



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
31 October 2022  
Chinese  
Original: English

2023 年第一次常会

2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2022 年第二次常会报告  
(2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日，纽约)

目录

| 章次                                | 页次 |
|-----------------------------------|----|
| 一. 组织事项 .....                     | 2  |
| 开发署部分 .....                       | 2  |
| 与开发署署长的互动对话 .....                 | 2  |
| 二. 结构性供资对话 .....                  | 5  |
| 三. 国家方案及相关事项 .....                | 6  |
| 人口基金部分 .....                      | 7  |
| 人口基金执行主任发言 .....                  | 7  |
| 四. 结构性供资对话 .....                  | 10 |
| 五. 国家方案及相关事项 .....                | 11 |
| 项目署部分 .....                       | 12 |
| 六. 项目署代理执行主任的发言以及财务、预算和行政事项 ..... | 12 |
| 联合部分 .....                        | 14 |
| 七. 监督工作的最新信息 .....                | 14 |
| 八. 实地访问 .....                     | 17 |



## I. 组织事项

1. 联合国开发计划署(简称“开发署”)、联合国人口基金(简称“人口基金”)和联合国项目事务署(简称“项目署”)执行局于 2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日在联合国总部以现场形式召开了 2022 年第二次常会。
2. 执行局通过了经口头修正的 2022 年第二次常会的议程和工作计划(DP/2022/L.3),并核准了 2022 年度会议报告(DP/2022/26)。执行局表示注意到 2023 年年度工作计划草案(DP/2022/CRP.2),并核准了 2023 年第一次常会的暂定工作计划。
3. 执行局在 2022 年第二次常会上通过的决定载于文件 DP/2023/3,该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 根据执行局第 2022/23 号决定,执行局 2023 年各届次会议的时间安排如下:

|        |                          |
|--------|--------------------------|
| 第一次常会: | 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日 |
| 年度会议:  | 2023 年 6 月 5 日至 9 日      |
| 第二次常会: | 2023 年 8 月 28 日至 9 月 2 日 |

### 执行局主席发言

5. 执行局主席在开幕词中表示,执行局成员可以利用第二次常会提供的机会,解决 2022 年度会议上探讨的棘手问题。全球继续遭受气候变化和新冠疫情(COVID-19)带来的破坏性影响,与此同时,各种冲突持续推升粮食和燃料价格,扰乱了全球供应链。因此,在 2030 年之前实现可持续发展目标似乎变得越来越困难。国际社会和联合国系统必须通过加强各级合作与协调来显示其决心和意志,发挥其相对优势,确保利用有限的资源发挥最大的影响。没有时间可以浪费在分散的干预和竞争上。在进行创新投资的同时,必须妥善开展风险管理和尽职调查。这就迫切需要大胆的行动和设想。执行局主席提请注意将要在常会上探讨的主要问题,包括:(a) 为联合国发展系统融资和供资,兑现在联合国供资契约中的承诺,强调结构性供资对话的重要性,以及如何通过增进创新伙伴关系来实现可持续发展目标;(b) 根据工作组在 2022 年度会议上的讨论,继续解决项目署在年度会议上提出的工作失误问题,这就需要采取持续、迅速且果断的行动,重建破碎的信任;(c) 针对总部位于纽约的所有组织,加强监督机制,确保他们能够履行自身职责。

## 开发署部分

### 与开发署署长的互动对话

6. 开发署署长在开幕词([参见开发署网站](#))中介绍了前所未有的多重复杂危机,这些危机正在影响和阻碍全球这些年来来之不易的发展成果。COVID-19 疫情持续蔓延,各种冲突事件频发,经济遭到破坏,饥荒和饥饿,债务累积以及多边主义

信任危机持续存在。所有这些问题导致全球面临“复杂的不确定因素”。在此背景下，他强调，我们今天的决策将决定当代及后代的生活，其中财务决策是最重要的决策之一。他断言，在正确的国际政策和国家政策的引导下，充足且合理分配的公共资金和私人资金将在很大程度上决定人类是生活在和平与繁荣中，还是不安全 and 持续的匮乏中。为此，他强调，开发署为促进人类发展和安全开展的所有工作都需要依赖正确的国际和国家融资决策。他继续介绍了开发署如何在更广泛的公共和私人发展融资领域，推动融资选择发生重大转变。尽管面临多重危机带来的威胁，但他强调，国际社会可以通过正确的融资方式和政策选择，应对艰巨的挑战并取得成功。资金本身不是问题，关键是要把握好资金的用途、使用者和受益者。相反，如果只注重短期收益，仅仅用来应对危机，而不投资于发展，则会继续在全球范围内削弱多边承诺，危害信任和善意。融资工作必须以实现包容的可持续发展为目标，尽可能减少不确定因素并降低风险。他表示，开发署已推出切实可行的解决方案，重新构思并调整数十亿美元的投资战略，让发展重回正轨。

7. 执行局主席团成员强调，当前的全球危机提醒人们，联合国发展系统和开发署对于实现可持续发展目标至关重要。他们呼吁所有成员国尊重国家自主权和国家优先事项，对多边主义和联合国发展系统重新做出承诺。他们鼓励所有成员国加倍努力，在政治、财务和计划层面支持联合国发展系统，提高联合国干预措施的效能和效率。他们还强烈建议开发署持续创新、建立伙伴关系，并寻求与其他联合国组织采取联合行动的新机遇。他们强调，国际发展不仅是为支持深陷危机的国家所采取的综合通用措施，也是解决根本问题、实施结构转型并预防新危机的正确途径。他们呼吁各成员国通力合作，提高发展资金的质量和数量，尤其要提供灵活的常规(核心)资源，从而确保开发署能够履行职责，响应方案国的优先事项，为实现可持续发展目标提供支持。

8. 由发展中国家组成的跨区域集团强调，尽管当前面临严峻的地缘政治挑战，但国际社会仍然能够团结一致。他们重申了 2022 年度会议上做出的呼吁，即各成员国不应拒绝联合国发展系统的集体行动，这对支持各国实现可持续发展目标至关重要。他们表示，联合国发展系统急需获取可预测、可持续且充足的资金。为此，他们再次对经常资源的削减表示关切。他们强调，优先响应紧急事件不应以牺牲当前和长远发展投资为代价，因为这样会削弱从根本上消除危机的能力。此外，不应通过撤回发展资金来资助人道主义应急活动。他们反复强调，联合国系统必须充分履行大会在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(第 75/233 号决议)中规定的义务，执行局必须发挥监督和指导作用，确保他们的行动完全合规。发展中国家集团肯定了审计和调查处评估工作的独立性，并注意到开发署按照相当高的国际标准确保信息公开透明。最后，他们强调了以下事项：(a) 消除贫困仍然是联合国发展系统的首要任务；(b) 尊重国家自主权和领导权等基本原则对实现有效成果至关重要；(c) 不应采取一刀切的方法，每项方案都必须反映方案国的实际情况和需求。

