



Distr.: Limited
16 February 2022

Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия

Найроби (в комбинированном режиме), 22-26 февраля 2021 года
и 28 февраля – 2 марта 2022 года*

**Проект резолюции об имеющем обязательную
юридическую силу международном договоре о борьбе с
загрязнением [морской среды] пластмассами****

Представление совместных координаторов кластера 1

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ВП 1. отмечая с обеспокоенностью, что высокие и быстрорастущие темпы загрязнения [морской среды] пластмассами [включая микрочастицы пластмасс], которое имеет трансграничный характер [и с которым необходимо бороться у источника] [применяя подход жизненного цикла], представляет собой серьезную экологическую проблему в глобальном масштабе, оказывающую отрицательное воздействие на экологический, социальный и экономический компоненты устойчивого развития,

ВП 1-бис. вновь подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года, в которой Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ссылаясь на цель 14 в области устойчивого развития и содержащуюся в ней задачу 14.1, а также на все взаимосвязанные цели,

ВП 2. подчеркивая настоятельную необходимость укрепления механизма научно-политического взаимодействия на всех уровнях, углубления понимания глобального воздействия загрязнения [морской среды] пластмассами на окружающую среду и стимулирования эффективных и последовательных действий на местном, региональном и глобальном уровнях для предотвращения, сокращения масштабов и в конечном итоге полного прекращения поступления отходов пластмасс и микрочастиц пластмасс из источников на суше и в море в морскую среду, признавая при этом важную роль пластмасс для общества,

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде приостановила свою работу 23 февраля 2021 года и, как ожидается, возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** Настоящий документ официально не редактировался.

ВП 3. ссылаясь на резолюции 1/6, 2/11, 3/7, 4/6, 4/7 и 4/9 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и подтверждая неотложную необходимость укрепления глобальной координации, сотрудничества и управления для принятия незамедлительных мер по устранению в долгосрочной перспективе загрязнения [морской среды] пластмассами [включая микрочастицы пластмасс] [в морскую, наземную и пресноводную среды и предотвращения нанесения ущерба экосистемам и зависящим от них видам человеческой деятельности в результате загрязнения пластмассами], применяя подход [полного] жизненного цикла,

[ВП 3-тер подчеркивая, что более многооборотная экономика – одна из современных рациональных экономических моделей, в которой товары и материалы могут повторно использоваться, восстанавливаться или утилизироваться и, таким образом, сохраняться в хозяйственном обороте как можно дольше наряду с ресурсами, из которых они изготовлены, и в которой образование отходов, особенно опасных отходов, предотвращается или сводится к нулю, а выбросы парниковых газов предотвращаются и уменьшаются, – может в значительной мере содействовать рациональному потреблению и производству,]

ВП 4. приветствуя усилия правительств и международных организаций, направленные на минимизацию отрицательного воздействия отходов пластмасс на морскую среду и сокращение масштабов загрязнения морской среды пластмассами, в частности, в рамках национальных и региональных планов действий и других инициатив, таких как инициативы Группы семи и Группы двадцати, включая планы действий 2015 и 2017 годов по борьбе с морским мусором, проект «Голубой океан: видение из Осаки», механизм осуществления Группы двадцати, хартию «Океан и пластмассы», Программу действий АСЕАН по борьбе с морским мусором и Бангкокскую декларацию о борьбе с замусориванием моря, План действий АТЭС по борьбе с замусориванием моря и сокращению масштабов загрязнения пластмассами и микрочастицами пластмасс, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и итоговый документ состоявшейся в 2021 году Конференции на уровне министров, посвященной проблеме загрязнения морской среды мусором и пластмассами, и признавая, что они дополняют последовательные и скоординированные глобальные меры реагирования,

