

**Комиссия по положению женщин****Шестидесят седьмая сессия**

6–17 марта 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и двадцать
третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под
названием «Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»****Нормативные аспекты работы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин****Доклад заместителя Генерального секретаря/
Исполнительного директора Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства
и расширения прав и возможностей женщин***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи, содержится краткое описание нормативных аспектов работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2022 году в рамках ее основной поддержки межправительственных процессов. В докладе также освещается вклад Структуры в осуществление директивных указаний Комиссии по положению женщин, в том числе приводятся примеры оперативной деятельности Структуры «ООН-женщины» в различных регионах.

* E/CN.6/2023/1.



I. Введение

1. В 2022 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжала оказывать поддержку государствам-членам в целях ускорения прогресса в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в частности посредством проведения исследований, анализа политики и вынесения рекомендаций в рамках докладов Генерального секретаря. Структура уделяла первостепенное внимание деятельности, связанной с предоставлением руководящих указаний по вопросам политики, данных, фактических сведений и знаний.
2. Структура «ООН-женщины» продолжила работу по укреплению глобальных норм и стандартов в контексте множественных и взаимосвязанных кризисов, вызванных такими факторами, как геополитические конфликты, изменение климата и деградация окружающей среды, а также по устранению того непропорционального воздействия, которое они оказывают на женщин и девочек. Кроме того, Структура продолжала возглавлять и поддерживать усилия по инклюзивному, эффективному и учитывающему гендерные аспекты восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), что стало одним из важнейших шагов на пути к смягчению негативных последствий, которые пандемия оказала на жизнь женщин и девочек, и по обеспечению их полноценной роли в формировании мер реагирования на будущие потрясения.
3. Одним из центральных элементов нормативных аспектов работы Структуры является оказание основной поддержки Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Совету Безопасности, Совету по правам человека и другим межправительственным органам. Для того чтобы добиться более полного учета гендерной перспективы в работе и итоговых документах этих органов, Структура продолжала уделять особое внимание синергии между усилиями по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и усилиями по достижению целей в областях устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и борьбы с изменением климата.
4. Нормативная работа Структуры способствует ускорению осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и учитывающей гендерные аспекты реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и согласуется с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Наша общая повестка дня» (A/75/982). Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять свою работу в условиях многочисленных кризисов, в том числе в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон, и обеспечивать, чтобы женщины и девочки, в частности те, кто сталкивается с множественными и перекрестными формами дискриминации, не оставались без внимания и не подвергались дальнейшей маргинализации.
5. Давние усилия Структуры по обеспечению того, чтобы женщины и девочки были во главе угла гуманитарной деятельности, получили официальное признание, когда в октябре 2022 года Структура «ООН-женщины» стала полноценным членом Межучрежденческого постоянного комитета.

II. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

A. Комиссия по положению женщин

6. В качестве основного секретариата Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» продолжала поддерживать Комиссию в ее роли главного межправительственного директивного органа, который устанавливает глобальные стандарты и формулирует политические рекомендации для содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек и их прав человека во всем мире. Документация, подготовленная Структурой «ООН-женщины» для шестьдесят шестой сессии, способствовала проведению круглых столов на уровне министров, интерактивных диалогов высокого уровня и дискуссионных форумов, в том числе по приоритетной теме и обзорной теме.

7. Согласованные выводы по приоритетной теме «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в контексте изменения климата, стратегий и программ снижения экологического риска и риска бедствий» (см. [E/2022/27-E/CN.6/2022/16](#)) основываются на докладе Генерального секретаря по той же теме ([E/CN.6/2022/3](#)). В согласованных выводах было с озабоченностью признано непропорциональное воздействие изменения климата, деградации окружающей среды и бедствий на всех женщин и девочек, а также была подчеркнута роль женщин и девочек как проводников перемен. Рекомендации по действиям включали следующее: укрепление нормативной, правовой и регулятивной базы; интеграцию гендерной перспективы на этапах разработки, финансирования, реализации, мониторинга и оценки политики и программ, связанных с изменением климата и снижением экологического риска и риска бедствий; расширение финансирования с учетом гендерных аспектов путем увеличения масштабов передачи технологий, наращивания потенциала и мобилизации финансовых ресурсов из всех источников; улучшение гендерной статистики и дезагрегированных по полу данных; и содействие справедливому переходу с учетом гендерных аспектов.

8. Доклад Генерального секретаря по обзорной теме ([E/CN.6/2022/4](#)) содержал определение тенденций в осуществлении на основе информации, полученной от 60 государств-членов, в том числе об их действиях в следующих областях: усиление нормативной, правовой и политической базы; укрепление системы образования, профессиональной подготовки и развития навыков; реализация экономической и социальной политики, направленной на расширение экономических прав и возможностей женщин; решение проблем растущей занятости женщин в неформальном секторе и мобильности работающих женщин; использование изменений в технологической и цифровой сферах в целях расширения экономических прав и возможностей женщин; укрепление коллективного голоса женщин, повышение их инициативности и усиление их роли в принятии решений; и повышение роли частного сектора в деятельности по расширению экономических прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» оказала Комиссии поддержку в проведении обзора прогресса, достигнутого в реализации согласованных выводов, принятых на шестидесятой сессии, по теме «Расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда». В общей сложности 12 государств-членов представили на добровольной основе информацию о достигнутом прогрессе, извлеченных уроках и возникших проблемах, а также выявили передовой опыт для целей ускоренной реализации.

9. Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря о женщинах, девочках и ВИЧ и СПИДе (E/CN.6/2022/7), в котором содержится анализ последних данных и материалов, поступивших от 38 государств-членов и девяти структур Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении прогресса в борьбе с ВИЧ среди женщин и девочек за последнее десятилетие, а также важнейших проблемных областей, включая проблемы ВИЧ, с которыми сталкиваются молодые женщины и девочки в странах Африки к югу от Сахары. Структура также оказала политическую поддержку Сообществу по вопросам развития стран юга Африки в подготовке к шестьдесят шестой сессии Комиссии, по итогам которой государства-члены единогласно подтвердили резолюцию 60/2 Комиссии по положению женщин о женщинах, девочках и ВИЧ и СПИДе. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Сообществу по вопросам развития стран юга Африки в разработке и запуске модели¹ учитывающего гендерные аспекты надзора для этого региона, с тем чтобы вести мониторинг осуществления резолюции 60/2 и отслеживать выполнение обязательств государств-членов, причем первой страной, где эта модель была адаптирована к местным условиям, стал Мозамбик.

10. В ходе подготовки к шестьдесят шестой сессии Комиссии Структура «ООН-женщины» сотрудничала с партнерами в организации региональных консультаций в Африке, арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в организации субрегиональных консультаций в Европе и Центральной Азии с целью определить приоритетные направления деятельности и содействовать обмену передовым опытом. На глобальном уровне в октябре 2021 года Структура созвала совещание группы экспертов по приоритетной теме, на котором был изучен текущий контекст, были определены основные проблемы и выработаны конкретные рекомендации, посвященные различным вопросам, имеющим отношение к достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в контексте изменения климата, стратегий и программ снижения экологического риска и риска бедствий.

