



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十二届会议

2023 年 1 月 23 日至 2 月 3 日

赞比亚

联合国人权事务高级专员办事处编写的资料汇编

一. 背景

1. 本报告是根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写的，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国有关文件所载的资料；由于字数限制，资料以摘要方式编列。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 2022 年，儿童权利委员会建议赞比亚批准《儿童权利公约》的三项任择议定书。² 委员会还建议赞比亚考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《残疾人权利公约任择议定书》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。³

3. 2019 年，消除种族歧视委员会建议赞比亚考虑取消对《关于难民地位的公约》第十七、二十二、二十六和二十八条的保留。⁴

4. 2018 年，食物权特别报告员建议赞比亚批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。⁵

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)注意到，在上次审议中，赞比亚支持关于批准《反对教育歧视公约》的建议，因此鼓励赞比亚最后批准该公约。⁶



6. 联合国国家工作队指出，赞比亚尚未提交各项人权条约规定的某些报告，并重申，国家工作队可以提供技术支持，以便能够提交这些报告。⁷

三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

7. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员指出，赞比亚没有将其加入的国际人权条约的规定纳入其国内立法，这一点令人极为关切。⁸

8. 联合国国家工作队指出，赞比亚采取了一种双重办法，需要通过议会颁布法律，单独开展一个进程，将国际协议纳入国内立法。⁹

9. 联合国国家工作队欢迎政府做出 2022-2026 年第八个国家发展计划所载的承诺，进行全面的宪法改革，并鼓励政府采取一切必要步骤，确保扩大《民权法案》，以便除其他外，纳入经济、社会和文化权利、环境权利以及残疾人、老年人及其他边缘化和弱势群体的具体权利，并明确禁止死刑。¹⁰

10. 食物权特别报告员建议赞比亚保证在《宪法》中明确承认适足食物权。¹¹ 她还建议通过一项基于人权的食物权框架法，并为每个地区制定基准和执行计划。¹²

11. 消除种族歧视委员会注意到，由于 2016 年举行的全民投票失败，《宪法》第 11 条和第 23 条无法按照委员会先前的建议进行修订，因此建议赞比亚探索其他途径修订这些条款，将其与《公约》进行对接，通过全面的反歧视立法，审查可能允许直接或间接形式歧视的立法，并在必要时提出修订立法。¹³

12. 联合国国家工作队注意到，有人对政府宣布将就获取信息法案举行进一步磋商表示关切，因为这将导致该法案获得通过成为法律出现不应有的拖延。¹⁴

13. 联合国国家工作队注意到，内阁已批准儿童法法案，并且该法案已提交议会供颁布成为法律。¹⁵

2. 机构基础设施和政策措施

14. 食物权特别报告员建议赞比亚确保负责监督人权的独立机构根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)妥善运转。¹⁶

15. 消除种族歧视委员会感到关切的是，赞比亚人权委员会成员缺乏正式的甄选和任命程序，分配给该委员会的预算资源不足，参与政治活动的成员实际存在或被认为存在利益冲突，以及该委员会提出的建议没有得到充分执行。¹⁷ 委员会建议赞比亚建立和实施正式的甄选和任命程序，确保成员全时任职，以避免利益冲突，并执行委员会的建议。¹⁸ 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会建议向该委员会提供充足的财政资源，使其能够有效地执行任务。¹⁹

16. 联合国国家工作队注意到，赞比亚已于 2018 年建立了一个国家报告和后续行动机制，但内阁尚未批准该机制的人员组成。国家工作队重申愿意提供援助，以确保该机制的运作。²⁰

17. 联合国国家工作队注意到，赞比亚警察署将受益于持续的能力建设，包括就该国的国际和国内人权相关法律义务扩大对所有警官的培训。²¹

四. 促进和保护人权

A. 履行国际人权义务，同时考虑到适用的国际人道法

1. 平等和不歧视

18. 消除种族歧视委员会注意到《刑法》第 70 节将种族歧视和煽动种族仇恨定为犯罪，建议赞比亚确保《刑法》中关于仇恨言论的定义完全符合《公约》第四条，并纳入《公约》第一条承认的所有歧视理由。²² 委员会还建议加紧努力，向公众宣传种族歧视以及可利用的法律和司法手段。²³

