



2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信

我谨代表目前来自前任、现任和即将上任的安全理事会成员中的 15 个签署国(阿尔巴尼亚、巴西、厄瓜多尔、法国、加蓬、爱尔兰、日本、肯尼亚、马耳他、墨西哥、尼日尔、挪威、瑞士、阿拉伯联合酋长国和联合王国),随函附上关于妇女与和平与安全的共同承诺声明(见附件一),有关承诺是 2021 年 12 月在爱尔兰、肯尼亚和墨西哥 2021 年 9 月的三国倡议基础上发起的。

关于该共同承诺方面,我还谨随函附上 2022 年随着签署国小组的扩大由不同会员国就阿富汗、哥伦比亚、海地和也门等举行的联合新闻媒体候访,以及 2022 年妇女与和平与安全问题年度公开辩论之前举行的媒体候访(见附件二至七)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

挪威常驻联合国代表

大使

莫娜·尤尔(签名)



2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件一

关于妇女与和平与安全的共同承诺声明

阿尔巴尼亚、巴西、厄瓜多尔、法国、加蓬、日本、马耳他、尼日尔、挪威、瑞士、阿拉伯联合酋长国和联合王国在 2021 年 12 月、2022 年 1 月、3 月、4 月、6 月、7 月、9 月和 10 月以及 2023 年 1 月、2 月、5 月、6 月、7 月、9 月、10 月和 12 月各自担任安全理事会主席期间，承诺将妇女与和平与安全作为最优先事项，并确保以具体和切实的方式予以落实。这些承诺建立在爱尔兰、肯尼亚和墨西哥 2021 年 9 月发起的倡议的基础之上。

我们相信，妇女与和平与安全议程具有变革性力量，能够使安全理事会充分履行维护国际和平与安全的任务。我们决心推动执行妇女与和平与安全议程，并确保安理会以系统方式处理妇女与和平与安全议程，以帮助弥合言论与现实之间持续存在的差距，特别是在实地。

根据安全理事会决议和国际法，特别是国际人权法和国际人道法，妇女和女童有权充分、平等和有意义地参与所有和平与安全事务，包括预防冲突，并有权在武装冲突局势中得到保护，包括免遭性暴力和性别暴力。

我们的共同目标是确保将妇女与和平与安全议程充分和有意义地纳入安全理事会工作的所有方面，包括国别讨论，并确保妇女和平建设者和人权维护者在预防冲突、建设和平和保持和平方面的重要工作得到支持和承认。

为推动妇女与和平与安全规范框架的实施，我们承诺：

妇女充分、平等和有意义地参与安全理事会会议：

- 在我们邀请向安全理事会通报情况的人中，促进性别均衡和努力实现性别均等。
- 确保民间社会各类女性通报人在安全理事会会议上得到强有力的代表性。
- 支持民间社会通报人安全地参加安全理事会会议，包括为此与通报人协商和协调，以评估风险和制定适当的风险缓解战略，并承诺对通报人遭到报复采取零容忍做法，并呼吁追究此类行为的责任。
- 提请注意民间社会通报人在安全理事会会议和其他场合提出的建议和优先问题，并采取后续行动。

将性别平等视角纳入安全理事会会议和产品

- 要求将性别分析作为一个贯穿各领域的主题纳入联合国向安全理事会所作的通报。
- 作为对通报人的提醒，分享民间社会在以往会议上的发言和建议，并请联合国通报人思考民间社会以往向安全理事会提出的建议。
- 至少在一次经授权的安全理事会地域会议上将与妇女与和平与安全相关的问题作为明确重点，或在每一次担任轮值主席期间专门主办一次关

于妇女与和平与安全的标志性活动，并要求联合国通报人重点关注这方面的问题。

- 确保安全理事会的产品中融入有关妇女与和平与安全方面的强有力措辞，同时考虑到秘书长关于妇女与和平与安全以及与冲突有关的性暴力的报告中的建议以及妇女与和平与安全非正式专家组的建议。
- 将实质性性别观点纳入我们担任轮值主席期间的标志性活动。
- 强调妇女与和平与安全非正式专家组的工作和建议，并与该非正式专家组和相关的联合国之友小组协调，以确保信息共享。

