



第七十七届会议

议程项目 22

消除贫困和其他发展问题

2022 年 12 月 14 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/77/447, 第 13 段)通过]

77/178. 为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续、有复原力的旅游业

大会,

回顾《2005 年世界首脑会议成果》,¹

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在 2030 年前得到全面落实,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议,该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分,支持和补充《2030 年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,将本着全球伙伴关系和团结精神,应对在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境这一挑战,

回顾其关于为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的 2014 年 12 月 19 日第 69/233 号、2016 年 12 月 21 日第 71/240 号、2018

¹ 第 60/1 号决议。



年 12 月 20 日第 73/245 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/229 号决议，关于促进生态旅游，以消除贫困和保护环境的 2010 年 12 月 20 日第 65/173 号和 2012 年 12 月 21 日第 67/223 号决议，以及关于中美洲的可持续旅游业和可持续发展的 2021 年 12 月 17 日第 76/201 号决议和关于中亚的可持续旅游业和可持续发展的 2019 年 12 月 19 日第 74/214 号决议，

又回顾其题为“2017 可持续旅游业促进发展国际年”的 2015 年 12 月 22 日第 70/193 号，以及题为“全球旅游业道德守则”的 2015 年 12 月 22 日第 70/200 号决议和 2020 年 12 月 21 日第 75/223 号决议，

重申其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2016 年 12 月 21 日第 71/243 号决议和 2020 年 12 月 21 日第 75/233 号决议及其一般准则和原则，并重申其 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议，欢迎秘书长为更好地定位联合国发展方面的业务活动作出努力，以支持各国努力执行《2030 年议程》，

回顾第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，² 后者除其他外特别指出，考虑到往往对旅游业这个主要经济驱动部门的严重依赖，因此要推动在整个旅游业采用灾害风险管理办法，并对这些办法加以整合，

欢迎《巴黎协定》³ 及其提早生效，鼓励所有缔约方全面执行协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁴ 缔约方酌情尽快交存，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，⁵

回顾《联合国千年宣言》、⁶ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁷ 《关于环境与发展的里约宣言》、⁸ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁹ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、¹⁰ 世界金融和经济危机及其对发展影响

² 第 69/283 号决议，附件一和二。

³ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁵ 第 71/256 号决议，附件。

⁶ 第 55/2 号决议。

⁷ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

⁸ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

⁹ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

¹⁰ 第 63/239 号决议，附件。

问题会议成果、¹¹ 大会关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件、¹² 联合国可持续发展大会成果文件、¹³ 生物多样性公约缔约方大会关于生物多样性和旅游业发展的 2014 年 10 月 17 日第 XII/11 号决定、¹⁴ 第三次小岛屿发展中国家国际会议题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的成果文件、¹⁵ 第二次联合国内陆发展中国家问题会议题为“内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领”的成果文件、¹⁶ 宣布联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)¹⁷ 和联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)，¹⁸

强调指出 贫困是一个多元问题，需要在各级以多管齐下的综合方式处理其经济、政治、社会、环境和体制各个方面，

认识到 包括生态旅游在内的可持续旅游业是贯穿各领域的活动，可以对可持续发展的三个方面和实现可持续发展目标作出贡献，包括促进经济增长、减少贫困、创造充分的生产性就业和人人获得体面工作、加快转向更可持续的消费和生产模式、促进可持续利用海洋和海洋资源、促进地方文化、改善生活质量、增强妇女、青年人、土著人民和地方社区的经济权能，以及促进农村发展和改善农村人口，包括小农和农户的生活条件，

欢迎 世界旅游组织、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织和生物多样性公约秘书处为促进世界各地的生态旅游和可持续旅游业作出努力，

认识到 旅游业领域的可持续消费和生产旨在改善整个旅游业价值链的资源利用，减少生态系统退化和污染，从而增加经济活动的净福利收益，并认识到价值链上从旅游服务提供方到邻近社区到游客这一系列参与运作的行为体采取系统做法和开展合作可确保旅游部门的可持续性，

