地当局打击非法贩运的使命。毒品和犯罪问题办公室从海地政府收到了启动该项目的 100 万美元种子资金。需要更多的资金来支持培训所有入境点的集装箱管制和特征分析单位。通过篮子基金，能够提供更多的双边捐款。帮派对港口地区和进出通道的控制迄今拖延了这些方案的执行。

23. 尽管形势困难，但毒品和犯罪问题办公室在报告所述期间取得了进展，特别是为起草新的《海关法》提供了法律支持。此外，目前正在编写研究报告，以帮助主要利益攸关方更好地了解海地火器和毒品贩运的现实情况和程度。毒品和犯罪问题办公室与美洲国家组织拟订了一项建议，以加强海地调查、起诉和判决腐败和经济犯罪、洗钱及相关犯罪案件的能力，并改进与国际调查人员在跨国有组织犯罪方面的信息共享。

四. 安全与法治

24. 海地国家警察继续努力，通过增强能力、加强行为和纪律以及提高机构内部士气，更好地完成任务。然而，尽管做出了这些努力，由于死亡、解雇和辞职造成的高减员率，国家警察的兵力继续缩减。截至 12 月 31 日，海地国家警察共有 14 861 名警员，其中包括 1 740 名女性(11.7%)。由于开小差率高、在接受行政调查前暂时停职以及其他缺勤情况，行动兵力接近 13 500 人，其中约 9 700 人可作为现役警员。还有指控称，大量国家警察人员可能与首都的帮派有关联。

25. 12 月 23 日，国家警察学院第三十二届 714 名新警员毕业，其中包括 174 名女警员，稍微减缓了人员流失问题。新警员上任后，每 1 000 名居民中警察与人口的比例略有增加，达到 1.2 名警员，但仍低于每 1 000 名居民中 2.2 名警员的联合国建议标准。与此同时，全国第三十三届新学员的招生工作正在开展，共收到 2 732 人申请，其中 644 人为女性。为了增加征聘的女性人数，作为一个国际捐助者资助的性别平等主流化项目的一部分，2022 年在南部省举办了 50 名女性申请人能力建设班。12 月 23 日，包括 5 名女性在内的 94 名警员在圆满完成 7 个月的培训课程后晋升为警察局长。12 月 22 日，为海地武装部队第二批 409 名士兵举行了毕业典礼，其中包括 92 名女性。

26. 为打击日益猖獗的武装团伙现象而开展的日常行动继续消耗警察资源，妨碍提供其他必要的例行服务。考虑到业务压力不断加大，费用不断上升，批准海地国家警察 2021/22 财政年度的预算比上一个财政年度预算增加 45%。

27. 在过去三年中，自然灾害和帮派犯罪破坏和摧毁了大量警察设施。仅在 2021 年和 2022 年，就记录了 100 多起蓄意袭击警察基础设施的事件，导致数十个警察局需要紧急重建。警察装备和车辆也出现类似趋势，很大一部分巡逻车队因缺乏维修和备件而无法运作。虽然政府最近努力解决设备严重短缺的问题，但需要更多资金来补充国家警察预算，没有这些资金，公共安全就不可能得到切实改善。

支助海地国家警察专业化的篮子基金

28. 通过国际社会在 2022 年最后一个季度共同努力支持国家警察专业化，解决海地安全局势的势头继续增强。在联海综合办的支持下，倡导设立一个由开发署管理的多方捐助者支持海地国家警察的联合方案(又称“篮子基金”)，迄今已获得 1 775 万美元的认捐，而所要求的认捐额为 2 800 万美元。在启动人权尽职调查评估和起草职权范围等关键进程后，由海地国家警察、联合国和供资伙伴成员组成的技术工作组于 11 月 30 日举行了第一次会议，核准了执行行动计划。

29. 2022 年底，国家警察领导层与开发署和联海综合办协调选定的共 15 项活动的实施工作获得了财政资源。正在进行的一个重大项目涉及执行由海地国家警察常设征聘处和总稽核局对警员进行审查的制度，目的是改进对新征聘警察的背景调查，并确保在现役警员的整个职业生涯中不断对其进行审查。其他活动包括警察情报、资产管理和警察基础设施项目，以及购买设备，包括车辆、摩托车、手持无线电、无人驾驶飞机和办公家具。

