

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 January 2023
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2645 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 15 июля 2023 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) об учреждении ОПООНГ и изменить требования в отношении представления докладов со 120 до 90 дней. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие с момента издания моего предыдущего доклада ([S/2022/761](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

II. Политические вопросы и благое управление

2. В последние три месяца политическую ситуацию определяли три события: принятие резолюции [2653 \(2022\)](#) Совета Безопасности, с помощью которой Совет установил режим санкций Организации Объединенных Наций, предусматривающий запрет на поездки, замораживание активов и адресное оружейное эмбарго в отношении лиц, прямо или косвенно связанных с вооруженными группами и преступными сообществами; введение двумя государствами-членами двусторонних санкций, направленных против ряда высокопоставленных гаитянских лиц; и просьба правительства Гаити о развертывании международных специализированных вооруженных сил для оказания Гаитянской национальной полиции содействия в преодолении нестабильности, возникшей из-за преступной деятельности вооруженных банд, а также мое предложение о развертывании сил быстрого реагирования.

3. Разгул бандитизма, достигнув невиданного за последние десятилетия уровня, оставался в Гаити главной угрозой для общественной безопасности. Вооруженные банды стремились распространить свое влияние на районы агломерации Порт-о-Пренса, которые еще недавно считались относительно безопасными. Столкновения за территорию между бандами привели к перемещению десятков тысяч жителей Порт-о-Пренса, причем большинство пострадавших живут в стихийно возникших поселениях для внутренне перемещенных лиц. В них также активно совершаются преступления с применением насилия, что еще больше подрывает потенциал национальной полиции, которая уже работает на пределе своих возможностей.



4. Мой Специальный представитель по Гаити продолжал поощрять конструктивное взаимодействие между ключевыми заинтересованными сторонами и политическими блоками, с тем чтобы при ведущей роли Гаити добиться какого-то соглашения. Прямые переговоры, состоявшиеся в начале октября между премьер-министром Ариэлем Анри и видным членом Комиссии за поиск собственных решений по выходу из кризиса в Гаити (известной как Группа «Монтаны»), в итоге не привели к осязаемому прогрессу. Позднее в том же месяце группы гражданского общества начали консультации с политическими и деловыми кругами, отраслевыми ассоциациями и профсоюзами. Вследствие этого был разработан документ «Национальный консенсус в поддержку всеохватного перехода и прозрачных выборов», в котором перечислены необходимые шаги на пути к проведению выборов. К этим шагам, которые призваны обеспечить за 18 месяцев восстановление демократически избранных институтов, относятся учреждение многостороннего высшего переходного совета, разработка механизма государственного надзора, полное восстановление кассационного суда, формирование нового временного избирательного совета и осуществление процесса пересмотра конституции. Чтобы обеспечить поддержку в интересах документа «Национальный консенсус», в октябре и ноябре в Порт-о-Пренсе и по всей стране был проведен ряд неофициальных встреч и переговоров.

5. 6 декабря группы гражданского общества, которые играли руководящую роль в ходе консультаций и действовали в качестве «независимого комитета содействия», опубликовали свое первое заявление, подчеркнув всеобъемлющий характер переговоров и своей работы по сведению предложений заинтересованных сторон в единый документ. Независимый комитет содействия также призвал все группы, представляющие политические круги, гражданское общество и частный сектор, преодолеть разногласия, заключить к концу 2022 года договоренности по документу «Национальный консенсус» и совместно с правительством повести страну к восстановлению демократического порядка. Кроме того, 8 декабря крупные предприниматели выступили с заявлением, в котором ко всем заинтересованным сторонам был обращен настоятельный призыв о сотрудничестве с целью вернуть страну на путь к проведению выборов.

6. 21 декабря премьер-министр и широкий круг заинтересованных сторон, в том числе ряд сторон, подписавших соглашение Монтаны, различные неприсоединившиеся группы, гражданское общество, религиозные группы, частный сектор и крупная политическая группировка, называющая себя «Исторический компромисс», подписали документ «Национальный консенсус». Премьер-министр объявил о том, что в январе начнется череда многосторонних дискуссий и что стороны, подписавшие и не подписавшие соглашение, могут в равной степени использовать их в качестве платформы для разработки более подробной «дорожной карты» переходного периода. Со своей стороны, в ходе пресс-конференции, состоявшейся 29 декабря, руководство Группы «Монтаны» отвергло документ о национальном консенсусе и объявило его «уловкой», предпринятой в целях предвыборной агитации.

7. Неоднозначную реакцию в стране вызвали просьба правительства о немедленном развертывании международных специализированных вооруженных сил в поддержку усилий Гаитянской национальной полиции по преодолению нестабильности, возникшей из-за преступной деятельности вооруженных банд, и мое письмо от 8 октября (S/2022/747), в котором говорилось о путях оказания Гаити расширенной поддержки в области безопасности и которое было подготовлено во исполнение резолюции 2645 (2022) Совета Безопасности.

8. С одной стороны, руководство Группы «Монтаны», известное как Бюро по наблюдению за выполнением соглашения, вместе с несколькими оппозиционными группами выступило с публичными заявлениями, в которых просьба правительства была раскритикована, были высказаны возражения против, как они выразились, иностранного вмешательства и в ряде случаев были упомянуты уроки, извлеченные из предыдущей оперативной деятельности по обеспечению безопасности, включая миротворческую деятельность. 9 октября десять сенаторов, которые еще занимали свои должности (срок их полномочий истек 9 января 2023 года), приняли резолюцию с просьбой к премьер-министру аннулировать решение Совета министров от 7 октября, которое послужило основанием для просьбы правительства. С другой стороны, 20 октября коалиция организаций гражданского общества, известная как Рабочая группа по безопасности, опубликовала заявление, в котором содержался призыв к созданию «четкой основы для оказания международной оперативной поддержки» в интересах национальной полиции. 24 октября крупные предприниматели выступили с аналогичным заявлением о том, что присутствие международных вооруженных сил — это единственный способ избежать как гуманитарной катастрофы, так и катастрофы в сфере безопасности. В послании, подписанном 14 декабря всеми католическими епископами Гаити, к международному сообществу был обращен призыв об оказании национальной полиции незамедлительной поддержки, в том числе путем предоставления имущества, обеспечения подготовки и проведения административной реформы, с тем чтобы создать условия, способствующие оживлению экономики и возвращению страны на путь к проведению выборов.

Санкции Организации Объединенных Наций и двусторонние санкции

9. На этом фоне по всей стране разлетелась новость о том, что 21 октября была единогласно принята резолюция [2653 \(2022\)](#) Совета Безопасности, с помощью которой Совет установил целевые санкционные меры в отношении включенных в перечень юридических и физических лиц, поддерживающих или вовлеченных в преступную деятельность и насилие с участием вооруженных групп и преступных сообществ. Чтобы провести различие между сферой применения режима санкций, установленного Организацией Объединенных Наций, от своего мандата, Миссия стремилась углубить понимание резолюции, в том числе путем проведения информационных занятий с работниками национальных средств массовой информации.

