



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九二三七**次会议

2023年1月9日星期一上午10时举行
纽约

主席：	石兼先生	(日本)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	邦戈女士
	加纳	伊萨哈库先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿方索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆有文件S/2023/18，其中载有巴西和瑞士提交的一项决议草案案文。

安理会准备对摆在其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：我代表瑞士和巴西作此发言。我们感谢日本召开本次会议，并让我们有机会作为安全理事会叙利亚人道主义问题新共同执笔方在表决前说几句话。

我们谨表示最深切地赞赏我们的前任——爱尔兰和挪威——过去两年来作为这项重要任务的主导方作了堪称典范的努力。在这方面，我们还必须表示真诚感谢安理会过去和现在的所有成员为了履行我们的共同责任而进行建设性参与和充分合作。为此，并在这种非常重要的基础性工作的基础上，我们上周着手把决议草案S/2023/18作为蓝本分发。

如我们所知，我们即将审议的案文有助于继续源源不断地向叙利亚人民提供拯救生命的援助。它确保继续在联合国主导下，并完全按照所有相关规定，开展至关重要的工作，以满足紧急需求。摆在我们面前的决议草案按照第2642（2022）号决议第2段确认将巴布哈瓦过境点再延期6个月，至2023年7月10日，并请秘书长迟于2023年6月10日提交一份特别报告，说明叙利亚境内人道主义需求情况。目前的授权明天到期。通过今天确认将其延期，安理会可以发出强烈信号，表明我们支持叙利亚人民和所有不懈努力帮助他们的人道主义行为体，特别是联合国及其各机构

和伙伴。

巴西和瑞士期待共同努力，在这新的一年本着透明和包容精神，开始尽全力推动处理叙利亚人道主义问题。我们希望今后能够继续倚重成员们的坚定支持。我们向安理会推荐这项决议草案，并请所有成员给予支持。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我以厄瓜多尔担任的1月份协调方身份，代表安全理事会10个当选成员（10个当选成员）在表决前作此发言。

我们仍然对叙利亚人道主义局势恶化感到关切。我们认为，需要迅速、无阻碍和可持续的人道主义准入。受影响民众的需求必须处于我们工作的核心位置。

2022年7月，各代表团一致通过第2642（2022）号决议，并共同努力达成一项折衷案文。对此，10个当选成员再次表示赞赏。我们今天在这里确认根据同一决议第2段的要求再延长六个月。

这允许在联合国的密切协调和监测下，根据独立、公正、中立和人道的人道主义原则，继续提供急需的人道主义援助。我们赞赏前共同执笔方爱尔兰和挪威在过去两年中发挥的作用，并对巴西和瑞士成为叙利亚人道主义问题的新共同执笔方充满信心。10个当选成员期待全面有效地执行第2672（2023）号决议，包括跨境机制，以解决叙利亚人民的迫切需要，并重申安理会还需要考虑到务必为人道主义组织提供更多确定性和可预测性。我重申，10个当选成员一如既往地致力于解决叙利亚人民的人道主义需求。

主席（以英语发言）：我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、日本、马耳他、莫桑比克、俄罗斯联邦、瑞

士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2672（2023）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以英语发言）：我谨代表叙利亚人道主义问题的共同执笔方巴西和瑞士发言。

我们欢迎安全理事会今天一致通过第2672（2023）号决议，确认继续叙利亚西北部人道主义跨境机制的任务。此时，叙利亚西北部需要援助的410万人正面临严冬。因此，我要衷心感谢安理会所有成员的支持。这项决议使人道主义行为体，特别是联合国及其机构，能够继续以协调、认真监测的方式向有需要的人提供援助。它为叙利亚西北部的平民提供了至关重要的生命线，他们的需求比以往任何时候都大，并使人道主义行为体能够继续大规模提供拯救生命和早期恢复援助。需要快速、不受阻碍、可持续的准入。我们呼吁各方为运送人道主义援助提供便利。

我们再次对先前的共同执笔方爱尔兰和挪威表示特别感谢，感谢它们过去两年来在这个问题上所作的不懈努力，感谢它们的辛勤参与为今天的通过铺平了道路。我们还满意地注意到，在我们将接力棒从2022年传递到2023年时，安理会当选成员继续给予一致支持。

