



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9241-е заседание

Четверг, 12 января 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Хаяси (Япония)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия.....	г-н Коста Филью
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эквадор.....	г-н Ольгин Мальдонадо
Франция.....	г-н де Ривьер
Габон.....	г-н Бьян
Гана.....	г-н Агъеман
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-н Небензя
Швейцария.....	г-н Кассис
Объединенные Арабские Эмираты	г-н ас-Сайег
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.....	г-н Ратли
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Верховенство права в отношениях между государствами

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 3 января 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/1)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-01352 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня.

Повестка дня утверждается.

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Верховенство права в отношениях между государствами

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 3 января 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/1)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Кабо-Верде, Канады, Чили, Дании, Египта, Эритреи, Эстонии, Грузии, Германии, Греции, Гватемалы, Индии, Ирландии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Иордании, Кении, Кувейта, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Малайзии, Мальдивских Островов, Мексики, Монголии, Марокко, Мьянмы, Непала, Новой Зеландии, Нигерии, Северной Македонии, Пакистана, Панамы, Филиппин, Польши, Португалии, Катара, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сербии, Сьерра-Леоне, Сингапура, Словакии, Словении, Южной Африки, Шри-Ланки, Таиланда, Турции, Украины, Уругвая и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя Международного Суда судьей Джоан Э. Донохью и профессора международного публичного права Оксфордского университета г-на Дапо Аканде.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/1, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 3 января 2023 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я поздравляю Японию со вступлением на пост Председателя в начале срока полномочий этой страны в Совете Безопасности и благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы начали новый год этими прениями о верховенстве права. Я также приветствую двух сегодняшних докладчиков — Председателя Международного Суда судьей Джоан Э. Донохью и профессора Дапо Аканде.

Принцип верховенства права является основополагающим для Организации Объединенных Наций и нашей миссии мира, и Совет Безопасности призван играть ключевую роль в обеспечении его соблюдения. Краеугольным камнем принципа верховенства права является постулат о том, что все лица, учреждения и структуры, как государственные, так и частные, в том числе само государство, несут ответственность перед законом. Как в самой крошечной деревне, так и на мировой арене принцип верховенства права — это все, что стоит между миром и стабильностью и жестокой борьбой за власть и ресурсы. Принцип верховенства права позволяет защищать уязвимые слои населения. Он позволяет предотвращать дискриминацию, притеснения и другие злоупотребления. Он служит первой линией защиты от зверских преступлений,

включая геноцид. Он позволяет создавать и укреплять доверие к институтам. Он способствует построению справедливой и инклюзивной экономики и справедливого и инклюзивного общества. Кроме того, он служит основой международного сотрудничества и многосторонности. Как гласит Устав,

«[м]ы, народы Объединенных Наций, преисполнены решимости... создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Принятая в 1970 году Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и принятая в 2012 году декларация совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях дополняют принципы, закрепленные в Уставе. Свод норм международного гуманитарного права позволяет спасать жизни и уменьшать страдания в условиях конфликта. Женевские конвенции, которые были приняты после чудовищных событий Второй мировой войны, доказывают, что даже на войне есть законы. Сегодняшние прения направляют решительный сигнал о том, что обеспечение верховенства права является нашим приоритетом и что все страны должны придерживаться международных стандартов.

Все заинтересованные стороны — государства-члены, региональные организации, субъекты гражданского общества и представители частного сектора — обязаны вносить свой вклад в обеспечение и поддержание верховенства права. Однако международная ситуация свидетельствует о том, что для достижения этой цели нам предстоит еще многое сделать. Налицо серьезный риск оказаться в мире, в котором царит беззаконие. Во всех регионах планеты гражданское население страдает от последствий разрушительных конфликтов, гибели людей, растущих масштабов нищеты и голода. Государства продолжают безнаказанно нарушать нормы международного права — начиная с незаконной разработки ядерного оружия и заканчивая незаконным применением силы.

Российское вторжение на Украину привело к гуманитарной катастрофе и катастрофе в плане прав человека, травмировало целое поколение де-

тей и усугубило глобальные продовольственный и энергетический кризисы. Любая аннексия территории государства другим государством в результате угрозы силой или ее применения является нарушением Устава и международного права.

В 2022 году погибло множество палестинцев и израильтян. Осуждаем все незаконные убийства и действия экстремистов. Терроризм не имеет оправданий. В то же время расширение Израилем поселений, а также снос домов и выселение людей вызывают гнев и отчаяние. Меня также очень беспокоят односторонние инициативы, которые реализуются в последние дни. Принцип верховенства права имеет центральное значение в контексте усилий по достижению справедливого и всеобъемлющего мира на основе принципа сосуществования двух государств согласно резолюциям Организации Объединенных Наций, нормам международного права и предыдущим соглашениям.

К сожалению, мы вновь становимся свидетелями неконституционных изменений государственного строя — государственных переворотов. Особую тревогу вызывают перевороты, происходящие в районах, уже и без того страдающих от конфликтов, терроризма и проблемы отсутствия продовольственной безопасности, а именно в Сахеле. Организация Объединенных Наций готова поддержать региональные усилия по укреплению демократического управления, мира, безопасности и устойчивого развития.

Незаконная программа создания ядерного оружия, развиваемая Корейской Народно-Демократической Республикой, представляет собой явную и непосредственную опасность, повышающую риск и геополитическую напряженность до рекордно высокого уровня. Корейская Народно-Демократическая Республика несет ответственность за соблюдение своих международных обязательств и возвращение за стол переговоров.

В Афганистане беспрецедентные и систематические посягательства на права женщин и девочек и невыполнение международных обязательств привели к апартеиду по гендерному признаку. Таким образом намеренно подрывается развитие страны, которая отчаянно нуждается во вкладе каждого гражданина, чтобы можно было восстановить прочный мир.

Из-за краха системы верховенства права в Мьянме после захвата власти военными в 2021 году страна оказалась внутри порочного круга насилия, репрессий и серьезных нарушений прав человека. Настоятельно призываю власти прислушаться к собственному народу и вернуться на путь демократических преобразований.

В Гаити происходит глубокий институциональный кризис и не соблюдается принцип верховенства права, широко распространены нарушения прав человека и стремительно растет уровень преступности, в том числе транснациональной, и масштабы коррупции. Призываю гаитянские заинтересованные стороны работать вместе для восстановления инклюзивных демократических институтов и верховенства права.

Все эти примеры показывают, что сейчас соблюдение принципа верховенства права важно как никогда. Все государства – члены Организации Объединенных Наций обязаны соблюдать его постоянно.

Верховенство права лежит в основе усилий Организации Объединенных Наций по поиску мирных решений для преодоления всех этих конфликтов, бедствий, кризисов и многих других проблем, а также по поддержке наиболее уязвимых людей и сообществ во всем мире. Прочная и взаимоукрепляющая связь между верховенством права, подотчетностью и правами человека отражена в моем призыве к действиям в области прав человека.

Основополагающее значение имеет прекращение безнаказанности. Подразделения и механизмы Организации Объединенных Наций — от Международного Суда до Совета по правам человека и его миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию — отстаивают принцип верховенства права и добиваются его соблюдения. Международному Суду с его уникальным мандатом отведено особое место. Отмечаю важность признания обязательной юрисдикции Суда и призываю все государства-члены сделать это без каких-либо оговорок. Члены Совета Безопасности несут в этом отношении особую ответственность и должны показать другим пример.

Подразделения Организации Объединенных Наций по всему миру мобилизованы на борьбу с безнаказанностью и привержены привлечению ви-

новных к ответственности посредством справедливого, независимого судебного разбирательства. Мы также укрепляем верховенство права, поддерживая жертв и пострадавших и обеспечивая доступ к правосудию, средствам правовой защиты и возмещению ущерба. Суды и трибуналы, созданные Советом Безопасности в 1990-х годах, и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов привлекли к ответственности ряд лиц, виновных в совершении зверских преступлений в бывшей Югославии и Руанде. Сегодня Международный уголовный суд является центральным органом международной системы уголовного правосудия и отражает стремление к привлечению к ответственности за наиболее серьезные преступления.

Скажу несколько слов о том, как государства-члены могут еще больше укрепить Организацию Объединенных Наций и ее органы в целях продвижения принципа верховенства права. Во-первых, я настоятельно призываю все государства-члены поддерживать идеи и ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, и соблюдать нормы международного права; разрешать споры мирным путем, не прибегая к угрозе силой или ее применению; признавать и уважать равные права всех людей; а также демонстрировать приверженность принципу невмешательства во внутренние дела и процессы самоопределения народов и не посягать на суверенное равенство государств-членов.

Рассчитываю на то, что государства-члены поддержат наши усилия по повсеместному обеспечению верховенства права во всех сферах, в том числе в рамках Совета Безопасности. Споры по одному вопросу не должны препятствовать работе по другим. Несмотря на множество проблем, верховенство права имеет важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности и для усилий по миростроительству. Сюда относятся четкие правила, регулирующие вопросы, касающиеся угрозы силой или ее применения, о чем говорится в пункте 4 статьи 2 и в главе VII Устава.

Во-вторых, настоятельно призываю государства-члены в полной мере применять принцип верховенства права в качестве инструмента предотвращения. Что касается международного уровня, то в Уставе целая глава посвящена мирному разрешению споров, в том числе путем переговоров, обсле-

дования, посредничества, примирения, арбитража и судебного разбирательства (Устав Организации Объединенных Наций, глава VI). Так выглядит в действии предотвращение, опирающееся на международное право.

На национальном уровне принцип верховенства права лежит в основе доверия между людьми и властью. Соблюдение этого принципа позволяет сокращать масштабы коррупции и обеспечивать равенство возможностей. Это позволяет обществу и экономике работать бесперебойно и на благо каждого. И наоборот, когда принцип верховенства права соблюдается плохо, царит безнаказанность, процветает организованная преступность и высок риск возникновения вооруженных конфликтов.

В-третьих, настоятельно призываю государства-члены укреплять верховенство права как ключевой фактор, способствующий осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР). Цель 16, касающаяся доступа к правосудию для всех и эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений, является одним из важнейших факторов, способствующих достижению других ЦУР. С нищетой, несправедливостью и отчуждением можно бороться только с помощью эффективной, недискриминационной и всеохватной государственной политики.

Обретенная демократическим путем легитимность никогда не может быть использована в качестве обоснования мер, ослабляющих или подрывающих верховенство права. Гражданское общество и другие заинтересованные стороны должны сыграть важную роль в этом отношении. Организация Объединенных Наций готова оказать поддержку государствам-членам по линии наших страновых групп по всему миру.

(говорит по-французски)

Что касается будущих действий, то в моем докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982) предлагается новая концепция верховенства права, которая дает возможность подтвердить и укрепить центральную роль принципа верховенства права во всей нашей работе. Эта новая концепция будет определять связь между верховенством права, правами человека и развитием и продвигать ориентированный на интересы людей подход, который обе-

спечивает доступ к правовым средствам и правосудию каждому. Я обеспечу его применение в рамках всей Организации, включая те его элементы, что относятся к работе Совета Безопасности. Важность уважения принципа верховенства права будет также отражена в новой повестке дня для мира.

Верховенство права принципиально необходимо для решения текущих и будущих проблем: от ядерного разоружения до климатического кризиса, от утраты биологического разнообразия до пандемий и опасных заболеваний. Наши усилия по обеспечению соблюдения принципа верховенства права необходимо адаптировать к меняющейся обстановке и технологическому прогрессу.

Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для развития инноваций и обеспечения прогресса с опорой на принцип верховенства права. Ни у одной другой глобальной организации нет такой же легитимности, организационных возможностей и нормотворческих полномочий, как у Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности призван играть важнейшую роль в защите принципа верховенства права посредством своих усилий по поддержанию международного мира и безопасности, защите прав человека и содействию устойчивому развитию.

Давайте же вместе возьмем на себя обязательство отстаивать верховенство права, чтобы создать более стабильный и безопасный мир для всех.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово судье Донохью.

Судья Донохью (*говорит по-английски*): Я благодарна Японии и, в частности, министру иностранных дел Хаяси за созыв открытых прений по вопросу верховенства права в отношениях между государствами, в которых я рада принять участие в режиме видеоконференции из Гааги, Нидерланды, где расположен Международный Суд. Мне особенно приятно выступать вслед за Генеральным секретарем, проведшим информативный брифинг, за который я выражаю ему свою признательность.

Мое сегодняшнее выступление посвящено роли урегулирования международных споров мирными средствами в укреплении верховенства права. В течение последних нескольких десятилетий государства-члены неустанно работали над тем, чтобы

сформулировать и подтвердить свою преданность принципу верховенства права и постулатам Устава Организации Объединенных Наций. Среди этих усилий следует отметить Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, принятую в 1970 году Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса. Среди прочего, в этой Декларации сформулировано требование к государствам:

«разреша[ть] свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость» (*резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение*)

Связь между обязательством разрешать споры мирным путем и запретом на угрозу силой или применение силы была дополнительно рассмотрена 12 лет спустя в Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, которая гласит:

«ни наличие спора, ни безрезультатное применение процедуры мирного разрешения спора не дают права применять силу или угрозу силой ни одному из государств, являющихся сторонами в споре» (*резолюция 37/10 Генеральной Ассамблеи*).

Главной целью Генеральной Ассамблеи при принятии Декларации о дружественных отношениях было поощрение верховенства права, а именно:

«обеспечени[[e]] действия правовых норм между государствами, и в частности повсеместного применения принципов, воплощенных в Уставе» (*резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение*).

С этого момента термин «верховенство права», отсутствовавший в самом Уставе, использовался в многочисленных резолюциях и докладах, подготовленных в Организации. Концепция верховенства права весьма неплохо разработана в применении на национальном уровне, хотя даже в этом контексте существует ряд альтернативных определений. Так, в некоторых из них акцент делается на материально-правовых нормах, таких как равенство перед законом, а в других – на структурных элементах, таких как рассмотрение действий исполнительной власти независимой судебной системой.

При этом существует широкое согласие в том, что концепцию верховенства права нелегко перенести с национального на международный уровень. Эта трудность становится особенно очевидной, когда рассматривается роль судебных решений в продвижении принципа верховенства права. На национальном уровне одним из общепризнанных аспектов верховенства права является ограничение, которое на государство как «в остальном всемогущий орган управления» налагает существование и работа судебной власти, которая уполномочена пресекать акты, выходящие за пределы полномочий, возложенных на исполнительную власть.

Очевидно, что в рамках национальной системы исполнительная власть и другие субъекты не могут избежать юрисдикции национальных судов, не признав ее. На международном же уровне государства могут избежать обязательного и обязывающего урегулирования международных споров, не признавая юрисдикцию. Это означает, что международные судебные решения в качестве структурных ограничений гораздо менее действенны, чем решения независимых национальных судов.

На международном уровне именно поведение государств в значительной степени определяет, соблюдается ли принцип верховенства права. Если государства не просто заявляют о своей верности принципу верховенства права на международном уровне, а действительно следуют ему, то они обязаны проявлять сдержанность и терпение. Они не могут разрешать свои споры путем применения силы или угрозы силой и должны быть готовы к тому, что законность их поведения будет оцениваться международными судами и трибуналами.