11. Выполняя свою каталитическую роль в укреплении синергии и согласованности действий с другими функциональными комиссиями в интересах содействия всестороннему учету гендерной проблематики, Структура «ООН-женщины» поддержала участие Председателя Комиссии по положению женщин в совещании руководства Экономического и Социального Совета, состоявшемся в июне и июле 2022 года, а также усилия, связанные с текущим обзором работы вспомогательных органов Совета в соответствии с резолюцией 75/290 А Генеральной Ассамблеи. В декабре 2022 года Председатель приняла участие в тематической дискуссии по осуществлению Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», организованной Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию для содействия синергии между мандатами этих двух комиссий.

¹ См. www.sadcpf.org/index.php/en/documents/gender-responsive-oversight-model/1-documents/76-gender-responsive-oversight-model/gender-responsive-oversight-model-summary-booklet.

В. Всесторонний учет гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций

12. На основе материалов, представленных всеми подразделениями системы, Структура «ООН-женщины» подготовила годовой доклад Генерального секретаря о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в рамках системы Организации Объединенных Наций (E/2022/62). В докладе освещался прогресс, который был достигнут в 2021 году в области подотчетности за всесторонний учет гендерной проблематики структурами системы Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций и который измерялся с использованием показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Общесистемный план действий 2.0) и карты балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий. Структура «ООН-женщины» оказывает техническую поддержку структурам и страновым группам в реализации общесистемного Плана действий 2.0. В 2021 году в общей сложности 71 структура системы Организации Объединенных Наций (на одну больше, чем в 2020 году) сообщила о прогрессе в отношении 17 показателей Общесистемного плана действий 2.0: 64 процента всех оценок попали в категорию «соответствует требованиям» или «превышает требования».

13. В общей сложности 57 структур зарегистрировали большинство своих гендерных результатов в рамках цели 5 в области устойчивого развития (на 5 больше, чем в 2020 году), в то время как многие работали на стыке гендерного равенства и других целей. В рамках цели 5 была представлена информация о значительном межучрежденческом сотрудничестве в целях ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (задача 5.2), что является направлением работы, тесно связанным с призывом к действиям по борьбе с «теневой пандемией», в том числе в цифровой сфере.

14. Значительно большее число страновых групп (61 в 2021 году по сравнению с 38 в 2020 году) применили карту балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий, причем 29 из них подготовили комплексные доклады, разработанные с учетом этапа планирования Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а 32 подготовили годовые доклады о ходе работы.

15. Как и в предыдущие годы, анализ комплексных докладов показывает, что наиболее высокие показатели эффективности по-прежнему наблюдаются в области сотрудничества и взаимодействия с правительствами, а наиболее низкие — в области распределения и отслеживания ресурсов, хотя некоторый прогресс все же был отмечен. Анализ также показывает, что впервые за период с 2018 по 2021 год одна страновая группа перевыполнила финансовый целевой показатель по гендерному паритету.

16. В годовых докладах о ходе работы, представленных 32 страновыми группами, отмечалось повышение эффективности работы по 9 из 15 показателей эффективности, в частности по мониторингу и оценке, развитию потенциала и включению гендерного анализа в общий страновой анализ.

17. Структура «ООН-женщины» оказала техническую поддержку Экономическому и Социальному Совету в связи с его резолюцией 2022/18 о всесторон-

нем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций. В 2022 году исполняется двадцать пять лет с того момента, когда впервые была принята резолюция, содержащая новую рекомендацию о том, чтобы структуры Организации Объединенных Наций продолжали уделять повышенное внимание направлению ресурсов на решение вопросов гендерного равенства и чтобы подразделения по вопросам гендерного равенства могли осуществлять это с использованием конкретных целевых ресурсов и экспертных знаний. Она также включает рекомендацию о более ориентированных на результат действиях по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочих местах в системе Организации Объединенных Наций.

С. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон

18. В рамках инициативы «Поколение равенства», выдвинутой Структурой «ООН-женщины», происходило дальнейшее продвижение модели партнерств с участием многих заинтересованных сторон, с тем чтобы ускорить действия и обеспечить подотчетность в области гендерного равенства, причем с тех пор, как в июне и июле 2021 года в Париже прошел Форум «Поколение равенства», количество обязательств, взятых по всем шести коалициям действий, увеличилось более чем вдвое — с 1000 до 2500. Были предприняты важные шаги в отношении прозрачности и отчетности по обязательствам. Структура подотчетности была разработана в ходе обширного совместного процесса, включавшего 13 консультаций с заинтересованными сторонами, деятельность рабочей группы с участием многих заинтересованных сторон и публичную онлайн-консультацию, в ходе которой были собраны 273 материала, поступившие из всех секторов. На шестьдесят шестой сессии Комиссии была инициирована информационная панель обязательств², благодаря которой все обязательства стали видимыми и доступными для поиска. На семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи был представлен первый доклад о подотчетности, а также начала действовать онлайн-платформа подотчетности, иллюстрирующая прогресс в достижении целевых показателей рамочной программы подотчетности. Доклад, подготовленный на основе опроса о выполнении обязательств, показал, что почти 80 процентов отчитавшихся лиц, взявших на себя обязательства, уже выполнили обещанное. В докладе также указано, что кампания «Поколение равенства» стимулирует развитие партнерств с участием многих заинтересованных сторон: 22 процента обязательств были совместными, а 51 процент привел к созданию новых партнерств, ориентированных на «Поколение равенства». В их число вошли Глобальный альянс по уходу в рамках Коалиции действий по экономической справедливости и правам и Альянс феминистских движений в рамках Коалиции действий феминистских движений и лидерства. Была создана группа лидеров с участием многих заинтересованных сторон для консультирования Структуры «ООН-женщины» по вопросам повестки дня «Поколение равенства» и обеспечения того, чтобы лидерство с участием многих заинтересованных сторон оставалось в центре инициативы. Среднесрочный обзор хода реализации инициативы «Поколение равенства», запланированный на осень 2023 года, когда будет достигнута середина периода реализации как «Поколения равенства», так и Повестки дня на период до 2030 года, даст возможность дополнительно усилить подотчетность, расширить возможности и партнерские отношения между секторами и объявить о новых преобразующих обязательствах там, где они наиболее необходимы.

² См. <https://dashboard.commitments.generationequality.org/>.

III. Устойчивое развитие

A. Последующая деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор ее осуществления

19. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать широкую поддержку в осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне. Структура внесла вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и оказала помощь правительствам в подготовке добровольных национальных обзоров, содействуя интеграции гендерной перспективы. Структура «ООН-женщины» также участвовала в региональных форумах по устойчивому развитию, где она ставила вопросы гендерного равенства в центр обсуждения.

20. Еще одним ключевым направлением деятельности Структуры был ее вклад в основную подготовку к форуму и в обсуждения во время сессии. Структура «ООН-женщины» предоставила экспертные знания по вопросам политики, фактические данные и технические материалы для консультаций, организованных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в рамках подготовки к тематическим обзорам. Структура в сотрудничестве с Департаментом и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения созвала совещание группы экспертов³ по вопросам прогресса в достижении цели 5, на котором был подготовлен ряд рекомендаций по всестороннему учету гендерной проблематики в следующих областях: предоставление услуг по уходу, социальная защита и системы здравоохранения; технологии и развитие инфраструктуры; внутреннее и международное финансирование и торговля; изменение климата и биоразнообразия; и борьба с насилием в отношении женщин и девочек.