最后，仍然清楚的是，必须根据第2254（2015）号决议找到冲突的政治解决办法，以改善叙利亚的总体生活条件。我们与巴西一道作为共同执笔方，以叙利亚人民的人道主义需求以及联合国及其机构和伙伴所代表的普遍原则为指导。今天的通过是重要的一步，以确保至关重要的拯救生命的援助继续送到需要的人手中。我们将本着与安理会所有成员共担责任的精神开展工作，并与实地的伙伴合作，力争在今后实现这一目标。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发

言）：首先，阿拉伯联合酋长国代表团赞同厄瓜多尔代表代表安全理事会10个当选成员所作的发言。我们欢迎安理会一致通过第2672（2023）号决议，将向叙利亚提供跨境援助的机制再延长六个月，并感谢叙利亚人道主义问题的共同执笔方为起草决议草案使之迅速通过所作的不懈努力。我们珍视安理会成员在这一问题上达成的共识，并优先考虑叙利亚人民的需求而非政治因素。

阿拉伯联合酋长国对第2672（2023）号决议投了赞成票，因为该机制对于减轻我们面临日益恶化的人道主义局势的兄弟叙利亚人民的痛苦非常重要。过去几年来，该机制经历了许多变化，但仍需努力改进，以更好地应对当前的实地情况。必须找到尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的解决方案。这包括根据第2642（2022）号决议和今天通过的决议，增加跨线援助行动和早期恢复项目的数量和速度，特别是向叙利亚人提供电力，这是不可或缺的基本人道主义需求。

我国还认为，支持叙利亚境内的排雷努力非常重要，因为地雷对平民，特别是儿童和人道主义工作者造成了灾难性的人道主义后果。我们将在于7月举行的关于延长该机制的讨论中重点关注这一问题，并将与叙利亚人道主义问题的共同执笔方和会员国密切协调。

最后，我们希望安理会今天表现出的团结将在与叙利亚危机有关的所有轨道上占上风，以期满足叙利亚人民的希望和愿望。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎确认联合国的跨境授权任务，这将继续向叙利亚西北部有需要的人提供拯救生命的援助。我们也非常欢迎安全理事会成员团结一致，明确支持这条人道主义生命线，我们感谢瑞士、巴西、爱尔兰和挪威发挥的领导力。

有410万叙利亚人依赖该机制提供的食品、医疗用品和其他人道主义产品。现在，他们可以松一口气，因为他们知道这种支持将会继续。但是，我们必须确

保我们为他们以及为他们服务的联合国和非政府组织工作人员提供更多的确定性。人道主义界一直警告说,较短的任务期限导致应急规划的永久循环,限制了帮助有需要的人的能力。秘书长明确表示,人道主义的迫切需要要求12个月的任务期限。让这一人道主义呼吁成为我们未来讨论的指导原则。

我们感到高兴的是,安理会今天在支持叙利亚人民方面发挥了作用。但是叙利亚人民应该得到更多。符合第2254(2015)号决议的真正政治进程是结束叙利亚人民苦难的唯一可持续方式。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):由于这是我今年第一次参加安全理事会会议,我谨欢迎日本担任主席,并欢迎安理会所有其他新成员。

美国欢迎一致通过了关于跨境人道主义援助运送机制的第2672(2023)号决议。我们赞扬巴西和瑞士以及爱尔兰和挪威为实现这一目标所做的不懈努力。我还要衷心感谢联合国官员和援助工作人员日夜奔忙,为全面实施该机制和满足实地的迫切需求所做的一切。

今天,通过延长跨境机制,我们确保了食物、水、住所和其他重要人道主义援助将继续送达叙利亚人民手中。我们确保了运往一个面临严重霍乱疫情的国家的医疗设备和治疗不会被切断。我们确保了我两次前往巴布哈瓦过境点时遇到的人道主义工作者将继续开展他们的英勇工作。今天的表决让叙利亚人民松了一口气。但是,虽然这条生命线将继续运作,但本可以做得更多——而且仍然需要做得更多。

去年7月,安理会未能将这一任务期限直接延长12个月。其结果是,援助人员采购物资、雇用和规划变得更加困难,成本也更高,并且阻碍了早期恢复项目的选择和实施,而这些项目正是该机制的一些批评者声称想要的。联合国需要12个月的延期,我们的人道主义伙伴和受援者也同样需要。安理会今天走到一起具有重要意义,但我们要实事求是:这项决议代表的是最起码的要求。事实上,延长决议本就不该成为辩

