



安全理事会

第七十七年

第**九二一六**次会议

2022年12月9日星期五下午4时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	坎博杰夫人	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小科斯塔先生
	中国	耿爽先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	奥庞-恩蒂里女士
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生/波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-73447 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时10分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：裁军事务高级代表中满泉夫人；民间社会代表丹尼尔·科瓦里克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请中满夫人发言。

中满夫人（以英语发言）：我谨按照要求简要介绍“向乌克兰供应致命武器及其后果”的问题。此前，我在9月份向安全理事会作了类似的通报（见S/PV.9127）。

自2022年2月24日俄罗斯入侵乌克兰以来，一些国家向乌克兰转让了武器系统和弹药，供其国防部队使用。正如我在9月份指出，这是有公开记录的。各国政府的转让信息基本上可以通过公开渠道获得。这些转让包括重型常规武器，包括作战坦克、装甲战车、大口径火炮系统、导弹系统和无人驾驶作战飞行器以及小武器和轻武器。还有大量经独立核实的报告称，一些主要常规武器系统，包括火箭炮系统，被转让给参与对乌克兰冲突的非国家武装团体。

武器大规模流入任何武装冲突局势都会引起许多对和平与安全的关切，包括转用的风险以及可能的溢出和升级效应。遏制武器和弹药转用的措施将是冲突后恢复、区域安全与稳定以及其他区域预防冲突的关键。这些措施包括转移前风险评估和装运后管制，包括现场检查和终端用户核查。同样重要的是，必须保护和清点转让的军事装备。除《武器贸易条约》外，联合国常规武器登记册也仍然是提高武器转让透明度的重要工具。它也是追踪流入冲突地区的武器和弹药的重要工具。这些都是会员国广泛接受的一般政

策办法，我们鼓励所有国家都遵循这些办法。

除了应对武器转让问题，冲突各方还有义务在开展军事行动时保护平民。据联合国人权事务高级专员办事处记录，自2月24日以来，有17181名平民伤亡，这一数字还在不断上升。大多数平民伤亡仍然是使用具有广域效应的爆炸性武器，包括重炮、多管火箭炮系统、导弹和飞机袭击造成的。

我们看到，除了有数千名平民伤亡，民用和关键基础设施及服务也遭到了破坏，特别是使用了导弹和无人驾驶飞行器。除了有房屋、学校、道路和桥梁被毁，医院和卫生设施也受到了影响。特别令人关切的是，俄罗斯对能源基础设施的袭击造成了供水、供气、供暖和供电的中断，冬季的来临给人道主义危机增添了新问题，使数百万人面临危险。根据国际人道法，战斗人员不得直接攻击平民或民用基础设施，而且必须在开展军事行动时采取一切可行的预防措施，以避免或至少尽量减少附带平民伤亡和民用物体损失。

自2007年以来，两任秘书长对爆炸性武器在居民区造成的人道主义影响表示了严重关切。他们一贯呼吁冲突各方不要使用这种武器，因为它们极有可能造成滥杀滥伤。上个月，即11月18日，80多个国家通过了《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器所造成的人道主义后果的政治宣言》。该宣言标志着我们努力更好地保护平民免受武装冲突影响的一个里程碑。我呼吁所有会员国落实该宣言。

过去九个月破坏情况严重，主要是由于使用了重型常规武器。必须停止袭击平民和民用基础设施。我也敦促各国采取有效的军备控制措施，应对与武器转让有关的风险。我要重申，防止武器和弹药供应流散对于防止助长该地区内外的冲突和不安全局势至关重要。

只有结束战争，才能制止乌克兰境内的苦难和毁灭。我呼吁所有会员国尽一切努力实现和平。

主席（以英语发言）：我感谢中满夫人的通报。

我现在请科瓦里克先生发言。

科瓦里克先生 (以英语发言): 我叫丹·科瓦里克。我是匹兹堡大学法学院的国际人权学教授, 在那里任教已有10年时间。我于1993年毕业于纽约这座伟大城市的哥伦比亚法学院, 一直积极参与人权问题和人权案件, 特别是在拉丁美洲——尤其是哥伦比亚——和南美洲, 那里存在武器落入游击队和右翼准军事团体等不法分子手中的严重问题。这是我关注多年的问题, 因此我想分享一下我也一直在研究和了解的乌克兰和该国武器运输的情况以及这些武器落入不法分子之手的危险。因此, 请安全理事会稍安勿躁, 我就开始。

首先, 我谨提请安理会注意德国联邦外交部2021年1月进行的一项研究, 一项名为“流通扩散: 乌克兰境内的非法弹药”的小武器调查。正如我刚才所说, 该调查于2021年1月, 甚至在今年年初重大冲突开始之前就发布了。它说的是, 2014年乌克兰东部爆发冲突——我们必须记住, 这是冲突真正开始的时候——导致小轻武器及其弹药广泛扩散。这些弹药, 包括数千发手榴弹、火箭弹、迫击炮弹和地雷, 还有大量枪支弹药, 扩散到了乌克兰差不多每一个州, 包括所处位置远离冲突区的地方。调查称, 虽然乌克兰政府已采取步骤减少这些武器的贩运, 但鉴于乌克兰境内有大量非法弹药流通并且贩运者使用多种运输方式和走私技术, 这项任务颇为艰巨。

虽然调查得出结论认为, 当时这些武器没有被大量转移到乌克兰境外, 但它警告说——这也是在2021年——将手榴弹、火箭弹和其他弹药偷运出乌克兰几乎没有不可逾越的障碍。即使有一起贩运图谋获得成功, 也有可能从根本上改变一些国家的非法武器的情况。调查指出, 防止此类图谋以及减少乌克兰境内散装弹药造成的平民伤亡, 需要乌克兰当局和国际社会在今后许多年作出协调一致的持续努力。这是2021年的情况。

现在我快进一点。考虑到接下来发生的情况——2022年2月开始的干预——该调查终究成为了警告。正如我的同事所说, 这方面的很多信息可以在公开资料中找到。2022年4月, 在2月份俄罗斯出兵、战争开

始后仅两个月, 美国有线电视新闻网就发表了一篇题为“运往乌克兰的武器怎么样了? 美方确实不知道。”的文章。文章继而解释说,

“消息人士告诉美国有线电视新闻网, 美国几乎无法跟踪其运入乌克兰境内的大量反坦克、防空和其他武器物资, 出现这个盲点, 很大程度上是因为美国在该国没有地面部队, 而且目前正在涌入该国境内的许多小型系统易于携带。这是拜登政府甘愿承担并意识到了这一风险。”

文章接着引用了一位国防部高级官员的话, 他说这“肯定是近年来向冲突中的伙伴国家供应军备最多的一次。”到当时为止, 很可能已经提供了约300亿美元的军事援助。到1月底, 仅美国提供的军备总额就有可能达到了约1000亿美元。文章接着总结说,

“现任美国官员和国防分析员都表示, 风险在于, 从长远来看, 其中一些武器可能会落入美国无意武装的其他军队和民兵手中。”

据一名国防部官员称,

“短期内人们会恪守对我们的承诺, 可一旦进入战争的迷雾, 我们就几乎毫无把握。军备掉进黑洞, 过不了多久就几乎完全感觉不到其存在。在决定向乌克兰运送数十亿美元的武器装备时, 拜登政府考虑到了一些军备最终有可能出现在意想不到的地方的风险。”他们还引用其他官员的话说, 美国确实不掌握这些武器的去向。他们依靠乌克兰提供这方面的信息。而且, 据有线电视新闻网报道, 官员们私下承认, 乌克兰有动机只提供那些将支持其获得更多援助、更多武器和更多外交援助的信息。今年4月, 他们警告说, 这些武器最终将到达我们不希望它们到达的地方, 他们举了阿富汗的例子, 美国匆忙离开了阿富汗, 留下了数百万美元, 甚至数十亿美元的装备。天知道这一切会发展到什么地步。

顺便说一句, 在我继续下面的发言之前, 我想提一下, 我刚刚在顿涅茨克呆了一周, 我本人没有看到非法武器转让, 但我确实看到了看起来落入了正确的人手中的武器所产生的影响。这些是乌克兰对一所学校、

一个体育场、一个人们去取水的地方进行的炮击，因为水在顿涅茨克特别珍贵，特别是因为水过滤系统早前已被乌克兰军队摧毁。而且，我一直读到报道，自我离开那里以来，炮击有增无减。顺便说一句，我们帮助运送提供了衣物的一座修道院几乎每天都遭到乌克兰的炮击。因此，虽然我把非法武器或武器流向错误的人作为工作侧重点，但是，即使它们流向正确的人，也不一定最终到达正确的地方。它们正在袭击平民，这种情况自2014年以来一直在发生。这显然是个问题。