21. Структура «ООН-женщины» организовала и поддержала проведение параллельных мероприятий и аналитических форумов, посвященных добровольным национальным обзорам оценок, проводимых под руководством стран, и рассмотрению вопросов прав человека в ходе таких обзоров. Кроме того, Структура организовала учебное занятие по целям в области устойчивого развития, посвященное достижению гендерного равенства и оценке прогресса.

22. В ходе переговоров по декларации министров (E/HLS/2022/1) Структура «ООН-женщины» предоставила материалы по вопросам существа, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек как сквозного вопроса в рамках рассматриваемых целей.

23. Структура «ООН-женщины» проанализировала добровольные национальные обзоры с точки зрения отражения в них гендерной перспективы. Считалось, что добровольный национальный обзор включает гендерную перспективу, если политика и стратегии, направленные на устранение гендерного неравенства, упоминаются более чем в 30 процентах разделов в рамках общего числа целей, охваченных в соответствующем докладе. В большинстве случаев обзоры содержали предметные ссылки на предотвращение и ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек, элементы учитывающих гендерные аспекты систем социальной защиты, меры по решению проблемы неоплачиваемого ухода и домашнего труда, а также положения об усилиях по обеспече-

³ См. <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-05/HLPF%20EGM%20SDG%205%20Summary%2018.5.22.pdf>.

нию планирования бюджета с учетом гендерных факторов и укреплению гендерной статистики. Сравнительный анализ показал, что в 62 процентах добровольных национальных обзоров, представленных на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году, была интегрирована значимая гендерная перспектива, тогда как в 2021 году этот показатель составлял 49 процентов. Кроме того, 90 процентов докладов включали раздел, посвященный цели 5, тогда как в 2021 году этот показатель составил 78 процентов.

24. Структура «ООН-женщины» представила доклад⁴, подготовленный в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в ходе мероприятия, в котором также приняли участие Международная организация труда и партнеры из гражданского общества. В докладе, составленном на основе уникального глобального набора данных о почти 5000 мер, принятых 226 странами и территориями в ответ на пандемию COVID-19, было установлено, что в целом в ответах правительств гендерной динамике уделялось недостаточно внимания. Например, из более чем 3000 мер реагирования на пандемию COVID-19, касающихся социальной защиты и рабочих мест, только 12 процентов были направлены на обеспечение экономической безопасности женщин и только 7 процентов — на поддержку неоплачиваемого ухода. Кроме того, по мере активизации насилия в отношении женщин и девочек в условиях карантина и режима изоляции 163 страны приняли по крайней мере одну меру по адаптации предоставления услуг в рамках мер реагирования, но только 55 стран включили усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в более широкие планы реагирования на пандемию COVID-19. Кроме того, большинство правительственных целевых групп по борьбе с COVID-19 упустили возможность значимого включения женщин, и только 7 процентов достигли гендерного паритета. Несмотря на эти трудности, в докладе представлен анализ примеров инноваций и обучения, которые содержат важные уроки для разработки учитывающей гендерные аспекты политики во время кризиса. Например, феминистские движения и организации по защите прав женщин выполняли роль систем раннего предупреждения о гендерных последствиях пандемии, в частности касающихся насилия в отношении женщин и девочек, что свидетельствует о необходимости увеличения финансирования и поддержки. В докладе также подчеркивалась необходимость укреплять системы социальной защиты с учетом гендерных аспектов для повышения устойчивости к будущим потрясениям.

25. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в подготовку новых данных для улучшения глобального мониторинга целей с учетом гендерной перспективы. В рамках программы «Учет женщин» была оказана поддержка 73 странам в улучшении подготовки и использования гендерных данных для мониторинга достижения целей и обоснования политических мер, ведущих к улучшению жизни женщин и девочек. Новые данные о расширении экономических прав и возможностей женщин были использованы для обоснованной разработки политики и планов по решению проблемы неоплачиваемого женского труда по уходу в Бангладеш, Кении и Колумбии, а улучшенные данные о насилии в отношении женщин послужили катализатором информационно-пропагандистской работы и правовых изменений в Албании, Грузии, Марокко и Уганде. Кроме того, имеющее каталитический эффект сотрудничество с учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных

⁴ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and United Nations Development Programme (UNDP), *Government Responses to COVID-19: Lessons on Gender Equality for a World in Turmoil* (2022).

Наций, Международную организацию труда, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирный банк, стимулировало действия по переработке крупномасштабных исследований и заполнению пробелов в гендерных данных в ключевых областях, включая проблемы нищеты, взаимосвязь между гендерными вопросами и окружающей средой, а также владение ресурсами⁵.

26. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2022/55), скоординировав усилия различных учреждений по сбору информации, касающейся цели 5, и предоставив соответствующие данные и статистику по показателям, в отношении которых Структура является ведущим учреждением или одним из ведущих учреждений. В результате усилий Структуры по сбору данных теперь имеется больше данных для мониторинга цели 5, и более двух третей стран, поддерживаемых программой Структуры «Учет женщин»⁶, достигли как минимум 50-процентного уровня наличия гендерных данных, необходимых для мониторинга целей.

27. Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам выпустила годовой доклад, озаглавленный «Ход достижения целей в области устойчивого развития: краткий обзор гендерной ситуации за 2022 год»⁷. В докладе представлены самые последние данные о гендерном равенстве по всем 17 целям, указывающие на то, что для достижения гендерного равенства предстоит пройти долгий путь. Впервые в доклад включены прогнозы, которые показывают, что при нынешних темпах прогресса для отмены дискриминационных законов и устранения существующих пробелов в правовой защите женщин может потребоваться еще 286 лет, для достижения равной представленности женщин на полномочных и руководящих служебных должностях — 140 лет, а для достижения равной представленности в национальных парламентах — не менее 40 лет. Для того чтобы искоренить детские браки к 2030 году, прогресс должен быть в 17 раз быстрее, чем тот, что был достигнут за последнее десятилетие. В инструменте отслеживания достижения цели 5 также указывается, что в настоящее время имеется только 47 процентов данных, необходимых для отслеживания прогресса в достижении этой цели, то есть женщины и девочки фактически игнорируются и задерживается разработка политики на основе фактических данных.

28. Опыт Структуры подтвердил тот факт, что решающее значение для освоения новых областей деятельности и в случаях кризиса и конфликта имеет использование новых методологий сбора гендерных данных. В контексте пандемии COVID-19 инновационные меры Структуры по обработке данных, направленные на проведение быстрых гендерных оценок в более чем 70 странах во всех регионах в сотрудничестве с национальными статистическими управлениями, правительственными структурами и международными партнерами, позволили получить новые данные, существенно проясняющие воздействие пандемии на женщин и девочек. Быстрые гендерные оценки использовались для обоснования национальных политических и программных мер по восста-

⁵ См. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report_2022_Final.pdf.

⁶ См. <https://data.unwomen.org/publications/final-annual-report-making-ever-woman-and-girl-count>.

⁷ См. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/GenderSnapshot_2022.pdf.

новлению на более совершенной основе⁸, организации гуманитарных мероприятий с учетом гендерных аспектов после землетрясения в Гаити⁹, координации мер реагирования на перемещение украинских беженцев в Восточной Европе¹⁰, распространения программы пособий по поддержке доходов в период пандемии COVID-19 на работников неформального сектора на Мальдивских Островах¹¹ и обеспечения информационной поддержки для программы повышения жизнестойкости домохозяйств и уязвимых групп в Сенегале¹².