9. 区域性国家集团重申了开发署和联合国发展系统在实现可持续发展目标方面的核心作用，并强烈呼吁各成员国兑现承诺，妥善提供可预测的资金，同时急需平衡经常资源和其他(非核心)资源。他们强调，融资是发展与多边合作讨论的重中之重，旨在营造公平、公正、和平、安全且可持续的世界环境。他们对削减发展融资的趋势表示严重关切，并强调需要采取联合行动，保质保量地提供发展资金。在灵活的经常资源供资方面尤其如此，这样开发署和联合国发展系统才能处理方案国为自己设定的优先事项，重点关注人类与地球相互关联的优先事项。

10. 另一个区域性国家集团也对常规供资的减少和持续未能兑现供资承诺表示关切。他们强调，针对具体问题的供资差异直接影响非洲国家和更广泛的发展系统获取资源。此外，发达国家有责任为联合国发展系统和开发署提供充足且可预测的资金。他们还强调，开发署和联合国系统的其他组织应确保相关人员不得擅自将资金挪用于审计和监督工作，而应在监督和发展之间找到最佳平衡点。

11. 在其他发言环节，代表团提请注意开发署在各个领域的干预措施所发挥的催化作用，包括在“人道主义-发展-和平”关系链和数字化等领域所采取的干预措施。他们非常赞赏开发署对整个联合国系统应对 COVID-19 疫情所提供的支持，呼吁开发署继续投资预防和恢复工作，并为确保人类安全进行发展评估。各代表团呼吁，开发署必须确保其与私营部门的合作符合最高的透明度、问责和监督标准。

12. 开发署署长做出回应，首先强调开发署与各国政府依赖数十年的信任建立了伙伴关系，坚决致力于与各国政府合作，帮助他们制定国家政策，从而克服困难并处理投资优先事项，这是开发署国家发展工作的组成部分。这包括与众多联合国组织及其他伙伴合作，支持约 80 个国家设计综合国家融资框架，以期在 2022-2025 年战略计划期间，为实现可持续发展目标并履行其他相关国际协定提供约 5 000 亿美元的公共资金。他表示，开发署是全球最活跃的机构之一，能够在尊重国家主权的同时，将国家发展决策与国家对全球的承诺紧密相连。本着这一精神，他呼吁各成员国向其首脑传达发展资金的政治、经济和外交意义，并且需要为应对多种错综复杂的全球危机采取紧急措施。同样，在联合国改革的议定原则下，他呼吁各成员国兑现他们在联合国供资契约中的承诺，同时还强调，尽管联合国改革对开发署产生了重大影响，但开发署已兑现他们在供资契约中的大部分承诺。

13. 开发署署长重点介绍了开发署与私营部门的密切合作，前者是各国政府的重要合作伙伴，后者是投资本地和全球公共物品的多边公共资助机构。他强调，尽管开发署与私营部门的合作必不可少，但需要对私营部门的任何直接供资动向进行仔细解读和询问。他重点指出，开发署以完全公开透明的方式与执行局积极合作，兑现了严格处理监督问题的承诺(包括开展评价、强化道德操守并遵守环境和社会要求)，定期审查相关政策并根据建议作出必要的修正，同时尽可能降低管理费用，从而提高收益和效率。署长还谈到了开发署的一系列逻辑，这套逻辑源自他们做出的气候承诺，能够将各国的气候项目相互关联，促进国家之间密切沟通，并且支持各国更加自主地指导国家发展投资。他提请注意，对于正在采用创新方

法的最不发达国家和小岛屿发展中国家，开发署的大部分工作都具有当地特色，符合当地的发展能力。在对大约 92 个国家开展此类工作的过程中，开发署加速器实验室发挥了核心作用，为开办初创企业提供支持。同样，2022 年，开发署建立了可持续能源中心，旨在利用这些资源为数百万人提供清洁环保且经济实惠的电能，这是 2022-2025 年开发署战略计划的宏伟目标。

## II. 结构性供资对话

14. 开发署对外关系和宣传局局长陈述了 2018-2021 年和 2022-2025 年开发署战略计划成果的结构性质资对话报告(DP/2022/28)，联合国资本发展基金(简称“资发基金”)执行秘书陈述了 2021 年资发基金财务状况年度审查报告(DP/2022/29)。

15. 一些代表团表示，全球危机正在严重影响开发署按照规范和计划开展工作的能力。为提高联合国发展系统的效能，充足的资源以及灵活且可预测的多年供资至关重要。对于各成员国兑现他们在联合国供资契约中的承诺，以及分配和推广灵活的经常(核心)资源，情况同样如此。代表团陈述如下：(a) 强调开发署必须将扩大和丰富经常资源捐助者群体视为一项重要目标，包括与私营部门、国际金融机构和政府合作伙伴(非经济合作与发展组织-发展援助委员会成员)等进一步合作，并提高经常资源供资的可见度和问责制；(b) 认为经常资源的下行趋势会削弱开发署履行职责的能力，他们对此表示关切；(c) 强调获取集合专题资助可以更好地利用比较优势，并加速联合国改革的实施进程，因此，他们对近来集合基金和联合行动的减少表示关切；(d) 对开发署在南南合作和三方合作中的工作表示认可，并鼓励开发署继续与其他联合国组织合作，尤其要与联合国南南合作办公室合作；(e) 赞赏开发署与人口基金、联合国儿童基金会(简称“儿基会”)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(简称“妇女署”)的合作，通过加强报告机制并提高执行局的参与度来改善结构性供资对话。

16. 在其他发言环节，他们对开发署为实现可持续发展目标改善融资结构并提供资源表示认可，尤其值得一提的是开发署在国家一级采取的组办法以及针对综合国家融资框架开展的工作。尽管如此，经常资源的减少仍然是一大关切，有人认为这会削弱开发署在危机关头和长期发展过程中履行职责的能力。因此，迫切需要通过更加平衡的方法来管理诸如开发署之类的多边系统和多边机构。开发署急需扩大经常资源捐助者群体，各成员国急需兑现他们为此做出的共同承诺，并履行相关职责。