Верховенство права в отношениях между государствами требует, чтобы государства включали системные приоритеты населения в свои представления о собственных интересах, даже если кажется, что такие широкие приоритеты противоречат краткосрочным целям в рамках определенных ситуаций.

Каждому из присутствующих сегодня в этом зале хорошо известно, что государства дорожат своей автономией и стремятся сохранить все рычаги власти, сосредоточенные в их руках. Общеизвестно и то, что национальные лидеры часто отдают предпочтение краткосрочным и узкоспециальным целям в ущерб более широким и долгосрочным

интересами. На международном уровне концепции верховенства права постоянно противостоят эти конкурирующие тенденции. И все же не время ставить крест на принципе верховенства права. В частности, то, как государства-члены взаимодействуют с международными судебными органами, может оказать значительное влияние на реализацию принципа верховенства права на международном уровне. Хочу поделиться в этой связи несколькими конкретными соображениями.

Во-первых, государства, которые действительно привержены принципу верховенства права, должны доверять судебное разрешение правовых споров международным судам и трибуналам. Когда государство избегает обязательного и принудительного урегулирования споров третьей стороной, его заявления о верховенстве права звучат как пустой звук.

Во-вторых, участие в международном урегулировании споров—это не просто признание юрисдикции. Государства обязаны также участвовать в разбирательствах, которые могут быть возбуждены против них. Если они считают, что конкретный орган не обладает юрисдикцией для разрешения спора, им следует выступить в этом органе, объяснив свою позицию.

В-третьих, верховенство права требует от государств систематического выполнения решений международных судов и трибуналов, имеющих для них обязательную силу, даже если они не согласны с этими решениями. Отрадно отметить, что на сегодняшний день в подавляющем большинстве случаев решения Международного Суда выполняются.

Наконец, верховенство права на международном уровне требует от государств непоколебимой готовности подвергать свое поведение оценке международных судов и трибуналов, даже когда неблагоприятные судебные решения создают давление внутри страны, требующее выйти из-под юрисдикции таких судов и трибуналов.

Лидерам стран может показаться, что выполнить конкретные шаги, подобные тем, которые я предлагаю сегодня, сложнее, чем вновь и вновь заявлять о важности соблюдения принципа верховенства права. Тем не менее поддержание и укрепление надежной системы международного судебного разбирательства служит долгосрочным стратегическим интересам государств, приверженных принципу верховенства права.

В заключение отмечу, что концепция верховенства права на международном уровне применима не только к государствам, но и к органам международных организаций, включая Международный Суд. Не считаю возможным призывать государства-члены активнее работать над тем, чтобы в своем поведении следовать принципу верховенства права, не подчеркнув при этом, что международные суды и трибуналы также должны выполнять свою роль, добросовестно и беспристрастно разрешая переданные на их рассмотрение споры, в соответствии с нормами международного права и в пределах юрисдикции, предоставленной им по согласию государств. Судьи Международного Суда серьезно относятся к этим обязанностям и помнят о важной роли, возложенной на них Уставом в достижении основополагающих целей Организации.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю судью Донохью за ее сообщение.

Слово предоставляется профессору Аканде.

Г-н Аканде (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поздравляю Вас и Вашу делегацию со вступлением на пост Председателя Совета.

Общества во многих из наших государств стремятся обеспечить соблюдение принципа верховенства права. Хотя существует целый ряд толкований понятия верховенства права, по крайней мере, одно ясно: верховенство права требует, чтобы те, кто осуществляет государственную власть, действовали в соответствии с правовыми нормами. Это, в свою очередь, означает, что правом предусмотрена защита для всех, кто является его субъектом.

Эти принципы в равной степени справедливы и для международного сообщества. Международное сообщество, особенно в лице Генеральной Ассамблеи, а также в лице этого органа, вновь и вновь подтверждает свою приверженность делу содействия обеспечению верховенства права в международных делах. В преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций ясно прослеживается решимость его составителей:

«создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Одна из главных целей Организации Объединенных Наций — поддержание международного мира и безопасности. Статья 1 Устава четко связывает эту задачу поддержания мира и безопасности с улаживанием или разрешением международных споров или ситуаций в согласии с принципами справедливости и международного права. В принятой консенсусом Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами подчеркивается, что добросовестное выполнение обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Уставом, имеет огромное значение для поддержания международного мира и безопасности.

Для обеспечения соблюдения принципа верховенства права при поддержании международного мира и безопасности необходимо уделять внимание соблюдению норм международного права государствами, а также Организацией Объединенных Наций, которая является форумом для укрепления коллективной безопасности.

Во-первых, нормы международного права, направленные на поддержание и обеспечение мира, адресованы в первую очередь государствам. Центральными нормами в этом отношении являются те, которые направлены на сдерживание применения силы государствами. Государствам не разрешается предпринимать попытки навязать свою волю другим государствам путем применения силы. К сожалению, мировое сообщество по-прежнему становится свидетелем огромных страданий, которые приносит людям незаконное применение силы.

Устав и обычное международное право четко определяют основные нормы международного права в отношении применения силы. В международных отношениях запрещено прибегать к угрозе силой или ее применению. Применение силы законно только в двух случаях: когда оно санкционировано в соответствии с установленной Уставом системой обеспечения коллективной безопасности или когда такая сила используется в целях индивидуальной или коллективной самообороны. В частности, в Уставе четко сказано, что сила не может быть использована против территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства. Применение силы в целях реализации национальной политики и достижения собствен-

ных интересов явно не отвечает задаче по поддержанию мира и соблюдению принципа верховенства права. Государства обязаны добросовестно выполнять свои обязательства, в том числе связанные с применением силы. Несмотря на неоднозначность некоторых аспектов правовых норм, касающихся применения силы, важно предотвратить злоупотребления такими аспектами в целях подрыва принципа верховенства права.

Наряду с обязательством не применять силу, согласно Уставу, государства обязаны также решать свои споры мирными средствами и, снова приведу цитату из Устава, «таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость». В распоряжении государств имеется целый ряд механизмов урегулирования споров, однако приверженность принципу верховенства права предполагает приверженность закрепленной в статье 1 Устава идее о том, что споры должны разрешаться в соответствии с нормами международного права. Готовность разрешать споры в соответствии с международным правом должна означать, что в случаях, когда эти споры связаны с разногласиями относительно правоприменения, государства должны быть готовы передать такие споры на рассмотрение органов, способных выносить решения по этим правовым вопросам.

Сегодня помимо Международного Суда в нашем распоряжении есть целый ряд арбитражных и судебных органов, которые в принципе могут рассматривать межгосударственные споры, затрагивающие вопросы права. Однако международные трибуналы могут действовать только в тех случаях, когда государства соглашаются признать их юрисдикцию. Для государств важным шагом вперед в деле обеспечения верховенства права в отношениях между странами стало бы расширение спектра инструментов, с помощью которых можно добиваться такого признания. Многие из таких судов, включая Международный Суд, работают как никогда активно, однако, как ни парадоксально, наблюдается тенденция к тому, что все меньше государств соглашаются признать юрисдикцию Суда. На сегодняшний день только 73 государства сделали заявления о признании обязательной юрисдикции Международного Суда. Это чуть больше трети членов Организации Объединенных Наций, и за последние пару десятилетий их число почти не увеличилось.

Кроме того, если раньше включение в многосторонние и двусторонние договоры положений, разрешающих каждой стороне в соответствии с договором передавать спор на рассмотрение Международного Суда, было обычным делом, то в последнее время это стало происходить довольно редко. Такая тенденция сохраняется уже несколько десятилетий и, к сожалению, свидетельствует об отступлении от олицетворяющей принцип верховенства права идеи о том, что споры, затрагивающие юридические права, должны решаться на основе права. Возможно, суды и трибуналы не в состоянии урегулировать все аспекты международных споров, но по крайней мере они могут решать правовые вопросы. Более широкое признание юрисдикции Международного Суда и других трибуналов позволило бы добиться важного прогресса в обеспечении верховенства права и способствовало бы поддержанию мира. Положительным фактором в контексте верховенства права является то, что государства, как представляется, с большей готовностью, чем когда-либо прежде, передают дела на рассмотрение судебного органа, но также важно, чтобы выносимые судами и трибуналами решения по этим спорам уважались и выполнялись. Идея о верховенстве права, а не произвола или силы тем более актуальна в ситуациях, когда сторона не совсем согласна с обусловленным правовыми нормами решением.

Позвольте теперь перейти к роли этого органа и Организации Объединенных Наций в целом в содействии обеспечению верховенства права в целях поддержания международного мира и безопасности. Деятельность Совета Безопасности имеет отношение к обеспечению верховенства права в контексте трех аспектов.

Во-первых, Совет несет ответственность за поддержание мира и безопасности. Невыполнение им своих обязанностей подрывает принцип верховенства права, поскольку для поддержания мира необходимы условия, в которых устанавливается справедливость и соблюдается международное право.

Во-вторых, для поддержания легитимности своей собственной работы этот орган должен обеспечить соблюдение международного права в отношении своей собственной деятельности, санкционируемой им деятельности и требований, которые он предъявляет другим. В связи с этим отчасти, что в резолюции по конфликтным ситуациям регулярно включаются ссылки на международное право, в том числе международное гуманитарное право и права человека.

В-третьих, для обеспечения верховенства права необходимо, чтобы правовые нормы распространялись на всех в равной степени. Для сохранения своей легитимности Совет должен придерживаться одинаковой позиции по отношению к схожим ситуациям.

Совет обязан обеспечивать соблюдение международного права, однако в конечном счете эта ответственность ложится на отдельных членов Совета, которые вместе со всеми государствами обязаны соблюдать правовые нормы сами и обеспечивать также их коллективное соблюдение Советом. В тех случаях, когда Совет коллективно не выполняет свои обязанности, на другие органы Организации Объединенных Наций возлагается вторичная ответственность за содействие поддержанию международного мира и тем самым обеспечению верховенства права. Согласно Уставу, государства обязаны сотрудничать в деле поддержания мира. В соответствии с международным правом, они также обязаны сотрудничать, чтобы положить конец серьезным нарушениям наиболее важных обязательств по международному праву. Даже если государства не могут сотрудничать должным образом в этом органе, их соответствующие обязательства по сотрудничеству сохраняются.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Аканде за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Японии.

Благодарю всех министров, членов Совета Безопасности и государства – члены Организации Объединенных Наций за их участие в сегодняшнем заседании. Благодарю также Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Международного Суда судью Донохью и г-на Аканде из Оксфордского университета за их исчерпывающие и содержательные выступления.

Мы живем в мире, который как никогда нуждается в Совете Безопасности. Сегодня мы сталкиваемся с агрессивной войной в Европе, конфликтами, насилием, терроризмом и геополитической напряженностью от Африки до Ближнего Востока, Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Такая ситуация лишь осложняется энергетическим и продовольственным кризисами, нестабильным функционированием цепочек поставок, изменением климата и глобальными проблемами в

сфере здравоохранения. В условиях всех этих сложных проблем ожиданий, которые должен оправдать Совет, становится гораздо больше, чем раньше. И все же иногда мы слышим, что некоторые ставят актуальность работы Совета под сомнение. Постоянный представитель Кении заявил в этом зале, что «многосторонняя система оказалась на грани краха» (S/PV.8970, стр. 10). Но этого нельзя допустить. Давайте вспомним, что раскол возникает не впервые. В прошлом нам всегда удавалось найти способы преодоления разногласий. Мы стали мудрее и можем полагаться на накопленную мудрость и сегодня. В этом и заключается значение верховенства права в отношениях между государствами.

Любые государства-члены, большие или малые, могут не бояться грубой силы в условиях верховенства права, но не верховенства силы. Согласно первой статье Устава Организации Объединенных Наций, поддержание международного мира и безопасности невозможно без соблюдения и добросовестного выполнения норм международного права. Именно с этим убеждением я прибыл сегодня на это заседание, чтобы выслушать мнения государств-членов. Считаю, что верховенство права неразрывно связано с ответственностью Совета. Считаю, что только благодаря многостороннему подходу мы можем поддерживать верховенство права во всем мире. Считаю, что Организация Объединенных Наций должна быть центром многосторонней системы. Считаю, что Организация Объединенных Наций должна быть хранителем многосторонней системы.

Позвольте мне обратиться к вам с призывом: давайте вновь сплотимся вокруг принципа верховенства права. Объединение во имя верховенства права должно стать нашим девизом.

Верховенство права в отношениях между государствами – это универсальная концепция. Речь не идет о выборе одной из сторон. Речь не идет о том, чтобы занять компромиссную позицию между противоборствующими лагерями. Речь идет о возвращении к незыблемым принципам, на которые государства-члены опирались с 1945 года. Эти принципы закреплены прежде всего в Уставе Организации Объединенных Наций, Мы также можем обратиться к эпохальной Декларации о дружественных отношениях, принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 году в качестве резолюции 2625 (XXV), и к резолюции 66/102 Генеральной Ассам-

блеи о верховенстве права, принятой главами наших государств и правительств в 2012 году. Опираясь на эти основополагающие документы, мы можем сосредоточиться на следующих трех моментах как на важнейших элементах верховенства права в отношениях между государствами.

Во-первых, в основе верховенства права должно лежать доверие между государствами. Если соглашения не соблюдаются добросовестно, то никакого верховенства права быть не может, и мир превращается в джунгли, где царят грубая сила и принуждение. То же самое можно сказать и об Уставе Организации Объединенных Наций, резолюциях Организации Объединенных Наций и решениях и постановлениях международных трибуналов. Это не просто листы исписанной бумаги; они должны добросовестно выполняться.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ES-11/1, озаглавленная «Агрессия против Украины» и принятая 2 марта 2022 года, отражает мнение государств-членов, серьезно встревоженных недобросовестностью и несоблюдением норм международного права. Кроме того, постановление Международного Суда Организации Объединенных Наций о временных мерах от 16 марта 2022 года должно быть выполнено незамедлительно, что предполагает, помимо прочего, немедленный, полный и безоговорочный вывод вооруженных сил России из Украины.

Во-вторых, принцип верховенства права не позволяет странам менять границы силой или за счет демонстрации силы. Это касается любых способов принуждения, включая размещение вооруженных сил за пределами международно признанных границ или на территории, находящейся под мирным управлением другого государства, в целях представления ситуации как свершившегося факта. Ни в коем случае нельзя оправдывать такие действия произвольным толкованием Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, в том числе осуществлением права на самооборону.

В-третьих, мы, государства-члены, должны объединиться во имя верховенства права и сотрудничать друг с другом для того, чтобы противостоять таким нарушениям Устава, как агрессия против государств-членов или насильственный захват территории одного из государств-членов. Япония при-

ветствует усилия государств-членов в этом направлении и призывает к дальнейшим действиям для прекращения агрессии против Украины. Призываю воздержаться от признания территорий, приобретенных силой, или от прямой или косвенной поддержки агрессии.

Верховенство права тесно взаимосвязано с национальными механизмами управления и развития. Они укрепляют друг друга. Верховенство права позволяет обеспечить большую предсказуемость, транспарентность и справедливость в обществе, что, в свою очередь, служит основой экономического развития и безопасности человека. А это, в свою очередь, способствует укреплению верховенства права.

При наличии соответствующих запросов Япония с гордостью поддерживает национальные усилия по созданию правовых институтов и развитию человеческого потенциала во всем мире. Надеюсь, что помощь Японии была полезной для стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а именно Бангладеш и Шри-Ланки, а также для Монголии, Кении, Кот-д'Ивуара, и многих других. Япония продолжит работать рука об руку с другими государствами в целях обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях.

