



## 大会

第十一届紧急特别会议

正式纪录

## 第十四次全体会议

2022年10月12日星期三下午3时举行

纽约

主席：克勒希先生 ..... (匈牙利)

下午3时开会。

## 议程项目5 (续)

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

决议草案 (A/ES-11/L.5)

雷先生(加拿大)(以英语发言)：我们再次在本次紧急特别会议续会期间开会，原因只有一个，那就是因为俄罗斯联邦继续违反国际法，特别是《联合国宪章》第一和第二条。俄罗斯在乌克兰的非法行动向我们表明，该国不是一个对乌克兰或其他地方的和平或正义感兴趣的伙伴。同最近几个月一样，捍卫《宪章》和联合国所代表的一切再次成为大会成员肩上的重任。

我们面前的决议草案A/ES-11/L.5是针对俄罗斯意欲非法强行吞并乌克兰更多领土的企图而提交的。决议草案重申了非经自愿同意不得改变边界和界线的原则。它还重申了强权不等于公理的原则。我们呼吁大会每个成员对该决议草案投赞成票。

加拿大坚决谴责俄罗斯联邦在非法占领的乌克兰顿涅茨克、卢甘斯克、赫尔松和扎波里日亚地区举行所谓的“公民投票”。这是俄罗斯联邦又一次公

然违反国际法的行为。数百万人在这场俄罗斯的侵略战争中被打死、打伤或被迫流离失所。基辅和俄罗斯现在通过举行伪公投声称已成为该国的城市的基础设施遭受最新一波的导弹袭击让我们看清了一切。真相显而易见。这场战争的真实性质不言自明。这不是一次“特别军事行动”。这是一场以惩罚并最终摧毁乌克兰为目的的战争。

我们内心深处都知道，在枪口下举行的选举既不自由，也不公平。我们清楚这一点。我们知道，在有人用枪指着另一人的脑袋，告诉他们必须投票的情况下，这既不自由，也不公平。然而，普京总统声称，这些所谓的公民投票反映了这些被非法占领的领土上“人民的意愿”。他声称，在宣布将举行公投两天后，按照民主标准，以某种奇迹般的方式举行了公投。他声称，这些公投在某种程度上符合《联合国宪章》，似乎《宪章》毫无意义。事实上，实情绝非如此。这是一次非法入侵、非法占领和非法吞并，一切都是在枪口下进行的。这不是民主。

(以法语发言)

俄罗斯联邦的行动显然违反了《联合国宪章》和国际法的习惯原则，即以威胁使用或使用武力的方式获取的领土不得被视为合法。我们大家都遵守

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



的这些基本原则，即所有会员国主权平等、以和平手段解决争端以及不以武力相威胁或使用武力，从未像今天这样受到威胁。在这里，在联合国的大厅里，我们经常谈论先例。我们决不能允许又一个入侵、占领和吞并的专横先例压倒我们对法治的承诺。我们不能让我们赋予维护国际和平与安全之首要责任的安全理事会因一个明目张胆地公然妄想征服另一个国家的常任理事国而完全陷于瘫痪。

我们相信，在座的大多数国家都持这一看法。不仅仅是东方国家，而是世界各国。今天下午，我们将看到世界各国强烈反对普京总统宣布的政策。普京总统新近显露的攫取乌克兰土地的野心之大，是二战以来从未见过的。俄罗斯联邦非法吞并的领土面积为10.9万平方公里。这比加拿大三个省的领土还大——而加拿大相当大。这片领土比本组织近一半会员国在其国际公认边界内拥有的领土还要大。它与1940年斯大林非法吞并的波罗的海三国的面积差不多。我们必须记住这一点，因为在苏联军队占领波罗的海三国之后，在斯大林政府的入侵和吞并之后于1940年举行的新制宪会议“选举”的参与率达到了惊人的99.6%。具有讽刺意味且令人奇怪的是，这一超过99%的数字与在俄罗斯刚刚企图吞并的乌克兰四个非法占领区举行的所谓“公投”的结果相似。

帝国习气难改。普京总统试图通过入侵、占领、吞并和征服来复活昔日的俄罗斯帝国。如果他的行动还不足以让我们相信，他说的话再露骨不过。这些话值得一读，因为普京总统公开表示，他希望以一切必要手段重建前俄罗斯帝国，并永久地将自由、独立、享有主权的前苏联国家的公民纳入这个帝国——无论他们是否乐意。

然而，普京总统和这个大会堂里的俄罗斯联邦代表竟厚颜无耻地告诉我们，他们的行动依据的是《宪章》和国际法。他们声称，这是一个“去殖民化”计划。不，绝对不是。相反，现实和真相一清二楚。俄罗斯的侵略战争违背了《联合国宪章》的核心

原则。让我们读一读《宪章》的文字。我手里拿的就是《宪章》。第二条规定：

(以英语发言)

“本组织系基于各会员国主权平等之原则。”

“各会员国应一秉善意，履行其依本宪章所担负之义务，以保证全体会员国由加入本组织而发生之权益。”

“各会员国应以和平方法解决其国际争端，俾免危及国际和平、安全及正义。”

普京总统还想让我们相信，有一个针对俄罗斯联邦的阴谋。今天上午的晚些时候，另一个国家的代表重复了这个论点。他想让我们相信，不知何故，一个所谓的“西方”正在寻求侵犯俄罗斯的主权和领土完整。西方并未订立《宪章》。苏联签署了《宪章》。中国签署了《宪章》。《宪章》并非西方订立。它是由当时的会员国订立的。我们必须清楚，不存在针对俄罗斯的大阴谋。国际社会并不反俄罗斯。俄罗斯正在自食其果，即承受基于普京总统建立一个早已不复存在的帝国的野心，对乌克兰再次发动灾难性非法入侵行动的后果。如我用法语说的那样，显然，帝国的恶习难改。俄罗斯声称存在“恐俄症”，有点像一个孩子杀死了自己的父母，然后去法院说，“帮帮我，我是个孤儿”。不存在恐俄症。是俄罗斯的士兵、大炮、坦克、战机和导弹正在夷平乌克兰东部讲俄语的城镇，虐待那里讲俄语的居民。

没有任何国家试图侵犯俄罗斯的主权或领土完整。国际法院已指出，没有证据支持俄罗斯联邦的这一指控。相反，是俄罗斯自2014年以来两次侵犯乌克兰主权和领土完整。俄罗斯同样侵犯了格鲁吉亚和摩尔多瓦的主权和领土完整。俄罗斯声称，它是为了维护主权、领土完整和政治独立，而且还自称是《宪章》的朋友。实际情况是，今天《联合国宪章》的宗旨和原则面临的巨大威胁莫过于俄罗斯对乌克兰的侵略战争和过去几天发生的吞并。

没有人一心想摧毁俄罗斯。乌克兰人民正在英勇地进行自卫，以确保其自由和生存免遭俄罗斯侵略战争之害。我们加拿大正在同许多盟国和伙伴一道，相应采取我们认为相称的必要步骤，包括支持乌克兰，使其能够抵御俄罗斯的侵略，并收复其领土。可以争辩并得到证明的是，《宪章》第五十一条实际上预见到了这种情况，因为它非常明确地指出，

“联合国任何会员国受武力攻击时，在安全理事会采取必要办法，以维持国际和平及安全以前，本宪章不得认为禁止行使单独或集体自卫之自然权利”。

我们不寻求摧毁俄罗斯。我们所寻求的是：俄罗斯联邦履行其根据《联合国宪章》和国际法所作的承诺；像乌克兰和大会许多其他成员一样，作为国际社会负责任的成员行事；成为《宪章》及世界和平的看护人。这是当初在创立常任理事国席位时人们的明确期望，因为维护领土完整和全球安全是常任理事国永恒的使命。俄罗斯现在的所作所为正好与这一期望相反。

俄罗斯联邦有能力结束这场战争。它有能力结束它所造成的无尽苦难。乌克兰和许多乌克兰人受到的影响最为严重，他们死于对基础设施和必要谋生手段的无谓而有系统的破坏。但我们也必须牢记，与世界安全一样，世界的不平等也历来是我们面临的巨大挑战，在座的每一位代表都知道这一点。然后又出现了2019冠状病毒病。气候变化仍在继续。现在又发生了这种侵略行为。它不仅给乌克兰人民、经济和社会，而且对联合国每个会员国的经济都造成了灾难性影响。

秘书长曾指出，我们正面临一个“不满的冬天”。国际货币基金组织昨天报告说，我们正在走向一场前所未有的全球衰退。试想一下，如果我们不是在辩论这项动议——我们不得不辩论这项动议，完全是因为安全理事会由于俄罗斯拥有否决权而无法履行其职责——而是在这个大会堂辩论如何重建以及如何重塑我们在过去十年来所面临的一系列危机