19. 食物权特别报告员注意到，性别歧视在赞比亚仍然普遍存在，这限制了妇女获得土地、教育、信贷和其他生产性资产的机会。²⁴ 她建议赞比亚更好地将性别平等视角纳入有关粮食、营养安全和农村发展战略的机构和立法框架的主流，并对农民妇女实施更多激励措施，为她们提供获得信贷和其他农业资源的机会。²⁵

20. 消除种族歧视委员会仍然关切的是，有报告称白化病患者因肤色而受到歧视，特别是在享有教育、就业和健康等权利方面。²⁶

21. 联合国国家工作队对有关歧视和暴力的报告表示关切，特别是针对移民和其他流动人口以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者的歧视和暴力。²⁷

22. 儿童权利委员会建议加紧努力，消除对处境不利儿童的歧视，并就歧视此类儿童的问题开展提高认识活动。²⁸

2. 生命、人身自由和安全权以及不受酷刑权

23. 2021 年，人权事务委员会请赞比亚对有关 2019 年宣判的死刑数量增加的报告发表评论。²⁹

24. 人权事务委员会请赞比亚对以下指控作出回应：实施一些非法和任意杀人行为的安全部队成员仍未受到惩罚，包括据报杀害反对党成员；以及关于反对派领导人、其支持者和被认为持有与政府相反观点的人遭受严重政治暴力的报告。³⁰

25. 消除种族歧视委员会对关于绑架、谋杀和肢解白化病患者进行仪式活动的报告表示关切。³¹ 2018 年、2020 年和 2021 年，几位特别程序任务负责人向赞比亚发送了信函，内容涉及对白化病患者实施杀害、袭击、肢解和贩运身体器官以及亵渎坟墓等指控。³² 任务负责人指出，据报告，这些袭击与有害的仪式活动有关，这是由于当局没有履行保护处于危险中的个人的职责。他们强烈敦促该国立即采取一切必要措施保护白化病患者。³³ 消除种族歧视委员会建议赞比亚保障白化病患者的生命权，并加紧努力确保他们平等获得教育、保健和就业。委员会敦促采取更有效的措施，保护白化病患者免遭暴力、绑架、歧视和侮辱。³⁴

26. 人权事务委员会请赞比亚对所收到的资料作出评论；这些资料称，监狱条件仍然低于最低标准，过度拥挤、通风不良、疾病、卫生条件差，获得充足卫生保健的机会有限，特别是女囚犯。³⁵

3. 司法处置、包括有罪不罚现象，以及法治

27. 人权事务委员会请赞比亚对关于过度使用审前拘留的报告作出回应。³⁶

28. 儿童权利委员会仍然关切的是，专门的儿童法庭和家事法庭尚未运作，司法机构的家事部门没有资源运作，《法律援助法》没有得到充分执行，儿童没有得到免费法律代表方面的保障，审前和审后程序中过度使用拘留的现象仍然普遍，非司法措施没有得到充分利用，以及在某些情况下儿童与成年人关押在一起。³⁷

29. 儿童权利委员会敦促赞比亚加快把儿童法庭和家事法庭投入运作，向其提供充足的资源，指定专门负责儿童事务的法官，确保这些法官得到适当的培训，加快执行《法律援助法》，确保向儿童提供法律援助，确保把拘留作为最后的手段使用，使用时间要尽可能短并且要定期进行审查，以期予以撤销，执行国家转送方案，为此促进对儿童采取非司法措施和非监禁判决，并且在有理由把剥夺自由作为最后手段加以使用的情况下，确保儿童不与成年人关押在一起。³⁸

30. 联合国国家工作队注意到，赞比亚制定了保护在司法程序中作为受害者和证人的儿童的准则，并推出了一本关于起诉性犯罪的检察官手册。³⁹

31. 消除种族歧视委员会建议赞比亚承认种族主义动机是《刑法》规定属于犯罪的所有行为的加重情节，并确保调查和起诉所有仇恨犯罪和仇恨言论事件。⁴⁰

4. 基本自由以及参与公共和政治生活的权利

32. 人权事务委员会请赞比亚对下列指控和报告做出回应：关于反对派领导人被拒绝进入该国某些地区的指控，⁴¹ 以及关于反对派政党被拒绝利用公共媒体的报告；一些私营电台据报被迫放弃播放以反对派政治领导人为主角的节目，或在播放这些节目时受到损害，另外一些电视台和电台的播放执照有时在没有遵循既定程序的情况下被暂停。⁴²