Доверие к Организации Объединенных Наций в настоящий момент подорвано. Но, как однажды сказал Даг Хаммаршельд,

«[Организация Объединенных Наций] нужна нам как основа и рамочный механизм многотрудного и времязатратного процесса поисков норм, которые могли бы оказать вненациональное – или может быть даже наднациональное – влияние на предотвращение будущих конфликтов» (*Общедоступные статьи Генеральных секретарей Организации Объединенных Наций, том IV, стр. 374*).

Никакая другая организация не может и не должна заменить собой Организацию Объединенных Наций. Нам необходимо улучшить качество работы Организации Объединенных Наций в целом как оплота многостороннего подхода и верховенства права. Это также касается укрепления роли Генеральной Ассамблеи, Генерального секретаря и других органов.

Наиболее срочно необходимым направлением этих усилий является реформа Совета Безопасности. Состав Совета должен быть расширен как в категории постоянных, так и в категории непостоянных членов, чтобы лучше отражать реалии современного мира, а не 78-летней давности. Это особенно справедливо в отношении Африки.

Международный Суд является блюстителем верховенства права, и мы должны укреплять его роль. Призываю все государства, которые еще не сделали этого, признать обязательную юрисдикцию Международного Суда.

Надеюсь, что сегодняшние открытые прения станут для государств-членов возможностью поделиться конкретными идеями и предложениями по поводу укрепления верховенства права. Надеюсь на оживленную дискуссию.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Кассис (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария поздравляет Японию с председательством и благодарит ее за организацию этих прений. В своем качестве министра иностранных дел я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Международного Суда и профессора Дапо Аканде за их ценные выступления.

Я впервые имею честь выступать в качестве представителя избранного члена этого органа. Хочу подчеркнуть, что Швейцария рада работать на благо международного мира и безопасности вместе со всеми членами Совета Безопасности.

Сегодня международное право регулирует основные аспекты нашего сосуществования. За последние десятилетия международное сообщество преуспело в создании многосторонней системы, основанной на универсальных правилах. Верховенство права является стержнем этой основанной на Уставе Организации Объединенных Наций системы. Все государства обязаны соблюдать изложенные в нем нормы и принципы. Устав запрещает применение силы или угрозу ее применения против территориальной целостности или политической независимости другого государства. Он обязывает государства разрешать свои споры мирным

путем. Кроме того, именно в Уставе Организации Объединенных Наций закреплены основные права человека и основные свободы. Наш долг как членов Совета Безопасности — добиваться того, чтобы эти правила соблюдались.

Сегодня принципы Устава проходят проверку на прочность. Они были грубо нарушены в ходе российской военной агрессии против Украины.

Одним из ключевых принципов верховенства права является соблюдение надлежащей правовой процедуры. Для укрепления авторитета Совета необходимо, чтобы он сам соблюдал эти стандарты и действовал транспарентно и последовательно. В связи с этим Швейцария приветствует работу Омбудсмена Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в отношении обеспечения верховенства права при применении санкций Организации Объединенных Наций. Мы намерены сотрудничать со всеми членами Совета в целях обеспечения использования такого механизма и в рамках других санкционных режимов.

Нарушения международного гуманитарного права продолжаются во многих вооруженных конфликтах. Серьезные нарушения прав человека происходят каждый день. Швейцария осуждает такие серьезные нарушения международного права, где бы они ни происходили. Кроме того, должным образом не применяется международное уголовное право и не обеспечивается привлечение виновных к ответственности. В такой ситуации нельзя опускать руки — наоборот, все должны поддерживать работу таких международных органов, как Совет по правам человека, Международный Суд, Международный уголовный суд и различные механизмы Организации Объединенных Наций по расследованию и установлению фактов. Крайне важно, чтобы все государства, а также Совет Безопасности полноценно сотрудничали с этими органами. На национальном уровне следует также иметь в виду, что ослабление верховенства права и нарушения прав человека часто могут служить ранними признаками насилия или вооруженного конфликта. Совет Безопасности должен учитывать это, например, в своих решениях применительно к операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям.

Согласно Конституции Швейцарии, сила общества определяется благополучием его самых уязвимых членов. Верховенство права защищает всех нас. Оно защищает наши государства, независимо от их размера, и каждого из нас в отдельности, независимо от нашей слабости или силы. В 2010 году Председатель Генеральной Ассамблеи Йозеф Дайсс из Швейцарии заявил, что Устав должен и впредь служить для нас главным ориентиром и что наша главная обязанность заключается в поддержании мира и безопасности. Я всецело поддерживаю эти идеи.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру иностранных дел и миграции Эквадора.

Г-н Ольгин Мальдонадо (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю Японию за организацию сегодняшних открытых прений, которые напоминают нам о важности поощрения, укрепления и соблюдения принципа верховенства права для поддержания международного мира и безопасности. Благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Международного суда Джоан Донохью и г-на Дапо Аканде за их выступления. Некоторые из затронутых ими вопросов являются ключевыми для урегулирования текущей ситуации с международными конфликтами.

Когда Эквадор входил в состав Совета Безопасности в последний раз, мы были втянуты в пограничный спор с соседней страной, который принял форму военного конфликта. Мирные переговоры прошли успешно, и в октябре исполнится 25 лет со дня подписания мирных соглашений между Эквадором и Перу, которые путем установления мира содействуют верховенству права в отношениях между государствами и служат залогом прогресса в наших отношениях, основанных на уважении, дружбе, сотрудничестве и общем благе.

После начала пандемии Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня в качестве первого шага к установлению постоянного мира. Эквадору хорошо известно о преимуществах мира и издержках войны, которая приводит к гибели людей и сопутствующему ущербу, и мы сожалеем о том, что вооруженные конфликты не утихают, а наоборот, активизируются. Кроме того, мы наблюдаем распространение языка вражды, подрывающей многосторонний подход риторики, радикализации,

насильственного экстремизма, коррупции, которая разрушает социальную структуру и угрожает демократическим институтам, транснациональной организованной преступности и терроризма, что лишь отдаляет нас от достижения главной цели, которую мы поставили перед собой в 1945 году и которая состоит в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, что провозглашено в Уставе Организации Объединенных Наций, представляющем собой документ о мире во всем мире и подписанном нашей страной как одним из членов – основателей Организации.

Нужно координировать усилия, особенно в Совете Безопасности, для поддержки государств в их действиях по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом оружия, негативные последствия которых подрывают безопасность на всех уровнях, тем самым сокращая масштабы и снижая эффективность действий, направленных на обеспечение мира, подрывая верховенство права и демократические институты и их ценности, поощряя неравенство и, что хуже всего, препятствуя процветанию и предпринимательству. Мир нуждается в том, чтобы Совет и его члены взяли на себя ведущую роль в отставании и соблюдении целей Устава и воздерживались от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства. Поэтому я подчеркиваю настоятельную необходимость положить конец агрессии против Украины, которая вызывает страдания, разрушения и гибель людей и усиливает ядерную угрозу. Она является грубым нарушением закрепленных в Уставе принципов и норм международного права и посягательством на всю систему международных отношений, которое подрывает основы глобальной стабильности. Вновь заявляю о том, что, по мнению Эквадора, ядерному оружию нет места в мировом порядке, основанном на верховенстве права в отношениях между государствами, и мы не приемлем угрозы его применения.

Признавая центральную роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, я вновь заявляю о важности его укрепления за счет применения более инклюзивных, современных и эффективных методов работы. В рамках текущего двухлетнего периода Эквадор в качестве одного из членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарент-

ности будет поддерживать усилия по достижению большей подотчетности, согласованности и транспарентности. Будем и впредь поддерживать прогрессивное развитие международного права и его кодификацию, а также укрепление международных судебных институтов, особенно Международного Суда. Как отметила сегодня Председатель Суда, нам нужна сильная система международного арбитража. Я также напоминаю о нашей полной поддержке работы Международного уголовного суда и его мандата, призванного положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении международных преступлений, включая геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Будем и впредь содействовать универсализации Суда и укреплению его отношений с Советом.

По словам Генерального секретаря, мир — это глобальное общественное благо, которое мы должны защищать и регулировать. Эквадор разделяет такую оценку. Хочу заверить Вас, г-н Председатель, что многосторонний подход не находится на грани краха. Возможно, некоторые пытаются дискредитировать и подорвать его, однако те из нас, кто сегодня работает в Совете, абсолютно уверены, что благодаря верховенству права мы сможем предотвратить затягивание мира в круговорот конфликтов. Будьте уверены, что при принятии любого решения и возникновении любой возможности внести вклад в обеспечение стабильности и мира Эквадор будет активно и решительно заниматься такой работой.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшних срочных открытых прений, посвященных способам коллективного укрепления принципа верховенства права. С удовлетворением отмечаем решение правительства Японии осветить эту важную тему во время своего председательства и в этот переломный момент. Благодарю Генерального секретаря Гутерриша за очень убедительное и решительное заявление о важности верховенства права. Благодарю также Председателя Международного Суда судью Донохью и г-на Аканде за их содержательные выступления.

По словам г-на Аканде, в Уставе Организации Объединенных Наций мировое сообщество обязалось «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Проще говоря, нас всех объединяет верховенство права. Перефразируя знаменитые слова бывшего Генерального секретаря Хаммаршельда, можно сказать, что это наше спасение от ада. Ни один человек, премьер-министр, президент, государство или страна не могут быть выше закона.

Это непоколебимая позиция Соединенных Штатов и основополагающий принцип Организации Объединенных Наций. Обязуемся соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и действовать строго в соответствии с его положениями, которые обеспечивают правовую защиту в интересах всех государств. Вместо того чтобы отдавать приоритет одним положениям в ущерб другим, Соединенные Штаты признают все без исключения обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций. Не последнее место среди них занимает содержащийся в Уставе запрет на угрозу силой или ее применение, а также положение о соблюдении прав человека и основных свобод. Тем не менее, несмотря на беспрецедентные успехи, достигнутые на пути к миру и процветанию с момента основания Организации Объединенных Наций, сегодня некоторые государства не соблюдают или не выполняют свои обязательства следовать принципам Устава Организации Объединенных Наций или допускают безнаказанность тех, кто нарушает установленные правила.

Самый яркий пример можно найти сегодня в этом зале. Для вторжения России на Украину нет никаких международно-правовых оснований. Россия нарушает положения Устава Организации Объединенных Наций, а ее военнослужащие совершили на Украине ряд военных преступлений. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, в которой четко и однозначно осуждаются незаконные так называемые референдумы, организованные Россией (резолюция ES-11/4). Неудивительно, что многие указывают на кризис доверия, когда речь идет о соблюдении Устава и основополагающих обещаний и принципов Организации Объединенных Наций.

Мы должны призвать Россию к ответу, так же как и всех тех, кто посягает на суверенитет, территориальную целостность, права человека и основные свободы.

В ужасающих сообщениях, которые поступают из России, Корейской Народно-Демократической Республики, Ирана, Никарагуа и Сирии, подробно описывается, как правительства несправедливо задерживают, пытаются или убивают политических оппонентов, активистов, правозащитников и журналистов. В Бирме, Беларуси, на Кубе, в Иране и Судане мы стали свидетелями нападений на мирных демонстрантов, людей, требующих соблюдения своих основных прав человека, и насилия над ними. Сегодня движение «Талибан» посягает на право на образование, которое закреплено во Всеобщей декларации прав человека. В результате Афганистан становится мировым изгоем и единственной страной, где половина населения лишена доступа к образованию после шестого класса.

Соединенные Штаты будут продолжать отстаивать, защищать права человека и основные свободы и способствовать их соблюдению. Мы продолжим борьбу с дискриминацией, неравенством и несправедливостью во всех формах. Именно поэтому мы вели совместную работу по линии Генеральной Ассамблеи, добиваясь приостановки членства России в Совете по правам человека, и по этой же причине мы совместно с партнерами работали над тем, чтобы исключить Иран из Комиссии по положению женщин. Вот почему мы призываем к выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о посягательствах на права человека в Китае, и именно по этой причине мы поднимаем в Совете Безопасности вопрос об ущемлении прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, который несомненно входит в число вопросов международного мира и безопасности.

Мы как члены Совета Безопасности должны заниматься такими вопросами, а постоянные члены, в частности, должны выполнять свою особую обязанность, которая заключается в служении народам мира, а не установлении своего господства над ними. Речь идет о соблюдении по меньшей мере базовых и самых основных стандартов международного права.

Например, давайте рассмотрим вопросы нераспространения и контроля над вооружениями. Совместными усилиями многие страны мира установили правила и нормы поведения в области нераспространения и контроля над вооружениями,

чтобы укрепить стабильность и помочь предотвратить начало ядерной войны. В этой работе удалось добиться огромных успехов. Мы должны и впредь укреплять и совершенствовать международные режимы нераспространения и контроля над вооружениями.

С этой целью Соединенные Штаты способствуют достижению максимально высоких стандартов физической и технической ядерной безопасности и гарантий во всем мире, а также помогают партнерам наращивать потенциал для снижения рисков распространения. Однако в прошлом году Корейская Народно-Демократическая Республика произвела 69 запусков баллистических ракет, что поистине беспрецедентно, и каждый из них нарушает многочисленные резолюции Совета Безопасности, а в начале года эта страна подтвердила свое намерение наладить массовое производство тактического ядерного оружия, чтобы многократно увеличить свой ядерный арсенал в этом году. Многие выражают вполне реальную обеспокоенность тем, что Корейская Народно-Демократическая Республика готова провести седьмое ядерное испытание. Корейская Народно-Демократическая Республика в явной и грубой форме пренебрегает международными обязательствами, как и те, кто ее защищает и потворствует ее действиям.

В 2022 году Китай и Россия неоднократно не давали Совету Безопасности выступить с осуждением незаконных действий Корейской Народно-Демократической Республики, заставляли Совет хранить молчание и блокировали попытки остальных его членов выполнить свои обязанности по поддержанию мира и безопасности. Все такие нарушения международного права и посягательства на него не должны оставаться безнаказанными. Если нет справедливости, то не будет и мира.

К счастью, международная система имеет в своем распоряжении множество инструментов для обеспечения соблюдения норм международного права. В свете всех нарушений международного права, с которыми мы сталкиваемся сегодня, необходимо спросить себя, эффективно ли мы используем эти инструменты.

Со своей стороны, Соединенные Штаты будут и впредь способствовать укреплению верховенства права как на международном, так и на национальном уровне, и мы готовы сотрудничать

со всеми, кто разделяет наши цели. Мы не всегда действовали безупречно, но мы стремимся придерживаться более высоких стандартов и работаем со странами-партнерами, чтобы внести свой вклад в стабильность международной системы. Вместе мы повышаем эффективность работы прокуратур и судебных органов, укрепляем механизмы подотчетности и добиваемся большей транспарентности органов уголовного правосудия, а также содействуем совершенствованию защиты по уголовным делам и юридической помощи. Мы продолжим делать все возможное для институционализации принципа соблюдения прав человека и верховенства права на всех уровнях. Международное право может спасти нас от ада. Надеюсь, с его помощью мы сделаем еще один шаг к миру.