回顾 2012 年联合国可持续发展大会通过《可持续消费和生产模式十年方案框架》，¹⁹ 又回顾根据 2021 年 12 月 17 日第 76/202 号决议将其授权任务延长到 2030 年 12 月 31 日和启动该框架的可持续旅游业方案，并鼓励通过支持可持续旅游业的能力建设项目和举措进一步落实该框架，

¹¹ 第 63/303 号决议，附件。

¹² 第 65/1 号决议。

¹³ 第 66/288 号决议，附件。

¹⁴ 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/DEC/XII/11 号文件。

¹⁵ 第 69/15 号决议，附件。

¹⁶ 第 69/137 号决议，附件二。

¹⁷ 见第 73/284 号决议。

¹⁸ 见第 72/73 号决议。

¹⁹ A/CONF.216/5，附件。

又回顾 2016 年 12 月 2 日至 3 日在墨西哥坎昆举行的生物多样性公约缔约方大会第十三次会议高级别部分通过的《将保护和可持续利用生物多样性以增进福祉纳入主流的坎昆宣言》中的承诺，其中认为旅游业是推动变化的力量，可以通过各种活动直接促进保护敏感地区和生境，并提高对生物多样性重要性的认识，²⁰

欢迎 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间于 2016 年 11 月 10 日在摩洛哥马拉喀什举行的非洲旅游部长会议上通过第一个《非洲可持续和负责任旅游业宪章》，其中概述了在非洲旅游部门贯彻可持续性和问责原则的前进方向，

注意到《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》和全球旅游业减塑倡议及其在加快气候行动和推动旅游业走上持续、可持续和有复原力的经济增长道路方面的作用，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定并执行可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险并且建设抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，同时认识到让所有人公平、及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、疗法和诊断是全球在团结一致、重振多边合作和不让任何人掉队原则的基础上作出应对的一个基本组成部分，

欢迎 2022 年 5 月大会主席与世界旅游组织合作举行了旅游问题高级别专题辩论，主题为“将可持续和有复原力的旅游业置于包容性复苏的核心”，这是与联合国系统最高级别就旅游问题采取一致作法的重要里程碑，

承认旅游业是受 COVID-19 打击最严重的经济部门之一，强调指出这些挑战需要全面的解决办法和国际合作，这有助于加强所需政策和财政支持，以维持有赖于旅游业部门的生计，减少不平等，消除贫困和保障旅游业包括沿海旅游业的效益，从而在社会包容以及养护和保护环境的基础上促进更可持续的旅游模式，同时优先考虑安全和公共健康，应对 COVID-19 对可持续发展的影响，表示注意到秘书长题为“冠状病毒病和旅游业转型”的政策简报、世界旅游组织的建议和迄今采取的举措，²¹ 呼吁旅游业部门在重建得更好的基础上从 COVID-19 疫情中可持续、包容各方地顽强复苏，

欢迎 2022 年 9 月 27 日在印度尼西亚巴厘岛发布题为“重新思考旅游业：从危机到转型”的 2022 年世界旅游日报告，其中记录了世界旅游组织在危机面前团结整个行业、引领旅游业进行应对以及为创造更具包容性和复原力的

²⁰ 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/13/24 号文件。

²¹ 重启旅游业全球导则、“通过旅游和旅游业支持就业和经济”倡议、旅游业从 COVID-19 中复苏技术援助一揽子计划和负责任地恢复旅游业部门的一个地球远景。

未来奠定基础而开展的工作，并介绍了全球各区域以及在性别平等、可持续性和气候行动、旅游业治理及投资和创新等关键领域的最新工作情况，同时回顾 2022 年 6 月 27 日至 7 月 3 日在意大利索伦托举行的旨在推动青年人参与可持续旅游业发展的第一届全球青年旅游峰会，