17. 关于资发基金，各代表团强调资发基金的催化投资模式重点关注最不发达国家，以及可能有利于实现可持续发展目标的关键影响。他们赞扬资发基金大量增加资源，这证明资发基金能够成功应对全球和本地发展挑战。然而，令他们感到遗憾的是，资发基金的大部分资源都是专用资金，其经常资源捐助者群体仍然未达到既定目标。他们强烈建议各成员国为资发基金捐助更多经常资源，并鼓励资发基金继续扩大经常资源捐助者群体。

18. 作为回应，开发署对外关系和宣传局局长表示，为了扩大经常资源捐助者群体，开发署必须能够证明各成员国资助开发署是向联合国投资的有效和高效途径。开发署与众多发展援助委员会成员和非发展援助委员会成员密切合作，了解在政府为其全球联合行动分摊费用的情况下，如何为各国妥善提供资金。开发署还与国际金融机构合作，利用综合国家融资框架，携手所有合作伙伴采取战略行动。同样，开发署将继续与私营部门合作，并证明他们已成功利用公共投资为实现发展和应对气候变化提供资金。她建议开发署应进一步探索这种公共投资方式，而非耗费精力寻求私人资金，因为这样会带来风险并增加债务。考虑到有人对集合供资的减少表示关切，她重点指出，尽管开发署将继续采用这种方式解决人道主义问题，但他们已移交多项事务的管理权。如果集合供资是一个不错的选择，开发署还会继续与伙伴们开展合作。

19. 资发基金执行秘书表示，资发基金正在全球范围内努力扩大经常资源捐助者群体，包括结交新的政府合作伙伴，并传达向资发基金投资的价值所在，以及资发基金作为联合国发展系统的催化融资实体所秉持的独特价值主张。从广义上来看，执行秘书强调了资发基金如何从私营部门调集其他(非核心)资源，以及如何继续通过创新的融资方式，为最不发达国家实现可持续发展目标调集资金，包括采用担保和债券等形式从本地和全球资本市场调集资金。她提到，可以利用蓝色和平债券(Blue Peace Bond)为投资可持续基础设施筹集资金。此外，资发基金还与国际金融机构和其他伙伴合作，支持开发可靠的可持续发展投资渠道并消除相关风险。至于直接贷款，她明确表示资发基金历来注重最后环节，贷款额度通常低于 50 万美元，这种投资规模适用于地方一级的发展需求，当地银行和国际金融机构都能提供支持。资发基金还计划拓展资本市场，期望在各国开展更大规模的交易。

20. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2022/18 号决定。

### III. 国家方案及相关事项

21. 开发署协理署长在向执行局的声明中概述了以下各国的国家方案文件：加纳、尼日尔、南苏丹、赞比亚、印度、蒙古、巴基斯坦、斯里兰卡、埃及、约旦、利比亚、沙特阿拉伯、也门、吉尔吉斯斯坦、黑山共和国、摩尔多瓦共和国以及塔吉克斯坦；首次将几内亚、缅甸和乌克兰的国家方案延长一年；第二次将布基纳法索、乍得和苏丹的国家方案延长一年。

22. 随后，非洲、东欧和独立国家联合体、阿拉伯国家以及亚太地区的区域主任轮流从区域角度提供了详细信息。

23. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了以下各国的国家方案文件：加纳(DP/DCP/GHA/4)、尼日尔(DP/DCP/NER/4)、南苏丹(DP/DCP/SSD/4)、赞比亚(DP/DCP/ZMB/4)、印度(DP/DCP/IND/4)、蒙古(DP/DCP/MNG/4)、巴基斯坦(DP/DCP/PAK/4)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/4)、埃及(DP/DCP/EGY/3)、约旦(DP/DCP/JOR/4)、利比亚(DP/DCP/LBY/4)、沙特阿拉伯(DP/DCP/SAU/4)、也门

(DP/DCP/YEM/3)、吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/4)、黑山共和国(DP/DCP/MNE/3)、摩尔多瓦共和国(DP/DCP/MDA/4)和塔吉克斯坦(DP/DCP/TAJ/4)。

24. 执行局记录如下：经署长批准，首次将几内亚、缅甸和乌克兰的国家方案延长一年，参见第 DP/2022/30 号文件。

25. 执行局批准第二次将布基纳法索、乍得和苏丹的国家方案延长一年，参见第 DP/2022/30 号文件。

## 人口基金部分

### 人口基金执行主任发言

26. 人口基金执行主任在开幕词([参见人口基金网站](#))中强调，2022 年，全球拥有 80 亿人口，为此呼吁各国贯彻以人为本的人口政策，重点关注性健康、生殖健康和相关权利，通过采取联合行动来应对多种错综复杂的挑战。在《人发会议行动纲领》的指导下，人口基金将通过加强权利保障、提供更多选择并投资于提高人口素质，继续帮助各国应对人口挑战。本着这种精神，人口基金将继续推动实现三项变革成果，并兑现为“10 岁女童”带来希望的承诺。2024 年，人发会议将回顾过去 30 年的工作成果，这为提高认识和加快发展进程提供了机遇。人口基金努力在小岛屿发展中国家等地实现这些目标，旨在提高应对当前和未来挑战的能力。从广义上来看，人口基金敦促各国了解适龄生活技能和全面性教育的重要性，这有助于防止性别不平等现象，减少艾滋病、早孕、意外受孕和各种陋俗，并获取人口红利。

27. 人口基金执行主任强调，人口基金正在人道主义环境下广泛运营，并与其他联合国组织通力合作，支持包括阿富汗、埃塞俄比亚、乌克兰和索马里在内的 60 多个国家/地区，在性健康、生殖健康和性别暴力方面提高综合服务能力。人口基金按照最高标准确保全面问责和信息公开透明，对不法行为持零容忍态度，同时加大对监督职能的投资力度(尤其是审计和调查、评价以及道德操守方面的职能)，并充分尊重其独立性。此外，人口基金还会认真履行其对妇女、女童和社区的职责，兑现在开罗会议上做出的承诺，实现可持续发展目标。

28. 2021 年，人口基金的融资金额高达 14.64 亿美元，这是一项前所未有的财务业绩，远远超出战略计划目标。然而，供资情况仍然喜忧参半，尽管其他(非核心)资源实现了稳步增长，但核心供资并未增加。经常(核心)资源与其他资源失衡越来越受到关注，这将会阻碍人口基金实现三项变革成果和实施《人发会议行动纲领》。她呼吁各成员国加大对经常资源的捐助力度，兑现他们在联合国供资契约中的承诺。