10. В ноябре и декабре два государства-члена объявили о введении двусторонних санкций против нескольких видных политических деятелей Гаити. Среди указанных лиц были бывший президент, два бывших премьер-министра, по меньшей мере три бывших парламентария, два сенатора, занимавших свои должности в момент внесения в санкционный перечень, два министра правительства, ушедшие в отставку в отчетный период, и бывший генеральный директор таможенной службы. Двусторонние санкции включали запрет на поездки и замораживание активов за предполагаемую причастность к торговле наркотиками и вступление в сговор с вооруженными бандами и преступными сообществами, включая поддержку и защиту их незаконной деятельности путем отмывания денег и совершения других коррупционных действий. 5 декабря одно из двух государств-членов объявило о введении дополнительных санкций, заморозив хранившиеся на его территории активы трех известных и ведущих гаитянских предпринимателей за предполагаемое использование своего высокого положения «в защиту и поддержку незаконной деятельности вооруженных преступных банд, в том числе путем отмывания денег и совершения других коррупционных действий».

11. Гаитянская общественность в целом позитивно отреагировала на эти сообщения, а в социальных сетях прозвучало множество призывов к введению санкций против других лиц. В рамках диалога, проводимого под руководством Гаити, несколько политических организаций приостановили сотрудничество с попавшими под санкции лицами и связанными с ними политическими группами, включая «Гаитянскую партию Тет Кале» (политическая партия покойного президента Жовенеля Моиза).

Избирательный совет

12. Хотя график выборов остается неопределенным, ОПООНГ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжают оказывать содействие в укреплении потенциала Избирательного совета. В рамках проекта, осуществляемого Фондом миростроительства, ПРООН и ОПООНГ организовали ряд заседаний, которые были посвящены теме предотвращения насилия в ходе выборов и в которых, в частности, приняли участие представители гражданского общества, частного сектора, религиозных групп и средств массовой информации. Первые три заседания были проведены с 25 ноября по 2 декабря в Кап-Аитьене (Северный департамент), Фор-Либерте (Северо-Восточный департамент) и Пор-де-Пе (Северо-Западный департамент), а с 5 по 13 декабря заседания были проведены в городах Ле-Ке, Жереми и Мирагоане на южном полуострове. 15 декабря сотрудники Избирательного совета также организовали мероприятие, на котором собрались специалисты-практики по проведению выборов, журналисты и представители гражданского общества с целью обсудить стратегии борьбы с дезинформацией, языком ненависти и гендерными стереотипами в традиционных средствах массовой информации и социальных сетях.

III. Снижение уровня насилия

13. В последние несколько месяцев непрерывно наблюдалось усиление основных тенденций в сфере преступности и фиксировался рост числа инцидентов, связанных с деятельностью банд. Число убийств, зарегистрированных в 2022 году, увеличилось по сравнению с 2021 годом на 35,2 процента: в 2022 году было зафиксировано 2183 жертвы (в том числе 163 женщины и 22 девочки), а в 2021 году — 1615 жертв (в том числе 93 женщины и 19 девочек). Из числа этих убийств 81,6 процента были зарегистрированы в Западном департаменте, где разгул бандитизма достиг наибольших масштабов. В частности, 28 октября был убит бывший кандидат в президенты Эрик-Жан Батист, а 25 ноября — директор Национальной полицейской академии Харингтон Ригго. Продолжало также расти число похищений, в результате чего оно увеличилось на 104,7 процента: в 2022 году полиция зарегистрировала 1359 жертв (в том числе 294 женщины и 23 девочки), тогда как в 2021 году их было зафиксировано 664. Массовые беспорядки только усугубили ситуацию. В 2022 году Организация Объединенных Наций зафиксировала по меньшей мере 1490 случаев проведения демонстраций, перекрытия дорог и установки баррикад, что на 35,5 процента больше, чем в предыдущем году.

14. В отчетный период Высший совет национальной полиции провел несколько внеочередных заседаний, на которых были определены меры по борьбе с преступностью и бандитизмом. В рамках этих мер 15 октября были приобретены шесть новых бронированных автомобилей, которые предназначались для национальной полиции и представляют собой первую партию правительственного заказа. Еще один процесс закупок был запущен с целью приобрести защитное снаряжение и тактическое оборудование для личного состава.

15. Гаитянская национальная полиция, оснащенная новыми бронированными автомобилями и обученная международными экспертами тактике проведения оперативных мероприятий, усилила патрулирование по всей стране и активизировала операции по борьбе с бандитизмом; вследствие этого были достигнуты неоднозначные, хотя порой и заслуживающие внимания результаты, включая арест нескольких десятков бандитов. Однако, несмотря на решительные усилия по борьбе с преступностью и бандитизмом, недоукомплектованные полицейские силы, которые работают на пределе возможностей и не обеспечены достаточными ресурсами, не смогли самостоятельно сдерживать тревожный рост бандитизма. ОПООНГ продолжает уделять особое внимание оказанию национальным партнерам содействия в решении институциональных, политических и процедурных проблем в правоохранительной сфере, в том числе путем консультирования на управленческом уровне в интересах улучшения оперативного планирования, и действует в координации с подразделениями, специализирующимися на проведении операций по борьбе с бандитизмом.

Блокада «Варро» и топливный кризис

16. Блокада крупнейшего в Гаити топливного терминала «Варро», которая была установлена бандами 18 сентября во время охвативших страну массовых беспорядков и демонстраций, продолжала вносить разлад почти во все сферы повседневной жизни вплоть до середины ноября. Прекратил работу общественный транспорт, в результате чего оставались закрытыми школы, рынки, банки и предприятия, сократилось или приостановилось обслуживание в больницах и медицинских центрах и срывалась доставка гуманитарной помощи. Произошел всплеск актов насилия, включая убийства, похищения, поджоги, случаи вандализма и грабежи. В добавление к складам и объектам, находящимся в ведении неправительственных организаций, нападению и разграблению со стороны протестующих подверглись склады, которыми пользуются члены страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе Международная организация по миграции (МОМ), Детский фонд Организации Объединенных Наций, ПРООН, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Всемирная продовольственная программа. Значительная часть утраченных продуктов питания и других предметов снабжения относилась к запасам, заготовленным на случай чрезвычайных ситуаций и предназначенных для наиболее уязвимых слоев населения.

17. Гаитянская национальная полиция, которая испытывала нарастающее давление в свете необходимости прорвать блокаду терминала «Варро» и устранить проблему баррикад и траншей, примененных бандами для блокирования доступа бензовозов к терминалу, предприняла в октябре несколько безуспешных попыток с целью восстановить контроль. 3 ноября после двух дней тяжелых боев специальные подразделения полиции, возможности которой были усилены новыми тактическими бронированными автомобилями, в итоге получили доступ к топливному терминалу. К 5 ноября свой доступ восстановили Министерство общественных работ, транспорта, коммуникаций и вооруженные силы Гаити. За следующие несколько дней постепенно возобновилось снабжение автозаправочных станций, а 12 ноября топливо стало доступно для продажи населению в агломерации Порт-о-Пренс.