的影响下受到严重破坏的经济和社会，情况会好得多。相反，我们被迫回到原点，指出“我们应直言不讳”——对非法侵略和非法吞并直言不讳。如果俄罗斯不再继续非法使用或威胁使用武力，如果它完全、无条件从其非法占领的乌克兰领土撤军，我们将看到这一可怕悲剧的结束，我们可以开始重建——不仅仅是重建乌克兰，而是重建包括俄罗斯在内的世界经济。

我们大会至今已两次提出这样的要求。现在是第三次，为的是对伪公投和延长只能被称为真正无谓、残忍、野蛮的侵略战争的绝望企图作出回应。《宪章》呼吁我们各国“集中力量”维持国际和平与安全。我谨建议，我们大家今天必须响应这一呼吁，捍卫《宪章》，从而——没错——捍卫乌克兰的主权、领土完整和政治独立。但事实上，捍卫的不仅仅是乌克兰的主权，也是在座每个会员国的主权；捍卫的不仅仅是乌克兰的领土完整，也是在此与会的每个国家的领土完整；捍卫的不仅仅是乌克兰的政治独立，也是在此与会的我们所有自治国的独立。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**今天的辩论并不复杂。这可以归结为一个问题：我们想不想捍卫《联合国宪章》的原则？这个问题关系到我们所有人，因为《宪章》是维系联合国的纽带。《宪章》为主权国家和平共处提供了保证。

俄罗斯攻击乌克兰，不仅发动了一场在粮食、能源、经济和核能方面具有全球影响的残暴战争；它还蓄意违反国际法的最基本原则。国际法院也于3月16日毫不含糊地指出了这一点，当时它命令俄罗斯中止在乌克兰的军事行动。显然，俄罗斯根本没有遵守这一决定。

以武力获取领土应该是一个令大会每一个会员国都感到关切的问题。俄罗斯决定通过入侵其邻国来为其他吞并战争铺平道路。今天发生在欧洲的情况明天可能会在亚洲、非洲或拉丁美洲等其他地方上演。我们必须意识到这一点。

只要俄罗斯继续蓄意对城市和民用基础设施进行狂轰滥炸，并犯下越来越多明显构成战争罪的暴行，法国就绝不会听之任之，接受一个武力高于权利的世界。法国绝不会承认虚假公投或对整个乌克兰领土的非法吞并。但凡有必要，法国将继续支持乌克兰及其主权和领土完整。因此，法国与其伙伴一道，通过包容各方的透明进程，努力起草一份应该人人都能支持的案文。案文简洁明了。它谴责吞并以武力征服的领土的行为。

实质上，我们面临着一个简单的选择——是容忍战争还是捍卫和平。这不是选择立场的问题，而是维护国际秩序及其价值观的问题。弃权不是一个选项。因此，法国鼓励联合国所有会员国捍卫《宪章》及其普遍原则。

**耿爽先生(中国)**：乌克兰危机爆发至今已近8个月。目前，冲突仍在继续，战火仍在蔓延，和平解决的前景仍未出现。危机日益呈现长期化、扩大化、复杂化的态势，其外溢影响持续向经济民生领域扩散，给这个本已动荡不安的世界带来更多的不确定性和不稳定性，令人深感忧虑。

在刚刚结束的联大一般性辩论期间，许多国家领导人围绕乌克兰危机发表看法、提出主张。虽然观点不尽相同，但总结起来，多数国家都呼吁冲突当事方早日停火止战，通过对话和平解决危机；都呼吁加大对深受危机影响的乌克兰人民提供人道救援；都呼吁国际社会携手减小危机的外溢影响，特别是对发展中国家的冲击；都呼吁保持团结，避免由危机引发阵营对抗，开启新的冷战。这些呼吁与诉求应当成为本次紧急特别联大聚焦的话题和致力于实现的目标。对此，中方愿强调以下几点：

#### 一、坚持对话接触，推动乌克兰危机政治解决。

中方对近期地面冲突加剧深表忧虑，对由此造成的平民伤亡和民用设施损毁深感痛惜。当务之急是引导当事方保持克制，避免冲突继续升级，防止对抗走向失控，推动局势缓和降温。乌克兰危机归根到底要和平解决。不论困难挑战有多大，政治解决的大门不能关上，外交谈判的进程不能停滞，止战促

谈的努力不能松懈。国际社会应当推动当事方尽快重启和谈，将合理关切纳入谈判，把可行选项摆上桌面，为停火止战、化解危机创造条件，开辟空间。

二、加大人道救援，缓解受影响民众困境。危机爆发以来，乌克兰人道局势持续恶化，即将到来的漫长冬天将进一步加剧民众困难。中方赞赏乌克兰周边国家接受数百万难民，支持联合国和国际人道机构在遵守人道、中立、公正、独立原则基础上向乌克兰提供援助，帮助周边国家分担压力。冲突当事方应严格遵守国际人道法，避免伤及无辜平民，优先保障妇女儿童等弱势群体，为人员疏散提供便利，对人道救援给予配合。中方呼吁国际社会加大对乌克兰和周边国家的人道援助，确保受冲突影响的民众得到妥善安置。核设施的安全和安保容不得半点闪失。我们呼吁有关各方保持克制，防止由此造成不可挽回的人道灾难。

三、加强团结合作，减小冲突外溢影响。新冠疫情和乌克兰危机的冲击相互叠加，让世界各国特别是发展中国家面临粮食安全、能源安全、金融安全等一系列挑战，实现2030年可持续发展议程更加困难。全方位、无差别的制裁无助于解决问题，只会干扰全球产业链供应链稳定，放大危机溢出效应，影响各国民众正常生活。

黑海粮食外运协议的达成与实施对稳定全球粮食价格、改善发展中国家粮食供应发挥了积极作用。我们鼓励更多这样的努力，期待更多类似的安排，呼吁国际社会特别是联合国继续把发展问题置于国际议程的优先位置，努力化解乌克兰危机的溢出效应，帮助发展中国家渡过难关，防止来之不易的发展成果付之东流。

四、摒弃冷战思维，防止世界走向分裂。乌克兰危机再次表明，抱守冷战思维、推行集团政治、制造阵营对抗、追求绝对安全不会带来和平，只会导致冲突，不符合任何人的利益。在世界需要团结合作、共克时艰的时候，突出意识形态分歧，胁迫他国选边站队，制造孤立打压，推行脱钩断链，是不负责任的危险行为。我们应该深刻汲取历史教训，抵制分

裂对峙，坚持团结协作，恪守多边主义，共同维护以联合国为核心的国际体系，以国际法为基础的国际秩序，共同推进世界的和平与发展。

联大作为联合国最具代表性的机构，应该为推动会员国在乌克兰问题上弥合分歧、形成共识，凝聚劝和促谈最大合力，寻找彼此之间的最大公约数发挥积极和建设性作用。我们始终认为，联大采取的任何行动都应有利于推动局势缓和降温，有利于推动早日恢复对话，有利于推动危机政治解决。提交本次紧急特别联大表决的有关决议草案(A/ES-11/L.5)无助于实现上述目标。因此，中国代表团将对草案投弃权票。另外，中国代表团也愿指出，联大工作的开展应该遵守议事规则，体现公平公正。对于程序性问题，会员国的意见都应得到充分表达，会员国的动议都应得到同等重视。

中方在乌克兰问题上始终主张，各国主权、领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切都应该得到重视，一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。作为负责任的国家，中方始终站在和平一边，将继续同国际社会一道为推动局势缓和、政治解决危机发挥建设性作用。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我向所有致力于本机构崇高使命的人讲话。我们很快将对决议草案A/ES-11/L.5进行表决，这不仅对于乌克兰的未来和欧洲的未来，而且对于本机构的基础都很重要。毕竟，联合国建立在绝不会再允许一个国家以武力夺取另一个国家领土这一理念之上。第二次世界大战之后，尽管我们存在种种分歧，但这一重要理念使我们走到了一起。现在，我们必须捍卫这一理念和体现这一理念的《联合国宪章》。

事实很清楚。一个联合国会员国——一个在安全理事会拥有常任理事国席位的会员国——企图以武力吞并其邻国的领土。这个联合国会员国不仅攻击其邻国，而且还危及本机构的核心原则，即一个国家不得以武力夺取另一个国家的领土。八年前，

人们要求大会对这同一个联合国会员国企图吞并克里米亚的行为作出反应。当时，大会捍卫了《联合国宪章》。我们压倒性地通过了第68/262号决议，申明乌克兰的主权和领土完整。今天，我们必须还要这样做。