2022年6月，《卫报》刊登了一篇文章，标题是“国际刑警组织负责人说，送往乌克兰的武器最终将落入罪犯手中：于尔根·施托克敦促成员国在武器追踪方面进行合作，因为战争结束后，武器将涌入隐藏的经济”。所以国际刑警组织的负责人这样说是确定的。

“于尔根·施托克说，一旦冲突结束，枪支和重型武器将涌入国际市场，他敦促国际刑警组织的成员国，特别是那些提供武器的国家，在武器追踪方面进行合作。

“一旦（乌克兰的）枪炮声平息，非法武器就会出现。我们从许多其他冲突地区了解到这一点。甚至现在，就在我们说话的此时此刻，罪犯们正在关注这些武器；

“犯罪集团试图利用混乱的局势和随处可得的武器，甚至是军方使用的武器，包括重型武器。这些武器将出现在犯罪市场上，产生挑战。没有一个国家或地区能够孤立处理这一问题，因为这些集团在全球范围内运作。

“我们可以预料到，欧洲和其他地区将有大量武器流入。我们应该警觉，我们必须预料到这些武器不仅会被贩运到邻国，还会被贩运到其他大陆。”。

8月，哥伦比亚广播公司新闻频道制作了一部纪录片，并发表了一篇关于这部纪录片的文章，题为“为什么乌克兰的军事和援助可能不会总是到达前线”。今年4月，总部位于立陶宛的蓝黄组织创始人兼首席

执行官乔纳斯·奥曼表示，早在今年4月，他就估计只有30%至40%的物资通过边境抵达目的地。因此，我们谈论的是可能有数十亿美元的装备没有到达预定目的地。

哥伦比亚广播公司的同一篇文章还指出：

“乌克兰的前线不断变化，加上主要是志愿者和准军事部队，使得运送军事援助变得困难，它们试图穿越危险的供应线到达目的地。一些人对武器流入乌克兰黑市表示担忧。自1991年苏联解体以来，乌克兰黑市因腐败而猖獗发展”。

所以，这不是什么新鲜事。这不是我们应该感到惊讶的事情。这是我们本来应该有所准备的事情。但在我继续发言时，安理会成员将看到，我们很不幸对此毫无准备，甚至几乎是有意为之。

11月1日，《华盛顿邮报》发表了一篇题为“在乌克兰战争白热化的情况下，美国急忙追踪美国武器”的文章，指出美国的监测员只检查了10%的运往乌克兰的高风险武器。这一点难以置信。那是在11月。同样，几个月来，几年来，他们一直在说，“管好这些东西。”11月，也就是一个多月前，他们说：“好吧，我们可能只监察了其中的10%”，尽管他们表示，拜登政府希望美国的监督规则得到合理遵守，但他们承认，肯定无法实现100%的遵守。对任何人来说这都令人感到不安。

总部位于华盛顿的史汀生中心负责研究项目的副总裁雷切尔·斯托尔指出，官员们还必须制定长期计划，以确保与俄罗斯的冲突结束后，多余的美国武器的安全。她指出，冷战后，乌克兰一直是小型武器走私的场所。

同样，这种情况已持续了几十年。

“与乌克兰面临的挑战相呼应的是，人们对全球最大武器销售国美国生产的武器在世界范围内是如何使用的感到关切。倡导者长期以来一直抱怨说，尽管存在旨在防止滥用这些武器的制度，但外国伙伴有时在也门等地对平民使用了这

些武器。”

我们都知道这一点。在也门，自2015年以来，沙特使用包括集束炸弹在内的美国弹药袭击了平民和民用基础设施，以及教科文组织历史遗址。

“尖端装备也落入对手手中，使伊斯兰国展示了艾布拉姆斯坦克，塔利班也能开黑鹰直升机。”

同样，所有这些都令人惊讶，但对此并没有采取什么措施。

然后，11月30日，美国之音——某种程度上它是美国的传声筒——发表了一篇题为“尼日利亚总统称乌克兰战争向乍得湖流域输送武器和作战人员”的文章，文中引述了尼日利亚总统的话，他抱怨说这种情况已经发生。他说：“俄罗斯和乌克兰之间的战争使武器和作战人员流入乍得湖地区，加强了恐怖组织的力量”。

当然，我们看到，在北约对利比亚的轰炸和战争之后，非法武器和作战人员涌入萨赫勒地区，以破坏突尼斯、乍得、马里等地，甚至其他地方——叙利亚境内。安理会成员应该读一读普利策奖得主西摩·赫什关于将作战人员从利比亚转移到叙利亚的文章。因此，根据尼日利亚总统的说法，这种情况已经在发生。来自乌克兰的武器已经落入极端分子手中。

最后，就我所依赖的信息而言，安理会成员可以看看两天前，即12月7日发表在《国会山》上的一篇有趣的评论文章，可以在“thehill.com”网站上找到题为“防止美国武器逃离乌克兰是一个挑战”的这篇文章。文章再次强调了掌握所有这些武器的走向是困难的，甚至是不可能的，这回到指出我们需要对此进行国际监督的第一份报告上。恕我直言——我是个美国人——美国不会这么做。事实上，两天前，也就是这篇发言写就的当天，一项提交给众议院某个委员会的关于是否审计移交乌克兰武器和资金的决议草案遭否决。国会断然决定，我们不会审计我们向乌克兰运送的成百上千亿美元的武器。作为一个美国纳税人，我可以说我不喜欢这样，但我认为，负责维护国际和平

与安全的安全理事会不应该喜欢这样。在此情形下，谁来监督守望者？监督守望者是安全理事会的职责。我敦促安理会这样做。

主席（以英语发言）：很抱歉打断一下，我们的时间不多了。能否请科瓦里克先生尽快结束发言？

科瓦里克先生（以英语发言）：可以，我现在就结束发言。我只想重申为本次会议致开幕辞的同事所发表的看法——真正必须做的是通过谈判结束这场战争，我认为这是可能的。我们知道，在3月或4月，显然有过一项双方均可接受的协议。看起来是英国的鲍里斯·约翰逊告诉泽连斯基不要签字，但肯定有办法结束这场冲突，而通过谈判达成一个解决方案，是结束该冲突必由之路。我再次敦促安全理事会为此目的而努力。

主席（以英语发言）：我感谢科瓦里克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢今天的通报人，特别是科瓦里克先生，因为他谈到了我们召开本次会议的原因之一，即供应给乌克兰的武器越来越多地被走私到全球各个地区，给国际和平与安全造成后果。我们召开本次会议也是为了让安理会成员能够评估西方持续向乌克兰大规模输入武器对结束乌克兰冲突的前景所产生的影响。

大家都记得，在以乌克兰非军事化为目标之一的特别军事行动开始后不久，乌克兰部队的军事能力显然迅速枯竭。因此，基辅政权停止对我国构成威胁的时刻正在快速到来。然而，我们的前西方伙伴无法接受这种情形。否则，他们就不会于2014年在乌克兰发动非法政变、鼓动公然的民族主义和恐俄情绪、重新武装乌克兰军队，同时假装监督执行明斯克协议。事实上，这一切都是为了他们削弱俄罗斯的地缘政治图谋。明斯克协议只是为重新武装乌克兰武装部队而施放的烟幕弹，这一事实最近颇具讽刺地得到了德国前总理安格拉·默克尔的证实。

然后西方开始宣称，它绝不能任由乌克兰输掉战争，因为一旦被击败，乌克兰作为一个独立的国家将不复存在，尽管俄罗斯从未说过这样的话。另一个原因是，克里姆林宫的军国主义和帝国野心并不仅限于乌克兰，据称基辅不仅在保卫自己，而且在保卫整个自由世界。这一荒谬的论点甚至不值得作出回应。然而，这两个原因成为武装乌克兰和向其提供间接军事支持的狂热运动的基础。从那时起，美国及其北约盟国开始了它们对俄罗斯的代理人战争——不到最后一个乌克兰人倒下不罢休。

