



## Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9214-е заседание

Пятница, 9 декабря 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

*Председатель:* г-жа Камбодж . . . . . (Индия)

*Члены:*

Албания . . . . .	г-жа Даутлари
Бразилия . . . . .	г-н ди Алмейда Филью
Китай . . . . .	г-н Гэн Шуан
Франция . . . . .	г-жа Жаро-Дарно
Габон . . . . .	г-жа Нгьема Ндонг
Гана . . . . .	г-жа Оппонг-Нтири
Ирландия . . . . .	г-н Митен
Кения . . . . .	г-жа Киньюнгу
Мексика . . . . .	г-н Очоа Мартинес
Норвегия . . . . .	г-жа Хеймербакк
Российская Федерация . . . . .	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты . . . . .	г-н Абу Шахаб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Томас-Гринфилд

## Повестка дня

Общие вопросы, касающиеся санкций

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-73438 (R)

Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч 00 мин.*

### Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

### Общие вопросы, касающиеся санкций

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Австралии, Австрии, Багамских Островов, Бельгии, Болгарии, Канады, Хорватии, Кипра, Чехии, Дании, Доминиканской Республики, Эстонии, Фиджи, Финляндии, Германии, Греции, Исландии, Италии, Латвии, Лесото, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Маршалловых Островов, Новой Зеландии, Португалии, Румынии, Самоа, Сан-Марино, Словении, Испании, Швейцарии и Украины.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2022/925, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Албанией, Австралией, Австрией, Багамскими Островами, Бельгией, Бразилией, Болгарией, Канадой, Хорватией, Кипром, Чехией, Данией, Доминиканской Республикой, Эстонией, Фиджи, Финляндией, Францией, Германией, Грецией, Исландией, Ирландией, Италией, Латвией, Лесото, Лихтенштейном, Люксембургом, Мальтой, Маршалловыми Островами, Новой Зеландией, Норвегией, Португалией, Румынией, Самоа, Сан-Марино, Словенией, Испанией, Швейцарией, Украиной, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые хотели бы выступить с заявлениями до голосования.

**Г-жа Томас-Гринфилд** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, поскольку я впервые выступаю в этом зале с момента начала председательства Вашей страны, я хотела бы поздравить Вас со вступлением на пост Председателя. Мы рассчитываем на сотрудниче-

ство с Вами. Кроме того, пользуясь случаем, я хотела бы поблагодарить наших коллег из Ганы за руководство работой Совета в прошлом месяце.

Соединенным Штатам выпала честь вместе с Ирландией представить этот знаковый проект резолюции (S/2022/925), который позволит спасти жизни людей. Поскольку Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире донором гуманитарной помощи, мы всегда осознавали центральное значение обеспечения гуманитарного доступа для поставок помощи. Наши партнеры работают в опасных условиях, и им приходится сталкиваться с серьезными рисками. Мы надеемся, что члены Совета Безопасности проголосуют за этот проект резолюции, потому что мы все должны сделать все, что в наших силах, для оказания гуманитарным партнерам помощи в получении доступа к самым уязвимым группам людей по всему миру, где бы они ни жили, кто бы ни жил вместе с ними и кто бы ни контролировал территорию, где они находятся.

Соединенные Штаты приняли решение выступить с этой инициативой после долгих размышлений и обсуждений. Мы сделали упор на активном взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и сообществом неправительственных организаций и учете выражаемых ими мнений. Мы узнали от них о проблемах, с которыми они сталкиваются, и о том, как мы, международное сообщество, можем наиболее эффективно поддержать их усилия по спасению жизней людей. Они рассказали нам, что вторичные последствия применения ряда санкций Организации Объединенных Наций создают препятствия для оказания гуманитарной помощи на местах.