ВП 5. с удовлетворением отмечая направляющую роль Глобального партнерства по морскому мусору и действия по борьбе с морским мусором и загрязнением пластмассами, которые поддерживаются и осуществляются Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, [а также работу, проведенную Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, научными и юридическими консультативными органами, Группой по рациональному природопользованию и другими субъектами после принятия резолюции 1/6 ЮНЕА,] и принимая во внимание подготовленное председателем резюме доклада специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, в котором представлены потенциальные варианты продолжения работы для рассмотрения ЮНЕА-5,

[ВП 5-бис. вновь подтверждая важность тесного сотрудничества и согласованности, а также синергии между международными конвенциями и договорами для предотвращения загрязнения пластмассами и предупреждения его отрицательного воздействия на здоровье и благополучие человека и окружающую среду, включая Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (1973 год) и Протокол к ней (1978 год), Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 год) и Протокол к ней (1996 год), Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцию о биологическом разнообразии, а также между международными организациями, региональными договорами и программами, неправительственными организациями и субъектами частного сектора,]

[ВП 5-тер. подчеркивая необходимость дальнейших международных действий путем разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора, принятия комплексного подхода к предотвращению и сокращению масштабов загрязнения окружающей среды пластмассами, включая микрочастицы пластмасс, содействуя развитию многооборотной экономики и учитывая полный жизненный цикл пластмасс,]

[ВП 5-кварт. признавая, что государства-члены предоставляют в пределах имеющихся у них возможностей ресурсы, необходимые для проведения национальных мероприятий, направленных на осуществление нового имеющего обязательную юридическую силу международного договора в соответствии с их национальными стратегиями, планами и программами,]

[ВП 5-квинт. признавая, что некоторые правовые обязательства, вытекающие из нового имеющего обязательную юридическую силу международного договора, потребуют финансовой и технической помощи, а также подразумевают передачу технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой,]

[ВП 6. признавая также, что страны наилучшим образом осведомлены об их национальных обстоятельствах, включая деятельность, осуществляемую заинтересованными сторонами в части решения проблемы загрязнения морской среды пластмассами,]

[ВП 7. подчеркивая, что для уменьшения дополнительного загрязнения морской среды пластмассами к 2050 году] необходимы дальнейшие международные действия посредством разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением [морской среды] пластмассами с применением комплексного подхода, основанного на концепции жизненного цикла, и содействие развитию ресурсоэффективности и многооборотной экономики,

1. *порукает* Директору-исполнителю созвать [под эгидой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде] совещание межправительственного комитета по ведению переговоров, уполномочив его подготовить текст имеющего обязательную юридическую силу международного договора с целью решения проблемы загрязнения [морской среды] пластмассами, при том, что работа этого комитета начнется в 2022 году и завершится до начала шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде;

2. *постановляет*, что межправительственный комитет по ведению переговоров должен разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор, с применением комплексного подхода к решению проблемы загрязнения [морской среды] пластмассами, основанного на концепции полного жизненного цикла пластмасс – от производства, потребления и разработки до предупреждения образования отходов, и содействуя при этом развитию ресурсоэффективности и многооборотной экономики, включая следующие положения:

а) [определить общую цель сокращения загрязнения морской среды пластмассами] [определить задачи договора [и при необходимости сформулировать целевые показатели, определения, методологии, форматы и обязательства];]

[а-бис. достичь цели рационального производства и использования пластмасс, включая освоение вторичных и альтернативных сырьевых материалов;]

[а-тер. принимать меры в отношении разработки и использования продукции, включая соединения, добавки, вредные вещества, а также преднамеренно добавленные микрочастицы пластмасс;]

б) разрабатывать национальные планы действий для достижения всеобщей цели и сообщать о них, принимая во внимание местные и национальные обстоятельства [и характеристики конкретных секторов, а также поддерживать региональное и международное сотрудничество и координацию];

[б-бис. проводить мониторинг и представлять сведения о ходе осуществления договора на национальном и международном уровнях;]

[б-тер. проводить научную и социально-экономическую оценку и мониторинг, а также представлять сведения о загрязнении окружающей среды пластмассами;]

