



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
31 October 2022
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2023 года
30 января — 3 февраля 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2022 года
(29 августа — 1 сентября 2022 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Интерактивный диалог с Администратором ПРООН	3
II. Диалог о структурированном финансировании	6
III. Национальная программа и смежные вопросы	8
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Выступление Директора-исполнителя ЮНФПА	8
IV. Диалог о структурированном финансировании	13
V. Национальная программа и смежные вопросы	15
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VI. Заявления исполняющего обязанности директора-исполнителя ЮНОПС, а также финансовые, бюджетные и административные вопросы	15
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
VII. Новости в вопросах надзора	18
VIII. Рабочие визиты	22



I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2022 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проводилась очно с 29 августа по 1 сентября 2022 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы второй очередной сессии 2022 года (DP/2022/L.3) с внесенными в него устными поправками, а также доклад о работе ежегодной сессии 2022 года (DP/2022/26). Исполнительный совет рассмотрел проект годового плана работы на 2023 год (DP/2022/CRP.2) и утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2023 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2022 года, включены в документ DP/2023/3, с которым можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета](#).
4. В своем решении 2022/23 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения сессий Исполнительного совета в 2023 году.

Первая очередная сессия:	30 января — 3 февраля 2023 года
Ежегодная сессия:	5–9 июня 2023 года
Вторая очередная сессия:	28 августа — 2 сентября 2023 года

Заявление Председателя Совета

5. В своем вступительном слове Президент Совета заявила, что вторая очередная сессия даст возможность членам Совета решить сложные вопросы, обсуждавшиеся на ежегодной сессии 2022 года. Мир продолжает наблюдать пагубные последствия изменения климата и пандемии коронавируса (COVID-19), а конфликты продолжают приводить к росту цен на продовольствие и топливо, нарушая глобальные цепочки поставок. Достижение Целей устойчивого развития к 2030 году представляется все более сложной задачей. Международное сообщество и система Организации Объединенных Наций должны продемонстрировать свою решимость и целеустремленность путем расширения сотрудничества и координации на всех уровнях, используя свои сравнительные преимущества для обеспечения наибольшего воздействия при ограниченных ресурсах. Нельзя терять время на разрозненные мероприятия и конкуренцию. Инвестиции в инновации должны идти рука об руку с надлежащим управлением рисками и должной осмотрительностью. Срочно необходимы конкретные действия и идеи. Президент обратила внимание на основные вопросы, которые будут обсуждаться на сессии, включая: (а) финансирование и обеспечение системы развития ООН, обязательства по договору о финансировании ООН, важность структурированного диалога по финансированию и способы стимулирования инновационных партнерств для достижения Целей; (б) продолжение работы с неудачами ЮНОПС, обозначенными на ежегодной сессии, на основе обсуждений рабочей группы, созданной на ежегодной сессии 2022 года, что требует постоянных, быстрых и решительных действий для восстановления утраченного доверия; и (в) укрепление надзорных механизмов всех базирующихся в Нью-Йорке организаций для обеспечения выполнения ими своих задач.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

6. В своем вступительном слове ([размещенном на сайте ПРООН](#)) Администратор ПРООН рассказал о беспрецедентных многочисленных и сложных кризисах, которые своим негативным влиянием нивелируют годы с трудом достигнутых успехов в области развития по всему миру. Продолжающаяся пандемия COVID-19, многочисленные конфликты, разрушенная экономика, голод и недоедание, накопление долгов и продолжающийся кризис веры в многосторонние отношения. Все это определяет глобальный «комплекс неопределенности». На этом фоне он подчеркнул, что решения, принятые сегодня, определяют жизнь нынешнего и будущих поколений, причем решения, связанные с финансами, будут одними из самых значимых. По его словам, достаточное, хорошо согласованное государственное и частное финансирование, направляемое правильной международной и национальной политикой, во многом определит, будет ли человечество жить в мире и процветании или в условиях отсутствия безопасности и постоянной нужды. В этой связи он подчеркнул, что все усилия ПРООН по развитию человечества и безопасности зависят от правильных международных и национальных решений в области финансирования. В свою очередь, он рассказал о том, как ПРООН способствует существенным изменениям в этих финансовых решениях в рамках более широкого ландшафта финансирования в развитие, как государственное, так и частное. Несмотря на угрозу многочисленных кризисов, он подчеркнул, что благодаря правильному финансированию и выбору политики международное сообщество может решить сложные задачи и добиться успеха. Вопрос не в деньгах как таковых, а в том, куда и кем они тратятся и кто получает или не получает выгоду. В противном случае ориентация на краткосрочную выгоду и простое разрешение кризисов без инвестирования в развитие будет продолжать подрывать многосторонние обязательства и подрывать доверие и репутацию в глобальном масштабе. Финансы должны работать в направлении инклюзивного и устойчивого развития, которое минимизирует неопределенность и риски. По его заявлению, ПРООН уже демонстрирует практические решения, позволяющие переосмыслить и переориентировать миллиарды долларов и вернуться на правильный путь развития.

7. Члены Бюро Совета подчеркнули, что продолжающиеся глобальные кризисы являются напоминанием о том, насколько важное значение имеет система развития ООН и ПРООН для достижения Целей устойчивого развития. Они призвали все государства-члены подтвердить свою приверженность многостороннему подходу и системе развития Организации Объединенных Наций в соответствии с принципом национальной ответственности и национальных приоритетов. Они призвали все государства-члены удвоить свои усилия по поддержке системы развития ООН на политическом, финансовом и программном уровнях для повышения эффективности и результативности мероприятий ООН. Они также настоятельно призвали ПРООН продолжать внедрять инновации, налаживать партнерские отношения и находить новые возможности для совместных подходов с другими организациями системы ООН. Они подчеркнули, что международное развитие является не только всеобъемлющей частью общего подхода к поддержке стран, переживающих кризис, но и верным путем к устранению коренных причин, проведению структурных преобразований и предотвращению новых кризисов. Они призвали государства-члены совместно работать над повышением качества и количества финансирования развития, особенно гибкого регулярного (базового) бюджета, чтобы ПРООН могла выполнять свои задачи, реагировать на приоритеты стран-участниц программ и поддерживать достижение Целей.

8. Межрегиональная группа развивающихся стран подчеркнула, что, хотя нынешние геополитические вызовы пугают, существуют возможности для объединения в рамках международной солидарности. Они повторили призыв, прозвучавший на ежегодной сессии 2022 года, призвав государства-члены не отказываться от коллективных действий в рамках системы развития ООН, которая играет ключевую роль в поддержке стран в достижении Целей устойчивого развития. Они заявили об острой необходимости обеспечения системы развития Организации Объединенных Наций предсказуемым, адекватным и устойчивым финансированием и в этой связи вновь выразили свою обеспокоенность тенденцией сокращения регулярного финансирования. Они подчеркнули, что приоритетность мер реагирования на чрезвычайные ситуации не должна реализовываться за счет немедленных и долгосрочных инвестиций в развитие, что поровет способностей устранять первопричины кризиса. Кроме того, финансирование гуманитарных мер не должно осуществляться за счет сокращения финансирования развития. Они вновь подчеркнули, что задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей в комплексном обзоре политики за четырехлетний период (2020 год) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 75/233), должны быть полностью выполнены системой Организации Объединенных Наций, а Исполнительный совет должен играть свою надзорную и руководящую роль для обеспечения полного соответствия. Группа одобрила оценку независимого Управления по аудиту и расследованиям относительно его независимости и отметила высокие международные стандарты прозрачности ПРООН. В заключение они подчеркнули, что: (а) искоренение бедности должно оставаться главным направлением деятельности системы развития ООН; (б) основные принципы, такие как национальная ответственность и лидерство, имеют решающее значение для достижения эффективных результатов; и (в) не должно быть универсального подхода и каждая программа должна отражать реалии и потребности стран-участниц программы.