В. Расширение экономических и социальных прав и возможностей

29. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Генеральной Ассамблее в рассмотрении затрагивающих гендерную проблематику пунктов повестки дня и в усилении интеграции гендерной перспективы в ряд резолюций. Она также оказывала помощь в других процессах и предоставляла материалы для докладов и директивных документов, охватывающих широкий спектр тем, связанных с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин и девочек.

30. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в организации пятнадцатой сессии Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая состоялась в ноябре 2022 года в Буэнос-Айресе. По итогам сессии было принято Буэнос-Айресское обязательство, в котором участвующие государства-члены изложили «дорожную карту» по разработке и укреплению учитывающих гендерные аспекты систем и стратегий по уходу, которые будут способствовать признанию, перераспределению и снижению чрезмерно тяжелого бремени по уходу, которое ложится на женщин и девочек.

31. Структура «ООН-женщины» подготовила целый ряд докладов Генерального секретаря для семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В докладе об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек (A/77/302) была подчеркнута настоятельная необходимость решения этой проблемы в цифровом контексте. В докладе были определены группы риска, пробелы и трудности, а также предложены рекомендации по дальнейшим действиям. В докладе «Торговля женщинами и девочками: кризисы как один из факторов повышения риска» (A/77/292) было признано, что рост цифровизации и экономическое воздействие пандемии COVID-19 усиливают риск вербовки и эксплуатации женщин и девочек со стороны торговцев людьми. В докладе об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах (A/77/312) отмечается, что распространенность таких операций снижается недостаточно быстро по сравнению с ростом населения в странах, где применяется эта практика, особенно в условиях гуманитарных кризисов и других чрезвычайных ситуациях, где уязвимость женщин и девочек повышается. В докладе о женщинах в

⁸ См. https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/AR2021/Annual%20Report_2022_Final.pdf.

⁹ См. <https://data.unwomen.org/features/rapid-gender-analysis-haiti-reveals-earthquake-related-impacts-women-and-girls>.

¹⁰ См. <https://data.unwomen.org/features/collecting-data-and-analysis-how-war-ukraine-impacting-women-and-girls>.

¹¹ См. <https://data.unwomen.org/features/maldives-survey-findings-influence-covid-19-response>.

¹² См. <https://data.unwomen.org/features/senegal-rga-results-spur-new-programme-support-vulnerable-women-while-increasing-knowledge>.

процессе развития (A/77/243) содержится обзор фактов и тенденций глобального характера, принятых правительствами мер и деятельности структур Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в следующих областях: учитывающая гендерные аспекты политика в области ликвидации нищеты, социальной защиты и регулирования рынка труда; трудовые права женщин и права человека женщин и искоренение гендерной дискриминации; развитие женского предпринимательства; неоплачиваемый труд женщин и девочек по уходу и ведению домашнего хозяйства, а также оплачиваемый труд женщин по уходу; гендерное насилие и сексуальные домогательства; всеобщий доступ к услугам здравоохранения, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и право на образование на протяжении всей жизни. В докладе подчеркивается влияние пандемии COVID-19 на расширение экономических прав и возможностей женщин и содержится ряд политических рекомендаций.

32. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи в запуске Платформы женщин-лидеров Ассамблеи по теме «Преобразующие решения женщин-лидеров по современным взаимосвязанным проблемам».

33. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в совместную оценку деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек¹³. В оценке с обеспокоенностью отмечается недостаточное внимание, уделяемое преобразующим с гендерной точки зрения подходам к борьбе с двойной пандемией — насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа. Структура «ООН-женщины» возглавила разработку перспективных управленческих мер по выполнению ключевых рекомендаций в области оценки от имени Объединенной программы Организации Объединенных Наций.

С. Охрана окружающей среды и снижение риска бедствий

34. На двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Структура «ООН-женщины» уделила особое внимание вопросам гендерного равенства и лидерства женщин и девочек в контексте действий и мер реагирования в области климата, в том числе оказала сторонам техническую поддержку в ходе переговоров по проекту решения по гендерным вопросам и изменению климата и в ходе промежуточного обзора расширенной Лимской программы работы по гендерным вопросам и ее плана действий по гендерным вопросам, а также приняла участие в ряде мероприятий высокого уровня и прочих мероприятиях. В результате в пересмотренный план действий по гендерным вопросам включено предложение о проведении при поддержке Структуры «ООН-женщины» нового мероприятия, которое позволит наладить диалог между национальными координаторами по гендерным вопросам и вопросам изменения климата и другими соответствующими заинтересованными сторонами о том, как их работа способствует достижению целей плана. Структура приняла участие в заседаниях по открытию и закрытию Дня гендерной проблематики в ходе мероприятия высокого уровня, организованного председательствующей стороной Конференции для осуществления инициативы «Приоритеты африканских женщин в адаптации к изменению климата». В целях содействия переходу к «зеленой» экономике с учетом гендерных аспектов Структура «ООН-женщины» приняла участие в заседаниях в рамках тематического дня, посвященного финансам. В

¹³ См. www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/PCB49_Evaluation_CRPI.pdf.

течение двух недель Структура также принимала участие в мероприятиях, посвященных взаимосвязи между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и действиями в области климата с учетом специфики Арабского региона.

35. В рамках Конвенции о биологическом разнообразии Структура «ООН-женщины» участвовала в текущей работе по завершению разработки системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, приняв участие в третьем, четвертом и пятом совещаниях рабочей группы открытого состава по этой системе, состоявшихся соответственно в Женеве и Найроби. На протяжении переговоров Структура оказывала техническую помощь сторонам, содействуя разработке гендерного плана действий и отдельной задачи по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также сотрудничала с партнерами в разработке гендерных показателей и данных в разбивке по полу для включения в мониторинг и отчетность в рамках системы.

36. В области снижения риска бедствий Структура через программу «Сопротивляемость женщин бедствиям»¹⁴ поддержала важные достижения в области гендерного равенства и лидерства женщин в нормативных процессах и механизмах, направленных на снижение риска бедствий и достижение устойчивости к изменению климата. К ним относились шестьдесят шестая сессия Комиссии по положению женщин; региональные платформы¹⁵, такие как Азиатско-Тихоокеанская конференция министров по снижению риска бедствий¹⁶; и седьмая Глобальная платформа по снижению риска бедствий¹⁷. Кроме того, инструмент мониторинга политики, направленной на укрепление способности женщин противостоять бедствиям¹⁸, в настоящее время определяет 106 политических механизмов для снижения риска бедствий и достижения устойчивости к ним, которые охватывают как минимум одну группу людей с высоким риском. Эти механизмы включают 90 национальных рамочных программ в 78 странах и 16 региональных рамочных программ в пяти регионах.

D. Финансирование устойчивого развития

37. Структура последовательно содействует интеграции гендерной перспективы в итоговые документы форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития с момента его основания в 2016 году. В результате во всех итоговых документах форума, выпущенных с 2017 по 2022 год, включая самый последний (E/FFDF/2022/3), рассматривается гендерное равенство и признается его центральная роль в устойчивом развитии. В итоговых документах четко определены варианты политики по продвижению гендерного равенства, в том числе путем оценки гендерного воздействия политических и финансовых решений, внедрения планирования бюджета с учетом гендерных факторов и решения проблемы недостаточной представленности женщин в процессах принятия решений. В контексте пандемии COVID-19 государства-члены признали рост гендерного насилия и растущий спрос на неоплачиваемую работу по уходу и ведению домашнего хозяйства. Они прямо призвали к увеличению инвестиций в социальную инфра-

¹⁴ См. <https://wrd.unwomen.org/womens-resilience-disasters-wrd-programme>.