с) периодически проводить обзор хода уменьшения масштабов загрязнения [морской среды] пластмассами на глобальном уровне для достижения общей цели;]

д) углублять знания благодаря повышению уровня осведомленности и обмену информацией о передовых методах предотвращения загрязнения пластмассами и способствовать изменению поведения;]

е) стимулировать сотрудничество и координацию с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями, признавая их соответствующие мандаты и избегая дублирования;

- f) побуждать к действию все заинтересованные стороны, включая субъекты частного сектора, и способствовать сотрудничеству на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;
 - g) определить механизмы создания потенциала и оказания технической и финансовой помощи [и помощи в передаче технологии для поддержки реализации имеющего обязательную юридическую силу международного договора] развивающимся странам [наиболее нуждающимся];
 - h) содействовать исследовательской работе и разработке инновационных решений;
 - i) разрешать трудности в части осуществления и соблюдения;
3. *[постановляет также, что межправительственному комитету по ведению переговоров в его работе по подготовке этого документа следует:*
- a) рассмотреть необходимость создания механизма финансирования для поддержки реализации приоритетов и целей договора, включая вариант создания специального многостороннего фонда;
 - b) рассмотреть необходимость создания механизма для предоставления консультаций и рекомендаций по научным и социально-экономическим вопросам, включая возможность создания специального органа;
 - c) содействовать сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными договорами и существующими техническими и научными органами для обеспечения взаимодополняемости и недопущения дублирования усилий;
 - d) рассмотреть любые другие аспекты, которые межправительственный комитет по ведению переговоров может счесть уместными;]
4. *признает, что полномочия межправительственного комитета по ведению переговоров могут быть расширены и актуализированы на основе последующих решений Ассамблеи по окружающей среде;*
5. *постановляет, что участие в работе межправительственного комитета по ведению переговоров должно быть открыто для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, региональных организаций экономической интеграции, а также соответствующих заинтересованных сторон согласно применимым правилам Организации Объединенных Наций;*
6. *порукает* Директору-исполнителю в приоритетном порядке оказать необходимую поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой для обеспечения эффективного участия в работе межправительственного комитета по ведению переговоров;
7. *[предлагает* правительствам и другим заинтересованным субъектам, располагающим соответствующими возможностями, предоставлять внебюджетные ресурсы на цели содействия осуществлению настоящей резолюции;]
8. *[порукает* Директору-исполнителю содействовать участию и тесному сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными договорами и инициативами и всеми соответствующими заинтересованными субъектами в рамках полномочий межправительственного комитета по ведению переговоров.]
9. *порукает* Директору-исполнителю как можно скорее созвать первое совещание межправительственного комитета по ведению переговоров, в частности, для обсуждения графика и организации его работы;
10. *порукает* Директору-исполнителю продолжать поддерживать и стимулировать работу Глобального партнерства по морскому мусору и его платформы многостороннего партнерства, одновременно углубляя научно-технические знания в отношении загрязнения [морской среды] пластмассами, в частности, в области методологий мониторинга и обмена имеющимися научными и другими соответствующими данными и информацией;

11. [*призывает* все государства-члены продолжать и активизировать указанную далее деятельность в ходе подготовки имеющего обязательную юридическую силу международного договора, [с тем чтобы сократить масштабы дополнительного загрязнения [морской среды] пластмассами к 2050 году], принимая во внимание их соответствующие национальные обстоятельства:

- a) разрабатывать, внедрять и актуализировать национальные планы действий;
 - b) осуществлять обмен информацией о соответствующих стратегиях, планах и мерах и актуализировать ее, включая поддающиеся измерению показатели, где это применимо, посредством платформы многостороннего партнерства и других соответствующих механизмов;
 - c) сократить объемы поступающих в морскую среду отходов пластмасс и микрочастиц пластмасс, уделяя приоритетное внимание подходу, основанному на концепции полного жизненного цикла, и стимулированию инноваций в тесном сотрудничестве с частным сектором.]
-