Следует пояснить, что дело не в самих санкциях. В Совете неоднократно удавалось достичь консенсуса относительно сохранения санкций Организации Объединенных Наций как одного из эффективных внешнеполитических инструментов с точки зрения сдерживания деятельности деструктивных субъектов, террористов и нарушителей прав человека. Наша цель неизменно заключается в том, чтобы пресекать деятельность террористов и нарушителей прав человека посредством применения того или иного законного инструмента поддержания мира и безопасности, сохраняя при этом возможность продолжать осуществление спасительных гуманитарных усилий для тех, кто нуждается в помощи.

На двусторонней основе Соединенные Штаты уже активизировали свою деятельность в ответ на обеспокоенность, выраженную гуманитарным сообществом. Министерство финансов Соединенных Штатов выдало ряд лицензий в целях содействия оказанию гуманитарной помощи и поставке продовольствия и лекарств. Мы напрямую обратились к банкам, с тем чтобы объяснить, каким образом гуманитарная деятельность будет выводиться из-под действия отдельных санкционных режимов в тех случаях, когда это применимо. И мы предложили направить соответствующие письма, в которых будет более подробно разъясняться наша позиция.

Гуманитарное сообщество сообщило нам, что эти усилия оказались чрезвычайно полезными. И мы знаем, что нам еще предстоит много работы в этом направлении. Однако гуманитарное сообщество также отметило, что в связи с санкциями Организации Объединенных Наций все еще необходимо решить целый ряд проблем для обеспечения того, чтобы непреднамеренные вторичные последствия санкций не создавали препятствий для работы гуманитарных организаций. Они просили определить четкие, стандартизированные условия выведения из-под действия всех режимов санкций Организации Объединенных Наций гуманитарной помощи и деятельности, направленной на удовлетворение основных потребностей людей. Именно по этому вопросу мы сегодня и проводим голосование.

Данный проект резолюции носит беспристрастный характер. Он целесообразен. И он поможет спасти жизни ни в чем не повинных людей по всему миру. Именно об этом нас просит гуманитарное сообщество. И я настоятельно призываю членов Совета проголосовать «за» и поддержать это историческое обязательство содействовать осуществлению гуманитарной деятельности в целях спасения жизней людей.

**Председатель (говорит по-английски):** Я ставлю проект резолюции на голосование.

*Проводится голосование поднятием руки.*

*Голосовали за:*

Албания, Бразилия, Китай, Франция, Габон, Гана, Ирландия, Кения, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

*Голосовали против:*

Никто не голосовал против

*Воздержались:*

Индия

**Председатель (говорит по-английски):** За проект резолюции подано 14 голосов при 1 воздержавшемся, при этом никто не голосовал против. Проект резолюции принимается в качестве резолюции 2664 (2022).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

**Г-н Митен (Ирландия) (говорит по-английски):** Ирландия приветствует принятие резолюции 2664 (2022), согласно которой в режимах санкций Совета Безопасности предусматривается возможность изъятий по гуманитарным соображениям для всех соответствующих ситуаций. Речь идет о резолюции, имеющей историческое значение. Будучи наряду с Соединенными Штатами кураторами резолюции, мы не торопили ее согласование. Мы осознаем, что она окажет значительное влияние на систему санкций Организации Объединенных Наций. Эта резолюция позволит нам уменьшить непредвиденные последствия санкций, не уменьшая значения самих санкций Организации Объединенных Наций. Защита гуманитарного пространства является для Ирландии одной из главных приоритетных задач, поэтому это голосование имеет особое значение. В ходе наших широких консультаций стало очевидно, что члены Совета разделяют желание смягчить любые непреднамеренные последствия, которые санкции могут иметь для гуманитарной деятельности.