与2014年情况一样，俄罗斯正在考验世人奋起捍卫国际法核心原则的决心。如果不是这样，我们又如何解释公然蔑视主权、领土完整以及和平与安全等价值观的行为呢？如果不是这样，我们又如何解释本周我们看到的针对平民和民用基础设施的可怕袭击呢？如果不是这样，我们又如何解释普京炫耀武力并含蓄地威胁动用核力量的言论呢？这些威胁是针对本机构的。这些威胁是针对我们所有人的。我们听到一些国家强调需要寻求促成对话与和平的解决办法。请相信我，我们最希望看到的就是和平。我们不想再看到乌克兰游乐场出现弹坑，那里以前有秋千。我们不想再看到对扎波里日亚市进行危及平民的危险袭击。我们不想再看到俄罗斯犯下战争罪行。

靠安抚实现不了和平。对这些公然违法行为视而不见，实现不了和平。沉默不会也从未带来和平。实现和平的唯一办法是制止这一侵略，要求追究责任，心怀信念站在一起，表明我们不会容忍什么。因此，让我们今天发出一个明确的信息。联合国不会容忍非法吞并的企图。我们绝不会认可这种吞并。联合国不会容忍以武力夺取邻国土地的行为。我们会站出来反对这种行为。联合国不会容忍破坏《联合国宪章》的行为。我们会捍卫《联合国宪章》。

如秘书长所言，当今世界容不得俄罗斯的这种行为。正因为此，摆在我们面前的决议草案才呼吁和平与降级。但它也表明，我们反对俄罗斯的吞并企图，我们反对这种侵害领土完整、国家主权、和平与安全的行为。我们反对这种行为，因为我们相信联合国。我们认为国际体系的基本护栏是保护我们所有人的。今天是俄罗斯入侵乌克兰，明天就可能是另一个国家领土遭到侵犯。可能是任何国家。任何国家都可能成为下一个。这个国家应当期望从大会

堂得到什么呢？我们的信息响亮而明确。一个国家是大是小，是富是穷，是老是新，这都不重要；如果一个国家是联合国会员国，它的边界就是它自己的，受国际法保护。其他国家不得以武力重划这些边界。这就是为什么我们所有人一起建立了这个机构。这也是为什么此时在这里我们必须捍卫这个机构。

今天，美国将自豪地对该决议草案投赞成票。我们敦促每个国家都这样做。它们应当这样做，不是因为我们要它们这样做，而是因为它们知道这样做是正确的。让我们谴责俄罗斯的非法吞并企图。让我们申明联合国每个会员国的现有边界。忧虑的世人正在注视着我们，让我们再次作出承诺，也就是《联合国宪章》所说的，践行善邻之道，建立和平世界。

**主席**（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

**卡恰大主教**（罗马教廷）（以英语发言）：过去几个小时里，我们听到了许多话。罗马教廷发言是想言简意赅但诚心诚意地请求结束这场疯狂的冲突，因为这场冲突每时每刻都在夺走无辜的生命，加深各国人民的创伤，破坏国际秩序所依赖的相互信任。

就在几天前，教皇方济各发出了这一由衷的呼吁：

“以上帝的名义，以每个人心中人性的名义，我再次呼吁立即停火。但愿武器沉默，但愿为开始谈判寻求条件，促成并非以武力强加、而是各方都同意的公正与稳定的解决办法。”

教皇宗座明确表示，解决方案必须基于尊重人类生命的神圣价值以及各国的主权和领土完整。

在向俄罗斯联邦总统和乌克兰总统以及国际生活的所有主要角色和各国政治领导人发出直接呼吁之后，教皇方济各强调，我们聚集在本会堂这里可以发挥作用，必须尽一切可能结束战争，不能允许我们自己被卷入危险的局势升级，而要促进并支持

对话的举措。随着核升级威胁的加剧，这些话语变得更加重要，并使那些手握战争结果的人更有紧迫感：去实现心灵的转变，以便暴力的飓风可以停止、和平共处得以重建、正义得以伸张。

我们面前的决议草案A/ES-11/L.5强调国际法的明确原则，这些原则已明确载入《联合国宪章》，肯定这些原则应当被理解为开辟一条通往公正与和平解决的道路，而不是加剧已造成太多受害者的冲突的方式。让教皇圣保罗六世的号角在本会堂再次响起。

（以法语发言）

战争不再！

（以英语发言）

战争不再！

**主席**（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团观察员发言。

**Beresford-Hill先生**（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：我们现在即将结束一场由冲突和苦难、扩张和武力所驱动的激烈的戏剧性辩论。但是，不同于涉及其他历史先例的辩论——特别是涉及欧洲先例、通常是在战争结束后进行的辩论，本周以及过去一年四分之三的时间里，我们一直在冲突最激烈的时候进行审议。然而，在吞噬两个主权国家的熊熊烈火之中，这个救苦救难大会所说的话似乎没有什么效果。在这熊熊烈火之中，首当其中的是穷人、病人和那些无处可去的人。我们所有的历史都交织在一起。人类动机和欲望的共性是显而易见的。无论我们喜欢与否，技术和经济一体化已让我们所有人成为不仅仅是旁观者。任何国家都不能让这场冲突失控，因为众所周知，后果不堪设想，而且无论我们感到多么遥远和孤立，熊熊烈火之后的灰烬都会吞噬我们。

马耳他主权骑士团的独特地位在于，它既是一个主权实体，也是一个天主教教团，因为它寻求以慈善和爱心接纳其公民。那些公民是被留下的人。

他们是我们这个世界上被遗忘的人，经常是无国籍者、无家可归者、被贩卖者、移民和难民，是经常处于无助、无望之中的受苦受难的人们。几乎没有国家会过于骄傲而拒绝我们为那些有需要者提供的帮助。更没有什么人不愿意通过我们在不考虑宗教或政治情况下所提供非政治性和中立的援助来增强他们自己的服务。然而，今天在乌克兰，尽管利沃夫最近遭到导弹袭击，但我们的工作人员和志愿者仍在全国各地继续展开活动，他们的精神与4月份在马里乌波尔惨遭杀害的慈善社英勇员工的精神是一样的。

我们认识到，这场辩论很快就要结束，但我们希望以数百万无辜平民的名义呼吁停止敌对行动，他们是并非因自己的过错而遭受苦难的无辜平民：一位为导弹袭击中丧生的妻子哭泣的父亲、一位听到公寓外枪声大作、卧病在床的残疾老年妇女、一位为独子下葬的母亲、一名在战斗中丧生的士兵、一名失去父母的孤身儿童。当此类事件成为常态时，当无辜者看不到摆脱痛苦的出路时，我们就是辜负《联合国宪章》。这是一盏明灯，让我们走到一起。我们不能让《宪章》被熊熊烈火吞噬。作为一个集体，我们要做得更好——要好得更多。

**主席**（以英语发言）：我们已经听取了本项目辩论的最后一位发言者的发言。

我们现在将着手审议决议草案A/ES-11/L.5。在表决前解释投票发言开始之前，我谨提醒各代表团，解释投票以10分钟为限，各代表团应在其座位上发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在10月10日的会议上（见A/ES-11/PV.12），我们谈到了在顿涅茨克共和国和卢汉斯克共和国以及赫尔松和扎波里日亚地区举行全民投票的原因和目标。9月28日，全民投票的最终结果统计出来，绝大多数投票者——顿涅茨克人民共和国99%、卢汉斯克人民共和国98%、扎波里日亚93%以及赫尔松地区87%——支持这些地区成为俄罗斯一部分的主张。尽管安全局势艰难、基辅政权进行挑衅，但绝大多

数选民还是决定参加投票，从赫尔松地区的76%到顿涅茨克人民共和国的97%不等。

投票结果不言自明。这些地区的居民不想回到乌克兰，他们已经作出选择我国的明智和自由的抉择。全民投票的举行完全符合国际法的准则和原则，无论我们的西方对手，乃至突然决定在没有授权情况下代表整个联合国表态的秘书长，如何极力证明并非如此。来自意大利、德国、委内瑞拉、拉脱维亚和其他国家的100多名国际观察员观察了全民投票，也承认其结果是合法的。

然而，今天，有人向大会提出一份政治化和公开挑衅的文件，该文件不仅无视所有这些事实，而且还包含一项对抗性指控，可能破坏有利于外交解决乌克兰危机的任何和所有努力。与标题不符的是，该文件与保护国际法和《联合国宪章》原则毫无关系。西方国家提出决议草案A/ES-11/L.5，是要追求自己的地缘政治目标，也是再次企图让大会成员跑龙套。大会今天听到美国和其他北约成员国代表表示它们致力于保护国际法，这是虚伪和双重标准的生动例子。很能说明问题的是，他们甚至已经暂停使用他们的口头禅“基于规则的秩序”。