33. 人权事务委员会请赞比亚对所收到的资料作出评论；这些资料称，政治代表和神职人员对宗教领袖施加压力，要求他们保持对政府的正面评价，并且如果个人穿着某种宗教服装，他们在公共和私营机构可能会被拒绝获得职业机会和服务。⁴³ 委员会请赞比亚对有关当局更多地利用刑事诽谤法压制对总统或司法机构的批评的指控作出回应。⁴⁴

34. 人权事务委员会请赞比亚澄清关于所有示威活动都必须事先通知当局的要求，并对有关当局经常声称此类活动未获得举行许可或在最后一刻予以取消的指控作出回应。委员会请赞比亚对所收到的资料作出评论；这些资料称，反对政府的和平抗议和反对派组织的政治集会经常根据《公共秩序法》受到限制，并且在许多情况下，镇压集会的行为造成了任意逮捕、财产损失、人身伤害，有时甚至造成死亡。⁴⁵

35. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员于 2021 年就《网络安全和网络犯罪法》向赞比亚发送了信函。她声称，该法第九部分将受国际法保护的一些网上言论定为刑事犯罪，并建议修正第 69 条，她认为该条过于宽泛。她鼓励赞比亚修订该项法律中关于仇恨言论的部分，以确保其实施不会不适当地限制表达自由。⁴⁶

5. 隐私权

36. 促进和保护意见和表达自由权特别报告员表示关切的是，在没有充分保障的情况下实行广泛的监督权，未能通过《公民及政治权利国际公约》规定的必要性检验。⁴⁷

6. 婚姻和家庭生活权

37. 关于失去家庭环境的儿童，儿童权利委员会建议逐步取消机构收容，同时通过一项取消机构收容的战略和行动计划，并确保根据儿童法法案，禁止将 3 岁以下儿童送入机构收容。⁴⁸

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

38. 联合国国家工作队注意到，赞比亚在执行《打击人口贩运法》和确保遵守关于贩运人口和偷运移民的国际和区域文书方面遇到了困难。⁴⁹

39. 儿童权利委员会注意到越来越多的儿童成为商业剥削和贩运的受害者。委员会建议赞比亚采取紧急措施，调查、制裁和防止商业剥削，加强对从事寻找和转诊贩运行为受害儿童的专业人员的培训，并确保向买卖和贩运行为受害儿童提供有效的转诊和支助服务。⁵⁰

40. 消除种族歧视委员会建议赞比亚加快通过一项新的打击贩运人口的国家行动计划，为贩运人口问题部际委员会的执行工作划拨充足的资源，通过开展调查和确保起诉来执行打击贩运人口的立法，并为在各省建立庇护所划拨充足的资源。⁵¹

8. 社会保障权

41. 联合国国家工作队注意到，尽管赞比亚继续努力通过 2022 年的预算拨款扩大社会保护，以便除其他外确保社会现金转移，并为此将社会保障和体面工作覆盖面扩大到非正规部门，但大多数民众难以获得社会保护或保障。⁵²

42. 儿童权利委员会建议赞比亚加强减少儿童贫困的措施，包括为此制定一项具有充足国内资金的全面社会保护方案，扩大和加强社会现金转移计划，以惠及更多儿童和落实各项承诺，并确保获得社会现金转移的儿童也能受益于加入国家健康保险计划。⁵³

9. 适当生活水准权

43. 食物权特别报告员注意到，在该国大部分地区，获得充足和有营养的食物是一项挑战，而农村地区的妇女和儿童情况最糟。政府将面向出口的大规模商品农业转变为经济驱动力的政策，加上土地保护薄弱，有可能将农民从土地上赶走，从而使他们无法生产，严重影响他们的食物权。⁵⁴

44. 食物权特别报告员建议赞比亚解决粮食供应问题，为此继续支持小规模粮食生产者，确保公平获得土地和其他生产性资源以及粮食可获性，扩大学校供餐的覆盖面，使其覆盖 100%的儿童，优先考虑农村地区，并采取简化的制度，从家庭和当地生产者购买农产品，以及确保粮食充足，为此制订有资金的全面营养政策，以解决儿童发育迟缓和消瘦以及各种形式的营养不良问题。⁵⁵

45. 人权事务委员会和食物权特别报告员注意到财产权的双重结构，即国有土地上的土地所有者享有法律的充分保护，而习惯保有制下的土地所有者则被视为占有者和使用者，没有同样的保护，而估计 85%至 90%的土地属于习惯保有土地。⁵⁶ 由于大规模的农业投资，各社区也在重新安置。⁵⁷ 特别报告员建议赞比亚在人权原则的基础上通过一项包容式的国家土地政策，建立有效的监测机制，确保有效的土地管理制度和法律法规的高效执行，修订《土地和契据登记法》，使国有土地和习惯土地享有平等地位，并加强保护，防止强迫迁离。⁵⁸