历史上可能从来没有任何一个国家得到过如此巨大的军事支持。据美国国际政策中心报告，仅从2月到10月初，华盛顿对基辅的军事援助总额就达400亿美元。除此之外，欧洲联盟和英国还承诺提供或已拨款数十亿美元。显然，在不到一年的时间里，向乌克兰提供的武器和军事援助的费用超过了大多数北约国家的军事预算。除了武器，美国和北约还向基辅提供情报数据，包括使用卫星，并向乌克兰部队提供互联网通信以及培训和指导。除此之外，还有数以千计——如果不是数以万计——的外国雇佣军和私营军事公司的人员，我们只有在找到他们的尸体或截获无线电通讯时才发现他们的存在。如果我们考虑到所有这些，脑海中就会浮现如下问题：在该国面对俄罗斯军队的真的是乌克兰人吗？有一点可以肯定——如果没有西方的援助，乌克兰境内的军事活动早就结束了。就连罪恶的基辅政权领导人也承认这一点。

除了延长基辅政权的无谓痛苦，让普通乌克兰人继续遭受更多苦难，我们的西方对手的行动还有什么其他后果？我们正在乌克兰境内相当迅速地摧毁陈旧的苏联时代的武器和弹药。由于这些武器所剩无几，西方正在向泽连斯基政权提供西方武器，这些武器更为先进，其中包括远程火箭和火炮系统。这些武器值得单独谈及，因为它们能够使乌克兰武装部队得以打击顿巴斯的和平地区，而这些地区是以前乌克兰的大炮无法覆盖的。

此类例子不胜枚举。昨天，我们在安全理事会和大会分发了顿涅茨克一个名为“公平保护”的民间社

会组织的一封信，其中述及对居民区和人口稠密地区的狂轰滥炸。该文件显示，我们最近几周在顿涅茨克目睹的是一场使用西方武器的大屠杀。在西方的煽动下，乌克兰侏子手简直是要将这座城市夷为平地。他们怀着极大的仇恨，每天狂轰滥炸没有也不可能有任何军事目标的居民区。

今天上午又发生了一起这种罪恶的炮击事件。人群密集的地点在高峰时间遭到袭击，导致重大伤亡和破坏。例如，12月4日，一枚155毫米的M982神剑制导炮弹击中了Druzhba体育馆。那里正在向平民分发饮用水，因为早在2月份，乌克兰就切断了顿巴斯的唯一水源。但我们的西方同事并未注意到这一点，因为他们早在八年前就有效地剥夺了顿巴斯人民体面生存的权利。我们还感到遗憾的是，秘书处成员没有勇气谴责炮击顿涅茨克的行为，尽管他们对乌克兰领土遭受的袭击依然非常直言不讳。

自11月27日以来，顿巴斯有22名平民被杀，其中大多数是顿涅茨克居民，83名平民受伤，234栋住宅楼、106栋私人房屋以及31处教育设施和92处基础设施物体遭破坏。我强调，不像人们所知的乌克兰一些城市发生的情况，这些后果不是由防空导弹落在居民楼上造成，而是对民用物体和房屋进行有目标的蓄意袭击造成的。

乌克兰武装部队毫不犹豫地使用北约提供的大炮打击储存危险材料的设施。例如，12月7日，他们对Horlivka的Stirol化学设施实施了轰炸。炮弹击中硫磺仓库，致使仓库着火。硫磺着火并不危险，但与水结合时会形成硫酸，在某些天气条件下会引发酸雨。

在西方向乌克兰提供的武器中，美国的海马斯火箭发射器值得一提。我们清楚地知道，美国专家参与了海马斯系统的运作，基辅和华盛顿在许多场合都间接证实了这一点。高机动性多管火箭系统(HIMARS)是由美军卫星瞄准目标的，美军在地面上对卫星数据进行协调，向高机动性多管火箭系统(HIMARS)软件上传精确的坐标，并进行性能控制。他们在基辅的代表自己也承认，没有一次高机动性多管火箭系统

(HIMARS) 打击是在没有与美国人协调的情况下进行的。

我们一直被告知, 这些是高科技和高精度的武器, 据称总是能击中目标。那么, 在顿巴斯, 有哪些所谓的军事目标最终被这些经华盛顿批准发射的导弹击中了? 我只列举了其中的一些目标: 斯尼兹内的一所幼儿园、布里安卡的一所艺术学校、克拉斯尼-卢奇的一家酒店、斯捷潘诺-克里恩卡的一个志愿者中心、斯塔哈诺夫的一个游泳池、一所学校和一家面包店、阿尔切夫斯克的一家疗养院、尼日尼亚-杜万卡、希尔斯克和亚西努瓦塔的文化中心以及新奥伊达尔的农业学院。被击中的人包括在这些地方工作的人——医生、教师、志愿者和面包师——数十名和平人士因美国导弹而死亡。本周一, 高机动性多管火箭系统(HIMARS) 导弹击中了阿尔切夫斯克市的顿巴斯国家技术学院的学术楼和宿舍。关于这一点的更多详细信息载于我们分发的顿涅茨克非政府组织的信件中。

这些记录在案的对民用物体的多次打击会不会是错误或意外的结果? 显然, 这代表着美国和北约有意识地、故意地参与基辅政权的罪行。提供这些武器的供应商与乌克兰大炮和多管火箭炮操作人员一样, 对平民受害以及社会和民用基础设施的破坏负有个人责任。

美国和北约直接参与乌克兰的敌对行动并不限于这一事实: 我们有资料显示, 俄罗斯在佳吉列沃和恩格斯的战略空军基地受到了利用美国卫星数据发动的攻击。被称为Strizh的现代化更新后的苏制无人机TU-141是利用美国“全球定位系统”(GPS) 全球卫星系统瞄准目标的。国务卿布林肯对此发表了评论, 说美国没有鼓励或使乌克兰人能够攻击俄罗斯领土。同时, 美国公司雷神技术公司的首席执行官格雷戈里·海斯先生在12月8日公开表示如下。

“我们与政府合作, 提供关于乌克兰战场的实时情报[包括在发射导弹时]”。

当然, 我们仔细注意到美国及其盟友犯下的所有此类罪行, 每个参与者都会有具体的法律后果。我们

还跟踪并销毁他们提供的设备。

西方仓库中的这些装备也在不断减少, 正因为如此, 最近华盛顿及其盟友正试图与第三国合作, 从它们那里购买武器和军事装备, 并将其交给乌克兰。这一点最近得到了乌克兰外交部长库莱巴的确认。

我们应该评估这在多大程度上是合法的。显然, 当西方国家这样做时, 他们违反了国际武器贸易条约规定的义务, 该条约规定禁止向那些出口可能导致违反国际人道主义法和加剧冲突的地区出口。然而, 它们显然并没有因此而退缩, 反而走得更远: 11月30日, 布林肯国务卿谈到在东欧工厂恢复制造苏联时代的作战系统, 以便随后向基辅政权供应这些系统。在这些工厂组织制造苏联和俄罗斯的武器装备, 是由国际法律协议规定的, 其中规定了未经我们同意不提供这种货物的承诺。换句话说, 美国目前正在推动这些国家违反基本的军备控制标准。这是臭名昭著的“基于规则的秩序”的另一种表现, 即违反国际法的规则。

另一个敏感而重要的议题是向乌克兰提供的武器在全世界的扩散。在9月份关于这一议题的会议上(见S/PV.9127), 我们警告说, 这些武器有可能落入恐怖分子和犯罪分子手中。这不是我们的猜想。相反, 这是一个警告——也是遇到这种问题的欧洲国家的警察当局提出的关切。例如, 芬兰警方已经收到关于提供给基辅的武器落入本国以及瑞典、丹麦和荷兰的犯罪分子手中的行动数据。赫尔辛基原希望能用北约武器来帮助芬兰保卫自己, 但这些武器目前正在威胁芬兰公民的和平生活。

我想提及的是, 武器装备从乌克兰仓库被盗的问题在很久以前就已经出现了。联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国裁军研究所最近的报告指出, 2020年他们发现了一个从乌克兰向非洲和中东冲突地区非法运送武器的计划, 其中涉及欧洲公民。该计划的重点是重型武器, 包括坦克, 这些武器只可能来自军队的仓库。当然, 华盛顿和欧洲各国首都都很清楚这一点, 但对他们来说, 向乌克兰输送武器更重要。局势已经

变得如此失控，以至于基辅的武器装备现在出现在黑市上，不仅是在欧洲，而且在中东和非洲。

科瓦利克先生今天已经引用了尼日利亚总统布哈里的话，他说乌克兰冲突是乍得湖地区“博科圣地”组织恐怖分子的主要武器来源。为什么这些腐败的乌克兰官员——显然还有欧洲和美国官员——参与的跨境贩运非法武器的恶劣案件没有得到调查？这难道不是国际社会应该关注的对国际和平与安全的直接威胁吗？