29. 西非和中非区域主任称，该区域的生育率居高不下，将会继续推动人口迅速增长。人口基金和各国政府支持开展“女童赋权”计划，有利于减少童婚现象。针对妇女和青少年的这些投资仍然是帮助各国获取人口红利的关键举措。她谈到萨赫勒地区存在多种交相重叠的危机，并介绍了气候危机如何威胁可持续发展目

标的进程。她呼吁合作伙伴加强对萨赫勒地区的支持，保障发展成果并为青少年赋权，强调了人口基金在该地区开展各种工作的重要性，包括禁止切割女性生殖器、让前武装分子重新融入社区生活以及开展创新融资。

30. 执行局主席团成员赞扬人口基金为加速实现三项变革成果所付出的努力。他们对健康的财务状况表示认可，其中经常资源和其他资源的捐助量均超出了2022-2025年的战略规划目标。此外，他们还赞扬人口基金加大创新力度，并增进与其他联合国组织、国际金融机构、欧盟委员会和私营部门捐助者的伙伴关系。他们认可该组织的工作进展，在积极确保性别平等和增强妇女权能的同时，实现或超越了战略规划中的大部分工作目标。他们赞扬人口基金采用专题基金和联合方案开展活动，并增加人道主义行动。他们对人口基金成功开展战略外联和资金调集工作，增加经常资源捐助者的数量表示认可。他们一致认为，常规供资的减少是一大挑战，同时人道主义需求正在不断增加。他们鼓励人口基金继续扩大捐助者群体，并在必要时采取紧缩政策，从而确保财务可持续性。他们鼓励各成员国继续支持人口基金，包括通过灵活供资的方式提供援助。

31. 一些代表团表示，各国需要获取可靠的数据来满足不同群体的需求，确保个人充分发挥自身潜能，保障所有妇女或女童的权益。代表团还表示，全面的性教育、避孕措施和安全堕胎对拯救和改善数百万人的生活至关重要。代表团支持将气候问题纳入人口基金的行动方案，使妇女和女童能够灵活应对未来的各种威胁和不确定因素。在气候问题的应对和宣传策略中，需要高度重视性别问题，这也会为人口基金的气候和环境方案活动减少负面影响。代表团希望明确人口基金开展气候和环境工作的能力，并了解如何将这些工作纳入主要方案活动。

32. 在单独发言环节，代表团欣然认可人口基金通过积极参与联合国发展系统改革来实现可持续发展目标，并且人口基金认识到联合国各组织及其合作伙伴需要开展协作，根据各自的比较优势、各国自定的优先事项和2020年四年度全面政策审查采取联合行动。人口基金与其他联合国组织通过联合分析、联合计划和联合行动开展了模范合作，这种合作模式应发挥引领作用，包括推进“人道主义-发展-和平”关系链。

33. 各代表团提请注意，在新冠疫情蔓延、全球贫困加剧和气候危机盛行的大背景下，人口基金帮助各国改善医疗系统至关重要，确保在人道主义环境下，为难民和流离失所的人群提供性健康、生殖健康和计划生育服务，并打击性别暴力。他们称赞人口基金在脆弱的环境下，提高妇女和女童的社会地位，赋予她们权利，倡导身体自主，提供优质的避孕措施，并确保安全分娩。

34. 尽管人口基金稳健的财政业绩备受赞誉，但由于人们对经常资源的减少表示关切，一些代表团敦促人口基金继续激励捐助者增加灵活且可预测的常规供资，并督促成员国兑现他们在联合国供资契约中的承诺。他们欣然认可人口基金进一步扩大并丰富捐助者群体，包括与国际金融机构、私营部门和个人捐助者合作，以及开展南南合作和三方合作。他们重点指出，发展中国家的捐款数额增加了两倍，他们呼吁人口基金参照当前的供资情况，在与捐助者展开讨论时强调并凸显自身的比较优势，包括解决人道主义问题的优势。他们赞扬人口基金大力调集内

部资源，并呼吁该组织进一步提高对成员国捐助的关注度和认可度，尤其要了解经常资源和专题基金的捐助情况。

35. 代表团对人口基金阻止并响应性虐待、性剥削和性骚扰表示支持，并鼓励该组织继续加强其“零容忍”文化。人口基金应继续与儿基会和妇女署开展合作，以科学为依据，加强全面性教育。他们支持人口基金提倡打击有关妇女和其他群体权利的仇恨言论和虚假信息，包括种族主义和其他形式的歧视。他们称赞人口基金在促进并保障非裔妇女和女童、原住民以及青少年权利方面的工作和政策。他们赞扬人口基金在非洲的整体工作，包括把握青年骤增带来的人口红利，并强调需要在职业培训和能力拓展方面加强合作，充分发挥本土专长，加速实现三项变革成果。

36. 各代表团欣然认可人口基金持续支持各国的人口普查工作，通过改进数据采集方式来确保不漏一人，并获取可靠的人口统计资料。他们鼓励人口基金提高人口数据的收集和分析能力，通过创新的方式加大对大数据收集的投资力度，并提高关键指标数据的可用性和及时性。对于解决低生育率和老龄化问题，他们鼓励人口基金继续拓展专业知识、开展专题研究并交流实用的经验和举措。人口基金的审计、调查和监督工作必须公开透明、有责必究，这至关重要。此外，他们还要求人口基金向执行局保证及时开展治理风险管理和控制工作。

37. 作为回应，人口基金执行主任强调，人口基金依据相关数据(包括地理参照数据)，为实现三项变革成果不懈努力，尤其要打击性别暴力并消除各种陋俗。参照这些数据，人口基金能够根据当地情况调整工作方式并支持政府的领导，同时携手经验丰富的合作伙伴，助力实现三项变革成果，并与各国的统计部门开展合作。全球人口结构日益多样化，这促使人口基金必须应对长寿、低生育率、老龄化和人口减少等问题。为此，人口基金支持一些卓越中心开展民事登记和生命统计工作，通过包容和无性别歧视的终身方案，助力各国加快全民健康进程。人口基金将继续利用专题基金实现此类目标，同时战略性地开发新的合作伙伴，并与现有捐助者保持良好的伙伴关系。然而，对于实现三项变革成果并支持人口基金打击性别暴力和应对各种危机，可靠、灵活的经常资源捐助者群体至关重要。与此同时，人口基金注重培训工作人员，适应不断变化的复杂发展环境，并按最高国际标准确保全面问责和公开透明，包括独立开展监督工作，营造“零容忍”和直言不讳的内部文化。人口基金致力于应对气候变化，专门成立了跨部门的技术工作组，旨在从气候方面实施 2022-2025 年战略计划。在国家一级，人口基金与其他联合国组织合作，注重在社区开展恢复工作并制定相关计划，应对气候变化带来的影响。在危机重重的大背景下，开展此类社区工作也是履行人道主义职责的核心举措，能够为妇女、女童、青少年和弱势群体创造安全的空间。

