



安全理事会

第七十七年

第**九二二七**次会议

2022年12月20日星期二上午10时35分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	坎博杰夫人/维尔马先生/拉温德兰先生.....	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	爱尔兰	迈森先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	惠特费尔特女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告(S/2022/916)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-76292 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时35分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2022/916)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生以及阿富汗妇女权利活动人士马布巴·塞拉吉女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/916，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取奥通巴耶娃女士、格里菲思先生、塞拉吉女士和我本人以安全理事会第1988 (2011) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士 (以英语发言)：在就任秘书长特别代表的头三个月里，我访问了阿富汗尽可能多的地方。最令我震惊的是，有那么多阿富汗人生活在极度贫困和对未来的疑虑中，处境悲惨。在我走访该国各地时，许多人告诉我，他们只能过一天算一天。我的同事马丁·格里菲思将详述人道主义局势。然而，除人道主义需求急如星火之外，阿富汗还是一个仍在遭受数十年战争创伤之苦的国家。塔利班基本上仍控制着该国，但无法令人满意地解决在阿富汗境内活动的恐怖团体问题。我们深感关切的是，伊斯兰国-霍罗桑省最近趋于活跃，俄罗斯联邦和巴基斯坦大使馆和

一家住着许多中国公民的酒店遭到袭击，造成了大量平民伤亡。尽管如此，阿富汗人依然普遍感到安全，行动自由。另一方面，我们对阿富汗和巴基斯坦最近持续交火感到极为关切，欢迎为缓和局势所做的一切努力。

阿富汗境内没有公开反对塔利班的重要政治力量。流亡的共和国时期的政治人士当然是直言不讳的批评者，但他们四分五裂，其言论越来越不能引起阿富汗境内民众的共鸣。塔利班拒不承认有进行任何形式阿富汗内部对话的必要性，声称其政府具有足够的代表性。如我在10月份的阿里亚办法会议上向安理会通报的那样，联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 继续在各级促进更广泛的协商和代表性。我们还继续与阿富汗境内的许多非塔利班民间社会和政治人物进行互动。我们认为，阿富汗的唯一出路是建立一个更加多元化的政体。在这个政体中，所有阿富汗人，特别是妇女和少数群体，都能看到自己的代表，并在决策中有真正的发言权。现在的情况显然不是这样。此外，本已在财政上受到严重限制的媒体和民间社会继续面临事实上的安全机构的恐吓——有时是镇压行动，受到压制。

鉴于塔利班的社会政策日益严厉，压制反对声音就更加令人遗憾。我们看到了一系列对妇女特别有害的法令。自11月9日起，妇女被禁止进入大多数公园、澡堂和体育馆。现在，她们的社会空间和政治空间一样受到限制。禁止接受中等教育意味着两年后将没有女童进入大学。这一决定在阿富汗人中——甚至在塔利班领导层中——都极不受欢迎。该决定受到了整个伊斯兰世界的批评，破坏了塔利班与国际社会的关系，但仍在实施，今天造成的损害影响深远。

11月13日，塔利班宣布，其领导人海巴图拉·阿洪扎达已下令法官实施被称为“固定刑”和“血债血还”的死刑和体罚，以全面执行伊斯兰教法。联阿援助团的记录显示，自塔利班接管以来，此类惩罚一直在执行。然而，自塔利班领导人的命令宣布以来，这些惩罚的执行变得日益公开。对于国际社会批评这类惩罚侵犯人权，塔利班一概拒不接受，认为这是反伊斯兰

言论。我们敦促塔利班效仿许多伊斯兰国家，在执行宗教法时不造成痛苦，包括体罚。12月7日，就2017年发生的一起谋杀案执行了首场经司法部门批准的公开处决，据报这次处决是以“血债血还”的方式执行的。塔利班高级成员出席了会议。我要在此重申我向事实上的当局所作的强调，即死刑不符合国际人权法的核心原则。联合国一视同仁地批评所有适用死刑或体罚的国家。

显然，联阿援助团和事实上的当局在一系列问题上的立场存在严重分歧。我们联合国正在就人权关切和违反国际人权法的具体行为与塔利班进行对话。在一些问题上，我们与塔利班的看法并不一致，但重点是而且应该是保持对话，以期阿富汗有一个更美好的未来，让每个人——无论男女老幼——都能过上有尊严且平等的生活。

然而，也出现了一些积极的事态发展，特别是在经济方面。与共和国时期相比，腐败行为总体上显著减少，但在过去六个月里出现了反弹迹象，特别是地方上的轻微腐败行为，令人担忧。目前，除了政策多变之外，阻碍投资的主要障碍是，由于国际银行不愿与阿富汗做生意，塔利班从事国际金融交易的费用极其高昂。但是，事实上的当局宣布，尽管2021年经济萎缩了20%，但2022年前10个月的收入仍超过了共和国2021年和2020年的总收入。塔利班利用这些收入，并通过减少政府开支，设法为其运作预算提供资金，并表示他们拥有启动一些发展项目所需的资源。他们还设法维持了宏观经济稳定，尽管经济活动水平要低得多。阿富汗尼一年前曾急剧贬值，之后总体上一直保持稳定。相较于共和国时期的约7亿美元，今年的出口额已升至约17亿美元的历史最高水平。

事实上的当局正在实施一项以自力更生为重点的经济战略。它们正在对农业、灌溉、基础设施、水管理和采矿等部门进行投资，这些行业可以为经济增长奠定基础。塔利班将私营部门确定为经济增长的主要动力之一，并在一定程度上迅速回应私营部门行为体的关切。联阿援助团一直与包括妇女商会在内的私营部门行为体和组织定期保持联系。增加投资的主要障碍

是国际金融交易的高成本。虽然塔利班的经济管理比人们预料的更为有效，但也应该认识到，国际捐助方仍在为一半以上的人口提供食物。提供人道主义援助所需的现金支付间接地为经济注入了流动性。如果没有这种援助，阿富汗的局势可能要暗淡得多。

最后，有证据表明，塔利班正在执行他们在4月份宣布的禁止种植鸦片和其他麻醉品的禁令，摧毁在禁令宣布之前和之后种植的鸦片田。我们要到明年初才能核查这项禁令的实际执行情况，但这项禁令背后的意图值得称赞。不过，这项禁令将对个体农民的收入产生负面影响，因为几乎没有开展替代生计方案。

如果不处理阿富汗人真正关切的问题，这些具有一定积极意义的经济发展就可能无法持续。10月11日至11月8日，联阿援助团在挑选的12个省进行了利益攸关方协商，以确保阿富汗所有群体和部门的代表权。我们与519名参加者，包括189名妇女和83名事实当局代表进行了接触。民众表达的关切涉及禁止女孩接受教育、缺乏医疗设施、民众精神健康问题、贫困和经济不安全以及对少数民族的歧视等问题。塔利班没有处理这些问题。在许多情况下，他们的决定使这些问题变得更严重。

但是，在这些利益攸关方讨论期间，阿富汗人表明他们也对国际社会的办法感到沮丧。他们表示希望开展更长期的涉及工作换现金而不是施舍的或者更具参与性、协商性并以发展为导向的项目。然而，在目前条件下，捐助者越来越不愿意放眼长远，除提供人道主义援助外还提供其他援助。只要女孩仍然被排斥在学校之外，只要事实当局继续蔑视国际社会所表达的其他关切，我们就仍然处于某种僵局之中。

在联阿援助团，我们正在进行内部审查，以评估履行我们任务授权的工作中什么有效果、什么无效果。这将为我们未来的任务授权提出建议。但总体来说，我们认为必须以某种形式继续与事实当局接触。

正如安理会成员自己在昨天的非公开全体磋商中从女性人道主义工作者那里听到的那样，阿富汗人希望国际社会继续介入，并认为只有通过增加与事实当

局的互动才会发生积极的变化。

联阿援助团的重点必须仍然放在阿富汗人民的身上,向他们提供拯救生命的人道主义援助,表达他们对基本权利和自由的诉求,并通过其存在给人们带来希望,让人们相信阿富汗不会被孤立于国际社会之外。我们致力于实现这些目标,努力保持与塔利班积极接触的空间。但是,我们在这样做的时候必须本着务实精神和耐心,并对局势的发展变化有着正确认识。一如既往,我们期望安全理事会提供支持和指导。

主席 (以英语发言): 我感谢奥通巴耶娃女士所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生 (以英语发言): 我想不出什么新办法来描述阿富汗民众所面临的贫困和痛苦。因此,请允许我分享一些众所周知、但仍然发人深省的事实。

阿富汗有97%的人生活贫困。有三分之二的民众需要人道主义援助才能生存。有2000万人面临严重饥饿。有一半的民众迫切需要获得清洁水和卫生设施。约有110万名十几岁的女孩仍然被禁止上学。有近700万阿富汗国民仍在邻国,包括沦为难民。阿富汗还有340多万境内流离失所者尚未找到回家的路。

阿富汗除了必须面对持续冲突、严重贫困、经济衰退——我也感谢奥通巴耶娃特别代表就这个问题作了通报——以及政治动荡,雪上加霜的是,还必须面对不断恶化的气候危机。连续第三场干旱迫在眉睫,有可能造成更多流离失所、更多疾病和更多死亡。冬季已经完全到来,造成气温骤降。本周,在古尔省偏远地区,气温将降至-10°C。据记录,今年早些时候,那里曾出现过饥荒前兆。

阿富汗境内人道主义界已经充分动员起来,努力满足最紧迫的需求。我们迄今取得的任何进展都归功于三个主要因素。第一,捐助者快速而慷慨地作出反应,帮助大幅增加援助规模,使我们得以向所有34个省大约2500万民众提供至少某种形式的援助。第二,联合国现金融机制今年筹集了至少18亿美元来支

持人道主义行动。举例来说,这使联阿援助团这一联合国机构每个月得以向阿富汗经济注入5500多万美元,做法包括支付阿富汗籍工作人员的薪金,伙伴人道主义组织雇用数万名工作人员,以及为劳动者提供就业机会。第三,安全理事会于2021年12月在第2615 (2021) 号决议中通过了人道主义例外,这发挥了至关重要的促进作用。

人道主义例外的一个关键组成部分是澄清这样一个情况: 当人道主义援助方案和满足基本人类需求方案需要时,准许向被列名个人或实体提供资金或资产。这一法律保护对于人道主义行为体和商业行为体的重要性,我怎么强调都不为过。它使我们这些人道主义工作者能够放手开展工作。第一步是授权我们的企业和商业伙伴处理有关资金并向由被列名个人领导的职能部委支付这些资金。更清楚地说: 它有助于我们和其他人拯救生命。

第2615 (2021) 号决议要求我作为紧急救济协调员向安全理事会通报在阿富汗提供人道主义援助的情况。因此,请允许我介绍一些最新情况。

但首先,我想作一个重要的澄清。向职能部委汇转资金用于在阿富汗提供人道主义援助并不是什么新鲜事。在2021年8月之前很久,联合国机构和非政府组织伙伴就按照法律要求纳税、支付行政费用和缴纳公共事业费。这些支付可采取扣留所得税、销售税、财产税、签证和工作许可证费、车辆登记税、电费和水电费以及进口货物关税的形式。向阿富汗电信管理局支付使用通信设备、包括高频无线电和卫星电话的许可费,使业务得以保持联系,在难以到达的偏远地区或通信服务覆盖差的地方尤其如此。在极少数情况下,人道主义组织向职能部委提供了资产,包括技术设备、车辆和办公用品,以支持方案的实施。

在阿富汗的联合国机构继续设法保护人道主义空间的负责任的方式加强干预。在这方面,我赞扬联合国难民事务高级专员公署(难民署)最近与难民和遣返事务部达成支持受影响民众的伙伴关系协议。该协议如果得到充分执行,将有助于确保事实上的当局

不干涉难民署或其伙伴的人道主义活动。

然而，人道主义例外并不是让任何行动都有无限行动权。我们不会向职能部委转移过多资金。在66个报告按照法律要求向职能部委付款的组织中，98%是国家和国际非政府组织。这些款项数额相对较小，用于支付租金税和阿富汗籍工作人员收入预扣税。

在这方面，我谨提请安理会成员注意人道主义伙伴为尽量减少风险所做的工作。

我们继续执行和加强有力的风险管理和尽职调查措施。这包括采取新的全系统欺诈检测办法，名字比较蹩脚，叫承包商信息管理系统，这是一个集中管理的平台，向联合国各机构实时反馈合同伙伴和供应商的真实性。一些组织还在其业务中设立新职，如高级风险管理和合规顾问，以协助进行更积极主动参与的风险管理。

在支持提供基本服务的关键职能部委的职能时，采用的另一项措施是与提供电力或互联网的公用事业公司直接签约，而不是通过职能部委提供资金。同样，对于联合国与安全护送和周边保护有关的日常费用，燃料直接装入护送车辆，食品津贴以实物形式或通过直接支付给安保人员的方式发放。

在建立伙伴关系之前，对所有货币服务提供者和执行伙伴都进行了尽职调查评估，这些合同的签署取决于对其董事、关键人员和其他雇员的成功筛查。值得注意的是，目前每个集装箱或货物的关税约为23美元，与上届政府期间的税率相同。

我要明确指出：不支付我所述的一些款项会给非政府组织伙伴造成严重后果，包括冻结银行账户、关闭办事处，甚至取消注册。

由被列名个人领导的收款职能部委包括财政部、经济部、内政部、水电部、难民和遣返事务部、运输和民航部以及农业、灌溉和畜牧部。由于第2615(2021)号决议的授权，我们得以满足和符合人道主义需求，而且在此过程中也遵守了安全理事会的指示。