同样的情况也适用于向基辅提供的数十亿美元的所谓援助——用于军事和人道主义目的——其中很大一部分仍然在有关人员的口袋里。我们知道欧洲议会和美国国会对这一问题的讨论，但我们也看到，当要求对以西方纳税人作为代价送往乌克兰的每一美元或欧元进行仔细审计时，那里的统治精英们基本上压制了任何反对意见。在参议院关于授权审计美国对乌克兰援助的法案的听证会上，民主党代表杰拉尔德·康诺利公开表示，他支持透明度和问责制，但不是现在，这可能是美国当权派想要不惜一切代价支持其忠诚附庸国的最佳例证。

我们不指望今天能从我们以前的西方伙伴那里听到任何令人鼓舞的消息。完全可以预见的是，他们所有人都将试图转移焦点，例如，转移到我们已多次予以驳斥的关于所谓伊朗向俄罗斯提供军事物资的毫无根据的指控。俄罗斯的军事工业综合体有能力在没有任何人的帮助下完成任何任务，而乌克兰的军事工业基本上不存在，完全依赖西方的军事生产。此外，西方公司正在这种情况下享受着巨大的利润，所以它们当然不会仅仅为了实现和平而放弃它。

最后，我想呼吁那些能够客观看待这些信息的人，再次冷静地评估继续采取不受控制的步骤，武装基辅政权，对安全理事会应该维护的国际和平与安全所构成的风险。这些风险并没有减少；相反，风险正在增加，因为西方国家似乎没有意识到，它们正在为可能吞噬整个世界的大火添柴加薪。

黑梅尔贝克女士（挪威）（以英语发言）：我感谢

各位通报者的发言。

我将简短地谈五点。

第一，我们以最强烈的措辞谴责俄罗斯对乌克兰的战争。

第二，我们重申，我们毫不动摇地支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。乌克兰拥有《联合国宪章》第五十一条规定的自卫权，以及在行使这一权利时要求和接受其他国家支持的主权权利。挪威将继续与乌克兰站在一起。

第三，俄罗斯对乌克兰的战争公然违反了国际法，包括《联合国宪章》。这违反了本组织赖以建立的核心原则，即会员国主权平等和不允许以武力获取领土。俄罗斯必须遵守国际法，必须立即停止侵略战争。

第四，我们对俄罗斯最近增加对平民和民用基础设施的袭击感到震惊。对乌克兰的大规模导弹和无人机袭击清楚地表明，俄罗斯完全无视袭击给数百万人带来的可怕痛苦。那些肆无忌惮的袭击，除造成人员伤亡之外，还摧毁了大量供电设施，迫使乌克兰居民在寒冬时节挨冻。儿童、残疾人和老年人的处境尤为脆弱，他们必须得到保护。

第五，关于俄罗斯从伊朗转让致命武器的问题，我们回顾，所有国家都有义务遵守第2231（2015）号决议规定的限制。使用这些无人机给俄罗斯完全无视国际法、《联合国宪章》及其作为常任理事国的安全理事会的决定的一系列行为又增加了新的一笔。

最后，驱使武器流入乌克兰的是俄罗斯，其做法是通过对乌克兰的非法战争。俄罗斯入侵至今已有近一年，现在改邪归正尚为时不晚，即尊重《联合国宪章》，撤出所有军队，通过对话和外交努力寻求和平解决。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢裁军事务高级代表的通报。

我简短讲几句，因为我们仅三天前刚刚讨论过俄罗斯入侵乌克兰的战争（见S/PV.9208）。在那次会议

上,我们听到格里菲思副秘书长对俄罗斯战争的可怕后果的令人心痛的叙述,以及他对俄罗斯特别是在冬季即将来临时有系统地袭击乌克兰重要基础设施和平民中心的影响的深切关切。我们刚才又看到联合国人权事务高级专员办事处关于俄罗斯对平民可能犯下暴行的进一步报告。

鉴于本次会议的主题,具有讽刺意味的是,俄罗斯违反第2231 (2015)号决议,正在使用包括来自伊朗的武器进行这场战争,而且几乎可以肯定的是,随着其自身库存的减少,俄罗斯正在寻求从其他被联合国制裁的国家,如朝鲜,获得武器。

我们注意到,尽管安理会星期二再次强烈呼吁停火,呼吁和平、对话和外交,但星期三俄罗斯总统变本加厉,确认入侵将继续,而且将旷日持久。他还重申了这场战役的新帝国主义性质,声称与彼得大帝不同,他已使亚速海变成了俄罗斯的内海。

面对俄罗斯违反《联合国宪章》,无情地夺取乌克兰领土,将乌克兰人民非人化、对他们实行杀戮和征服,乌克兰别无选择,只能行使自卫权。否则,乌克兰将不复存在。在类似的情况下,我们所有国家都会这样做,而且,因其强烈的生存决心,乌克兰正在占据上风。

联合国骄傲地为面对这场侵略的乌克兰人民提供支持——包括防御性和人道主义支持和援助,以重建被俄罗斯袭击摧毁的重要基础设施。

俄罗斯可以立即结束这场苦难,做法是停止对乌克兰的攻击,包括对乌克兰的重要国家基础设施和无辜平民的攻击和撤出所有非法驻扎在乌克兰的部队。我们欢迎并支持乌克兰为实现公正与可持续和平提出的倡议。我们再次与国际社会一道呼吁俄罗斯同样致力于在维护乌克兰根据国际法和《联合国宪章》享有的权利的基础上展开有意义的对话和谈判。

奥庞-恩蒂里女士(加纳)(以英语发言):我感谢中满泉夫人的通报。我国代表团也注意到民间社会代表丹尼尔·科瓦里克先生提供的信息。

我首先重申加纳对乌克兰主权、政治独立和领土完整的全面和坚定不移的承诺,并申明乌克兰根据被编入《联合国宪章》第七章的习惯国际法享有固有的自卫权。

我们国际体系的稳定精心地建立在既定的国家间关系准则基础之上,其中之一是绝对禁止一国对另一国使用武力。任何相反的行动,如我们所目睹的俄罗斯联邦对乌克兰的行动,都破坏国际法的基本原则以及《联合国宪章》的价值观和宗旨,并对国际和平与安全构成严重威胁。

过去九个月,乌克兰动用其军事和战略能力,以行使其固有的自卫权利,抵御俄罗斯联邦的武装进攻,勇敢地维护其国家利益。这种行动不受禁止,无论是国际法规则还是《宪章》都没有禁止向受到另一国武装攻击的国家提供常规武器。

令人遗憾的是,这场战争带来了巨大的破坏、损害和生命损失。日复一日的导弹袭击导致平民伤亡人数和乌克兰关键基础设施遭受的破坏继续增加,联合国记录了自第二次世界大战以来的一些最糟糕的人道灾难数据。我们也强烈意识到,随着扎波里日亚核电站的完整性不断遭到破坏,核灾难的危险在逼近。

在乌克兰以外,这场战争引发了前所未有的全球能源、粮食和金融危机,破坏了许多发展中国家从全球冠状病毒病疫情的影响中恢复过来的能力,进一步恶化了许多远离战场的社区的社会经济状况。

结束战争和战争带来的破坏,仍然是我们的共同利益所在。因此,我们认为,国际社会的当务之急应该是立即停止敌对军事行动,其关键因素之一是俄罗斯军队无条件撤出国际公认的乌克兰边界。我们再次呼吁俄罗斯联邦根据国际法准则和原则,结束对乌克兰的侵略,尊重乌克兰的主权和领土完整。

虽然国际社会似乎尚未能够通过外交努力结束这场战争,但我们必须团结一致,继续坚定努力促进政治对话,提供处理双方各自安全关切的可靠保障。《联合国宪章》以其经久不衰的智慧,提供了多种和平解决的模式,如果交战各方和所有利益攸关方能以