让我们回顾一下科索沃的局势。今天对全民投票调门最高的批评者曾经是科索沃独立最起劲的支持者。他们坚持认为，如果出现严重侵犯人民权利的真实威胁，科索沃就有权脱离国家。这是2008年国际法院应大会要求编写咨询意见时，西方向国际法院提出的官方法律立场。然而，到2008年，科索沃阿尔巴尼亚族人在相当长的一段时间内没有受到任何威胁。南斯拉夫已经不在地图上，被北约国家轰炸和碾压过的塞尔维亚境内也有以维和人员身份驻扎的外国部队。科索沃没有举行全民投票。临时自治当局只通过了一项独立宣言，这显然超出了他们的职权范围。然而仅此一点就足以让西方承认科索沃独立了。当时，我们的反对者说国际法并不禁止宣布独立。今天我们从他们那里听到了什么？他们说科索沃情况不同。换句话说，北约成员曾愿意保护科索沃阿尔巴尼亚族人免受当时根本不存在

的威胁,而在他们看来,顿巴斯、赫尔松和扎波罗热的居民是二等公民,基辅政权对他们的灭绝丝毫不令文明的西方担心,因为他们支持俄罗斯。

另一个例子是华盛顿,它今天是对我们批评最为激烈和高呼乌克兰领土完整最多的。最近,华盛顿宣布愿意使用武力保护台湾,而台湾是中华人民共和国不可分割的一部分。显然,对美国和北约成员国来说,领土完整原则并不神圣不可侵犯。只有当这项原则符合它们的利益时,它们才会支持它。

今天的决议草案充斥着西方强加的这些丑陋的双重标准,现在其作者正试图迫使大会支持这些标准。该决议草案引用了秘书长的发言,尽管在编写大会决议时并不存在这种做法,因为秘书长的发言并不代表会员国的观点。但是,即使抛开这一点,我们也从未看到我们的西方同事对秘书长的其他发言给予同样的关注,例如他呼吁解决世界其他地区的冲突时,包括那些在西方国家的命令下发动的冲突。在这些冲突中,妇女和儿童被杀害,经济遭到破坏。特别是,他们顽固地无视秘书长关于结束非法单边经济制裁的呼吁。西方对全球南方的问题以及最终解决这些问题的呼声完全充耳不闻。搞出所有这些动静都是为了宣传乌克兰的说法,但不是为了这个国家的福祉——只是为了伤害俄罗斯。

今天的决议草案有选择地引用了1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》(第2625(XV)号决议),却只字未提人民的自决权。自决权为非殖民化铺平了道路,并使今天大会堂在座的许多国家得以在大会获得席位。今天,西方企图让会员国忘记,它们曾全力反对这一进程,而苏联却对此作出了贡献。

最近几天,我们都目睹了西方如何在新殖民主义本能的驱使下,在发展中国家中发起了一场前所未有的讹诈和施压运动,千方百计地企图迫使它们支持反俄决议草案。我们知道,这场运动是由华盛顿领导的,不结盟国家运动成员国政府实际上受到美国政治特使及其盟友的围困,他们直接威胁说,抗命就会遭受惩罚和后果。这甚至在西方主要媒体

上都有报道。《政客》杂志援引美国国务院官员的话,这些话清楚地表明了华盛顿和其他西方国家首都对发展中国家声音的真实感受。这些官员说,当大会对反俄草案进行表决时,“每一个斐济都很重要。每一个帕劳都很重要”。我想知道斐济和帕劳的代表是否喜欢听到这样的引述。

这些都是奴隶主和殖民者使用的经典方法,他们习惯于通过殖民棱镜看世界。我不会隐瞒这样一个事实,即最近几天,一些来自全球南方国家的同事与我们接触,告诉我们他们不得不忍受来自美国和欧洲国家的经济讹诈和直接威胁。显然,在这种情况下,我们将在显示器上看到的投票就应该通过西方讹诈行动的棱镜来看待,这种行动在大会是史无前例的。这种方法在联合国没有也不可能有一席之地。

今天,我们都在参加一个真正历史性的会议。就在我们眼前,美国及其卫星国正在现场直播,给我们上课,叫做“去主权化”。我们感到遗憾的是,一直试图从发展中国家争取所需选票的肆无忌惮的西方讹诈者得到了大会主席的帮助,大会主席在10月10日特别会议续会的第一天玩弄程序,不仅剥夺了联合国会员国通过无记名投票在不受胁迫的情况下投票的机会,而且给了讹诈者更多时间来进行讹诈。我希望,尽管如此,今天在这个大会堂里仍会有足够多的国家愿意起来反抗西方的命令,独立投票,而不担心“老大哥”的监视。我们呼吁联合国会员国不带偏见地看待目前的局势,投票反对我们面前的这项决议草案。

**佩雷斯·阿耶斯塔兰先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):我们参加今天的会议,是因为启动了第76/262号决议建立的要求我们开会的机制。然而,我们没有义务审议,更不用说通过一项从未进行过协商、也没有努力考虑所有会员国的意见和建议的决议草案,这表明提案国显然没有兴趣就案文达成共识。我们相信,这种工作方法很难让我们接近应该使我们平等地走到一起的目标——实现和平。

就在7个多月前,当我们第一次在本大会堂就这个问题举行会议时(见A/ES-11/PV.1),我们提醒国际社会注意东欧地区存在着三重危机。如果不以平衡和谨慎的方式加以解决,危机将导致核大国之间进入过热的危险阶段,而如果它们的战略和安全平衡发生变化,就可能引发全球规模的冲突。今天,我们感到遗憾的是,我们的警告被置若罔闻,近几个月来,非但没有利用这些警告来建立一条能够制止紧张局势升级并使我们更接近和平解决冲突的道路,我们现在反而处于对抗加剧、紧张局势加剧和分裂加剧的时刻。

然而,作为一个相信和平是唯一出路的国家,我们不得不继续坚持认为,我们今天的作用必须是纠正方向,在乌克兰危机的三个层面之间建立防火墙,以防止连锁反应将我们像梦游者一样引入深渊。我们正以过去60年来从未有过的方式接近一个不可逆转的临界点,这很有可能危及今世后代的生存。因此,我们必须认识到,今天,爆发核层面冲突的前景似乎越来越近。我们极为关切地注意到,越来越多的行动和政策似乎只是为了实现获得最终单极胜利的错误幻想而制造文明冲突——这种冲突将导致核大国之间的全球冲突,从而摧毁今天的人类。

现在不是利用大会或强化新冷战思维的时候,因为这种思维的集团对抗政治可能导致严重的误判,给全人类带来不可想象的后果。我们必须共同努力降低言论调门,同时牢记,事实表明过头的言论先行于暴力行为,一方面会助长自以为能够控制事态的危险幻觉,另一方面则会故意使我们偏离和平道路。有鉴于此,我们不能允许不断试图将战争语言正常化的做法,更不能让所有国家都相信核战争会有输赢之分的想法,因为实际情况是它只会给所有人带来死亡、毁灭、痛苦和苦难。这是相互确保毁灭。言论煽动和不计后果恣意妄为的道路不仅是错误的道路,也是不负责任的道路,只会使人类遭受更大危险。

正是出于上述所有原因,我们认为文件A/ES-11/L.5所载的决议草案决不会有助于通过政治对

话和外交谈判实现持久和平的目标。这就是我们呼吁负责任的国际社会成员对该案文投反对票的原因。恰恰相反,本组织必须在具有历史意义的这一决定性时刻,创造展示建设性和善意的环境,促进对话、谈判和实现和平解决,从而发挥其在保护人类方面的核心作用。

最后,我们在这个讲台上呼吁缓和紧张局势,停止在各种仇恨思想的主使下进行的战争宣传和散布的不容忍言论。我们还强调,只有通过外交、对话和自我克制,不施加压力或制裁,我们才不至于被蓄意推向更尖锐、更长期、也是更顽固的冲突阶段,这一阶段只会导致危机旷日持久,并造成需要几代人才能克服的后果。

**拉伊先生(尼泊尔)(以英语发言):**我国代表团对乌克兰旷日持久的暴力和冲突深感痛心。它对国际和平与安全构成了严重威胁。尼泊尔在乌克兰问题上的立场仍然是明确的。《联合国宪章》所载的主权、领土完整、政治独立和互不侵犯的原则不可侵犯,所有会员国在任何时候都必须予以充分遵守。不能讲任何条件,不能讨价还价。《联合国宪章》明确规定,所有会员国都必须和平解决国际争端,以免危及国际和平、安全和正义。和平共处、互不侵犯、互不干涉、尊重主权、领土完整和政治独立是尼泊尔外交政策的基本原则。这些原则是世界和平、安全与稳定的基础。尼泊尔再次呼吁停止乌克兰境内的敌对行动,为对话和外交创造条件,这是解决冲突和实现持久政治解决的唯一途径。