注意到会员国为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业所作的努力，这反映在各国国家旅游政策和战略中，并强调该部门必须提高可持续性和复原力，

强调在 COVID-19 疫情造成破坏后重建旅游业是一个实现转型的契机，从而重点关注疫情对旅游目的地影响，促进基于社区的模式，并通过创新和公私伙伴关系建设更可持续、更有复原力和更加包容的社区和企业，以促进对可持续旅游和基础设施、有针对性的培训和人力资源开发的投资，

1. **欢迎**联合国秘书长转递的世界旅游组织秘书长的报告；²²

2. **确认**包括生态旅游在内的可持续旅游业是可持续经济增长、社会和文化发展及创造人人体面就业和进行创业的重要驱动力量，可对民生、创收和教育产生积极影响，不论年龄、性别、残疾、种族、民族、出身、宗教、经济地位或其他地位如何，从而帮助抗击贫困和饥饿，并可直接推动实现《2030 年可持续发展议程》²³ 和可持续发展目标；

3. **又确认**包括生态旅游在内的可持续旅游业可改善地方社区的民生，从而消除贫困，为社区发展计划和项目带来资源，创造就业机会；

4. **鼓励**会员国、联合国系统和其他国际和区域组织、私营部门和民间社会将今世后代的福祉置于复苏的中心，加强旅游业价值链各主要利益攸关方之间的协作，使复苏行动符合人民、地球和繁荣的需要，以加快向可持续、低碳和具有社会包容性的旅游业道路转型；

5. **又鼓励**会员国、国际社会和私营部门支持在公共卫生和旅游业之间建立持久的协同作用不仅是为了提高旅游业的竞争力，而且是防止未来大流行病的天然屏障；

6. **确认**在 COVID-19 危机期间和之后，必须采取支持性财政措施，以保护和促进旅游部门的经济效率和就业，包括采取投资和金融措施，加强治理和行政能力，支持为所有人创造体面的就业机会并支持所有人进行创业、发挥创造力和进行创新，为经济增长创造新的动力，并为包括妇女和青年在内的群体增加机会，同时利用数字技术和创新成果，促进培训和人力建设，推动旅游部门的成功复苏和复原力；

7. **强调**需要优化所有国家、包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家中包括生态旅游活动在内的可持续旅游业产生的经济、社会、文化和环境惠益；

²² [A/77/219](#)。

²³ 第 70/1 号决议。

8. **又强调**包括生态旅游在内的可持续旅游业可为可持续发展，特别是为养护和可持续利用生物多样性和自然资源作出贡献，并可改善土著人民和地方社区，包括妇女和青年人的健康和福祉，并通过鼓励东道国土著人民和地方社区及旅游者共同维护和尊重自然和文化遗产的方式，为生物多样性的养护和可持续利用以及自然区的保护创造重要机会；

9. **强调指出**在制定包括生态旅游在内的可持续旅游业政策时，要酌情充分考虑、尊重和弘扬土著人民和地方社区各方面的文化、传统和知识，着重指出必须推动他们参与对其有影响的决策，并确保在自由、事先和知情同意的情况下将他们的知识、传统和价值观酌情纳入包括生态旅游在内的可持续旅游业举措；

10. **注意到**世界旅游组织秘书长在报告中邀请会员国、国际机构和其他有关组织将生物多样性保护纳入旅游部门以及气候变化计划和战略的主流，使经济、社会和文化因素与气候变化适应办法和保护相关生态系统服务相结合；

11. 在这方面，**着重指出**必须根据国家优先事项和立法，必要时在国家一级制定适当政策、准则、制度和规章，促进和支持包括生态旅游在内的可持续旅游业，并尽量减少可能产生的任何负面影响；