46. 儿童权利委员会建议赞比亚确保所有儿童享有适足和可持续的生活水准。⁵⁹ 委员会还建议改善儿童获得安全饮用水、卫生设施、个人卫生和环境保护的机会，以及提高食物的获得、供应和负担能力。⁶⁰

47. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员指出，由于无力支付水和卫生设施服务费用而中断这些服务，构成了对享有水和卫生设施的人权的侵犯。⁶¹

10. 健康权

48. 联合国国家工作队注意到，赞比亚正在通过制定 2022-2026 年国家卫生战略计划来加强其卫生系统，目标是确保全民健康覆盖。国家工作队赞扬赞比亚持续增加卫生支出，尽管这一支出仍低于《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》规定的 15%的门槛。⁶²

49. 联合国国家工作队赞扬赞比亚继续投资于培训卫生工作者，使其掌握必要的临床和助产技能，以有效管理产科和新生儿紧急情况，并确保能够获得提供这些服务所需的设备，但工作队注意到，在提供公平的机会和高质量的卫生保健方面仍然存在挑战。⁶³

50. 儿童权利委员会仍然关切的问题有：新生儿死亡率上升，围产期死亡率和死产率高，五岁以下儿童因可预防疾病和病症而造成的死亡率高，少女营养不足和营养不良率高，基本药品和疫苗的供应不可靠，缺乏合格的工作人员和产科及新生儿急诊设施，儿童基本公共保健服务和基础设施质量差，以及青少年、特别是女孩继续受到艾滋病毒/艾滋病的影响过大。⁶⁴

51. 儿童权利委员会建议赞比亚提高对国家健康保险计划的认识，加强措施以降低 5 岁以下儿童死亡率，查明新生儿死亡和死产的根本原因，制定新生儿保健干预方案，解决少女营养不足和营养不良的根本原因，加大努力以提高所有儿童的基本保健质量，扩大向儿童提供基本药品和免疫接种，提供足够数量的合格工作人员和新生儿护理设施，加强措施以预防母婴传播艾滋病毒，意见扩大针对少女的专门干预措施。⁶⁵

52. 联合国国家工作队注意到，鉴于女性艾滋病毒阳性的可能性是男性的近两倍，并且城市地区的感染率是农村地区的两倍，因此艾滋病毒在冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情期间加剧了不平等问题。与成人相比，儿童艾滋病毒感染者接受治疗的可能性要小，而且他们的健康结果更差。⁶⁶

53. 儿童权利委员会建议赞比亚审查全面的性和生殖健康课程的成效，以确保性和生殖健康教育的所有方面都成为学校必修课程的一部分，制定针对青少年的干预措施，并改善青少年获得生殖保健和相关服务的机会。⁶⁷

11. 受教育权

54. 教科文组织提到赞比亚支持的上一次审议的相关建议，指出政府教育支出在 2018 年占国内生产总值的 4.7%，而 2020 年则降至 3.7%。此外，2021 年教育支出占公共支出的比重已从 2018 年的 17.1% 降至 11.5%。⁶⁸

55. 儿童权利委员会感到关切的是，由于少女怀孕、童婚、歧视性文化习俗和贫困，辍学率、特别是女孩的辍学率居高不下，男孩和女孩的入学率和在学率存在差距，在农村地区更是如此，教育基础设施有限，教育质量差，基本识字和计算技能水平低，据报存在教师在学校实施性虐待的问题，COVID-19 大流行疫情对受教育机会有负面影响，特别是对贫困家庭儿童和残疾儿童有负面影响，在获得幼儿教育的机会及幼儿教育的质量和成本方面存在差异，以及幼儿教育预算不足。⁶⁹

56. 儿童权利委员会建议赞比亚确保所有积极的改革，包括学校补助金、助学金、通过低成本社区中心和免费中等教育扩大幼儿教育，都得到有效实施，加强对怀孕少女继续接受教育的援助，解决入学率和在学率方面的差异，确保教师的专业发展，确保学校向所有人开放，并配备适当的基础设施，调查校内所有性虐待案件，制裁施害者，确保方便儿童的举报渠道，通过在学校和家中提供更好的信息技术基础设施，确保从这场大流行疫情中恢复过来，并扩大接受幼儿教育的机会。⁷⁰