Г-н ас-Сайег (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Г-н министр иностранных дел, прежде всего приветствуем Ваше присутствие и решение Вашей страны затронуть эту важную тему в рамках первого знакового мероприятия в период Вашего председательства в Совете Безопасности. Благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его ценный доклад и Председателя Международного Суда судью Джоан Э. Донохью за ее подробное сообщение и за важнейшую работу Суда в качестве главного судебного органа Организации Объединенных Наций, в особенности в деле укрепления верховенства права на мировом уровне. Позвольте мне также поблагодарить профессора Дапо Аканде за его содержательное сообщение.

Верховенство права играет важнейшую роль в обеспечении бесперебойного функционирования международной системы, которая в значительной степени характеризуется укоренившимся неравенством в таких аспектах, как власть, влияние и возможности. В этой связи Устав Организации Объединенных Наций имеет принципиальное и основополагающее значение. Тем не менее только при последовательном соблюдении норм и внедрении ценностей, закрепленных в Уставе, в том числе принципов уважения суверенного равенства, территориальной целостности и запрета на применение силы, верховенство права может стать залогом прочного мира, который придет на смену дестабилизирующим конфликтам. Верховенство права обеспечивает основу для устойчивого развития, международной торговли и инвестиций, что

способствует стабильности и мирным отношениям между государствами. Учитывая важное значение верховенства права, сложилась тенденция ссылаться на него в высоких выражениях или апеллировать к нему в самых неотложных обстоятельствах. Но мы не достигнем нашей общей цели последовательного соблюдения принципа верховенства права при его избирательном применении. Мы должны постоянно поддерживать и развивать этот принцип. Верховенство права будет наиболее эффективным в том случае, если мы будем регулярно руководствоваться им в наших взаимодействиях.

В этом контексте я хотел бы остановиться на следующих трех моментах, касающихся наших коллективных действий по укреплению верховенства права.

Во-первых, это приверженность соблюдению и применению принципа верховенства права независимо от региона или интересов. Поскольку само существование верховенства права обусловлено применением одних и тех же стандартов всеми сторонами. Соблюдение основных принципов, в первую очередь тех, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, не должно обеспечиваться только тогда, когда затрагиваются интересы сильнейших среди нас. Наша международная система может функционировать в интересах всех государств—больших и малых, слабых и сильных—только при условии, что для всех действуют одни и те же правила. Неодинаковый подход к принципу верховенства права не только подрывает веру в него, но и ослабляет его значение. Это может подтолкнуть государства, обладающие большими возможностями, к защите верховенства права тогда, когда это отвечает их интересам.

Второе—это приверженность мирному разрешению споров. Когда между государствами возникают разногласия, они обязаны их признавать и прилагать добросовестные усилия для их мирного урегулирования. Для этих целей существует целый ряд международных механизмов разрешения споров, одним из основных примеров которых является Международный Суд. Объединенные Арабские Эмираты сохраняют и будут сохранять свою приверженность диалогу как главному средству мирного разрешения споров. Таков последовательный подход нашей страны к вопросам, имеющим для нас первостепенное значение. Например, Объединенные Арабские Эмираты постоянно призывают к

мирному разрешению спора с Ираном в отношении трех принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам островов—Большого Томба, Малого Томба и Абу-Мусы.

Третий момент касается конкретных обязательств по наращиванию потенциала в области соблюдения принципа. Мы видим, что сложилась практика установления правил или стандартов, в которой не достаточно учитывается способность некоторых государств соблюдать их или соответствовать им. Помимо вопроса элементарной справедливости, применение такого подхода неизбежно ведет к несоблюдению и подрывает функционирование принципа верховенства закона. Международное сообщество, в том числе через региональные и международные организации, должно работать с отдельными государствами для выявления их потребностей и оказания им помощи в наращивании потенциала, например, путем повышения осведомленности и укрепления институтов. В этой связи мы считаем, что важно приложить усилия для формирования нового видения принципа верховенства права в рамках нашей работы по осуществлению программы Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть основополагающее значение верховенства права и соблюдения Устава для поддержания международного мира и безопасности. Для Объединенных Арабских Эмиратов эти принципы являются основой международной системы, и мы будем продолжать отстаивать и продвигать их.

Г-н Ратли (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю наших докладчиков за их ценный вклад в работу сегодняшнего заседания.

Соединенное Королевство уже давно является сторонником основанного на правилах международного порядка как основы международного мира, развития и прогресса человечества, и мы по-прежнему твердо привержены ему и сегодня. В основе этого порядка лежит Устав Организации Объединенных Наций. С момента принятия Устава в 1945 году его ратифицировали 193 страны, взяв на себя обязательство работать вместе, чтобы спасти будущие поколения от бедствий войны, поощрять права человека и соблюдать нормы международного права. Статьи 1 и 2 Устава имеют особое

значение в свете сегодняшнего обсуждения в Совете Безопасности. Они закладывают основы глобального мира и безопасности. Они содержат прямо выраженное обязательство государств-членов воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства. Они также обязывают государства-члены разрешать споры исключительно мирными средствами.

Мы все взяли на себя обязательство следовать этим принципам. Несмотря на все трагедии и кровопролития последних восьми десятилетий, неоспоримая истина заключается в том, что глобальная приверженность изменила мир к лучшему: с 1946 по 2020 год число погибших в конфликтах между государствами в соотношении с населением планеты снизилось на 95 процентов. Тем не менее, в то время как многие страны – отметим, что их подавляющее большинство – со всей серьезностью выполняют свои обязательства по Уставу, некоторые из них продолжают демонстрировать свое пренебрежение к международному порядку, основанному на правилах, и верховенству права.

Самым вопиющим примером стало незаконное вторжение России на Украину. Своим ничем не спровоцированным вторжением, фиктивными референдумами и попытками незаконной аннексии Россия продемонстрировала явное пренебрежение к своим обязательствам по Уставу. Россия явно нарушила запрет на применение силы и принцип невмешательства, нарушив суверенитет и территориальную целостность Украины. Это тем более недопустимо, что Россия является постоянным членом Совета Безопасности, что накладывает на нее особую ответственность.

Также в других регионах мы продолжаем наблюдать, как некоторые государства-члены своими действиями демонстрируют пренебрежение к международному порядку, основанному на правилах. Сегодня ядерная программа Ирана достигла небывалого уровня. Она создает угрозу международному миру и безопасности и подрывает глобальный режим нераспространения. В Северной Корее беспрецедентный пуск 70 баллистических ракет в 2022 году является нарушением многочисленных резолюций Совета Безопасности и продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности. А в Сирии нападения режима и России на школы, больницы и сотрудников служб экстрен-

ного реагирования представляют собой вопиющие нарушения международного права и противоречат нормам элементарной человеческой порядочности. Прискорбно, что в качестве оружия войны также широко используются изнасилование и сексуальное насилие.

Сегодняшнее заседание является весьма своевременным. Любое нарушение Устава и его основополагающих принципов, которые лежат в основе глобального мира и безопасности, представляет угрозу для всех нас. Поэтому сейчас, как никогда ранее, международное сообщество должно объединиться, чтобы вновь заявить о нашей поддержке Устава и принципа верховенства права, взять на себя обязательство работать сообща, чтобы укрепить основанный на правилах международный порядок и верховенство права и послать четкий сигнал о том, что мы не потерпим попыток подорвать международный порядок, основанный на правилах. Соединенное Королевство готово сотрудничать со всеми странами в целях достижения этих целей.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за присутствие сегодня в зале Совета Безопасности, а председательствующую делегацию Японии за организацию этих открытых прений. Также благодарю Генерального секретаря и Председателя Международного суда за их работу по укреплению верховенства права, а г-на Аканде — за высказанные им суждения и соображения, которые сделали наше сегодняшнее обсуждение более содержательным.

Семьдесят семь лет назад мир обязался поддерживать основанный на правилах порядок, который мы торжественно закрепили в Уставе Организации Объединенных Наций. Защищая Устав и многостороннюю систему, мы подтверждаем свою приверженность ее принципам.

Хотела бы остановиться на двух моментах. Во-первых, Совет Безопасности должен поддерживать верховенство права и предпринимать конкретные усилия, когда принципы Устава нарушаются посредством агрессивных войн, ядерных угроз или нападений на гражданское население, в частности на женщин и детей. Кроме того, необходимо активизировать наши усилия по борьбе с угрозами миру и безопасности, возникающими в результате изменения климата.

Вновь заявляю о том, что Мальта решительно поддерживает резолюцию 76/262 Генеральной Ассамблеи, которая служит важным шагом на пути усиления контроля за использованием права вето. Мальта также полностью поддерживает выдвинутую Францией и Мексикой политическую декларацию о приостановлении действия права вето, а также предложенный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения. Мы твердо убеждены, что право вето не должно использоваться в случаях геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений.

Кроме того, необходимо укреплять партнерские отношения между Советом и другими органами системы Организации Объединенных Наций, чтобы добиться неукоснительного соблюдения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Восстановление доверия наших граждан к институтам на всех уровнях возможно только при условии обеспечения верховенства права и беспрепятственного доступа к политической и общественной жизни для всех. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна быть и впредь направлена на оказание помощи затронутым конфликтом странам в вопросах укрепления верховенства права.

Мое второе замечание касается решающей роли международных судов и трибуналов в обеспечении соблюдения принципа верховенства права. Необходимо укреплять сотрудничество между Советом Безопасности, Международным Судом и Международным уголовным судом (МУС). Совету Безопасности следует способствовать расширению юрисдикции Международного Суда как основы для урегулирования споров.

Римский статут уполномочивает Совет Безопасности передавать ситуации на рассмотрение Суда с целью обеспечения привлечения виновных к ответственности, и в этом отношении мы должны быть последовательны. Совет принял меры и передал ситуацию в Ливии и Дарфуре на рассмотрение МУС, а также учредил трибуналы по Руанде и бывшей Югославии. Подобные решительные действия в отношении нынешних конфликтов позволят повысить легитимность Совета Безопасности, его авторитет и эффективность. Более того, необходимо также отслеживать рассмотрение переданных дел, и мы призываем соответствующие государства к

сотрудничеству с МУС и Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов согласно соответствующим резолюция Совета Безопасности.

Мальта признает важнейшую роль международных судов в нашей работе по достижению мира и безопасности. Именно поэтому в свете агрессии России против Украины мы присоединились к государствам — участникам Римского статута и передали дело Украины Прокурору МУС, а недавно сделали заявление о вмешательстве в разбирательство Международного Суда по обвинениям в геноциде. По заявлению Международного Суда, международное сообщество также обязуется не признавать правомерным положение, которое сложилось в результате серьезного нарушения законодательства.

В этом году отмечается десятая годовщина принятия декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях. В 2012 году мы признали тот факт, что верховенство права имеет решающее значение для дальнейшего развития трех основных компонентов Организации Объединенных Наций.

В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), Генеральный секретарь заявил, что Устав основан на непреходящих ценностях и принципах, но в то же время гибок и динамичен, позволяя приспосабливаться к новым вызовам. Мы должны делать все возможное, чтобы соответствовать этим ценностям и принципам. Необходимо стремиться к тому, чтобы о нас помнили не по нарушенным обещаниям, а по тем из них, которые мы стремились выполнить.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшнего заседания по столь важной теме, и мы приветствуем Вас в связи с Вашим председательством на этих открытых прениях. Хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Международного Суда судью Донохью и г-на Аканде за высказанные ими ценные соображения.

В последнее время вряд ли какая-либо другая тема была бы более своевременной или более достойной нашего времени в Совете Безопасности. Укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях остается одной из важнейших целей международного сообщества в плане

обеспечения мира и безопасности. Каждый год в сентябре государства-члены вновь и вновь высказывают эту мысль в своих выступлениях на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, а также на других заседаниях высокого уровня, в том числе в зале Совета Безопасности. Нам всем известно, что укрепление международного порядка на основе применения принципа верховенства права на международном уровне также относится к основным задачам Устава Организации Объединенных Наций и по праву считается центральным компонентом современного международного порядка.

Верховенство права — это не просто пожелание или политическое обязательство. Этот принцип последовательно закрепляется в многочисленных важных и юридически обязательных документах, в том числе в резолюциях Совета Безопасности. Наша безопасность и процветание зависят от наличия и соблюдения согласованных правил. Последние семьдесят лет показали, что опираться на право, а не на силу, жить в условиях верховенства права, а не верховенства силы — это сознательный и рациональный выбор. Мы приняли решение жить по общим правилам, потому что они были приняты и согласованы всеми и для всех. Речь идет об основном и несомненном условии суверенного равенства, территориальной целостности и независимости всех без исключения государств.

Все государства, особенно те, которые стремятся взять на себя большую ответственность на международном уровне, напрямую заинтересованы в соблюдении верховенства права. Само собой разумеется, что это также относится к постоянным членам Совета Безопасности, которые пользуются уникальными привилегиями, предусмотренными в связи с их статусом постоянного члена, однако вместе с этим статусом приходит и особая обязанность проявлять должную осмотрительность. Именно поэтому неспровоцированная российская агрессия против Украины — это явный шаг в неверном направлении, который свидетельствует о полном пренебрежении нашими общими правилами и необходимостью жить в соответствии с ними. Фактически эта агрессия сочетает в себе все то, от чего мы пообещали отказаться навсегда, хорошо усвоив уроки прошлого, — она не может быть подана в качестве закуски для удовлетворения имперского аппетита в XXI веке. Именно поэтому эта агрессия подверглась всеобщему осуждению и порицанию.

Необходимо продолжать коллективную борьбу с правонарушениями, поскольку мы обязаны сотрудничать и предпринимать согласованные действия для защиты международного мира и безопасности посредством многостороннего подхода, вместо того чтобы пассивно перед политикой свершившегося факта, попытками силового захвата территорий и вопиющими преступлениями. Если мы будем закрывать глаза на преступные действия, то возникает риск, что они станут руководством к действию для других. Мы рискуем подтолкнуть авторитарных политиков к свержению конституционного порядка, нарушению норм международного права, созданию угроз миру и безопасности и лишению собственных граждан их фундаментальных прав. Нельзя проявлять благосклонность к постоянным и грубым нарушителям общепринятых правил, они заслуживают лишь осуждения.

Верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга. Верховенство права способствует росту и устойчивости посредством правил и норм, работе учреждений, которые в первую очередь учитывают интересы граждан и управляются ими, а также защищают экологические права и обеспечивают их соблюдение. Верховенство права способствует экономическому росту и устойчивости. Оно создает условия для более инклюзивного развития на более справедливой основе, и таким образом помогает в борьбе с нищетой и неравенством, способствуя социальному прогрессу.

Аналогичным образом, когда принцип верховенства права нарушается, когда права и равенство существуют не для всех, когда женщины сталкиваются с дискриминацией на законодательном уровне и не могут принимать участие в общественной жизни, когда коррупция, взяточничество и сегрегация препятствуют получению базовых услуг, когда закон применяется избирательно, когда бедных людей выселяют с их земли без права на возмещение, именно тогда укореняется нищета, процветает неравенство и вспыхивают конфликты. Именно поэтому верховенство права — это не один из возможных путей, а необходимость. Верховенство права позволяет добиваться справедливости путем обеспечения правовой определенности и предсказуемости. Поскольку верховенство права позволяет поддерживать универсальные принципы, оно играет решающую роль в поощрении и защите прав человека с целью преодолеть разрыв между чаяниями и реальностью в области прав человека.