12. **邀请**会员国加强支持消除贫困计划和项目的筹资机制和举措的体制一致性政策，包括支持社区组织和小微私营部门实体的举措；

13. **鼓励**会员国根据本国发展政策和立法，把包括生态旅游以及文化和乡村旅游在内的可持续旅游业作为工具，促进持续和包容的经济增长、社会发展和金融普惠，并使非正规部门正规化，促进调动国内资源，保护环境以及消除贫困和饥饿，包括养护和可持续利用生物多样性和自然资源以及促进对包括生态旅游在内的可持续旅游业的投资和创业，其中可包括促进发展中小型企业及其复原力和正规性、推广合作社和便利融资，为此要提供包容性金融服务，包括在农村等各地区向穷人、妇女和青年人、土著人民、老年人、残疾人和地方社区推出小额信贷方案；

14. **鼓励**通过公私伙伴关系等途径，开发旅游基础设施和促进旅游业多样化发展，以此推动为地方社区创造就业机会，保护它们的生活方式、文化和遗产，并促进可持续发展的三个方面，同时邀请会员国采取措施保护旅游地的环境和社会文化遗产；

15. **鼓励**各国政府、联合国和专门机构酌情支持区域和(或)国际可持续旅游业发展框架的协调工作，以便协助各国为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业；

16. **着重指出**必须确保负责任的资源管理，克服不平衡旅游业的负面影响，尊重环境和社会文化能力，并依照国家立法进行环境影响评估但不额外增加费用，以发展包括生态旅游在内的可持续旅游业；

17. **强调指出**必须确保将可持续消费和生产模式纳入旅游部门，包括为此确定和采用旨在提高资源使用效率的旅游规划方法；

18. **鼓励**会员国和其他利益攸关方利用 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛期间启动的“旅游业促进可持续发展目标平台”，将此作为旨在推进旅游业可持续发展及其对可持续发展目标贡献的伙伴关系工具；

19. **着重指出**考虑到旅游部门易受紧急情况影响，需要推动发展具有抵御灾害能力的旅游业以应对冲击，邀请会员国制定遭受冲击后的善后恢复国家战略，包括公私合作以及活动和产品的多样化；

20. **强调**需要在可持续旅游业框架内采取有效措施，包括生态旅游举措，以确保充分增强妇女权能，包括确保妇女和男子平等参与各级工作和所有领域的决策进程；

21. **又强调**需要在可持续旅游框架内采取有效措施，包括生态旅游举措，帮助确保青年人、妇女、残疾人和老年人平等参与各级工作和所有领域的决策进程，并通过国际合作等办法，主要通过体面就业和创造收入，在包括生态旅游在内的可持续旅游业活动中有效增强妇女、青年、残疾人和老年人的经济权能；

22. **促请**联合国系统各实体在可持续发展目标框架内促进包括生态旅游在内的可持续旅游业，作为可推动实现这些目标、特别是消除极端贫困和确保环境可持续性目标的一种手段，并支持发展中国家在这方面的努力和政策；

23. **邀请**会员国和相关利益攸关方欢迎旅游部门新的数字化转型带来的诸多机会，因此吁请它们促进将传统和非传统数据来源的知识结合起来的智能化解决方案，支持相关的能力建设活动，确保地方社区长期参与，并全面加强对旅游业的可持续发展采取更为统筹、循证的方法；

24. **促请**联合国系统实体支持各级旅游业利益攸关方努力获取和利用其业务和旅游地数字化转型所需的专门知识，并支持利用有地理参照坐标的空间构件增强现有数据的努力，以便更加精确和及时地生成旅游业信息；

25. **认识到**为了提高竞争力，必须对着重旅游业具体问题的教育和培训进行投资，鼓励区域和国际机构适当支持与包括生态旅游在内的可持续旅游业有关的方案和项目，同时考虑到这类活动的经济、社会、文化和环境惠益；

26. **邀请**有关专门机构，特别是世界旅游组织，联合国机构和其他组织应请求向会员国提供技术援助，并酌情协助它们加强包括生态旅游在内的可持续旅游立法或政策框架，包括环境保护以及自然和文化遗产养护方面的立法或政策框架；