38. 关于全面性教育工作，执行主任强调，必须在尊重身体自主原则的前提下，帮助青少年培养生活技能。支持青少年为应对当前和未来挑战做好准备，旨在让他们成为变革推动者以及和平建设者。人口基金关照弱势群体，为非裔和原住民提供支持。无论各国情况如何，人口基金都提倡妇女有权自主选择，并行使性健康和生殖健康权的原则。

39. 副执行主任(负责管理事务)指出, 人口基金已根据联合国秘书长的改革工作制定气候战略, 从而减少全球的碳足迹。例如, 人口基金探索在国家一级新建绿色房屋和共享房屋的可能。

40. 宣传和战略伙伴关系司司长强调, 扩大合作伙伴关系和丰富资源捐助者群体是人口基金实现三项变革成果的核心举措。他指出, 2020-2021 年, 人口基金的专题基金增加了 9%, 并强调多样化的专题基金能够使人口基金获得充足的资金、有效管理这些资金并高效实现发展成果。专题基金是对经常资源的补充和巩固, 能够促进人口基金落实更多工作, 因此至关重要。人口基金正在探索如何让私营部门捐助专题基金, 同时还努力吸引更多个人捐出经常资源。

41. 副执行主任(负责方案工作)指出, 2024 年是《人发会议行动纲领》诞生的 30 周年, 成员国可以借此机会回顾成就并展望未来。她呼吁各成员国与人口基金开展合作, 加速实施 2022-2025 年战略计划, 重点发挥其重要的规范作用。她强调, 人口基金需要在所有国家有效打击性别暴力, 这就要求所有政府部门参与其中。

#### IV. 结构性供资对话

42. 根据大会第 75/233 号决议, 人口基金副执行主任(负责管理事务)与宣传和战略伙伴关系司司长陈述了 2021-2022 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2022/10), 旨在进一步改善结构性供资对话的运作和成效, 该对话主要探讨如何为战略计划中商定的发展成果提供资金, 包括兑现联合国供资契约承诺。

43. 一些代表团鼓励人口基金扩大并丰富其经常资源捐助者群体, 并寻求更广泛、更多元化的整体捐助者群体, 并指出人口基金应与私营部门、国际金融机构和政府合作伙伴(非经济合作与发展组织-发展援助委员会成员)进一步合作。此外, 人口基金还要与潜在及现有的经常资源资助方加强战略对话, 提高经常资源供资的可见度和问责水平, 包括在国家一级。代表团对经常资源的进一步减少表示关切, 因为这可能会削弱人口基金履行职责的能力, 以及确保信息公开透明和有责必究的能力。他们强调, 通过采取联合行动并利用集合专题资助来执行方案能够更好地发挥各自的比较优势, 并加快联合国发展系统的改革进程。为此, 他们对集合基金和联合方案的减少表示关切。他们认为通过开展南南合作和三方合作, 人口基金能够以更加包容、高效的方式实施 2022-2025 年战略计划, 并加快《人发会议行动纲领》的执行进程。他们鼓励人口基金继续为此不懈努力, 尤其要与其他联合国发展系统实体开展合作。他们赞扬人口基金通过提高报告水平并加强与执行局合作, 持续改善结构性供资对话。

44. 在单独发言环节, 有一个代表团赞扬人口基金在 2018-2021 年获得的经常资源和其他资源均超出其收益目标, 并欣然认可人口基金通过开展战略性资源调集活动维持并丰富供资群体。他们鼓励人口基金全方位介绍 2021 年人道主义干预的资源调集情况, 并提供有关捐助方和捐助机制的详细信息。此外, 他们还鼓励人口基金携手执行局开展结构性供资对话, 阐明各种灵活供资渠道的比较优势,

为人道主义援助提供支持，例如提供应急基金。人口基金需要明确每项供资机制的具体优势和附加值。

45. 人口基金副执行主任(负责管理事务)做出回应，呼吁各成员国捐助更多经常资源，支持人口基金根据需要及时应对危机。此外，人口基金还希望扩大并丰富捐助者群体，包括获取私营部门的捐助以及个人捐助。人口基金正在与其他联合国组织开展合作，力图扭转集合基金捐助的下降趋势，并呼吁各成员国兑现他们在联合国供资契约中的承诺。

46. 宣传和战略伙伴关系司司长欣然认可继续与主要捐助方开展战略对话的建议，并强调人口基金已为各国家办事处开发了一套强大的媒体资源，用来增加经常资源的捐助数量。他强调，人口基金利用经常资源提供应急基金，这样人口基金能够弥补各种危机带来的差距，而人道主义信托基金则接收自愿捐助的其他资源。

47. 人道主义办事处主任指出，由于人道主义环境中发生了很多孕产妇死亡和性别暴力事件，因此提高人口基金的人道主义干预能力至关重要。尽管数百万遭遇性别暴力的妇女急需关怀，但仅 20% 的相关需求能够得到资助。通过设立应急基金和人道主义信托基金，人口基金可以获取优质的供资渠道，并灵活响应紧急需求。人口基金既利用源自经常资源的应急基金，也利用源自其他资源的人道主义信托基金，较之双边的其他资源供资渠道，人道主义信托基金的优点在于要回收的间接费用相对较低。她呼吁各成员国加大对人道主义信托基金的捐助力度。

48. 技术司司长强调，人口基金长期支持在国家一级开展南南合作和三方合作。南南合作以各国现有的专长、倡议和解决方案为基础，具有很高的成本效益，实属理想之选。在 2022-2025 年的战略计划中，人口基金将南南合作和三方合作视为发展进度的加速器。人口基金与联合国南南合作办公室携手合作，在整个联合国发展系统中积极分享南南合作和三方合作的经验教训与解决方案。

49. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2022/19 号决定。

## V. 国家方案及相关事项

50. 人口基金副执行主任(负责方案工作)概述了人口基金针对以下各国的国家方案文件：加纳、印度、约旦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、摩洛哥、尼日尔、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、也门和赞比亚；首次将安哥拉、几内亚、缅甸、巴布亚新几内亚和乌克兰的国家方案延长一年；将吉布提的国家方案延长两年；第二次将布基纳法索、乍得、朝鲜民主主义人民共和国和苏丹的国家方案延长一年。随后，亚太地区、东欧和中亚地区、东非和南部非洲地区、西非和中非地区以及阿拉伯国家的区域主任轮流从区域角度提供了详细信息。

51. 执行局根据其第 2014/7 号决定批准了人口基金针对以下各国的国家方案文件：加纳 (DP/FPA/CPD/GHA/8)、印度 (DP/FPA/CPD/IND/10)、约旦 (DP/FPA/CPD/JOR/10)、吉尔吉斯斯坦 (DP/FPA/CPD/KGZ/5)、蒙古

(DP/FPA/CPD/MNG/7)、摩洛哥(DP/FPA/CPD/MAR/10)、尼日尔(DP/FPA/CPD/NER/10)、巴基斯坦(DP/FPA/CPD/PAK/10)、摩尔多瓦共和国(DP/FPA/CPD/MDA/4)、南苏丹(DP/FPA/CPD/SSD/4)、斯里兰卡(DP/FPA/CPD/LKA/10)、塔吉克斯坦(DP/FPA/CPD/TJK/5)、也门(DP/FPA/CPD/YEM/6)和赞比亚(DP/FPA/CPD/ZMB/9)。

52. 执行局记录如下：经人口基金执行主任批准，首次将安哥拉、几内亚、缅甸、巴布亚新几内亚和乌克兰的国家方案延长一年，将吉布提的国家方案延长两年，第二次将布基纳法索、乍得、朝鲜民主主义人民共和国和苏丹的国家方案延长一年，参见第 DP/FPA/2022/11 号文件。

## 项目署部分

### VI. 财务、预算和行政事项

#### 代理执行主任发言

53. 项目署代理执行主任在开幕词([参见项目署网站](#))中提请注意项目署对十点行动计划的执行进展。这项计划于 2022 年 6 月在执行局年度会议上提出，希望处理有关基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议的工作失误。这项行动计划旨在恢复信任，并确保不再出现此类失误。他指出，对于这十点计划，项目署已经执行了其中三点。项目署已采取以下措施：(a) 暂停所有 S3i 投资，整合并冻结业务储备金，重新平衡基础投资组合；(b) 对审计和调查部门的独立性做了内部评估，并在本届会议上向执行局报告了评估结果；(c) 为执行所有未落实的建议制定了时间表，这些建议来自联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会以及联合检查组；(d) 因执行局要求项目署对 S3i 和内部控制系统的监督工作进行审查，为响应这一要求，项目署请求开展两次第三方审查工作。他指出，项目署已选择跨国审计事务所毕马威(KPMG)来开展审查工作，这项工作已经启动。他期待继续与执行局在 2022 年度会议上设立的工作组开展合作，指导项目署努力弥补 S3i 失误。

54. 代理执行主任表示，虽然第三方审查正在进行，但项目署也在组织内部采取行动以改善治理和管控环境，重点包括问责制、内部审计和调查、道德操守、项目署储备金、定价政策、与合作伙伴和用户委员会的沟通，以及对实现可持续发展目标的影响方面。他强调，项目署将继续严肃处理 S3i 倡议的工作失误，继续帮助人们创造更好的生活，帮助各国实现和平与可持续发展目标。同样，项目署的一线工作人员将继续履行“不让任何人掉队”的原则，他们恪守承诺，尽职尽责把握最后环节。鉴于此，务必立即参照《2030 年议程》和可持续发展目标，重申项目署的价值主张。

55. 执行局全体人员和各代表团欣然认可十点行动计划、为执行未落实的建议制定的时间表，以及项目署在代理执行主任的领导下为处理 S3i 工作失误所采取的措施。但对于项目署在管理倡议和干预内部监督工作方面的不当行为，他们再次

深表关切。他们肯定了执行局在 2022 年度会议上设立的工作组，并鼓励项目署继续与该工作组密切合作，纠正错误，重建信任。

56. 执行局主席团成员强调了第三方审查的重要性，以及项目署处理问题和实施执行局第 2022/13 号决定的进展情况。他们强调了这项任务的复杂性，包括在项目署乃至整个联合国系统内重建信任和开展问责的漫长道路。他们敦促项目署及时完成十点行动计划，包括但不限于在联合国法律事务厅的指导下回收资金，执行联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会以及联合检查组提出的所有未落实的建议，并请求毕马威完成第三方评估工作，这样项目署才能与执行局在 2022 年度会议上设立的工作组开展合作。他们强调，项目署还要处理内部结构和文化低效问题，将对肇事者的追责视为重中之重。

57. 一些代表团强调，执行局应指导项目署创建更加美好的未来，重建全球信誉和信任，并注重改善全球最弱势群体的生活。他们将继续支持项目署及其工作人员，在重重困难之下继续为受益者提供服务。他们向项目署工作人员再次保证，项目署是执行局的重点服务对象，他们希望恢复工作人员的积极性和热情，支持项目署在全球范围内履行新职责。代表团期望对项目署的所有工作进行全面问责，这对重建其全球信誉至关重要。项目署需要建立更加透明的业务模式，消除他人对其职责、动机和承诺的所有疑虑，并向预期受益者交付成果。他们强调，今后执行局只有在确保项目署已实现全面问责的情况下，才能为项目署储备金制定决策，执行局将继续要求项目署储备金仅限用于日常业务。他们呼吁代理执行主任确保毕马威能够彻底、独立地开展第三方评审工作，并向执行局提供未来采取行动所需的分析资料，支持项目署实现利益最大化。他们希望尽早向执行局提交此类评审结果，以便立即展开讨论并采取后续行动。

58. 另一些代表团欢迎项目署采用新的格式提供年度报告，并且认可项目署对如何实现可持续发展目标所做的阐述。他们也欢迎毕马威开展第三方评审工作。他们重申，任何不当行为和腐败行为都必须接受全面调查，对于所有涉事人员，无论他们在组织中担任何种职务，都要接受全面问责。他们强调，项目署需要营造透明、负责和健康的组织文化，这样工作人员才能放心提出他们关心的问题。重要的是，内部审计和调查部门必须完全独立地开展工作，道德与合规办公室需要具备充足的人力和财力以及相关工作能力，项目署必须为这些部门提供完整的信息和数据，以便他们独立开展工作。此外，在整个联合国系统内部，保障举报者的权利并进行问责至关重要。