司法和惩戒

30. 部长会议于 11 月 11 日任命让-约瑟夫·勒布伦法官为最高上诉法院院长，结束了法院前任院长 2021 年 6 月去世后的长期空缺。虽然一些民间社会组织质疑这一任命是否符合宪法，但大多数司法利益攸关方赞扬勒布伦先生有资格担任这一职务，并欢迎这一提名，认为这是恢复最高上诉法院运作的关键一步。在 11 月 22 日的宣誓担任最高上诉法院院长仪式之后，勒布伦先生还自动成为最高司法委员会主席，并承担了相关的财务权力，使该委员会达到法定人数，能够支付司法机构正常运作的预算。

31. 然而，与帮派有关的暴力继续破坏司法系统的运作，影响到解决长期审前拘留比率高问题的努力等活动。截至年底，由于该地区与帮派有关的不安全局势，国家当局仍未恢复对太子港一审法院房地的控制，该房地于 2022 年 6 月中旬被帮派分子突袭并占领。克鲁瓦-德布凯(西部省)一审法院在 7 月底也遭到帮派成员的袭击和纵火，目前继续临时安置在泰巴尔(西部省)的几座政府大楼内。

32. 埃米莉·普罗菲特-米尔塞(兼任文化和传播部长)在就任新的代理司法和公共安全部长期间宣布，她的优先事项将包括解决监狱过度拥挤和审前长期拘留率过高的问题。11 月 28 日，部长会见了海地 18 个司法管辖区的首席检察官，敦促他

们仔细权衡对轻罪使用拘留的问题，并加快未决案件的诉讼程序。为此，12月1日，司法部长向所有检察官发出通知，指示他们每月至少对审前拘留囚犯的未决案件提出10项起诉，并宣布对未达到目标的人采取行政措施。该通知进一步指示检察官监测监狱的安全和健康状况。

33. 截至12月31日，海地监狱共关押11 161名囚犯，包括285名女性、266名男童和8名女童，总体关押率估计为278.8%，有9 278名囚犯等待审判。在本报告所述期间，司法当局在解决审前长期拘留这一长期挑战方面表现出新的紧迫感。10月14日，在联海综合办的技术支持下成立了一个特设委员会，审查了有资格获释的审前拘留人员，结果核准了一份350名合格被拘留者的名单。该委员会由高级法官、国家监察员办公室、太子港辖区首席检察官、司法和公共安全部、警察和监狱当局以及国家法律援助理事会组成，其工作使太子港一审法院为93名最初被拘留者推出了两项人身保护令程序。由于在太子港启动的人身保护令听证会，11月3日至12月28日期间，仅在该辖区就有81名囚犯被释放。然而，监狱中处于审前状态者的比例仍然非常高，达到83.1%。

34. 帮派封锁瓦勒燃料站进出路线造成供应中断，进一步加剧了海地监狱本已岌岌可危的状况，使食品、药品、水和厨用煤气的长期短缺更加恶化。联海综合办与联合国国家工作队及其他国际和国家伙伴协调，提供支助，确保海地监狱获得临时应急食品和药品供应。食物短缺直接影响到被拘留者的健康，因为监狱系统最近发生的死亡案件都与营养不良直接有关。2022年的特点是死亡病例数增至185例，而2021年为147例。令人担忧的局势因霍乱爆发而进一步恶化，在本报告所述期间，据称霍乱与监狱人口中的42人死亡有关。

35. 技术和财政伙伴继续支持监狱当局修复Petit-Goâve监狱(西部省)，这是一个重要的基础设施项目，旨在缓解该设施严重拥挤的状况。

五. 人权

36. 全副武装的帮派之间的地盘争夺战继续对太子港大都会区以及阿蒂博尼特省和北部省的人权状况产生不利影响。帮派越来越多地以当地居民为目标，在协调一致的武装袭击中故意杀害、伤害和实施性暴力行为，以扩大其领土控制。据报告，警察也参与了过度使用武力事件，导致人员伤亡。

37. 在太阳城(西部省)，帮派继续以居住在其对手控制地区的人为目标，主要是在布鲁克林区，以推翻相互竞争的领导人。几乎每天都有携带突击步枪的狙击手在街上和家中不分青红皂白地向居民开枪，包括妇女和儿童。