18. Хотя топливный терминал «Варро» теперь частично работает, Национальное портовое управление и другие торговые порты по-прежнему подвергаются постоянным бандитским нападениям. Сохраняется угроза для автомобильных перевозок, так как регулярно происходят случаи угона и хищения грузовых контейнеров с товарами. Полиции по-прежнему с трудом удавалось патрулировать территорию вокруг портов, в то время как банды сохраняли

контроль над большинством основных транспортных магистралей, связывающих Порт-о-Пренс с северными и южными департаментами.

Программы по сокращению масштабов насилия в общинах

19. Ситуация, когда банды стали активнее использовать детей и молодых женщин для усиления своего влияния, позволяет высветить факторы уязвимости, которые нужно комплексно устранить в целях выхода из порочного круга насилия. В этой связи следует отметить, что, хотя ОПООНГ продолжает оказывать помощь межведомственной целевой группе по разоружению, демобилизации, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах, необходима дальнейшая поддержка для достижения прогресса в реализации национальной стратегии по разоружению, демобилизации, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах, принятой в 2021 году. 17 декабря при содействии ОПООНГ целевая группа возобновила свою работу, которая была приостановлена в разгар топливного кризиса.

20. Несмотря на проблемы с безопасностью и доступом, в двух уязвимых районах агломерации Порт-о-Пренса (Мартиссан и Ла-Салин) по-прежнему осуществляются инициативы, направленные на развитие межобщинного диалога при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и местных партнеров. В рамках этих усилий были организованы шесть сессий общинного диалога и был усилен потенциал социальных и общинных структур. Для нуждающихся были обеспечены профессиональная подготовка и психосоциальная поддержка, а микропредприятия, возглавляемые женщинами, продолжают получать в рамках проекта техническую и финансовую помощь.

21. Международное сообщество по-прежнему преисполнено решимости оказывать национальным властям поддержку в борьбе с распространением незаконного оружия и боеприпасов на территории страны. В базовой оценке, которую в отчетный период завершил Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, особо отмечены политические, правовые и оперативные меры, которые еще предстоит принять в Гаити для эффективного устранения угрозы распространения. Что касается «Дорожной карты» для реализации первоочередных и последовательных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года, то партнеры готовы оказать национальным властям содействие в выполнении национального плана действий в отношении «дорожной карты», работа над которым была завершена в августе 2022 года и который ожидает подписания премьер-министром.

Незаконное оружие и программы финансирования

22. Благодаря реализации Программы пограничного контроля, которая включает Программу по контролю за контейнерными перевозками, Программу по обеспечению связи между аэропортами и Глобальную программу борьбы с преступностью на море, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало поддерживать усилия гаитянских властей по борьбе с незаконным оборотом. Чтобы начать реализацию проекта, УНП ООН получило от правительства Гаити стартовый капитал в размере 1 млн долл. США. Требуется дополнительное финансирование для того, чтобы во всех пунктах въезда проводилось обучение подразделений по профилированию и контролю за контейнерными перевозками. Дополнительное двустороннее финансирование будет обеспечено по линии фонда пакетного

финансирования. Выполнению программ до сих пор препятствует то, что портовые зоны и подъездные пути контролируются бандами.

23. Несмотря на сложную ситуацию, в отчетный период УНП ООН добилось определенного прогресса, в частности, оказав правовую помощь в деле разработки нового Таможенного кодекса. Кроме того, в настоящее время готовятся исследования, призванные помочь ключевым заинтересованным сторонам лучше понять реальный масштаб незаконного оборота огнестрельного оружия и наркотиков в Гаити. УНП ООН и Организация американских государств разработали предложение по укреплению в Гаити потенциала в области проведения расследований, осуществления судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о коррупции, экономических преступлениях, отмывании денег и связанных с ними преступлениях, а также предложение об улучшении обмена информацией с международными следователями по делам о транснациональной организованной преступности.

IV. Безопасность и верховенство права

24. Гаитянская национальная полиция по-прежнему стремилась более эффективно выполнять свой мандат, повышая квалификацию, улучшая ситуацию с поведением и дисциплиной и укрепляя моральный дух в рамках ведомства. Однако, несмотря на эти усилия, численность полиции продолжала сокращаться, а высокие показатели убыли личного состава обуславливались случаями гибели, увольнения и отставки. По состоянию на 31 декабря в рядах Гаитянской национальной полиции состоял 14 861 сотрудник, в том числе 1740 женщин (11,7 процента). Из-за высоких показателей дезертирства, временного отстранения от выполнения обязанностей до завершения административного расследования и отсутствия по другим причинам оперативная численность личного состава составляет около 13 500 человек, причем около 9700 сотрудников способны выполнять оперативные задачи. При этом утверждается, что значительное число сотрудников национальной полиции могут быть связаны со столичными бандами.

25. Эти потери едва компенсированы тем, что 23 декабря состоялся выпуск 714 новых сотрудников полиции, включая 174 женщины, которые завершили обучение в Национальной полицейской академии в рамках тридцать второго набора. Хотя благодаря новым сотрудникам показатель соотношения численности полиции к численности населения немного увеличился и достиг 1,2 сотрудника на 1000 жителей, он все еще ниже стандарта, который рекомендуется Организацией Объединенных Наций (2,2 сотрудника полиции на 1000 жителей). В то же время по всей стране продолжается тридцать третий набор курсантов, в рамках которого поступили заявления от 2732 человек, в том числе от 644 женщин. Чтобы рекрутировать больше женщин, в 2022 году в Южном департаменте в рамках проекта по всестороннему учету гендерной проблематики, который осуществлялся при поддержке международного донора, были проведены занятия по повышению квалификации для 50 кандидаток-женщин. 23 декабря 94 сотрудника полиции, в том числе 5 женщин, получили звание комиссара полиции после успешного завершения семимесячного курса обучения. 22 декабря был проведен торжественный выпуск 409 военнослужащих, включая 92 женщин, которые относились ко второму набору в ряды вооруженных сил Гаити.

26. Ежедневные операции, проводимые в целях борьбы с постоянно усиливающейся проблемой вооруженного бандитизма, продолжали истощать ресурсы полиции и препятствовать оказанию других необходимых повседневных

услуг. С учетом усиления оперативной нагрузки и роста расходов Гаитянская национальная полиция получила на 45 процентов больше средств, чем в предыдущем финансовом бюджете на 2021/22 финансовый год.

27. За последние три года значительное число полицейских объектов было повреждено и разрушено в результате стихийных бедствий и разгула бандитизма. Только в 2021 и 2022 годах было зафиксировано более 100 преднамеренных нападений на объекты полицейской инфраструктуры, в результате чего десятки полицейских участков нуждаются в срочном восстановлении. Аналогичные тенденции прослеживались в отношении полицейского снаряжения и автотранспорта, причем значительная часть патрульного парка не работает из-за отсутствия обслуживания и запасных частей. Хотя правительство недавно предприняло усилия по решению проблемы острой нехватки имущества, требуется дополнительное финансирование для пополнения бюджета национальной полиции, без которого вряд ли удастся добиться значимых улучшений в сфере общественной безопасности.