例如，从地方市政当局租赁国有仓库使联合国能

够在今年维持2200万人所需的粮食储备。在2021年8月之前，这些仓库是联合国供应链网络的重要组成部分，鉴于每月需求的规模，没有可以使用的替代设施。

与联合国签约的商业运输商向海关和税务局支付的款项，以及向海关和税务局支付的免税证书手续费，促成了110万公吨救生粮食援助的入境。

向运输和民航部提供的电力和支付的费用使联合国人道主义空运处今年能够执行4000多架次进出喀布尔的国内和国际飞行任务，将24000多名人道主义工作者运送到全国多个地点。

针对货币服务提供者和受援者开展的这些工作仍在继续，包括审查法律地位、国家和国际登记文件、伙伴关系协议、反洗钱和打击资助恐怖主义政策以及背景调查。安理会成员可以看到，除了我提到的先前存在的风险管理程序之外，我还多次提到了核查、合规和缓解。因此，我们建立了多种监测机制，以确保援助到达预定受援者手中。这些机制还包括例行的分发后监测；使用第三方监视员；社区反馈机制；管理人员和技术人员定期进行现场访问和实地考察；以及进行外部审计，以核实支出并检查向当地社区和受益人发放现金的情况。

今年早些时候，由萝扎·奥通巴耶娃女士领导的联合国阿富汗援助团邀请了一名专家帮助加强人道主义界对人道主义例外的理解和执行，并确定了管理风险的具体措施。

在结束发言之前，我想谈谈我们面临的一些挑战。

首先，虽然我们确实如奥通巴耶娃女士所鼓励的那样，与事实上的当局保持建设性的接触，但正如她所描述的那样，我们也经常受到干涉和限制。他们拘留人道主义工作者，试图影响或控制人道主义应急行动，并限制妇女的行动自由，限制她们参与人道主义行动。尤其是须有男性近亲陪同的要求，是阻碍妇女参与人道主义行动的最大因素，并持续影响妇女获得服务。在赫尔曼德省等地有令人关切的报告称，没有男性近亲陪同的妇女被禁止进入保健设施。

此外,正如奥通巴耶娃女士提到的那样,安全理事会成员昨天直接听取了阿富汗妇女人道主义工作者的发言。正如她们所说,有效的人道主义援助有赖于妇女的切实参与。她们具有能力、洞察力和接触全国妇女与女童的能力,这一点的重要性怎么说都不为过。

第二个挑战与银行持续规避风险有关。鉴于银行必须考虑一系列与制裁无关的因素,人道主义例外是银行全面重启进出阿富汗的国际交易的必要但仍不充分的条件。虽然我们的合作伙伴报告说,向阿富汗转移资金的困难比获得例外之前减少了,但这仍然是一个严重的问题,将在一段时间内继续存在。

第三个挑战是我们在进入2023年时面临的艰巨的财政挑战。我们明年的方案需要46亿美元,才能充分满足该国的需求。尽管有许多紧迫的全球需求,但我们不能低估在阿富汗的行动资金减少的后果。

最后——我要特别强调这一点——在重新启动急需的发展举措方面进展甚微,没有这些举措,人道主义局势很可能进一步恶化,导致更多人需要紧急援助。拯救生命当然是我们的责任,但这不仅仅是我们的责任,我是以终身都在从事人道工作的人的身份说这番话的。发展伙伴也拯救生命。他们提供基本服务。不能也不应把人道主义方案视作解决阿富汗人巨大苦难的唯一可接受的渠道。

最后,我们的工作充满挑战。数百万人需要人道主义援助才能生存。我在发言开始时提供的数字令人震惊,无需重复。安理会可以确信,在它的支持下,我们将继续为阿富汗人民及其未来做至少是必须要做的事情。

主席(以英语发言): 我感谢格里菲思先生的通报。

我现在以安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席的身份发言。

我很高兴根据第2255(2015)号决议执行部分第56段,向安全理事会通报1988委员会的工作。

我还感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士

和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)支持1988制裁委员会的工作,并继续协助分析支助和制裁监测组。由于这将是作为该委员会主席最后一次向安理会通报情况,也请允许我感谢我在1988委员会的同事、监测组以及秘书处过去两年中给予的出色合作和宝贵支持。

1988委员会分析支助和制裁监测组在2022年5月提交安理会的最新报告(见S/2022/419)中指出,41名受联合国制裁的个人在塔利班政府中担任内阁和高级职位。现在据信这个数字已经超过60人。

监测组还重申,塔利班与基地组织关系仍然密切,这突出体现在基地组织核心领导人和附属团体,如基地组织印度次大陆分支,在阿富汗和该区域的存在。8月1日,美国宣布于7月底在喀布尔的一个大院击毙了基地组织领导人。不过,塔利班和基地组织尚未对此予以证实。

喀布尔的政府仍然是塔利班的天下。据监测组报告,自塔利班掌权以来,人们表示担心该团体改变了政策,违背了掌权前作出的承诺。人们还对包括妇女和女孩权利在内的人权遭进一步削弱以及包容性治理缺乏进展表示了关切。

关于阿富汗的麻醉品生产,监测组的报告指出,罂粟种植仍然是阿富汗最大的非法经济活动,此外甲基苯丙胺生产和贩运也依旧红火。尽管塔利班于2022年4月颁布法令,禁止种植、使用和贩运麻醉品,包括种植罂粟,但联合国毒品和犯罪问题办公室报告称,2021年鸦片种植增加了32%,2022年鸦片价格因宣布种植禁令而飙升。

监测组还报告说,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊(伊黎伊斯兰国-呼罗珊)仍然是阿富汗和该区域的主要威胁,其对阿富汗邻国以及该国少数族裔和宗教群体的经常袭击就表明了这一点。另一令人不安的情况是伊黎伊斯兰国-呼罗珊对外交使馆及其人员的袭击。此外,伊黎伊斯兰国-呼罗珊仍然有可能吸引幻想破灭的塔利班和外国战斗人员加入其队伍,从而增强了其实施袭击的能力和重新占领该国领土的

能力, 以及今后在该地区建立所谓的伊斯兰哈里发国的可能。

监测组还注意到, 民族抵抗阵线和其他反塔利班团体的存在对塔利班政权构成挑战, 在缺乏真正或持续对话的情况下, 爆发更多战斗的可能性很大。

正如安理会所知, 1988委员会使用其制裁措施的预期目标是, 通过遏制对恐怖实体的支持以及支持关于和平与稳定的讨论, 促进一个和平、稳定和繁荣的阿富汗。

2019年4月给予了一批被列名的塔利班个人旅行禁令豁免, 目的是使他们能够在各个国家参加关于和平和稳定的讨论, 这些豁免已于2022年8月到期, 由于委员会无法就此达成共识, 没有延期。然而, 委员会随时准备根据相关决议和委员会准则, 本着促进阿富汗和平与稳定的总体目标, 逐案考虑给予旅行禁令豁免。

阿富汗的人道主义需求依然严峻。安理会记得, 由于2021年8月塔利班接管阿富汗后局势不确定, 安全理事会采取了行动, 明确了支持阿富汗境内基本人类需求的人道主义援助和其他活动并不违反第2255 (2015) 号决议执行部分第1 (a) 段, 并且允许处理支付资金、其他金融资产、经济资源和提供支持人道主义援助所需的货物和服务。这为减轻危机影响所急需的资金和援助打开了大门。4月4日, 制裁委员会听取了人道主义事务协调厅关于阿富汗人道主义活动的通报。我们仍然希望, 1988委员会的工作能够并将支持营造一个有利环境, 建设一个没有恐怖主义和毒品、和平和稳定的阿富汗。

在这方面, 1988委员会和监测组的工作对于帮助阿富汗向好的方向转变愈显重要。展望未来, 我要强调, 如第2255 (2015) 号决议执行部分第1段和第2611 (2021) 号决议附件所述, 会员国需要进一步支持和协助委员会和监测组的工作。

在这方面, 我们欢迎安理会决定延长1988制裁委员会及其监测组的任务期限, 以继续监督制裁措施的执行情况, 支持阿富汗的和平与和解进程。

1988制裁措施的总体效力要靠所有相关会员国的协调和沟通。最重要的莫过于同该地区会员国进行协调和沟通了, 它们在确保阿富汗的和平与稳定方面有共同利益。在阿富汗接管塔利班后, 监测组除与会员国正常互动外, 还重点加强了与阿富汗邻国的接触, 以讨论1988制裁措施的执行情况, 并对威胁作出评估。我希望这种外联活动继续下去, 并得到对等回应。

请允许我再次重申, 安全理事会第1988 (2011) 号决议所设委员会及其监测组努力寻求支持阿富汗的和平与稳定努力。委员会期待与会员国, 特别是阿富汗的邻国, 以及其他相关利益攸关方保持富有成效的合作关系。我们还希望在2023年继续与联阿援助团和其他相关利益攸关方密切接触, 以确保充分执行1988制裁制度, 同时支持为争取实现阿富汗和平、稳定和包容而进行的谈判。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请塞拉吉女士发言。

塞拉吉女士 (以英语发言): 主席女士, 首先, 我要感谢你和印度政府给我这个机会以人权捍卫者的身份谈论阿富汗问题。我也是阿富汗妇女的代言人。我为此非常感谢你, 并感谢你给我机会向安理会通报阿富汗今天的真实情况。

我感谢你邀请我参加今天的重要会议。我上一次来到安理会参加会议 (见S/PV.8954) 是在近一年前的1月份。由于我自那时以来一直生活在阿富汗, 所以我可以就今天的情况与1月份的情况相比如何进行一些反思。因此, 让我重温一下我当时在这个同一论坛上提出的一些观点, 看看今天的现状如何。首先, 我当时说, 数十万阿富汗人流离失所到世界各国, 妇女正确确实实地从公共生活中被抹去, 就连商店橱窗里的女性人体模型也被斩首。我痛心地说, 自那时以来, 情况变得更糟。就我在安理会说了这番话仅仅两个月后, 全世界就对向国际社会作出了承诺但却没有予以兑现感到震惊。学校不对女孩开放。女孩被拒之学校门外, 被迫回家。

700天过去了, 阿富汗女孩仍未被允许返回学校, 这使得阿富汗成为世界上唯一一个禁止女孩上学的国家。这不是唯一的事情。塔利班颁布了一项命令, 即妇女外出时必须遮脸, 这是以前没有发生的事情。我们以前遮住身体其他部分, 但不遮脸。现在, 没有男性监护人的陪同, 女性不得外出。曾经是家庭唯一养家糊口者的妇女不再被允许去她们的办公室或工作场所。公开体罚已经重返阿富汗社会。塔利班仅针对阿富汗妇女就发布了大约30多条法令。正如我之前提到的那样, 这不仅关乎妇女地位, 而且还关乎她们实际上从公共生活中被抹去。这完全逆转了阿富汗妇女在过去20年中享有的赋权, 当时她们在各行各业都取得了进步。

同样, 少数群体已经消失, 并被驱逐出阿富汗的公共和社会生活。我们在少数群体社区的兄弟姐妹不再认为国家属于他们。歧视性政策和对未知的恐惧, 以及20世纪90年代发生在少数群体身上的血腥历史, 对他们来说是一个严酷的提醒。此外, 族裔和宗教少数群体的礼拜场所也是恐怖主义团体蓄意攻击的目标。非常不幸的是, 世界仍然对此保持沉默。

第二, 我们今天比一年半前更安全和有保障吗? 是的, 内战已经结束, 但我们每天都生活在恐惧中。国际恐怖主义团体大肆破坏却不受惩罚。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊、基地组织和印度次大陆基地组织以及该区域所有其他跨界恐怖主义团体现在都变得胆大妄为。如果任何安理会成员有这样一种印象, 即只有阿富汗会因我国境内的恐怖主义而受害, 他们应该三思。就在去年, 俄罗斯大使馆、巴基斯坦大使遭到袭击。最近, 一家接待中国游客的酒店也遭到袭击。甚至联合国的报告(见S/2022/916)也提到, 恐怖主义实体今天在阿富汗享有更大的行动自由。

让我回顾一下20世纪90年代发生的事情。我们被告知, 在阿富汗发生的事情将局限于阿富汗。当基地组织在阿富汗站稳脚跟并建立基地, 恐怖主义团体将触角伸向整个地区时, 世界无动于衷。只是在2001年9月11日袭击事件发生之后, 人们才意识到恐怖主义威胁并不局限于世界一个地方。今天, 我们可以感觉到

同样的自满情绪。人们几乎天真地认为, 最坏的情况是, 现在在阿富汗随心所欲的恐怖主义实体将在该地区扩大其势力范围, 仅此而已。历史告诉我们, 情况并非如此。我不想在一年左右之后回到这里说, 我早就告诉过你们了。

第三, 安全理事会的决议谈到需要包容性治理, 但现实是什么? 阿富汗人民过去曾经参与国家治理结构。它不是一个十全十美的制度, 但至少它是包容性和参与性的。今天的治理仅由一小群男人执行。这几乎就像是其余人在这个制度中没有任何利害关系。

最后, 对阿富汗人民来说最重要的是, 国家经济和人道主义局势非常严峻。单纯的语言不能表达我们每天都要经历的事情, 单纯的统计数字也不能反映全部情况。马丁·格里菲斯副秘书长提供了关于阿富汗整个局势的明确统计数字, 我真的为此感谢他。这是一次非常令人信服的简报。让我们了解一下现状: 超过2000万人面临严重饥饿, 是世界上人数最多的。营养不良将影响到300多万儿童。由于经济崩溃、失业和通货膨胀, 所有阿富汗家庭的债务增加了六倍。今天, 大多数阿富汗人生活在贫困之中。简而言之, 阿富汗人民的日常生活充满了痛苦和贫困。我们真诚地感谢所有向我国人民提供援助的人。在这个会议厅里, 有许多人一直慷慨地提供援助。但这还不够。人民的需求如此巨大, 情况如此悲惨, 我们的要求也是巨大的。