27. **邀请**相关专门机构、联合国机构、其他组织和多边金融机构应请求并酌情向各国政府提供技术援助，帮助它们查明各种需求和机会，使包括生态旅游在内的可持续旅游业为消除贫困作出更大贡献，包括作为可持续经济发展的一个可行选项，使社区从包括生态旅游活动在内的可持续旅游业中获得更多惠益；

28. **鼓励**联合国、专门机构和其他组织在现有任务和资源范围内，并鼓励公共和私营部门及其他相关利益攸关方，编写针对地方发展、增强妇女权能、土著人民、地方社区、青年创业和创新、保护传统知识和传统文化表现形式的提高认识材料，以确保旅游部门的可持续性及其对国家发展目标作出的贡献；

29. **邀请**相关利益攸关方应请求并酌情提供技术援助，协助参与包括生态旅游在内的可持续旅游业活动的地方社区、社会和团结经济组织和企业，包括合作社和中小微企业建设能力，包括市场营销和产品定位方面的能力；

30. **确认**南北合作作为发展中国家实现经济增长、减少不平等和提高生活水平的一种手段，在促进包括生态旅游在内的可持续旅游业方面所具有的作用，又确认南南合作和三方合作作为对南北合作的补充，在促进包括生态旅游在内的可持续旅游业方面所具有的潜力；

31. **邀请**各国政府和其他利益攸关方考虑加入世界旅游组织的可持续旅游业网络全球观察站框架，以此促进包括生态旅游在内的社会经济和环境可持续旅游业，并支持在世界各地制定更知情的可持续旅游业政策，其主要方式是确定和传播最佳做法，并提高旅游业各利益攸关方对可持续性的认识和加强这方面的能力建设；

32. **呼吁**会员国、联合国系统和其他国际和区域组织特别是世界旅游组织、金融机构、私营部门、民间社会 and 所有相关利益攸关方支持并参与其中，确保在制定恢复计划和应对 COVID-19 大流行的政策时包容各方，以促使可持续旅游业成为支持地方社区可持续发展的力量，面向以旅游业为主要收入来源的民众和企业特别是中小微企业的需要，使他们的技能、客户群和收入来源多样化，包括为此对技能开发和培训方案、获得科学和技术、促进养护和可持续利用生态多样性和自然资源进行充分投资，加强减少温室气体排放、确保可持续消费和生产模式的做法，所有这些都可能推动旅游业创新朝可持续方向发展，而且除了减轻旅游业对气候和环境的影响以外，还能可持续地管理稀缺自然资源和脆弱的生态系统，促请所有利益攸关方考虑到旅游业的复原力将取决于该部门能否平衡人与地球的需要促进繁荣；

33. **承认**应对各种挑战，例如加强健康和卫生措施以提高旅行者的安全和信心，以及加强安全跨界旅行，仍然具有现实意义，呼吁提高公众对可持续和有复原力的旅游业对国家可持续发展的重要作用的认知，以及对建设更具复原力和包容性的社区和企业的必要性的认识；

34. **鼓励**参照 2022 年的做法，大会主席与世界旅游组织进一步合作举办旅游问题高级别专题活动，以此作为联合国系统旅游问题定期协商平台，在已经开始的工作基础上再接再厉，以期推动在最高级别就旅游问题采取一致做法，并最大限度地扩大其对可持续性议程的贡献；

35. **请**秘书长与世界旅游组织和联合国其他有关机构和方案合作，向大会第七十九届会议提交报告，说明本决议的执行情况，其中建议如何促进包括生态旅游在内的可持续旅游业，以此为手段战胜贫困，并以统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三方面促进可持续发展，同时考虑到世界旅游组织在该领域编写的相关报告，除非另有商定。

2022 年 12 月 14 日
第 53 次全体会议