Для Албании вопросы прав человека и безопасность тесно связаны. Права, которые не соблюдаются должным образом, остаются просто словами, бесполезной бумагой. Стремясь к укреплению существующей нормативно-правовой базы, мы должны упорно работать и прилагать все усилия для обеспечения эффективного правоприменения и привлечения к ответственности за серьезные нарушения норм международного права, особенно в отношении военных преступлений и преступлений против человечности. Нам необходимо вновь продемонстрировать решимость, твердую приверженность и согласованность совместных действий, чтобы бороться с безнаказанностью, прилагая для этого все усилия, восстановить веру в данное нами торжественное обещание соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций и нормы международного права и построить мир, в котором народы мирно взаимодействуют, а не живут в условиях войн и конфликтов.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря, Председателя Международного Суда и профессора Аканде за их сообщения.

Поскольку мы только что отметили десятую годовщину принятия декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений.

24 сентября 2012 года наши лидеры подтвердили свою приверженность верховенству права. Тогда государства-члены Организации Объединенных Наций решили подтвердить свою приверженность основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций, а именно уважению независимости, суверенитета и территориальной целостности всех стран.

Тем самым все государства-члены, включая членов Совета Безопасности, обязались воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности и политической независимости любого государства. Любое нарушение этих обязательств, например продолжающаяся агрессия России против Украины, является серьезным нарушением Устава Организации Объединенных Наций и отрицанием верховенства права.

Укрепление верховенства права будет также способствовать преодолению финансового и климатического кризисов и кризиса в сфере здравоохранения, которые усугубили неравенство, несправедливость и дискриминацию во всем мире. Такое сотрудничество имеет важнейшее значение для прекращения конфликтов.

Совет Безопасности, безусловно, должен сыграть центральную роль в восстановлении верховенства права. После декларации 2012 года он взял на себя ответственность, включив вопросы продвижения и восстановления верховенства права в несколько своих резолюций, в частности в резолюцию 2631 (2022) по Ираку. Поддержка верховенства права и судебных институтов, а также ответственного сектора безопасности является частью мандатов нескольких операций по поддержанию мира. Недавно Совет Безопасности в резолюции 2669 (2022) по Бирме призвал все стороны уважать права человека, основные свободы и верховенство закона.

Поскольку в этом году мы отмечаем семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, Франция подтверждает свою приверженность демократическим ценностям и уважению верховенства права всеми государствами. Она отстаивает неукоснительное соблюдение принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, которые необходимы для поддержания международного мира и безопасности, гарантом которых является Совет Безопасности.

Растущее число посягательств на верховенство права и препятствий для соблюдения этого принципа должно побудить нас к дальнейшим действиям.

Во-первых, Совет Безопасности должен защищать верховенство права в своих резолюциях, в том числе гарантируя участие всех групп населения, в частности женщин и молодежи, в мирных процессах. В более широком смысле он должен действовать и выполнять свои обязанности. В этом заключается смысл нашей инициативы, выдвинутой в партнерстве с Мексикой, об использовании права вето в случаях массовых злодеяний, которая насчитывает уже 106 сторонников. Я приглашаю государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к ней.

Во-вторых, доступ к правосудию для всех является настоятельной необходимостью. Для этого мы должны поддерживать действия по укреплению национальных судебных систем и инвестировать в них. Мы также должны бороться с безнаказанностью, привлекая к ответственности виновных в серьезных нарушениях международного гуманитарного права и прав человека. Там, где национальные судебные органы не могут действовать самостоятельно, Совет должен усилить роль Международного уголовного суда. Также важно, чтобы все государства-члены уважали решения Международного Суда.

В-третьих, мы также должны принять меры в связи с ростом числа нарушений международного гуманитарного права и нападений на гражданское население. В этом заключается суть призыва к гуманитарным действиям, с которым Франция выступила вместе с Германией в 2019 году, и заседания на уровне министров, организованного под нашим председательством в июле 2021 года (см. S/PV.8822). Я подтверждаю нашу неизменную поддержку механизмов, созданных Советом для предотвращения злоупотреблений в отношении детей и сексуального насилия во время конфликтов.

Наконец, мы должны решительно поддерживать действия Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуры «ООН-женщины» и всей системы Организации Объединенных Наций, которые под руководством Генерального секретаря играют решающую роль в защите и поощрении верховенства права. Франция признает центральное значение «Нашей общей повестки дня» (A/75/982) для продвижения многостороннего порядка, основанного на верховенстве права. Давайте вместе работать над выполнением рекомендаций Генерального секретаря по укреплению и координации деятельности Организации Объединенных Наций в этой области.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Японии за инициативу по проведению сегодняшнего заседания. Благодарю также Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Международного Суда судью Джоан Донохью и профессора Аканде за их выступления.

В нашем мире происходят взаимосвязанные и турбулентные изменения. В то время как старые проблемы и напряженность сохраняются, стремительно возникают новые вызовы, и все более явными становятся недостатки в государственном управлении, что делает еще более актуальной задачу укрепления верховенства права на международном уровне. Это общая ответственность всех стран.

Я хотел бы поделиться нашими мнениями и наблюдениями по этому поводу.

Для укрепления верховенства права на международном уровне в первую очередь необходимо поддержать авторитет международного права. Устав Организации Объединенных Наций устанавливает основные нормы, регулирующие современные международные отношения. Закрепленные в нем цели и принципы являются краеугольным камнем современного международного права.

Однако, к сожалению, цели и принципы Устава не выполняются в полной мере. Есть небольшая группа стран, которые сознательно отказались от выполнения международных договоров и соглашений, применяют международное право избирательно и придерживаются двойных стандартов и утилитарного подхода, применяя международное право, когда это отвечает их интересам, и отбрасывая его, когда это не так. Такие действия попирают авторитет международного права, разрушают основы верховенства права на международном уровне и подрывают гармоничное развитие и стабильность международных отношений. От такого подхода необходимо отказаться.

Укрепление верховенства права на международном уровне означает поощрение диалога и консультаций для разрешения любых споров. Более тесное взаимодействие между государствами неизбежно приведет к периодическим проблемам и трениям. Главное — найти подходящие способы для преодоления этих разногласий надлежащим образом. Прямой диалог и консультации между сторонами являются обычной практикой при рассмотрении международных споров. Этот подход соответствует духу международного права и зарекомендовал себя в качестве наиболее эффективного и действенного способа урегулирования споров.

Вместо того чтобы прибегать к механизмам третейского урегулирования, мы призываем заинтересованные страны отдавать предпочтение пере-

говорам, добрым услугам и посредничеству и разрешать свои споры путем диалога и консультаций. Принцип национального согласия является основополагающим принципом международного права, которому необходимо следовать при обращении в международные судебные органы для разрешения споров. Международный Суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций призван играть активную роль в мирном урегулировании международных споров, как это предусмотрено его мандатом.

Для укрепления верховенства права на международном уровне мы должны обеспечить участие всех стран в разработке норм международного права. Все страны, независимо от их размера, могущества или богатства, являются равноправными членами международного сообщества. Международная нормотворческая деятельность не является прерогативой или привилегией нескольких стран и ни в коем случае не должна быть примером подчинения сильнейшему. Международные дела должны решаться совместно, путем консультаций, а будущее мира должно определяться всеми странами, которые должны на равных участвовать в международном нормотворчестве. А международные правила должны сбалансированно отражать интересы всех стран. Необходимо прилагать все усилия для достижения консенсуса при разработке международных норм и правил в рамках Организации Объединенных Наций. Это соответствует духу демократического нормотворчества и является сутью многостороннего подхода.

Для укрепления верховенства права на международном уровне мы должны решительно отказаться от односторонних санкций. Ни одна страна не может ставить свое внутреннее законодательство выше международного права. Односторонние санкции необоснованны с точки зрения международного права. Под какими бы лозунгами они ни применялись, ничто не может скрыть незаконность таких санкций. Некоторые страны огульно вводят односторонние санкции, выходящие за рамки международного права, что препятствует экономическому и социальному развитию других стран и приводит к катастрофическим гуманитарным последствиям. Некоторые страны, в частности Соединенные Штаты, действуя в нарушение принципов честной конкуренции и рыночной экономики, а также правил многосторонней торговли, препятствуют деятель-

ности высокотехнологичных предприятий других стран, предъявляя всевозможные сфабрикованные обвинения и искусственным образом дестабилизируя глобальные промышленные и товаропроводящие цепочки. Их поведение не только подрывает законное право других стран на развитие и идет вразрез с общими интересами международного сообщества, но и полностью противоречит духу международного правопорядка.

В последнее время мы часто слышим о некоем новом «международном порядке, основанном на правилах». Это двусмысленная формулировка, которая не встречается ни в Уставе Организации Объединенных Наций, ни в принятых Организацией Объединенных Наций декларациях лидеров, ни в резолюциях Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Спрашивается: на каких правилах строится этот так называемый «международный порядок, основанный на правилах». Кто создает эти правила, и какое отношение эти правила имеют к международному порядку? Пока мы не слышали окончательного и однозначного ответа на эти вопросы. Вместо этого мы видим, как на самом деле так называемый основанный на правилах подход, которого придерживаются некоторые страны, приводит к возникновению огромных глобальных проблем и ввергает мир в хаос. Если правила, о которых идет речь в этой формулировке, являются общепризнанными нормами международного права и согласуются с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, то почему бы не сказать об этом прямо и не назвать вещи своими именами? Если же существуют другие правила, которые могут составлять основу международного порядка, кроме общепризнанных норм международного права, то я хотел бы задаться вопросом: о каких правилах идет речь? Можно ли их поочередно перечислить? Почему эти страны при каждом удобном случае твердят об этих правилах, но при этом избегают любой конкретики?

В этой связи у нас есть основания считать, что истинные намерения горстки стран, ратующих за основанный на правилах международный порядок, заключаются в создании альтернативы существующей системе международного права с целью навязать другим свои собственные стандарты и свою волю, поставить превыше всего свои узкие интересы и создать лазейку для применения двойных стандартов и проведения политики исключи-

тельности. В пользу полной обоснованности наших подозрений свидетельствует также заявление, с которым сегодня выступил представитель Соединенных Штатов. Если мы допустим бесконтрольное развитие этой опасной тенденции, то наш мир вернется в эпоху, где правят закон джунглей и политика грубой силы. Все миролюбивые народы мира должны и обязаны относиться к этому с большой настороженностью.

Надеемся, что в рамках этого заседания всем странам предоставится реальная возможность безоговорочно подтвердить, что в мире существует только одна система, а именно международная система, ядром которой является Организация Объединенных Наций. Существует только один порядок, а именно международный порядок, основанный на международном праве, и только один свод правил, состоящий из основных норм, регулирующих международные отношения и закрепленных в целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций.

Будучи постоянным членом Совета Безопасности и крупнейшей в мире развивающейся страной, Китай будет и впредь поддерживать и отстаивать истинную многосторонность, с тем чтобы обеспечить уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Мы будем играть ведущую роль в обеспечении верховенства права на международном уровне, а также выступать за обеспечение международного правосудия и справедливости и в защиту общих ценностей человечества. Мы будем прилагать неустанные усилия для содействия более справедливому и разумному глобальному управлению, с тем чтобы построить общее будущее для всех стран, поддерживая при этом общую безопасность и поощряя общее развитие.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Японии за организацию прений по столь актуальной теме международной повестки дня. Хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Председателя Международного Суда судью Джоан Э. Донохью и г-на Дапо Аканде за их содержательные замечания.

Соблюдение принципа верховенства права в отношениях между государствами имеет основополагающее значение для успешного достижения цели

поддержания международного мира и безопасности. Неслучайно принцип верховенства права лежит в основе Устава Организации Объединенных Наций и является основополагающим элементом таких знаковых документов Организации Объединенных Наций, как Декларация 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, на которую ссылались и судья Донохью, и Вы сами, г-н Председатель.

Одним из наиболее важных положений Устава принято считать пункт 4 статьи 2 этого документа, поскольку в этом пункте говорится о том, что нормы международного права имеют примат над применением силы. Целесообразно вспомнить о том, какие исторические события привели к утверждению основополагающего принципа запрещения угрозы силой или ее применения, особенно с учетом односторонних действий и незаконных военных интервенций, имевших место в последние десятилетия. Этот принцип, равно как и принцип юридического равенства государств, был утвержден после двух международных конференций мира, состоявшихся в Гааге в 1899 и 1907 годах. Государства Латинской Америки внесли решающий вклад в итоги этих конференций и значительным образом способствовали широкому признанию самих принципов. Бразилия гордится международно-правовым наследием стран Латинской Америки, а также, в частности, той ролью, которую сыграл в его приумножении бразильский интернационалист Руй Барбоза, твердо отстаивавший принцип равенства между государствами.

Запрет на применение силы считается императивной нормой общего международного права, в связи с чем ни договоры, ни односторонние действия не предполагают отступления от этого принципа. Нарушение принципа какой-либо стороной не наделяет ее какими-либо правами. Единственное исключение из данного запрета — право на индивидуальную или коллективную самооборону, закрепленное в статье 51 Устава, — следует толковать ограничительно в соответствии с уже вынесенным постановлением Международного Суда. Все акты агрессии против суверенных государств и любое индивидуальное или коллективное применение силы без одобрения Совета, а также использование односторонних принудительных мер являются проявлением пренебрежения нормами и принципами Устава.

Одних лишь норм международного права не достаточно, чтобы предотвратить конфликт: для этого требуется соответствующая приверженность их выполнению со стороны всех стран. К сожалению, в мире вновь воцаряется эпоха межгосударственных конфликтов. Так, конфликт на Украине открывает нам глаза на суровую реальность: если международное сообщество не предпримет решительных действий в духе доброй воли с целью положить конец боевым действиям и начать мирные переговоры, ситуация будет становиться все более нестабильной. Усиливается озабоченность по поводу продовольственной безопасности, особенно среди развивающихся стран. Только коллективные действия позволяют нам избегать кризисов. В этой связи хочу обратить внимание на пункт 14 резолюции ES-11/1 — первой резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей после создания в связи с ситуацией на Украине механизма «Единство в пользу мира», — в котором содержится настоятельный призыв к немедленному мирному урегулированию конфликта между Российской Федерацией и Украиной посредством проведения политического диалога, переговоров, посреднической деятельности и при помощи иных мирных средств.

В декларации, принятой в 2012 году на совещании на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, признается, что верховенство права

«составляет фундамент дружественных и равноправных отношений между государствами и основу строительства справедливых и равноправных обществ» (*резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи*).

В ней признается, что верховенство права на международном уровне требует не только мирного существования субъектов международного права, но и их координации и сотрудничества в целях установления справедливого и честного порядка, основанного на международном праве.

Давайте не будем забывать, что, как напомнил сегодня утром Генеральный секретарь, Цель 16 в области устойчивого развития тесно связана с идеей обеспечения верховенства права не только внутри страны, но и на международном уровне. Одной из ее основных задач является расширение и активизация участия развивающихся стран в де-

ятельности органов глобального регулирования. Укрепление верховенства права в Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от реформирования Организации, с тем чтобы она соответствовала поставленным целям.