57. 教科文组织注意到，法律没有规定义务教育结束的年龄，以及为了避免过早辍学，应根据得到赞比亚支持的上一个审议周期的建议，确定最低离校年龄。⁷¹

58. 消除种族歧视委员会感到关切的是，居住在农村地区、非正规住区、社区农场和难民住区的儿童在获得优质教育和教育资源方面仍然存在差距。委员会建议赞比亚保障所有儿童不受歧视地获得各级教育和教育资源，并要求划拨必要资源，确保所有儿童获得高质量教育。⁷²

12. 发展、环境、工商业和人权

59. 食物权特别报告员强调指出，经济增长在很大程度上是不平等的，同时注意到收入不平等日益加剧，并且衡量收入不平等的基尼系数已经从 2006 年的 0.60 增加到 2015 年的 0.69。最近的数字表明该国世界上收入不平等程度最高的 10 个国家之一。这一增长归因于城市和农村地区之间的差距不断扩大。⁷³

60. 食物权特别报告员称，赞比亚选择的发展模式侧重于以出口为基础的大规模农业，这已经导致毁林、对水资源的竞争性需求以及化肥和杀虫剂的使用增加，

从而对人类健康以及土壤和水资源的质量产生了直接影响。⁷⁴ 高毁林率使赞比亚成为世界上温室气体排放量最大的 20 个国家之一。⁷⁵

61. 食物权特别报告员建议赞比亚建立有效的环境保护法律和机构框架，保护健康，防止集约农业或大规模畜牧业造成的土壤退化和水污染，立法限制有毒农用化学品的危险使用，并推广有机农业和农业生态方法。⁷⁶ 儿童权利委员会建议该国降低毁林率，改善可持续土地管理，使生计选择多样化，通过气候智能型农业和以森林为基础的生计等方式降低社区对气候变化的脆弱性，加强干旱和洪水方面的缓解和适应措施，确保在制定政策时考虑到儿童的意见，并提高儿童对气候变化和自然灾害的防备能力。⁷⁷

62. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，环境影响评估报告没有定期提交环境管理局，说明卡布韦的儿童在前矿场周围接触到高浓度的铅、前矿场的小规模采矿和非法采矿活动、基特韦和其他省份采矿造成的影响以及在缺乏全面的法律、监管和合规框架的情况下采矿活动增加等情况。⁷⁸ 两名特别程序任务负责人于 2021 年致函赞比亚，概要提出了对据称正在发生的侵犯人权行为和卡布韦铅污染造成的环境破坏后果的类似关切。⁷⁹

63. 儿童权利委员会敦促赞比亚制定一项关于工商业与人权的国家行动计划，为采矿公司建立一个监管框架，制定一项铅补救方案，定期监测卡布韦的铅浓度，确保接受治疗的儿童不返回被污染地区，确保小规模采矿作业获得许可证并受到监测，利用环境影响评估来确定基特韦的安全进出，确保矿区的有效投诉机制和渠道，指定一个负责企业社会责任的政府牵头机构，并确保企业从采矿部门获得的收入支持实现可持续发展目标。⁸⁰ 两位特别程序任务负责人表示，需要采取更有力的步骤，确保当地居民的健康、安全和福祉。⁸¹

64. 2019 年，几位特别程序任务负责人以联合国国际贸易法委员会第三工作组(投资人与国家间争议解决的改革)成员的身份致函赞比亚。他们除其他外指出，今后的任何改革都必须符合《工商企业与人权指导原则》和其他国际人权规范，包括保持充分的国内政策空间以履行人权义务。⁸²

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

65. 联合国国家工作队注意到，尽管赞比亚为促进本国妇女权利作出了努力，但增强妇女权能仍然是一项挑战。⁸³

66. 消除种族歧视委员会表示关切的是，有害的习俗继续存在，诸如向新娘的父母支付财礼(嫁妆)，这可能构成童婚和/或强迫婚姻。委员会建议赞比亚在农村社区以及送财礼等习俗盛行的地区开展教育运动，向受害者提供关于获得司法救济的信息，并鼓励报告案件。⁸⁴

