

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
14 December 2022  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Кении при Организации  
Объединенных Наций от 14 декабря 2022 года на имя  
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что Кения организует под председательством Индии заседание по формуле Аррии на тему «Переход от затяжного конфликта и нестабильности к миру через обеспечение устойчивого развития». Это заседание, организаторами которого также являются Бразилия, Ирландия, Китай, Сьерра-Леоне и Эквадор, планируется провести 20 декабря 2022 года в 15 ч 00 мин по нью-йоркскому времени.

В приложении содержится концептуальная записка, призванная задать направленность обсуждения этой темы (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Мартин **Кимани**  
Посол  
Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 14 декабря 2022 года на имя Генерального секретаря**

### **Концептуальная записка для заседания по формуле Аррии на тему «Переход от затяжного конфликта и нестабильности к миру через обеспечение устойчивого развития», которое состоится 20 декабря 2022 года**

#### **Обоснование**

Большинство операций по содействию миру проводятся в ситуациях, для которых характерны постоянные угрозы для гражданского населения и значительное социально-экономическое неравенство. Из-за политических требований, предъявляемых к операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, их реорганизация и свертывание их деятельности зачастую имели место в условиях неполного выполнения соглашений и неполного политического урегулирования. В результате построение мира и устойчивый мир остаются труднодостижимыми, а миссии Организации Объединенных Наций оказываются в ситуациях затяжных конфликтов, которые порой длятся десятилетиями. Это ведет к перенапряжению ресурсов, которых не хватает, подвергает миротворцев постоянному риску и в некоторых случаях подрывает репутацию Организации Объединенных Наций среди местного населения. Новая оценка того, как усилия в области устойчивого развития, мира и безопасности влияют друг на друга и как это может быть использовано в решениях, резолюциях и действиях Совета Безопасности, окажет положительное воздействие на выполнение Советом Безопасности своего мандата.

Совет Безопасности часто выступает за устранение первопричин конфликта в целях обеспечения мира и безопасности и предотвращения возобновления гражданской войны или войны с применением вооруженных сил. Решающее значение в плане обеспечения прочного мира для стран, переживших конфликты, имеет готовность стремиться к достижению целей в области устойчивого развития. Всеобъемлющий характер этих целей, поставленные в их рамках четкие задачи и их способность обеспечить глобальную поддержку нестабильных государств делают их важной основой для устранения основных факторов нестабильности и конфликтов.

Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству признают, что для преодоления конфликтов важными являются развитие и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для преодоления конфликтов — две основные задачи, которые настоятельно необходимо решать для обеспечения стабильности и безопасности глобального сообщества государств и народов. На протяжении последних трех десятилетий Организация Объединенных Наций четко понимает, что для оказания помощи странам, пережившим конфликты, и вывода их на путь достижения устойчивого развития необходимо, чтобы Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет придерживались комплексного и скоординированного подхода. На этой основе были созданы специальные консультативные группы Экономического и Социального Совета, с тем чтобы помочь разработать рассчитанные на долгосрочную перспективу программы поддержки стран, переживших конфликты.

В своей резолюции [2282 \(2016\)](#) Совет Безопасности особо отметил, что предварительными условиями для сохранения мира являются согласованность, устойчивое взаимодействие и координация между Генеральной Ассамблеей,

Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Он отметил пробелы, возникающие из-за фрагментации поддержки государств-членов со стороны системы Организации Объединенных Наций, отсутствия устойчивого и достаточного финансирования, а также нежелания доноров идти на риск. Он далее подчеркнул важность более тесного сотрудничества между Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству, в том числе путем расширения диалога, для содействия взаимодополняемости усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности и ее работы в области развития.

Кроме того, в резолюции [2250 \(2015\)](#) о молодежи, мире и безопасности Совет Безопасности признал важный и конструктивный вклад молодежи в усилия по поддержанию и содействию обеспечению мира и безопасности, в предотвращение и разрешение конфликтов и в содействие обеспечению правосудия и примирения.

Из-за нынешней воинственности и многополярности геополитических отношений и изменения первоочередных инвестиционных задач международная поддержка развития находится под угрозой. К сокращению объема средств, направляемых на цели развития, ведут потребность в увеличении бюджетных расходов стран из-за энергетического и экономического кризисов, продолжение процесса восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и увязка предоставления помощи с обеспечением национальной безопасности. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку деятельности в области развития, сообщают об усиливающейся тенденции к сокращению объема средств, выделяемых партнерами, ранее ставившими перед собой далеко идущие цели. Однако даже в условиях сокращения двусторонней поддержки деятельности в области развития растет потребность в многосторонней поддержке мирных процессов, для содействия которым требуется деятельность в области развития. В настоящее время потребности в поддержке миростроительства превышают ежегодный целевой показатель фонда миростроительства в 500 млн долл. США.

Основная часть средств, направляемых на нужды процессов перехода к миру и развития, выделяется на национальном уровне правительствами, местными властями и гражданским обществом. Однако многие государства, выходящие из состояния конфликта, зачастую страдают от уменьшения компетентности своих должностных лиц и сокращения своих финансовых ресурсов. Им необходимы международные инвестиции, которые имеют каталитический эффект и могут быть предоставлены в условиях риска.