出于尼泊尔一贯的原则性立场,即所有国家的主权、领土完整和政治独立都不可侵犯,也出于它对国际法、基于规则的国际体系、《联合国宪章》和世界和平的价值观的坚定尊重,我国代表团将对我们今天所审议的决议草案A/ES-11/L.5投赞成票。

**金女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言):**圣文森特和格林纳丁斯将对摆在我们面前的决议草案A/ES-11/L.5投赞成票,并希望能在表决前解释其投票理由。

最近举行全民投票和随后签署吞并几个地区的条约是仍在持续的乌克兰冲突令人深感不安的事态发展。我们认为举行全民投票的方式不符合国际法的原则。因此，它们是对乌克兰主权、政治独立和领土完整的侵犯。

我们对该决议草案投赞成票是为了坚定地强调，主权、政治独立和领土完整的基本原则必须得到各方尊重和严格遵守。这些原则神圣不可侵犯，国际社会应当将其作为普遍真理始终一贯地予以坚持和维护。

不幸的是，乌克兰冲突造成了巨大的生命损失和关键民用基础设施的破坏。此外，其全球影响对远离其边界的国家也产生了灾难性影响。因此，我们再次强烈呼吁立即停止敌对行动，所有行动保持克制。

通往和平的唯一途径是开展外交接触，优先考虑建设性对话和照顾各方合理安全关切的诚心谈判。挑衅性言辞、毫无作用的外交姿态以及加剧紧张局势和加强当前高度戒备态势的行动，使我们越来越接近核灾难，于事无补，应予完全反对。因此，负责任的国际社会应该努力鼓励那种能够防止进一步对立并促进以外交手段解决这一冲突的接触。各方不断谈论彻底胜利，无论这意味着什么，都为核大战打开了大门。让我们给成熟的外交一个机会，来实现和平。和平是各国人民的正当愿望。世界不能容忍也承受不起另一场灾难性冲突。

**主席**（以英语发言）：我们听取了表决前最后一位解释投票的发言者的发言。

在着手就决议草案A/ES-11/L.5作出决定之前，我想谈谈通过该决议草案所需的多数票问题。根据《联合国宪章》第十八条第二项和第三项，到会及投票之会员国三分之二多数是否反对就决议草案A/ES-11/L.5采取行动？

就这样决定。

**主席**（以英语发言）：因此，决议草案A/ES-11/L.5需要到会及投票之会员国三分之二多数通过。

大会现在就题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的决议草案A/ES-11/L.5作出决定。谨告知各位成员，该决议草案已结束电子提案。

我现在请秘书处代表发言。

**中野先生**（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/ES-11/L.5提交以来，除该文件中所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案提案国：安道尔、安提瓜和巴布达、巴哈马、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、柬埔寨、智利、科摩罗、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斐济、圭亚那、牙买加、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、缅甸、新西兰北马其顿、巴拿马、巴布亚新几内亚、萨摩亚、圣马力诺、新加坡、苏里南、瑞士、汤加、联合王国、美利坚合众国和乌拉圭。

**主席**（以英语发言）：在紧急特别会议第十二次全体会议上（见A/ES-11/PV.12），大会决定以记录表决方式对决议草案A/ES-11/L.5采取行动。我们现在开始表决程序。

进行了记录表决。

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、佛得角、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚

比绍、圭亚那、海地、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、摩洛哥、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、图尔基耶、图瓦卢、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、也门、赞比亚

反对：

白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国

弃权：

阿尔及利亚、亚美尼亚、多民族玻利维亚国、布隆迪、中非共和国、中国、刚果、古巴、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、几内亚、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、马里、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、巴基斯坦、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、越南、津巴布韦

决议草案A/ES-11/L.5以143票赞成、5票反对、35票弃权获得通过（第ES-11/4号决议）。

**主席**（以英语发言）：在请希望在表决后解释投票的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各位代表应在各自席位的发言。

**阿勒瓦西勒先生**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我很高兴代表海湾合作委员会（海合会）成员国发言。

自冲突开始以来，海合会国家一直极为关切地跟踪乌克兰局势。我们谨强调，海合会国家与各方均保持着友好关系，并深信，避免任何消极影响的最佳办法是，通过对话和外交，以符合当事各方利益的方式解决危机。因此，海合会国家敦促各方力行克制，避免事态进一步升级，并采取和平手段解决争端。

海合会国家对第ES-11/4号决议投了赞成票，这与我们对国际法和《联合国宪章》坚定原则的承诺相一致。我们强调，必须尊重各国主权，坚持睦邻关系原则，不以武力相威胁或使用武力，和平解决争端。

最后，海合会国家谨表示，希望继续做出努力，直到达成各方都满意的解决办法，以避免造成任何负面的人道主义、政治和经济后果。

**费雷拉女士**（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉共和国对第ES-11/4号决议投了赞成票，因为它坚信本国《宪法》所载的领土完整这一有据可依、至为神圣的原则。该法规定，安哥拉是一个统一的、不可分割的国家，其领土不可侵犯，不可割让。我们的立场也符合《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》的规定。事实上，在其创始人于1964年明智地决定维持殖民主义遗留的边界不可触犯原则时，非洲联盟的前身——非洲统一组织——就为同样的原则奠定了基础。

自上世纪60年代以来，俄罗斯人民一直对安哥拉人民表示友好和声援，在我们反抗殖民主义和南非种族隔离政权军队入侵安哥拉领土的解放斗争中发挥了决定性作用。今天，我们与俄罗斯联邦在

几个共同关心的领域建立了密切的友好合作关系。安哥拉共和国同乌克兰也有着良好的外交关系与合作。此种关系是安哥拉共和国对俄罗斯联邦和乌克兰之间的战争不断深表关切的原因之一。这场战争除了造成无数人伤亡之外，还导致成千上万的人流离失所，沦为难民，其人数之多为第二次世界大战以来所未见，而且乌克兰的重要基础设施也遭到破坏。这场战争还给世界和平与安全以及各国的经济带来严重后果。

因此，安哥拉共和国再次呼吁双方停止敌对行动，并在充分尊重国际法的情况下，努力通过对话和平解决冲突。安哥拉共和国要求和平解决的呼吁符合非洲联盟的“不漠视原则”，也符合安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下以非洲联盟非洲和平与和解倡导者的身份为促进非洲和平与安全所做的努力。

**拉尔巴维先生**（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：阿尔及利亚谨对乌克兰局势恶化以及在很大程度上促使这场危机升级并对国际和平与安全产生影响的两极分化加剧表示严重关切。阿尔及利亚还要对这场危机给粮食和能源部门带来的后果及其给所有国家造成的破坏性影响表示严重关切。这场危机加剧世界一些国家特别是发展中国家已经面临的重大挑战，这些国家继续努力克服2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的影响。在这方面，基于我们的原则立场以及我们对不结盟国家运动价值观的深刻信念，阿尔及利亚再次确认，我们坚定致力于国际法的基本规则以及《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重各国主权和完全反对吞并领土行为，这种行为被视为违反国际法。

阿尔及利亚呼吁国际社会和联合国履行其基本责任，完全抛弃双重标准做法。我们呼吁国际社会和联合国制止几十年来一直列在其议程上的一切形式的武力占领和吞并领土行为，特别是在巴勒斯坦、被占领的叙利亚戈兰和西撒哈拉发生的这种行为。此外，阿尔及利亚强调，多边国际努力要求加强对话与合作并强化切实的国际外交努力，以找到这场

危机的解决办法，防止外交规范崩溃。这将有助于确定协商一致的政治解决办法，最终保障国际和平与安全得到实现。

**乔伊尼女士**（南非）（以英语发言）：南非对乌克兰战争持续、生命损失增加、人道主义局势恶化深感关切。世界各地也正感受到这场战争的有害影响。我们敦促冲突各方充分遵守国际人道法和国际人权法。必须充分保护平民、人道主义工作人员和弱势民众，包括妇女和儿童。

我们3月份在大会发言（见A/ES-11/PV.9）时曾说，战争没有赢家，真正的英雄是那些为和平而努力的人。因此，令人遗憾的是，就乌克兰而言，和平仍然渺茫。相反，我们看到有人正采取步骤鼓动继续进行这场战争。我们提醒各方，他们必须遵守《日内瓦公约》所载的战争法，特别是关于把平民作为攻击目标的战争法。区分的原则清楚地表明，各方应负起责任，确保不把平民作为攻击目标。