论的主题。我们需要讨论的是如何加强这一机制,让更多人获得更多援助。

今后几个月,我们必须向叙利亚人民表明,我们将继续把他们这些人放在第一位,我们将尽己所能增加向需要帮助者提供可预见的援助,因为现在整个叙利亚,从西北到东北以及叙利亚的所有14个省,需求比以往任何时候都大。联合国指出,2023年将有1530万人需要援助。这比去年增加了5%。绝大多数有需要的人是妇女和儿童。

我们要想展现担当,就必须用行动,更具体地说,用充足的资金来配合我们说出的话。正因为如此,我们早就呼吁国际社会为针对叙利亚人民的叙利亚人道主义呼吁提供慷慨支持。然而,联合国针对叙利亚境内弱势人群和接纳社区中的叙利亚难民的应对计划资金严重不足。我们鼓励那些批评缺乏资金情况的国家加大努力,帮助减轻叙利亚人民的痛苦。

就我们而言,美国感到自豪的是,我们是这两项应急计划的主要捐助方。尽管世界各地的人道主义需求激增,但我们对叙利亚人民的承诺毫不动摇。然而,我们知道,在冲突结束之前,叙利亚人民将无法享有他们应得的全面和平、安全和尊严。为此,我们呼吁根据第2254(2015)号决议,立即实现全国范围内停火,切实开展包容各方的政治进程。

在政治解决冲突取得持久进展之前,美国将不会支持阿萨德政权领导的重建。我们再次敦促阿萨德政权在这么多年和这么多暴力之后,做必要的事情来结束这场残酷的战争,努力促进实现公正和可持续的和平。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):延长跨境人道主义机制至关重要,因为它仍然是数百万叙利亚人不可或缺的机制。我欢迎爱尔兰和挪威以及巴西和瑞士为就延长第2642(2022)号决议达成一致作出努力,使该机制能够持续到7月。法国加入协商一致,对第2672(2023)号决议投了赞成票。然而,人道主义行为体将需要至少12个月的授权,并且需要开放第二个跨界过境点,才能确保更充足的人道主义援助,造福

叙利亚民众。保障可持续和不受阻碍的人道主义准入是确保向民众提供切实援助的先决条件。

叙利亚的需求仍然巨大，人道主义局势继续恶化。安全理事会必须履行其职责，法国继续全面参与这方面的工作。我们和我们的欧洲伙伴的立场是明确的：我们将继续提供支持，以满足民众的需求。此外，我们回顾，法国或欧洲联盟关于正常化、重建和解除制裁的立场的任何改变，都取决于该政权根据安理会一致通过的第2254 (2015) 号决议，致力于可信和包容各方的政治进程。

张军先生 (中国)：中方对关于叙利亚跨境人道救援延期问题的安理会决议草案投了赞成票。我们欢迎巴西、瑞士作为共同执笔国以及挪威、爱尔兰在前期为此作出的努力。我们同时希望安理会和联合国有关机构以此次延期为契机，全面总结过去半年决议落实过程中的经验和不足，确保决议在未来得到全面、有效落实，为持续改善全体叙利亚人民的人道处境作出更大贡献。

一是要充分尊重叙利亚主权和叙利亚政府的主导权。跨境救援是特殊形势下做出的临时性安排，最终要逐步有序向跨线救援过渡，让跨线救援成为对叙人道救援的主渠道。为此，叙利亚西北部跨线救援的频率和车队规模必须获得明显提升，对鲁克班难民营的跨线救援应该尽早启动。各方要确保跨线救援获得充足的物资保障和资金支持，同各方特别是叙西北部实控方加紧协调，切实改善跨线救援的准入环境。

二是要大力推动早期恢复项目提质增效。当前，早期恢复项目的整体供资情况有待改善，不同领域的早期恢复项目进展不一，不同地区的项目执行情况存在显著差异。中方敦促所有捐助方从全体叙利亚人民的福祉出发，尽快妥善解决上述问题。清理战争遗留爆炸物对于恢复叙民众正常生产生活具有重要意义，应当尽早纳入早期恢复领域。

三是单边制裁妨碍叙利亚人道准入、限制叙利亚获得人道资源，同安理会和国际社会改善叙利亚人道准入、增加叙人道资源的努力背道而驰。秘书长报告

也指出，单边制裁措施抑制了人道机构开展物资采购和资金支付工作。中方再次敦促有关国家立即全面解除对叙利亚的单边制裁。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我国代表团做出支持第2672 (2023) 号决议的困难的决定，该决议把使用巴布哈瓦过境点、由此从土耳其向恐怖分子出沒的叙利亚飞地运送人道主义援助的联合国授权延长到今年7月10日。但是，这不应被理解为我们对跨界机制所持原则立场的改变。