Соответствующие резолюции, рамочные программы и решения о выделении пакетов финансирования проходят проверку на местах. Для людей, затронутых конфликтом, переход к миру означает решение проблемы воздействия конфликта на их жизнь и средства к существованию и обеспечение устойчивого мира и развития. В письме, направленном на имя Председателя Экономического и Социального Совета в апреле 2018 года, Председатель Комиссии по миростроительству отметил, что в связи с нынешними конфликтами требуются безотлагательные меры, в частности потому, что эти конфликты препятствуют достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Поэтому важнейшую роль в плане взаимодействия с населением, пострадавшим от конфликта и оказавшимся в условиях ограниченного доступа к развитию и услугам, играет деятельность по устранению первопричин конфликтов. Эта деятельность необходима для того, чтобы отменить действие негативных механизмов стимулирования, которые могут способствовать затягиванию конфликтов, и заменить их легитимными, доступными и обладающими потенциалом противодействия

институтами государственного управления и мерами по улучшению средств к существованию.

Для того чтобы на эту работу выделялось достаточно ресурсов, необходимо обеспечить более тесную связь между миростроительством, включая работу Комиссии по миростроительству, осуществляемую при активной поддержке со стороны Совета Безопасности, и деятельностью более широкой системы развития Организации Объединенных Наций. Цель состоит не в том, чтобы объединить мандаты, а в том, чтобы пойти дальше признания стратегической взаимодополняемости и формирования установок, процессов, компетенций, навыков и стимулов для практического осуществления стратегической взаимодополняемости соответствующих усилий в рамках Организации Объединенных Наций и на региональном, национальном и местном уровнях.

Проведения заседания по формуле Аррии позволит делегациям, экспертам Организации Объединенных Наций и исследователям обсудить непростые особенности этой важной взаимосвязи и определить возможности, которыми можно воспользоваться, и проблемы, которые необходимо решить, в рамках устранения первопричин конфликтов через обеспечение устойчивого развития.

### **Цели**

Основное внимание на заседании будет уделяться следующим главным задачам.

а) Обратить особое внимание на пробелы, имеющиеся в деятельности системы Организации Объединенных Наций по увязке деятельности в области развития с усилиями стран в области миростроительства, и на способы устранения этих пробелов.

б) Выявить любые недостающие связующие звенья между нормами и практикой миростроительства и деятельностью в области развития, осуществляемой при помощи Организации Объединенных Наций.

в) Обсудить, как усилия по достижению целей устойчивого развития могут целенаправленно предусматриваться в программах миростроительства в качестве задач, в том числе на основе достаточного финансирования.

г) Изучить вопрос о том, как учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций могут лучше оказывать поддержку государствам, поддерживать государства, выходящие из состояния конфликта, для последовательного решения проблем в области безопасности и развития.

д) Рекомендовать осуществлять более тесную координацию между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Фондом миростроительства для достижения мира через обеспечение устойчивого развития.

Направить ход обсуждения могут помочь следующие вопросы:

а) В каких сферах существуют пробелы между миростроительством и поддержкой Организации Объединенных Наций в деле достижения целей в области устойчивого развития и как их можно устранить?

б) Оказывает ли Организация Объединенных Наций в настоящее время поддержку миростроительству согласованно с усилиями, прилагаемыми в области развития, в странах, переживших конфликты? Что необходимо изменить для повышения эффективности?

с) Как можно улучшить поддержку в осуществлении имеющихся программ в области миростроительства и миротворчества на переходном этапе благодаря деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и каким образом Организация Объединенных Наций и государства могут обеспечить надежное и достаточное финансирование?

d) Что необходимо изменить в практике Совета Безопасности для устранения первопричин конфликтов, прежде всего тех, которые связаны со средствами к существованию, развитием и устойчивостью?

e) Какие навыки, компетенции и модели необходимы учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, чтобы помочь им быть более эффективными в поддержке государств, выходящих из состояния конфликта?

f) Что следует сделать для поощрения более тесной координации между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Фондом миростроительства для достижения мира через обеспечение устойчивого развития?

### Докладчики

В качестве докладчиков выступят:

- заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Паула Нарваэс
- Председатель Комиссии по миростроительству Мухаммад Абдул Мухитх
- Президент Всемирного банка или его представитель (будет подтверждено позднее)
- Представитель Африканского союза (будет подтверждено позднее) (выступит с сообщением о Центре Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию)
- Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций
- Исполнительный директор организации «Секьюрити Каунсил рипорт» Карин Ландгрэн (будет подтверждено позднее)
- Представитель Карибского сообщества (КАРИКОМ) (будет подтверждено позднее)
- Представители стран, находящихся на разных этапах процесса перехода к миру (будет подтверждено позднее)

### Формат

Принять участие предлагается всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, постоянным наблюдателям и представителям неправительственных организаций. Членам Совета Безопасности и делегациям Организации Объединенных Наций будет предоставлена возможность выступить. Чтобы дать возможность принять участие как можно большему числу лиц, участникам предлагается ограничить свои выступления пятью минутами.

Будет подготовлен сводный документ, в котором будут приведены выступления докладчиков и ораторов. Государствам-членам и докладчикам рекомендуется представить свои заявления не позднее 11 ч 00 мин в день заседания. При условии наличия свободных мест (и если другие мероприятия Совета Безопасности этому не помешают) будет обеспечен перевод на все шесть языков

Организации Объединенных Наций. Вместе с тем к ораторам обращается убедительная просьба сделать все возможное для того, чтобы выступить на английском языке.

Заседание будет проводиться в очном формате и транслироваться по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций.

Чтобы зарегистрироваться, просьба обратиться в Постоянное представительство Республики Кения при Организации Объединенных Наций по электронной почте [kenyasc@kenyaun.org](mailto:kenyasc@kenyaun.org).

---