真正的承诺和更大的决心实施, 定能实现目前我们对乌克兰和平的集体愿望。我们必须坚持对话的道路, 因为不可能用军事手段解决这场冲突。

最后, 我们敦促各方维护国际人道主义法规则, 特别是区分和相称的要求, 以免给平民和民用基础设施造成不必要的损害。

耿爽先生(中国): 我感谢中满泉副秘书长和科瓦利克先生的通报。

乌克兰危机持续近10个月, 大量武器弹药涌入乌克兰。在枪炮之下, 生命显得如此的脆弱, 交战双方特别是普通民众都遭受了巨大的损失和创伤。

今年9月, 中满泉副秘书长在向安理会通报时表示, 大量武器流入受冲突影响地区存在转让的风险。刚才, 她又重复了这一观点。

今年6月, 国际刑警组织也曾表示, 运往乌克兰的武器可能会流入黑市, 落入犯罪分子之手。这些警告都不幸言中。据报道, 中东、非洲一些武装团伙和恐怖组织已通过非法渠道获得乌克兰流出的武器弹药。国际社会对此应当予以重视, 并采取防范措施。

长期来看, 乌克兰境内大批武器弹药及爆炸物可能对战后恢复重建带来安全隐患。阿富汗、伊拉克、索马里等国在此方面的前车之鉴不可不察。

中方在乌克兰问题上始终主张停火止战、对话和谈。从危机爆发之初, 中方就一直强调, 政治解决是唯一出路。一味向战场投放武器, 不断扩大武器使用的品种和范围, 只会加剧各方矛盾, 延长并扩大冲突, 让普通民众付出更大的代价。事实证明, 只有通过对话谈判化解危机, 才能从根本上减少人员伤亡, 帮助乌克兰和欧洲地区恢复和平。

中方再次呼吁国际社会加大劝和促谈的努力, 为当事方重返谈判营造氛围, 为政治解决乌克兰危机创造条件。

近期, 习近平主席在同多国领导人会见谈到乌克兰问题时强调, 冲突战争没有赢家, 复杂问题没有简

单解决办法。当前形势下, 中方认为国际社会应当坚持“四个共同”, 即:

共同支持一切致力于和平解决乌克兰危机的努力, 呼吁有关各方保持理性克制, 尽快开展直接接触, 为重启谈判创造条件。

二、共同反对使用或威胁使用核武器, 倡导核武器用不得、核战争打不得, 防止亚欧大陆出现核危机。

三、共同努力确保全球产业链供应链稳定, 防止国际能源、粮食、金融等合作受到干扰, 损害全球经济复苏特别是发展中国家的经济财政稳定。

四、共同为危机地区的平民过冬纾困, 改善人道主义状况, 防止出现更大规模的人道主义危机。

中方将继续秉持客观公正立场, 同世界上所有爱好和平的国家一道, 为乌克兰危机的和平解决发挥建设性作用。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):俄罗斯又一次想让我们相信, 其战争是乌克兰在美国和欧洲的鼓励下发动的。然而, 2月24日, 确实是俄罗斯违反国际法和《联合国宪章》, 入侵了乌克兰。是俄罗斯单方面攻击其邻国, 发动了这场战争, 是俄罗斯决定在过去九个月里日复一日继续战争并使之升级。让我们不要颠倒责任, 混淆侵略者和被侵略者。只有俄罗斯应对人道主义局势的恶化负责。在这方面, 我们星期二从格里菲思先生那里听到了冲突造成的灾难性影响(见S/PV.9208)。

法国继续向乌克兰人民提供他们行使正当自卫权以及维护自由、主权和独立所需的一切支持。为此, 我国同时在国家在欧洲两级, 特别是通过欧洲和平融资机制, 向乌克兰提供军事支持。这是有意作出的选择:乌克兰也在努力捍卫《联合国宪章》的原则, 即领土完整、边界不可侵犯、各国独立和主权、禁止以武力征服领土以及谴责侵略战争。只有尊重这些原则才能保障和平。

大会于10月12日通过题为“乌克兰的领土完整: 捍卫《联合国宪章》原则”的决议(第ES-11/4号决

议),进一步证明了俄罗斯的孤立。泽连斯基总统对此进行了重申,将上述原则置于其10点和平计划的核心。作为回应,俄罗斯除了继续对乌克兰民用基础设施和民众进行狂轰滥炸之外,什么也没有提供。我们欢迎和平计划,并随时准备帮助乌克兰建设公正和持久的和平。

俄罗斯毫不犹豫地违反国际法,攻击另一个国家并非法采购武器。它的库存不断减少,在实地遇到很大的困难,因此试图通过任何手段获取物资,包括违反安全理事会决议。有详细记录表明,俄罗斯正在使用伊朗供应的战斗无人机,并继续用其来实施系统性攻击乌克兰平民和基础设施的战略。我们呼吁联合国秘书处按照授权调查这些转让行为,因为它们违反了第2231(2015)号决议,并向安全理事会汇报。

只要俄罗斯继续实施侵略,法国就将继续向乌克兰提供军事支持,以及人道主义、经济和政治援助。如果俄罗斯想要停止它现在谴责的转让行为,解决办法很简单,可以在国际法院3月16日发布的命令中找到。俄罗斯必须立即停止在乌克兰的所有军事行动。它必须撤出乌克兰领土,尊重其国际公认的边界。

阿布沙巴卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我感谢中满高级代表的通报。我们也认真听取了科瓦里克先生的发言。

安理会上次于三个月前审议乌克兰冲突背景下的武器转让问题时(见S/PV.9127),我们表达了关切,即如果双方都意欲取得军事胜利,冲突变得旷日持久,这些武器转让的风险将会加剧。不幸的是,在此后的几个月里,通过谈判达成解决的前景并没有显著改善。尽管如此,有迹象表明,越来越多的人认识到,谈判是实现持久和平的必由之路。阿拉伯联合酋长国坚信,战争根本没有军事解决办法。可持续的结束必须通过谈判来实现。

考虑到这一点,战争还在延续,我们必须减轻随之而来的风险。在所有军事冲突中,必须在转让、储存和部署过程中保障武器的安全,以免其不慎落入不法分子特别是恐怖团体的手中。

在这方面,阿拉伯联合酋长国欢迎宣布旨在缓解有关武器转让风险的努力,这包括针对高科技武器系统转让的计划和加强该区域反贩运能力的区域方案。我们还欢迎最近采取的其他举措,旨在加强与乌克兰冲突有关的非法武器贸易预防。这一情况涉及的武器数量和类型要求提高警惕和透明度。我们支持要求采取有效军备控制措施的呼吁,例如裁军事务高级代表今天发出的呼吁。

战争不仅不人道,会造成不堪言状的痛苦,而且充斥着意外后果。安理会有责任维护国际和平与安全,对乌克兰人和全世界人民负有义务。就阿拉伯联合酋长国而言,我们继续积极支持并推动调解以及使局势降级的建立信任措施。我们随时准备支持所有推动和平解决的努力。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢中满高级代表提供的信息。

从乌克兰战争一开始,我们就一直指出这场战争的一个非常关键的方面:这是一场选择的战争,是针对另一个国家的侵略行为,是对国际法和《联合国宪章》的公然违反。关于乌克兰境内的事态发展,我们听到或所说的一切都源于此。因此,从第一天起,乌克兰就进行了自卫,进行了抵抗,击退了侵略者,并呼吁世界给予帮助。帮助乌克兰抵御这场残暴战争是一项道义责任。这也是必不可少安全措施,因为俄罗斯的行动严重损害欧洲和全球安全与稳定。阿尔巴尼亚自豪地跻身尽力帮助乌克兰和乌克兰人的国家行列。我们正在协助一个生存受到威胁的国家抵抗和摆脱它并没有选择的一场战争。

国际法非常清楚。根据《宪章》第五十一条,一个受到攻击的国家完全有权进行自卫。10个月来,乌克兰一直遭受攻击,它只是在自卫。其主权、领土完整和政治独立受到侵犯,这使自卫不仅成为天然权利,而且成为生存要求。因此,无论谁以任何合法和公开的方式帮助乌克兰,都不仅是在帮助一个需要帮助的国家,一个处于危险之中的国家,一个受到威胁的国家,而且也是在维护法律和保护《宪章》。因此,这里的问题

题不是正向乌克兰提供什么手段来抵抗侵略。事实上，由于我们被要求谈论致命武器，真正非常令人不安的问题是伊朗公然违反第2231（2015）号决议附件B第4段，向俄罗斯转让杀人无人机。由伊朗交付、被俄罗斯用来袭击乌克兰各地平民和民用基础设施的无人机——有关方面先是否认，后又承认这些无人机的存在——是需要明确回答的真正问题。我们期望秘书长根据第2231（2105）号决议，尽快就此问题提交一项全面报告。