Фонд пакетного финансирования в поддержку повышения профессионального уровня среди сотрудников Гаитянской национальной полиции

28. Стимул к обеспечению безопасности в Гаити продолжает усиливаться благодаря тому, что в последнем квартале 2022 года международное сообщество предприняло совместные усилия в поддержку повышения профессионального уровня среди сотрудников национальной полиции. Информационно-разъяснительная работа, которая проводилась при содействии ОПООНГ в интересах совместной программы, реализуемой под управлением ПРООН и при участии многих доноров в поддержку Гаитянской национальной полиции (известна как фонд пакетного финансирования), привела к тому, что на данный момент было обещано выделить 17,75 млн долл. США из запрошенной суммы в 28 млн долл. США. После начала ключевых процессов, включая оценку политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и разработку круга ведения, техническая рабочая группа, состоящая из сотрудников Гаитянской национальной полиции, представителей Организации Объединенных Наций и партнеров по финансированию, провела 30 ноября свое первое заседание, на котором она утвердила план действий по осуществлению.

29. В конце 2022 года финансовые ресурсы были выделены на реализацию в общей сложности 15 видов деятельности, отобранных руководством национальной полиции в координации с ПРООН и ОПООНГ. Один из крупных текущих проектов предусматривает внедрение системы для проверки сотрудников полиции, в рамках которой они проверяются как в Службе набора штатных сотрудников, так и в Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции с целью повысить качество проверки анкетных данных полицейских новобранцев и обеспечить постоянную проверку действующих сотрудников полиции на протяжении всей их карьеры. К числу других видов деятельности относятся сбор полицейских разведывательных данных, управление активами, реализация проектов по развитию полицейской инфраструктуры и приобретение имущества, включая автомобили, мотоциклы, портативные радиостанции, беспилотники и офисную мебель.

Отправление правосудия и пенитенциарные учреждения

30. 11 ноября Совет министров назначил судью Жан-Жозефа Лебрена председателем кассационного суда, тем самым заполнив должность, которая долгое время оставалась вакантной после смерти предыдущего председателя суда в июне 2021 года. Хотя некоторые организации гражданского общества постави-

ли под сомнение конституционность назначения г-на Лебрена, большинство субъектов судебной системы высоко оценили его квалификацию для этой должности и приветствовали его назначение как важнейший шаг на пути к возобновлению работы кассационного суда. После того, как 22 ноября состоялась церемония приведения г-на Лебрена к присяге для вступления в должность председателя кассационного суда, он также автоматически стал председателем Высшего совета судебных органов и принял на себя соответствующие финансовые полномочия; благодаря этому Совет достиг кворума, позволяющего ему расходовать бюджетные средства для нормального функционирования судебной системы.

31. Однако разгул бандитизма продолжал подрывать функционирование судебной системы, оказывая влияние, в частности, на усилия по решению такой проблемы, как распространенность длительного досудебного содержания под стражей. К концу года государственные власти все еще не восстановили контроль над зданием суда первой инстанции Порт-о-Пренса, которое было разграблено и захвачено членами банд в середине июня 2022 года. Суд первой инстанции в Круа-де-Буке (Западный департамент), который был также атакован и подожжен членами банд в конце июля, продолжает временно размещаться в нескольких государственных зданиях в Табарре (Западный департамент).

32. При своем вступлении в должность в качестве нового исполняющего обязанности министра юстиции и общественной безопасности Эммели Профет-Мильке (также занимавшая пост министра культуры и связи) заявила о том, что в число ее приоритетов будет входить борьба с переполненностью тюрем и чрезмерным использованием длительного предварительного заключения. 28 ноября министр встретилась с главными прокурорами из 18 судебных округов Гаити, чтобы настоятельно призвать их тщательно рассматривать целесообразности содержания под стражей за мелкие правонарушения и ускорить ход рассмотрения незавершенных дел. В связи с этим 1 декабря министр разослала всем прокурорам циркуляр, в котором им предписывалось ежемесячно выносить не менее 10 обвинительных заключений по незавершенным делам в отношении лиц, находящихся в предварительном заключении, и объявлялось о применении административных мер в отношении тех, кто не выполнит поставленную задачу. Кроме того, циркуляр предписал прокурорам отслеживать в тюрьмах ситуацию с безопасностью и санитарные условия.

33. По состоянию на 31 декабря в гаитянских тюрьмах содержался в общей сложности 11 161 заключенный, включая 285 женщин, 266 мальчиков и 8 девочек, общий показатель заполняемости тюрем составлял, по оценкам, 278,8 процента, а 9278 заключенных ожидали суда. В отчетный период судебные органы вновь выразили понимание необходимости решить такую давнишнюю проблему, как длительное досудебное содержание под стражей. Специальный комитет, созданный 14 октября при технической поддержке ОПООНГ, рассмотрел вопрос о лицах, находящихся в предварительном заключении и имеющих право на освобождение, в результате чего был одобрен список из 350 таких заключенных. Благодаря работе комитета, в состав которого вошли высокопоставленные судьи, сотрудники Канцелярии национального омбудсмена, главный прокурор судебного округа Порт-о-Пренса, работники Министерства юстиции и общественной безопасности, полицейские, руководители пенитенциарных учреждений и члены Национального совета по юридической помощи, в суде первой инстанции Порт-о-Пренса от имени первоначальной группы из 93 заключенных были проведены два процесса по вопросу о передаче арестованного в суд. Благодаря слушаниям, проведенным по этому вопросу в Порт-о-Пренсе, в период с 3 ноября по 28 декабря только в данном судебном округе был освобожден в общей сложности 81 заключенный. Тем не менее до-

ля лиц, содержащихся в предварительном заключении, оставалась крайне высокой и составляла 83,1 процента.

34. Перебои с поставками предметов снабжения, вызванные действиями банд по перекрытию подъездных путей к топливному терминалу «Варро», ухудшили и без того тяжелые условия содержания в гаитянских тюрьмах, усилив проблему хронической нехватки продовольствия, медикаментов, воды и бытового газа. ОПООНГ во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими международными и национальными партнерами способствовало тому, чтобы обеспечить временное снабжение гаитянских тюрем продовольствием и медикаментами в условиях чрезвычайной ситуации. Нехватка продовольствия оказала на здоровье заключенных прямое воздействие; большинство случаев смерти, которые недавно произошли в тюрьмах, были вызваны недоеданием. В 2022 году число случаев смерти увеличилось до 185, тогда как в 2021 году произошло 147 таких случаев. Эта тревожная ситуация также усугубилась вспышкой холеры, из-за которой в отчетный период, по неофициальной информации, умерли 42 заключенного.

35. Технические и финансовые партнеры продолжали помогать тюремной администрации в деле восстановления тюрьмы в Пти-Гоаве (Западный департамент) в рамках важнейшего инфраструктурного проекта, призванного улучшить ситуацию с ее крайней переполненностью.

V. Права человека

36. Столкновения за территорию, происходившие между хорошо вооруженными бандами, продолжали негативно влиять на ситуацию с правами человека в агломерации Порт-о-Пренса, департаменте Артибонит и Северном департаменте. Банды все чаще выбирали в качестве мишени местное население, преднамеренно убивая людей, нанося им травмы и совершая акты сексуального насилия в ходе скоординированных вооруженных нападений, призванных расширить контроль над территорией. По сообщениям, сотрудники полиции были также причастны к инцидентам, связанным с чрезмерным применением силы и повлекшим за собой человеческие жертвы.