不幸的是, 阿富汗经济几十年来一直依赖外国援助。塔利班接管以及由此造成的援助和与世界经济联系中断, 对我们造成了沉重打击。发展项目处于停滞状态。没有人愿意在一个不稳定的国家投资。银行不想与阿富汗进行交易。此外, 塔利班的政策意味着超过一半的工作年龄人口——妇女——现在没有工作, 只能待在家里。她们是在阿富汗工作和挣钱的主要贡献者。

我谨代表阿富汗人民请求安理会继续向我国人民提供拯救生命的援助。援助必须送达所有阿富汗人, 包括妇女、少数群体和其他弱势群体。国际社会必须确保这种人道主义援助不被挪用。但是, 我们也需要

支持以重振我们的经济。必须让塔利班清楚地认识到, 是他们的倒行逆施政策阻碍了经济正常运转, 如果国家要实现经济稳定, 他们就应该撤销这些政策。

所有成员都在与塔利班进行接触, 我认为这是一个很不错的想法, 也是一件极好的事情。我们希望成员们继续进行这种接触。但是, 在与塔利班接触时, 我请各位成员确保牢记阿富汗人民的利益。归根结底, 阿富汗的和平、安全与稳定不仅符合阿富汗人民的利益, 也符合整个世界的利益。

主席 (以英语发言): 我感谢塞拉吉女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我请挪威外交部长发言。

惠特费尔特女士 (挪威) (以英语发言): 我要感谢特别代表奥通巴耶娃、副秘书长格里菲斯和塞拉吉女士极其重要的通报。我今天很高兴听到塞拉吉女士的发言, 她曾参加我们在奥斯陆与塔利班的会晤, 正如她刚才提到, 她还在1月份挪威担任主席期间向安理会通报了情况 (见S/PV.8954)。我想在座每个人都注意到她关于阿富汗困难局势的发人深省的信息。挪威将竭尽全力支持阿富汗人民, 我们离开安理会后也是如此。

由于这是挪威在安全理事会当前任期内的最后一次发言, 请允许我强调我们成员资格的核心支柱之一, 即始终保持一致性的重要性。

今天, 阿富汗是世界上绝无仅有女孩被剥夺受教育机会的国家。这种情况不能再继续下去了。尽管如此, 在国际外交极具挑战性的一年里, 安理会设法在阿富汗问题上走到了一起。对阿富汗人民, 特别是对妇女和女童人权的尊重日益受到侵蚀, 安全理事会异口同声表示关切。我们也认为, 必须防止国际恐怖组织在该国获得立足点, 我们都担心缺乏合法和有代表性的政府对该国的稳定构成威胁。我们必须一起向塔利班明确表达我们的期望。

自从塔利班以武力夺取权力以来, 挪威的信息始终十分明确: 我们将根据塔利班的行动, 而不是

他们的话语对他们作出判断。迄今为止, 我们深感失望。我们看到许多阿富汗人的安全有所改善, 但没有一个有代表性和负责任的政府, 就不会有稳定。大多数妇女和女孩没有机会接受教育, 不能工作, 缺乏行动自由或言论自由。在许多层面上, 女性基本上被从公共生活中抹去了。此外, 攻击弱势少数群体的行为是不可接受的。这是一场人权危机, 而且不利于经济。如果一半人口被排除在外, 阿富汗就不可能实现可持续发展。

挪威一直大力主张继续与塔利班接触。我们认为, 有必要与当权者对话, 但我们这样做时必须保持警惕, 要避免给塔利班以合法性。年初, 我们邀请了塔利班去挪威。许多人对这一决定感到惊讶和失望, 但我仍然相信, 阿富汗的利害关系太大, 我们不能视而不见。

历史告诉我们, 如果该国陷入内战或成为恐怖组织猖獗之地, 对任何人都不会有好处。如今, 在阿富汗, 伊斯兰国成为越来越大的威胁。如果不加以遏制, 这一威胁还可能在该地区和国际上广泛扩散。塔利班必须确保阿富汗领土不被用来策划或资助恐怖行为, 也不用来庇护或训练恐怖分子。就塔利班的行动而言, 首当其冲受影响的是阿富汗人民, 但是, 阿富汗局势不稳定, 也是对国际和平与安全的威胁。

在此背景下, 安全理事会必须保持团结, 支持阿富汗人民。为了提供基本服务和权利, 我们必须把重点放在我们能做些什么来创造影响力并且让人们听到我们的信息。

过去两年来, 挪威一直是安理会阿富汗问题建议草案的牵头国。我们的主要重点是加强对阿富汗人民的国际支持。我感到鼓舞的是, 安理会有能力为一个具有政治挑战性的局势找到务实的解决办法。今年3月, 我们得以通过了联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 新的任务授权, 涵盖《联合国宪章》的所有支柱 (第2626 (2022) 号决议)。我要再次表示, 挪威感谢阿富汗民间社会的代表, 他们与我们密切合作, 取得了这一成功。我们能够渡过阿富汗面临的严峻危机的

唯一途径是倾听阿富汗人民的声音。

安理会赋予联阿援助团强有力的授权。联阿援助团应带头将这一任务转化为国际联合行动。安理会还必须继续倾听阿富汗的声音——倾听直接传达阿富汗人民的经历和利益的阿富汗男女的声音。

阿富汗人民正面临又一个严冬。三分之二以上的阿富汗人口在未来一年将需要人道主义援助。塔利班违反阿富汗的国际义务，对人权施加限制。许多阿富汗人对实现稳定和安全的希望正在破灭。前景十分暗淡，但阿富汗人民没有放弃希望。安理会必须保持一致，为了阿富汗人民，安理会也不能放弃。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生的翔实通报。我也感谢马布巴·塞拉吉女士的发言。主席女士，我祝贺印度作为安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席所做的出色工作。

秘书长最近关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2022/916）措辞十分严厉。阿富汗的政治、安全、经济或人道主义轨道进展甚微，甚至毫无进展。塞拉吉女士尖锐的证词在许多方面都令人信服。

在政治方面，塔利班继续在重组国家机器和建立机构。通过前阿富汗官员和政治人物回返和沟通事务委员会促进对话和流亡阿富汗人回返的努力值得注意。然而，尽管采取了各种措施，但阿富汗人民的族裔和政治多样性在政治舞台上仍然没有得到体现。在本报告所述期间，进展甚微。让妇女参与治理机构之事没有取得进展。女孩的教育及其接受中等教育的机会至关重要，国际社会必须继续大胆予以倡导。阿富汗是《儿童权利公约》的缔约国，该公约确认每个儿童不论性别都有接受教育的权利。该国事实当局有责任确保尊重受教育权，允许女孩上学接受各级教育。令人无法接受的是，阿富汗一代又一代男孩和女孩长大成人后可能会认为妇女在社会中被边缘化是正常的。

我们必须继续努力支持阿富汗妇女的韧性，并说

服塔利班相信，占阿富汗人口一半的妇女和女孩被边缘化会使该国失去能够在处于危机中的该国增长方面发挥重大作用的重要经济行为体。同时，这一边缘化会阻碍全体民众团结起来支持阿富汗的发展和稳定。安理会应成为支持和动员受动荡影响的区域遭受苦难的妇女韧性的中心。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、人道主义事务协调厅、联合国国家工作队以及阿富汗非政府组织和国际非政府组织努力促进妇女权利和推动妇女参与社会生活。

阿富汗实地安全局势极为脆弱。我们关切武装反对派危及安全的行为以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省实施的袭击。12月12日，首都喀布尔一个主要商业区有一家酒店遭到袭击，造成平民伤亡，这是不可接受的。我们谴责这次袭击，并呼吁事实当局加紧努力打击恐怖主义，履行保护民众的义务。非法毒品贸易，加上反对派与安全部队之间的频繁冲突、外国部队在阿富汗境内的存在以及持续的边境紧张，都在加剧实地局势动荡。此外，平民继续遭受使用简易爆炸装置造成的致命后果。阿富汗邻国的继续合作对于寻求和平与稳定以及防止该区域局势进一步恶化至关重要。我们赞扬联阿援助团努力打击小武器和轻武器及其弹药以及爆炸材料的非法贸易、积累和转移。

在经济方面，尽管局势在一定程度上已经稳定，但2021年8月以来对经济产生不利影响的因素多数仍然存在，其中包括发展援助急剧下降、与国际金融业务有关的困难及其对银行部门的影响。冻结阿富汗资产造成了严重的金融危机，影响到民众。制裁，加上捐助者和银行机构的不信任，使民众处境越发岌岌可危。我们呼吁捐助者继续多管齐下，支持阿富汗经济复苏。由联合国开发计划署管理的阿富汗特别信托基金仍然是2022年《联合国阿富汗过渡时期接触框架》的重要筹资平台。

阿富汗令人担忧的人道主义局势是社会、政治、经济和安全危机以及气候变化造成的，而气候变化正在加剧其他脆弱性。缺乏基本用品和药品，无法定期为医务工作者发放工资，都使人道主义工作者的任务

变得艰难。同时,干旱、粮食不安全和营养不良等问题仍然存在。地方当局对人道主义工作者的威胁和恐吓,例如限制他们的通行自由,不可能平息实地局势。我们谴责对获得援助设置多重障碍以及对人道主义工作者进行骚扰。

最后,我们重申阿富汗各派力量进行对话的必要性。没有妇女以及社会所有其他部分的参与,就无法建设稳定和繁荣的阿富汗。国际社会必须保持其在阿富汗的承诺,支持阿富汗人民获得安全和尊严的正当愿望。

张军先生(中国):我感谢奥通巴耶娃特别代表、格里菲斯副秘书长、安理会1988委员会主席坎博伊大使刚才所作的通报。我也认真听取了塞拉吉女士刚才的发言。

阿富汗正处在百废待兴的关键时刻,实现和平发展依然任重道远。阿富汗人民不应被遗忘,国际社会要加大力度提供更多支持和帮助。结合当前形势,我愿谈四点看法。

一是要坚决打击恐怖主义,坚决遏制恐怖势力卷土重来。近期阿富汗发生一系列恐怖袭击事件,造成大量人员伤亡,恐怖威胁形势日益严峻。作为同阿富汗直接接壤的邻国,中方对此高度关切。国际社会要坚持团结合作,摒弃“双重标准”和政治化作法,帮助阿富汗有效打击恐怖主义和有组织犯罪,坚决防止阿富汗再度成为“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等恐怖组织的集散地。我们敦促阿塔同各类恐怖势力划清界限,采取坚决有力措施保障阿富汗人民、在阿外交人员和公民的安全。外国部队撤出后在阿富汗遗留了大量武器。在当前恐怖威胁形势下,要高度警惕这些武器的扩散风险。我们欢迎阿富汗临时政府采取积极举措加强武器和弹药管控,希望联阿团结阿富汗加强沟通合作,推动为阿富汗提供能力建设支持。

二是要加大资源投入,帮助阿富汗摆脱民生困境。秘书长报告(S/2022/916)显示,阿富汗明年将有2830万人需要人道援助,比去年增加了400万。去年12月安理会通过第2615(2021)号决议,明确对阿富汗

开展人道援助不违反安理会制裁,扫清了人道机构的顾虑和疑问。但这项决议不是万能良药,并不能也没有从根本上解决对阿富汗人道援助面临的挑战。2022年阿富汗全年接收的国际援助远远低于2021年8月以前的水平。发达捐助国大幅削减援助,导致人道资源匮乏,这是造成阿富汗当前困局的一个重要因素。同时,单边制裁对援助造成的障碍依然突出,并没有因为第2615(2021)号决议的通过而消除。

我们遗憾地看到,阿富汗被冻结的海外资产依然没有回到阿富汗人民手中,而是从一个不受他们控制的账户转移到另一个不受他们控制的账户,以各种理由变相拖延。

第三是要综合施策,支持阿富汗实现良性发展。阿富汗面临的各种问题相互交织,要从根源上寻找解决办法。阿富汗妇女女童接受教育、实现就业的权益应该得到保障。我们期待阿塔当局为此作出更多努力,回应国际社会的关切。这离不开阿富汗保持总体稳定,逐步实现发展进步。

过去一年,阿富汗临时政府积极稳定经济,稳步增加税收收入,同地区国家开展经贸合作和互联互通,有关进展值得鼓励。国际社会要帮助阿富汗恢复国内市场,彻底根除动荡不安的根源,走上持久和平发展的道路。我们期待并鼓励联阿团在此方面作出更多努力和尝试,为阿富汗实现发展创造更好的条件。

第四是要保持对话接触,耐心引导。只有以务实态度同阿富汗临时政府保持接触,才能增进理解与互信,施加积极影响,更好促进阿富汗的和平发展。正如秘书长在报告中所说,“各方都应放下相互指责和强硬立场,秉持尊重、耐心和现实期待开展接触,将阿富汗的未来放在首位”(S/2022/916,第84段)。

在当前形势下,安理会要认真考虑阿塔制裁机制的安排,防止对阿富汗经济社会发展造成负面的影响。旅行豁免是保持接触的必要工具,不应成为谈判的筹码。令人遗憾的是,安理会今年9月未能就豁免延期达成共识。事实证明,终止豁免的唯一效果是为对话和接触制造了更多困难,这不是一项明智的决定。

长期以来,阿富汗邻国和周边国家为支持阿富汗和平进程作出了巨大的努力。过去一年,中国向阿富汗提供3亿元紧急援助,积极落实10亿元双边援助。我们扩展同阿富汗的经贸合作,打通阿富汗松子输华的空中走廊,对阿富汗98%的税目产品实施零关税,以实际行动为阿富汗人民不断送去温暖和帮助。中方支持联合国为帮助阿富汗和平重建发挥重要作用,愿同国际社会一道,为阿富汗实现和平、稳定和发展作出更多更大贡献。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士所作通报,我们申明,阿拉伯联合酋长国支持她的努力。我也感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和坎博杰大使所作通报。我感谢阿富汗妇女权利活动家马赫布巴·塞拉吉女士令人印象深刻的发言,它反映了阿富汗的困难局势和阿富汗人民特别是妇女和女童的苦难。我们感谢她参加今天的会议。