在安全理事会推进妇女与和平与安全议程的透明度

- 坚持安全理事会以往所有有关妇女与和平与安全议程的决议的条款，并倡导予以全面执行。
- 在安全理事会的声明中强调和推进涉及妇女与和平与安全的关键问题，并提高我们关于妇女与和平与安全讨论的可见度，包括为此举行有关妇女与和平与安全的新闻媒体候访。
- 在我们的主席任期结束总结会议上反映涉及妇女与和平与安全的要点和建议。
- 呼吁联合国以身作则，确保妇女充分、平等和有意义地参与其领导或共同领导的和平进程。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件二

2022 年 1 月 20 日安全理事会成员阿尔巴尼亚、阿联酋和挪威与哥伦比亚一起就哥伦比亚举行的妇女与和平与安全联合媒体候访

今天，在安理会召开关于哥伦比亚局势的通报和磋商会之前，挪威、阿联酋和阿尔巴尼亚根据我们在安全理事会任期内优先考虑妇女与和平与安全议程的共同承诺，共同敦促让妇女领导人充分、平等和有意义地参与《哥伦比亚和平协议》的实施。我们高兴和荣幸地与哥伦比亚常驻联合国代表一道这样做。

我们肯定为确保妇女充分、平等和有意义的参与所做的工作。执行《协议》的性别平等条款及其族裔章节是持久和平的必要条件。我们尤其鼓励特别关注和优先考虑《族裔章节》以及关于性别平等和妇女权利的 130 项条款。

自从开始在哥伦比亚执行和平协议以来，已经取得了很大成就，这一点应予以赞扬。虽然妇女前战斗人员参与生产性项目的人数有所增加，但她们积极和有意义地参与重返经济生活仍面临一些挑战。必须取得进一步进展，因为妇女的经济包容和增强权能对建设经济至关重要，而建设经济又能确保持久和平。

对哥伦比亚来说，妇女与和平与安全议程在建设和平努力中具有根本重要性。该议程为《最后协议执行框架计划》的 51 项性别公平敏感指标提供了指导，预计这些指标将持续 15 年，其中 57% 的指标已经取得了很大进展。因此，79% 被纳入重新融入社会进程的妇女已在参加生产性项目。

我们已经建立了强大的机构、政策和方案，这些机构、政策和方案具有性别观点，其中包括赋予妇女政治和经济权力，预防和打击一切形式的暴力，保护妇女社会领袖和人权维护者，以及妇女加入公共力量。

作为安理会成员，我们承诺在我们任期内优先重视妇女与和平与安全议程，以此支持哥伦比亚妇女。妇女从一开始就处于各项努力的中心，我们知道，妇女的参与对于在哥伦比亚实现可持续的持久和平至关重要。今天，我们期待着听到一位大众革命替代力量前女战斗人员的发言。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件三

2022 年 3 月 2 日阿尔巴尼亚、巴西、挪威和阿拉伯联合酋长国在安全理事会召开阿富汗问题会议之前举行的妇女与和平与安全联合媒体候访

今天，安理会开会讨论阿富汗局势。阿联酋、挪威、阿尔巴尼亚和巴西根据我们对妇女、和平与安全原则的共同承诺聚集在一起，再次强调阿富汗妇女和女童所处的严峻形势，并敦促让她们充分、平等和有意义地参与阿富汗事务。作为安理会成员，我们与阿富汗妇女站在一起，承诺在我们正在进行的关于联合国在阿富汗的作用的讨论中优先考虑她们的需要。

我们重申，必须确保塔利班履行其在今年 3 月之前开放学校的承诺。如果妇女不重返工作岗位，女童不重返学校，阿富汗就不能实现复苏。必须尊重和保护她们的受教育权、工作权和行动自由权。我们将通过联合国机构和民间社会组织各种报告来源密切监测进展情况，如果她们的基本人权和自由继续受到攻击、限制和威胁，我们将大声疾呼。