¹⁵ См. <https://wrd.unwomen.org/explore/library/regional-platforms-disaster-risk-reduction-2021-gender-related-outcomes>.

¹⁶ См. <https://wrd.unwomen.org/explore/library/asia-pacific-ministerial-conference-drr-2022-gender-progress-report>.

¹⁷ См. <https://wrd.unwomen.org/explore/library/2022-global-platform-drr-gender-progress-report>.

¹⁸ См. <https://wrd.unwomen.org/policy-tracker>.

структуру и предоставление услуг по уходу, а также заявили о необходимости сокращения, перераспределения и признания неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства.

38. С 2017 года Структура «ООН-женщины» совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам возглавляет созданную в рамках Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития рабочую группу по гендерным вопросам. Благодаря своей координационной функции Структура способствовала увеличению состава рабочей группы с 16 учреждений в 2017 году до 24 учреждений в 2022 году. Коллективный вклад рабочей группы послужил основой для межправительственных переговоров и содействовал эффективному усилению всестороннего учета гендерной проблематики в годовом докладе Целевой группы и рекомендациях по глобальной политике. В количественном отношении ссылки на гендерное равенство увеличились почти в четыре раза — с 48 в 2017 году до 175 в 2022 году. По существу, это способствовало проведению подробного гендерного анализа в таких областях, как торговля, фискальная политика, официальная помощь в целях развития, обеспечение доступности цифровых и финансовых услуг, а также данные и статистика. В докладе за 2022 год странам было четко рекомендовано использовать свои фискальные системы для поддержки достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и делать при этом упор на принятие учитывающих гендерные аспекты стратегий налогообложения и расходования средств, и были выдвинуты рекомендации, в том числе о расширении прямого предоставления услуг по уходу и налоговых льгот по уходу за детьми, а также о принятии определенных политических мер в государственном секторе, таких как введение отпуска по семейным обстоятельствам, для поощрения равного распределения работы по уходу.

IV. Права человека

39. Структура поддерживала работу Совета по правам человека во время его очередных сессий и в связи с универсальным периодическим обзором, чтобы усилить интеграцию гендерной перспективы. Структура «ООН-женщины» оказала помощь государствам-членам в подготовке страновых справок по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для универсального периодического обзора; предоставила основанные на фактах материалы для нескольких докладов специальных процедурных механизмов, дискуссионных групп, диалогов и параллельных мероприятий; и поддержала участие женских организаций и правозащитниц в мероприятиях, организованных в контексте сессий Совета и других соответствующих процессов, связанных со специальными процедурами.

40. Структура «ООН-женщины» продолжала систематически анализировать интеграцию гендерной перспективы в резолюции Совета по правам человека и оказывать техническую поддержку для усиления интеграции гендерной перспективы в резолюции по целому ряду вопросов, включая резолюцию об участии людей с инвалидностью в спорте и статистике и сборе данных (резолюция 49/12 Совета). Структура отслеживала интеграцию гендерной перспективы в резолюции, в результате чего выяснилось, что в среднем процент резолюций, включающих гендерную перспективу, увеличился с 71 процента в 2019 году до 81 процента в 2022 году.

41. Структура «ООН-женщины» в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) во всех регионах оказывала поддержку в осуществлении Конвенции о ликвидации

всех форм дискриминации в отношении женщин, включая поддержку государств-участников в представлении отчетности в соответствии с Конвенцией и в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его восемьдесят первой, восемьдесят второй и восемьдесят третьей сессиях, которые состоялись в феврале, июне и октябре 2022 года соответственно. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку всем страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов Комитету, в том числе координировала и возглавляла процесс подготовки докладов. Структура поддерживала правовые реформы и новую политику в соответствии с Конвенцией и предлагала поддержку в связи с подготовкой неофициальных докладов организаций гражданского общества. Структура «ООН-женщины» оказала помощь Комитету в подготовке новой общей рекомендации по правам женщин и девочек — представительниц коренных народов¹⁹, в том числе путем созыва в Мексике региональной консультации с участием представительниц коренных народов из 21 страны.

42. Структура продолжала рассматривать пересекающиеся вопросы гендерной и миграционной проблематики в работе специальных процедурных механизмов Совета по правам человека. Структура внесла вклад в подготовку тематических докладов специальных докладчиков по вопросу о правах человека мигрантов (A/77/189) и по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/77/170), в которых рассматривались гендерные аспекты торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения населения и снижения риска бедствий. Структура «ООН-женщины» совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов организовала совещание группы экспертов по охране правозащитниц, подвергающихся риску в контексте миграции. Структура подчеркнула важность решения пересекающихся гендерных вопросов и вопросов инвалидности, в том числе посредством проведения интерактивного диалога по искусственному интеллекту со Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов, а также интерактивной дискуссии по правам инвалидов, касающейся статистики и сбора данных в рамках Конвенции о правах инвалидов. Структура также оказала поддержку в проведении трех консультаций экспертов для подготовки материалов к докладу Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях, касающемся такого насилия в контексте климатического кризиса, включая деградацию окружающей среды и принимаемые в связи с этим меры в целях смягчения риска бедствий и реагирования на них (A/77/136).

43. Для решения проблемы сохраняющейся правовой дискриминации в отношении женщин Структура совместно с партнерами продолжала заниматься осуществлением стратегии ускоренных действий с участием многих заинтересованных сторон, озаглавленной «Обеспечение равенства женщин и девочек перед законом к 2030 году». В рамках этой стратегии были поддержаны 232 инициативы в области законодательной реформы, 50 процентов из которых касались ликвидации дискриминации в законодательстве, и было принято 60 процентов законов, представленных на рассмотрение парламента. Кроме того, 46 708 женщин получили юридическую помощь, а 68 481 формальному и неформальному субъекту правосудия была оказана поддержка в улучшении их возможностей по отправлению правосудия с учетом гендерных аспектов в своих общинах.

¹⁹ См. www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no39-2022-rights-indigenous.

44. В 2022 году Структура продолжила партнерство с УВКПЧ и организацией «Быстрое реагирование в сфере правосудия», с тем чтобы направлять экспертов по гендерным вопросам для участия в расследованиях, проводимых по поручению Совета по правам человека, включая расследования в Афганистане, Беларуси, Ливии, Никарагуа, Украине и Эфиопии. В 2022 году Структура «ООН-женщины» направила 16 экспертов для участия в девяти расследованиях, чтобы обеспечить постоянное присутствие специалистов по вопросам гендерного равенства и прав ребенка в следственных группах.