我们今天听到的通报证实了我们对过去几个月阿富汗局势发展的看法。我们感到遗憾的是,新的一年没有给阿富汗人民带来光明的希望。该国已经在遭遇最严重的粮食不安全,三分之二人口需要人道主义援助。由于最近这波阻止妇女和女童进入包括公园在内的公共场所的限制,她们的状况正在恶化。这需要安理会果断回应。

此外,不断恶化的安全局势暴露了塔利班在打击恐怖主义活动方面面临的挑战,我们在最近的袭击中就看到这种情况,这包括对巴基斯坦驻喀布尔大使馆的袭击,阿拉伯联合酋长国已对此表示谴责。我们继续谴责破坏阿富汗安全与稳定的一切形式暴力和恐怖主义。

考虑到所有这些因素,我今天想着重谈谈安理会可以采取战略办法的一些领域,前提是我们能以协作的方式开展工作。

第一,鉴于近期事态发展以及阿富汗事实当局对

安理会的呼吁不予回应,国际社会可以停止与其接触,增加孤立当局的手段。然而,我们仍然认为,除了对话别无选择,我们继续主张与事实当局进行考虑周全的接触。孤立只会更加固化当前形势,将塔利班推向更极端的立场。

第二,我们必须聚焦于可取得具体成果的领域。最近在印度尼西亚巴厘岛举行的阿富汗妇女教育国际会议就是这样一个例子,它为国际利益攸关方寻求实现真正变革的途径。在这方面,我们欢迎9月宣布启动阿富汗基金,并期待该基金为实现经济稳定、造福阿富汗人民作出贡献。

第三,延长联阿援助团的任务期限将为国际社会提供一个机会来一致发声,向阿富汗利益攸关方传递明确、坚定的信息。尽管情况特殊,联阿援助团一直在实地履行它所有方面的任务,包括人道主义、政治和经济方面。我们希望安理会能够利用这次延长任务期限的机会,审查这项任务授权的优势和弱点,评估特派团的需求,避免在特派团工作优先事项上造成不合理的分歧。

最后,阿富汗是气候变化如何负面影响一个国家的局势并成为不安全之源的实例。正如我们在11月阿里亚办法会议中听到,阿富汗是全世界气候变化影响风险第六高的国家。联阿援助团承担监测和报告干旱负面影响的任务,这项任务将使人道主义界能够调整干预措施,从而增加阿富汗各群体抵御这些影响的能力。我们要欢迎关于联阿援助团评估气候变化负面影响的信息,以及关于包括安理会在内的联合国能够如何更好地支持阿富汗、回应这些挑战的信息。

最后,我们不应该轻易接受2023年又会是阿富汗的艰难一年这种想法。安理会必须准备好考虑所有可能的方式,帮助阿富汗人民,减轻他们的苦难。归根结底,我们都抱有实现阿富汗稳定、包容、自给自足、男男女女能够在社区中平等从事生产活动的共同愿景。阿拉伯联合酋长国期待明年继续与安理会所有成员合作,以实现这一愿景。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):巴西感谢

所有通报人就阿富汗局势和联合国阿富汗援助团任务执行情况作了极其重要的最新情况介绍。同样，主席女士，我们感谢你作为安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席所作的通报。我也欢迎阿富汗代表团，感谢其成员出席今天的讨论会并发表其观点。

除非发生不可预见的事件，否则今天将是我们2022年就阿富汗问题举行的最后一次会议。在这一年里，我们参加了很多次通报、磋商、阿里亚模式会议和专家会议，我们收到了有关当地局势的大量信息。已经说了很多，提出了很多想法。除了所有其他情况，有一点始终不变，那就是阿富汗人面临困境，他们面临社会所有行业多重危机时，表现出非凡力量和韧性。

在塔利班接管政权15个月之后，经济活动估计萎缩了30%左右，银行系统崩溃，失业率和通胀率飙升。歧视性政策将妇女和女童赶出了公共生活。随着基本服务的崩溃和粮食高度不安全，人民愈加深陷贫困，越来越依赖人道主义援助，而人道主义援助本身已经面临足够多的问题，从缺乏资金到对实地工作人员实施各种限制，不一而足。与此同时，阿富汗还要努力应对多种恐怖袭击以及在鸦片价格大幅上涨之后面临与贩毒有关的问题。

在我们准备执行2023年安全理事会的任务之时，我们请安理会成员回顾一下我们所作的协调一致的努力，并重申我们对支持所有阿富汗人实现稳定和繁荣的共同决心。根据我们自2021年8月以来收到的信息以及联合国阿富汗援助团领导人的建议，毫无疑问，继续孤立事实上的管辖当局不会产生积极的结果。因此，即使在没有正式承认的情况下，也必须保持渠道畅通，并与事实上的领导人进行建设性接触。我们必须继续坚持要求加大包容度以及妇女和女童的权利和自由。我们还应考虑重新评估现行的旅行禁令。虽然旅行禁令仍有必要，但它们不应损害阿富汗事实上的领导人与其区域同行和更广泛的国际社会接触的能力。

需要有创造性的解决方案来解决迫切需要重建

阿富汗银行系统并克服其严重流动性危机问题，从而为促进持续复苏和国内增长创造条件。因此，我们应该认识到有必要重新评估海外扣押的阿富汗资产状况。迄今采取的措施是不够的，我们还应探索创新办法，以符合阿富汗人民利益的方式解决这个问题。

我们因阿富汗人民在此艰难时刻表现出的非凡韧性而受到鼓舞，并希望能在今后一年里进一步加强我们的应对措施。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和副秘书长格里菲思的通报。我们感谢塞拉吉女士就阿富汗总体局势所作的非常发人深省的通报。国际社会应该注意她的警告，即来自阿富汗领土的恐怖主义威胁越来越大。美国还要感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）持续开展的工作，以及在艰难的情况下，为执行安全理事会旨在支持阿富汗人民和维持国际和平与安全的任务所作的不懈努力。

众所周知，在塔利班接管政权一年多之后，当地的实际情况极其糟糕。塔利班限制妇女和女童享有人权，包括受教育权、行动权、和平集会权以及工作权。许多独立媒体已经关闭或受到严格审查。那些敢于发表反对塔利班言论的人经常被拘留，甚至更糟。塔利班的行动导致阿富汗经济继续下滑，阿富汗本已不堪重负的人道主义需求正在增加。

受影响的不仅仅是妇女和女童。我们看到有报道说，塔利班命令法官对伊斯兰教法作出严厉的解释，包括执行公开处决、截肢和鞭刑。这些惩罚是对所有阿富汗人尊严和人权的侮辱。许多阿富汗人继续拒绝塔利班的这些行动。随着塔利班越来越多地采用他们陈旧的习俗，他们离回归国际社会和他们渴望的承认越来越远。

我们仍然感谢联阿援助团在阿富汗境内所做的努力，包括为促进在国家以下各级开展对话所做的工作以及敦促所有利益攸关方尊重人权。我们认为，联阿援助团完全有能力将地方和国家一级包括妇女和民间社会团体在内的主要利益攸关方召集到一起，以促进

与塔利班就一系列重要问题进行有意义的对话。

作为世界上的主要人道主义捐助者,美国始终理解人道主义援助对帮助阿富汗人从严重的经济危机、几十年的冲突和反复发生的自然灾害中恢复过来所发挥的核心作用。自2021年8月以来,我们已经提供了超过11亿美元的人道主义援助,我们将继续满足阿富汗境内弱势阿富汗人和那些逃到邻国的阿富汗人的需求。我们的人道主义援助一直是并将继续是无条件的、公平的和符合人道主义原则的。

我们对去年12月倡导第2615 (2021) 号决议感到自豪,该决议维持了对不良行为体的制裁,同时使人道主义组织能够提供急需的人道主义援助,并在阿富汗开展其他活动,以支持民众的基本需求。我们还注意到,该决议保留了一个监督机制,以减少援助流向被制裁人员的情况。

我们仍然坚定地要求塔利班兑现其对阿富汗人民和国际社会的承诺。我们期待塔利班按照多哈协定履行其反恐承诺。我们还期待塔利班允许安全通行和行动自由,努力建立一种包容各方的制度,让人民对其政治未来拥有发言权,并承担起支持经济稳定的责任。

如果阿富汗人没有就其国家未来进行认真的全国政治对话,我们可能会看到冲突会再次出现。我们经常听到阿富汗人说,他们不想看到冲突再起。我们还看到,阿富汗境内、国家以下各级和散居海外的阿富汗人正在进行积极的对话。美国支持这些由阿人主导的、为进行政治对话做出的努力。

美国一再声明,塔利班从国际社会寻求的合法性和支持将始于他们通过行动从阿富汗人民那里获得的合法性。我们将继续与联阿援助团密切合作,在当前和今后为阿富汗人民提供援助。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表罗萨·奥通巴耶娃、副秘书长马丁·格里菲斯和马布巴·塞拉吉女士的通报。

主席女士,我也感谢你作为安全理事会第1988

(2011)号决议所设委员会主席所作的通报。我赞扬印度在过去两年里对该委员会的务实领导。

阿富汗局势仍然令人担忧。我们目睹了伊拉克和黎凡特伊斯兰国—呼罗珊令人不安的持续恐怖袭击趋势,以及与反对派武装的反复冲突和外国恐怖团体的持续存在,这些现象都在恶化安全局势。阿富汗仍然是基地组织等恐怖团体的安全港,而例如“青年党”等基地组织附属机构多年来不断给非洲之角的数百万平民带来恐惧和苦难。在这方面,全世界对阿富汗局势作出何种反应,直接影响我们自身在非洲之角的安全。塔利班必须明白,如果他们期望得到国际社会承认,他们必须做到的分内之事包括确保阿富汗的持久和平与安全,确保阿富汗领土不是任何恐怖团体的安全港。因此,它必须同这类组织断绝关系,并采取有意义的反恐措施。

在过去16个月里,安全理事会和国际社会加大力度支助阿富汗人民,包括通过第2615 (2021) 号决议,安理会借助该决议为人道主义机构提供豁免,使其能够提供援助并避开联合国制裁。但是尽管作出了协调一致的努力,统计数据仍然指示,2023年的情况很严峻。至少2800万阿富汗人,包括1270万儿童需要人道主义援助,与此同时,2022年的人道主义应急计划的筹资额仅仅略高于50%。我们还注意到,2023年所需的46亿美元大部分尚未兑现,格里菲斯副秘书长提到了这一点。我们鼓励所有伙伴增加援助,特别是在冬季,这时的人道主义需求通常会增加。鉴于2023年的国际应急计划需要515亿美元,联合国在阿富汗和其它地方的人道主义行动在艰难环境下,必须以更有效的方式实施。

全球人道主义需求不断增加,这要求考虑采取务实做法来实施人道主义行动。我们必须采取一种人道主义-发展-和平相联系的做法,来应对阿富汗的人道主义和发展危机。我们赞扬并呼吁进一步支持实施各项方案,例如联合国开发计划署采取因地制宜做法实施发展紧急举措,此举旨在提供社区一级解决方案,与紧急人道主义干预措施互为补充;还有联合国毒品和犯罪问题办公室的替代发展方案,该方案通过一

项旨在加强粮食安全和生计的举措,已经惠及10000多名农民。遗憾的是,民众继续面临经济困难,但是阿富汗被冻结资产的管理仍然存在争议。我们敦促相关利益攸关方敲定彼此同意的适当机制和框架,使这些资金能够注入疲弱的经济。

遗憾的是,尽管安全理事会以及区域和国际伙伴不断发出呼吁,阿富汗女童仍然被禁止进入中学就读,而妇女则被剥夺了工作和为其国家发展做出应有贡献的机会。当局利用男性陪护法规,有系统地歧视妇女,这种令人不安的趋势必须停止。我们看到这种做法正在也门等其他冲突局势中落地生根,如果不立即予以制止,可能进一步蔓延到非洲和其他地方。我们赞扬阿富汗妇女坚韧不拔,同时,我们和其他人一道,呼吁塔利班停止倒行逆施。他们必须尊重女童的受教育权,使妇女参与主流经济活动,为此,不要剥夺她们的工作机会。还必须实施包容各方的政治和治理制度,使阿富汗社会各阶层,包括妇女和少数群体有意义地参与这一制度。

因为这是肯尼亚作为安理会2021年和2022年非常任理事国参加的最后一次阿富汗问题通报会,我们赞扬秘书处、秘书长特别代表和联合国阿富汗援助团团队以及其他联合国机构,还有人道主义和民间社会组织努力寻求解决方案,以解决阿富汗人民面临的挑战。我们将继续密切关注它们的工作,同时知道一个和平、安全的阿富汗可以产生跨区域的和平红利。

我重申肯尼亚对阿富汗人民的声援。我们随时准备支持所有旨在确保他们的安全保障和福祉的努力。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃女士和副秘书长格里菲思通报最新详情。在安全理事会听到民间社会的声音总是令人受益匪浅,我们感谢塞拉吉女士的发言,她为阿富汗妇女大声疾呼。

2021年8月以来,每当我们开会讨论这个问题,我们就必定会讲述一个背弃承诺的痛苦故事。塔利班至今没有信守他们许下的任何诺言。他们误导国际社会,背叛阿富汗人民并令他们失望,特别是令妇女和女童

失望。他们至今对包容性和尊重基本权利的呼声充耳不闻。相反,塔利班持续、有条不紊地执意废除过去二十年来取得的每一项成就和民主成果,损害阿富汗人民的利益,塞拉吉女士也对此作出了明确阐述。