Несмотря на то что подавляющее большинство государств-членов поддерживают реформу Совета Безопасности, за последние 57 лет прогресс в этом направлении был незначительным. Проблема недостаточной представительности в Совете приобретает все более острый характер, что сказывается на его способности обеспечивать верховенство права на международном уровне и, следовательно, выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. Реформа, включающая в себя расширение обеих категорий мест и пересмотр методов работы Совета, носит неотложный характер. Мы подчеркиваем, что не добьемся полного соблюдения государствами принципа верховенства права, если развивающимся странам не будет обеспечено постоянное участие в процессе принятия решений по вопросам мира и безопасности.

Важнейшую роль в поддержании верховенства закона в отношениях между государствами также играет международное правосудие. Бразилия призывает все государства-члены в полной мере сотрудничать с Международным судом в соответствии со статьей 94 Устава Организации Объединенных Наций. Действуя том же ключе, Бразилия, будучи одним из членом-основателей Международного уголовного суда, поддерживает его деятельность по поощрению ответственности на международном уровне в соответствии с принципом комплементарности. Мы пользуемся этой возможностью, чтобы призвать те государства-члены, которые еще не стали участниками Римского статута, ратифицировать его или присоединиться к нему и тем самым внести свой вклад в осуществление международного правосудия.

Бразилия будет продолжать выступать в поддержку принципов мирного урегулирование споров и равенства между государствами, закрепленных в конституции нашей страны. Подлинный и прочный мир может быть достигнут только посредством уважения международных норм и принципов, на которых строятся современные международные отношения.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Мозамбик хотел бы от всей души поблагодарить Председателя Совета Безопасности Его Превосходительство министра иностранных дел Японии за созыв этих открытых прений по очень актуальной и важной теме. Мы хотим выразить признательность Генеральному секретарю за его всеобъемлющее и содержательное заявление. Мы также благодарим Председателя Международного суда и профессора Дапо Аканде за их содержательные и информативные сообщения.

Верховенство права в отношениях между государствами является той концепцией, которая была положена в основу Устава Организации Объединенных Наций. Она получила дальнейшее развитие в принятой Генеральной Ассамблеей 24 октября 1970 года «Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». По сути, эта декларация стала важным переизложением положений самого Устава. Следовательно, принцип верховенства права является отражением буквы и духа Устава и составляет основу международного порядка, основанного на правилах.

Поэтому верховенство права в международных отношениях тесно связано с реализацией целей и принципов Организации Объединенных Наций, прописанных, соответственно, в статьях 1 и 2 Устава. В Уставе изложены и определены четыре основные цели Организации, которые вкратце сводятся к следующему: поддерживать международный мир и безопасность, развивать дружественные отношения между странами, осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем и быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей. Очевидно, что в мире, где отсутствует верховенство права, невозможны мир и безопасность, дружественные отношения между странами, международное сотрудничество и взаимопонимание.

В значительной степени именно благодаря Уставу, международному праву в целом и освободительной борьбе миролюбивых и свободолюбивых народов человечество с 1945 года добилось значительного прогресса в расширении сферы верховенства права. Мы смогли дать определение нашей свободе, выйти на ее новые рубежи и утвердить

право на самоопределение народов и стран, находящихся под иностранным гнетом, после принятия 14 декабря 1960 года исторической резолюции 1514 (XV), озаглавленной «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам». Мы сумели преодолеть колониализм, победить апартеид и добиться огромного прогресса в области прав человека и основных свобод, как никогда ранее в истории человечества.

Поэтому обеспечение верховенства права на международном уровне означает, что все государства, большие и малые, обязаны соблюдать правила Организации Объединенных Наций, закрепленные в ее Уставе, и особенно в ее целях и принципах. Они содержат императивные нормы международного права, принятые и признанные международным сообществом государств в целом и служащие интересам мира и безопасности. В этом контексте мы твердо убеждены в том, что для повышения эффективности верховенства права необходимо сформировать сильную культуру многосторонности и противостоять избирательности и односторонности в действиях наших государств.

Устав является юридически обязывающим документом, который побуждает страны жить вместе в мире и объединить силы для поддержания международного мира и безопасности. Это означает, что мир и безопасность являются общим глобальным благом человечества. Это означает, что мир и безопасность основаны на принципе коллективной безопасности, и для процветания необходимы коллективные усилия. Это также означает, что мы должны объединить наши усилия для искоренения терроризма — современного бедствия войны, от которого страдает международное сообщество. Терроризм представляет одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Мы считаем, что необходимо принимать более активные меры для обеспечения коллективной безопасности, с тем чтобы улучшить положение народов всего мира и укрепить верховенство права в отношениях между государствами.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим сегодняшних докладчиков. В фокус внимания сегодняшнего заседания наши японские коллеги поставили вопросы верховенства права. Это действительно весьма актуальная и важная тема, которую следует рассматривать системно и беспристрастно. Однако из концептуальной записки к

нашей встрече (S/2023/1, приложение) следует, что подобного стремления у организаторов нет. Услышанные нами сегодня выступления подтверждают, что, ставя вопрос о верховенстве права, наши бывшие западные партнеры хотят лишь продвигать нарратив о якобы ответственности России за возникающие угрозы международному миру и безопасности, оставляя при этом за скобками свои собственные вопиющие нарушения.

Разумеется, с подобной трактовкой, полностью вписывающейся в западную концепцию «миропорядка, основанного на правилах», где правила формулируют сам Запад, мы согласиться не можем. Она — эта концепция — не соответствует ни правде, ни нормам международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций. Последним примером такого произвольного создания удобных для себя правил является упомянутое сегодня исключение Ирана из членов Комиссии по положению женщин. Юридически это сделать было невозможно, но Соединенные Штаты и их союзники это не смутило. Они просто взяли и исключили Иран. И вы нас учите международному праву?

Лейтмотивом выступлений наших западных коллег в последнее время стал тезис о том, что своего рода Рубиконом с точки зрения международного права стало начало специальной военной операции России на Украине 24 февраля 2022 года. Из этого может создаться впечатление о том, что до этого момента будто бы вообще ничего противоправного в мире не происходило. Разумеется, это не так. Международное право было неоднократно попрано и изнасиловано задолго до этого. И вовсе не Россией. Разберем некоторые из этих примеров.

Реальные истоки украинского кризиса лежат в высокомерии Запада и его абсолютном нежелании считаться с чужими интересами — даже когда речь идет о таких важнейших вещах, как безопасность государства. Иных объяснений того, почему страны НАТО в нарушение базовых принципов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе возвели в абсолют право своего блока расширяться, даже если при этом попирается принцип неделимости безопасности, просто не существует. Истоки той непростой ситуации, в которой мы все сегодня оказались, лежат еще и в неудержимом стремлении Вашингтона играть роль мирового жандарма, которую он самолично присвоил. Согласно подготовленному в 2022 году Исследовательской служ-

бой Конгресса документу следует, что после 1991 года, когда Соединенные Штаты объявили себя победителями в холодной войне, зафиксирован 251 случай использования вооруженных сил Соединенных Штатов за рубежом. Согласно данным американского Бюро переписи населения, по состоянию на 2022 год в Соединенных Штатах числится свыше 16 миллионов ветеранов — то есть лиц, непосредственно принимавших участие в боевых действиях. И это при том, что уже два десятилетия на Соединенные Штаты никто не напал. Задумайтесь над этим.

Международное право и публичный порядок, основанный на его верховенстве, были грубо попраны коллективным Западом с первыми натовскими бомбами, сброшенными на Югославию, если не еще раньше. Тогда те страны, которые сегодня любят говорить о первом с конца Второй мировой войны конфликте в Европе и посягательстве на принцип нерушимости границ, в 1990-х годах в нарушение норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций разбомбили и расчленили суверенную страну, отторгнув от нее часть территории. Свои действия, являвшиеся банальной агрессивной войной по выбору, они прикрыли «фиговым листком» концепции «гуманитарной интервенции», не имеющей ничего общего с международным правом. Эти же страны потом направили комментарии в Международный Суд в поддержку «законности» одностороннего провозглашения независимости так называемого Косово. Теперь они же рассказывают нам об «уникальности косовского прецедента» и неприменимости их аргументации и позиции к референдумам в Крыму и на освобожденных территориях Украины.

Дальше была концепция «войны с террором». Она привела к разрушению и многолетней оккупации Афганистана, сопровождавшейся многочисленными и безнаказанными военными преступлениями натовских солдат, гибелью десятков тысяч мирных жителей, а также рекордным ростом наркопроизводства и наркотрафика. От последствий этих событий Афганистан не может оправиться до сих пор. При этом Соединенные Штаты с союзниками развивают практику широкой интерпретации статьи 51 Устава как допускающей самооборону от негосударственных субъектов на территории третьих государств. То есть, если Вашингтону или его союзникам надо куда-то вторгнуться или кого-то раз-

бомбить, достаточно заявить, что там террористы. Все помнят наговскую агрессию против Ирака под насквозь фальшивым предлогом наличия «оружия массового поражения». Его, естественно, так и не нашли. Зато вторглись в страну, разрушили ее экономику и промышленность, убили национального лидера и сотни тысяч мирных жителей, а также установили многолетнюю оккупацию с присвоением себе иракских национальных и природных богатств. Это тоже был прекрасный пример «миропорядка, основанного на правилах».

Потом была Ливия, где применили концепцию «гуманитарной интервенции», но под новым названием — «ответственности по защите». Резолюцию 1973 (2011) о введении бесполетной зоны Соединенные Штаты и их сателлиты истолковали как карт-бланш на ковровые бомбардировки страны. Снова имела место банальная агрессия в нарушение международного права и Устава. Итог предсказуем: национальные богатства разграблены, лидер убит без суда и следствия, некогда процветающая страна погружена в пламя хаоса и гражданской войны, которая тянется уже второе десятилетие.

В ливийском сюжете проявил себя и такой якобы инструмент поддержания верховенства права, как Международный уголовный суд (МУС). За считанные дни его Прокурор Луис Морено-Окампо сфабриковал дело на Муаммара Каддафи, приводя в качестве доказательств топорнейшие фейки про раздачу солдатам «Виагры» для массовых изнасилований и неких «чернокожих наемников» для совершения особых зверств. Теперь уже МУС выступил «фиговым листком» для агрессии Запада, решив задачу по дегуманизации ливийского лидера и его окружения. К слову, со своими прямыми обязанностями у этого Суда на ливийском направлении все гораздо печальнее: годы имитации бурной деятельности при нулевых результатах. Стоит ли говорить, что виновных в военных преступлениях и гибели мирных жителей наговцев МУС не установил и не наказал, как и тех, кто убил г-на Каддафи.

Очередной страной, пострадавшей от верховенства права по-американски стала Сирия. Здесь и прямая военная агрессия Соединенных Штатов и НАТО с оккупацией значительной части территории страны, продолжающейся и по сей день, и поддержка иностранных боевиков-террористов. Наконец, раз уж организаторы сегодняшнего заседания акцентировали особое внимание на статье 51

Устава, не можем не отметить, что именно в Сирии Соединенные Штаты поставили очередной рекорд в расширительном толковании ее положений. Они уведомили Совет Безопасности о коллективной самообороне совместно с сирийскими курдами против сирийской же армии. То есть выдали за самооборону действия с негосударственным субъектом против вооруженных сил страны, в которой этот субъект находится.

Интересно, где здесь организаторы сегодняшнего заседания видят использование статьи 51 — цитирую из записки к сегодняшнему заседанию — «только в ответ на вооруженное нападение» (*S/2023/1, приложение*), в соответствии с требованиями «необходимости и соразмерности» (*там же*), а не как «благовидный предлог» (*там же*)?

В цепочку этих событий, ставших результатом западного колониального мышления и гегемонизма, очень хорошо вписывается уже упомянутый мной рукотворный украинский кризис. Те, кто не заангажирован, прекрасно понимают, что специальная военная операция России на Украине — это следствие, а не первопричина украинского кризиса. Ему на самом деле как минимум девять лет. Очень условно за точку отсчета можно взять февраль 2014 года, когда коллективный Запад подготовил, профинансировал и поддержал в этой стране кровавый антиконституционный вооруженный переворот, лицемерно названный «революцией достоинства».

Американские политики даже не скрывают свою вовлеченность в события. Г-жа Нуланд даже называла сумму, израсходованную на смену режима, — 5 млрд долл. США. Она же в своих телефонных переговорах в 2014 году тасовала будущих лидеров незалежной, как колоду карт.

Международному праву был нанесен смертельный удар, когда гарантии, данные лидерами европейских стран действующему и демократически избранному президенту Януковичу, оказались растоптаны ими уже на следующий день. Сам украинский лидер, еще находившийся на территории страны, был объявлен отсутствующим и отстранен от должности с нарушением тогдашней Конституции Украины.

Сопrotивляющихся этому самоуправству пятерых судей Конституционного суда просто выгнали и заменили на «правильных людей» — опять же вопреки основному закону страны с формули-

ровкой о «нарушении присяги судьи». Нарушение, если кто-то не понял, состояло в верности духу и букве тогдашней Конституции Украины.

Вопиющее пограние всех мыслимых процедур по украинскому законодательству Соединенные Штаты и Европейский союз (ЕС) ничуть не смутило. Они поспешили признать в качестве единственно легитимного руководства Украины клику националистов, объявивших себя властью по итогам майданного переворота. Такие вот высокие стандарты демократии и верховенства права. Ободренный их поддержкой самозванный исполняющий обязанности президента Турчинов своим приказом о так называемой «антитеррористической операции» в апреле 2014 года развязал полномасштабную гражданскую войну с населением Донбасса, отказавшегося мириться с подобным произволом и жить под пятой радикалов. Апогеем подобного беззакония стало сожжение 2 мая 2014 года в Доме профсоюзов в Одессе протестующих против радикалов. Запад закрыл на это глаза, давая понять, что дает киевскому режиму карт-бланш на любые преступления. Дело Турчинова продолжил посаженный на президентское кресло под лозунгами борьбы с коррупцией олигарх Порошенко.

Гражданская война с собственным народом продлится на Украине еще долгих восемь лет, обернувшись настоящим кошмаром для Донбасса и потерей многих тысяч жизней гражданских лиц, включая детей. И все это под дежурные заявления западных политиков о стремлении к урегулированию и безальтернативности Минских соглашений. И снова бесстыдная ложь. Как стало известно из недавних откровений непосредственных участников этих событий — г-жи Меркель и г-на Олланда — Запад изначально не собирался ничего урегулировать. Минские соглашения, по их собственному признанию, были нужны лишь для того, чтобы накачать Украину иностранным оружием, наемниками и подготовить ее к военным действиям. Об этом же рассказал и г-н Порошенко. На фоне подобного системного и чудовищного обмана ни у кого не должно вызывать удивления то, что пришедший к власти под лозунгами достижения мира Зеленский продолжил заданный ему вектор и вверг страну в настоящую катастрофу.

Многие здесь, в том числе покинувший зал Генеральный секретарь, любят говорить о превенции. Если бы резолюция 2202 (2015), которая одо-

брила минский комплекс мер, была реализована добросовестно, в том числе теми членами Совета Безопасности, которые сегодня находятся в этом зале, то мы бы не оказались в той ситуации, в которой мы находимся сейчас. Вот Вам, г-н Председатель, и соблюдение договоренностей, о необходимости которых Вы сегодня говорили, и вот Вам яркий пример превенции.