联阿援助团在阿富汗开展了一些令人难以置信的宣传工作，强调歧视妇女和女童是不可接受的，必须将她们置于建设一个正常运作的阿富汗的努力的核心位置。剥夺占人口一半的妇女的权利将导致经济进一步陷入绝望，最终导致不稳定。安理会在处理阿富汗问题时，必须将妇女和女童的状况作为议程上的最高优先事项。

尽管塔利班承诺尊重妇女权利，但我们不能说在赋予妇女权能方面取得了任何进展。

相反，负责保护妇女权利的机构已不再发挥作用，对妇女权利的限制越来越多。

必须保护所有阿富汗人的表达自由和行动自由等权利。

我们谴责骚扰和攻击妇女人权维护者的行为。我们支持调查此类事件的呼声，以便追究肇事者的责任。

今天，安全理事会正处于一个关键时刻，因为我们正在讨论联合国在阿富汗存在的未来。我们坚定地致力于让妇女和女童充分享有教育和工作机会，我们将大力追求这一目标，包括为此强调增强她们的权能和保护她们不仅是一项道德和伦理义务，而且是建设一个繁荣的阿富汗的必要条件。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件四

2022 年 6 月 23 日妇女与和平与安全原则的共同承诺声明安全理事会签署国(阿尔巴尼亚、巴西、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国和联合王国)的新闻声明

今天，安理会开会讨论阿富汗局势。我们，妇女与和平与安全原则的共同承诺声明的安全理事会签署国阿尔巴尼亚、巴西、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿联酋和联合王国聚集在一起，共同对阿富汗妇女和女童的严峻局势表示关切，这些承诺建立在 2021 年三主席国倡议的基础之上。

自 2021 年 8 月塔利班夺取政权以来，妇女被系统性地从公共生活中抹去，抗议者遭到暴力镇压、恐吓、绑架、杀害，或遭到其他形式的报复。令人遗憾的是，尽管不断向国际社会和阿富汗人民作出许诺和承诺，但六年级以上的女童继续被剥夺受教育的机会。

我们敦促塔利班立即扭转目前限制阿富汗妇女和女童人权和基本自由的政策和做法，这些政策和做法继续加剧人道主义、经济、人权和社会危机，破坏阿富汗可持续和平与稳定的目标。

我们呼吁所有各方在任何情况下都要尊重和促进包括妇女和女童在内的所有人充分享有人权，并回顾阿富汗有义务执行阿富汗作为缔约国并受其约束的有关人权和基本自由的文书的条款，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。

我们坚决支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在下列方面的任务：支持和促进性别平等、增强妇女和女童权能、充分保护她们的人权，包括教育权，以及妇女在各级充分、平等、有意义和安全地参与决策进程的各阶段。

我们强烈谴责所有针对女性人权维护者、女性和平建设者、民间社会活动家、记者、医疗保健和人道主义工作者以及以前与政府、警察、司法和安全部门有关联的人的侵权、虐待和报复案件。我们与其他国家一道强烈呼吁紧急调查此类事件，以便追究肇事者的责任。

不可否认，性别平等以及增强妇女和女童权能对实现阿富汗经济和可持续发展目标具有根本重要性。如果妇女不重返工作岗位，女童不重返学校，阿富汗就不可能实现复苏。必须保障、尊重和保护她们的受教育权、工作权和行动自由权。

我们将通过联合国各机构、联合国阿富汗人权状况特别报告员和民间社会组织等各种渠道密切监测事态发展，如果妇女和女童的普遍人权和自由继续受到攻击、限制和威胁，我们将继续大声疾呼。阿富汗妇女和女童的状况必须继续作为安全理事会议程上的优先事项。作为安理会成员，我们与阿富汗所有妇女和女童站在一起，承诺在我们目前各级讨论期间优先考虑她们的权利和需要。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件五

2022 年 6 月 14 日妇女与和平与安全原则的共同承诺声明安全理事会签署国(阿尔巴尼亚、巴西、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国和联合王国)的新闻声明

今天，安理会开会讨论也门局势。我们，妇女与和平与安全原则的共同承诺声明的安全理事会签署国阿尔巴尼亚、巴西、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿联酋和联合王国聚集在一起，共同对也门妇女和女童的状况表示关切，七年多的冲突对她们造成了极大影响，加剧了该国妇女和女童面临的不平等，这些承诺建立在 2021 年三主席国倡议的基础之上。