南非认为，包括乌克兰在内的各国领土完整神圣不可侵犯。我们反对所有损害《联合国宪章》宗旨和原则及国际法的行动。我们注意到秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的声明，其中指出任何一个国家通过使用或威胁使用武力吞并另一个国家领土的行为都违反《联合国宪章》和国际法原则。

我们对第ES-11/4号决议投了弃权票，因为我们认为，根据大会的任务授权，大会的目标必须始终是促成有利于在乌克兰建立可持续和平的建设性成果。不幸的是，该决议有些内容未遵循这一点。在近日紧张局势升级的情况下，所有努力都应着眼于停火和政治解决。

大会必须一起寻求和平，一致呼吁立即结束战争。这应该是我们当前的重点。因此，我们期望任何新增决议都将注重为结束这场正给乌克兰人民造成如此严重损害的战争提出具体建议。南非仍然坚信，对话、调解和外交是和平解决这场冲突的唯一途径。我们再次呼吁立即停止敌对行动。这将为在

考虑到所有受影响国家关切的情况下实现可持续和平的政治进程创造必要的环境。

我们对秘书长为敲定向有需要的国家出口谷物和化肥的协议而作出的努力感到鼓舞。我们曾希望这个重要例子会成为促成外交解决这场冲突的协议的基础。因此，我们呼吁秘书长利用其斡旋职能进行调解，力求找到可持续的解决办法，并呼吁我们会员国为对话和谈判解决这场冲突营造有利环境。

南非随时准备与所有会员国合作，为创造这一有利环境作出贡献。我们敦促安全理事会根据其维护国际和平与安全的任务授权，为解决这场冲突发挥建设性作用。安理会在这个时候不能放弃自己的责任。对于乌克兰妇女和儿童，我们祝愿他们坚强。

**阿克兰先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦对第ES-11/4号决议投了弃权票。巴基斯坦全力支持该决议呼吁遵守各国主权和领土完整原则——这项原则同等适用于乌克兰和其他会员国。任何国家都不能靠使用武力分裂其他国家。必须一贯、普遍遵守这些原则。

关于该决议中提到的全民投票，我们认识到乌克兰的复杂历史和明斯克协议的规定。然而，根据国际法，自决权适用于处于外国统治或殖民统治下的人民以及尚未行使自决权的人民，例如查谟和克什米尔人民。我们期待看到各方同样关切和谴责印度使其非法吞并查谟和克什米尔这一国际公认有争议领土的举措正式化的企图。印度完全违反国际法和安全理事会关于查谟和克什米尔的相关决议，非法占领了这一领土。

此外，行使自决权应在没有军事占领的环境中，在公正者的主导下，最好在联合国的监督下进行。因此，巴基斯坦赞同决议中反映的基本原则，即在不自由和不公正的环境中，为主权国家所属地区的人民举行全民投票是越权行为，在法律上是不可接受的。

遗憾的是，该决议中有若干条款超出了宣布全民投票无效的范围，并且包括了我国代表团无法赞

同的条款。首先是在序言部分第三段。在那段里，决议回顾了第68/262号决议和3月24日的第ES-11/2号决议，巴基斯坦对这些决议都投了弃权票。第二，该决议草案的提案国没有接受关于立即和平解决冲突的建议。我国代表团认为，无论冲突的起因是什么，目前最重要的是立即停止敌对行动，通过直接谈判、调解或其他和平手段恢复和平对话，以解决冲突的起因，恢复乌克兰的和平与安全。除非我们停止冲突，否则冲突极有可能进一步升级，其后果可能对整个世界造成破坏。

**马哈茂德先生**（埃及）（以阿拉伯语发言）：埃及代表团根据其原则立场对第ES-11/4号决议投了赞成票，即坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，反对在国际关系中使用或威胁使用武力，采用和平方法解决争端，以及尊重各国的主权和领土完整。埃及作为联合国的创始国，七十年来一直坚持这些原则，没有在任何阶段偏离或否认这些原则。埃及再次呼吁俄乌冲突各方和全体有影响力的人通过谈判达成解决方案，无一例外地解决所有各方的关切，结束战斗、破坏和冲突对平民的负面影响，以平等方式确保双方的利益，实现国际稳定和安全。

目前的局势应该促使国际社会思考，是否有可能避免危机，是否可以让理性和对话占上风。如果每一方都能倾听他人的关切，并达成各方都满意的解决方案，情况会如何？为了我们的世界、我们的国家和我们正在受苦和理应过得更好的人民，我们不会处于更好的处境？

我们强调，在处理国际问题时，必须停止使用双重标准和在利益与原则之间挑肥拣瘦。如果这种情况持续下去，我们当代的国际秩序将经历更加严重的危机，并且无法有效地解决这些危机，最终导致建立一个无法与各方需求积极互动的秩序。

我们还必须注意到，目前乌克兰的危机正在影响整个世界，同时对其经济产生负面影响。包括埃及在内的发展中国家在能源和粮食安全以及货物和粮食供应方面受到的影响最大，而粮食是我们各国人民必不可少的营养物质。这场危机还通过产生更

少的就业机会和更高的失业率来增加这些国家的预算赤字。没有人倾听它们的问题，也没有人关心这些问题的解决。

在这个国际讲台上，埃及呼吁讲究理性和对话。我们呼吁各方不要采取任何可能加剧当前危机的行动。我们呼吁国际社会作出努力，在危机达到无法挽回的地步，给所有国家造成巨大损失，使它们耗费本应用于各方发展和进步的资源之前，解决危机。

**坎博杰夫人（印度）（以英语发言）：**印度对乌克兰冲突的升级，包括攻击民用基础设施和平民的死亡深感关切。我们一贯主张，任何解决办法都不能以人的生命为代价。敌对行动和暴力的升级不符合任何人的利益。我们已敦促作出一切努力，立即停止敌对行动，紧急回到对话和外交的道路上。我们认为，我们都赞同的全球秩序是以国际法、《联合国宪章》和尊重所有国家的领土完整和主权为基础的。这些原则必须毫无例外地得到维护。对话是解决分歧和争端的唯一答案，无论此刻看起来多么艰巨。通往和平的道路要求我们使所有的外交渠道保持开放。因此，我们真诚地希望早日恢复和谈，以实现立即停火和解决冲突。印度随时准备支持所有这些旨在缓和冲突的努力。

同样不幸的是，随着乌克兰冲突轨迹的展开，整个全球南方都遭受了巨大的附带损害。由于发展中国家首当其冲地面临冲突对粮食、燃料和化肥供应造成的后果，至关重要的是，全球南方的声音应被听到，它们的合理关切应得到适当解决。因此，我们决不能启动使挣扎中的全球经济进一步复杂化的措施。

还有其他紧迫的问题，其中一些问题在今天通过的第ES-11/4号决议中没有得到充分的处理。我们投弃权票的决定与我们深思熟虑的国家立场是一致的。我还想引用我国外交部长上个月在大会上的讲话。

“印度站在和平的一边，并将始终坚定地站在这一边。我们站在遵守《联合国宪章》及其创始原则的一边。我们站在呼吁将对话和外交作为摆脱冲突的唯一途径的一边。我们站在那些努力维持生计的人的一边，尽管他们正面临不断上涨的食品、燃料和化肥价格。因此，在联合国内外开展建设性的工作，寻求早日解决这场冲突，符合我们的集体利益。”（A/77/PV.12，第52页）

我国总理已明确表示，现在不能是一个战争的时代。本着这种通过对话和外交手段争取和平解决的坚定决心，印度决定弃权。

在我结束发言之前，我想提出最后一点。不出所料，我们看到一个代表团再次试图滥用这个论坛，对我国发表轻率和无意义的言论。这种言论值得我们集体蔑视，也值得我们对这种反复说假话的心态表示怜悯。然而，重要的是，要把事情说清楚。无论巴基斯坦代表认为或觊觎什么，查谟和克什米尔的整个领土现在和将来都是印度不可分割的一部分。我们呼吁巴基斯坦停止跨境恐怖主义，以便我们的公民能够享受生命和自由的权利。

**穆希特先生（孟加拉国）（以英语发言）：**孟加拉国对题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的ES-11/4号决议投了赞成票。我们之所以这样做，是因为我们坚信每个人在任何地方、任何情况下都必须毫无例外地普遍遵守《联合国宪章》关于尊重主权和领土完整以及和平解决所有争端的宗旨和原则。我们还认为，任何国家在国际公认边界内的主权和领土完整都应得到尊重。在这方面，我们特别强调，国际社会需要采取类似的一致立场，反对以色列吞并巴勒斯坦和其他阿拉伯土地。