我们听到,这个国家的生活中几乎每个方面都令人有理由深感关切。女童继续被禁止进入中学就读,这是源自最蒙昧时代的不正常现象,使少女面临童婚和经济及性剥削的危险。妇女被剥夺安全、自由和取得成就的权利,并且日益被禁止走上公共舞台。在阿富汗,妇女感到孤立无援,受大胡子男人摆布,这些男人出于本能而公然仇视女人,并乐于强行施加有辱人格的规矩。当今阿富汗妇女无处求援。再也没有支助、庇护或独立机构维护其权利。外部世界是她们的指望。少数群体受到迫害,公民空间继续受到严重限制。艺术家仍然面临威胁,文化遗产不断遭到攻击。塔利班造成的权利严重倒退、对反对者和批评者日益猖狂的报复以及对表达自由的压制,都表明朝着严重独裁主义的沉沦。法治荡然无存,宪政框架被漠然置之,权力横行无忌,这些只会恶化总体局势,使有罪不罚现象长久存在。

安全局势同样糟糕。对于同恐怖团体持续勾结的担忧是合理的,应当予以解决。我们看到,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊袭击哈扎拉族和什叶派穆斯林以及其他目标的事件在增多。

尽管在税收和反腐败方面有所改善——我们想知道这对数百万的穷困者有何好处——但是经济仍然在急剧衰退。正如我们听安全理事会第1988(2011)号决议制裁制度所设委员会主席所说的那样,毒品生产、鸦片种植和贩运活动依然猖獗。因此,一场日益严峻的人道主义危机因气候变化、全球粮食和能源市场而急剧,可能产生区域性外溢效应。

我们表示全力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在这种极具挑战性的环境中为履行其职责所做的工作。我们强烈鼓励援助团人员不要因为困难而灰心,要永远铭记,他们能做到的事无论多么微不足道,对阿富汗民众而言,他们都代表着希望,令人鼓舞。联

阿援助团必须坚决要求当局全面遵守阿富汗签署的各项条约产生的承诺。政府必须包容各方、尊重人权并真正打击恐怖主义，这应当是同塔利班进行任何接触时都应守住的红线。

严苛而且仇视女人的塔利班法规并不反映阿富汗人的宗教、文化或价值观。残酷的统治者使阿富汗备受摧残，变成了塔利班斯坦，同时造就了一个性别隔离政权。

我们不能放弃。我们不能让阿富汗人民如此凄凉。我们无法想象3800万人是如何被剥夺权利和未来的。

塔利班寻求获得承认；他们并不隐瞒这一点。他们必须通过代表人民——代表全体人民，而不仅仅是他们自己——来获得承认。因此，联阿援助团的工作至关重要，必须视需要而不断予以审查和调整。

迈森先生（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢坎博杰大使以安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我也感谢特别代表奥通巴耶娃和副秘书长格里菲思所作的通报。我感谢塞拉吉女士谈到阿富汗人民在塔利班统治下的生活现实，正如塞拉吉女士所证明的那样，这对许多人来说确实是一个可怕的事实。

今天是爱尔兰目前安全理事会成员任期内处理阿富汗局势的最后一次机会，阿富汗局势在过去两年里严重恶化，超出了我们的想象或担心。但是，我们必须认识到，正如阿富汗人民所警告的那样，事情已经发生了变化。

安理会两年前呼吁开展包容性对话以寻求和平，现在已经转向呼吁结束对阿富汗人民的虐待和镇压。阿富汗妇女曾警告说，没有她们的充分、平等和切实参与，和平谈判就会失败，现在取代这种警告的是，要求塔利班停止对阿富汗妇女和女童的迫害、清除和暴力行为——也就是“抹除”——塞拉吉女士和十分感人地使用了这个词，以及“mahram”（男性近亲陪同）。女童被剥夺受教育的权利已有435天了。国际社会对保护阿富汗平民的关切已经升级到：呼吁塔利班防止一个处于边缘的民族遭受进一步的痛苦、饥饿

和征服。

安全理事会的主要责任是维护国际和平与安全。然而，阿富汗没有和平——对阿富汗人民或提供拯救生命援助的人道主义工作者来说也没有和平。该区域也没有和平与安全，存在着跨境恐怖主义、武器扩散和毒品贩运。我们没有尽到这一责任。我们未能真正全面地追究塔利班的责任。我们未能捍卫阿富汗人民的权利和尊严。

安理会再次开会，听取塔利班对阿富汗人民的虐待日益加剧的情况——监视、任意逮捕、拘留、有针对性地袭击阿富汗平民，特别是哈扎拉人和其他宗教少数群体、人权捍卫者以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者，还有恢复令人憎恶的做法，如当众鞭笞和公开处决。

虽然塔利班通过虐待和暴力来加强控制，但安理会有责任确认并呼吁采取这些行动。爱尔兰最强烈地谴责这些暴行，我们呼吁塔利班结束对本国人民——阿富汗人民——的暴政。

这些赤裸裸的侵犯人权行为是在副秘书长格里菲思所概述包括气候危机和饥荒在内的严峻和令人震惊的人道主义局势背景下发生的。虽然规定人道主义援助豁免的第2615（2021）号决议可能防止了阿富汗的系统性崩溃，但三分之二以上的阿富汗人民仍然面临严重的人道主义需求。目前，阿富汗的紧急粮食不安全程度是全世界最高的。爱尔兰重申，我们呼吁塔利班停止对女性人道主义工作者的恐吓。我们也全力谴责所有援助推断和挪用的情况。阻止拯救生命和维持生命的支助是没有道理的。

爱尔兰赞扬阿富汗人权捍卫者和民间社会领袖为维护其代表机构和权利所作的不懈努力。我们特别向勇敢的阿富汗妇女致敬。她们的权利不可剥夺。现在，她们不可以、也决不能被出卖，以换取未来改善的承诺。我们鼓励联合国阿富汗援助团听取她们要求更多参与谈判和对话进程的呼吁，并呼吁国际社会开辟与阿富汗妇女直接接触的渠道。对于阿富汗人民的勇气和胆量，国际社会必须拿出自己的勇气来作出回应。

安全理事会必须利用其所掌握的工具来支持阿富汗人民、支持其需求和权利，并让塔利班对自己的行动承担责任。

阿富汗的人道主义、安全和人权危机非常明显。我们作为一个安理会整体的任务也同样明确。我们作为一个安理会整体的反应也必须是明确和毫不含糊的，特别是在塔利班问题上。就我们而言，爱尔兰将继续积极参与这个问题，支持阿富汗人民，尽管我们即将离开安理会。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢特别代表奥通巴耶娃和副秘书长马丁·格里菲思所作的通报，我们也赞赏马布巴·塞拉吉女士所作的深刻通报。

由于这是墨西哥在当选成员任期内参加的最后一次阿富汗问题会议，我想总结一下过去两年的情况。

阿富汗见证某些建设和平与巩固和平进程的脆弱性。当我们在2021年1月加入安理会时，人们对当时正在进行的和平谈判寄予希望。喀布尔的陷落结束了人们对一个更具包容性和代表性的国家的渴望。今天，局势普遍彻底恶化。喀布尔正在颁布的法令表明，这一趋势很可能会继续下去。

国际社会明确呼吁组建一个包括妇女和少数群体代表的政府。这种呼吁没有取得成功。

我们确认必须与塔利班直接接触。我们相信对话和预防外交，我们还认为，正如秘书长在其报告（S/2022/916）中提出的那样，这应该是现实和耐心的。然而，我们深信，不能忽视的是，久而久之，许多人的机会和愿望也是如此。

塔利班在行使权力时缺乏凝聚力和包容性，导致武装团体越来越多的抵制。只要批评者和持不同政见者继续受到排斥和压迫，阿富汗就不可能有和平与稳定。

我们深切关注改革法律和司法制度的决定，这些决定似乎无助于取得进展。我们对法外处决、任意逮捕、强迫婚姻和其他侵犯人权行为感到遗憾。现在需

要的是一个公正和独立的司法系统。

在阿富汗，仍然在发生针对学校、礼拜场所和外交使团等的恐怖袭击事件。我们最强烈地谴责这些袭击，并重申我们对反恐斗争缺乏成果的关切。与该区域各国和国际社会的合作对于结束这一祸害至关重要。

与阿富汗境内非法贩运、储存和转移小武器和轻武器以及弹药和爆炸物相关的风险也令人关切。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这个问题和其他复杂敏感问题上所做的重要工作。

令人遗憾的是，在安理会审议的许多局势中，性别暴力增多的现象日益明显。然而，没有一个像阿富汗那样悲惨。塔利班的决定限制了妇女和女孩的权利，旨在将妇女和女孩清除出公共生活。墨西哥重申，迫使妇女屈服和服从的运动是完全不可接受的。因此，我们将继续倡导促进妇女和女孩的人权，同时优先强调她们的受教育权。

正如我们所听到的，阿富汗面临前所未有的人道主义危机。需要援助的人数激增，估计到2023年，这一数字将超过2 800万。墨西哥重申，人道主义援助不能屈居于政治考虑之后。所有人道主义工作者，包括妇女，必须能够迅速、安全地开展工作。

我们相信，明年3月联阿援助团任务期限延长时，该特派团将能够继续努力，在一个为保护人权而设的机构不幸似乎已经消失的国家促进人权。阿富汗人民应该得到我们的全力支持，特别是恢复其尊严。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：首先，我愿与其他发言者一样感谢副秘书长格里菲斯和秘书长特别代表奥通巴耶娃的通报。我感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在如此艰难的情况下持续开展各项工作，支持阿富汗人民。我也感谢马赫布巴·塞拉吉女士再次前来为我们提供通报。

正如我们所闻，面对有史以来最严酷的冬季之一，阿富汗三分之二的人口面临严重饥饿。2023年阿富汗人道主义应对计划预计将是联合国史上规模最大的

应对计划,反映出挑战的规模。联合王国仍然坚定不移地支持阿富汗人民。作为今年的人道主义应对计划的第二大捐助国,自2021年4月以来,我们已经为阿富汗提供了超过6亿美元的人道主义和发展援助。我们继续与世界银行和其他机构合作,采取措施,使阿富汗经济走上更可持续的道路。

我想强调三个优先事项。首先是人道主义援助。虽然97%的阿富汗人处于贫困之中,三分之二的阿富汗人急需人道主义援助,但当务之急是把援助送到需要援助的人手中。因此,塔利班应该立即停止干涉联合国行动,特别是保证人道主义工作人员,特别是女性人道主义工作人员的安全和准入。正如我们听到的那样,女性人道主义工作人员特别受到男亲属陪同出行要求的限制。

第二个优先事项是人权。塔利班继续不履行他们对阿富汗人民的承诺。正如我们所听到的那样,压制人权的现象普遍。有报道称,名誉杀人、童婚、鞭刑和处决的现象再度出现。正如我们听到塞拉吉女士所述,侵犯妇女和女童权利和自由的行为原已是世界上最严重的,最近几个月又急剧增加。这些政策试图系统性地将妇女和女孩清除出社会、经济、政治和公共生活的所有领域。联合国估计,将妇女排除在劳动力之外,已经使阿富汗经济损失高达10亿美元。没有公平公正的司法系统和受教育的机会,就不可能有自立和繁荣的阿富汗。

第三个优先事项是反恐。我们听到第1988(2011)号决议所设委员会主席指出安全局势不断恶化,塞拉杰女士也认同这一点。我们听说,受制裁的塔利班人员数量增加。我们听到有关基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊和达伊沙的活动。有安理会成员在阿富汗遭受恐怖袭击。我们应该阐明,塔利班在未履行其反恐承诺的情况下,不能指望减轻制裁,或在国际社会或阿富汗人民眼中获得合法性。

最后,正如秘书长特别代表所说,局势确实充满挑战。塔利班显然未能履行其承诺,满足阿富汗人民对和平、繁荣和安全的需求。我们应当毫不怀疑,需

要强有力的国际反应,不但提供人道主义援助,而且履行联阿援助团的任务。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):塔利班当局接管阿富汗已有15个月以上,但我们对阿富汗人民的集体愿望继续因2021年8月以来采取的国家做法和政策而受挫。我们认为,阿富汗以其作为全球政治中的一个古老的缓冲国的历史闻名,又是本组织的早期成员,理应在国际大家庭中享有其应有的地位。

因此,我们鼓励联合国阿富汗援助团(联阿援助团)继续发挥作用,并支持秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃发挥领导作用,促进尊重阿富汗人民,包括妇女和女孩的基本人权和自由;加大对现有和新的人道主义紧急情况的应对力度;努力实现经济复苏,促进各社区与事实当局特别是在国家以下一级就包容性、参与性和回应民情的治理开展对话。

我们感谢秘书长特别代表今天的通报。我们也感谢副秘书长马丁·格里菲思通报介绍阿富汗的人道主义局势,并感谢安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席鲁集拉·坎博伊大使提请我们注意塔利班制裁制度对阿富汗局势的持续影响。我们始终感谢马布巴·塞拉伊女士清晰和顾及性别层面的声音,她提醒我们,不能将妇女从阿富汗进步和未来中抹去。

阿富汗局势的解决需要我们所有人的支持。据报道,与安全有关的事件增加了23%,其中包括侵犯人权和侵害前政府官员、法外处决、任意逮捕和拘留、引爆简易爆炸装置、暗杀、冲突和虐待无辜平民的指控。对此我们不能无动于衷。

要使阿富汗人民能抱着任何乐观或信心展望未来,安理会就必须优先处理阿富汗面临的安全和经济挑战。事实上,我们应该关切该国安全 and 经济局势恶化的问题,并动员该国领导人、区域大国和国际社会支持为促进该国的全国和平进程和经济发展采取协调一致的国际行动。在这方面,我们注意到10月13日在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行的亚洲相互协作与建立信任措施会议第六次峰会的成果。我们欢迎乌兹别克斯坦总统提议成立一个国际高级别谈判人员小组来