9. Региональная группа стран вновь заявила о центральной роли ПРООН и системы развития ООН в усилиях по достижению Целей и обратилась с настоятельным призывом обеспечить надлежащий и предсказуемый уровень финансирования в соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами, включая острую необходимость сбалансировать регулярный и другие (неосновные) бюджеты. Они подчеркнули, что финансирование должно быть главным приоритетом дискуссий по вопросам развития и многостороннего сотрудничества, направленных на то, чтобы сделать мир устойчивым, справедливым, честным, мирным и безопасным. Они выразили серьезную обеспокоенность тенденциями к сокращению финансирования развития и подчеркнули, что необходимы совместные действия для обеспечения надлежащего количества и качества финансирования развития. Это особенно важно для гибкого финансирования по линии регулярного финансирования, который позволяет ПРООН и системе развития ООН решать самостоятельно определенные приоритеты стран-участниц программ, ориентированных на взаимосвязанные приоритеты людей и планеты.

10. Другая региональная группа стран также выразила обеспокоенность тенденциями сокращения регулярного финансирования и продолжающимся невыполнением обязательств по финансированию. Они подчеркнули, что расхождение в финансировании конкретных вопросов напрямую влияет на ресурсы, доступные для стран Африки и более широкой системы развития. Они подчеркнули, что развитые страны несут ответственность за обеспечение достаточного и предсказуемого финансирования системы развития ООН и ПРООН. Они также подчеркнули, что ПРООН и другие организации системы ООН должны обеспечить, чтобы средства не перераспределялись по результатам аудиторских и

надзорных функций и мероприятий, а был найден оптимальный баланс между надзором и развитием.

11. В других выступлениях делегации обратили внимание на каталитическое воздействие мероприятий ПРООН в различных секторах, включая континуум гуманитарной деятельности, развития и мира, а также в таких областях, как цифровизация. Они вновь выразили признательность ПРООН за поддержку общесистемных мер реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 и призвали ПРООН продолжать инвестировать средства в профилактику и повышение устойчивости, а также в оценки развития, ориентированные на безопасность человека. Делегации призвали ПРООН обеспечить, чтобы ее взаимодействие с отраслями частного сектора соответствовало самым высоким стандартам прозрачности, подотчетности и надзора.

12. В ответ Администратор начал свое выступление с того, что ПРООН глубоко привержена работе с правительствами в рамках их национальных процессов развития посредством партнерства, основанного на десятилетиях доверия, а также оказанию помощи в разработке национальной политики для решения проблем уязвимости и инвестиционных приоритетов. Это включает в себя работу с целым рядом партнеров ООН и других организаций для оказания поддержки примерно 80 странам в разработке комплексных национальных механизмов финансирования, что позволит повлиять на государственное финансирование в размере около 500 миллиардов долларов США, связанное с Целями устойчивого развития и другими соответствующими международными соглашениями, в течение срока действия Стратегического плана на 2022–2025 годы. Он заявил, что ПРООН является одним из самых современных учреждений в мире, способных связать процесс принятия решений в области развития на национальном уровне с национальными обязательствами на глобальном уровне через призму национального суверенитета. В этом духе он призвал государства-члены донести до своих руководителей политическое, экономическое и дипломатическое значение финансирования развития и срочных мер, необходимых для решения многочисленных пересекающихся кризисов в мире. Кроме того, он призвал государства-члены в соответствии с согласованными принципами реформы Организации Объединенных Наций придерживаться своих обязательств по договору о финансировании ООН, подчеркнув при этом, что ПРООН выполнила большинство своих обязательств, связанных с договором о финансировании, несмотря на значительное воздействие реформы на ПРООН.

13. Администратор подчеркнул тесное взаимодействие ПРООН как основного партнера правительств с частным сектором, как многостороннего, финансируемого государством учреждения, которое инвестирует в местные и мировые общественные блага. Он подчеркнул, что, хотя взаимодействие ПРООН с частным сектором необходимо, любой шаг в направлении прямого финансирования со стороны частного сектора потребует тщательного анализа и изучения. Он подчеркнул, что ПРООН активно стремится к взаимодействию с Советом на основе полной прозрачности и доказала свою готовность подходить к вопросам надзора, включая оценку, этичность, соблюдение экологических и социальных норм, со всей серьезностью, регулярно пересматривая свою политику и внося необходимые поправки в ответ на рекомендации, одновременно максимально сокращая накладные расходы для достижения большей отдачи и эффективности. Администратор также рассказал о «портфельной логике» ПРООН, которая берет начало от программы Climate Promise и которая позволила связать отдельные климатические проекты на национальном уровне, обеспечить более тесную связь между странами и повысить национальные вложения, чтобы направлять национальные инвестиции в развитие. Он обратил внимание на характер и потенциал большей части работы ПРООН на местном уровне, от наименее

развитых стран до малых островных развивающихся государств, где реализуются инновационные подходы. Лаборатории-акселераторы ПРООН играют центральную роль в этих усилиях примерно в 92 странах, поддерживая создание новых предприятий. Аналогичным образом, в 2022 году ПРООН создала центр устойчивой энергетики, чтобы задействовать эти активы и помочь миллионам людей получить доступ к чистой и недорогой электроэнергии — цель Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

II. Диалог о структурированном финансировании

14. Директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН представил доклад о структурированном диалоге по финансированию результатов Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 и 2022–2025 годы (DP/2022/28), а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил ежегодный обзор финансового положения ФКРООН на 2021 год (DP/2022/29).

15. Группа делегаций заявила, что глобальные кризисы оказывают серьезное давление на способность ПРООН выполнять свою нормативную и программную работу. Адекватное обеспечение ресурсами с гибким и предсказуемым многолетним финансированием является ключом к поддержке эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, равно как и обязательства, принятые государствами-членами в рамках договора о финансировании Организации Объединенных Наций, а также распределение и поощрение гибкого использования регулярного (базового) бюджета. Группа: (а) отметила, что расширение и диверсификация базы доноров регулярного финансирования должны быть важной целью ПРООН, в том числе путем дальнейшего привлечения таких партнеров, как частный сектор, международные финансовые учреждения и правительственные партнеры, не являющиеся членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также путем повышения наглядности и подотчетности финансирования по линии регулярного бюджета; (б) выразила обеспокоенность тем, что тенденция к сокращению регулярного бюджета может поставить под угрозу способность ПРООН выполнять свои задачи; (в) отметила, что общее и целевое финансирование позволяет лучше использовать сравнительные преимущества и может ускорять осуществление реформы Организации Объединенных Наций, и в этой связи выразила обеспокоенность по поводу недавнего сокращения объединенных фондов и совместных программ; (г) признала работу ПРООН в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и призвала ПРООН продолжать сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг; и (д) выразила признательность ПРООН за усилия по сотрудничеству с ЮНФПА, Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях улучшения диалога о структурированном финансировании путем более строгой отчетности и вовлечения исполнительных советов.

16. В других выступлениях были отмечены усилия ПРООН по развитию своей финансовой структуры и высвобождению ресурсов для достижения Целей устойчивого развития, особенно ее портфельный подход на национальном уровне и работа над комплексными национальными финансовыми структурами. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность по поводу сокращения регулярного бюджета, которое, как было отмечено, может поставить под угрозу способность ПРООН выполнять свои задачи как в условиях кризиса, так и в долгосрочной

перспективе развития. Необходимо срочно выработать более сбалансированный подход к управлению многосторонней системой и многосторонними учреждениями, такими как ПРООН. К ПРООН был обращен призыв расширить донорскую базу регулярного финансирования, а к государствам-членам — придерживаться своих общих обязательств и обязанностей в этом отношении.

17. Что касается ФКРООН, делегации подчеркнули каталитическую инвестиционную модель Фонда, ориентированную на наименее развитые страны, и его потенциальную ключевую роль в достижении Целей. Они высоко оценили значительное увеличение ресурсов ФКРООН, что является доказательством его успеха и эффективности в решении проблем развития по всему миру и на местном уровне. Однако они выразили сожаление, что значительная часть ресурсов ФКРООН состоит из целевого финансирования, в то время как база регулярного бюджета остается ниже согласованной цели. Они настоятельно призвали государства-члены увеличить свои взносы в регулярный бюджет ФКРООН, а ФКРООН — продолжать расширять свою донорскую базу регулярного финансирования.