37. В Сите-Солей (Западный департамент) банды продолжали нападать на жителей районов, находящихся над контролем их соперников, особенно района Бруклин, с тем чтобы покончить с властью главарей конкурирующих банд. Почти ежедневно лица с автоматами открывали беспорядочную стрельбу по жителям, включая женщин и детей, как на улицах, так и в домах.

38. Стремясь установить над столицей более жесткий контроль, одна коалиция банд совершила яростное нападение на северные, восточные и южные районы, которые удерживались ее соперниками. В Круа-де-Буке в период с 10 по 21 октября был убит по меньшей мере 71 человек, а десятки жилых домов подверглись разграблению и разрушению. Столкновения за территорию также повлекли за собой многочисленные человеческие жертвы и привели к другим нарушениям прав человека в районах Саванн-Писташ (Порт-о-Пренс) и Лабуль-12 (Петьонвиль), где соперничающие коалиции боролись за контроль над ключевыми артериями, соединяющими столицу с южной частью страны.

39. Разгул бандитизма также по-прежнему вынуждал жителей бежать из своих районов. По состоянию на ноябрь 39 492 внутренне перемещенных лица были размещены в 50 стихийно возникших поселениях, а еще 115 647 были приняты в 247 общинах, расположенных в различных частях агломерата Порт-о-Пренса (общая численность внутренне перемещенных лиц составила

155 139 человек). С конца августа этот показатель увеличился на 77 процентов. В сентябре и ноябре еще 5575 человек, включая лиц, покинувших агломерат Порт-о-Пренса, были перемещены в результате вооруженных нападений, произошедших в департаменте Артибонит и Центральном департаменте.

40. Согласно сообщениям, в департаменте Артибонит и Северном департаменте также участились случаи, когда банды нарушали права человека и препятствовали экономической деятельности. В середине ноября в Артибоните произошли два кровопролитных инцидента, в которых участвовали местная банда и группа самообороны и в результате которых погибли не менее 22 местных жителей. Случаи самосуда также участились в столице департамента, где из-за присутствия недостаточных сил полиции собирались толпы людей для расправы над обычными преступниками и членами банд.

41. Из-за чрезмерной силы, которая применялась полицией с целью восстановить порядок в ходе протестов, по сообщениям, погибли 34 человека из числа демонстрантов, журналистов и случайных прохожих. Кроме того, во время уличного протеста лицами в полицейской форме были задержаны пять политических активистов, принадлежавших к одной из основных оппозиционных партий. Тела этих активистов были обнаружены несколько дней спустя.

42. Журналисты по-прежнему часто подвергались насилию при выполнении своих профессиональных обязанностей. Во время полицейских операций, проведенных с 25 по 30 октября, три журналиста были убиты и еще три получили ранения. Большинство инцидентов произошло в агломерации Порт-о-Пренс и в Южном департаменте.

43. Не достигнуто успехов в расследовании массовых убийств, совершенных в Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), убийства Монферрье Дорвала (2020 год) и убийства президента Моиза (2021 год).

44. В конце ноября Министерство иностранных дел и по делам религий и Канцелярия национального омбудсмана осудили «бесчеловечное и унижающее достоинство обращение», которому подвергаются гаитянские мигранты со стороны властей Доминиканской Республики. Хотя точную цифру установить не так просто, в ноябре за пределы Доминиканской Республики, по имеющимся данным, были выдворены более 18 000 человек. Только за один день, а именно 14 ноября, для депортации были арестованы 4582 мигранта. По информации МОМ, с 20 ноября ежедневно депортируется около 1000 мигрантов. Кроме того, по информации сотрудников МОМ и организаций гражданского общества, работавших на границе, среди высланных было много беременных и кормящих женщин, сопровождаемых и несопровождаемых детей, гаитян с действующими визами и доминиканских граждан гаитянского происхождения. С учетом конкретных потребностей людей Организация Объединенных Наций предоставляла помощь в виде транспортных средств, продуктов питания, средств гигиены, услуг по охране психического здоровья и мер по оказанию психосоциальной поддержки и по содействию воссоединению семей. Организация Объединенных Наций и организации гражданского общества также сообщили о том, что в этот период как в социальных сетях, так и по другим каналам усилился язык ненависти в отношении гаитян.

45. Кроме того, по состоянию на ноябрь воздушным и морским путем были репатриированы 21 987 гаитянских мигрантов (19 629 в 2021 году). Только в ноябре МОМ оказала помощь 684 мигрантам, репатриированным в Гаити (Порт-о-Пренс и Кап-Аитьен) воздушным и морским путем, в том числе с Багамских островов (327) и островов Теркс и Кайкос (170), а 187 мигрантов, включая нескольких несопровождаемых детей, были возвращены на лодках

после того, как на море их перехватила береговая охрана Соединенных Штатов.

Сексуальное насилие

46. Добиваясь расширения сферы своего контроля, банды продолжали использовать сексуальное насилие, включая изнасилования, в качестве средства запугивания населения. В ходе столкновений, вспыхнувших между бандами в Круа-де-Буке в октябре, изнасилованиям, в том числе коллективным, со стороны хорошо вооруженных членов банд подверглись по меньшей мере 40 женщин. Эти женщины стали объектом преднамеренного нападения, поскольку они жили в районе, находившемся под контролем конкурирующей банды. Женщины и девочки также продолжали часто подвергаться изнасилованиям во время поездок по дорогам, контролируемым бандами.

47. 14 октября ОПООНГ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовали доклад о сексуальном насилии, совершаемом вооруженными бандами. В докладе установлено, как члены вооруженных банд используют массовые изнасилования и другие акты сексуального насилия, совершаемые в отношении женщин, девочек, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и в меньшей степени в отношении мужчин и мальчиков, в качестве средства запугивания, наказания и унижения местного населения. ОПООНГ и УВКПЧ выявляют недостатки при принятии мер по профилактике и защите в этом докладе, который содержит ряд рекомендаций, вынесенных для национальных органов, поставщиков медицинских и психосоциальных услуг и международных структур.

48. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с гражданским обществом в целях согласованного принятия усиленных и многосекторных мер реагирования в интересах тех, кто пережил сексуальное насилие. После того как в августе ОПООНГ задокументировало 52 случая сексуального насилия, совершенного во время столкновений между бандами в Сите-Солей, страновая группа Организации Объединенных Наций координировала усилия с национальными учреждениями и организациями гражданского общества и вместе с ними оказывала всем пострадавшим медицинскую, психологическую и социально-экономическую помощь.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения

49. Гаитяне продолжают страдать от негативных последствий продолжающихся социально-экономических потрясений и кризиса в сфере безопасности, которые углубляют системное и повсеместное неравенство. Хотя уровень бедности уже был высоким, из-за сохраняющегося дефицита поставляемых товаров доля людей, живущих ниже черты бедности, увеличилась до 58 процентов.