我们以前说过，现在愿再次重申，我们不应该以像本次会议这样的会议来浪费安全理事会的时间和资源，而应该集中精力处理真正的问题。此时此刻，就在我们发言时，俄罗斯的攻击正在造成人员伤亡，摧毁民用基础设施，特别是能源供应系统，致使数百万人无法获得电力、供暖或供水，从而不加区别地惩罚每一个人。这违反了国际人道法。不遵守法律的人必须面对后果；犯罪者必须被追究责任。

因此，我最后要说，没有任何东西——更不用说已被用滥的老掉牙的不实之词——能阻止任何人看到乌克兰境内的可怕现实，那里正在发生的犯罪，以及最重要的是，全力声援乌克兰、乌克兰的抵抗以及乌克兰决定其政策、选择其朋友和未来的权利的必要性。

托罗伊蒂奇夫人（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢中满副秘书长和科瓦利克先生所作的通报。

我们极为关切地注意到这场战争正在给乌克兰人的生活以及乌克兰的正当主权、领土完整，还有区域和国际安全，造成的毁灭性破坏。安全理事会如此频繁地辩论战争行为，包括在两天前就进行了这种辩论（见S/PV.9208）。在这样做时，我们必须再次呼吁尽一切努力制止战争。我们必须更加敏捷地履行全面维护国际和平与安全这项根本任务授权。我们确认，乌克兰必须承担捍卫其国际公认边界的重任。虽然在战争时期征募、训练和装备自己的军队是意料之中的事，但武器扩散必然不仅在处于冲突中的国家，而且在其它地方，都会产生重大影响。

我们正面临乌克兰战争造成的多方面全球危机。除了威胁各国特别是发展中国家的严重粮食不安全状况以及更加复杂的多边秩序之外，我们现在还必须采取行动紧急处理前所未有的武器扩散问题。由于战争在继续，这些挑战都无法得到切实应对。作为第一步，也是最切实的一步，必须结束战争。因此，肯尼亚呼吁作出具体和持续的努力，以达成实现最起码程度降级和停止冲突的安排，同时建立将导致稳定的对话渠道。

最后，我们再次呼吁停止敌对行动并达成尊重乌克兰主权、领土完整和政治独立的政治解决办法。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢中满高级代表所作的翔实通报。

我们都知道，行动比言辞更能说明问题。但是，在讨论俄罗斯的行动之前，让我们先讨论俄罗斯今天在安全理事会这里所说的话。我国代表团仍然感到困惑的是，我们大家再次被召集到这个会议厅来，专心听取俄罗斯的虚构。在俄罗斯对其邻国乌克兰发动侵略战争期间，尽管它发动了这场战争，但它仍在虚构的乌克兰脏弹的问题上浪费了安理会无数个小时的时间，国际原子能机构视察员一再揭穿了声称乌克兰拥有脏弹的说法。俄罗斯在虚构的生物武器上浪费了我们的时间，据说这些武器是在乌和蝙蝠的翅膀上运送到乌克兰的近邻的——安理会和《生物武器公约》缔约国拒绝了这种说法。俄罗斯利用这种故事和言辞试图转移我们对其自身侵略行为的注意力。例如，俄罗斯声称其部队没有实施暴行，但广泛信息来源提供的大量可信报告表明，俄罗斯部队成员在乌克兰实施了强奸、酷刑和即决处决等行为。

俄罗斯今天在这里并没有为我们提出任何可信的解决方案，这些指控都不可信。我们看到的是，在战场上受挫的俄罗斯采取远程破坏乌克兰关键能源基础设施的做法，正如我们仅三天前所听到的那样，给平民造成了巨大的痛苦，并且无视国际社会要求其停止侵略的呼吁。

尽管如此，俄罗斯今天居然有脸在安理会上要求

国际社会在莫斯科试图摧毁另一个联合国会员国时袖手旁观。面对俄罗斯的非法、野蛮入侵，西方对乌克兰的援助不是问题所在。问题是俄罗斯入侵本身。这是俄罗斯所有虚构和言辞的一个共同特点：寻找任何分散注意力的东西，无论多么可憎或明显虚假，试图将我们的注意力从俄罗斯已经并继续给乌克兰人民造成的巨大和不必要的痛苦上转移开。

正是俄罗斯损人利己地要求召开今天的会议，指称乌克兰非法转移武器的阴谋，而事实上，正如在座的其他人指出的那样，正是俄罗斯与伊朗串通一气，违反第2231(2015)号决议附件B，非法向俄罗斯转让无人驾驶飞行器（无人机）。俄罗斯继续在对乌克兰的战争和对民用基础设施和城市的袭击中使用伊朗无人机，造成平民死亡。

我要明确指出。我们没有看到美国提供的设备被转用的可信证据。我们今天在安理会没有听到任何证明存在转用问题的可信证据。如果能够出示，我们当然会审查用于支持这些说法的证据，无论这些证据是来自国家元首还是国际法执法人员。我们会这样做，因为美国非常认真地对待保护其国防和军民两用技术并防止其转用的责任。

与此同时，美国致力于继续支持乌克兰人民捍卫自己的国家和自由。我们没有隐瞒这种支持。正如其他人所说，乌克兰完全有权自卫，我们也完全有权继续长期支持其自卫。

尽管我们没有看到任何可信的证据表明乌克兰转用了源自美国的武器和弹药，但我们都必须认识到所有武装冲突中武器在战场上被缴获和转移的风险。我们一直在采取措施，而且美国将继续采取主动措施来降低这一风险。我们看到的是俄罗斯在乌克兰缴获的源自西方的武器系统。事实上，俄罗斯是唯一已知的转移媒介。俄罗斯有动机散布关于转移的虚假信息，并且实际上转移了美国的武器，以便制造关于美国援助的虚假说法，虚假地抹黑乌克兰，并试图削弱国际社会对乌克兰自卫的支持。

乌克兰政府已承诺妥为保管转让的国防设备并

对其负责。重要的是，我们要提醒自己，这些设备对乌克兰的防卫至关重要，因此，乌克兰有保护这些设备的强烈动机。我们欢迎乌克兰政府就在今年夏天成立一个委员会，加大对捐赠的军事装备进行监管的力度。

我们继续与我们的乌克兰政府伙伴密切合作，确保在乌克兰捍卫其主权和领土完整、反击俄罗斯持续侵略的同时，保证所有援助继续得到妥善利用和保障。帮助乌克兰保持和恢复对其主权领土的控制是遏制俄罗斯军队、俄罗斯代理人、犯罪集团、恐怖组织或其他非国家行为体潜在非法转移的一个重要因素。

根据对防止转移的严肃责任的承诺，美国政府于10月公布了《美国打击在东欧非法转移某些先进常规武器的计划》。这是一种让整个政府全面参与的方法，并且也让我们的盟友和合作伙伴参与进来。虽然这项计划是在最近发布的，但它不是一个新的计划。早在今年2月之前，我们就一直在努力应对转移风险，包括与我们的盟国和关键伙伴密切合作。该计划有三条工作主线：第一，与乌克兰主管部门合作，监测和控制敏感和危险武器；第二，加强乌克兰境内和周边的边境管制；第三，加强周边国家的执法能力。

虽然俄罗斯政府大力投入于传播虚假信息，为俄罗斯无端侵略乌克兰的战争进行辩护并分散国际社会对此的注意力，但我们和我们的盟国仍然坚定地致力于支持乌克兰捍卫其领土完整和保护平民人口免受俄罗斯侵略。因此，我们对出自俄罗斯官员或亲克里姆林宫人士的转移原产美国武器的指控持合理的怀疑态度。

我将用一个事实来结束转移这个话题。减少冲突和武器非法转移风险的最有效途径是俄罗斯结束其发动的战争，从乌克兰的所有主权领土上撤军。这可能会开始降低俄罗斯对其众多恶毒谎言的依赖。

库姆比·米桑博女士（加蓬）（以法语发言）：我感谢裁军事务高级代表中满泉和丹尼尔·科瓦利克先生分别所作的通报。

我欢迎乌克兰代表参加今天的会议。

安理会今天再次开会,这是本周第二次就乌克兰战争问题举行会议。我想重申,我们反对战争。我还要重申,我国一再呼吁双方进行真诚谈判,以期找到外交解决办法。

没有人能够预测战争中使用的大批武器可能造成的不稳定和不安全。我国呼吁双方履行其根据国际人道主义法作出的承诺,不要使用大规模毁灭性武器,不以平民和民用基础设施为目标。双方有义务防止平民成为地雷的受害者。双方必须避免任何可能给平民造成进一步痛苦的行动,必须允许不受阻碍地运送人道主义援助。