我们欢迎联合国调解的停火于 2022 年 4 月 2 日生效，并于 6 月 2 日得到延长。我们认识到，停火减轻了也门许多妇女和女童面临的一些人道主义痛苦，包括改善了也门各地人员和货物的流动自由，减少了平民伤亡，我们对塔伊兹周围道路继续关闭造成的严重人道主义影响表示关切，并呼吁胡塞武装在谈判中采取灵活行动，立即开放主要道路。

我们支持特使努力与包括也门妇女在内的各种行为体进行协商，以此作为多轨道和平进程的一部分，我们敦促继续优先重视这项工作，因为它对实现可持续和平至关重要。我们呼吁所有各方确保妇女充分、平等和有意义地参与也门和平进程，并强调必须如同联合国安理会第 2624 (2022) 号决议回顾的那样，按照全国对话大会成果，坚持妇女的参与至少达到 30% 的承诺。

我们对也门民间社会的空间不断缩小深感关切。也门妇女活动家、记者、律师、人权维护者及和平建设者经常成为任意逮捕、骚扰或报复以及其他形式的性别暴力的目标，特别是胡塞武装的目标。我们强烈谴责此类袭击，并再次呼吁保障妇女在所有决策进程中的保护和参与。

性别平等和增强妇女的社会经济权能对实现也门经济和可持续发展目标具有根本重要性。我们对妇女参与也门经济和劳动力队伍所面临的持续障碍仍感关切，敦促包括联合国机构在内的所有各方在为妇女创造可行和可持续生计的各部门提供培训和技术援助。我们就乌克兰战争正在对全球粮食市场产生的影响表示关切，特别关切由此造成的粮食价格上涨和基本食品日益短缺，从而影响到妇女、特别是农村妇女的经济状况。

流离失所、贫困和法治崩溃造成了一种环境，使妇女和女童，包括移民，经常遭受性别暴力，包括与冲突有关的性暴力。我们对有证据表明胡塞武装存在针对政治活跃妇女的政策深感关切。我们敦促冲突各方作出承诺，防止和处理与冲突有关的性暴力，制定以受害者和幸存者为中心的办法，并追究肇事者的责任。还必须向人道主义行为体提供便利，以便向幸存者提供适当的援助和支助服务。

也门妇女和女童的状况必须继续作为安全理事会议程上的优先事项。作为安理会成员，我们与也门妇女站在一起，承诺在我们正在进行的讨论中优先考虑她们的需要。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件六

2022 年 7 月 21 日巴西代表阿尔巴尼亚、巴西、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国和联合王国向新闻界发表的联合谈话

安全理事会上周五一致通过了第 2645 (2022) 号决议，延长了联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限，并敦促海地当局和国际社会采取行动应对当前局势。我们，妇女与和平与安全共同承诺声明的安全理事会签署国阿尔巴尼亚、巴西、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿联酋和联合王国聚集在一起，共同对海地妇女和女童的局势表示关切并予以强调，这些承诺建立在 2021 年三主席国倡议的基础之上。

在最近的讨论中，包括在 2021 年 9 月举行的妇女与和平与安全非正式专家组有史以来第一次关于海地的会议上，我们听到了海地人权状况的迅速恶化，特别是在太子港大都市区帮派控制的小区的恶化，如何与性暴力和性别暴力，包括强奸和性奴役的报告惊人增长联系在一起。这些令人发指的罪行主要影响到所有年龄段的妇女和女童，但也影响到男子和男童，据报告，这些罪行被故意用来制造恐惧和强迫流离失所。

尽管性暴力和性别暴力在海地普遍存在，联合国各实体多年来对此发出了各种警报，但由于报告偏低，造成始终难以评估问题的真正大小。高度的不安全感、医疗和心理服务不足或有效的应对机制不足，以及内疚和羞耻感、耻辱感、对报复的恐惧或围绕这一主题的禁忌，都阻碍了受害者和幸存者站出来。结果，问题的全部程度往往被掩盖。