V. Мир и безопасность и гуманитарная деятельность

A. Женщины и мир и безопасность

45. В 2022 году Структура «ООН-женщины» четырежды проводила брифинги для Совета Безопасности, что отражало усилия по увеличению доли докладчиц-женщин в обсуждениях и усилению формулировок в решениях по вопросам женщин и мира и безопасности. В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности Структура продолжала оказывать поддержку в вопросах существования членам Совета и структурам Организации Объединенных Наций. С момента создания Группы в 2016 году доля решений Совета, включающих конкретные формулировки о женщинах и мире и безопасности, увеличилась с 51 до 69 процентов, а число женщин — представительниц гражданского общества, которые были приглашены выступить на официальных заседаниях Совета, увеличилось с 25 в период 2000–2015 годов до 62 только в одном 2021 году. В результате в решениях Совета теперь регулярно и недвусмысленно поддерживаются квоты для женщин и выполнение национальных планов действий по вопросам женщин и мира и безопасности. Кроме того, в решениях Совета начинает затрагиваться проблема репрессий против женщин-миротворцев и правозащитниц. В некоторых случаях Совет предпочитал запрашивать проведение конкретных мероприятий по решению проблемы исключения женщин из работы его исполнительных органов, например конференции сторон мирного процесса в Мали или принятия плана действий по решению проблемы недопредставленности женщин на мирных переговорах на Кипре. Через Неофициальную группу экспертов и другие каналы Структура «ООН-женщины» внесла вклад в укрепление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

46. Структура «ООН-женщины» координировала подготовку доклада Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности ([S/2022/740](#)), в котором была выражена тревога по поводу отката назад в отношении целей Генерального секретаря на десятилетие (см. [S/2020/946](#)). В доклад вошли рекомендации по продвижению вперед в достижении этих целей, причем особое внимание было уделено вопросу улучшения охраны правозащитниц и женщин-миротворцев. Генеральный секретарь поручил Структуре «ООН-женщины» и УВКПЧ принять последующие меры по выполнению рекомендаций в партнерстве с государствами-членами.

47. Структура «ООН-женщины» продолжала играть решающую роль в разработке и реализации ориентированных на конкретные результаты национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и оказала поддержку более чем 40 государствам-членам в выполнении новых и существующих обязательств в этой области. По состоянию на октябрь 2022 года 104 страны и территории приняли специальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а 12 региональных организаций разработали

региональные стратегии или планы. Структура продолжала выполнять функции секретариата глобальной Сети координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности²⁰. В своей руководящей и координирующей роли она способствовала проведению технических учебных занятий между 92 государствами-членами и региональными организациями Сети, координаторами Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества, направленных на продвижение инновационных видов практики по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

48. В соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2467 (2019) Совета Безопасности и Стратегическим планом на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» продолжила партнерство с Контртеррористическим управлением и членами Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, чтобы укрепить подходы, учитывающие гендерные аспекты. В 2022 году Структура «ООН-женщины» возглавила координацию действий и проведение брифингов по гендерным вопросам в различных рабочих группах Договора и внесла вклад в обсуждение институциональной эффективности в реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В ноябре 2022 года Структура «ООН-женщины» в качестве председателя Рабочей группы по использованию учитывающего гендерные аспекты подхода к предупреждению терроризма и борьбе с ним и в сотрудничестве с партнерами организовала в Ташкенте двухдневный семинар по информационно-пропагандистской деятельности в поддержку учитывающих гендерные вопросы подходов к реабилитации и реинтеграции. По его итогам в ближайшие два года будет разработано и внедрено национальное руководство по учитывающим гендерные вопросы подходам в контексте Узбекистана и в рамках концепции «единая Организация Объединенных Наций».

49. Структура «ООН-женщины» продолжала играть ведущую роль в продвижении миростроительства с учетом гендерных аспектов и поддержке инициатив по предотвращению конфликтов и миростроительству, возглавляемых женщинами и молодыми людьми. Структура поддерживала тесные партнерские отношения с Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и оказывала поддержку Комиссии по миростроительству в реализации ее гендерной стратегии. В 2022 году государства-члены настоятельно призвали Комиссию по миростроительству использовать свои консультативные и организационные функции для рассмотрения воздействия изменения климата на миростроительство. Впоследствии в марте 2022 года было проведено совещание на уровне послов в поддержку 10 стран, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Совещание было посвящено способам решения проблем деградации климата в контексте миростроительства и развития, при этом особое внимание уделялось усилиям, направленным на улучшение положения женщин и молодежи. В мае состоялось еще одно совещание на уровне послов, которое было посвящено воздействию изменения климата на миростроительство на тихоокеанских островах и на котором была вновь подчеркнута необходимость инклюзивного подхода и взаимодействия с женщинами и молодежью.

50. Структура продолжила свою работу с механизмом глобальной координации вопросов верховенства права Организации Объединенных Наций, в том числе посредством совместной публикации директивной записки по вопросам

²⁰ См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>.

женщин и мира и безопасности²¹. В записке подчеркивается реальная и потенциальная ценность механизма глобальной координации, который служит инструментом для поддержки верховенства права с учетом гендерных аспектов и с помощью которого Организация Объединенных Наций может более эффективно содействовать реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

51. Структура «ООН-женщины» поддержала интеграцию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве сквозной темы в семь приоритетных задач, определенных в стратегии реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества плюс», которая является продолжением инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на период 2021–2023 годов²². Фонд Инициативы «Элси» для женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира²³, секретариатом которого является Структура «ООН-женщины», продолжал оказывать поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в их усилиях по расширению участия женщин из числа негражданского персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день Фонд провел два этапа планирования и предоставил финансовую поддержку 20 органам безопасности в 14 странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также одной миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Ливане. Основные результаты такой поддержки включают взятые 14 органами безопасности в девяти странах обязательства на высоком уровне о том, чтобы провести подробную оценку барьеров для участия женщин в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, а также обязательства по продвижению гендерного равенства посредством проведения мероприятий по разработке политики в четырех органах безопасности. Кроме того, Структура провела курсы обучения женщин-офицеров на английском и французском языках для более чем 900 женщин-военнослужащих со всего мира, которые были назначены своими правительствами для подготовки к отправке в миссии по поддержанию мира.

52. Структура «ООН-женщины» продолжала отслеживать глобальные тенденции в финансировании реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и сообщать о них. В 2022 году Структура в сотрудничестве с механизмом Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности и с партнерами из гражданского общества содействовала проведению совещания высокого уровня по финансированию миростроительства, организовав серию круглых столов, которые были посвящены выявлению путей значимой поддержки возглавляемой женщинами работы по миростроительству и разработке феминистских стратегий для высококачественного финансирования миростроительства. По результатам этого совещания высокого уровня в сентябре 2022 года была принята резолюция 76/305 Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства. В резолюции был признан пробел в значимом включении женщин в процесс принятия решений, и Ассамблея настоятельно призвала прилагать усилия по финансированию инициатив, которые предусматривают полное, равное и реальное участие женщин в планировании и осуществлении деятельности по миростроительству и сохранению мира и представлению отчетности о ней на всех уровнях. Структура «ООН-женщины» также провела оценку выполнения минимального 15-процентного финансового целевого показателя, касающегося обеспечения гендерного равенства в рамках Организации Объединенных Наций, в том чис-

²¹ См. www.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/Women-peace-and-security-and-the-UN-Global-Focal-Point-for-the-Rule-of-Law-en.pdf.

²² См. www.un.org/en/A4P/.

²³ См. <https://elsiefund.org/>.