38. 为了加强对首都的控制，一个帮派联盟暴力袭击了由对手控制的北部、东部和南部地区。在克鲁瓦-德布凯，仅在10月10日至21日期间，就至少有71人被杀，数十所住宅被抢劫和摧毁。在Savane Pistache(太子港)和Laboule 12(佩蒂翁-维尔)地区，争夺地盘的战斗也造成多人伤亡和其他侵犯人权行为，在这些地区，敌对联盟为控制连接首都和该国南部的干线发生冲突。

39. 帮派暴力同样继续迫使居民逃离社区。截至 11 月，有 39 492 名境内流离失所者在 50 个自发设立的地点得到庇护，另有 115 647 人在太子港大都市地区的 247 个收容社区得到庇护，因此共有 155 139 境内流离失所者得到庇护。这比 8 月底增加了 77%。9 月至 11 月期间，阿蒂博尼特省和中央省又有 5 575 人因武装袭击而流离失所，其中包括离开太子港大都会区的人。

40. 在阿蒂博尼特省和北部省，据报侵犯人权和帮派破坏商业活动的事件也有所增加。在阿蒂博尼特省，11 月中旬发生了两起涉及当地一个帮派和一个民团的暴力事件，造成至少 22 名当地人死亡。省会地区的私刑案件也有所增加，那里警察人数不足，导致出现了对普通罪犯和帮派成员使用私刑的暴民。

41. 警察在抗议期间试图恢复秩序时过度使用武力，据报导致 34 名抗议者、记者和旁观者死亡，其中包括属于一个主要反对党的 5 名政治活动人士，他们在街头抗议时被身穿警服的人逮捕。活动人士的尸体几天后被发现。

42. 新闻工作者在履行职责期间仍然非常易于遭受暴力行为之害。10 月 25 日至 30 日，在警察行动中，3 名记者被打死，另有 3 人受伤。大多数事件发生在太子港大都会区和南部省。

43. 对萨林(2018 年)和贝莱尔(2019 年)屠杀事件以及太子港律师协会前负责人蒙费里埃·多瓦尔(2020 年)和莫伊兹总统(2021 年)遇刺案的调查没有取得任何进展。

44. 11 月下旬，海地外交和宗教事务部以及国家监察专员办公室谴责多米尼加共和国当局对海地移民施加的“不人道和有辱人格的待遇”。虽然确切数字难以确定，但报告表明，11 月份有 18 000 多人被迫越过边界离开多米尼加共和国。仅 11 月 14 日一天，就有 4 582 名移民被逮捕驱逐出境。自 11 月 20 日以来，据移民组织所收集的资料，每天约有 1 000 名移民被驱逐出境。此外，据移民组织和边境民间社会组织称，被驱逐者中有许多孕妇和哺乳期妇女以及有人陪伴和无人陪伴的儿童，还有持有有效签证的海地人和海地裔多米尼加公民。联合国根据他们的具体需要，在交通、食品、卫生用品、心理健康和心理社会支助方面提供援助，并为家庭团聚提供便利。联合国和民间社会组织还报告说，在此期间，社交媒体及其他地方针对海地人的仇恨言论有所增加。

45. 此外，截至 11 月，共有 21 987 名海地移民通过空运和海运被遣返，而 2021 年这一数字为 19 629 人。仅在 11 月，移民组织就向从空中和海上返回海地太子港和海地角的 684 名移民提供了援助，其中包括来自巴哈马(327 人)及特克斯和凯科斯群岛(170 人)的移民，另有 187 名移民在海上被美国海岸警卫队拦截后乘船返回，其中包括几名孤身移民儿童。

性暴力

46. 帮派继续使用强奸等性暴力作为在社区制造恐惧的策略，最终目的是扩大其控制。10 月，在克鲁瓦-德布凯的帮派冲突中，至少有 40 名妇女遭到全副武装的帮派分子的强奸，包括集体强奸。这些妇女是蓄意攻击的目标，因为她们住在敌