В следующем году более 300 миллионов человек будут нуждаться в гуманитарной помощи, чтобы выжить. С нехваткой продовольствия столкнулись более 800 миллионов человек в мире. Резолюция гарантирует защиту гуманитарных организаций, оказывающих помощь таким людям в условиях, когда Совету также пришлось вводить санкции. Она свидетельствует о том, что Совет все еще способен принимать меры для удовлетворения потребностей тех, кто в наибольшей степени нуждается в помощи. Очевидно, что в последние годы использование санкций подвергалось критике. Одним из ключевых факторов в этом смысле стали сообщения гуманитарных организаций о том, что санкции могут мешать их работе. Хотя это ни-

когда не входило в намерения Совета, реальность такова, что введение санкций Организации Объединенных Наций не всегда легко согласуется с необходимостью обеспечивать бесперебойное осуществление законной гуманитарной деятельности.

Сегодняшнее голосование знаменует собой поворотный момент. Резолюция 2664 (2022) предусматривает исключения в отношении деятельности по оказанию гуманитарной помощи и других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей, в контексте мер по замораживанию активов, введенных в рамках санкций Организации Объединенных Наций. Это обеспечивает определенность и ясность как для гуманитарных организаций, так и для доноров и партнеров-исполнителей благодаря подтверждению в одной сквозной резолюции того, что предоставление гуманитарной помощи разрешено. Эта резолюция, несмотря на ее значимость, не является панацеей. Может потребоваться определенное время для того, чтобы ее положения были реализованы государствами и выполнены всеми соответствующими заинтересованными сторонами. В более широком смысле нам еще предстоит работа над другими аспектами санкций Организации Объединенных Наций, такими как надлежащая правовая процедура. Мы рассчитываем на дальнейшую поддержку работы Совета на этом направлении, в том числе в качестве члена Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции.

Вместе с тем сегодня мы можем быть уверены, что в ответ на призывы гуманитарных организаций всего мира Совет принял решительные меры. Положительное влияние этой резолюции ощущают на себе те, кто работает в самых сложных условиях по всему миру: теперь они смогут продолжать оказывать помощь наиболее уязвимым слоям населения, зная, что даже там, где действуют санкции Организации Объединенных Наций, их деятельность разрешена.

Наконец, мы хотим поблагодарить всех членов Совета за их участие в этой важной работе, а гуманитарное сообщество - за его продолжительную пропагандистскую деятельность и техническую поддержку этих усилий. Мы также благодарим более 40 государств-членов, которые выступили в качестве авторов резолюции, продемонстрировав, что защита гуманитарного пространства является глобальной задачей. Выражаем также признательность Секретариату за его поддержку.

**Дама Барбара Вудворд** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство поздравляет Соединенные Штаты и Ирландию с сегодняшним принятием Советом резолюции 2664 (2022). Мы заявляли о своей однозначной поддержке этой резолюции на протяжении всего периода ее разработки. Сейчас, когда посвященная гуманитарным вопросам неделя в Организации Объединенных Наций подходит к концу, а гуманитарные потребности во всем мире растут, я с гордостью отмечаю слаженную работу Совета Безопасности в целях содействия доставке жизненно важной гуманитарной помощи по всему миру.

Санкции являются важнейшей частью инструментария Совета. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций они по праву используются для устранения угроз международному миру и безопасности. Идет ли речь о жестких бандах в Гаити или об экстремистских группировках, таких как «Аш-Шабааб» и «Аль-Каида», мы используем санкции для пресечения потоков оружия и для борьбы с терроризмом. В резолюции предусмотрено, что определенные виды деятельности, необходимые для оказания гуманитарной помощи или поддержки основных человеческих потребностей, когда они осуществляются соответствующими организациями, не нарушают решения Организации Объединенных Наций о замораживании активов. Благодаря внесению ясности с целью гарантировать, что гуманитарные организации и их поставщики услуг смогут продолжать оказывать помощь наиболее уязвимым слоям населения, эта резолюция поможет спасти человеческие жизни. Она поможет более эффективно доставлять помощь нуждающимся. Соединенное Королевство с удовлетворением проголосовало за резолюцию 2664 (2022) и рада быть ее соавтором.