50. Несмотря на усилия государственных органов и гуманитарного сообщества по реагированию на проблемы массового перемещения и защиты, сложившаяся ситуация остается крайне тревожной: численность внутренне перемещенных лиц резко увеличилась из-за роста нестабильности, особенно в агломерации Порт-о-Пренса. Внутренне перемещенные лица находятся в крайне уязвимом положении, в том числе из-за крайней нищеты, ситуации со здравоохранением, социально-экономической эксплуатации и гендерного насилия. Хотя 25 процентов внутренне перемещенных лиц проживают в стихийно возникших поселениях, где, как правило, нет доступа ни к основным услугам, таким как очищенная вода, ни к надлежащим средствам гигиены и санитарии, 75 процентов из них живут в принимающих общинах, совместно используя и

без того скудные ресурсы, получая ограниченный набор социальных услуг и тем самым увеличивая масштаб общих потребностей в уже обездоленных общинах. Из-за этого также повышается уровень уязвимости местных сетей социальной безопасности, поскольку принимающие общины первыми и порой в одиночку реагируют на гуманитарные нужды. Местные принимающие общины также играют жизненно важную роль в обеспечении для гуманитарных партнеров возможностей реагировать на возрастающие потребности общин, состоящих из внутренне перемещенных лиц.

События в социально-экономической сфере

51. На фоне ухудшения макроэкономической ситуации повышается вероятность того, что экономика Гаити будет демонстрировать отрицательный рост пятый год подряд. 2021/22 финансовый год вновь был отмечен снижением экономической активности, ухудшением обменного курса и ускорением темпов инфляции. В октябре 2022 года годовые темпы инфляции достигли невиданного почти за два десятилетия уровня, составив 47,2 процента. В связи с увеличением темпов инфляции и стоимости жизни, который сочетался с ненадежностью функционирования местной цепи поставок, число людей, испытывающих нехватку продовольствия, увеличилось в Гаити на 48 процентов.

52. Способность правительства увеличить приток столь необходимых инвестиций в сельскохозяйственный сектор, с тем чтобы снизить зависимость от импортных продуктов, увеличить занятость среди местного населения и укрепить продовольственную безопасность, ограничена среди прочего низким уровнем государственных доходов. В сентябре 2022 года, когда закончился финансовый год, налоговые и таможенные поступления были на 8,3 процента ниже целевых показателей, а бюджетные расходы выросли по сравнению с 2021 годом на 7,8 процента.

53. Тяжелая экономическая ситуация усугубилась еще и тем, что в 2021/22 финансовом году объем денежных переводов сократился на 5,5 процента. Это сокращение имеет значение, поскольку на долю денежных переводов, по оценкам, приходится 23 процента от объема валового внутреннего продукта. Данное сокращение может быть отчасти обусловлено тем, что часть переводов, ранее предназначавшихся для Гаити, теперь направляется в страны, куда усилилась миграция гаитян из-за ухудшения обстановки в плане безопасности.

54. Программа, разработанная Международным валютным фондом (МВФ) и властями Гаити и осуществляемая под контролем персонала МВФ (утверждена 17 июня 2022 года и завершится 31 мая 2023 года), направлена на то, чтобы помочь правительству определить подходы, позволяющие восстановить макроэкономическую стабильность и снизить уровень инфляции. Приоритетное внимание в ней уделяется структурным реформам, таким как повышение качества руководства государственным сектором, мобилизация внутренних доходов, наращивание потенциала и увеличение социальных расходов.

55. Кризис в сфере безопасности также негативно повлиял на развитие человеческого капитала, поскольку доступ населения к образованию и трудоустройству был сильно ограничен. Организация Объединенных Наций активно помогает в сфере образования, оказывая техническую и логистическую поддержку в целях открытия школ и поставляя школьные принадлежности, учебники и мебель в ряд открытых в Гаити школ (66 процентов по состоянию на 12 декабря). Однако ситуация остается тяжелой. В Северном департаменте и Северо-Восточном департаменте открыты лишь соответственно 17 и 27 процентов школ. Из 10 департаментов Гаити только в двух (Нипп и Южный

департамент) открыто по меньшей мере 90 процентов школ, причем в последнем из них открыты 97 процентов школ.

Социальная защита и продовольственная безопасность

56. С 2021 года в Гаити значительно ухудшилась ситуация с продовольствием и питанием, поскольку уровень инфляции продолжал увеличиваться, а средняя стоимость продовольственной корзины увеличилась почти на 63 процента. Как всегда, ухудшение ситуации особенно тяжело сказалось на наиболее обездоленных слоях населения. Непредсказуемая обстановка в плане безопасности затрудняла работу в области сельского хозяйства, препятствовала снабжению рынков и замедляла постоянное инвестирование, особенно в мелкую торговлю, служащую основным источником дохода для значительной части населения. Возможности людей получать средства к существованию продолжают сокращаться, а гуманитарные партнеры с огромным трудом получали доступ к наиболее уязвимым слоям населения.

57. Согласно последнему анализу, проведенному на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и опубликованному 14 октября 2022 года, 4,7 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия (стадия 3 и выше). В период с сентября 2022 года по февраль 2023 года, по оценкам, 19 200 человек окажутся в катастрофической ситуации и будут жить в условиях, похожих на голод (стадия 5), 1,8 миллиона человек будут находиться в чрезвычайной ситуации (стадия 4), а 2,9 миллиона человек окажутся в ситуации кризиса (стадия 3). Число людей, находящихся в чрезвычайной ситуации (стадия 4), увеличилось более чем на 35,5 процента. Эти тенденции, скорее всего, сохранятся, если не произойдет увеличения объема гуманитарной помощи.

58. В настоящее время отсутствие продовольственной безопасности усугубляется вспышкой холеры, что повышает уровень уязвимости. Сите-Солей и Порт-о-Пренс, в которых зарегистрированы одни из самых высоких показателей с точки зрения предполагаемых и подтвержденных случаев заболевания холерой, также наиболее серьезно пострадали от катастрофической нехватки продовольствия, притом что один из 20 жителей Сите-Солей живет в условиях, похожих на голод (стадия 5).

59. Сложившаяся ситуация также усугубляется ненадежностью систем социальной защиты и недостатком возможностей для достойной занятости. Сельское хозяйство и агробизнес остаются перспективными отраслями для наиболее оперативного решения проблемы высокой безработицы, особенно среди молодежи и женщин, и повышения устойчивости к экономическим потрясениям. По инициативе страновой группы Организации Объединенных Наций и других сторон раздавались призывы к созданию адаптивной системы социальной защиты, которая помогла бы уязвимым домохозяйствам повысить устойчивость путем инвестирования средств в их способность готовиться к потрясениям, справляться с ними и адаптироваться к их последствиям. Работая в координации с Национальной комиссией по продовольственной безопасности, страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала разработку многосекторального плана по практической реализации национальной политики по вопросам продовольственного суверенитета, продовольственной безопасности и питания. Организация Объединенных Наций также содействует разработке плана действий по реализации национальной политики в области социальной защиты и поддержки (июнь 2020 года), охватывающего здравоохранение, денежные переводы, образование, занятость, профессиональную подготовку и социальные услуги, а также поддерживает институциональные реформы, с тем чтобы создать систему социальной защиты, основанную на

правах, и содействовать формированию более справедливого и инклюзивного общества. В поддержку этого плана действий правительство выделило 30 млн долл. США в рамках национального бюджета на 2021/22 год и обязалось в приоритетном порядке повторно выделить 30 млн долл. США в рамках национального бюджета на 2022/23 год (охватывает период с октября 2022 года по сентябрь 2023 года). Кроме того, Всемирный банк предоставил субсидию в размере 75 млн долл. США, что позволит существенно увеличить количество домохозяйств, зарегистрированных в социальном реестре Министерства труда и по социальным вопросам.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

60. Повсеместные проблемы с безопасностью по-прежнему мешали предоставлению основных социальных услуг как в столице, так и по всей стране. С июня 2021 года банды блокируют национальную дорогу № 2, связывающую столицу с южным полуостровом, вследствие чего по меньшей мере 3 миллиона человек оказались отрезанными от Порт-о-Пренса, являющегося экономическим центром страны. Это блокирование подрывает свободу передвижения, усиливает рост инфляции и ставит под угрозу возможность получать средства к существованию. В последнее время все более изолированными от столицы также становятся северные департаменты.