ле в страновых группах, — оценку, которая послужила основой для решений Исполнительного комитета, учрежденного Генеральным секретарем. Партнерство Структуры «ООН-женщины» с Фондом миростроительства принесло значительные дивиденды. В 2021 году Фонд выделил 47 процентов (92,3 млн долл. США) от общего объема своих ассигнований на поддержку гендерного равенства, превысив свои целевые показатели финансирования гендерного равенства в размере 15 и 30 процентов, а анализ конфликта с учетом гендерных аспектов был включен во все три пакета документов для определения соответствия требованиям Фонда миростроительства по странам, в то время как в 2020 году он был включен в четыре из пяти пакетов. В рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи Фонд утвердил 38 проектов на общую сумму в размере 51,5 млн долл. США в 23 странах (что стало рекордом для Инициативы), из которых 4,6 млн долл. США было выделено на 6 проектов, осуществляемых под совместным руководством со Структурой «ООН-женщины». Кроме того, в рамках своего регулярного портфеля Фонд утвердил 14,1 млн долл. США для Структуры «ООН-женщины» в 13 странах.

53. Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять функции секретариата Женского фонда мира и гуманитарной деятельности²⁴, который служит положительным примером прямого, целенаправленного и гибкого финансирования женских организаций гражданского общества. С момента создания Фонда в 2016 году по его линии было мобилизовано более 118 млн долл. США и была предоставлена поддержка более чем 850 местным женским организациям гражданского общества, действующим в условиях конфликта или чрезвычайной гуманитарной ситуации, причем почти половина из них впервые получила финансовые средства по линии Организации Объединенных Наций. Фонд 24 раза поддержал ассигнования средств в 32 странах и доказал свою оперативность в реагировании на новые и возникающие кризисы. Уникальным является то, что Фонд обеспечивает жизненно важное институциональное финансирование для 95 местных женских организаций гражданского общества, чтобы помочь им сохранить существование, укрепить потенциал и адаптироваться к меняющимся вызовам. В рамках механизма быстрого реагирования Фонда в отношении участия женщин в мирном процессе и реализации мирных соглашений была оказана целенаправленная и гибкая поддержка более чем 50 организациям гражданского общества в 16 странах, включая Афганистан, Йемен, Колумбию и Ливию. В 2022 году Фонд ввел в действие специальный механизм финансирования для правозащитниц, чтобы поддержать их участие в кризисных и конфликтных ситуациях и гарантировать их защиту.

54. Структура продолжала выполнять функции секретариата Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности²⁵. По состоянию на октябрь 2022 года 186 подписавших Договор сторон, включая государства-члены, региональные организации, структуры Организации Объединенных Наций, частный сектор, гражданское общество и научные круги, вложили средства более чем в 1000 мероприятий по реализации обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности и гендерного равенства в контексте гуманитарной деятельности. Во время организации добровольного процесса мониторинга и подотчетности с участием многих заинтересованных сторон в октябре 2022 года в рамках Договора был представлен всеобъемлющий набор показателей мониторинга для отслеживания прогресса в реализации мероприятий по выполнению Договора в течение последующих пяти лет. Показатели были разработаны подписавшими Договор сторонами в ходе совместного консультативного процесса, целью которого было укрепить сбор данных и обмен информацией о женщинах и мире и безопасности и гуманитарной деятельности, а

²⁴ См. <https://wphfund.org/>.

²⁵ См. <https://wpscompact.org/about-the-compact/>.

также избежать дублирования функций с существующими механизмами мониторинга.

В. Гуманитарная деятельность

55. На этапе заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов, Структура «ООН-женщины» выступила одним из организаторов мероприятия высокого уровня, посвященного важности представленности женщин в процессе планирования и осуществления гуманитарной деятельности и обсуждению того, как она содействует улучшению гуманитарных результатов.

56. Структура «ООН-женщины» получила полноправное членство в Межучрежденческом постоянном комитете с акцентом на ее роли в оказании помощи гуманитарной системе в выполнении обязательств по охвату гендерной проблематики в контексте гуманитарной деятельности. Кроме того, Структура стала председателем Справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета и руководила разработкой ежегодного доклада о механизме гендерной подотчетности, который служит основным инструментом в глобальной гуманитарной системе для мониторинга соблюдения гендерной политики Комитета во всех официальных гуманитарных структурах. В докладе за 2021 год представлены свидетельства неоднозначного прогресса на глобальном уровне, сопровождавшегося смешанными результатами на местном уровне. В то же время в 2021 году, как и в 2020 году, 80 процентов результатов работы группы руководителей Комитета отражали стандарты и обязательства гендерной политики. Значительное улучшение наблюдалось на местном уровне, где в 86 процентах обзоров гуманитарных потребностей был отмечен факт использования данных, дезаггегированных по полу и возрасту, и гендерного анализа. Однако в докладе также было отмечено снижение количества консультаций с местными женскими группами с 68 процентов в 2020 году до 65 процентов в 2021 году. Структура «ООН-женщины» как член Комитета намерена помочь в устранении таких пробелов в соблюдении требований в будущем.

57. Структура «ООН-женщины» координировала деятельность рабочих групп по гендерным вопросам в контексте гуманитарной деятельности на региональном и страновом уровнях и напрямую работала с женскими и другими организациями гражданского общества, чтобы обеспечить их эффективное участие в гуманитарных мероприятиях. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» во время пандемии COVID-19 использовала онлайн-платформы для проведения тренингов по ключевым гуманитарным темам. В результате гуманитарная помощь в Кокс-Базаре, Бангладеш, стала более доступной для участниц из женских организаций, не владеющих английским языком. В Афганистане Структура «ООН-женщины» помогла создать независимую консультативную группу афганских женщин при гуманитарной страновой группе и обеспечить учет мнений афганских женщин и девочек на самом высоком уровне принятия гуманитарных решений в стране.

VI. Поддержка в осуществлении политических рекомендаций

58. Центральное место в работе Структуры «ООН-женщины» занимает воплощение глобальных норм, политики и стандартов в оперативную деятельность, связанную с гендерным равенством и расширением прав и возможно-

стей женщин и девочек. Структура оказывает поддержку государствам-членам, по их просьбе, в укреплении национального потенциала, в том числе посредством консультирования по вопросам политики и программной поддержки. Это включает содействие в подготовке и проведении ежегодных сессий Комиссии по положению женщин. В соответствии с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, за 2020 год (резолюция 75/233 Генеральной Ассамблеи), Структура «ООН-женщины» в своем Стратегическом плане на 2022–2025 годы обязалась внедрять цифровые технологии и инновации в качестве инструментов для ускорения темпов достижения результатов во всех тематических областях. Оперативная деятельность Структуры «ООН-женщины» в значительной степени опирается на обязательства в отношении инноваций и технологических изменений с учетом гендерных аспектов, принятые в предыдущих согласованных заключениях.

59. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку правительствам в интеграции гендерной перспективы в национальную политику и планы по реализации учитывающих гендерные аспекты стратегий, связанных с инновациями и технологическими изменениями. Структура оказала существенную поддержку правительствам и другим партнерам в их усилиях по укреплению потенциала для реализации национальных приоритетов. Основные направления деятельности включали предотвращение и ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек, укрепление работы национальных агентств и учреждений, а также содействие наращиванию потенциала и расширению прав и возможностей.