**Г-н ди Алмейда Филью** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Ирландию и Соединенные Штаты за эту важную инициативу, которую мы с удовольствием поддержали. Голос Бразилии, отданный в поддержку резолюции 2664 (2022), является выражением нашего признания того, что сегодня мы приняли резолюцию, которая может внести существенный вклад в работу Совета Безопасности. С 1966 года, когда Совет Безопасности начал устанавливать режимы санкций, мы прошли долгий путь. На этом пути был допущен ряд ошибок. Мы видели, как непродуманное при-

менение санкций может чрезмерно влиять на уязвимые слои населения, усугублять дефицит продовольствия, усиливать инфляцию и становиться препятствием на пути обеспечения гуманитарной помощи на основе принципов нейтральности, беспристрастности, независимости и гуманности. Хотя санкции могут служить важным инструментом для поддержания международного мира и безопасности, мы заметили, что злоупотребление ими может скорее привести к нагнетанию напряженности, чем к ее разрядке. Мы также видим, как тем, против кого изначально были направлены санкции, удается избежать их воздействия, а тем, кто должен быть защищен - ни в чем не повинным гражданским лицам, женщинам и детям, страдающим от конфликта, - приходится нести бремя их непреднамеренных последствий. Нам уже давно пора усовершенствовать механизм использования Советом Безопасности его сдерживающей силы для устранения угроз международному миру и безопасности.

Бразилия гордится тем, что она входит в состав Совета Безопасности именно сейчас, когда им принято решение предпринять шаги для оказания помощи нуждающимся. Эта резолюция позволит гуманитарным организациям осуществлять свою важную деятельность в более предсказуемых условиях. Прежде всего от ее принятия выиграют миллионы гражданских лиц, которым, к несчастью, пришлось жить в условиях санкционных режимов, оказавшись наказанными дважды: этими режимами и действиями внесенных в перечень юридических и физических лиц. Кроме того, резолюция согласуется с последними изменениями в международной судебной практике. Недавно Международный Суд привел аргументы в пользу необходимости обеспечения гуманитарных потребностей даже в условиях действия санкций.

Я также отмечаю, что в этой резолюции учтены законные интересы в области безопасности, о которых государства-члены заявили в ходе переговоров. В ней достигнут сложный компромисс между, с одной стороны, необходимостью введения санкций для предотвращения угроз и борьбы с ними и, с другой стороны, обязанностью международного сообщества защищать гражданское население, благополучие которого должно быть конечной целью Совета Безопасности при выполнении им своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности.

**Г-жа Хеймербакк** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Норвегия проголосовала за резолюцию 2664 (2022) и выступила ее соавтором, и мы хотели бы выразить признательность Ирландии и Соединенным Штатам за то, что они ее предложили.

Гуманитарным сообществом постоянно документируются и отмечаются непреднамеренные пагубные последствия санкций для гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, и связанные с ними издержки для людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите. Поэтому мы полностью поддерживаем эту резолюцию. Норвегия придает большое значение обеспечению того, чтобы санкции были хорошо продуманы, и мы последовательно выступаем за внедрение широкого спектра гуманитарных исключений. С удовлетворением отмечаем совершенствование методов работы Совета Безопасности по таким вопросам в последние несколько лет.

На наш взгляд, такое исключение будет полезным, поскольку оно охватывает все режимы санкций и четко определяет субъектов и виды деятельности, на которые оно распространяется. Рассчитываем, что эта резолюция обеспечит необходимую ясность для всех соответствующих субъектов - от государств-членов до гуманитарных организаций, а также поставщиков услуг из частного и финансового секторов, от которых зависят гуманитарные организации. Крайне важно, чтобы государства-члены предприняли необходимые шаги для внедрения этого исключения в свои внутренние правовые системы. Выполнение этой резолюции поможет спасти жизни и облегчить страдания людей, пострадавших от вооруженных конфликтов.