孟加拉国仍然对乌克兰持续的冲突及其对全球社会经济的影响深感关切。我们认为，像战争、经济制裁或反制裁这样的对抗不会给任何国家带来好处。对话、讨论和调解是解决危机和争端的最佳方式。我们对多边主义抱有坚定信念，将继续站在

联合国和秘书长办公室一边，竭尽所能支持他们。我们敦促，为了赢得各阶层民众的信任和信心，联合国和秘书长办公室必须带头努力实现所有人的期望。因此，孟加拉国敦促冲突各方为局势降级发挥建设性作用，立即恢复外交对话，以和平手段解决所有争端，并避免采取任何可能危及国际和平与安全的行动。为了人类的利益，我们应该努力结束战争，停止军备竞赛。我们作为联合国会员国，必须继续努力促进和平与发展。

**钦达翁社先生**（泰国）（以英语发言）：泰国作为一个主权小国，认为《联合国宪章》和国际法神圣不可侵犯，它们是我们的第一道也是最后一道防线。我们明确致力于《联合国宪章》所载的尊重国家主权和领土完整的原则。长期以来，泰国的长期一贯政策是反对使用或威胁使用武力侵犯任何国家的领土完整，反对无端以武力夺取另一个国家的领土。然而，泰国在对ES-11/4号决议的表决中选择弃权，因为这次表决是在极其动荡、情绪激烈的气氛和局势中进行的，因此减少了通过外交手段以和平而务实的谈判解决冲突的机会，这可能将世界推向核战争和全球经济崩溃的边缘。我们真正关切的是，国际原则作为结束战争的手段和指南，变得越来越政治化，这已经适得其反。谴责会导致拒不妥协，从而大大减少建设性接触的机会。

泰国对乌克兰遭受的物质、社会和人道主义破坏以及乌克兰人遭受的极端苦难感到痛惜。因此，我们强调，乌克兰这场绝对的悲剧的所有利益攸关方需要缓和冲突和暴力，并通过处理现实问题和所有相关方的关切，努力找到和平解决分歧的手段。人的安全和生命权是《世界人权宣言》第三条的重要支柱，迄今为止，乌克兰人和世界各地数百万人被剥夺了这一权利。本组织的最终义务和责任是恢复乌克兰人民的和平和正常生活，不是通过暴力手段，而是通过只能带来实际、持久和平的外交机制。

**纳耶克先生**（毛里求斯）（以英语发言）：毛里求斯对ES-11/4号决议投赞成票，因为我国坚信要尊重所有大大小小的国家的主权和领土完整。我

们也坚定支持不干涉任何国家内政的原则，除非经《联合国宪章》第七章授权。

毛里求斯对欧洲不断恶化的局势及其对发展中国家，特别是依赖粮食、燃料和化肥进口的发展中国家的影响感到关切。我们欢迎国际社会的倡议，以确保国际法至上，确保《联合国宪章》的原则和价值观得到所有国家的尊重。然而，我们必须强调，这种行动必须不作区别，正如国际法必须不作区别地适用一样。如果在面对非法占领和国际法继续遭到蔑视的其他情况下采用双重标准，本组织的信誉就会受损。

**小德阿尔梅达先生**（巴西）（以英语发言）：巴西对ES-11/4号决议投了赞成票。正如我们最近在安全理事会指出（见S/PV.9143），巴西不认为冲突地区的民众能够通过公投自由表达意见。公投结果不构成他们意愿的有效表达，不能被视为合法。我们投了赞成票，也是因为我们坚持乌克兰以及所有会员国领土完整的原则。国际法和《联合国宪章》必须得到尊重和维护。

尽管协调方表现出灵活性，但我们感到失望的是，我们的提案没有被写入草案，我们建议纳入明确的讯息，敦促各方停止敌对行动并进行和平谈判。我们的作用是为通过外交和政治对话和平解决冲突创造空间。为此，我们必须团结一致，缓和紧张局势，而不是助长敌对观点。我们必须避免划定立场、助长争端，以免伤害到实地平民。

最后但非常重要的一点是，巴西对冲突中涉及使用核武器的所有暗示或明示的威胁深感关切。任何使用核武器的行为都是不可接受的，会带来灾难性的人道主义后果。打开对话的渠道是我们摆脱冲突的唯一选择。

**佩德罗索·奎斯塔先生**（古巴）（以西班牙语发言）：国际关系正在走上一条非常危险的道路。威胁、勒索以及经济和政治外交胁迫正被公开用来对付南方国家，以使它们服从基于一群强国反复无常的政策秩序。再加上北约的扩张及其日益咄咄逼

人的理论,以及第五代非常规战争的发展,不可避免地导致了紧张和冲突的气氛,其后果是今天无法预测的。双重标准、选择性、前后矛盾和政治操纵损害了国际和平与安全事业。有很多大会成员国受到了公然违反《联合国宪章》的入侵、军事侵略和单方面制裁的可怕后果的影响。对这些侵害行为负有主要责任的一些国家现在极其虚伪地宣称自己是《宪章》原则的捍卫者。

古巴捍卫各国的独立、主权和领土完整以及人民自决。《联合国宪章》和国际法必须得到所有会员国的尊重,没有例外,在任何情况下都是如此。古巴反对使用或威胁使用武力,支持和平解决冲突。在这方面,我国主张充分遵守国际法准则,通过和平手段,以严肃、建设性和现实的外交办法来解决乌克兰当前的危机,保障所有人的安全和主权,以及和平及区域和国际安全。

自乌克兰冲突开始以来,已有几个月时间。大会和安全理事会在多次会议上审议了这个问题。然而,无辜者继续丧生,持续造成物质损失,导致冲突的原因仍未改变。古巴认为,提交给我们的由安全理事会一些成员起草的案文丝毫没有改变这种情况。相反,它遵循同以往各项决议相同的模式,这些决议缺乏缓和危机和保护民众生命的真正意愿,缓和危机和保护民众生命应该是所有决议的主要和优先目标。我们有责任缓和而不是挑起紧张局势。我们也有责任实现停火,帮助解决冲突,而不是加剧冲突。我们无法通过加剧各方之间的分歧或促进对抗来实现和平。促进各项加剧矛盾和对抗的倡议完全不利于实现和平。

关于10月10日星期一举行的多次程序性投票(见A/ES-11/PV.12),我们呼吁会员国维护和尊重重大会议事规则的完整性。提出的所有真正有意促进有关各方参与的对话和谈判以及实现真正和平解决的倡议都可以仰赖古巴的支持。今天通过的第ES-11/4号决议不符合这些要求。出于上述原因,古巴代表团在对该决议的表决中投了弃权票。

**帕里·罗德里格斯先生**(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言):我发言是为了表达玻利维亚对这一冲突或联合国议程上其他任何冲突的原则立场。

我们严格遵守我国《宪法》和指导国际关系的人民外交原则,断然反对任何用来解决国家间冲突和争端的侵略行为。同样,我们反对任何削弱《联合国宪章》和国际法的行为,包括吞并和占领,这些行为也违反了我们70多年来赖以建立多边主义的商定规则。我们重申在第七十七届会议一般性辩论中提出的建议,即国际社会共同努力,宣布世界为和平区(见A/77/PV.5)。我们致力于根据近几十年来多次遭到规避的《联合国宪章》的宗旨和原则,实现和平、对话、调解、谈判、和解、仲裁和预防性外交。

在这方面,我们对两个东欧国家之间军事冲突中的暴力升级深表关切。这场危机的后果影响到了世界各地数百万人的生活。它造成了影响我们所有人的经济、能源、粮食和人道主义不安全状况。冲突中采用的双重标准只会加剧局势。许多人一边谈论捍卫和平,一边继续供应武器并推行加速实施暴力的措施。并且,奇怪的是,影响中东和非洲的许多严重人道主义危机并没有成为本组织辩论的核心。

现在,我们必须找到解决办法和积极措施,这些办法和措施首先将遏制冲突,并促进有可能为所有人创造和平与国际安全的条件。联合国可以在这项任务中发挥根本作用,特别是在缓和紧张局势和推动举行坚定的对话方面,这将确保冲突的政治和外交解决。为此,我们呼吁与冲突各方接受的公认保证国一道,建立一个由秘书长领导的高级别委员会,以加强对话、谈判和缔造和平。