不用说，该决议目前的形式没有反映叙利亚人民的愿望，因为除有效的人道主义努力之外，他们期待安全理事会不是在言词上、而是在行动中尊重叙利亚的领土完整和主权。保留跨界机制违反了公认的人道主义援助规范，绝对无益于推进该目标。

我们今天的投票是我们向先前的共同执笔方挪威和爱尔兰表示感谢的方式，感谢它们这次对该决议谈判所采取的做法，我们也因此向安理会叙利亚人道问题新的共同执笔方——巴西和瑞士代表团——预致信任。我们相信，它们将不辜负这种姿态，在处理叙利亚不断增多的问题上表现出一种真正非政治化的客观做法。在这方面，决议提供了六个月和多种有益的机制，包括三轮非正式互动对话和发布联合国驻叙利亚国家工作队关于非法单边制裁不利影响的报告，该报告必须全文提交安全理事会。

重要的是，所有人要清楚地明白，自动延长跨界机制是一个不能谈及的话题。对于7月份再延长6个月的预期只有届时安全理事会成员提供叙利亚人道主义援助的做法有根本性改变才会兑现。

此刻，我们看到，西方代表团继续以投机的方式对待该话题，而不打算尽心尽责地执行第2585 (2021) 号和第2642 (2022) 号决议的规定。它们从未关心过普通叙利亚人的需求，而且继续毫不关心。我们西方同事关心的只是保留跨界机制，把它作为一个向大马士革施加政治压力和支持黎凡特解放组织的恐怖分子的工具，这些恐怖分子继续从该机制运送的物资中受益。安全理事会的西方同事不是客观地评估当前局

势并努力加以改进，而是侧重于夸大一种谬论：他们声称，通过跨界机制运送的物资无法由不侵犯叙利亚主权和领土完整的跨线运送替代。

为此，西方国家代表团——遗憾地与那些为其效劳的联合国机构的代表一道——极尽其能事制造烟幕弹，以掩盖人道主义援助的真实统计数据。安理会成员在三轮非正式互动对话期间看到这些转移视线的举动。不过，即使是这些图谋也无助于掩盖事实：在落实叙利亚境内的早期恢复项目方面，存在严重的地域失衡。事实胜于雄辩——一半资金分配给伊德利卜，只有35%的资金到达大多数叙利亚民众居住的地区。这是西方国家对人道主义援助问题采取政治化做法的一个鲜明例子。

直至今日，西方国家代表团仍在继续颂扬其为叙利亚提供人道主义援助的努力，小心翼翼地避开另一个极为不爽的问题，即：它们罪恶的单边制裁给普通叙利亚人造成恶劣影响。这些制裁正是导致叙利亚人道主义局势恶化的主要因素。从根本上说，西方国家刻意使局势恶化，试图尽可能拖延该国局势正常化的进程，以便给其合法政府的努力抹黑。

同样，它们给难民从邻国返回叙利亚制造人为障碍，因为它们害怕，一旦民众大批返回，叙利亚政府将收获政治红利。我们认为，这种把叙利亚作为肆无忌惮的政治游戏的做法必须停止。这不只是我们的立场，也是叙利亚人民的意愿。

换言之，我们支持在没有双重标准或者歧视的情况下，为所有叙利亚人提供人道主义援助，要本着诚意做到这一点，就要摆脱破坏任何人道主义援助的政治化和平行的单边扼制性措施。我真心希望，到7月份的时候，我们将能够实现这个看似简单而明确的目标。我们敦促各位同事不要浪费时间，摒弃指称的跨界机制没有替代方案的口头禅，因为其唯一的立足点是他们不愿意放弃该机制。

主席（以英语发言）：我现在谨以日本代表的身份发言。

日本欢迎通过第2672（2023）号决议，把跨界援

助机制再延长6个月。

我们特别感谢前任共同执笔方挪威和爱尔兰以及现任共同执笔方巴西和瑞士不懈努力，为这项重要决定铺平道路。安全理事会10个当选理事国在该问题上的团结依然至关重要，我们支持该决议。

围绕叙利亚内外复杂的政治格局，旷日持久的冲突致使叙利亚的人道主义需求达到创记录的水平。根据秘书长特别报告（S/2022/933），今年叙利亚各地估计有1 530万民众将绝望地依赖拯救生命的援助，如粮食、水、住所、教育以及关键的医疗供给。