**Г-жа Евстигнеева** (Российская Федерация): Российская Федерация проголосовала в поддержку резолюции 2664 (2022) о гуманитарных изъятиях из мер по замораживанию активов для осуществления гуманитарной помощи. Санкции Совета Безопасности, являясь одной из самых сильных форм реагирования на угрозы миру, должны применяться крайне аккуратно, быть безупречно обоснованными и нюансированными. Недопустимо их использование в качестве карательного орудия. Они должны отражать положение дел в странах, в отношении которых применены, и содействовать политическому процессу. Однако, к сожалению, в Совете нам не всегда удается следовать этим подходам. Это свя-

зано в том числе с увлечением в последние десятилетия Советом Безопасности, во многом с подачи западных государств, санкционным инструментом. По нашим оценкам, многие из действующих сегодня санкционных режимов Совета Безопасности — в Судане, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Сомали — не соответствуют фактической обстановке, мешают планам национальных правительств в области государственного строительства и социально-экономического развития.

Сожалеем, что тематика гуманитарных изъятий в принципе приобрела такую актуальность. В идеале рестрикции Совета Безопасности не должны отражаться на гуманитарном содействии, которое должно осуществляться в соответствии с гуманитарными принципами Организации Объединенных Наций и в координации с законными правительствами. Однако на практике это далеко не так.

Последовательно выступаем за всеобъемлющий подход к этому вопросу. Если мы вынуждены принимать решения о гуманитарных изъятиях, то считаем императивом их беспрепятственное функционирование, свободное от политизированных установок отдельных государств. Ярким примером своевременных шагов, предпринятых Советом на этом треке, считаем гуманитарную резолюцию 2615 (2021), позволившую без промедления оказывать гуманитарную помощь Афганистану через все возможные каналы и без оглядки на санкции.

Неоднократно призывали коллег по цеху поразмыслить над путями минимизации расширительного толкования санкционных положений, в том числе посредством терминологической доводки, и провести всеобъемлющую беспристрастную оценку гуманитарных последствий международных ограничительных мер. Наши идеи были подробно озвучены нами на ключевых многосторонних площадках, в том числе и в рамках соответствующего центрального мероприятия нашего председательства в Совете Безопасности в феврале этого года (см. S/PV.8962).

Отрадно, что наши многочисленные призывы были наконец услышаны теми, кто много лет под разными предлогами откладывал решение этой насущной проблемы. Со своей стороны, мы с самого начала конструктивно подошли к переговорному процессу. В принятую сегодня резолюцию удалось

включить предложенные нами положения о важности оценки потенциальных гуманитарных последствий до принятия Советом решения о введении режима санкций, готовности проводить обзор, корректировать и прекращать действие санкционных режимов в случае необходимости, а также о том, что санкции должны носить временный характер. В тексте содержится просьба к Генеральному секретарю подготовить письменный доклад о непреднамеренных негативных гуманитарных последствиях санкций Совета Безопасности.

Что касается использования гуманитарных изъятий в условиях исключительного по своей природе санкционного режима, установленного в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, то исходили из важности мониторинга санкционными комитетами 1267, 1989 и 2253 при содействии его Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями выполнения резолюции во избежание попадания помощи в руки террористов и деятельности непроверенных организаций «на земле».

Вместе с тем за скобками принятой резолюции остался вопрос так называемых «вторичных» односторонних рестрикций, которые вводятся в дополнение к санкциям Совета Безопасности. При этом они — серьезное препятствие для полноценного функционирования гуманитарных изъятий. Под угрозой попадания под суровые национальные, а порой — и экстерриториальные рестрикции контрагенты отказываются заключать контракты на закупку разрешенной Советом Безопасности гуманитарной помощи, транспортные операторы — осуществлять ее доставку, возникают трудности со страховкой грузов, банки говорят о невозможности проведения денежных транзакций.