同事事实当局接触。

重要的是，我们应集体向事实当局强调，他们即便不能适当满足阿富汗人民的社会经济愿望，也不应当加剧阿富汗人民的困苦，剥夺其权利和尊严。因此，必须大力鼓励他们负起责任，推动法治，尊重阿富汗人民的基本人权和自由，促进包容性治理。必须提醒塔利班，阿富汗妇女和女孩与所有阿富汗人一样，在生活的有所方面都应受到尊重和体面对待。在这方面，我们重申国际社会发出的诸多呼吁，敦促塔利班尊重所有女孩和妇女接受教育、就业以及参与公共文化生活的权利。我们敦促塔利班遵守阿富汗承担的所有国际人权义务和承诺，充分执行阿富汗自愿加入的人权标准。

我们注意到阿富汗严峻的人道主义局势，这一局势预计会影响到约2830万阿富汗人。我们敦促增加资金，以解决资金短缺问题，从而满足今年剩余时间及以后的人道主义需求。我们鼓励联阿援助团发挥积极作用，维持其实地存在的现有水平，以保护国际行为体与地方行为体之间至关重要的联系，建立地方能力，并推动准许人道主义组织进入。

在阿富汗当前面临社会经济挑战的情况下，继续扣留阿富汗中央银行多达95亿美元的国际金融储备是没有道理的。我们注意到设立35亿美元的阿富汗基金来帮助稳定阿富汗经济这一善意之举，与此同时，我们认为应迅速作出更多努力来帮助阿富汗社会尽快恢复并重建其人民的韧性。

在结束发言之前，我要重申，我国代表团谴责对俄罗斯联邦驻喀布尔大使馆的袭击，以及最近企图暗杀一名巴基斯坦外交官的行为。国际社会在阿富汗的存在是为了帮助这个重要国家重新发现其力量和能力。袭击外交使团及其人员是不可接受的。向恐怖团体提供安全避难所不会给塔利班带来好处，不可以且也不应当纵容这种做法。

最后，加纳希望看到阿富汗成为一个和平、稳定、繁荣、负责任、能够满足本国人民社会经济愿望的国家。因此，我们呼吁制止我们看到那里发生的疯狂暴

力，并重申我们的以下信念：塔利班所作一切努力的方向都应当是追求包容性和可持续的和平，这对于实现他们所希望的发展具有核心意义。只有阿富汗人民才能确保其国家重建，规划其未来方向。我们随时准备支持他们重新掌握自己的命运。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士对阿富汗局势作出的评估，并欢迎她以目前身份首次来到安全理事会会议厅。在目前情况下，她所领导的特派团的作用尤为重要。我们还认真听取了联合国人道主义事务协调厅负责人马丁·格里菲思先生、安全理事会关于塔利班的第1988（2011）号决议所设委员会主席鲁奇拉·坎博伊夫人和民间社会代表马布巴·塞拉吉女士所作的发言。我们感到高兴的是，该区域各国也能够参加今天的讨论。

我们感到遗憾的是，今天新闻说，阿富汗萨朗山区隧道发生了重大火灾事故，造成至少30人死亡，另有30人受伤，关于受害者的最新消息仍在不断传来。我们就这起悲惨事件向阿富汗人民表示诚挚慰问。

我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2022/916），并愿谈以下几点。

将近一年半前，阿富汗发生了一些重大事件，这些事件彻底改变了这个长期遭受苦难的国家的历史进程。二十年战争以塔利班上台掌权和外国军队仓促撤退而告终。阿富汗人民非但没有获得他们期待已久的和平，反而遭受空前规模人道主义危机和经济危机以及其他持久问题和制裁的打击。同时，有人正在悉心掩盖这场不光彩国际运动的可悲结果，包括美国和北约部队犯下的诸多战争罪行，好像这些罪行从未发生过似的，有些人竟至于威胁要进行制裁。然而，已经收集到这些罪行的大量证据。俄罗斯外交部已编制一份关于这个问题的白皮书，可以在俄罗斯外交部网站上找到该文件。我们愿与任何想了解该文件内容的人分享该文件的内容。

同时，我们看到，以美国为首的西方同事继续推

责甩锅，把阿富汗目前局势不断恶化归咎于塔利班。他们缺乏勇气承认2021年8月15日以来出现的现实以及阿富汗事实当局确实在掌权这一事实，从而客观上造成不与塔利班合作就不可能解决阿富汗问题的现状。

阿富汗国内目前政治局势确实棘手，存在令人担忧的安全风险。过去20年来阿富汗出现了影响力不断增长的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）-呼罗珊省这一恐怖主义团体，它正在蓄意为阿富汗局势煽风点火，实施越来越多的恐怖主义行为，危害宗教和族裔少数群体代表，包括妇女和儿童。还有一个令人关切的新倾向，就是袭击大使馆及其雇员。在此背景下，我们不能不注意到最近在中国游客下榻的喀布尔一家酒店发生的另一起邪恶的武装分子入侵事件。伊黎伊斯兰国显然妄图制造恐惧气氛，表明塔利班当局无力控制正在发生的事情。我们特别认为，这对联合国阿富汗援助团工作人员及在实地开展工作的人道主义工作者的安全是个威胁。

毒品问题也令人关切。事实当局旨在遏止这一威胁的努力显然是不够的。在阿富汗，饥饿和贫困随处可见，有鉴于此，必须创造有助于农民的条件。阿富汗需要的不只是口头上的支持，更需要行动上的支持，国际社会和该区域伙伴应当参与进来。

我们还继续密切关注该国的社会经济状况。我们指出通过安全理事会第2615（2021）号决议的重要性，该决议旨在扩大无条件向阿富汗提供人道主义援助的渠道。然而，这些措施显然还不够。西方捐助者对提供超出基本需求和早期恢复方案的援助仍然不感兴趣。他们大声宣扬必须帮助阿富汗人民，包括妇女和女孩，同时却断然拒绝哪怕微不足道的机会来为该国的安全与发展作出贡献，包括重建学校和医院以及修建连接各省市和农业地区的道路。在这方面，有关解冻资产的情况似乎特别令人愤慨。美国和其他主要捐助方企图利用阿富汗资金作为推行它们自身图谋的幌子，这是不道德的。制造障碍和人为设定条件将一事无成。我们呼吁立即把窃取的资金归还给阿富汗人民，包括我们的同事今天谈到的妇女和女孩。

美国及其伙伴似乎没有看到，他们通过单边制裁、政治和经济施压以及无休止的最后通牒来影响他们不喜欢的政权，这种方法早就不再有任何效果，只会促使越来越多的人相信，各国必须找到自己的自给自足发展道路，而不能指望西方的财政援助。我们可以看到，喀布尔也明白，阿富汗除了走这条道路，别无选择。

为了在阿富汗建立持久和平，继续与新当局进行务实对话仍然是当务之急。必须耐心地与阿富汗人合作，建设一个政治上和族裔上包容、没有恐怖主义和毒品、经济稳定和发达的国家，它同时要尊重和保障所有公民的权利，包括宗教和族裔少数群体、妇女和女童的权利。该国在所有这些领域都需要国际支持。联合国阿富汗援助团活动的有效性也取决于坚持全面的方法。

俄罗斯一贯主张在涉及全面解决的问题上发展与阿富汗的合作。我们在喀布尔的大使馆继续运作。我们正与区域伙伴一道，努力制定应对阿富汗局势的共同办法。这也是莫斯科形式的目的，它的最近一次会议于11月16日在莫斯科举行，卡塔尔、土耳其、阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯代表应邀出席。会上，代表俄罗斯、中国、巴基斯坦、伊朗、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的与会者讨论了所有相关问题，包括阿富汗及周边地区的经济发展前景。各方一致呼吁解冻所有被冻结资产。我们还坚决呼吁美国和北约赔偿阿富汗人多年来蒙受的损失。

我们注意到上海合作组织机制有潜力协调努力，扩大阿富汗在区域经济架构中的经济融入，并促进该国的安全与稳定。在其他区域架构内，包括集体安全条约组织，也会定期比较各方立场。

自2021年11月以来，通过人道主义和社会经济渠道，已向喀布尔运送了108吨人道物资，包括食品——面粉、植物油、茶叶、糖、大米和罐装牛奶——以及毛毯和药品等基本物品。3月，一个俄罗斯机构间代表团在访问喀布尔期间，向阿富汗方面运送了17吨药品。7

月, 针对该国东南部地震造成的后果, 向喀布尔运送了40吨药品、基本物品和粮食等人道主义援助。10月, 又运送了65吨救灾物资。与此同时, 正在采取积极措施发展我们各国之间的贸易和经济合作。我们打算继续向阿富汗人民提供援助。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言): 我感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士和副秘书长马丁·格里菲思所作通报。我欢迎马赫布巴·塞拉吉女士参加本次会议, 并向她表示感谢。

我想谈三点看法。

第一, 阿富汗的人权状况继续恶化。妇女和女童继续被剥夺最基本的权利, 并被系统性地排除在公共场所之外。女童被剥夺上中学的权利至今已有454天。100多万女童被蓄意剥夺了受教育的机会。最新的措施, 例如不让妇女进入喀布尔的公园、公共浴室和体育场, 进一步限制了她们的行动自由。我们还对今天关于妇女可能被禁止上大学的消息深感关切。反复鞭打、石刑和其他公开惩罚的场景, 以及12月7日在法拉市无视基本人权、公开处决一名男子的场景, 尤其令人震惊。见解、表达和集会自由受到越来越严格的限制也令人震惊。我们不能纵容自己对每天发生的侵犯人权行为习以为常, 塔利班必须对这些行为负责。我们要记住, 如果阿富汗妇女被剥夺教育、工作和行动自由, 该国的经济就不可能复苏。

第二, 安全局势仍然非常令人担忧。我们看到阿富汗的致命袭击有所增加。最近的事态发展、基地组织的持续存在以及达伊沙的死灰复燃证实了我们的担忧。这些团体已经在阿富汗找到了避难所。我们还非常密切地关注毒品问题的动向——无论是鸦片还是甲基苯丙胺——及其对该区域安全的影响。在这方面, 我们回顾联合国毒品和犯罪问题办公室工作的关键作用, 尤其是在支持阿富汗邻国方面。

第三, 也是我要谈的最后一点, 法国将继续致力于支持阿富汗人民, 提供人道主义援助, 捍卫基本自由, 尤其是妇女权利。

塔利班不能逃避责任。他们有责任尊重第2593

(2021)号决议所载的国际社会的要求, 而该决议仍未得到执行。履约是任何形式的国际承认的必要先决条件, 对于改善阿富汗人民的生活条件至关重要。

法国已准备好支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)履行任务, 支持与阿富汗人民并肩工作的男男女女, 尤其是在捍卫人权方面, 并满足民众的基本需求。法国仍然致力于提供人道主义援助。在国家一级, 自2021年8月以来, 我们已拨款1.235亿欧元援助当前各个项目, 并额外拨款10万欧元援助恶劣天气事件的受害者。我们继续支持喀布尔的法国母子医学院。自2022年初以来, 欧盟及其所有成员国还筹集了超过10亿欧元, 在3月份又筹集了5.2亿欧元。因此, 我们将继续致力于帮助阿富汗人民, 并维持联阿援助团的框架, 为此而努力。

主席 (以英语发言): 我现在以印度代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃和副秘书长马丁·格里菲思所作通报。我还要感谢马赫布巴·塞拉杰女士的发言, 欢迎挪威外交大臣出席本次通报会。

鉴于印度作为阿富汗毗邻国家和长期伙伴的地位, 以及我们与阿富汗人民牢固的历史和文明联系, 确保该国恢复和平与稳定直接关乎印度的重大利益。我们对阿富汗所采取的方针将一如既往地以我们与阿富汗人民的历史友谊和特殊关系为指导。我们对阿富汗人道主义局势的发展深感关切。对于阿富汗人民的人道主义需求和联合国发出的紧急呼吁, 印度已向阿富汗运送了几批人道主义援助物资, 我们承诺今后也将继续帮助阿富汗人民。

我们支持2021年12月通过第2615 (2021)号决议, 从而提供人道主义援助。我们今天高兴地听副秘书长提到, 例外条款有效减轻了人道主义危机的影响。还必须认识到, 国际社会仍然对阿富汗局势存在某些关切, 我们今天听通报人谈到, 这些关切是什么。印度在阿富汗的主要优先事项包括为阿富汗人提供紧急人道主义援助、组建一个真正具有包容性和代表性

的政府、打击恐怖主义和贩毒以及维护妇女、儿童和少数群体的权利。指导国际社会处理阿富汗问题的第2593 (2021) 号决议也规定了这些基准。

我们正在密切监测阿富汗的安全局势, 并在与阿富汗有关的问题上与国际社会积极接触。恐怖袭击的目标是公共场所, 如礼拜场所和教育机构, 特别是少数群体前去的场所, 以及外交馆舍。这是一个令人担忧的趋势。第2593 (2021) 号决议阐述了国际社会的集体做法。它明确要求阿富汗领土不应被用来庇护、训练、策划或资助恐怖主义行为, 特别是安全理事会列名禁止的恐怖主义个人和实体, 包括虔诚军和穆罕默德军。与恐怖主义问题密切相关的是毒品贩运的威胁。我们必须要加强国际合作, 瓦解和摧毁贩运网络。

在政治方面, 印度继续呼吁在阿富汗建立一个代表阿富汗社会各阶层的包容性制度。组建一个基础广泛、具有包容性和代表性的政府, 是阿富汗实现长期和平与稳定, 进而实现经济复苏和发展的必要条件。

最后, 这可能是印度在担任安理会成员期间最后一次就阿富汗问题发言。然而, 我们将继续牢记我们的近邻阿富汗, 并继续公开支持阿富汗人民。阿富汗被其他人用于所谓的战略纵深的日子已经过去了。这种扭曲的做法只给阿富汗人民带来了痛苦, 给该区域带来了混乱。阿富汗的和平与安全是一项我们大家必须共同努力实现的至关重要的任务。印度将继续为实现这一目标发挥作用。我们今天和今后所作的努力将继续以阿富汗人民的利益为核心。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