Прямо сейчас мы наблюдаем очередную нахрапистую атаку Запада на международное право в виде беспрецедентного злоупотребления статьей 63 Статута Международного Суда для оказания открытого давления на один из главных органов Организации Объединенных Наций. Речь идет о намерении порядка 50 государств, в основном членом ЕС и НАТО, вступить на стороне Украины в находящееся на рассмотрении Суда дело по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года. Многие из этих стран без стеснения говорят о том, что поступают так именно из политических соображений — для демонстрации поддержки Киеву.

Мы, однако, твердо убеждены, что международное право и цели и принципы, заложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, все равно восторжествуют над псевдоюридическими концепциями типа «миропорядка, основанного на правилах», а также конструкциями наподобие различных «саммитов демократий», НАТО, АУКУСов, и прочих «сугубо оборонительных союзов» и систем деления государств на правильные и неправильные.

Рассчитываем на более активную роль всемирной Организации и ее Генерального секретаря в этих вопросах. Вызывает разочарование, что продвигаемые Секретариатом непонятные концепции типа «нового видения верховенства права» во многом идут в русле миропорядка, основанного на правилах. В них нет акцента на важности учета национальных, культурных и религиозных особенностей каждого государства. Наоборот, предпринимается попытка навязать через них государствам — членам Организации Объединенных Наций шаблонную модель поведения и дать инструкции по государственному и общественному устройству.

Вместо траты бюджетных денег на подготовку подобных сомнительных умозрительных конструкций рекомендовали бы сконцентрироваться на сохранении и защите системы международного

права, выстроенной вокруг Устава Организации Объединенных Наций. В этом вопросе ключевую роль должен сыграть и Международный Суд. Рассчитываем, что этот главный орган всемирной Организации не поддастся беспрецедентному политическому шантажу, с которым ему пришлось столкнуться. В итоге от его твердости и последовательности зависит устойчивость и авторитет международной системы отправления правосудия в целом.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я хотел бы выразить признательность Японии за инициативу по проведению этих важных прений о необходимости обеспечения верховенства права в отношениях между государствами. Благодарю Генерального секретаря за то, что он столь четко задал общее направление наших прений. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Международного Суда судью Джоан Э. Донохью и профессора Дапо Аканде за их содержательные сообщения.

Обеспечение верховенства права в обществе — это то, к чему всегда стремились угнетаемые, обездоленные и притесняемые группы населения, и это стремление их неизменно объединяет. Нам очень повезло, что уже прошли те времена, когда африканский народ был обращен в рабство и выведен за пределы какого-либо правового поля, когда африканские империи, королевства и государства рассматривались не как субъекты международного права, а как бесхозные территории, которые можно завоевывать и оккупировать по своему усмотрению. В ту эпоху преимущественную силу на международной арене имели законы и порядки величайших держав и закон никак не помогал защитить права человека поработанных народов, лишенных свободы и своего дома.

С 1945 года государства, пережившие Вторую мировую войну, сделали важнейший выбор, приняв Устав Организации Объединенных Наций. Они решили сделать уважение верховенства международного права нормой, регулирующей международные отношения. С тех пор уважение верховенства права на международном уровне и соблюдение принципов равенства прав народов, запрета на применение силы в отношениях между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, запрета геноцида и защиты прав человека являются синонимами свободы, независимости, всеобщего процветания и мира между народами.

В своем Докладе тысячелетия (A/54/2000) бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан подчеркнул, что в долгосрочной перспективе укрепление принципа верховенства права лежит в основе большинства достигнутых в прошлом тысячелетии успехов в экономической, социальной и политической сферах, и напомнил о том, что не все понимают это достаточно четко, особенно на международном уровне, и что наши усилия по углублению понимания этой идеи и ее закреплению должны продолжаться.

Согласно принципу верховенства права, в любом государстве властные полномочия в государственном секторе должны осуществляться в полном соответствии с действующим законодательством. Это означает, что все без исключения должны действовать в установленных законом рамках. В международных отношениях правовой основой принципа верховенства права является Устав. В преамбуле четко сказано, что народы Объединенных Наций преисполнены решимости

«создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Кроме того, в пункте 1 статьи 1 Устава говорится, что одна из четырех целей, преследуемых Организацией Объединенных Наций, заключается в том, чтобы

«проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

В этом контексте, безусловно, будет справедливо сказать, что одной из целей Организации Объединенных Наций является содействие установлению верховенства права в международных отношениях. Нет никаких сомнений в том, что именно поэтому государства весьма чувствительно реагируют на обвинения в нарушении международного права. По той же причине государства стремятся защитить себя от таких обвинений на любых площадках. Считается позорным оказаться обвиняемым или подозреваемым в нарушении норм международного права. В этом случае правительство страны зачастую попадает под огонь критики как на внутригосударственном, так и на международном

уровне. Поэтому международное сообщество, безусловно, также прилагает многоплановые усилия к созданию соответствующей правовой базы для нового международного общества. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в этом процессе. Объявление в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1989 года периода 1990–1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций значительным образом способствовало укреплению международного правопорядка.

Наша страна особенно привержена поддержке верховенства права. Мы убеждены в необходимости сохранения и подтверждения нашей приверженности поддержке международного права с помощью многосторонней системы, основанной на уважении общепризнанных правил, с тем чтобы не допустить того, чтобы человечество повторно прошло через боль и мучения прошлого. Невозможно обеспечить предсказуемость, стабильность и правовую определенность верховенства права в отсутствие упорядоченной и эффективной многосторонней системы. От многосторонних инструментов зависят общие интересы человечества. Пока некоторые страны будут отдавать предпочтение односторонним мерам для обеспечения собственного процветания и безопасности, наша система коллективной безопасности будет оставаться несбыточной мечтой.

Позвольте мне назвать некоторые основополагающие принципы, определенные Организацией в качестве ориентира для установления верховенства права в отношениях между государствами.

Во-первых, мы должны повысить эффективность усилий Организации Объединенных Наций по мирному урегулированию споров; во-вторых, обеспечить выполнение государствами договоров о контроле над вооружениями и разоружении; в-третьих, принять согласованные меры по борьбе с международным терроризмом; в-четвертых, уменьшить негативное воздействие экономических санкций на ни в чем не повинное население; и, наконец, продвигать демократию и уважение всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

Человечеству слишком часто приходилось страдать от негативных последствий беззакония власти. Мы должны более активно добиваться со-

блюдения норм международного права. При этом избегать применения двойных стандартов, помня о том, что верховенство права — это не меню в ресторане, из которого можно выбрать то, что нравится. В соответствии с международным правом защита должна распространяться абсолютно на каждую группу населения при том понимании, что международное право нисколько не противоречит государственному суверенитету. Обязательства, которые государства берут на себя в рамках международных конвенций, не являются несовместимыми с их суверенитетом.

История учит нас тому, что то, как человечество применяет международное право, зависит от характера и масштаба стоящих перед ним проблем. Когда в XIX веке государства столкнулись с жестокостью и бесчеловечностью рабства, они приняли в 1890 и 1926 годах обязательные к исполнению правовые документы с целью запретить его и принять совместные меры для его искоренения. Став свидетелями гибели 75 миллионов мирных граждан во время Второй мировой войны, государства приняли в 1949 году четвертую Женевскую конвенцию, направленную на защиту гражданского населения во время международных вооруженных конфликтов. Увидев, что народы мира восстали против практики колониализма и развернули борьбу с ней, государства объявили о праве народов на самоопределение, что способствовало процессу деколонизации. Когда немеждународные вооруженные конфликты в мире стали преобладать над всеми остальными, государства приняли Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, который по отношению к такого рода конфликтам базировался на тех же самых фундаментальных человеческих потребностях. Кроме того, перед лицом растущей ядерной угрозы был заключен Договор о нераспространении ядерного оружия, а затем Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Мы должны аналогичным образом преодолеть существующие проблемы, в том числе изменение климата, утрату биоразнообразия, международный терроризм, хищническую эксплуатацию природных ресурсов развивающихся стран, угрозы здоровью и киберугрозы, которые все сильнее подрывают стремление народов мира к безопасности, достоинству и процветанию.

При обращении с призывами к укреплению верховенства права нужно также учитывать необходимость наращивания экономического потенциала в нестабильных странах. Мы должны содействовать осуществлению социально-экономических прав, если хотим достичь нашей цели создания институциональной структуры, предусматривающей уважение верховенства права на национальном и международном уровнях.

В заключение позвольте мне подчеркнуть один важный момент. Тот факт, что мы стремимся обеспечить верховенство права на международном уровне, не означает, что мы выступаем за сохранение статус-кво. Как и многие другие созданные людьми механизмы, международное право и международный порядок, лежащий в его основе, могут быть усовершенствованы и должны постоянно адаптироваться к изменяющимся со временем реалиям. Необходимо постоянно повышать надежность системы международных правил путем конструктивного обновления этих правил и расширения сферы их применения, с тем чтобы эффективно бороться с вызовами, стоящими сегодня перед человечеством. В свете необходимости этого постоянного переосмысления мы должны быть готовы к коллективным действиям, а Совет Безопасности должен иметь возможность без дальнейшего промедления провести внутренние реформы. На карту поставлены обеспечение нашего сосуществования и устойчивое формирование нашего общего будущего.

Г-н Агьеман (Гана) (*говорит по-английски*): Тепло приветствую Вашу руководящую роль, г-н Председатель, в проведении этих открытых прений и благодарю Японию за привлечение внимания Совета Безопасности к вопросу о верховенстве права в отношениях между государствами, который в последние годы приобрел большое значение. Благодаря также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его заявление, а Председателя Международного Суда судью Джоан Э. Донохью и профессора Дапо Аканде за их содержательные замечания.

История изобилует трагедиями, к которым приводили попытки одних государств навязать свою волю другим государствам и выстраивать межгосударственные отношения исключительно на собственных условиях. Однако после 1945 года в мире воцарился порядок, основанный на принципе верховенства права, взаимного признания и ува-

жения суверенного равенства государств, а также уважения прав людей во всех уголках нашей планеты. Выбор, который мы сделали в целях защиты ценностей и принципов, лежащих в основе нашей основанной на правилах международной системы, имеет основополагающее значение для поддержания мира и безопасности, осуществления прав человека, обеспечения индивидуального благополучия и устойчивого развития.

Обеспечение верховенства права в отношениях между странами действительно принесло значительную пользу. Благодаря этому более 100 стран сбросили с себя бремя колониального гнета и иностранного господства, хотя некоторые из них все еще не до конца избавились от него; это также позволило ввести ограничения на применение силы, за исключением отдельных обстоятельств, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций. Следование принципу верховенства права способствовало созданию важных международных механизмов для поддержания дипломатических отношений, реализации целей в области устойчивого развития, урегулирования вопросов, связанных с окружающей средой, климатом и всеобщим здравоохранением, а также формирования подходящих условий для достижения прогресса во всех странах.

Однако понятно, что основанный на правилах порядок не совершенен. Так, он не позволяет устранить проблемы, вызывающие нынешние негативные явления в сфере политики и безопасности в мире, такие как кровопролитные конфликты, гуманитарные кризисы, систематические нарушения прав человека, угрозы распространения и применения ядерного оружия, а также обострение климатического кризиса, угрожающего самому нашему существованию. Развивающиеся страны также по-прежнему стремятся к внедрению системных изменений в международных торговых и финансовых системах и созданию эффективных механизмов сотрудничества в области развития, необходимых для повышения жизнестойкости, что имеет критически важное значение для международного мира и безопасности. К сожалению, мы также наблюдаем примеры того, как могущественные государства продвигают на глобальной арене свои узкие национальные интересы, избирательно применяют основополагающие принципы международного права или игнорируют ценности, лежащие в основе Устава Организации Объединенных Наций.

В то время как одни ссылаются на такие неприемлемые исключения из принципа верховенства права в отношениях между государствами или на существующий разрыв между теорией и практикой для оправдания нарушений международного права, другие – и их большинство – вполне справедливо выступают в защиту Устава и международного права. Что касается Ганы, то мы не сомневаемся, что именно благодаря авторитету верховенства права в отношениях между государствами большинство государств-членов четко фиксируют, когда такие нарушения происходят, и выражают недовольство, когда правила продолжают служить интересам многих, а не всех.

Поэтому мы поддерживаем укрепление верховенства права в отношениях между странами и одобряем стремление Организации Объединенных Наций постоянно уделять внимание продвижению верховенства права на национальном и международном уровнях. Как и многие другие, мы решительно стремимся к установлению справедливого, честного, равноправного и основанного на правилах порядка, обеспечивающего правильный баланс между миром, развитием и правами человека. В этой связи приветствуем изложение в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) нового видения ориентированного на учет интересов людей подхода к обеспечению верховенства права и считаем обнадеживающим подтверждение обязательств в эпохальной декларации 2012 года о верховенстве права, содержащейся в резолюции 67/1 Генеральной Ассамблеи.

Исходим из того, что нынешний период является важным моментом, когда надо отказаться от привычных заявлений в пользу практических мер, которые могут повысить шансы на стабилизацию глобальной обстановки. В связи с этим нам хотелось бы привлечь внимание к следующим дополнительным четырем моментам.

Во-первых, в условиях ослабления дружеских отношений и подрыва принципа мирного сосуществования между государствами мы должны напомнить себе об общих обязательствах по соблюдению международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций, которые в своей совокупности направлены на поддержание мирного и стабильного международного порядка. Мы должны напомнить себе о преимуществах ситуации, когда в отношениях друг с другом государ-

ства действуют в рамках международного права и следуют основополагающим принципам самоопределения, суверенитета, территориальной целостности, ненападения и запрета на угрозу силой или ее применение.

Как показывает продолжающаяся война на Украине и конфликты в других странах, когда нарушаются согласованные правила, страдают все, хотя и в разной степени. Поэтому мы должны вернуться к мирному урегулированию споров. Мы должны понимать, что, хотя в краткосрочной перспективе односторонние действия могут приблизить нас к желаемому результату, в реальности они отдаляют нас от него, поскольку наши действия могут вызвать противодействие, от чего никому не станет лучше.

Во-вторых, что касается укрепления верховенства права в отношениях между государствами, то важно срочно реформировать ключевые глобальные институты, органы и процессы, включая Совет Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Мы не можем бороться с новым злом старыми средствами, и, несомненно, нынешний формат Совета Безопасности, сохраняющийся с 1945 года, больше не способствует эффективному выполнению его мандата, что заставляет многих сомневаться в актуальности Совета.

Считаем, что Совет Безопасности должен представлять все международное сообщество и отражать современные геополитические реалии. В этом вопросе Гана последовательно выступает за ускорение темпов реформы на основе пользующейся широкой поддержкой африканской позиции, изложенной в Эзулвинийском консенсусе. Реформа Совета – это титанический труд, но мы должны приступить к ней без лишних промедлений. Надеемся, что в ходе предстоящих межправительственных переговоров будет достигнут реальный прогресс в части масштабов и глубины реформы этого важного органа.

В-третьих, важно признать, что различные мандаты главных органов Организации Объединенных Наций взаимно дополняют друг друга. Поэтому частью усилий по укреплению верховенства права в отношениях между странами должно стать повышение координации и степени сотрудничества между этими органами и уровня согласованности

их работы с другими международными институтами. Верно, что многие достижения Организации Объединенных Наций в деле обеспечения относительной глобальной стабильности можно поставить в заслугу Совету Безопасности, но не менее верно и то, что отсутствие согласованности действий за пределами Совета, в том числе отсутствие глобальной солидарности по отношению к ряду новых кризисов, для успешного преодоления которых требуется глобальное сотрудничество, мешают Совету эффективно выполнять свою работу.