Такие проблемы хорошо видны на примере Корейской Народно-Демократической Республики. Вторичные санкции крупных западных стран создают атмосферу токсичности вокруг Пхеньяна и приводят к нежеланию сотрудничать с ним даже в тех сферах, на которые не распространяются международные ограничения. То, что данная проблема никак не разрешена в принятой сегодня резолюции 2664 (2022), является большим упущением, очередным примером лицемерия, цена которого —

благополучие и жизни большого числа простых людей. Однако мы этим не удивлены с учетом национальной политики авторов принятого сегодня документа.

Со своей стороны считаем, что санкции Совета Безопасности являются единственно легитимными. Применение странами и их объединениями односторонних принудительных мер рассматриваем в качестве вторжения в прерогативы Совета и подрыв норм и институтов международного права.

Экстерриториальное применение санкций попросту противоречит элементарным нормам международной законности. Однако что об этом говорить, если западные страны в своем оголтелом санкционном запале в отношении России, в том числе экспорта сельскохозяйственной продукции и удобрений, готовы пойти на дестабилизацию мировых рынков продовольствия и энергоносителей, а также на разрыв всех возможных логистических цепочек? Мы со своей стороны не только не выпустим из внимания проблематику незаконных односторонних ограничительных мер, но и будем наращивать международный фронт противников подобной политики, усугубляющей гуманитарную ситуацию во многих странах.

В заключение хотели бы подчеркнуть, что сфера применения принятой сегодня резолюции 2664 (2022) весьма ограничена. В ней, конечно, не удалось решить многие имеющиеся проблемы в сфере применения санкций Совета Безопасности. Однако если она поможет гуманитарщикам в отдельных страновых ситуациях эффективней оказывать содействие наиболее уязвимым группам населения, то это уже достойный результат.

**Г-н Гэн Шуан** (Китай) (*говорит по-китайски*): Санкции — это уникальный инструмент, представленный Совету Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Китай всегда утверждал, что Совет должен подходить к вопросу санкций осмотрительно и ответственно и избегать злоупотреблений, которые могут иметь негативные гуманитарные последствия. На состоявшемся в феврале открытом заседании Совета Безопасности по санкциям (см. S/PV.8962) Китай предложил Совету Безопасности создать постоянный механизм изъятий для определенных гуманитарных организаций и в отношении гуманитарной

помощи. Это предложение получило поддержку многих государств.

С удовлетворением отмечаем, что Ирландия и Соединенные Штаты откликнулись на призывы и требования всех сторон и представили сегодняшнюю резолюцию о гуманитарных изъятиях. Китай поддерживает действия Совета Безопасности по совершенствованию режима санкций, активно участвуя в консультациях и содействуя улучшению текста проекта. Только что мы проголосовали за рассматриваемую резолюцию.

Резолюция 2664 (2022) проливает свет на взаимосвязь между гуманитарной помощью и санкциями и развеивает опасения и тревоги тех, кто оказывает помощь. Надеемся, что государства — члены Организации Объединенных Наций и международные гуманитарные организации будут активно применять механизм гуманитарных изъятий, предусмотренный в резолюции, и не допустят расширенного толкования или чрезмерного применения санкций. Надеемся также, что международное сообщество, особенно развитые страны, расширят масштабы гуманитарной помощи и будут оказывать более существенную поддержку в проведении гуманитарных операций.

В то же время международное сообщество должно обратить пристальное внимание на негативное влияние односторонних санкций на гуманитарные операции. Бесспорно, наибольшие правовые и политические риски, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, исходят не от санкций Совета Безопасности, а от усиления односторонних санкций и практики применения некоторыми странами экстерриториальной юрисдикции. В действительности они часто погружают все в хаос и провоцируют катастрофические ситуации, тем самым вызывая или усугубляя гуманитарные кризисы. Надеемся, что соответствующие страны будут действовать в духе гуманности, воплощенном в только что принятой резолюции 2664 (2022), и как можно скорее прекратят вводить односторонние санкции вне рамок режима санкций Совета.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Совет Безопасности должен установить четкие и осуществимые процедуры сворачивания существующих санкционных механизмов, проводить регулярные обзоры и своевременно корректировать или отменять санкции. Недопустимо, чтобы результатом

резолюции о гуманитарных изъятиях, только что принятой Советом Безопасности, стали бессрочное сохранение и постоянная корректировка некоторых санкционных механизмов, которые должны были быть скорректированы уже давно. Китай будет сотрудничать со всеми членами Совета Безопасности, с тем чтобы и впредь содействовать совершенствованию санкционных механизмов на ответственной основе с целью свести к минимуму негативное воздействие санкций на гуманитарную деятельность и источники средств к существованию населения.