随着战争的深入,关于威胁使用大规模毁灭性武器甚至是使用核武器的指控比比皆是。这样的结果将使肇事者对一场后果不可弥补的灾难负有责任。我国谴责使用具有滥杀滥伤作用的武器,并且谴责使用任何以平民为目标的远程制导武器。我们敦促双方停止一切可能加剧紧张局势的口头或军事升级和行动。

该是平息乌克兰境内武器声音的时候了。毫无疑问,更多的武器将意味着更多的战争、死亡、破坏、痛苦和更多平民受害。在这方面的胜人一筹对谁都没有好处。它将会危及和平努力,只会激起敌意。

最后,我要回顾,安理会在寻求和平方面可以发挥关键作用。我国将继续支持那些提议武器言论以外的备选做法的人。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢中满高级代表和科瓦利克先生的通报。

如我们9月份所言(见S/PV.9127),在安全理事会一直就乌克兰冲突进行辩论的多个月里,墨西哥不断指出关注武器转让之影响的重要性和必要性。根据《联合国宪章》第五十一条,墨西哥对武器转让的关切不限于当前局势,而是可以追溯到2014年乌克兰东部冲突开始时。在这场冲突中,武器的使用随处可见。但是,付出最高代价的是平民——他们的生命以及住宅区和基础设施、包括医院和学校遭到破坏的代价。

虽然一些出口商声明它们在销售和运输武器时采取了预防措施,但鉴于转让量很大,几乎不可能在这些武器的整个生命周期保持对它们的控制,更不用说贩运和转作他用的内在风险。犯罪组织势必利用这种情形。平民手中武器的扩散也产生许多非常严重的影响。

最近,我们注意到关于转让无人驾驶飞行器的各种指控。这些飞行器无论来源如何,也被用来攻击平民和民用基础设施,这无论如何都违反国际人道法。小武器调查项目公布了从步枪到便携式防空系统等大量武器转让的报告。这些报告还警告说,平民手中未登记的武器越来越多。11月中旬,荷兰一家法院对2014年马来西亚航空公司MH-17航班在乌克兰东部被击落的涉事人员作出判决,认为这是转让“山毛榉”地对空导弹系统的结果。所有这些报告都表明,事实上没有行之有效的武器转让管控制度。

《武器贸易条约》各缔约国都必须遵守该条约的条款,特别是关于禁止违反条约的转让和进行条约本身规定的严格风险分析的条款。但是,我们同样呼吁尚未加入《武器贸易条约》的国家在转让时负责任地遵守最高预防标准以及超越私人公司或地缘战略利益的客观标准。这是一个极其重要的问题,因为成千上万人的生命确实取决于此。因此,我们强调,除了目前批准新的销售和转让的决定之外,现在也应当制定更具体的军备控制措施,然后进入冲突后阶段——我们将进入该阶段。我们为此花费的时间越长,就越难实现目标,民间社会将再次感受到没有及时为此进行规划的后果。

这可能是墨西哥作为安全理事会当选成员最后一次就乌克兰问题发言。因此,我要重申我国的立场:军事途径显然不是及时或可行的解决办法。现在是安理会和国际社会着力促进更多对话和外交谅解的时候。不应排除已经存在和可能出现的调解选项。停止武器供应意味着谈判和休战。墨西哥重申致力于尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立和领土完整。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言): 我谨感谢中满高级代表和科瓦里克先生的发言。

多年来, 安全理事会一直想把与国际和平与安全的关系并不总是明确的问题纳入其议程。耐人寻味的是, 武器与武装冲突之间的联系受到的关注较少。关于常规武器出口的主要国际法文书《武器贸易条约》明确承认这种联系, 该条约要求出口国考虑武器转让是否会促进或破坏和平与安全。另一方面, 如《联合国宪章》所载, 所有国家都有自卫的固有权利, 并因此有权为自身安全获取武器, 包括从外部来源获取。

另外还应回顾, 《武器贸易条约》明确禁止转让会被用于犯下灭绝种族罪、危害人类罪、严重违反《1949年日内瓦四公约》的行为, 实施针对受保护民用物体或平民的袭击或其他战争罪的武器和弹药。

过去数年, 我们目睹了冲突日益城市化、非国家行为体越来越多地参与以及使用不符合区别和相称原则的战争方法和手段等现象。此外, 我们看到非法贩运常规武器和弹药问题的相关风险。目前在乌克兰冲突中使用的武器今后可能会助长世界不同地区的其他冲突。

至于审议中的案件, 应该认识到, 向乌克兰冲突各方提供武器和弹药可能导致冲突久拖不决, 给平民造成更多痛苦。另一方面, 不可否认的是, 一国在其主权和领土完整遭到侵犯时拥有自卫权。这是庄严载入《宪章》的一项原则。

然而, 这种讨论使我们无法专注于完成自身授权任务, 那就是维护和平与安全, 从而努力推动停火和谈判。我们必须牢记, 国际人道法的准则和原则在任何时候和任何情况下都是强制性的。遵守和确保遵守国际人道法不仅是一项法律义务, 而且也是保护平民的有效办法。

《联合国宪章》第三十三条责成安理会探索有利于和平解决争端的对话途径: "安全理事会认为必要时, 应促请各当事国以此项方法, 解决其争端"。在乌克兰冲突持续9个多月后, 我们必须认识到, 安理会尚未履行其任务授权。

巴西感到关切的是, 开放对话的迹象一直很少。用副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的话来说, 今年7月, 《黑海谷物倡议》为面临全球粮食危机的所有人提供了希望之光(见S/PV.9104)。偶尔也有交换战俘的安排。然而, 残酷的现实是, 无论付出多大的人类痛苦代价, 仍然有人相信军事解决是可行的, 而且不仅仅是冲突各方是如此。

我们再次呼吁无条件立即停火。拯救人类生命必须优先于任何考虑, 包括赔偿和惩罚战争罪责任人的正当愿望。巴西同其他成员一道支持对话, 并重申, 世界期待安全理事会充分履行职责, 制止暴力升级。

米森先生(爱尔兰)(以英语发言): 我感谢中满高级代表的通报。我注意到科瓦里克先生在座。

围绕乌克兰战争的事实显而易见。乌克兰是一个和平、独立的国家。俄罗斯选择颠覆这一和平, 侵犯乌克兰的主权和领土完整。它在2014年非法吞并克里米亚时就是这样做的。它今年再次这样做, 发动了野蛮的侵略战争。

不太清楚的是, 今天由俄罗斯联邦提议召开的会议的理由是什么。乌克兰没有对俄罗斯进行或威胁进行武装攻击。是俄罗斯袭击了乌克兰, 并无耻地援引《联合国宪章》第五十一条为其入侵辩护。现在是俄罗斯试图剥夺乌克兰行使《联合国宪章》所载的完全合法的自卫权。

爱尔兰与所有欧洲联盟(欧盟)成员国一道, 严格履行其国际义务。我们采用欧盟的共同立场, 根据这一立场, 欧盟成员国按照一系列标准评估军事技术和设备的出口, 包括关于转用风险的具体标准。俄罗斯联邦企图将对乌克兰防卫的紧急、必要支持说成是不受控制的武器供应, 这再次是掩盖其严重行径的拙劣企图。欧盟及其成员国决心支持乌克兰, 无论多久。

俄罗斯获取并在乌克兰使用无人驾驶飞行器, 并且据报违反第2231(2015)号决议从伊朗获得弹道导弹, 对此, 我们深感关切。朝鲜民主主义人民共和国驻莫斯科大使关于朝鲜违反第1718(2006)号决议向俄罗斯提供弹道导弹的评论也令人严重关切。俄

罗斯的这些行动有可能破坏这些重要决议和安理会的权威。

就乌克兰而言,它寻求恢复和平。泽连斯基总统提出了和平路线图:他的结束这场毫无意义的战争的十点和平计划。俄罗斯以一连串的导弹袭击作为回应,带来了更多的死亡和破坏,进一步加剧了俄罗斯战争造成的人道主义危机。

我们要求俄罗斯面对其犯下的令人发指的行为,停止试图利用安全理事会作为散布虚假信息平台,将自己描绘成其侵略的受害者。俄罗斯应该停止对乌克兰的侵略,而不是利用虚假信息错误地指责他人,而且应该立即停止。