60. Что касается предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, то Структура «ООН-женщины» работала с национальными властями и организациями гражданского общества в Боливии, оказывая поддержку Администрации президента и Министерству юстиции в создании национальной стратегии по борьбе с цифровым насилием в отношении женщин и девочек. Структура также разработала мобильное приложение для оказания помощи женщинам, подвергающимся риску насилия, в 32 муниципалитетах. В Индии Структура «ООН-женщины» разработала действующий на основе искусственного интеллекта чат-бот «Самбал» для расширения доступа к основным услугам, ресурсам и инструментам, а также к механизмам передачи сообщений для женщин и девочек, пострадавших от сексуального и гендерного насилия. В Тиморе-Лешти Структура поддержала усилия гражданского общества по снижению стигматизации, с которой сталкиваются пострадавшие, посредством информационно-разъяснительной работы и обучения, обеспечивающих доступ к навыкам самопомощи и взаимной поддержки, включая поиск помощи через мобильное приложение. На Филиппинах Структура «ООН-женщины» использовала инновационные каналы распространения информации для предотвращения насилия и торговли работницами-мигрантками, а в Бангладеш она содействовала укреплению у студентов навыков работы со СМИ и цифровой грамотности для противодействия распространению ненавистнических высказываний и дезинформации. В Кении Структура «ООН-женщины» в партнерстве с организацией «Медицинская помощь — Кения» внедрила технологию, обеспечивающую жертвам гендерного насилия немедленный доступ к услугам. Кроме того, в Албании, Грузии, Сербии и Черногории Структура «ООН-женщины» разработала или активировала мобильные приложения, чтобы помочь женщинам получить доступ к услугам поддержки.

61. Что касается повышения эффективности работы национальных агентств и учреждений, то в Бразилии Структура «ООН-женщины» создала онлайн-платформу, включающую учебные курсы, направленные на совершенствование подхода к борьбе с насилием в отношении женщин и к работе по уходу и пред-

назначенные для сотрудников Министерства по вопросам гражданства. В Молдове Структура «ООН-женщины» опробовала использование дополненной и виртуальной реальности в качестве инструмента для обучения сотрудников полиции и других лиц протоколам борьбы с насилием в отношении женщин. В Колумбии Структура предоставила подразделениям по делам семьи в 12 полицейских участках цифровое оборудование, чтобы укрепить комплексный подход к борьбе с насилием в отношении женщин. В Эквадоре Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Судебному совету, с помощью цифровой платформы FemicidiosEC предоставив ему обновленные статистические данные о насильственной смерти женщин. В Индии Структура в партнерстве с правительством разработала инструмент электронного управления, который служит информационным порталом для составления бюджета с учетом гендерных факторов, а также является средством самообучения. Кроме того, в Кении Структура «ООН-женщины» оказала помощь контролеру в разработке информационной системы управления бюджетом, которая позволит дезагрегировать данные о расходах по гендерному признаку и впоследствии разрабатывать программы и политику планирования бюджета с учетом гендерных факторов.

62. Что касается наращивания потенциала и расширения прав и возможностей, то Структура «ООН-женщины» сотрудничала со странами Карибского бассейна в разработке цифровых наборов инструментов по политике, связанной с расширением прав и возможностей женщин. Кроме того, она занимается созданием цифровых справочных служб, чтобы повысить осведомленность о доступной поддержке и стимулах для женщин-фермеров и предпринимательниц в регионе. В Мексике и Чили Структура «ООН-женщины» внедрила онлайн-версию образовательной программы «Второй шанс», которая позволяет женщинам повторно получить формальное образование и получить доступ к профессиональному обучению. В Сенегале Структура «ООН-женщины» разработала ориентированные на потребности сельских женщин низкотехнологичные и голосовые тренинги по наращиванию потенциала, которые проводились исключительно с помощью мобильных телефонов. Структура содействовала экономической самостоятельности женщин в Коста-Рике и Мали путем поддержки платформы электронной торговли «Купить у женщин», которая позволяет предпринимательницам продавать свою продукцию напрямую потребителям. На Филиппинах Структура «ООН-женщины» в партнерстве с организацией «Женщины на связи» внедрила экспериментальную учебную программу Elevate AIDA (Аннотация данных искусственного интеллекта), в рамках которой проводится работа с предпринимательницами по совершенствованию их навыков кодирования и маркировки данных и оказанию им помощи в переводе их традиционного бизнеса в онлайн-режим. В Эфиопии Структура оказала поддержку Министерству по делам женщин и социальным вопросам и другим партнерам в усилиях по обучению молодых новаторов и программистов технологическим решениям в рамках Инициативы по обучению африканских девочек основам программирования²⁶. В Грузии Структура «ООН-женщины» в партнерстве с университетами, программой компании «Гугл» «Женщины в технологиях» и центром цифрового обучения FabLab организовала учебную программу с последующей стажировкой, направленную на повышение квалификации молодых женщин в области кодирования, разработки веб-сайтов и маркетинга в социальных сетях. В Папуа — Новой Гвинее Структура «ООН-женщины» предоставила семи женским организациям, управляющим безопасными приютами для лиц, пострадавших от гендерного насилия, услуги по наращиванию потенциала в области информационных технологий и компью-

²⁶ См. www.ungei.org/blog-post/closing-gender-gap-ict#:~:text=The%20African%20Girls%20Can%20Code,careers%20in%20the%20ICT%20sector.

терной грамотности. На Фиджи Структура в партнерстве с Австралийским национальным университетом разработала учебный модуль по кибербезопасности для рыночных поставщиков. В Центральной Азии и Европе Структура «ООН-женщины» начала проводить кампанию «Пробудиться, а не спать: переосмысление сказок для нового поколения»²⁷, которая представляет региональный сборник из 28 сказок, призванных вдохновить детей на успех в нетрадиционных ролях. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде разработала цифровую учебную платформу по обеспечению устойчивых к изменению климата средств к существованию с использованием возобновляемых источников энергии для предпринимательниц и возглавляемых женщинами малых и средних предприятий в рамках инициативы «Empower: женщины за общества, устойчивые к изменению климата»²⁸.

VII. Заключение

63. В условиях замедления темпов прогресса на пути к гендерному равенству в сочетании с многочисленными и взаимосвязанными кризисами, от которых непропорционально страдают женщины и девочки, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать эффективную нормативную поддержку межправительственным процессам и органам. Кроме того, получив полноправное членство в Межучрежденческом постоянном комитете, Структура «ООН-женщины» укрепила свою способность обеспечивать подотчетность гуманитарной системы в отношении своих гендерных обязательств. Структура усилила свои связи и партнерские отношения и активизировала усилия по выполнению своих обязательств в важнейших тематических областях. Она продолжала восполнять пробелы в данных и поддерживать научно обоснованную политику, программы и инициативы как на региональном, так и на национальном уровнях, а также способствовать ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

64. Шестьдесят седьмая сессия Комиссии по положению женщин предоставляет значительную возможность для оценки прогресса и устранения недостатков и проблем в деле интеграции гендерной перспективы в инновации, технологические изменения и образование в цифровую эпоху, а также в обеспечении полного, эффективного и значимого участия женщин во всех процессах принятия решений. Структура «ООН-женщины» будет поддерживать работу Комиссии по укреплению глобальной нормативной базы и содействовать ей в выполнении масштабных обязательств по достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и реализации их прав человека и основных свобод в контексте взаимосвязанных глобальных кризисов.

²⁷ См. <https://interactive.unwomen.org/eca/fairytales/en/index.html>.

²⁸ См. www.empowerforclimate.org/en/about-us.