**Г-жа Даутлари** (Албания) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне от имени нашей делегации выразить признательность кураторам — Соединенным Штатам Америки и Ирландии — за их руководящую роль, а также поблагодарить других членов Совета Безопасности за их конструктивное участие.

Сегодня Албания проголосовала за резолюцию 2664 (2022) и выступила ее соавтором. Мы приветствуем ее принятие. Это важная веха в деятельности Совета по повышению эффективности режимов санкций за счет уменьшения их возможных непредвиденных последствий и укрепления их легитимности.

Принятие сегодня этой резолюции является наглядным примером того, как Совет Безопасности может учитывать проблемы и вопросы, о которых говорят представители государств и негосударственных структур и которые касаются нежелательного воздействия, которое различные режимы санкций могут оказывать на деятельность по оказанию гуманитарной помощи.

Подтверждаем нашу позицию, согласно которой санкции в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций являются важным инструментом в деле поддержания и восстановления международного мира и безопасности, и выражаем удовлетворение в связи с тем, что сегодня Совет продемонстрировал свою способность не только выслушивать такие заявления с выражением обеспокоенности, но и принимать соответствующие меры, демонстрируя свою приверженность обеспечению того, чтобы реализация всех вводимых Советом мер проходила в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом.

Убеждены в том, что принятая сегодня резолюция не только обеспечит гуманитарным организациям необходимую ясность для эффективного проведения гуманитарных операций, но и послужит подтверждением способности Совета Безопасности действовать оперативно и эффективно.

**Г-н Абу Шахаб** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Когда Объединенные Арабские Эмираты стали членом Совета Безопасности, наша страна взяла обязательство поддерживать гуманитарные усилия. В течение последних 11 месяцев мы стремились содействовать гуманитарным изъятиям в рамках нескольких режимов санкций. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты рады принятию сегодня исторической гуманитарной резолюции 2664 (2022).

Благодарим Ирландию и Соединенные Штаты Америки, а также всех наших коллег в Совете за проделанную работу и достигнутые результаты. Сейчас, когда гуманитарные потребности по всему миру продолжают расти, мы должны делать все возможное для того, чтобы помощь попадала в руки тех, кто в ней нуждается, и обеспечивать при этом надлежащие гарантии для предотвращения любых возможных попыток использовать гуманитарную помощь не по назначению. Принятая сегодня резолюция представляет собой важный шаг на пути к обеспечению того, чтобы санкционные меры не препятствовали проведению законных операций по оказанию гуманитарной помощи.

Поддержка гуманитарной деятельности соответствует национальному духу Объединенных Арабских Эмиратов. Гуманитарную помощь оказывает как правительство, так и многочисленные благотворительные организации нашей страны. Объединенные Арабские Эмираты тесно сотрудничают с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и обществом Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов, а также с нашими собственными национальными некоммерческими группами и местными организациями, выполняющими важную гуманитарную работу.

Хотя мы удовлетворены тем, что эта резолюция охватывает разнообразные формы оказания помощи, включая важнейшую работу, проводимую Организацией Объединенных Наций и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, отмечаем, что по всему миру продовольствен-



ную, медицинскую и другую помощь оказывают разные субъекты, использующие разные механизмы. Хотя под действие этой резолюции подпадает большинство поставщиков помощи, некоторые организации, действительно оказывающие гуманитарную помощь, могут остаться за ее рамками.