18. В ответ на это директор Директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН заявила, что для расширения базы доноров регулярного бюджета ПРООН должна быть в состоянии продемонстрировать, что финансирование ПРООН государствами-членами является эффективным и действенным способом инвестирования в ООН. ПРООН тесно сотрудничает с широким кругом членов КСР, а также субъектов, не являющихся его членами, и ищет пути привлечения финансирования на национальном уровне путем распределения государственных расходов на глобальную и портфельную работу. ПРООН также сотрудничала с международными финансовыми институтами, чтобы объединить партнеров в стратегической работе в рамках комплексных национальных финансовых механизмов. Кроме того, ПРООН продолжает работать с частным сектором и добилась успеха в привлечении государственных инвестиций для финансирования развития и борьбы с изменением климата — подход, который по ее мнению ПРООН следует использовать в дальнейшем вместо того, чтобы тратить усилия на поиск частного финансирования для ПРООН, что связано с рисками и обязательствами. Признавая обеспокоенность по поводу сокращения совместного финансирования, она подчеркнула, что, хотя ПРООН во многих случаях передала управление им для решения гуманитарных вопросов, при этом продолжала работать с партнерами, пока совместное финансирование оставалось хорошим вариантом.

19. Исполнительный секретарь ФКРООН заявил, что ФКРООН работает по всему миру над расширением своей донорской базы регулярного финансирования, в том числе за счет охвата правительств новых и потенциальных партнеров, а также информирования о ценности инвестиций в ФКРООН и его уникальном ценностном предложении как мощной финансовой структуры в системе развития Организации Объединенных Наций. В более широком плане Исполнительный секретарь отметил подходы ФКРООН к мобилизации прочего (неосновного) финансирования из частного сектора и его постоянные усилия по сосредоточению внимания на инновационных финансовых подходах для мобилизации финансирования Целей устойчивого развития в наименее развитых странах, в том числе на местных и глобальных рынках капитала, а также посредством, например, использования гарантий и облигаций. Облигация Blue Peace была упомянута в качестве одного из разрабатываемых примеров привлечения капитала для инвестиций в устойчивую инфраструктуру. ФКРООН также сотрудничает с международными финансовыми институтами и другими партнерами для поддержки развития и снижения рисков для банковских инвестиций в устойчивое развитие. Что касается прямых займов, было разъяснено, что ФКРООН

традиционно фокусируется на «последней миле», при этом размер займа обычно не превышает 500 000 долларов США, что является хорошим объемом инвестиций для развития на местном уровне, подготавливая почву для местных банков и международных финансовых учреждений. ФКРООН также стремится расширить свою работу на рынках капитала, чтобы рассмотреть возможность более крупных национальных сделок.

20. Исполнительный совет утвердил решение 2022/18 в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования.

III. Национальные программы и смежные вопросы

21. В своем выступлении перед Советом Заместитель Администратора ПРООН представила обзор документов по национальным программам для Ганы, Нигера, Южного Судана, Замбии, Индии, Монголии, Пакистана, Шри-Ланки, Египта, Иордании, Ливии, Саудовской Аравии, Йемена, Кыргызстана, Черногории, Республики Молдова и Таджикистана, о первом продлении на один год национальных программ для Гвинеи, Мьянмы и Украины, а также о втором продлении на один год национальных программ для Буркина-Фасо, Чада и Судана.

22. В свою очередь, региональные директора по Африке, Восточной Европе и Содружеству Независимых Государств, арабским государствам и Азиатско-Тихоокеанскому региону представили подробную информацию с точки зрения регионов.

23. Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документ по национальной программе для Ганы (DP/DCP/GHA/4), Нигера (DP/DCP/NER/4), Южного Судана (DP/DCP/SSD/4), Замбии (DP/DCP/ZMB/4), Индии (DP/DCP/IND/4), Монголии (DP/DCP/MNG/4), Пакистана (DP/DCP/PAK/4), Шри-Ланки (DP/DCP/LKA/4), Египта (DP/DCP/EGY/3), Иордании (DP/DCP/JOR/4), Ливии (DP/DCP/LBY/4), Саудовской Аравии (DP/DCP/SAU/4), Йемена (DP/DCP/YEM/3), Кыргызстана (DP/DCP/KGZ/4), Черногории (DP/DCP/MNE/3), Республики Молдова (DP/DCP/MDA/4) и Таджикистана (DP/DCP/TAJ/4).

24. Исполнительный совет отметил первую пролонгацию на один год национальных программ для Гвинеи, Мьянмы и Украины, утвержденную Администратором и представленную в документе DP/2022/30.

25. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год национальных программ для Буркина-Фасо, Судана и Чада, представленные в документе DP/2022/30.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Выступление Директора-исполнителя ЮНФПА

26. В своем вступительном слове ([на сайте ЮНФПА](#)) Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула, что численность населения мира, которая в 2022 году достигнет 8 миллиардов человек, является поводом к совместным действиям по решению многочисленных пересекающихся проблем посредством демографической политики, ориентированной на человека, в основе которой лежит сексуальное и репродуктивное здоровье и права. Руководствуясь Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), ЮНФПА будет продолжать помогать странам решать демографические проблемы, расширяя права и возможности выбора и инвестируя в потенциал всех

людей. ЮНФПА продолжит добиваться достижения трех преобразующих результатов и останется верен своему обещанию дать надежду «10-летней девочке». 30-летний обзор МКНР, который будет опубликован в 2024 году, открывает возможности для повышения осведомленности и ускорения прогресса. В своей работе по достижению этих целей, например в малых островных развивающихся государствах (МОРАГ), ЮНФПА стремится повысить возможность сопротивления нынешним и будущим проблемам. В более широком смысле ЮНФПА призывает страны признать важность формирования жизненных навыков, соответствующих возрасту, и всестороннего полового просвещения, помогающих предотвратить гендерное неравенство, снизить уровень ВИЧ, ранних и нежелательных беременностей и вредных практик, а также воспользоваться демографическим бонусом.

27. Директор-исполнитель подчеркнула, что ЮНФПА ведет активную гуманитарную деятельность, работая в сотрудничестве с другими организациями системы ООН в более чем 60 странах, в том числе в Афганистане, Эфиопии, Украине и Сомали, расширяя свои возможности по предоставлению комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и предотвращения гендерного насилия. ЮНФПА привержен высочайшим стандартам подотчетности и прозрачности, а также нетерпимости к правонарушениям, одновременно расширяя свой вклад в надзорные функции (в частности, аудит и расследования, оценку и этику) при полном уважении к независимости. ЮНФПА также серьезно относится к своей ответственности перед женщинами, девочками и сообществами, которым он служит, за выполнение Каирских договоренностей и достижение Целей устойчивого развития.

28. В 2021 году ЮНФПА добился самых высоких финансовых показателей на сегодняшний день: 1464 млрд долларов США, что значительно превышает целевые показатели стратегического плана. Однако ситуация с финансированием оставалась неоднозначной: в то время как дополнительное (неосновное) финансирование демонстрировало устойчивый рост, основное финансирование не увеличивалось. Дисбаланс между регулярным (основным) и прочими видами бюджета вызывает растущую обеспокоенность и может поставить под угрозу способность ЮНФПА достичь трех преобразующих результатов и задач Программы действий МКНР. Она призвала государства-члены увеличить взносы в регулярный бюджет и выполнить свои обязательства по договору о финансировании ООН.

29. Региональный директор по Западной и Центральной Африке отметила, что в этом регионе высокие показатели рождаемости продолжают стимулировать быстрый рост численности населения. Программы по расширению прав и возможностей девочек, поддерживаемые ЮНФПА и правительствами, способствуют снижению распространения детских браков. Такие инвестиции в женщин и молодежь по-прежнему имеют решающее значение для того, чтобы помочь странам воспользоваться демографическим бонусом. Она рассказала о многочисленных накладывающихся друг на друга кризисах в Сахеле и о том, как климатический кризис угрожает прогрессу в достижении Целей устойчивого развития. Призывая партнеров усилить поддержку Сахеля для сохранения достижений в области развития и расширения прав и возможностей молодых людей, она подчеркнула важность работы ЮНФПА в регионе по борьбе с женским обрезанием, по реинтеграции бывших противников в свои общины и инновационному финансированию.