对帮派控制的地区。妇女和女童在帮派控制的道路上行走时，也仍然很容易遭到强奸。

47. 10月14日，联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)发表了一份关于武装团伙实施性暴力的报告。该报告确定了武装团伙成员如何利用大规模强奸和其他性暴力行为侵害妇女、女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，以及在较小程度上侵害男子和男童，以此作为制造恐怖、惩罚和羞辱当地民众的武器。联海综合办和人权高专办在报告中指出了预防和保护对策中的薄弱环节，并向国家当局、医疗和心理社会服务提供者以及国际行为体提出了一套建议。

48. 联合国继续与民间社会合作，协调为性暴力幸存者采取的强化多部门应对措施。联海综合办记录了太阳城帮派在8月冲突期间发生的52起性暴力案件，此后，联合国国家工作队与国家机构和民间社会组织协调努力，共同为所有幸存者提供医疗、心理和社会经济支持。

六. 失业、青年和弱势群体

49. 海地人继续遭受普遍存在的社会经济和安全危机的负面影响，这些危机正在加深系统性和普遍的不平等。虽然贫穷程度已经很高，但供应持续短缺使生活在贫穷线以下的人的比例增加到58%。

50. 尽管国家当局和人道主义界努力应对大规模流离失所和保护问题，但考虑到不安全局势加剧，特别是在太子港大都市地区，境内流离失所者人数大幅增加，局势仍然特别令人担忧。境内流离失所者的脆弱性很高，包括在严重的贫困、健康、社会经济剥削和性别暴力等方面。虽然25%的境内流离失所者生活在境内流离失所者自发营地，但大多数人无法获得任何基本服务，如净化水、适当的个人卫生和环境卫生设施，其中75%生活在收容社区，与收容社区共享本已稀缺的资源 and 薄弱的社会服务，从而增加了本已脆弱的社区的总体需求。这也增加了当地社会安全网的脆弱性，因为收容社区承担了第一个、有时是唯一的人道主义需求应对者的角色。当地收容社区在确保人道主义伙伴能够进入以应对这些境内流离失所者社区日益增加的需求方面也发挥着至关重要的作用。

社会经济动态

51. 宏观经济环境的恶化增加了海地经济连续第五年出现负增长的可能性。2021/22财年再次出现经济活动下降、汇率贬值和通货膨胀加速的情况。2022年10月，同比通胀率达到47.2%，这是近二十年来从未有过的水平。由于通货膨胀的升级和生活费用的增加，加上当地供应链薄弱，海地粮食不安全的人数增加了48%。

52. 部分原因是政府收入水平低下，政府增加农业部门急需的投资以减少对进口产品的依赖、促进当地就业和改善粮食安全状况的能力有限。2022年9月，即本财年结束时，税收和海关收入低于目标8.3%，预算支出比2021年增长7.8%。

53. 2021/22 财年汇款下降 5.5%，进一步加剧了严峻的经济形势。鉴于汇款估计占国内生产总值的 23%，这种下降是非常显著的。其中一些原因可能是，以前运往海地的一部分汇款现在被送往因安全状况恶化而接收更多海地移民的国家。

54. 由国际货币基金组织和海地当局设计的工作人员监测方案于 2022 年 6 月 17 日获得批准，该方案将于 2023 年 5 月 31 日结束，它将旨在帮助政府确定恢复宏观经济稳定和降低通货膨胀的办法。该方案优先考虑结构改革，如加强公共部门治理，调动国内收入，建设能力，以及增加社会支出。

55. 安全危机还对人力资本的发展产生了负面影响，因为民众获得教育和就业的机会受到严重限制。联合国一直积极协助教育部门，为学校开学提供技术和后勤支助，向海地截至 12 月 12 日开学的 66% 的学校中的一些学校提供学校用品、课本和家具。然而，局势仍然严峻。北部省和东北省分别只有 17% 和 27% 的学校开学。在海地的 10 个省中，只有 2 个省的学校开学率至少达 90%，即尼普斯省和南部省，南部省的学校开学率为 97%。

社会保障和粮食安全

56. 2021 年以来，海地的粮食和营养状况显著恶化，通货膨胀持续飙升，一个菜篮子的平均成本增加了近 63%。同以往一样，不断恶化局势对最弱势群体造成了过于严重的影响。不可预测的安全局势阻碍了农业活动，妨碍了市场供应，减缓了正在进行的投资，特别是对小规模贸易的投资，而小规模贸易是很大一部分人口的主要收入来源。人民的生计继续受到影响，人道主义伙伴在接触最弱势人口方面面临巨大困难。