Наконец, я хотел бы обратить внимание на вопрос привлечения к ответственности как центральный постулат верховенства права и на сохраняющуюся необходимость оказания Советом Безопасности поддержки в работе эффективных международных механизмов привлечения к ответственности в рамках глобальной борьбы с безнаказанностью. Как и в прошлом, когда Совет занимался международными преступлениями, совершенными в бывшей Югославии и Руанде, используя доступные ему инструменты, он может поддержать усилия по укреплению международной системы привлечения к ответственности и отправления правосудия. Кроме того, мы должны помнить о необходимости избегать политизации санкций, поскольку это снижает их эффективность как инструмента изменения моделей поведения. Необходимо стремиться к прозрачности и последовательности при применении санкций во всех соответствующих ситуациях.

В завершение нашего выступления позвольте мне еще раз заявить о твердой приверженности Ганы многосторонности и верховенству права. Гана полностью берет на себя ответственность, обусловленную нашим членством в Совете, и по-прежнему готова выполнять всю необходимую работу ради обеспечения международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел, общин и обороны Республики Кабо-Верде.

Г-н Суариш (Кабо-Верде) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего передать Вам теплые и сердечные приветствия от западноафриканских и сахельских островов Кабо-Верде. Для меня большая честь и радость находиться в зале Совета Безопасности, в центре глобальной многосторонней дипломатии, направленной на обеспечение безопасности, в этот

решающий для современной истории момент, когда текущие геополитические события и тенденции ставят под угрозу и сомнение обоснованность и актуальность достигнутых к настоящему времени глобальных договоренности в области верховенства права.

Позвольте мне также поблагодарить Японию за ее очень полезную инициативу и пожелать ей успехов в ходе ее председательства в Совете Безопасности в январе. Хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Международного Суда и г-на Аканде за их ценные выступления.

Действительно, сейчас самое время глубоко задуматься о растущих и новых препятствиях на пути обеспечения торжества верховенства права в глобальном масштабе, поскольку это является неременным условием для придания нерушимого статуса международному миру и стабильности, устойчивому развитию, правам человека и демократии.

В моей стране, Кабо-Верде, верховенство права было закреплено посредством установления представительной демократии в качестве формы правления в 1991 году и принятия Конституции 1992 года, что позволило сделать верховенство права центральным элементом нашей политической системы и гарантировать соблюдение прав человека и основных свобод, а также демократию и устойчивое развитие. Кроме того, несмотря на наше положение малого островного развивающегося государства, в рамках своей внешней политики мы всегда твердо и непоколебимо поддерживали верховенство права – будь то посредством наших действий в рамках системы Организации Объединенных Наций или активной деятельности на нашем континенте – с целью обеспечить окончательный триумф верховенства права в региональных органах, членами которых мы являемся.

В условиях набирающих силу тенденций поляризации и отсутствия геополитического диалога между великими державами нам настоятельно необходимы решения, способствующие преобразованиям, без которых весь опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций за последние 77 лет и вся проделанная ею работа, будут бесполезными и безрезультатными.

Поэтому необходимо срочно сделать все возможное для повышения эффективности ответных мер, необходимых для сохранения и укрепления верховенства права в мире, и при этом обеспечить законность в отношениях между государствами. Мы все призваны выполнить эту огромную, но абсолютно необходимую задачу, чтобы наполнить новым смыслом и жизнью слова, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также Декларацию 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях.

Действуя таким образом и с надеждой глядя на Саммит будущего 2024 года, мы будем создавать условия для прочного закрепления неприкосновенного статуса верховенства права на глобальном уровне. В этом году основы многостороннего подхода подверглись серьезному испытанию. Именно поэтому настоятельно необходимо обеспечить верховенство права на международном уровне. Поэтому давайте действовать сообща и без промедления, чтобы обеспечить наше общее будущее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Панама.

Г-жа Отеро (Панама) (*говорит по-испански*): Мир столкнулся с глобальным кризисом такого масштаба, какого не было со времен Второй мировой войны. Поэтому мы должны активизировать наши усилия по установлению мира и восстановлению условий для его длительного сохранения. В этих условиях Панама убеждена, что международный мир и безопасность основаны на полном уважении прав человека, а также на поощрении диалога и сотрудничества между государствами.

Пандемия оказала разрушительное воздействие на глобальный рынок, а совсем недавно война на Украине негативно сказалась на странах мира, при этом наша страна смогла поддержать управление и стабильность на должном уровне исключительно посредством диалога, и это позволило установить устойчивый мир и обеспечить постепенное восстановление нашего государства. Понятно, что вышеупомянутые ситуации оказали глубокое негативное воздействие на население, которое и без того пострадало от связанных с пандемией ограни-

чений, серьезно ударивших по экономике и доходам стран. Сегодня мы должны срочно подвести итоги и проанализировать внутривосточный процесс диалога, который позволил успокоить протесты, толчком для которых послужили справедливые требования, возникшие в результате очень далекой войны с локальными последствиями.

Эти недавние события привели к возникновению очень сложной, возможно, самой трудной за всю историю, политической ситуации. Для урегулирования этой ситуации правительство во главе с президентом Лаурентино Кортизо Коэном и вице-президентом Хосе Габриэлем Карризо Хаэном создало площадку для диалога, в ходе которого они не поддались давлению, когда их вынуждали применить насилие против собственного населения. В результате этих обменов мнениями в таком сложном контексте возникла определенная динамика инклюзивного диалога. Такую динамику можно воспроизвести на всем континенте, а подобная стратегия является лучшим примером управления в XXI веке.

Не поддавшись давлению и не прибегнув к насилию, наша страна продемонстрировала, что диалог является единственным надежным путем к восстановлению и обеспечению развития при сохранении социального мира. Мы настоятельно призываем страны региона рассматривать этот процесс переговоров и диалога как элемент объединения перед лицом существующей на нашем континенте поляризации.

Панама подтверждает свою приверженность содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций принципам, которые позволили построить мир с опорой на диалог и сотрудничество. Верховенство права основано на международном институциональном порядке с широким охватом, при котором эффективность многосторонних отношений опирается на справедливые и стабильные правовые рамки. Для его укрепления нам необходимо будет применять соответствующие нашему времени новые подходы, в том числе обеспечить обязательное участие женщин в работе по достижению прочного мира на основе резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

В Организации Объединенных Наций мы создаем ключевые структуры для укрепления международной системы правосудия и универсальной

системы защиты прав человека. В настоящее время ведутся переговоры с целью повышения эффективности работы и реформирования Совета Безопасности, укрепления Генеральной Ассамблеи и консолидации операций по поддержанию мира в стремлении выйти на новый уровень управления.

Человечество продолжит сталкиваться с вызовами, но только вместе мы сможем достичь справедливого, законного и подлинного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-жа Джапарова (Украина) (*говорит по-английски*): Украина высоко оценивает инициативу председательствующей в Совете Японии по проведению этих важных прений.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке к этому заседанию (S/2023/1, приложение), «мы должны напомнить себе, что нам следует стремиться к верховенству права, а не верховенству силы».

В своем выступлении в начале сегодняшних прений Генеральный секретарь заявил, что верховенство права является самой основой нашего взаимодействия и культуры взаимодействия. Для моей страны очевидно, что если говорить о культуре, то верховенство права всегда сочетается с другими понятиями, такими как ответственность и подотчетность. Для моей страны это абсолютно ясно, как черное и белое, кто несет ответственность за наступившие суровые времена, а также ясно, что страну, которая несет ответственность за совершаемые сейчас преступления, необходимо привлечь к ответственности.

Закон силы, который Россия сегодня варварски применяет против Украины, дает четкий сигнал всем присутствующим в этом зале, что никто больше не находится в безопасности. Если страна, злоупотребляющая правами и привилегиями постоянного члена Совета Безопасности, нападает на другое государство-член, это означает только одно – безопасности не существует, международный мир поставлен под сомнение, а принципы верховенства права жестоко нарушаются.

Пока здесь, в Нью-Йорке, проходят наши открытые прения, каждый день в Бахмуте, Соледаре, Николаеве, Херсоне и многих других городах Украины гибнут люди. Украинцы проводят дни и ночи

в подвалах, укрываясь от российских обстрелов. Мы лишены самого элементарного: электричества, водоснабжения, а также зимнего отопления. Так, я собирала чемодан в Нью-Йорк при свечах. Раньше перелет из Киева в Нью-Йорк занимал девять часов: теперь для того, чтобы добраться до Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, необходимо провести в дороге 36 часов. И это еще не худшее из испытаний, выпавших на нашу долю. С 24 февраля оккупанты без какой-либо причины оборвали жизни 453 детей. Каждый день, заходя в свой кабинет в министерстве, я вижу фотографии крымскотатарских девочек и мальчиков, чьи отцы были незаконно осуждены российскими оккупантами в отместку за их проукраинскую позицию — якобы за то, что они являются мусульманскими экстремистами. Эти фотографии служат для меня ежедневным личным напоминанием о том, что мы должны восстановить справедливость и безопасность.

Именно с этой целью президент Украины Владимир Зеленский представил «формулу мира». Считаем, что выполнение десяти пунктов этой «формулы» позволят восстановить безопасность и справедливость не только на Украине, но и во всем мире. Более 77 лет назад основатели этой Организации разработали документ, который лежит в основе мирового порядка, основанного на правилах. Однако нам всем приходится изо дня в день работать над обеспечением действенности этого документа. Именно поэтому все десять пунктов этого мирного плана основаны на принципах Устава Организации Объединенных Наций, а один из них касается конкретно выполнения его положений.

Необходимо обеспечить ядерную безопасность на глобальном уровне. Мы не можем позволить странам и впредь прибегать к ядерному шантажу. Это станет возможным только после того, как Россия выведет все свои войска с территории Запорожской атомной электростанции и завершит ее демилитаризацию.

Уверена, что никто из присутствующих в этом зале не может отрицать неотложность обеспечения продовольственной безопасности с целью гарантировать одно из основных прав человека — право на питание. Несмотря на то что мы подвергаемся беспрецедентному нападению, мы выступили с инициативой по экспорту зерна из Украины в рамках гуманитарных усилий по защите наиболее нуж-

дающихся. Предлагаем всем странам объединить усилия, с тем чтобы внести свой вклад в восстановление мира и верховенства права посредством поддержки и поощрения реализации «формулы мира».

Эти прения посвящены поощрению и укреплению верховенства права, однако как можно говорить о верховенстве права в отсутствие справедливости? Представьте себе мать, которая только что потеряла своего новорожденного ребенка, как это случилось в Запорожской области в ноябре, когда Россия обстреляла родильный дом. Очевидно, что она заслуживает справедливости. Она должна получить ответы на свои вопросы. Она должна знать, что те, кто несет ответственность за это ужасное преступление, понесут наказание. Привлечение виновных к ответственности и восстановление справедливости являются одними из ключевых элементов нашей «формулы мира». Единственный способ достичь этих целей — привлечь Россию к ответственности за совершенные ею военные преступления, так же как в свое время было привлечено к ответственности нацистское руководство.

Почти 78 лет назад Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция и Советский Союз подписали Лондонское соглашение и Устав Международного военного трибунала. Принятие этих документов позволило создать условия для проведения Нюрнбергского процесса. Именно этим мы и должны заниматься сегодня — созданием специального трибунала по преступлению агрессии. Призываем государства-члены поддержать конкретный проект резолюции, который направлен на создание специального международного механизма, названного нами специальным трибуналом, и который мы собираемся представить позднее в этом году на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Наконец, по моему мнению, поддерживать сегодня Украину — а также наш удивительный, невероятно отважный народ — значит стоять на правильной стороне истории. Поддерживать Украину — значит защищать самые основные, универсальные ценности. Это также вопрос справедливости и подотчетности, и я считаю, что именно в справедливом и подотчетном мире стремится жить большая часть человечества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово заместителю министра иностранных дел Польши.

Г-н Гервель (Польша) (*говорит по-английски*): Польша выражает признательность Японии за содействие обсуждению вопроса о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. Выражаем признательность также докладчикам за их ценные и направляющие на размышления замечания.

Для того чтобы обеспечение верховенства права позволяло эффективно поддерживать международный мир и безопасность, крайне важно соблюдать давно устоявшийся, однако все еще юридически действительный латинский принцип добросовестности. Пункт 2 статьи 2 Устава гласит:

«Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации».

Принцип добросовестности обязывает государства выполнять свои обязанности по международному праву разумным образом, позволяющим достичь целей, поставленных при принятии этих правовых норм. Он служит необходимой корректирующей мерой, позволяющей предотвратить злоупотребление договорными правами со стороны государств. Для добросовестного соблюдения международно-правовых обязательств государства должны воздерживаться от действий, противоречащих предмету и цели этих конкретных обязательств. Поэтому ссылка на правовые нормы или термины, не имеющие какой-либо реальной связи с фактами на местах, в целях оправдания определенного поведения является очевидным нарушением принципа добросовестности. Именно так поступила Россия, начав агрессию против Украины.

По мнению Польши, тема сегодняшних прений имеет особое значение. Один из наших соседей — Российская Федерация, — ведя агрессию против Украины, которая также является нашим соседом, открыто, грубо и целенаправленно нарушает принципы Устава Организации Объединенных Наций. Россия явно действует на основе принципа верховенства силы, что в корне противоречит принципу верховенства права, согласующемуся с буквой и духом Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотруд-

ничества между государствами. Российская агрессия, ее масштабы и используемые в ее ходе средства и методы не имеют ничего общего с дружественными отношениями и сотрудничеством. Особую тревогу вызывает тот факт, что эти злодеяния совершает один из постоянных членов Совета Безопасности, несущий еще большую ответственность за поддержание мира и безопасности.

Для того чтобы обеспечить реальное верховенство права, мы должны также добиваться привлечения виновных к ответственности. Без привлечения к ответственности будут нарушаться права человека, будет процветать преступность и будут оставаться безнаказанными виновные в совершении преступлений, связанных с конфликтом, что приведет к подрыву принципа легитимности и перспектив мира. Именно поэтому Польша считает, что виновные во всех международных преступлениях, совершенных на территории Украины, должны быть привлечены к ответственности и предстать перед компетентным судом. Это имеет первостепенное значение. Ежедневно в ходе этого конфликта мы получаем новую информацию о возможных военных преступлениях, совершенных на территории Украины. В этой связи Польша не толь-

ко поддерживает соответствующие усилия Прокурора Международного уголовного суда (МУС), но и начала собственное уголовное расследование, а также сотрудничает со своими партнерами по Европейскому союзу и Прокурором МУС в составе объединенной следственной группы. Польша также принимает участие в других усилиях, направленных на привлечение виновных к ответственности, в том числе в отношении преступления агрессии.

Для обеспечения международного мира и безопасности все государства — члены Организации Объединенных Наций должны соблюдать нормы международного права. Польша как одна из основателей Организации Объединенных Наций всецело привержена укреплению верховенства права и привлечению виновных к ответственности в целях укрепления глобальной безопасности.

Председатель (говорит по-английски): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать заседание до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 00 мин.