30. Члены Бюро Совета высоко оценили усилия ЮНФПА по продвижению достижения трех преобразующих результатов. Они одобрили здоровую финансовую ситуацию, когда взносы в счет регулярных и прочих бюджетов превысили

целевые показатели стратегического плана на 2022–2025 годы, а также отметили увеличение инноваций и партнерских отношений с другими организациями системы ООН, международными финансовыми учреждениями, Европейской комиссией и вкладчиками из частного сектора. Они отметили прогресс организации, которая достигла или превзошла большинство целевых показателей стратегического плана, сохранив при этом положительную тенденцию в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин. Они высоко оценили деятельность ЮНФПА через его целевые фонды и совместные программы, а также расширение гуманитарной деятельности. Они одобрили его успешные стратегические усилия по охвату и мобилизации, благодаря которым увеличилось число доноров регулярного бюджета. Они согласились с тем, что сокращение регулярного финансирования является проблемой, наряду с постоянно растущими гуманитарными потребностями. Они призвали ЮНФПА продолжать расширять свою донорскую базу и согласились при необходимости поддерживать меры жесткой экономии для обеспечения финансовой устойчивости. Они призвали государства-члены продолжать поддерживать ЮНФПА, в том числе посредством гибкого финансирования.

31. Группа делегаций заявила, что странам необходимы надежные данные для удовлетворения потребностей различных групп населения, обеспечения полной реализации потенциала отдельных людей, чтобы не оставить без внимания ни одну женщину или девочку, и отметила, что доступ к комплексному половому просвещению, контрацепции и безопасным абортam является ключом к спасению и улучшению миллионов жизней. Группа высказалась за включение климатического аспекта в программы ЮНФПА, чтобы сделать женщин и девочек адаптируемыми и устойчивыми к будущим угрозам и неопределенностям. Сильный гендерный фокус необходим в стратегиях климатической адаптации и защиты, а также для снижения негативного воздействия на климат и окружающую среду программной деятельности ЮНФПА. Группа хотела бы получить ясность относительно потенциала ЮНФПА в области климатических и экологических усилий и того, как они учитываются при составлении программ.

32. В отдельных выступлениях делегации приветствовали использование ЮНФПА реформы системы развития Организации Объединенных Наций для содействия достижению целей, а также признание ЮНФПА необходимости объединенных действий организаций и партнеров Организации Объединенных Наций, основанных на их соответствующих сравнительных преимуществах и учитывающих определенные национальные приоритеты и обзор политики за четырехлетний период (2020 год). ЮНФПА продемонстрировал образцовое сотрудничество с другими организациями системы ООН посредством совместного анализа, планирования и работы — модель, которая должна стать ведущей в будущем, в том числе в рамках континуума гуманитарной деятельности, развития и мира.

33. Делегации обратили внимание на важность работы ЮНФПА на национальном уровне (в условиях пандемии, роста глобальной бедности и климатического кризиса) по улучшению систем здравоохранения, обеспечению доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи, а также решению проблемы гендерного насилия, в том числе в сложных гуманитарных условиях и среди беженцев и перемещенных лиц. Они высоко оценили работу ЮНФПА в нестабильных условиях по усилению и расширению прав и возможностей женщин и девочек, отстаиванию автономии тела, улучшению доступа к качественной контрацепции и обеспечению безопасных родов.

34. Хотя были отмечены надежные финансовые показатели ЮНФПА, обеспокоенность по поводу сокращения регулярного финансирования заставила

некоторые делегации настоятельно призвать ЮНФПА продолжать мотивировать доноров к увеличению гибкого планового регулярного финансирования, а государства-члены — к выполнению своих обязательств по договору о финансировании ООН. Они приветствовали работу ЮНФПА по дальнейшему расширению и диверсификации донорской базы, в том числе путем сотрудничества с международными финансовыми институтами, частным сектором и индивидуальными донорами, а также в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Они подчеркнули двукратное увеличение взносов развивающихся стран и призвали ЮНФПА укреплять и дифференцировать свои сравнительные преимущества, учитывая условия финансирования, в том числе в гуманитарной области, в ходе обсуждений с донорами. Они высоко оценили содействие ЮНФПА мобилизации внутренних ресурсов и призвали активизировать усилия по повышению наглядности и признанию вклада государств-членов, особенно в регулярный бюджет и целевые фонды.

35. Делегации выразили поддержку ЮНФПА в предотвращении и реагировании на сексуальные надругательства, эксплуатацию и домогательства и призвали организацию продолжать укреплять культуру «нулевой терпимости». ЮНФПА должен продолжать работать с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») для продвижения комплексного сексуального образования, основанного на научных данных. Они признали правозащитную деятельность ЮНФПА по противодействию разжиганию ненависти и дезинформации в отношении прав женщин и других групп населения, включая расизм и другие формы дискриминации. Они высоко оценили работу и политику ЮНФПА по продвижению и обеспечению прав женщин и девочек африканского происхождения, коренных народов и молодежи. Они высоко оценили работу ЮНФПА в Африке в целом, в том числе в отношении увеличения численности молодежи и демографического бонуса, и подчеркнули необходимость расширения партнерств в области обучения и развития потенциала для использования местного опыта и ускорения достижения трех преобразующих результатов.

36. Делегации отметили постоянную поддержку ЮНФПА национальных переписей населения путем улучшения сбора данных, чтобы никто не остался незамеченным, и разработку им надежной демографической статистики. Организации было рекомендовано улучшить свои возможности по сбору и анализу демографических данных, увеличить инвестиции в сбор больших данных с помощью инновационных инструментов, а также повысить доступность и актуальность данных по ключевым показателям. Они призвали ЮНФПА продолжать развивать свои профессиональные данные, тематические исследования и обмен полезным опытом и практикой в решении проблем низкой рождаемости и старения общества. Прозрачность и подотчетность функций аудита, расследований и надзора ЮНФПА являются ключевыми, и ЮНФПА было предложено своевременно предоставлять Совету заверения в отношении его процессов управления рисками и контроля.

37. В ответ Директор-исполнитель подчеркнула, что ЮНФПА уделяет особое внимание трем преобразующим результатам, и особенно гендерному насилию и опасным практикам, на основе данных, включая данные с географической привязкой. Эти данные позволяют ему адаптировать свою работу к местным условиям и поддерживать правительства, одновременно взаимодействуя с партнерами, обладающими необходимой квалификацией для достижения трех преобразующих результатов и работы со статистическими органами на национальном уровне. Глобальная демографическая ситуация становится все более разнообразной, что побуждает ЮНФПА решать проблемы продолжительности жизни, низкой рождаемости, старения и сокращения численности населения. В рамках

этих усилий ЮНФПА поддерживает центры передового опыта в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, чтобы помочь странам обеспечить всеобщий охват населения услугами здравоохранения на основе подхода, учитывающего все аспекты жизни и гендерные аспекты. ЮНФПА продолжит использовать свои целевые фонды для достижения этих целей, при этом стратегически выходя на новых партнеров и поддерживая прочные отношения с существующими донорами. Тем не менее сильная гибкая база регулярных ресурсов имеет решающее значение для достижения трех преобразующих результатов и для того, чтобы ЮНФПА мог реагировать на гендерное насилие и кризисные ситуации. Тем временем ЮНФПА сосредоточился на обучении персонала, чтобы реагировать на постоянно меняющийся, сложный ландшафт развития и обеспечивать самые высокие международные стандарты подотчетности и прозрачности, в том числе через свои независимые надзорные функции, что включает «нулевую терпимость» и культуру открытого изобличения нарушений. ЮНФПА стремится работать над проблемой изменения климата и создал межведомственную техническую рабочую группу, чтобы использовать климатический подход в подготовке стратегического плана на 2022–2025 годы. На национальном уровне ЮНФПА в сотрудничестве с другими организациями системы ООН сосредоточился на повышении устойчивости и планировании на уровне сообществ для противостояния последствиям изменения климата. Это внимание на уровне сообществ также имеет центральное значение для его гуманитарных задач по созданию безопасного пространства для женщин, девочек, молодежи и наиболее уязвимых групп населения в условиях кризиса.

38. Говоря о своей работе в области всестороннего полового просвещения, Директор-исполнитель подчеркнула важность привития молодым людям жизненных навыков, основанных на принципе телесной автономии. Подготовка молодых людей к решению нынешних и будущих проблем и превращение их в проводников перемен и строителей мира занимает центральное место в этой работе. Что касается работы ЮНФПА с уязвимыми группами населения, то она включает поддержку лиц африканского происхождения и коренных народов. Независимо от ситуации в стране ЮНФПА продвигает принцип, согласно которому женщины имеют право делать свой выбор и осуществлять свои права в отношении собственного сексуального и репродуктивного здоровья.

39. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) отметил, что ЮНФПА разработал климатическую стратегию в соответствии с предложениями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по реформированию, чтобы уменьшить свой углеродный след в глобальном масштабе. Эти усилия включают в себя, например, использование ЮНФПА на национальном уровне новых «зеленых» помещений и помещений совместного использования.

40. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств подчеркнул, что расширение партнерских отношений и диверсификация ресурсной базы имеют центральное значение для усилий ЮНФПА по достижению трех преобразующих результатов. Отметив, что в 2020–2021 годах поступления в целевые фонды ЮНФПА увеличились на 9 процентов, он подчеркнул, что разнообразный состав целевых фондов позволяет ЮНФПА получать финансирование, эффективно управлять им и добиваться результатов. Целевые фонды ценны тем, что они дополняют и укрепляют базу регулярного финансирования, позволяя ЮНФПА делать больше на местах. ЮНФПА изучает, какой вклад частный сектор может внести в целевые фонды, стремясь при этом увеличить индивидуальные взносы в регулярный бюджет.

41. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам программы) отметила, что 30-я годовщина Программы действий МКНР в 2024 году даст возможность государствам-членам задуматься о достижениях и наметить дальнейший путь. Она призвала государства-члены сотрудничать с ЮНФПА для ускорения прогресса в реализации его стратегического плана на 2022–2025 годы, уделяя особое внимание его важной нормотворческой роли. Она подчеркнула, что ЮНФПА необходимо эффективно бороться с гендерным насилием во всех странах, что требует участия всех секторов правительства.

IV. Диалог о структурированном финансировании

42. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) вместе с Директором Отдела коммуникации и стратегического партнерства представили доклад о диалоге по структурированному финансированию на 2021–2022 годы (DP/FPA/2022/10) в ответ на резолюцию 75/233 Генеральной Ассамблеи в целях дальнейшего улучшения функционирования и эффективности структурированного диалога о том, как финансировать результаты развития, согласованные в стратегических планах, в том числе посредством выполнения обязательств по договору о финансировании Организации Объединенных Наций.

43. Группа делегаций призвала ЮНФПА расширить и диверсифицировать базу доноров регулярного бюджета и стремиться к более широкой, более диверсифицированной базе доноров в целом, отметив, что ему следует сосредоточиться на дальнейшем привлечении таких партнеров, как частный сектор, международные финансовые учреждения и правительственные партнеры, которые не являются членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), при одновременном укреплении стратегического диалога с потенциальными и нынешними донорами регулярных ресурсов и улучшении видимости и подотчетности финансирования регулярных ресурсов, в том числе на национальном уровне. Группа выразила обеспокоенность тем, что дальнейшее сокращение регулярных ресурсов может ослабить способность ЮНФПА выполнять свои задачи и обязательства по прозрачности и подотчетности. Они подчеркнули, что осуществление программ в рамках совместных инициатив, а также общего и целевого финансирования позволяет лучше использовать соответствующие сравнительные преимущества и помогает ускорить реализацию реформы системы развития Организации Объединенных Наций. В связи с этим они выразили обеспокоенность по поводу сокращения финансирования объединенных фондов и совместных программ. Они признали потенциал сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в ускорении инклюзивного и эффективного осуществления стратегического плана на 2022–2025 годы и работы организации по ускорению реализации Программы действий МКНР. ЮНФПА было рекомендовано продолжать свою работу в этом направлении, особенно в сотрудничестве с другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по постоянному совершенствованию структурированного диалога по вопросам финансирования путем улучшения отчетности и взаимодействия с Исполнительным советом.

44. В отдельном выступлении делегация похвалила ЮНФПА за превышение целевых показателей поступлений в регулярный и прочие бюджеты на 2018–2021 годы и одобрила усилия ЮНФПА по поддержанию и диверсификации своей финансовой базы в рамках стратегической кампании по мобилизации ресурсов. ЮНФПА было рекомендовано представить более полную картину мобилизации ресурсов для своих гуманитарных мероприятий на 2021 год, а также

подробную информацию о том, кто вносит средства и в рамках каких механизмов. ЮНФПА также было рекомендовано использовать Исполнительный совет, в том числе в рамках структурированного диалога по финансированию, для изложения сравнительных преимуществ различных инструментов гибкого финансирования для поддержки оказания гуманитарной помощи, включая чрезвычайный фонд. Было предложено прояснить конкретные преимущества и добавленную стоимость каждого механизма финансирования.

45. В ответ на это заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) призвал государства-члены увеличить взносы в регулярный бюджет, что позволило ЮНФПА своевременно и по мере необходимости реагировать на кризисы. ЮНФПА также стремился расширить и диверсифицировать свою донорскую базу, в том числе за счет частного сектора и индивидуальных пожертвований. В сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА стремится обратить вспять тенденцию к снижению объема взносов в объединенные фонды и призывает государства-члены придерживаться своих обязательств по договору о финансировании Организации Объединенных Наций.

46. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерств одобрил предложение о продолжении стратегического диалога с ключевыми донорами и подчеркнул, что ЮНФПА разработал мощный пакет медиаресурсов для национальных отделений, которые можно использовать для стимулирования взносов в регулярные ресурсы. Он подчеркнул, что чрезвычайный фонд ЮНФПА финансируется за счет регулярного бюджета, что позволяет ЮНФПА восполнять пробелы в кризисных ситуациях, в то время как целевой гуманитарный фонд получает добровольные взносы в рамках прочих статей бюджета.

47. Директор Гуманитарного офиса отметила, что поскольку большинство случаев материнской смертности и гендерного насилия происходят в сложных гуманитарных условиях, крайне важно, чтобы ЮНФПА увеличил свой потенциал гуманитарных мероприятий. Кроме того, несмотря на острую необходимость в помощи миллионам женщин, пострадавших от гендерного насилия, финансируется только 20 процентов этих потребностей. Чрезвычайный фонд и целевой гуманитарный фонд предоставили ЮНФПА отличное финансирование и гибкие условия удовлетворения этих неотложных потребностей. ЮНФПА использует чрезвычайный фонд (финансируемый из регулярного бюджета) и гуманитарный целевой фонд (финансируемый из прочих статей бюджета, который имеет возможность проще возмещать косвенные расходы по сравнению с двусторонним финансированием из прочих источников). Она призвала государства-члены увеличить взносы в целевой гуманитарный фонд.

48. Директор Технического отдела подчеркнул, что ЮНФПА давно поддерживает сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество на национальном уровне. Сотрудничество Юг — Юг является идеальным, поскольку оно опирается на существующий национальный опыт, инициативы и решения и является экономически эффективным. В своем стратегическом плане на 2022–2025 годы ЮНФПА рассматривает сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество как ускоритель прогресса в развитии. ЮНФПА активно делился своими выводами и решениями в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в работе с Бюро Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

49. Исполнительный совет утвердил решение 2022/19 в отношении структурированного диалога ЮНФПА по вопросам финансирования.

V. Национальные программы и смежные вопросы

50. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) представил обзор документов национальных программ ЮНФПА для Ганы, Индии, Иордании, Кыргызстана, Монголии, Марокко, Нигера, Пакистана, Республики Молдова, Южного Судана, Шри-Ланки, Таджикистана, Йемена и Замбии; первое продление на один год национальных программ для Анголы, Гвинеи, Мьянмы, Папуа — Новой Гвинеи и Украины; продление на два года национальной программы для Джибути; и второе продление на один год национальных программ для Буркина-Фасо, Чада, Корейской Народно-Демократической Республики и Судана. В свою очередь, региональные директора по Азиатско-Тихоокеанскому региону, Восточной Европе и Центральной Азии, Восточной и Южной Африке, Западной и Центральной Африке и арабским государствам представили подробную информацию по своим регионам.

51. Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по национальным программам ЮНФПА для Ганы (DP/FPA/CPD/GHA/8), Индии (DP/FPA/CPD/IND/10), Иордании (DP/FPA/CPD/JOR/10), Кыргызстана (DP/FPA/CPD/KGZ/5), Монголии (DP/FPA/CPD/MNG/7), Марокко (DP/FPA/CPD/MAR/10), Нигера (DP/FPA/CPD/NER/10), Пакистана (DP/FPA/CPD/PAK/10), Республики Молдова (DP/FPA/CPD/MDA/4), Южного Судана (DP/FPA/CPD/SSD/4), Шри-Ланки (DP/FPA/CPD/LKA/10), Таджикистана (DP/FPA/CPD/TJK/5), Йемена (DP/FPA/CPD/YEM/6) и Замбии (DP/FPA/CPD/ZMB/9).

52. Исполнительный совет принял к сведению утвержденные Директором-исполнителем ЮНФПА первые продления на один год национальных программ для Анголы, Гвинеи, Мьянмы, Папуа — Новой Гвинеи и Украины, а также утвердил продление на два года национальной программы для Джибути и вторые продления на один год национальных программ для Буркина-Фасо, Корейской Народно-Демократической Республики, Судана и Чада, содержащиеся в документе DP/FPA/2022/11.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Выступление исполняющего обязанности Директора-исполнителя

53. В своем вступительном слове ([размещенном на веб-сайте ЮНОПС](#)) исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС обратил внимание на прогресс ЮНОПС в реализации плана действий из 10 пунктов, представленного на ежегодной сессии Совета в июне 2022 года и призванного рассмотреть сообщения о неудачах, связанных с инициативой по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (S3i). Цель плана действий заключалась в восстановлении доверия и обеспечении того, чтобы подобные неудачи никогда не повторялись. Он указал, что ЮНОПС уже выполнило три из 10 пунктов. ЮНОПС: (а) приостановило все инвестиции в рамках инициативы S3i, консолидировало и заморозило оперативные резервы и перебалансировало свой базовый инвестиционный портфель; (б) завершило внутреннюю оценку независимости своих ревизионных и расследовательных функций, результаты которой были представлены Совету на нынешней сессии; (в) разработало график выполнения всех невыполненных рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) и Объединенной инспекционной группы (ОИГ); и (г) направил

запросы на предложения по проведению двух сторонних анализов в ответ на просьбу Совета о том, чтобы ЮНОПС провело анализ по надзору за S3i и ее системами внутреннего контроля. Он указал, что для проведения анализа была выбрана международная аудиторская фирма KPMG, которая уже приступила к работе. Он выразил надежду на продолжение сотрудничества с рабочей группой, созданной Советом на ежегодной сессии 2022 года для руководства деятельностью ЮНОПС в его усилиях по устранению недостатков S3i.

54. Исполняющий обязанности Директора-исполнителя сказал, что в то время, когда проводились сторонние проверки, ЮНОПС предпринимало внутренние действия по изменению своей среды управления и контроля, сосредоточившись на механизмах подотчетности, внутренней ревизии и расследованиях, рабочей этике, резервах ЮНОПС, политике ценообразования, общении с партнерами, Советом клиентов и влиянии Целей устойчивого развития. Он подчеркнул, что ЮНОПС продолжает крайне серьезно относиться к неудачам инициативы S3i и при этом продолжает помогать людям улучшать условия жизни, а странам — достигать мира и устойчивого развития. Аналогичным образом, сотрудники ЮНОПС на местах продолжают следовать принципу «никого не оставлять без внимания», проявляя твердую приверженность и готовность идти до конца. В этой связи настало время вновь заявить о ценностном предложении ЮНОПС в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Целей устойчивого развития.

55. В целом делегации приветствовали план действий из 10 пунктов, предложенный график выполнения невыполненных рекомендаций и шаги, которые ЮНОПС предпринимает под руководством исполняющего обязанности Директора-исполнителя для решения проблем, связанных с S3i. Однако они вновь выразили глубокую озабоченность по поводу сообщений о неправомерных действиях в ЮНОПС при управлении инициативой и вмешательстве в его функцию внутреннего надзора. Они одобрили деятельность рабочей группы, созданной Советом на ежегодной сессии 2022 года, и призвали ЮНОПС продолжать тесно сотрудничать с рабочей группой, чтобы навести порядок и восстановить доверие.

56. Члены Бюро Исполнительного совета подчеркнули важность стороннего анализа и прогресс, достигнутый ЮНОПС в решении этого вопроса и выполнении решения 2022/13 Совета. Они подчеркнули сложность задачи, включая долгий путь к восстановлению доверия и подотчетности, не только в ЮНОПС, но и во всей системе Организации Объединенных Наций. Они настоятельно призвали к своевременному выполнению плана действий из 10 пунктов, включая, в частности, возврат средств в соответствии с указаниями Управления ООН по правовым вопросам, выполнение всех невыполненных рекомендаций Комиссии ревизоров ООН, ККАБВ и ОИГ, а также завершение сторонней оценки, проведенной KPMG, с тем чтобы они могли быть использованы в деятельности рабочей группы, созданной Советом на ежегодной сессии 2022 года. Они подчеркнули необходимость параллельных процессов для устранения структурной и культурной неэффективности в ЮНОПС, чтобы обеспечить приоритет привлечения виновных к ответственности.

57. Группа делегаций подчеркнула роль Совета в руководстве ЮНОПС в создании лучшего будущего с мировым авторитетом и доверием, а также с акцентом на улучшение жизни наиболее уязвимых слоев населения мира. Они будут продолжать поддерживать ЮНОПС и его сотрудников в работе по дальнейшему оказанию помощи бенефициарам в очень сложных условиях. Они заверили сотрудников ЮНОПС в том, что они являются главным приоритетом для Совета, и выразили надежду на то, что мотивация и энтузиазм сотрудников возобновятся для выполнения новых задач ЮНОПС во всем мире. Делегации заявили о своей

решимости добиваться полной подотчетности за происходящее в ЮНОПС, что крайне важно для восстановления его авторитета во всем мире. ЮНОПС необходимо создать более прозрачную бизнес-модель, которая не оставляла бы сомнений относительно его задач, мотивации и приверженности достижению результатов для предполагаемых бенефициаров. Они подчеркнули, что будущие решения Совета относительно резервов ЮНОПС могут быть приняты только после достижения полной подотчетности. Совет будет продолжать ограничивать резервы ЮНОПС только оперативным бюджетом для ежедневных операций. Они призвали исполняющего обязанности Директора-исполнителя обеспечить, чтобы сторонний анализ КРМГ был тщательными, независимым и содержал выводы, необходимые Совету для принятия будущих мер, отвечающих наилучшим интересам ЮНОПС. Они ожидают, что результаты этого анализа будут представлены Совету в кратчайшие сроки, чтобы обеспечить немедленное обсуждение и принятие последующих мер.

58. Другая группа делегаций приветствовала новый формат годового отчета ЮНОПС и усилия по разъяснению его вклада в достижение Целей устойчивого развития. Они также одобрили проведение КРМГ стороннего аудита. Они вновь подчеркнули важность обеспечения полного расследования любых правонарушений и коррупции, а также привлечения всех причастных к ним лиц к полной ответственности, независимо от их статуса в организации. Они подчеркнули необходимость создания прозрачной, подотчетной и здоровой организационной культуры, в которой сотрудники чувствовали бы себя в безопасности, поднимая волнующие их вопросы. Важно, чтобы функции внутреннего аудита и расследований были полностью независимыми, а отдел по этике и соблюдению нормативных требований располагал достаточными людскими и финансовыми ресурсами и возможностями и имел полный доступ к информации и данным для независимого выполнения своей работы. Защита прав информаторов и подотчетность в системе Организации Объединенных Наций в целом имеют решающее значение.

59. Другие делегации заявили, что в период тройного кризиса — финансового, экологического и продовольственного — ЮНОПС призвано сыграть ключевую роль в обеспечении качественной инфраструктуры и инновационных закупок и управления, а также в наращивании национального и местного потенциала. Они одобрили конкретные меры, которые ЮНОПС принимает для восстановления доверия путем реализации в установленные сроки плана действий из 10 пунктов. Ключом к преодолению кризиса ЮНОПС являются открытость и прозрачность. Поэтому они приветствовали шаги ЮНОПС по устранению недостатков в системах руководства, управления и внутреннего контроля. Тем не менее было выражено сожаление, что ЮНОПС до сих пор не добилось большего прогресса и не предприняло более решительных действий для устранения недостатков S3i. Необходимо срочно провести более четкие и глубокие изменения в ЮНОПС, включая комплексный структурный пересмотр его бизнес-модели. Секретариату ООН было настоятельно рекомендовано ознакомить государства-члены и Исполнительный совет с независимым отчетом о расследовании деятельности ЮНОПС.