61. Одной из основных проблем для населения оставался доступ к топливу. Хотя поставки топлива в столицу возобновились, регулярное топливное снабжение других департаментов еще не восстановилось. Организации Объединенных Наций и международным и национальным гуманитарным партнерам все труднее доставлять воду, продовольствие и медикаменты нуждающимся по всей стране, включая стихийно возникшие поселения для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, растут операционные расходы. Чтобы смягчить воздействие топливного кризиса на гуманитарные усилия и обеспечить бесперебойное обслуживание, по состоянию на 3 ноября Организация Объединенных Наций предоставила гуманитарным партнерам 40 000 галлонов топлива.

62. Из-за нехватки топлива, которая возникла в условиях продолжающейся вспышки холеры, еще больше осложнился доступ к медицинским услугам, поскольку ограничили возможности для передвижения, а нестабильность водопровода и электроснабжения повлияла на работу медицинских учреждений. Затруднилось проведение мероприятий, необходимых для борьбы с холерой, включая эпидемиологический надзор, установку пунктов пероральной регидратации, обслуживание пациентов и их транспортировку в центры лечения холеры, а также проведение информационно-просветительских мероприятий на уровне общин. Еще одной серьезной проблемой, осложнившей ввоз медикаментов, стало закрытие портов.

Обновленная информация о холере

63. С тех пор как 2 октября 2022 года был зарегистрирован первый случай холеры, в стране наблюдается стремительный рост числа предполагаемых (23 044 по состоянию на январь 2023 года) и подтвержденных случаев (1576 по состоянию на январь 2023 года) заражения. Заболевание также распространилось за пределы Порт-о-Пренса, где находился его первоначальный очаг, а предполагаемые случаи заражения были зарегистрированы во всех 10 департаментах. Значительную часть заболевших составляют дети; по состоянию на 8 января 40 процентов предполагаемых случаев заболевания приходи-

лось на детей в возрасте до 15 лет. Правительство умело руководило работой по координации мер реагирования, а Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с правительственными, национальными и международными партнерами в целях преодоления вспышки и эффективного реагирования на основе накопленного опыта.

64. Оказывая содействие национальным властям, Организация Объединенных Наций и другие партнеры, в частности, предоставляли предметы медицинского назначения и помогали Министерству здравоохранения и народонаселения осуществлять надзор, вести учет случаев заболевания и создать 94 центра лечения холеры по всей стране. Организация Объединенных Наций также помогла органам здравоохранения в подготовке и развертывании 900 общинных медицинских работников для проведения мероприятий по информированию о рисках и взаимодействию с населением. Мобильные медицинские пункты были установлены в Сите-Солей, где недавно произошел всплеск бандитизма и наблюдались одни из тяжелейших последствий вспышки холеры. Несмотря на стремительное увеличение потребностей и нынешние трудности с доступом, помощь поступила наиболее обездоленным благодаря логистической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и транспортной помощи со стороны Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций.

65. Доступ к чистой питьевой воде и средствам санитарии жизненно важен как для лечения холеры, так и для ее профилактики. По оценкам Национального управления питьевого водоснабжения и санитарии Гаити, в 2022 году только 55 процентов населения имели регулярный доступ к чистой питьевой воде (48 процентов в сельской местности и 68 процентов в городах). Особенно тяжелая ситуация сложилась в стихийно возникших поселениях, в которых проживали внутренне перемещенные лица и которые располагались по всей территории столицы и южного полуострова. Организация Объединенных Наций обеспечила доступ к очищенной воде для уязвимых групп населения, установив пункты водоснабжения в наиболее опасных районах и предоставив таблетки для очистки воды и хлор.

66. В Гаити уже наблюдался самый высокий показатель материнской смертности в Латинской Америке и Карибском бассейне. Последняя волна насилия, массовые беспорядки и вспышка холеры поставили под угрозу жизни тысяч беременных и кормящих женщин, в частности женщин, живущих в пунктах для внутренне перемещенных лиц. При сильном обезвоживании вероятность потерять ребенка у беременных женщин увеличивается в девять раз. Утверждена предварительная инструкция по ведению учета случаев заболевания холерой, в частности в период беременности, а теперь эта инструкция распространяется среди тех, кто осуществляет уход за матерями и занимается ведением учета случаев заболевания.

67. На этом фоне крайне недофинансированным остается план гуманитарного реагирования для Гаити на 2022 год; к концу года потребности в финансировании были удовлетворены лишь на 43 процента. 15 ноября был объявлен чрезвычайный призыв 2022 года по борьбе с холерой, в котором приняли участие премьер-министр, министр планирования и внешнего сотрудничества, министр здравоохранения и народонаселения, генеральный директор по вопросам гражданской обороны, генеральный директор по вопросам питьевого водоснабжения и санитарии, генеральный директор по вопросам здравоохранения и народонаселения, Организация Объединенных Наций, гуманитарные партнеры и доноры.

68. Чрезвычайный призыв предусматривает оказание быстрой финансовой поддержки, с тем чтобы сдержать распространение холеры путем проведения мероприятий по вопросам водоснабжения, санитарии и здравоохранения и отреагировать на гуманитарные потребности, в частности на потребности, связанные с продовольственной безопасностью, питанием и защитой и зафиксированные в наиболее пострадавших районах. В рамках стратегии реагирования в целом охвачены 1,4 миллиона из 1,6 миллиона нуждающихся, а сумма финансовых потребностей составляет 145,6 млн долл. США. В то же время призыв направлен на оказание содействия в устранении коренных причин нестабильности в стране и сокращении ее долгосрочного отставания в уровне развития.

VIII. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

69. В период с 1 сентября по 31 декабря ОПООНГ зарегистрировало одно новое заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и соответствующий иск об установлении отцовства в отношении сотрудника имеющейся миссии.