爱尔兰再次呼吁俄罗斯撤军,并本着诚意开展对话和外交,根据国际法和《联合国宪章》和平解决冲突。乌克兰数百万人的生命取决于此。

主席(以英语发言):我现在以印度代表的身份发言。

首先,我们感谢主管裁军事务副秘书长中满泉夫人的详细通报。

乌克兰冲突的走向令整个国际社会深感关切。我们认为,所有国家都应尊重和维护国际商定的原则和制度。

安全理事会记得,自乌克兰冲突开始以来,印度一直呼吁立即停止敌对行动,结束暴力。我们强调对话和外交是唯一的前行之路。应该避免加剧冲突的行动。应该尽一切努力缓和紧张局势,让双方坐到谈判桌前。正如我国总理所说,当今的时代不是战争的时代。

在全球化的世界中,这场冲突的影响不仅仅局限于欧洲。我们都经历了物价飙升以及粮食、化肥和燃料短缺等冲突造成的后果。全球南方尤其感受到了强烈的痛苦。因此,我们绝不能采取让苦苦挣扎的全球经济进一步复杂化的措施。

就我们而言,我们正在向乌克兰提供人道主义援

助,并向经济困难的邻国提供经济支持。我们非常希望国际社会将继续积极响应人道主义援助的呼吁。迄今为止,印度已经向乌克兰运送了12批人道主义援助物资,我们随时准备提供更多援助。

印度的方针将是促进对话和外交,其总体目标是结束当前的冲突,并与其他伙伴合作,缓解新出现的经济挑战,特别是对发展中国家而言。

在联合国内外建设性地努力寻求早日解决这场冲突符合我们的集体利益。

最后,我重申,全球秩序植根于《联合国宪章》、国际法和尊重国家主权和领土完整等原则。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们非常认真地听取了所有发言者的发言,并要求发言以提请安理会成员注意以下情况。

尽管我们今天提供了事实和证据,但我们的前西方伙伴对今天会议的主题——向乌克兰提供武器的后果——却只字未提。他们根本无话可说,这就是为什么他们在每次会议上继续重复同样的谈话要点。根据他们的世界观,俄罗斯无论在什么地方做什么事都是错的。没有其他解释,很久以来都是如此。他们在失明的情况下,继续走在一条可能导致全球性后果的道路上。在今天的会议之后,这一点对我们来说会变得更加清楚。

因此,我要强调,安理会成员不能将乌克兰人曾经使用武器杀害——而且继续杀害——他们自2014年以来一直恐吓的顿巴斯和平公民作为惩罚这一事实归咎于俄罗斯。由于乌克兰、美国和欧洲官员的腐败猖獗,来自乌克兰的武器流向了国际恐怖分子,助长了世界其他地区的冲突,并杀害了那里的和平平民,安理会成员也不能将这一事实归咎于俄罗斯。任何观看我们会议的人都不会对这些人的所作所为的后果、破坏国际和平与安全的后果以及我们的美国同事对着麦克风否认明显的事实和趋势的行为产生任何怀

疑。这些人继续不受控制地向乌克兰输送武器的愿望将受到公正的联合国会员国和美国纳税人的充分评估。仅仅因为这个事实,召开今天的会议也绝对是值得的。

主席 (以英语发言):我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生 (乌克兰) (以英语发言):我感谢中满副秘书长。我也看到坐在苏联常任席位上的恐怖国家俄罗斯的其他代表。

情况正在变得怪异,不久后为了遵从普京的法律而把列夫·托尔斯泰的巨著称为《特别行动与和平》将不会是一件令人吃惊的事。毕竟,与俄罗斯在这个会议厅这里所做的许多发言一样,它也是虚构、历史以及往往乖张理念的混合。

如果有人当面告诉我,“乌克兰东部有正当理由加入俄罗斯”甚或更加妄想般地说,“俄罗斯在乌克兰的干预根据国际法是合法的,”有哪个头脑正常的人 would 认为,发表这些言论的人是我们这个维护国际法和国际秩序的全球性机构的权威人士?当然,在这个国家有言论自由,包括原本值得尊敬的大学校友的言论自由。但是,看在上帝的份上,即使是在这个大麻现已合法的城市,也没有必要让会议厅充满阴谋的烟雾。

俄罗斯再次企图把其公然违反《联合国宪章》的行为合法化,把安理会作为散布其宣传口径的平台。这是俄罗斯从苏维埃年代起就一直探求的一种非常简单的做法。但是,正如Kovalik先生自己说的那样,他是一个美国人,他可以畅所欲言。当然他可以。但是为什么他要浪费我们的时间。无论是美国纳税人还是我们的纳税人都不会赞同浪费他们的金钱。请允许我提醒安理会,世界上最大的国家俄罗斯联邦缴纳的联合国经常预算比例不足2%,难以支付这种奢靡。

根据这种算法,首先必须怪罪的是受害者。受害者抵抗得越坚决,它从负责任的国家那里得到的援助就越多,指责就应该越严厉。

其次,谎言应该用大量的术语和名称、技术特性

以及数字来进行包装。所有这些谎言意在使假象看似事实。具体而言,我们从未从莫斯科那里听到为什么群葬坑和酷刑室只在俄罗斯军队部署的地方被发现。我们只能想象,我们在仍被俄罗斯占领的领土上将会发现什么。

我们确实、肯定知道的是,这些领土越早得到解放,越多的乌克兰人就能得到拯救。因此,我们将继续严格根据《联合国宪章》第51条,解除对我们主权领土的占领。任何其它做法都将是对被迫留在被占领土上、现正等待解放的我们同胞的背叛。

我们感谢在这项崇高努力中支持乌克兰、包括提供现代武器的所有朋友和盟友。这些武器的使用一直是乌克兰根据《联合国宪章》第51条行使固有的自卫权的一个要素。

俄罗斯曾于9月8日提请安全理事会注意同样这些指控(见S/PV.9127)。请允许我提醒安理会此后发生了什么。乌克兰武装部队发起解放我国东部和南部的行动。9月份以来,哈尔科夫、赫尔松以及卢汉斯克地区的数千平方公里获得解放。这是最有力和可行的证据,证明乌克兰拥有的所有武器起到了其预定用途,即:帮助乌克兰士兵解放我们的人民和领土。

为防止武器的非法使用,乌克兰建立了一个武器控制多级系统,并确保其有效运作。该系统的运作分三条轨道:小武器和轻武器的流通与使用;出口控制;以及对外国转让的武器和军事装备的控制和监管。小武器和轻武器的流通与使用在机构间层面进行控制,这些机构包括内务部、安全局、国家边防局以及负责打击非法武器贩运的政府其它架构。

乌克兰国家出口控制局与军事和技术合作以及出口控制方面的机构间委员会一道,负责实际执行对两用和军用物品的国际转让进行出口控制的国家政策,还负责执行防止其被用于恐怖主义和其它非法用途的措施。

乌克兰还建立了一个三级制度,对我们外方伙伴提供的武器进行控制和监督。议会监督由临时特别委员会进行。总统通过乌克兰国家安全和国防委员会行

使宪法规定的职责。一个用来监测外方伙伴所提供武器和装备的被称为“SOTA”的特别系统的实施使我们能够收到有关这些武器每一件样品的信息。

在政府一级，国防部和乌克兰武装部队与外方伙伴一道，进行直接的控制和监测，包括通过使用后勤职能领域服务系统，该系统使我们得以监测对乌克兰的武器供给和国际技术援助的流动。此外，乌克兰国防部的审计人员对外方伙伴提供的武器进行实地检查。

与此同时，我们继续对非法武装编队、包括臭名昭著的瓦格纳集团在乌克兰暂时被占领土上的活动表示极为关切。这些编队广泛招募俄罗斯有犯罪背景的人员，他们使用的武器不受任何控制机制、包括俄

罗斯内部机制的管辖。鉴于瓦格纳集团据报也在其它大陆上活动，来自俄罗斯私有军事公司的非法武器贩运威胁真切存在，并且值得由安理会和相关国际机制加以处理。反之，乌克兰方面则通过其民事和军事代表，表现出透明度和与我们的伙伴在国际出口控制制度内充分合作的承诺。

我们将继续在此基础上行事，因为这完全符合我们的主要任务，即：彻底解除对乌克兰国际公认边界内的主权领土的占领。俄罗斯失败和战争结束后，应进行对俄罗斯的非军事化和无核化。这将消除侵略重演的威胁，从而为俄罗斯转变为一个热爱和平的国家、确保可持续和平与安全奠定坚实的基础。

下午6时05分散会。