我们承认，安理会成员中对叙利亚各种援助模式的有效性存在不同看法。但是，此时此刻，现有的通过巴布哈瓦过境点的跨界行动仍是最有效的选择，如秘书长的评估所指出的那样，它提供了令人满意的透明度，并在规模和范围上满足了叙利亚人民的基本需求，包括西北部妇女和儿童的需求。日本欢迎跨界机制再延长6个月，与此同时我们坚信，该授权应该是至少一年，因为6个月不足以提供必要的援助。

鉴于叙利亚人道主义局势严峻，恰当评估和处理对早期恢复活动的需求、包括对基本的基础设施项目、如水电项目的需求举足轻重。日本愿意为这些早期恢复方案提供更多支持。

此外，跨线援助可补充跨界援助，做法是叙利亚政府和其它相关行为体在本决议的基础上开展切实的合作。但是，跨界机制仍是千百万叙利亚人重要的生命线。

最后，安理会必须把叙利亚人民的需求作为优先事项，通过各种可用的模式扩大其援助。日本将继续本着人的安全这一理念支持叙利亚人民，因为我们有义务缓解人道主义危机，以人为本，不让任何人掉队，同时按照第2254（2015）号决议，继续寻求政治解决叙利亚冲突。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（叙利亚）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯叙利亚共和国一直在竭尽全力，为叙利亚人民提供基本服务。

它一直在不懈地努力改善他们的生活条件，并与联合国及其人道主义机构合作，不加歧视地向所有叙利亚人提供援助。

叙利亚首次积极参与了第2585（2021）号决议所述的重要方面，即支持早期恢复活动，因为这些项目对于改善叙利亚人道主义局势和减少对拯救生命的人道主义援助的依赖至关重要。在第2642（2022）号决议通过之前所做的努力使电力部门得以列入最需要早期恢复活动和项目的部门名单。

叙利亚为改善叙利亚人的人道主义局势所做的重大努力遇到了真正的挑战和无数的困难。直到今天，这些挑战和困难仍在阻碍我们在人道主义局势方面取得切实进展。某些西方国家继续将人道主义工作政治化，在改善人道主义局势方面未表现出丝毫真正的意愿，其具体体现是，未能兑现为人道主义应急计划供资的承诺，以及对叙利亚人民顽固地实施非法单边强制措施。所有这一切都加剧了叙利亚人的苦难，使我们无法实现我们希望根据我所提到的决议实现的目标。

在安全理事会审议延长第2642（2022）号决议时，阿拉伯叙利亚共和国曾热切希望向安理会通报我们对过去一年半取得的成就的评估，以及根据以下发言将列入任何新决议的重要方面。

第一，我们重申，应当为基本服务提供电力和能源，并实施可再生能源项目以支持电力部门。还需要让一些重要部门参与早期恢复项目，以特别支持排雷和排除未爆炸残余物领域的实地工作，因为拯救平民生命具有重大意义。

第二，应当在人道主义应急计划的范围内，扩大早期恢复项目的数量，提高其质量，这一点至关重要。

第三，必须努力提供基本服务，以保障难民有尊严地安全、自愿回返，并支持返回家园的叙利亚境内流离失所者。

第四，必须承认，如秘书长根据第2642（2022）号决议提交的报告（S/2022/933）所述的那样，单边强制措施对叙利亚境内的人道主义工作以及联合国及其机构在这方面的努力造成了负面影响。

第五，如秘书长报告中也提到的那样，必须呼吁捐助方履行承诺，为叙利亚人道主义应急计划提供资金，特别是鉴于该计划的资金直到去年年底才达到50%。

第六，专注于加强从叙利亚境内提供援助对于在这一领域取得真正进展至关重要，同时考虑到从叙利亚境内提供援助符合人道主义工作的基本原则，特别是尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

最后，我国代表团强调，要在改善叙利亚人道主义局势方面取得进展，就需要持续的发展和改善进程。因此，第2642（2022）号决议的技术性延期不足以支持这一进程。因此，叙利亚强调，它将继续通过安全理事会将举行的非正式互动对话会议评估该决议的执行情况，以审视从现在到7月10日该决议的授权结束之前取得的进展。

我国随时准备与安理会成员，特别是两个共同执笔方合作，以保证安理会今后通过的任何相关决议都符合叙利亚人民的愿望及其人道主义需要，同时充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

上午10时45分散会。