57. 根据 2022 年 10 月 14 日公布的最新粮食安全综合阶段分类分析，470 万人处于严重粮食不安全状态(阶段 3 及以上)。在 2022 年 9 月至 2023 年 2 月期间，估计多达 19 200 人处于灾难性状况，生活在类似饥荒的条件下(阶段 5)，180 万人处于紧急状况(阶段 4)，290 万人处于危机状况(阶段 3)。处于紧急状况的人数(阶段 4)增加了 35.5% 以上。如果人道主义援助水平不增加，这些趋势可能会继续下去。

58. 目前，霍乱加剧了粮食不安全，使脆弱性程度增加了一倍。疑似和确诊病例最多的太阳城和太子港也是受灾灾难性粮食不安全影响最严重的地区，太阳城每 20 名居民中就有 1 人生活在类似饥荒的状况中(阶段 5)。

59. 社会保障制度薄弱和缺乏体面就业机会进一步加剧了这种状况。农业和农企在解决尤其是青年和妇女的高失业问题，以及增强对经济冲击的抗御力方面提供最直接的潜力。联合国国家工作队与其他机构已呼吁建立适应性强的社会保障制度，通过投资于脆弱家庭准备、应对和适应冲击的能力，帮助他们建立复原力。联合国国家工作队在国家粮食安全委员会的协调下，开展工作支持落实多部门计划，贯彻国家粮食主权、粮食安全和营养政策。联合国也在支持起草国家社会保障和促进政策行动计划(2020 年 6 月)，该行动计划涵盖医疗保健、现金转移、教育、就业、职业培训、社会服务和体制改革，以创建基于权利的社会保护体系，帮助促进更公正和包容的社会。为支持这一行动计划，政府在 2021/22 年国家预

算中拨款 3 000 万美元，并承诺在 2022/23 国家预算(涵盖 2022 年 10 月至 2023 年 9 月期间)中再拨款 3 000 万美元，以此作为该计划的优先事项。此外，世界银行提供了 7 500 万美元的赠款，这笔赠款将大幅度增加在社会事务和劳工部社会登记处登记的家庭数目。

七. 基本社会服务的提供和复原力

60. 普遍存在的不安全状况继续扰乱首都和全国各地基本社会服务的提供。连接首都和南部半岛的 2 号国道自 2021 年 6 月以来一直被黑帮封锁，至少 300 万人与该国经济中心太子港的交通被切断。封锁破坏了行动自由，进一步助长通货膨胀，危及生计。最近，北部各省也日益与首都隔绝。

61. 获得燃料仍然是民众面临的一个主要问题。虽然首都的燃料供应已恢复，但向其他省份的定期供应尚未开始。联合国以及国际和国家人道主义伙伴在接触全国各地的受益者，包括境内流离失所者自发营地的受益者，向他们提供水、粮食和保健服务方面面临越来越大的困难。此外，业务费用也在增加。为减轻燃料危机对人道主义工作的影响，截至 11 月 3 日，联合国向人道主义伙伴提供了 40 000 加仑燃料，以确保各种服务能继续得到提供。

62. 在持续的霍乱暴发中，由于行动受到限制，加上水电供应波动对医疗设施运作的影响，缺乏燃料进一步影响了获得保健服务的机会。对防治霍乱工作至关重要的活动受到阻碍，包括流行病监测、设立口服体液补充点、霍乱治疗中心的运作和运送病人以及社区一级的提高认识活动。此外，港口关闭是医疗用品进口面临的一大挑战。

霍乱最新情况

63. 自 2022 年 10 月 2 日首次报告霍乱病例以来，该国疑似病例(截至 2023 年 1 月有 23 044 例)和确诊病例(截至 2023 年 1 月有 1 576 例)迅速增加。该疾病还蔓延到最初的发病中心太子港以外，所有 10 个省都报告了疑似病例。儿童在病例中占很大比例，截至 1 月 8 日，40%的疑似病例是 15 岁以下的儿童。政府在协调应对工作方面发挥了值得赞扬的领导作用，联合国继续与政府、国家和国际伙伴合作，应对霍乱暴发，并吸取经验教训，以作出有效应对。