玻利维亚在表决中投了弃权票,因为我们认为,大会的决定必须涉及实质性解决办法,并促进真正有利于对话与和平的空间。

**主席**(以英语发言):我们听取了表决后解释投票的最后一位发言者的发言。

几个代表团要求发言,行使答辩权。我谨提醒各位成员,行使答辩权的发言第一次以十分钟为限,第二次以五分钟为限,各代表团应在各自席位的发言。

**卡伊纳穆拉先生(卢旺达)**(以英语发言):很抱歉要求发言。我们本来不打算发言。然而,我们不得不发言,答复刚果民主共和国代表的评论(见A/ES-11/PV.13)。

我们对刚果民主共和国代表选择滥用这一平台并不感到惊讶。刚果民主共和国不断滥用各种平台,对包括我国卢旺达在内的邻国进行毫无根据的恶意宣传,这并不新鲜。这是刚果民主共和国的策略,用以逃避解决其冲突根源的国内责任。卢旺达强调,指责游戏不会解决刚果民主共和国的问题。该国为解决和打开那里存在的问题的钥匙和锁。将刚果民主共和国的国内问题外部化不会解决这些问题。那只能达到短期目标。

卢旺达充分致力于通过现有框架,与刚果民主共和国和其他邻国合作,解决刚果民主共和国问题的根源,包括那些在卢旺达等邻国滞留太久的刚果难民有尊严地回返。政治领导人以毫无根据的指控错误地指责邻国。对刚果民主共和国内部问题的不满必须在该国内部解决。

我们记得,今年3月,联合国人权机构发表了一份关于刚果民主共和国仇恨言论的报告,其中牵涉到煽动暴力,包括在领导人中间煽动暴力。2020年5月和12月,该机构发布的一份报告显示,仇恨信息在各部族中越来越根深蒂固,致使刚果民主共和国各部落相互争斗。2022年,国际社会感到震惊的是,刚果民主共和国全国范围内的仇恨言论、煽动歧视、敌对暴力升级,特别是针对讲卢旺达语的人。人权事务高级专员和防止灭绝种族问题特别顾问在一份声明中都对暴力和仇恨言论的增加感到不安,指出“仇恨言论加剧了部族之间的不信任,从而助长了冲突”。这些是刚果民主共和国必须解决的非常严重的关切。指责游戏解决不了问题。

刚果民主共和国没有告诉大会的是,它是130多个外国和当地武装团体的大本营,其中包括解放卢旺达民主力量,这是一支实施种族灭绝的力量,在1994年犯下灭绝种族罪后离开了卢旺达。迄今为止,这一直是刚果民主共和国和安全理事会的眼中钉、肉中刺,因为它们对之束手无策。现有各种框架——内罗毕框架、卢旺达框架以及其他现有协定——需要由刚果民主共和国执行。卢旺达同本区域任何其他国家一样,拒绝接受刚果民主共和国的宣传,根据这种宣传,区域各国想要入侵或已经入侵。这些毫无根据的荒谬言论旨在转移人们对复杂的国内问题的注意力。

最后,卢旺达认为,内罗毕第二次国家元首会议建议的区域办法和安哥拉罗安达路线图至关重要,必须真诚地执行。刚果民主共和国和其他几个武装团体也需要执行现有的框架。在这方面,刚果民主共和国政府应该承认自己的义务,而不是来到这些论坛上说邻国打算入侵它们。

**萨尔瓦尼先生(巴基斯坦)**(以英语发言):我国代表团行使答辩权,回应印度代表的评论。

虚假信息和谎言是当今印度外交的特征。我们刚才听到的最大谎言是查谟和克什米尔是印度的一部分。查谟和克什米尔不是所谓的印度的一部分,也不是印度的内部事务。印度仍然占领着一个国际公认的有争议的领土,该领土的最终处置需要按照安全理事会多项决议所规定的在联合国主持下举行自由、公正全民投票这一民主原则作出决定。印度已经接受了这一决定,因而有义务根据《联合国宪章》第二十五条遵守这一决定。

联合国的地图也显示克什米尔是有争议的领土。在克什米尔,历史最久的联合国维持和平部队目前部署在控制线沿线。最重要的是,安全理事会本身正在审议的报告认为克什米尔是有争议的领土。如果印度尊重国际法,拥有道德勇气,就应结束其恐怖统治,撤出其军队,让克什米尔人根据安全理事会决议自由决定他们的未来。

国际社会日益谴责印度在其非法占领的查谟和克什米尔广泛实施不断升级的不道德行为，为了转移人们的注意力，印度继续对其他国家提出毫无根据的指控。历史证明了一个不可否认的现实，即侵略者、殖民者和占领者往往试图通过将争取自决和自由的合法斗争说成是恐怖主义来为镇压这些斗争辩护。至于对恐怖主义的评论，印度代表团最好反思一下他们的国家正在走上的令人深感不安的道路，而不是沉溺于针对巴基斯坦的公然谎言。印度正在诉诸国家恐怖主义来镇压被其非法占领的查谟和克什米尔地区的人民，自1990年以来，印度的恐怖主义占领军杀害了10万多名无辜的克什米尔人。22万多名妇女成为寡妇，18万多名儿童成为孤儿。

印度违反国际法和安理会有关决议，单方面改变国际公认的查谟和克什米尔地位。今天，印度正在奉行“印度教特性论”意识形态，这种意识形态将伊斯兰教恐惧症和对少数群体，特别是对穆斯林的偏见纳入其政治话语的主流。在今天极为不宽容的印度，两亿穆斯林少数民族经常面临民团私刑、官方参与的国民志愿团大屠杀、旨在剥夺穆斯林权利的歧视性国籍法以及协调一致的摧毁清真寺和印度丰富穆斯林遗产的运动。巴基斯坦一直强调并将继续强调这些问题以及印度针对被其非法占领的查谟和克什米尔地区的人民的国家恐怖主义。

**恩宗戈拉-恩塔拉亚先生**（刚果民主共和国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会对卢旺达代表进行答复。他所说的完全是胡说八道。众所周知，卢旺达从1998年至2003年占领了刚果，犯下了许多暴行，并掠夺了我们的经济。今天，卢旺达是来自刚果的黄金和钶钽铁矿石以及许多其他资源的主要出口国。他们甚至把黑猩猩和大猩猩从刚果森林弄到卢旺达。

所有这些都是众所周知的。大约十年前，人权理事会发表了一份非常重要的报告。我记不起报告的名称了，但我会很快记起来。报告指出了我们的一些邻国，特别是卢旺达在刚果犯下的许多罪行。不可否认的事实是，自1996年以来，刚有一直有卢旺

达势力存在，当时洛朗·卡比拉总统把卢旺达势力带入我国，甚至任命一名卢旺达军官为刚果武装部队参谋长。而这也是卢旺达强加给他的，卢旺达帮助他驱逐蒙博托先生并接管国家，夺取了权力。然而，一年后，卡比拉发现自己实际上是卢旺达和乌干达的傀儡，于是要求他们离开这个国家。他们做了什么？一周后他们回来入侵了我国。这是众所周知、有据可查的。我想我无须对此赘言。

我们感到遗憾的是，国际社会如此重视欧洲发生的危机，却基本上忽视了非洲发生的危机。他们向乌克兰输送了数十亿美元的武器，让乌克兰进行自卫——我认为这是好事——但没有为我们做同样的事情。他们甚至对我们可以购买的军备加以限制。这就是我所问的双重标准政策。这是一项应该终止的政策。国际社会应该谴责任何一国对另一国的侵略和占领，并采取行动。

**卡伊纳穆拉先生**（卢旺达）（以英语发言）：我将确保遵守规则。在我国文化中，很难与长辈争辩，所以我会恭敬地回应。

我想说的是，自殖民时代以来，刚果民主共和国有过一段艰难的历史。他们一直在指控。每一次没有水，责任都在卢旺达。没有电，责任都在卢旺达。没有路，责任也在卢旺达。如果没有这个或那个，那都是卢旺达或其殖民主子的责任。我认为我们需要摆脱这种状况。我们需要摆脱这种心态，寻找本土解决方案，解决我们各国的问题。我们不能“外包”解决方案。我们不能方。在这方面，我们不能“外包”解决方案。我们必须解决我们在当地面临的问题，并找到可持续的解决方案。

我恭敬地说下面的话。我们听过这些借口。每当有选举的时候，卢旺达就应该会跑到刚果民主共和国来。也许在2023年选举之后，我们就不会再听到有人说起卢旺达了。我们期待选举的结束。这位代表无法回忆起他提到的报告的原因是，这些指控和试图提交的报告被人权理事会驳回和拒绝了。也许他可以给我们提供该报告的联合国文号。我甚至可以打赌，根本没有这样的报告。

恕我直言, 我的意思是, 作为一个区域, 作为邻国, 卢旺达搬不走, 刚果民主共和国也搬不走。我们必须找到解决办法, 解决刚果民主共和国问题的真正原因。

**主席** (以英语发言): 根据刚刚通过的第ES-11/4号决议第8段的规定, 大会第十一届紧急特别会议暂时休会。

下午5时15分散会。