60. Одна делегация, выступая от имени рабочей группы, учрежденной Советом для устранения недостатков S3i, представила доклад рабочей группы и подробный отчет о достигнутом ею на сегодняшний день прогрессе. Рабочая группа согласовала круг полномочий для проведения стороннего анализа систем внутреннего контроля ЮНОПС, управления рисками и общей структуры управления, а также круг полномочий для механизмов надзора ЮНОПС за инициативой S3i. В докладе рассматривается история ЮНОПС, а также решения Совета директоров и отчеты ЮНОПС, которые касаются постепенно растущих

финансовых нарушений. По словам делегации, ЮНОПС проявило высокую готовность к сотрудничеству и быстро отреагировало на запросы рабочей группы. В рамках своего отчета рабочая группа представила Совету варианты использования резервов ЮНОПС. В дальнейшем рабочая группа просит Совет продолжать давать указания, чтобы получить более целевой отчет на первой очередной сессии 2023 года.

61. В отношении ежегодного статистического отчета о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций (DP/OPS/2022/6), также представленного на этапе заседаний, посвященном деятельности ЮНОПС, одна из делегаций отметила, что значительные объемы бюджетов организаций системы Организации Объединенных Наций используются для закупок товаров и услуг, и одобрила то, что Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в закупке и распределении вакцин против COVID-19 и медицинского оборудования. Делегация отметила усилия по наращиванию потенциала для укрепления устойчивых систем закупок правительств и партнеров и настоятельно призвала ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС укреплять потенциал стран-партнеров для обеспечения соблюдения ими правил и систем закупок, особенно учитывая, что закупки являются зоной риска нарушений, бесхозяйственности и коррупционной практики.

62. В ответ исполняющий обязанности Директора-исполнителя заверил Комиссию, что ЮНОПС будет: (а) следовать плану действий из 10 пунктов с максимальной прозрачностью; (б) ускорит работу по проведению независимого анализа неудач S3i, обеспечив их своевременность и качество; и (в) продолжать управлять ЮНОПС таким образом, чтобы оно обеспечивало и поддерживало целостность своего существующего портфеля. Он подчеркнул важность пересмотра и скорейшего восстановления стратегической позиции, бизнес-модели и ценностного предложения ЮНОПС. Что касается закупок, он сказал, что нынешний кризис в ЮНОПС дает ему возможность более тесно взаимодействовать с другими организациями системы ООН для укрепления общих закупок и общего развития потенциала, а также позволяет укрепить собственную закупочную практику в условиях большей прозрачности. Он подтвердил, что ЮНОПС обеспечит полностью прозрачную отчетность о ходе работы, чтобы дать Совету возможность привлечь руководство на всех уровнях к ответственности за изменения, необходимые в организации.

63. Исполнительный совет принял решение 2022/20 о годовом статистическом отчете о закупках Организации Объединенных Наций за 2021 год.

64. Исполнительный совет принял решение 2022/21 «ЮНОПС: прогресс в действиях по урегулированию ситуации с инициативой “Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации” (S3i)».

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VII. Новости в вопросах надзора

65. И. о. Директора ЮНФПА, Управление аудита и расследований (УАР), Директор ПРООН, Управление ревизии и расследований (УРР), и Директор ЮНОПС, Группа внутренней ревизии и расследований (ГВРР), представили оценки независимости своих подразделений, как это было запрошено в решении Совета 2022/15, затем последовали ответы руководства от Директора ПРООН, Бюро служб управления, заместителя Директора-исполнителя ЮНФПА (по

вопросам управления) и исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС.

66. Члены Бюро сообщили, что Совет запросил самооценки организаций в рамках усилий по укреплению их систем внутреннего управления, выявлению рисков и решению возможных системных проблем. Они признали, что, согласно таким оценкам, независимость надзорных органов ПРООН и ЮНФПА соответствует их уставам и международным стандартам в области аудита, а также принципам и руководящим указаниям по проведению расследований. Однако они выразили обеспокоенность по поводу оценки независимости ГВРР ЮНОПС и сообщений о вмешательстве старшего руководства в функции ГВРР по аудиту и расследованиям, что привело к ее реформированию. Это, по мнению Бюро, является неприемлемым нарушением целостности управления ЮНОПС. Поэтому необходимы решительные реформы для устранения того, что, похоже, стало нормальной практикой. Бюро приветствовало первые шаги, предпринятые ЮНОПС, и призвало Совет дать дальнейшие указания и принять меры. Они с удовлетворением отметили, что аналогичные обсуждения проходят в исполнительных советах ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», и призвали надзорные органы этих организаций продолжать обмен опытом и практикой и по возможности гармонизировать практику в соответствии с самыми высокими стандартами. Организации системы Организации Объединенных Наций и их исполнительные советы несут совместную ответственность за создание механизмов, обеспечивающих, чтобы подобные нарушения никогда не повторялись.

67. Межрегиональная группа стран заявила, что Совету необходимо критически проанализировать, в достаточной ли мере он выполняет свои надзорные обязанности и функции. Надзор должен быть в форме постоянного диалога между организациями и их руководящими органами. Они заявили о своей готовности взаимодействовать с руководством и внутренними надзорными органами для усиления надзора, подотчетности и прозрачности во всех организациях и цепочке реализации программ, чтобы совместные усилия по укреплению управления основывались на передовой международной практике и стандартах. Правление, подчеркнули они, должно выполнять свои надзорные функции более активно и тщательно и обеспечивать соблюдение интересов и ожиданий бенефициаров программ, сотрудников организаций и налогоплательщиков. Они приветствовали усилия руководства по содействию установлению прямых каналов связи между отделами ревизии и расследований и Правлением и выразили благодарность за быстрое реагирование на решение Правления 2022/13, в котором содержалась просьба провести самооценку функций внутренней ревизии и расследований. Группа отметила следующие общие тенденции, выявленные в ходе оценок: (а) некоторые службы аудита и расследований базирующихся в Нью-Йорке организаций структурно недофинансированы и перегружены работой; (б) подразделения имеют полный доступ к документам и лицам, необходимым для выполнения их работы, хотя в некоторых случаях доступ был ограничен; и (в) сообщалось, что вмешательство руководства ЮНОПС в деятельность по проведению аудита и расследований и в управление ГВРР ставит под угрозу независимость ГВРР. Делегации подчеркнули, что срочно необходимы серьезные реформы и изменение организационной культуры, а также постоянное обсуждение с Советом и в его рамках вопроса о том, как он может усилить надзорную функцию. Они призвали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и Совет создать устойчивый и независимый канал связи между Советом и ключевыми заинтересованными сторонами и подразделениями, занимающимися вопросами надзора, в дополнение к взаимодействию с руководством и обеспечить регулярное включение в годовой план активного и надлежащего обсуждения вопросов надзора.

68. В других выступлениях делегации выразили серьезную озабоченность по поводу финансовых нарушений и сообщений о вмешательстве руководства ЮНОПС в деятельность по проведению ревизий и расследований. Они одобрили результаты самооценок организаций и прозрачное руководство и действия исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС по решению этой проблемы. Сложившаяся ситуация указывает на необходимость полного обеспечения ресурсами функций ревизии и расследований, а также инвестирования в дополнительные меры по смягчению последствий. Она также показала необходимость усиления руководящей и надзорной роли Совета. Они подчеркнули, что все шаги по урегулированию ситуации должны предприниматься ответственно, с упором на превентивные меры, позволяющие избежать больших расходов, чем необходимо. Было подчеркнуто, что укрепление систем внутреннего контроля не должно осуществляться в ущерб адекватному финансированию реализации стратегических планов организаций и Целей. Они выразили надежду на реабилитацию ЮНОПС, которая способствует эффективной и действенной реализации Повестки дня на период до 2030 года и Целей устойчивого развития.