64. 联合国和其他伙伴对国家当局的支持还包括提供医疗用品，协助公共卫生和人口部进行监测、病例管理和在全国各地建立 94 个霍乱治疗中心。联合国还协助卫生当局培训和部署 900 名社区卫生工作者，以开展风险沟通和社区参与活动。在太阳城部署了流动诊所，这个社区最近帮派暴力激增，是受霍乱爆发打击最严重的社区之一。由于需求迅速增加和当前的准入挑战，联合国后勤支助和联合国人道主义空运处运输确保了援助送达最弱势群体。

65. 获得清洁饮用水和卫生设施对于治疗和预防霍乱至关重要。根据海地国家饮用水和环境卫生局的数据，2022 年，估计只有 55%的人口能够定期获得清洁饮用水(农村地区为 48%，城市地区为 68%)。首都和南部半岛各地境内流离失所者自

发营地的情况尤其严峻。联合国向弱势群体提供了净化水，在风险最大的地区安装了供水点，并分发了净化药片和氯。

66. 海地已经是拉丁美洲和加勒比地区孕产妇死亡率最高的国家。最近的暴力、内乱和霍乱爆发使数千名孕妇和哺乳期妇女，特别是居住在境内流离失所者地点的妇女的生命处于危险之中。如果严重脱水，孕妇失去孩子的可能性会增加九倍。霍乱病例管理，特别是怀孕期间霍乱病例管理的临时规程已经获准，目前正在分发给参与产妇护理和病例管理的人员。

67. 在此背景下，2022 年海地人道主义应急计划仍然严重供资不足，到年底仅能满足 43% 的供资需求。11 月 15 日，总理、规划和对外合作部长、公共卫生和人口部长、平民保护、饮用水和环境卫生局长、公共卫生和人口局长、联合国、人道主义伙伴和捐助方共同发起了 2022 年霍乱紧急呼吁。

68. 紧急呼吁要求迅速提供财政支助，通过侧重于水、环境卫生和保健活动遏制霍乱的蔓延，同时满足人道主义需求，特别是在受影响最严重地区的粮食安全、营养和保护方面的需求。总体而言，应对战略针对 160 万需要援助的人中的 140 万人，所需资金为 1.456 亿美元。这项呼吁同时寻求帮助解决该国不稳定的根源和长期发展差距。

八. 性剥削和性虐待

69. 9 月 1 日至 12 月 31 日期间，联海综合办登记了 1 项新的性剥削和性虐待指控，以及涉及目前一个特派团人员的相关父子关系索赔。

70. 霍乱的重新暴发，加上安全局势，加剧了人道主义应急行动期间性剥削和性虐待的风险，特别是对流离失所的妇女和儿童而言。在此背景下，联合国国家工作队扩大了对工作人员和合作伙伴的审查，制定了减少风险的方案，包括编制方便儿童的提高认识材料，以及性剥削和性虐待受害者的报告和转介途径。防止性剥削和性虐待临时协调员牵头完成了相关的行动计划。他还领导了关于通过一项高级别声明的讨论，以重申联合国系统及其在海地执行伙伴对消除性剥削和性虐待的承诺。

71. 支助性剥削和性虐待受害者信托基金资助的项目为因联合国海地稳定特派团前人员性剥削和性虐待而受害的母亲及其出生的儿童提供支助，该项目于 2022 年 9 月结束。移民组织向信托基金提交了一份新的项目提案，尚待核准。在此期间，在海地局势恶化所造成的制约下，受害者权利高级干事在联海综合办和联合国国家工作队的支持下，继续向这些母亲和儿童提供救生援助。

72. 受害者权利高级干事在受害者权利倡导者以及管理、战略、政策和合规部的支持下，还继续与会员国接触，以加快解决向父亲索赔子女抚养费问题，并促进在对相关父亲有管辖权的国家向母亲和子女提供法律援助。