59. 其他代表团表示，在资金、环境和粮食这三重危机之下，项目署需要发挥关键作用，提供优质基础设施以及创新的采购和管理方式，并培养国家和地方的应对能力。他们欢迎项目署采取具体措施，通过快速执行十点行动计划来恢复信任。项目署要应对危机，关键在于坦诚沟通，并确保信息公开透明。因此，他们欢迎项目署采取措施，纠正治理、管理和内部控制系统不足之处。然而，令他们感到遗憾的是，在处理 S3i 工作失误方面，项目署尚未取得更大进展，也未采取更加果断的行动。项目署迫切需要在内部开展更明确、更深入的改革，包括对业务

模式进行全方位结构修正。联合国秘书处迫切需要与成员国和执行局分享针对项目署的独立调查报告。

60. 有一个代表团代表执行局为处理 S3i 工作失误而设立的工作组，陈述了工作组的报告，并详细介绍了工作组目前的工作进展。工作组就两项工作的职责范围达成了一致意见，分别是对项目署内部控制系统、风险管理和整个治理结构开展的第三方审查工作，以及项目署对 S3i 倡议的监督机制。这份工作组报告介绍了项目署的历史和执行局的决定，以及项目署对日益增加的财务违规行为的处理报告。该代表团表示，项目署高度配合，迅速响应工作组的要求。工作组向执行局提供了项目署储备金的使用方法，这也是该报告的一部分内容。展望未来，工作组希望继续获得执行局的指导，确保在 2023 年的第一届常会上提交更明确的报告。

61. 项目署报告还介绍了联合国系统采购活动的年度统计报告(DP/OPS/2022/6)，有一个代表团指出，联合国组织的大量预算都用来采购货物和服务，并肯定了联合国在采购和配送 COVID-19 疫苗及医疗设备方面发挥的重要作用。此外，该代表团还肯定了为加强各国政府及其合作伙伴的可持续采购制度所开展的能力培养工作，并敦促开发署、人口基金和项目署提升伙伴国的能力，确保他们遵守采购规则和制度，尤其要考虑到采购活动很容易招致不法行为、管理不善和腐败行为。

62. 作为回应，代理执行主任向执行局保证，项目署将采取以下行动：(a) 按照最公开透明的方式执行十点行动计划；(b) 加快推进对 S3i 工作失误的独立审查工作，确保审查的及时性和质量；(c) 继续在项目署内部开展管理工作，确保项目署能够继续提供现有的服务，并保持服务的完整性。他强调必须尽快审查并重新确立项目署的战略定位、业务模式和价值主张。在采购方面，他表示，项目署当前面临的危机使其能够与其他联合国组织更加密切地合作，强化共同采购和共同能力提升活动，并以更加透明的方式强化项目署自身的采购做法。他重申，项目署将以完全公开透明的方式提供进展报告，确保执行局能够要求各级管理部门负责响应组织所需的各种变化。

63. 执行局通过了关于 2021 年联合国采购年度统计报告的第 2022/20 号决定。

64. 执行局通过了关于基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议工作失误处理进展的第 2022/21 号决定。

## 联合部分

## VII. 监督工作的最新信息

65. 根据执行局第 2022/15 号决定的要求，人口基金审计和调查处临时主任、开发署审计和调查处主任以及项目署内部审计和调查组主任对他们的工作独立性做了评估。随后，开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任(负责管理事务)以及项目署代理执行主任就管理工作给出了答复。

66. 执行局主席团成员表示，执行局要求各组织进行自我评估，这有助于加强内部治理、明确风险并解决可能存在的系统性问题。根据自我评估结果，他们确信开发署和人口基金监督机构的独立性符合相应的章程、国际审计标准以及调查原则和准则。然而，他们对项目署内部审计和调查组的独立性评估结果感到担忧，并且有报告称，高管层干预了内部审计和调查组的审计和调查工作，导致其需要进行内部改革。执行局主席团表示，这违反了项目署治理的完整性，不可接受。因此，项目署需要进行强有力的改革，废除似乎已常态化的此类行为。主席团肯定了项目署初步采取的措施，并呼吁执行局进一步提供指导并采取行动。他们欣喜地看到儿基会和妇女署的执行局也在开展类似的讨论，鼓励这些组织的监督机构继续交流经验和做法，并尽可能按最高标准来协调这些做法。联合国各组织及其执行局需要共同履行职责，建立相关机制以确保不再出现类似的违规行为。

67. 一个跨区域的国家集团表示，执行局需要严格审查自身是否在充分履行监督职责和职能。各组织及其理事机构必须就监督问题持续开展对话。他们承诺与管理部和内部监督部门合作，加强对各组织及其方案执行环节的监督和问责，并提高信息透明度，确保共同按照国际最佳做法和最高标准来强化治理工作。他们强调，执行局需要更加积极、彻底地履行监督职能，确保方案受益者、组织工作人员和纳税人能够实现利益最大化，满足他们的期望。他们肯定了管理层为促进审计和调查处与执行局直接沟通所做的努力，并感谢各组织迅速响应执行局第2022/13号决议，该决议要求内部审计和调查职能部门进行自我评估。根据评估结果，该国家集团总结的普遍情况如下：(a) 对总部位于纽约的组织而言，他们的一些审计和调查服务存在结构性资金不足和过度工作的现象；(b) 各监督机构能够充分了解开展工作所需的文件和人员，但在特定情况下会限制访问权限；(c) 据报告，项目署管理部门对审计和调查活动的干预以及对内部审计和调查组管理工作的干预破坏了内部审计和调查组的独立性。代表团强调，项目署迫切需要严格实行改革并革新组织文化，同时还要与执行局并在执行局内部持续探讨如何强化监督职能。他们呼吁开发署、人口基金、项目署和执行局，在执行局与主要监督利益攸关方及实体之间建立可持续的独立沟通渠道，将其作为对管理层参与的增补措施，并确保每年就监督问题展开高效、合理的讨论。

68. 在其他发言环节，代表团对财务违规行为以及项目署管理部门在审计和调查活动中的干预行为表示严重关切。他们肯定了各组织的自我评估结果，以及项目署代理执行主任为解决该问题进行的公开透明的领导和行动。这表明各组织需要为审计和调查部门提供充足的资源，并对其他缓解措施进行投资。执行局还需要强化其治理和监督职能。他们强调，各组织都必须本着负责任的态度来采取措施应对这一情况，重点在于预防过度支出。此外，在强化内部控制系统时，不应妨碍各组织为执行战略计划和实现可持续发展目标获取充足的资金。他们期待项目署恢复信誉，有效实施《2030年议程》和可持续发展目标。