美国代表要求再次发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我第二次发言是为了简短地回应来自阿富汗的突发新闻报道。我们了解到, 塔利班所谓的高等教育部刚刚发布了一项决定, 禁止妇女进入公立和私立大学。美国最强烈地谴责这种绝对站不住脚的立场。在尊重所有阿富汗人的权利, 特别是妇女和女童的人权和基本自由之前, 塔利班不可能指望成为国际社会的合法成员。我们将继续与安全理事会合作, 在这个问题上用一个声

音说话。

主席 (以英语发言): 联合王国代表要求再次发言。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 首先, 我发言同美国一道谴责塔利班宣布禁止妇女接受高等教育或大学教育。这又一次严重剥夺妇女权利, 对每一个受影响的女学生来说都是深深的失望。这也标志着塔利班离自力更生和繁荣昌盛的阿富汗又远了一步。

第二, 我们今天再次听到有人试图将阿富汗局势归咎于西方。这些指手画脚的人与其将普通阿富汗人的困境和痛苦政治化, 不如把重点放在加强他们对联合国长期资金不足的人道主义呼吁的支助上。

主席 (以英语发言): 我现在请阿富汗代表发言。

法伊克先生 (阿富汗) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我谨感谢你今天召集我们开会, 并祝贺印度成功地领导本月安全理事会工作。我也感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃所作的通报, 以及马丁·格里菲思副秘书长关于阿富汗人道主义局势的全面发言。我还要特别感谢马赫布巴·塞拉吉女士代表阿富汗妇女发出响亮而清晰的信息, 以及她就本国局势所作的坦率而真诚的通报。我也感谢秘书长的报告 (S/2022/916)。

请允许我对即将离任的安理会成员——特别是作为阿富汗问题文件执笔方的挪威——表示感谢, 感谢他们始终持续支持和声援阿富汗人民。我还要借此机会预先支持和欢迎阿拉伯联合酋长国和日本表示有兴趣接任阿富汗问题文件的共同执笔方。我还向星期六在萨朗发生的事件的受害者家人表示慰问, 并为他们祈祷, 由于媒体受到限制, 该事件的确切死亡人数尚未得到确认。

我很遗憾地以一条非常不幸的消息开始我的发言, 这条消息是关于塔利班刚刚宣布的禁止阿富汗所有妇女上大学的指令。仿佛局势还不够严峻一样, 这一宣布现在标志着一项新的违反全人类最基本和最普遍人权的法律。

今天,我们再次在本会议厅开会,评估阿富汗的局势。然而,在塔利班强行夺权16个月之后,阿富汗的总体社会、经济、安全和政治局势仍没有取得积极变化和进展的希望。这在很大程度上是因为塔利班未能解决目前的危机,打破僵局,并进行建设性接触以回应国内和国际社会的呼吁,即建立一个公平、负责任、包容各方的治理制度,制定尊重人权和尊严的政策,让妇女合法融入社会的各个方面以及作出反恐努力——所有这些都是他们向世界和阿富汗人民承诺过的。

相反,事实上的当局又回到了他们以前统治时的严厉、残酷和不人道的做法。上个月,他们命令阿富汗法官执行他们对伊斯兰教法的强硬解释,包括鞭刑、截肢和公开处决。上周,塔利班在古尔省、帕尔旺省和法拉省公开鞭打了十多名他们认为犯有道德罪的男女。其中一起罪行涉及一名妇女在没有男性陪同的情况下独自去购物。在法拉省,事实上的当局最近在数百名观众面前处决了一名被指控的凶手。此外,司法系统缺乏透明度来支持被指控犯有此类罪行的个人的权利。自2003年以来改革和完善的司法和法律制度不再发挥作用。塔利班表示要对本国的各种法律进行修正,但是他们一直未能发布任何介绍新法律的官方公报。

他们还继续通过任意逮捕和拘留来压制言论和媒体自由,特别是任意逮捕和拘留妇女和其他抗议强硬压迫措施的批评者。同样,可信报告表明,数千人遭到拘留和酷刑,特别是被指控与武装团体和北方抵抗阵线有联系的前安全部队人员和特定族裔群体。还有报告称,存在集体惩罚现象,以及在萨尔普勒、巴格兰、巴达赫尚和潘杰希尔等省,人们被迫离开家园和农场。

最重要的是,尽管在过去16个月中一再作出保证,但阿富汗各地的女童仍然被禁止接受中学教育,妇女被剥夺了就业和参与政治的基本权利。尊重人权的基本要素,拥护所有阿富汗人的政治、社会和公民权利,包括妇女和女童参与社会各方面的权利,应该是进行任何接触的不可谈判的先决条件。请允许我重

申,压迫包括妇女在内的所有人民,并不是阿富汗文化的固有内容,也不是伊斯兰教的信条。这是塔利班极端主义意识形态的一个组成部分,绝不能允许它继续下去。

塔利班也在重新设计学校课程,取消现代文化和艺术,增设代之以激进意识形态的宗教研究科目。这令人严重担忧,因为它将决定后代的行为和信仰,并导致激进化和极端主义。此外,这也企图有系统地抹杀历史、社会和文化价值。塔利班代理高等教育部长在最近的公开声明中表示,塔利班的学术成就应该以它埋设了多少枚爆炸性地雷来衡量。

此外,在当前的治理体系中,政治或技术职位不具包容性。塔利班不愿意聘用具有专业和技术背景的人员在政府就职。几乎所有技术性强的职位都由塔利班成员担任,他们仅有宗教知识,意识形态也相同。受过教育的年轻人,包括前公职人员和专业人士,要么被解雇,要么失业。塔利班的政策正迫使人力资本离开这个国家。

与此同时,阿富汗的安全局势继续恶化。对阿富汗将成为暴力极端分子避风港的担忧没有得到消除,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省等恐怖组织发动袭击的频次和老练程度都在加大。外交人员和馆舍、教育中心和礼拜场所等公共场所都成为恐怖袭击的目标,包括哈扎拉人、锡克人和印度人在内的宗教和族裔少数群体以及外国人都无安全可言。就在上周,在喀布尔一家酒店遭遇的恐怖袭击中,包括中国公民在内的平民丧生,酒店的客人大多是外国人。

在大城市,绑架和有针对性地神秘杀害前安全部队成员的犯罪正在上升。由于对媒体的审查和限制,其中许多事件并不广为人知。有罪不罚的风气必须结束,这些令人发指人权罪的罪犯必须得到惩处。联合国阿富汗人权状况特别报告员和联合国阿富汗援助团有责任进行监测并向安全理事会报告情况。

人道主义和经济局势仍令人担忧,远远没有恢复。据称国内收入有所增加,而且主要由私营部门开展了一些积极的经济活动,但正如秘书长报告所述

的那样,需要人道主义援助的人数正从2400万增至2800万。贫困率正在上升,难民和移民继续涌入。据报,年轻人因贫困和经济问题而自杀。

虽然捐助方继续支付基本服务的费用并提供人道主义援助,但塔利班正在通过征收国家税收巩固其统治。在使用这些国内收入和收益方面,没有问责制和透明度。据报,在一些省份,分发给民众的人道主义援助质量很差,而且据报,塔利班正在利用其影响力,随心所欲地将援助转移到特定省份。能够而且应该通过捐助方和联合国国家工作队严格利用监测和报告机制来避免这一局面。

在这个冬季,人道主义援助比以往任何时候都更加重要;我们必须确保所提供援助的质量,以及向全国最弱势群体平等和不受阻碍地分发援助。我们感谢捐助国和其他国际伙伴恪勤不懈地努力为阿富汗人民提供资金和人道主义支持,包括安全理事会最近通过决议,允许继续为阿富汗提供人道主义援助(第2626(2022)号决议)和人道主义援助免受制裁(第2615(2021)号决议)。我们也欢迎将35亿美元的冻结资产转移到新设立的阿富汗人民基金,我们希望这些资金,即阿富汗的国家储备,将由一个合法政府在严格和透明的监督下用于阿富汗人民的长期利益,而非用于人道主义援助。

短期内,援助是至关重要的必需品和优先事项,但它仅仅是包扎枪伤的绷带。这并非可持续地解决阿富汗人民所面临问题的办法。我们必须致力于寻找一种长期办法,通过一个负责任和合法的治理体系,减少未来的援助需求。然而,我要重申,任何类型的发展合作都需要阿富汗有一项合法和具有代表性的制度,这项制度顺应民众的意愿,推崇民众的自主精神,并确保国家发展规划和预算执行的所有方面透明有效。

在此背景下,目前的现状和未来的不确定性使阿富汗人民、本地区和国际社会感到沮丧。现在是国际社会、区域各国、国际捐助方和国内外的阿富汗人走到一起,恢复政治解决会谈的时候。这一对话的目的应该是在一个稳定和民主的阿富汗实现政治稳定、

民族团结和永久和平。除了旨在解决人道主义局势和人权问题的努力之外,我们必须重新关注危机的政治部分。

从多哈进程中吸取的经验教训应该有助于我们为阿富汗会谈的新进程绘制蓝图,主要目标应该是确保阿富汗人民的利益被放在首要位置。我们必须记住,阿富汗人将仅欢迎不属于阿富汗前政府腐败和犯罪成员的政治人物进行参与。这些会谈应该包括政治上活跃、可信以及以背景清白著称的阿富汗人物。作为联合国会员国,我们有责任确保我们不会加强一个正在使阿富汗倒退的体系。

此外,我们呼吁安全理事会展现出在该国恢复和平与稳定的道路上所需的团结与共识。此外,我谨呼吁秘书长立即采取行动处理阿富汗局势。一项供考虑的提议可能是任命一个高级别小组或知名人士小组,为阿富汗目前的危机提出一个整体、全面和可持续的解决方案。

最后,请允许我重申,只有接受人民意愿和愿望的真诚全国性对话,才能引领我们走向一个真正具有代表性和包容性的未来。联合国必须带头促进和促成这一对话。国际社会,特别是安全理事会的支持和共识对于实现这一目标至关重要。

主席(以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

贾利勒·伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我感谢印度代表团组织今天的会议,并感谢坎博杰大使以安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席身份所作的通报。我也感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士和副秘书长马丁·格里菲思先生所作的最新和翔实通报。我也感谢塞拉吉女士的通报。

尽管联合国做出了种种努力,但阿富汗目前的局势充满挑战。秘书长最近的报告(S/2022/916)表明,2023年,2830万阿富汗人将需要人道主义和保护援助,高于2022年的2440万人和2021年初的1840万人。

与此同时，事实上的管辖当局未能履行其承诺，特别是在建立一个具有包容性和代表性的政府方面。

关于经济局势，秘书长的报告指出，事实上的管辖当局迄今已采取积极步骤，包括反腐努力，这可以作为今后几年稳定和恢复经济状况的基础。

虽然人道主义援助对阿富汗至关重要，但这并不是长期解决办法，必须优先考虑该国的经济。如果阿富汗经济的复苏是有条件的或政治性的，阿富汗人民将会遭受痛苦和伤害。与此同时，阿富汗的人道主义危机不应被其他冲突所忽视或掩盖。

正如我们经常强调的那样，被冻结的资产属于人民，必须无条件归还，以帮助阿富汗经济。令人遗憾的是，美国非但不为其鲁莽撤出承担责任，反而诉诸毫无根据的理由为其非法行为辩护，包括继续扣住对经济复苏至关重要的资产。然而，制裁制度不得阻碍重建经济的努力。

我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）作出努力并与事实上的管辖当局接触，以帮助阿富汗人民，特别是在扩大人道主义反应和努力结束经济灾难方面。与此同时，事实上的管辖当局必须履行其国际义务，特别是确保阿富汗妇女和女童获得教育。为了人民的利益，国际社会必须保持与阿富汗的接触。

我们要再次强调，达伊沙和基地组织附属团体在阿富汗的存在对阿富汗、其邻国和整个区域的和平与安全构成严重威胁。

贩毒是另一个主要问题。联合国毒品和犯罪问题办公室最近的报告令人关切和震惊。根据该报告，自塔利班控制阿富汗以来，与前一年相比，鸦片种植增加了32%。

事实上，如果国际社会不继续支持阿富汗的经济复苏，目前的局势将继续造成一种脆弱的环境，让其中的极端分子、恐怖分子和贩毒者得以利用并招募弱勢者来推进其破坏目标。

作为一个收容数百万阿富汗人的邻国，伊朗利用其专门知识和资源来帮助阿富汗人民克服困难。伊朗

向在其境内生活了40多年的阿富汗人慷慨地提供了必要的援助，尽管它几乎没有得到国际社会的任何支持，而且受到美国的严厉和野蛮制裁。目前，伊朗向居住在其境内的所有阿富汗学生提供免费教育和培训。据估计，伊朗每年必须提供10亿美元的补贴来收容和接纳500万阿富汗人。

我们一再表示，伊朗和其他邻国不应承担接纳阿富汗难民的全部责任。在分担责任的基础上，其他国家，特别是那些声称支持阿富汗人，尤其是妇女和女童的人权的国家，应当接受难民。

正如秘书长在其报告中所强调，和平与稳定必须建立在保护所有阿富汗人的基本权利、一个代表人民愿望和利益的包容性民主政府以及全面安全与反恐保证的基础上。伊朗继续支持联合国努力为阿富汗人民实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

Abdullayev先生（乌兹别克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次公开通报会。我也借此机会感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃、其他联合国官员以及安理会成员所作内容丰富的发言。

我要对关于阿富汗日益恶化人道主义局势的发言作出回应。事实上，该国正在遭受前所未有的人道主义灾难。根据联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的数据，需要人道主义援助的人数已达2440万，比2021年增加了600万。300多万阿富汗人正在遭受饥饿。在不久的将来，近90%的人口可能会陷入贫困。

与此同时，事实上的管辖当局成功地降低武装暴力的程度，并在全国家维持公共秩序。喀布尔政府正在采取积极措施，以期消除伊拉克和沙姆伊斯兰国的活动，恢复经济，确保公共服务，并发展贸易与国际合作。联阿援助团在这些积极事态发展中发挥了重要作用。