九. 意见

73. 自莫伊兹总统遇刺后这 18 个月以来，采取果断措施恢复民主运作以及尊重人权和法治的迫切需要从未像现在这样紧迫。我敦促所有利益攸关方共同努力，落实包容各方的过渡安排，帮助创造恢复民主体制的必要条件。我欢迎整个国际社会明确和有力地支持由海地自主和领导的解决办法。对于为所有海地人开辟一条通往更稳定和可持续未来的道路来说，海地人之间进行有意义和包容各方的对话仍将是至关重要的。我还再次呼吁作出一切努力，调查莫伊兹总统和其他公众人物被暗杀的事件，并确保犯罪人受到法律制裁。

74. 国家当局为改善国家机构的业绩已采取了步骤，特别是为更好地装备国家警察所作出的努力。然而，海地的机构继续在压力下运作。为此，我很感谢那些早期参与篮子基金的捐助者，并呼吁国际社会在此危急时刻声援海地，包括通过落实支持海地国家警察的额外捐款。

75. 尽管瓦勒燃料站的围困已经结束，我重申，亟需按照我 10 月 8 日给安全理事会主席的信中所述，部署一支国际特种武装部队。虽然舆论广泛欢迎安理会决定的定向制裁措施的进展，至关重要的是，需要恢复法治，以便海地人民行使政治和公民权利，包括在大选中安全投票。必须确保主要道路和重要设施畅通无阻，使国家能够运作，保护海地人民能够安全进行他们的日常生活。

76. 除了加强警察发展和行动的能力外，海地还必须采取步骤，确保刑事司法系统的有效运作。虽然政府承诺重新作出努力，降低令人震惊的审前拘留率，但仍需进行重大改革，以解决司法系统内的结构性缺陷。最近任命的最高上诉法院新院长，以及他因此而主持最高司法委员会方面的作用，将使司法机构能够在这一体制不稳定时期继续运作。我鼓励所有司法利益攸关方开展建设性合作，确保法院能够履行职责。国家当局在国际支持下，还必须考虑采取新的措施，调查和起诉严重罪行，包括设立专门的司法部门。需要就确定如何使新的刑法典和刑事诉法生效达成共识。

77. 海地人民正在遭受几十年来最严重的人权和人道主义紧急情况。帮派暴力加剧了霍乱的爆发，增加了粮食不安全，使成千上万的人流离失所，并使儿童失学。妇女和女童仍然是性别暴力的目标。我赞扬向脆弱社区提供拯救生命援助的国家和国际人道主义伙伴。必须做更多的工作，使人道主义援助能够准入，保护全国各地的平民，将犯罪者绳之以法，并确保为人道主义应急行动提供足够的资源。

78. 侵犯人权状况已达到危急程度。在帮派控制的地区，人们被剥夺了最基本的权利，包括生命权、水权、食物权和保健权。我吁请合作伙伴支持联海综合办和人权高专办的工作，记录侵犯和践踏人权情况，以促进正义和追责。联合国人权事务高级专员一再呼吁国家、区域和国际行为体处理海地局势。此外，考虑到普遍存在的暴力和随之而来的人道主义局势不允许海地人安全和可持续地返回该国，我敦促该区域各国考虑停止驱逐海地人，直到人权和人道主义危机得到充分解决。

79. 帮派暴力对海地妇女和女童的影响过大，必须得到紧急处理。据报告所述，武装帮派大肆实施性暴力作为在社区中制造恐惧的武器。对此，我表示最强烈的谴责。这些令人发指罪行的受害者应该得到公正的对待。我呼吁建立一个负责任的司法系统，对目前普遍存在的犯罪者有罪不罚的状况立即采取行动。联合国将继续为生活在帮派控制社区的妇女和女童提供支助。

80. 虽然受害者权利高级干事在实地参与维护性虐待和性剥削受害者的权利，为受害者取得了一些进展，但在实现正义方面仍然存在重大障碍。联合国致力于加强与会员国的接触，以改善性剥削和性虐待受害者诉诸相关司法和非司法机制的机会。

81. 在这一严峻的时刻，我重申声援海地人民，特别是年轻人，他们应该有一个更安全、更光明和更公平的未来。我还要感谢海地的联合国人员在我的特别代表和副特别代表的领导下，继续坚持不懈地工作和奉献。联合国将继续与海地站在一起，支持寻找对这一毁灭性危机的可持续和国家自主的解决方案。