迫切需要解决海地普遍存在的性暴力和性别暴力犯罪不受惩罚的文化。我们支持呼吁国际社会采取紧急、全面行动，帮助海地当局努力加强立法以及警察和法律反应机制。为此，开展培训以加强对性暴力和性别暴力的应对，并增加妇女的参与，包括担任领导职务、参加武装部队和国家警察的情况，都非常重要。

我们认识到需要加强联海综合办的能力，以帮助海地政府努力促进人权，包括妇女权利，并防止进一步侵犯和践踏人权。安全理事会在讨论延长联海综合办任务期限时的一个特别目标是提高联海综合办的能力，以帮助国家当局预防和应对性暴力和性别暴力。因此，我们欢迎决议中鼓励确定保护妇女顾问以及其他保护机制的新措辞。

促进性别平等以及妇女充分、平等和有意义的参与和社会经济包容，对于实现海地的经济和可持续发展目标至关重要，这些目标将为持久和平奠定基础。作为安理会成员，我们与海地站在一起，承诺让妇女组织和妇女领导人参加我们关于该国局势的讨论，以便能够充分确定她们的需求，促进她们的安全，支持她们的参与政治。

2022 年 12 月 27 日挪威常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件七

2022 年 10 月 20 日共同承诺签署国(阿尔巴尼亚、巴西、厄瓜多尔、法国、加蓬、爱尔兰、肯尼亚、马耳他、墨西哥、尼日尔、挪威、瑞士、阿拉伯联合酋长国和联合王国)关于在安全理事会工作中推动落实妇女与和平与安全议程的联合声明

世界上暴力冲突和人道主义危机的数量正在创纪录。妇女因大胆发言或仅仅因为进行日常生活而受到迫害。在世界不同地区，妇女和女童的权利受到攻击。那些捍卫妇女权利和为建设和平作出贡献的妇女也越来越多地受到攻击。

今天聚集在这里的是由来自安全理事会现任、前任理事国、常任理事国以及当选理事国的 13 个成员组成的一个小组，我们均加入了共同承诺声明。我们有一个共同的目标：

确保将妇女与和平与安全议程充分和有意义地纳入安理会工作的所有方面，包括纳入国别讨论，确保在安理会会议桌旁听到妇女的声音，并确保妇女、和平建设者和人权维护者在预防和解决冲突、建设和平和保持和平方面的重要工作得到支持和承认。

就今天的公开辩论而言，我国加蓬要求会员国提出建议，说明我们如何才能提高妇女的韧性和领导力，以此作为在武装团体肆虐的地区实现和平的途径。

为了预防冲突、建设和保持和平，我们现在应该停止仅仅关注冲突行为体，而开始同样关注和平行为体。我们呼吁联合国以身作则，确保妇女充分、平等和有意义地参与其领导或共同领导的和平进程。充分认识到只有在会员国持续提供支持的情况下，才能充分、平等和有意义地参与和平与安全的所有方面。

我们的共同承诺——建立在三主席国倡议的基础之上的承诺——促进了集体行动。两个实例：我们已提请公众关注阿富汗、哥伦比亚、海地和也门境内妇女与和平与安全方面的关键挑战，以及女警官在和平行动中面临的挑战。我们还共同努力，确保安全理事会的产品比以往任何时候都更详细、更具体地阐述妇女与和平与安全，并涵盖更多领域。

自 2021 年 9 月三主席国倡议开始以来，我们共同接待了约 80 名女性民间社会通报者出席安全理事会会议。我们致力于支持她们安全地参加这些会议——对报复采取零容忍态度。

有鉴于此，我们正在响应秘书长从 2020 年起发出的呼吁，其中确定了今后十年在妇女与和平与安全领域实现转型变革的五项目标。

秘书长敦促全力以赴，解决剩余的执行差距。我们今天站在这里，正在支持他的努力，把无条件捍卫妇女权利变成联合国和平与安全工作最明显的标志之一。特别是，要保护妇女人权维护者和妇女和平建设者。

这就是为什么我们敦促更多国家加紧行动，确保妇女与和平与安全议程切实得到具体执行。

我们的共同目标必须是在受冲突影响的国家或面临人道主义危机的国家促进和保护妇女充分、平等和有意义的参与和发挥领导作用。

谢谢。