69. 作为回应，开发署审计和调查处主任表示，在项目署面临危机的情况下，联合国发展系统可以借此机会全面思考如何管理监督工作。当前，全球发展面临严峻的挑战，对联合国发展系统而言，拥有资源充足且能力突出的监督部门变得空

前重要。强化执行局的监督职能是这项工作的核心。尽管审计和调查处主任认识到，执行局需要在各组织的监督和治理工作中发挥更大的作用，但他表示执行局缺乏充足的技术能力，无法应对复杂的监督问题。他鼓励执行局思考如何全方位履行监督职责。各组织的审计和调查部门能够支持执行局开展这项工作，并通过可靠、妥善的方式应对未来的各种危机。此外，他呼吁执行局考虑结构性供资不足和工作人员过度劳累导致的后果，并为此提供可行的解决方案，他还要求执行局为调查部门提供充足的资源。最后，他表示，审计和调查处主任以观察员的身份出席开发署执行小组管理会议非常有利，这样既能保证审计和调查处的工作独立性，又能更好地了解将要监督的问题。

70. 开发署管理事务局局长表示，管理层将与执行局合作，共同探讨各组织的审计和调查部门如何更有效地发挥监督作用。在资源方面，开发署一贯积极响应审计和调查处的供资要求。事实上，开发署对审计和调查处的拨款金额高于经常资源捐助金额的 72%。她表示，妥善管理开发署的受托资金事关共同利益，因此开发署内部的各实体必须充分利用他们所获取的资源。她指出，如果要对审计和调查处增加资源，则必须同时为其服务部门(例如法律部门和人力资源部门)增加资源。开发署将继续为审计和调查处提供所需的全部文档，并安排审计和调查处参与开发署管理会议，就监督问题展开讨论。

71. 人口基金审计和调查处临时主任称，执行局应思考如何强化监督职能，并且要更积极地参与组织的审计和调查工作以及管理工作。她指出，风险管理不仅要降低风险，还要抓住机遇更好地实现机构目标，执行局决定应反映这一点。关于资源问题，审计和调查处将对各种情况进行全面分析，明确各种情况的性质，从而为预算和人员供应提供更好的业务案例。作为审计和调查处主任，她以观察员的身份出席执行委员会会议，并提出自己的建议。

72. 人口基金副执行主任(负责管理事务)强调，人口基金管理层坚决承诺继续强化审计和调查处的职能并与之合作，同时确保其完全独立性。人口基金期待与执行局持续对话并合作，探讨如何开展审计和调查工作以及如何强化执行局的监督职能。人口基金在 2022-2025 年及之前的综合预算中，增加了对审计和调查处的投资，并将在中期预算审查期间对审计和调查处获得的拨款进行审查。他强调，强化监督职能与强化业务执行相辅相成。此外，人口基金还将继续强化企业风险管理政策。

73. 项目署内部审计和调查组主任表示，2022 年，内部审计和调查组的预算增加了 87%，这主要基于两点，一是案件数量与调查员数量的比例，二是为确定有关案件是否属于内部审计和调查组的职责范围所开展的流程。他告知执行局，代理执行主任已对加强内部审计和调查组独立性的建议进行审批。因此，修订后的审计章程已获得审批并对外公布。他确认，经管理层批准，审计和调查组可以在必要时参加管理会议。审计和调查组积极与项目署法律办公室开展合作，探讨如何更新制裁政策，旨在按照问题的严重性采取相应的制裁措施。此外，审计和调查组主任告知执行局，他将与法律小组合作，共同建立反驳机制。审计和调查组还将与项目署管理部门合作，革新组织文化，杜绝财务违规行为。

74. 项目署代理执行主任欣然认可各组织与执行局就审计和调查工作坦诚交流，并期待在联合国系统内部就监督问题开展更广泛的探讨。他表示，联合国已大力投资数字化技术，并指出人工智能和其他此类机制将有助于在某些方面实现控制自动化，并开始将审计和调查工作转变为对可持续发展目标进展情况的绩效审计工作。

75. 执行局通过了关于监督服务最新信息的第 2022/22 号决定。

## VIII. 实地访问

76. 保加利亚常驻联合国代表介绍了执行局于 2022 年 6 月 26 日至 30 日对孟加拉国进行实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2022/CRP.1)。执行局主席率代表团访问了达卡和考克斯巴扎尔。本次实地访问旨在帮助执行局成员更好地了解联合国如何与当地政府合作，共同处理国家发展优先事项。执行局代表团会见了政府代表、联合国国家工作队和各种合作伙伴，通过实地考察综合了解他们所取得的工作成就。

77. 东道国政府的代表团称，实地访问表明，如果国家发展倡议能够得到优先响应并获得联合国系统和其他发展合作伙伴的支持，就有可能实现卓越的发展成果。孟加拉国与联合国发展系统积极合作，应对 COVID-19 疫情带来的挑战，但近来粮食和燃料价格飙升以及国际资金流减少的确令人担忧。他要求国际社会采取更有力、更协调的应对措施，确保罗兴亚人能够根据自身意愿安全返回他们在缅甸的家园。此外，他还要求所有发展合作伙伴支持该国的倡议，缓解 COVID-19 疫情、气候危机和冲突事件带来的影响。孟加拉国通过参与南南合作和三方合作，为经济结构转型寻求有针对性的市场支持和援助，从而避免发展倒退，并为在 2026 年脱离最不发达国家类别做好准备。

78. 在其他发言环节，有一个代表团肯定了实地访问的成果，但他们认为该访问报告没有详细解释联合国系统实体的实地协调动态。该代表团表示，希望获取更多信息，了解联合国驻地协调员如何提高联合国发展系统的效率和协调能力，这是一种回顾式分析，以便更好地了解联合国在各国的协调情况。他们认为实地访问的准备工作缺乏透明度，并指出他们的代表团没有收到访问通知，这违背了公平参与实地访问的原则，并要求明确今后如何避免这种情况。此外，该代表团还对区域代表的多元化表示关切，并要求主席团在今后的实地访问筹备工作中，通过更加均衡的方式组建代表团。

79. 作为回应，执行局秘书表示，秘书处将对实地访问筹备期间的沟通意见进行调查，并为有关代表团提供相应的答复。

80. 执行局记录了执行局对孟加拉国进行实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2022/CRP.1)。