70. Новая вспышка холеры, случившаяся на фоне тяжелой ситуации в сфере безопасности, усилила риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в ходе мероприятий гуманитарного реагирования, особенно для женщин и детей из числа внутренне перемещенных лиц. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций активизировала проверку сотрудников и партнеров, выполнение программ по снижению рисков, включая подготовку информационно-просветительских материалов для детей, а также внедрение механизмов отчетности и оказания помощи для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Временный координатор по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств руководил работой по завершению соответствующего плана действий. Под его руководством также обсуждался вопрос о принятии декларации высокого уровня, с тем чтобы подтвердить приверженность системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров-исполнителей в Гаити искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

71. В сентябре 2022 года завершился проект, который финансировался по линии целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предусматривал помощь как для матерей, ставших жертвами актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны бывшего персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, так и для детей, рожденных в результате совершения вышеуказанных актов. МОМ представила в целевой фонд новое проектное предложение, которое находится на стадии утверждения. В промежуточный период старший специалист по правам потерпевших, который действовал в условиях ограничений, вызванных ухудшением ситуации в Гаити, и при поддержке ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций, продолжал оказывать жизненно важную помощь для матерей и детей.

72. Старший специалист по правам потерпевших, действуя при поддержке защитника прав потерпевших и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, также продолжал взаимодействовать с государствами-членами, с тем чтобы ускорить рассмотрение заявлений об установлении отцовства и выплате алиментов и содействовать оказанию правовой помощи матерям и детям в странах, под юрисдикцией которых находятся отцы.

IX. Замечания

73. За те 18 месяцев, которые прошли со времени убийства президента Моиза, как никогда остро ощущается необходимость решительных шагов по восстановлению демократического порядка, уважения к правам человека и верховенства права. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны совместно принять инклюзивные переходные меры к тому, чтобы содействовать созданию необходимых условий для восстановления демократических институтов. Я приветствую четкие и решительные действия международного сообщества в поддержку решения, которое было бы принято при ведущей роли и непосредственном участии Гаити. Конструктивный и всеохватный межгаитянский диалог будет и далее необходим для определения пути к построению более стабильного и устойчивого будущего. Я также вновь призываю к тому, чтобы прилагались всяческие усилия для расследования убийств президента Моиза и других общественных деятелей и чтобы виновные предстали перед судом.

74. Национальные власти предприняли шаги по повышению качества работы государственных учреждений, прежде всего усилия по улучшению оснащенности национальной полиции. Тем не менее учреждения страны по-прежнему работают на пределе возможностей. В этой связи я выражаю признательность тем донорам, которые с самого начала сотрудничали с фондом пакетного финансирования, и призываю международное сообщество продемонстрировать солидарность с Гаити в этот сложный момент, в том числе путем внесения дополнительных взносов в поддержку Гаитянской национальной полиции.

75. Несмотря на прекращение блокады нефтяного терминала «Варро», я вновь заявляю о настоятельной необходимости развернуть международные специализированные вооруженные силы, о которых говорится в моем письме от 8 октября на имя Председателя Совета Безопасности. Хотя общественность в целом приветствовала прогресс в виде решения Совета о введении адресных санкций, восстановление верховенства права имеет огромное значение для осуществления народом Гаити своих политических и гражданских прав, в том числе для обеспечения безопасного голосования в ходе всеобщих выборов. Крайне необходимо сохранить беспрепятственный доступ к основным дорогам и ключевым объектам, с тем чтобы государство могло функционировать и защищать жителей Гаити и чтобы они могли спокойно заниматься своими повседневными делами.

76. В дополнение к активизации усилий, направленных на развитие потенциала полиции и обеспечение ее функционирования, Гаити должно предпринять шаги по обеспечению эффективности системы уголовного правосудия. Хотя правительство обязалось активизировать усилия по снижению чрезмерно высокого показателя досудебного содержания под стражей, сохраняется необходимость в проведении важнейших реформ для устранения структурных недостатков в системе правосудия. Благодаря тому, что недавно был назначен новый председатель кассационного суда и что затем он возглавил Высший совет судебных органов, будут обеспечены возможности для дальнейшей работы судебной системы в этот период институциональной нестабильности. Я призываю все органы судебной системы к конструктивному сотрудничеству, с тем чтобы суды могли выполнять свои обязанности. Действуя при международной поддержке, национальные власти должны также рассмотреть новые меры по проведению расследований и судебного преследования в связи с тяжкими преступлениями, в том числе путем создания специализированных судебных групп. Необходимо добиться консенсуса для определения того, как ввести в действие новый уголовный кодекс и новый уголовно-процессуальный кодекс.

77. Народ Гаити сталкивается с самой тяжелой за последние десятилетия чрезвычайной ситуацией в области прав человека и гуманитарной сфере. Из-за разгула бандитизма сохраняется вспышка холеры, усиливается нехватка продовольствия, перемещаются тысячи людей и дети лишаются возможности посещать школу. Женщины и девочки по-прежнему подвергаются гендерному насилию. Я выражаю признательность национальным и международным гуманитарным партнерам, которые предоставляют жизненно необходимую помощь обездоленному населению. Еще больше нужно сделать для того, чтобы обеспечить гуманитарный доступ, защитить гражданское население по всей стране, привлечь виновных к ответственности и обеспечить наличие надлежащих ресурсов для гуманитарного реагирования.

78. Критической точки достигла ситуация с нарушением прав человека. В районах, контролируемых бандами, люди лишены самых основных прав, включая право на жизнь, воду, пищу и медицинское обслуживание. Я призываю партнеров поддержать работу ОПООНГ и УВКПЧ по фиксации случаев нарушения и ущемления прав человека, с тем чтобы внести вклад в дело правосудия и подотчетности. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно призывал национальные, региональные и международные структуры рассмотреть сложившуюся ситуацию. Кроме того, поскольку разгул насилия и сложившаяся гуманитарная ситуация не позволяют обеспечить безопасное и планомерное возвращение гаитян в страну, я настоятельно призываю страны региона рассмотреть возможность приостановки депортации гаитян до тех пор, пока кризис в области прав человека и гуманитарной сфере не будет должным образом урегулирован.

79. Необходимо срочно рассмотреть вопрос о том, что разгул бандитизма в Гаити особенно тяжело сказывается на положении женщин и девочек. Я самым решительным образом осуждаю сообщения о том, что вооруженные банды повсеместно используют сексуальное насилие как средство запугивания населения. Жертвы этих чудовищных преступлений заслуживают правосудия. Я призываю создать ответственную систему правосудия и принять немедленные меры для исправления нынешней ситуации, характеризующейся повсеместной безнаказанностью преступников. Организация Объединенных Наций продолжит помогать женщинам и девочкам, которые живут в контролируемых бандами общинах.

80. Хотя те усилия, которые были предприняты на местах старшим специалистом по правам потерпевших в защиту прав жертв сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, позволили добиться некоторых успехов в интересах жертв, на пути обеспечения правосудия остаются значительные препятствия. Организация Объединенных Наций преисполнена решимости активизировать взаимодействие с государствами-членами, с тем чтобы расширить доступ жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств к соответствующим судебным и несудебным механизмам.

81. В этот серьезный момент я вновь заявляю о своей солидарности с народом Гаити, особенно с молодежью, который заслуживает более безопасного, светлого и справедливого будущего. Я также отмечаю неустанные усилия и самоотверженность персонала Организации Объединенных Наций в Гаити, действующего под руководством моего Специального представителя и заместителя Специального представителя. Организация Объединенных Наций сохранит солидарность с Гаити, выступая в поддержку планомерного урегулирования этого разрушительного кризиса с учетом принципа национальной ответственности.