69. В ответ на это директор УРР ПРООН заявил, что кризис ЮНОПС дал системе развития Организации Объединенных Наций возможность более широко задуматься о том, как можно управлять надзором. Глобальные проблемы развития как никогда ранее требуют от системы развития Организации Объединенных Наций наличия хорошо обеспеченной ресурсами и компетентной надзорной функции. Необходимость укрепления надзорной функции Совета занимает центральное место в этих усилиях. Признавая необходимость того, чтобы Совет играл более оперативную роль в осуществлении надзорных и управленческих функций организаций, директор УРР отметил, что Совет не обладает достаточным техническим потенциалом для изучения сложных вопросов надзора. Он призвал Совет подумать о том, как он может лучше выполнять комплексную надзорную роль. Ревизионные и следственные подразделения организаций готовы поддержать Совет в этом начинании, а также во взвешенном и разумном решении будущих кризисов. Он также призвал Совет подумать о последствиях и возможных решениях проблем структурного недофинансирования и перегрузки персонала и попросил поддержки Совета в выделении достаточных ресурсов на расследования. В заключение он сказал, что директору УРР было бы полезно присутствовать в качестве наблюдателя на заседаниях руководства Исполнительной группы ПРООН: это позволит УРР оставаться независимым и в то же время лучше понимать вопросы, по которым оно должно осуществлять надзор.

70. Директор Бюро управленческих служб ПРООН заявила, что руководство готово участвовать в обсуждении с Советом более оперативной надзорной роли функций ревизии и расследований организаций. Что касается ресурсов, то ПРООН всегда положительно реагировала на запросы о финансировании УРР. Ассигнования ПРООН для УРР фактически превысили взносы из регулярного бюджета более чем на 72 процента. Она сказала, что, учитывая общую заинтересованность в обеспечении эффективного управления средствами, выделенными ПРООН, подразделения ПРООН должны оптимально использовать предоставленные им ресурсы. Она отметила, что любое увеличение ресурсов для УРР должно включать параллельное увеличение ресурсов для служб, которые работают с УРР, таких как юридические и кадровые службы. ПРООН продолжит обеспечивать УРР доступ ко всей необходимой документации и готова обсудить вопрос о включении УРР в совещания руководства ПРООН по вопросам надзора.

71. И. о. Директора УАР ЮНФПА согласилась с тем, что Совету следует подумать над тем, как усилить свои надзорные обязанности и наладить более

активное взаимодействие с функцией ревизии и расследований и руководством организации. Она отметила, что управление рисками заключается не только в их снижении, но и в использовании возможностей для более эффективного достижения корпоративных целей. Этот момент должен быть отражен в решениях Совета. Что касается вопроса о ресурсах, то УАР проведет всесторонний анализ дел, чтобы стратифицировать их характер и тем самым лучше обосновать необходимость выделения бюджетных и кадровых ресурсов. Как директор УАР, она участвует в заседаниях Исполнительного комитета в качестве наблюдателя и предоставляет консультации по своему усмотрению.

72. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнул твердую приверженность руководства ЮНФПА дальнейшему укреплению и сотрудничеству с УАР, в том числе путем обеспечения его полной независимости. ЮНФПА рассчитывает на постоянный диалог и взаимодействие с Советом по функциям ревизии и расследований, а также по укреплению надзорной роли Совета. ЮНФПА увеличил ресурсы для УАР в Комплексном бюджете на 2022–2025 годы, а также ранее этого периода и пересмотрит ассигнования для УАР во время среднесрочного обзора бюджета. Он подчеркнул, что существует взаимодополняемость между укреплением надзорных функций и укреплением оперативной деятельности. ЮНФПА также продолжит укреплять свою политику общеорганизационного управления рисками.

73. Директор ГВРР ЮНОПС сообщил, что бюджет УАР увеличился на 87 процентов в 2022 году, исходя, во-первых, из соотношения количества дел и количества следователей, а во-вторых, из «процесса», определяющего, относится ли данное дело к юрисдикции УАР или другого ведомства. Он сообщил Совету, что исполняющий обязанности Директора-исполнителя уже одобрил рекомендации по укреплению независимости ГВРР. Как следствие, пересмотренный устав аудита был утвержден и обнародован. Он подтвердил, что, как было согласовано с руководством, ГВРР является законным членом и может участвовать в совещаниях руководства, когда сочтет это необходимым. ГВРР активно работает с юридическим отделом ЮНОПС над определением путей обновления своей политики в отношении санкций с целью устранения разрыва между серьезностью проблем и уровнем санкций. Кроме того, директор ГВРР сообщил Совету, что он будет работать с Юридической группой над созданием механизма опровержения. ГВРР также работает с руководством ЮНОПС над тем, чтобы добиться изменений в культуре, необходимых в ответ на финансовые нарушения.

74. Исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС приветствовал открытый обмен мнениями между организациями и Комиссией по функциям ревизии и расследований и выразил надежду на более широкое обсуждение того, как может развиваться надзор в системе Организации Объединенных Наций. Он сказал, что Организация Объединенных Наций сделала значительный вклад в цифровизацию, и указал на потенциальную роль искусственного интеллекта и других подобных механизмов в содействии автоматизации некоторых механизмов контроля и начале смещения функции ревизии и расследований в направлении аудита эффективности в отношении прогресса в достижении Целей устойчивого развития.

75. Исполнительный совет утвердил решение 2022/22 в отношении надзорных изменений.

VIII. Рабочие визиты

76. Постоянный представитель Болгарии при Организации Объединенных Наций представил доклад о поездке Исполнительного совета в Бангладеш (DP/FPA/OPS/2022/CRP.1), которая состоялась с 26 по 30 июня 2022 года. Делегация во главе с Председателем Исполнительного совета посетила города Дакка и Кокс-Базар. Цель поездки заключалась в том, чтобы помочь членам Совета лучше понять, как Организация Объединенных Наций сотрудничает с правительством в реализации национальных приоритетов развития. Делегация встретилась с представителями правительства, национальной группы ООН и различными партнерами и получила хорошее представление о достижениях на местах.

77. Делегация правительства принимающей страны заявила, что поездка на места продемонстрировала, что отличные результаты можно получить, если национальные инициативы в области развития будут приоритетными и будут дополняться системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию. Бангладеш смогла противостоять вызовам пандемии COVID-19 при активном сотрудничестве с системой развития Организации Объединенных Наций, хотя недавние скачки цен на продовольствие и топливо и сокращение потока международного финансирования вызывают серьезную озабоченность. Он обратился к международному сообществу с просьбой предпринять более активные и скоординированные ответные меры для обеспечения безопасного и добровольного возвращения народа рохинджа в свои дома в Мьянме. Он также попросил, чтобы все партнеры по развитию дополнили инициативы страны по борьбе с последствиями пандемии COVID-19, климатического кризиса и конфликта. Бангладеш обратилась за целевой рыночной поддержкой и помощью в структурных преобразованиях экономики в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, чтобы избежать отката назад и подготовиться к выходу из категории наименее развитых стран в 2026 году.

78. В другом выступлении одна из делегаций отметила результаты поездки на места, но заявила, что отчет не полностью объясняет динамику координации между подразделениями системы ООН на местах. Делегация заявила, что хотела бы получить больше информации о том, как резидент-координатор ООН смог повысить эффективность и координацию системы развития ООН, указав, что этот анализ следует провести ретроспективно, чтобы лучше понять координацию ООН на национальном уровне. Она заявила о недостаточной прозрачности подготовки к поездке на места и указала, что делегация не была проинформирована о поездке в нарушение принципа равного доступа к таким поездкам, и попросила разъяснить, как избежать подобных ситуаций в будущем. Делегация также выразила озабоченность по поводу диверсификации регионального представительства и попросила, чтобы в будущих поездках Бюро стремилось обеспечить большую сбалансированность состава делегаций в ходе поездок на места.

79. В ответ секретарь Исполнительного совета сообщил, что Секретариат изучит замечания, касающиеся коммуникации, в ходе подготовки к поездке на места и ответит соответствующим образом заинтересованной делегации.

80. Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке членов Исполнительного совета в Бангладеш (DP/FPA/OPS/2022/CRP.1).