尽管出现了积极的趋势，但塔利班仍无意建立一个包容性政府，并继续限制女童和妇女接受教育的机

会。正如我们今天听到的那样，没有理由不让女性进入大学。一些国家有理由担心潜在的恐怖主义威胁以及妇女状况的急剧恶化。

在这种情况下，我们认为，我们必须继续要求阿富汗当局履行关键承诺，同时加强与临时政府的对话。为此，我们提议在联合国的主持和支持下，成立一个解决阿富汗问题的高级别国际谈判小组。该倡议是由乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生在10月18日于阿斯塔纳举行的亚洲相互协作与建立信任措施会议第六次峰会上提出的。在这方面，我要感谢相关会员国为这一想法提供主要支持。

国际谈判小组旨在成为与喀布尔的阿富汗新当局进行对话的独特平台，并向当局转达国际社会的要求及其对违反国际准则行为的严重关切。国际谈判小组的最终目标是与阿富汗当局进行谈判，逐步满足国际社会的要求，并最终制定出各方应采取行动的精确规划。

随着塔利班显示出可核查的进展，拟议的国际谈判小组将与联阿援助团合作，制定一项关于对等行动的措施方案，包括一些激励措施。我们也看到，联阿援助团在监督即将相互商定的行动的执行方面可以发挥作用。让我强调，国际谈判小组的活动并不是向塔利班作出让步，而是帮助他们逐步使其与国际社会的关系正常化。

这一倡议是经过深思熟虑的，是基于我们自塔利班掌权以来与他们交往的积极经验。具体而言，通过与塔利班的对话，我们成功地在北部省份开办了女子学校。在过去的25年里，我们第一次开通了向巴基斯坦海港转运货物并经由阿富汗返回的陆路通道。在今年的10个月里，大约60万吨货物经由这条过境通道双向运输，没有发生任何安全事故。

我们建立了反恐伙伴关系，现在塔利班正在分享信息，警告我们潜在的安全风险、威胁和恐怖袭击。

我们在边境城市铁尔梅兹建立了一个物流中心，不仅向阿富汗，也向本地区其他国家运送人道主义援助。现在联合国各机构正在积极使用该中心。此外，乌

兹别克斯坦总统在铁尔梅兹为阿富汗设立了一个特别人道主义支助基金，以利用该中心的潜力。我们呼吁安理会支持在联合国主持下给予该中心国际地位。

乌兹别克斯坦将继续向阿富汗人民提供一切可能的支持，以缓解他们的人道主义状况，包括降低供电费率。

我们多次向阿富汗人民提供紧急人道主义援助。几天后，一批新的人道主义货物将被运往阿富汗。其他成功事例包括恢复了北部最大交通枢纽马扎里沙里夫国际机场的工作。铁尔梅兹的教育中心为40多名阿富汗专家及200多名阿富汗男童和女童提供培训。

最后，我想强调，阿富汗人民自己从未发动过战争。相反，战火一直是来自外部输入阿富汗领土的。因此，国际社会必须为阿富汗人民的命运和该国的未来承担更大的道义责任。因此，我们认为，尽管塔利班的行动中存在消极因素，但不能让阿富汗人民独自面对现有的挑战。绝不能让这个国家再次变得孤立。

我们愿意进行审议，听取促进我们倡议的建议，并向感兴趣的会员国进一步阐述该倡议，以寻求它们的原则支持，并确定该小组的任务，然后向大会发出共同呼吁。我们也希望得到本组织主要机构的广泛支持，这将确保国际社会认可国际谈判小组，将其作为解决阿富汗问题的有效政治工具。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

拉赫梅图林先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我赞扬主席国印度召开本次会议。

我代表我国祝贺萝扎·奥通巴耶娃女士被任命为负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长，并祝愿她和她充满奉献精神团队一切顺利，不屈不挠，持之以恒。她丰富的外交经验以及她对本地区的宝贵了解，将进一步加强联阿援助团的作用及其在联合国和国际进程中的地位。

我们认为，尽管阿富汗的事实当局没有得到正式承认，但必须与其保持密切互动，以便与之合作，共同

寻求当前危机的补救办法，造福阿富汗人民。我们认为，考虑到阿富汗事实当局的性质和特点，联阿援助团应该集中精力执行其任务中新政府最不反对的部分——教育、支持发展和在该国全境提供人道主义援助。这一点现在极为重要，因为对民众而言，寒冷的冬天是破坏性最大的因素。联阿援助团任务的剩余部分，可以在为其活动创造一个更有利的环境并获得事实政府的更大理解之后，在稍后阶段加以处理。

哈萨克斯坦继续向阿富汗人民提供人道主义援助，并与联合国各机构，特别是世界粮食计划署积极合作。我们准备供应小麦和谷物，并参与各种采购项目，这主要是利用乌兹别克斯坦铁尔梅兹的人道主义中心。

哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦与欧洲联盟和联合国开发计划署共同发起并实施了一项旨在我们各国的大学里教育阿富汗学生特别是妇女的联合方案。

为了促进包容和全面的可持续发展——这是本地区和平的重要基石，中亚国家赞成在阿拉木图设立联合国中亚和阿富汗可持续发展目标区域中心。该中心全面投入运作后，将精简联合国的区域和区域间跨机构协调和管理。它有能力把中亚变成一个和平与安全、可持续发展和繁荣区，并对阿富汗产生溢出效应。

阿富汗局势使难民、恐怖团体、毒品和武器更有可能流入本区域。目前的区域安全局势意味着，如果没有适当的国际努力，阿富汗领土就有可能成为邻国和更远地区外国恐怖主义作战人员的温床。我国特别重视加强我国边境，并增加特勤部门和执法机构之间的协调互动。

然而，我谨强调，国际努力不应局限于完全由本区域采取的步骤。整个国际社会，而不仅仅是中亚，都应该清楚地认识到，中亚有可能成为威胁向区域周边和区域外国家进一步渗透的过境点。因此，我们必须采取协调一致的措施，与所有利益攸关方、会员国和国际组织共同解决这个问题。

最后，哈萨克斯坦保证充分参与促进阿富汗稳

定、进步与和平的多边行动。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我谨祝贺坎博杰大使和印度代表团娴熟地指导安全理事会本月工作。巴基斯坦欢迎讨论阿富汗问题，我们谨感谢秘书长的最新报告（S/2022/916），并感谢奥通巴耶娃特别代表和马丁·格里菲思副秘书长的通报。我们也欢迎阿富汗公民的通报。

阿富汗是我国的近邻。我们领土毗连，却无欲入侵。我们与阿富汗有着深厚的信仰、种族和历史纽带。过去40年来，外国干预和阿富汗内战的影响让巴基斯坦遭受了深重苦难。实现阿富汗和平与稳定是巴基斯坦的一项政治和战略要务。

我们对秘书长报告中概述的阿富汗的严峻局势深感关切。然而，我们仍然认为，与阿富汗临时政府接触是促进阿富汗和本地区和平与稳定以及实现国际社会共同目标——尊重人权特别是女权、包容性治理以及消除阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义——的最佳选项。

事实证明，以往的胁迫和孤立并未取得成功。正如我们刚刚了解到的那样，现在和将来，它们都将起到反作用。我们需要一个协调一致的务实计划，通过与临时政府耐心接触来实现国际社会的目标。

阿富汗经济崩溃，是由于切断了外部经济和财政支持，阿富汗75%的经济活动依赖于这种支持。我们的首要任务仍须是扭转阿富汗目前的人道主义危机，此刻95%的民众生活极端贫困。

我们欢迎第2615（2021）号决议，该决议规定了安理会制裁制度的人道主义例外条款。我们支持通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、其他联合国和国际机构以及民间社会组织提供的援助，并赞扬它们在艰难的运作环境下仍然向阿富汗人民提供帮助。我们敦促为秘书长的44亿美元应对计划提供全额资金，保留并且加强联合国开发计划署旨在维持经济和金

融活动的特别窗口和其它渠道。

其次，我们必须重振阿富汗经济，特别是该国的银行系统。为此，处理国际金融交易和海外截留的阿富汗冻结资产的问题至关重要。伊斯兰合作组织为协助重振阿富汗经济进行了认真的思考。关键是要把阿富汗的金融资产、特别是截留在海外的70亿美元注入阿富汗金融系统，从而重振经济和商业能力。就临时当局而言，正如我们刚才听到的那样，它已证明具备有效管理的能力，通过贸易和交通来增加收入。

第三，必须重新启动重建项目，包括过去20年冲突中被毁的基础设施的重建，还要落实重大的连通项目——如中亚-南亚的电网、乌兹别克斯坦铁路以及土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度之间的天然气管道——所有这些项目均已做好动工的准备，可成为重振阿富汗经济战略的一个核心组成部分。阿富汗的所有邻国均愿意落实这些项目。巴基斯坦和中国也表示，希望把中国-巴基斯坦的经济走廊延伸到阿富汗。不应劝阻国际银行系统和国际公司支持这些连通项目。

巴基斯坦外交部长希娜·拉巴尼·卡尔女士最近在访问喀布尔期间转达了我方的保证，即：巴基斯坦将继续为阿富汗难民提供一切可能的人道主义援助，并为阿富汗提供一切可能的贸易机会、过境准入以及技术援助。但是，她也向阿富汗临时政府表明，我们将不会在妇女的教育和工作权利以及其它人权的问题上妥协。访问期间，她与阿富汗妇女商会举行了会晤。我们将鼓励加强我们两国妇女商会之间的关系。

我们还将继续和伊斯兰合作组织的其它成员国一道，分享妇女在伊斯兰国家发挥作用的符合伊斯兰教法的最佳做法，我们将与阿富汗临时当局分享这些做法，以努力说服它走上正确的轨道。在此背景下，我们对最近宣布限制阿富汗妇女接受高等教育深感不安。但是，我们依然认为，要采取说服与合作的措施，而不是通过胁迫，我们才能成功地克服障碍，确保阿富汗妇女的权利。这些障碍是文化上的，而非宗教性的。

阿富汗临时政府的控制权在阿富汗境内不受任何

可信的挑战。但是，增加政治包容度将有助于推进阿富汗和平与稳定的目标。临时当局显然不愿与其先前的对手分享权力。但是，如果他们能够纳入阿富汗专家的参与，这些专家具备把阿富汗转变为一个发挥职能的现代国家的必要专长，临时当局将受益匪浅。协调一致地努力做到这一点可成为与临时政府接触过程中的一个部分。

显然，国际社会——特别是阿富汗邻国——的一个主要关切是阿富汗境内恐怖主义暴力抬头和向境外扩散。在国际媒体集中关注势力大减的基地组织的同时，今天的一个主要威胁来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊（伊黎伊斯兰国-呼罗珊）和巴基斯坦塔利班运动。最近，伊黎伊斯兰国-呼罗珊发动针对俄罗斯大使馆、驻喀布尔的中国工作人员以及巴基斯坦使团团长的袭击，巴基斯坦大使在袭击中受伤，一名保安受重伤。我们强烈谴责了这种刺杀企图，呼吁临时政府捉拿并惩罚肇事者。

伊黎伊斯兰国-呼罗珊或达伊沙仍是一个实力强大并且与日俱增的威胁，原因有二点：第一，它继续从阿富汗境外收到资金，因而有条件吸引新募人员；以及第二，它为所有反对喀布尔临时当局的恐怖团体和其它团体提供了一个备选的栖身之处。国际社会需要与临时政府协同努力，以消除伊黎伊斯兰国-呼罗珊/达伊沙的这些优势，制订一项战略，以有效消灭其恐怖主义能力。巴基斯坦塔利班运动也许是阿富汗境内最大的恐怖团体，其避风港位于靠近巴基斯坦边界的楠格哈尔省。巴基斯坦继续遭到从外部得到资金和支持的巴基斯坦塔利班运动的跨界袭击。我们参与了临时政府打击巴基斯坦塔利班运动的努力，但这些努力没有取得成功。巴基斯坦保留采取果断行动以消除巴基斯坦塔利班运动所致恐怖威胁的权利。

巴基斯坦珍视联阿援助团发挥的作用，它是促进阿富汗和平与稳定、处理阿富汗人民面临的人道主义、经济以及安全挑战的一个载体。只有不顾各种相关困难与挑战继续同阿富汗临时政府协作，才能有效实现联阿援助团的授权任务。联阿援助团尤其应该支持临时政府努力从各种民兵手中收缴武器和枪支。

阿富汗的近邻有着更加关键的作用, 通过贸易、区域合作以及政治对话来促进稳定和经济振兴, 同时处理复杂的安全环境, 包括恐怖主义威胁、毒品贩运和走私问题以及纪律不鲜明的地方头领挑起的边界事端。巴基斯坦正在与临时当局一道研究防止边界事件的方式。至关重要的是, 阿富汗的近邻要采取一致的做法, 包括通过六邻国平台和各种倡议, 比如我们刚才听到的乌兹别克斯坦提出的倡议。我们不应听任搞破坏者损害这种区域合作。

国际社会还必须继续加紧与阿富汗的协作。孤立临时当局或者继续置身事外不是一种致胜战略。稳定阿富汗需要国际上协调一致的合作。阿富汗的和平与稳定需要所有大国在目前紧张的状况下开展合作, 需要上周在安理会如此雄辩地宣传的有效多边主义。

主席 (以英语发言): 阿拉伯联合酋长国代表请求

再次发言。

阿尔法伊蒂夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 我感到必须对我们刚才听到的关于塔利班最近决定向阿富汗妇女和女孩关闭大学的消息做出回应。我们对这种不公平的决定深感失望, 我们谴责该决定, 因为它是对妇女和女孩致命的打击, 永久地剥夺她们在公共生活中的参与和未来的任何光明前景。因此, 我们支持呼吁安全理事会在任何可能的时候详细讨论该决定, 并听取秘书长特别代表介绍其背后的原因。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

下午1时50分散会。