Хотя мы признаем, что эта резолюция является важной вехой в деятельности Совета Безопасности по поддержке людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, тем не менее мы отмечаем возможность чрезмерного соблюдения ее положений. Поэтому считаем важным регулярно проводить обзор выполнения этой резолюции на местах и по мере необходимости корректировать ее положения. Задача состоит в том, чтобы гарантировать, что санкционные меры не будут препятствовать работе структур и партнеров гуманитарной системы и что предусмотренные этой резолюцией гарантии останутся применимыми. В дальнейшем наша коллективная ответственность будет заключаться в обеспечении полного выполнения резолюции 2664 (2022), в том числе путем предоставления руководящих указаний государствам-членам, представителям частного сектора и другим субъектам.

Объединенные Арабские Эмираты будут и впредь содействовать жизненно необходимым усилиям гуманитарных организаций на протяжении всего нашего срока полномочий в Совете Безопасности и в последующий период.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Индии.

Меры, введенные Советом Безопасности в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, носят временный характер и не являются постоянными. Режимы санкций не могут быть самоцелью. При применении режимов санкций необходимо следить за тем, чтобы они оказывали желаемое воздействие и не усугубляли страдания населения, подпадающего под их действие. Нельзя также игнорировать законную торгово-экономическую деятельность соответствующих государств и их региональных партнеров. Кроме того, необходимо обеспечивать эффективное возмещение ущерба в связи с непреднамеренными последствиями санкционных мер, в том числе гуманитарными последствиями, на которые все чаще обращают внимание государства-члены и другие заинтересованные стороны.

В этой связи Индия конструктивно участвовала в переговорах по резолюции 2664 (2022). Эта резолюция предусматривает изъятия из санкций в поддержку своевременной доставки гуманитарной помощи или осуществления других видов деятельности, направленной на удовлетворение основных человеческих потребностей. Эта резолюция также призвана обеспечить столь необходимую предсказуемость и гарантии для гуманитарных организаций.

Однако Индия призывает проявлять осторожность и должную осмотрительность в том, что касается предоставления таких гуманитарных изъятий организациям, которые запрещены в рамках режима, установленного резолюцией 1267 (1999), и которые продолжают процветать и получать радужный прием со стороны соответствующих государств на территориях, повсеместно признанных международным сообществом в качестве убежищ для террористов.

Наши опасения связаны с подтвержденными примерами того, как террористические группы в полной мере пользовались такими гуманитарными изъятиями, насмехаясь над режимами санкций, включая санкции Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Кроме того, в ряде случаев террористические группы в нашем регионе, включая те, что внесены в перечень Совета, выдавали себя за гуманитарные организации и группы гражданского общества именно с целью обойти эти санкции. Эти террористические организации используют гуманитарное пространство в качестве прикрытия для сбора средств и вербовки боевиков.

Мы уже говорили об этом во время переговоров и вновь заявляем о необходимости лишения запрещенных террористических групп любой возможности злоупотреблять этими исключениями для расширения под предлогом оказания гуманитарной помощи своей террористической деятельности в регионе и за его пределами. Что еще более важно, действие этих исключений не должно позволять террористическим структурам принимать участие в политической жизни нашего региона. Поэтому считаем абсолютно необходимым проявлять должную осмотрительность и крайнюю осторожность при выполнении этой резолюции.

Именно по этой причине Индия добивалась включения в текст резолюции формулировок, которые закрепили бы упреждающую роль Группы по наблюдению 1267, а также позволили бы установить надежные стандарты и механизмы отчетности. Сожалеем, что эти конкретные вопросы не были всесторонним образом учтены в рамках принятого сегодня окончательного текста. Надеемся, что эти недостатки будут исправлены в будущем,

когда мы будем проводить обзор хода выполнения и анализировать замечания Группы по наблюдению по данной резолюции.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

*Заседание закрывается в 10 ч 40 мин.*