2. 儿童

67. 儿童权利委员会注意到，载有儿童法的法案尚待议会通过。委员会建议赞比亚迅速通过儿童法法案，并确保该法案载有关于儿童参与影响到他们的所有场合

和决定的条款。⁸⁵ 委员会建议更新国家儿童政策和行动计划，并制定关于儿童参与的国家战略。⁸⁶

68. 儿童权利委员会建议赞比亚全面评估涉及儿童的领域的预算需求，为落实儿童权利分配充足的预算资源，并确保在危机局势中保护用于儿童的预算项目。⁸⁷

69. 儿童权利委员会欢迎制定关于确定最高利益的准则，以建立处理弱势儿童案件的标准化程序。委员会建议赞比亚确保将儿童最高利益原则纳入与儿童有关的立法，在所有涉及儿童的立法、行政和司法程序及决定中适用这些准则，并为相关专业人员提供这方面的培训。⁸⁸

70. 儿童权利委员会仍然关切暴力侵害儿童行为、特别是性虐待、包括网上性虐待增加的问题。⁸⁹ 委员会敦促赞比亚加强措施，消除一切形式的暴力侵害儿童行为，确保所有案件得到及时报告、调查和起诉，向受害者提供补救和支持，并对施害者进行制裁，开展提高认识活动，消除对性虐待行为受害儿童的污名化，在儿童的参与下加强提高认识活动，为执行《网络安全和网络犯罪法》、为警察局的受害人支助股和一站式服务中心提供充足的资源，建立用于防止旅游业中的儿童性虐待行为的问责制，并为儿童热线服务提供资金。⁹⁰ 委员会建议通过儿童法法案，依法禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，包括体罚，并废除《少年法》规定的依法实施惩罚的权利。⁹¹

71. 儿童权利委员会建议赞比亚界定、禁止和消除童工面临环境风险的危险劳动做法，确定什么是允许 13 岁至 15 岁儿童从事的轻劳动，解决童工现象高发的问题，加强劳动监察机构，确保退出工作的儿童得到治疗和补偿，并进入教育体系。⁹² 食物权特别报告员建议在合同农业的根源上解决农业部门童工问题。她呼吁采取预防措施和直接行动，查明和撤出从事最恶劣形式劳动的儿童。⁹³

72. 儿童权利委员会感到关切的是，《婚姻法》规定了允许 18 岁以下者结婚的例外情况，并承认一旦儿童进入青春期即存在习俗婚姻，但该法尚未得到修正。⁹⁴ 委员会敦促赞比亚确保根据《宪法》修正该法，并取消允许 18 岁以下者结婚的所有例外。⁹⁵ 委员会建议提供充足的资源，以执行关于终止童婚的国家战略，并加强关于童婚有害影响的提高认识活动和方案。⁹⁶

73. 儿童权利委员会建议赞比亚确保间性儿童在未经其同意的情况下不会接受不必要的治疗，并确保受害者能够诉诸司法、获得赔偿和补偿。⁹⁷

3. 残疾人

74. 儿童权利委员会敦促赞比亚制定一项包容残疾儿童的全面战略，通过最后确定和执行关于教育、卫生、劳工和交通的法定文书，落实《残疾人法》，确保为有效地将残疾问题纳入主流分配足够的资源，在所有学校全面执行全纳教育准则，保证各学校和中心配备训练有素的教师和无障碍的基础设施，开展提高认识活动以消除污名化，制定社会保护方案，为辅助器具提供资金并满足康复需要，确保儿童不会因残疾而被安置在机构中，加强以家庭和社区为基础的照料，加强措施以确保获得卫生保健服务，并使数据收集实现系统化。⁹⁸

4. 土著人民和少数群体

75. 消除种族歧视委员会注意到，赞比亚不承认该国存在土著人民，这就否定了赞比亚最早的居民桑族和霍族的权利，而这两个民族的贫困率很高。委员会感到关切的是，有报告称，他们无法获得祖传土地、教育、住房、就业、卫生保健或政治参与和代表权。委员会建议赞比亚承认桑族和霍族人民获得和使用其祖传土地的充分权利。⁹⁹

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

76. 几个特别程序任务负责人于 2020 年致函赞比亚，这涉及两名男子被定罪并被判处 15 年监禁，罪名是涉嫌建立双方同意的同性关系；这一做法侵犯了他们的隐私权、不受歧视权、健康权以及免受酷刑和残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚的权利。这些任务负责人对该判决表示关切，因为判决似乎完全基于性取向，而且将鸡奸定为刑事犯罪的法律对建立自愿关系的男女同性恋、双性恋和跨性别者有歧视性和过大的负面影响，对享有和实现人权有不利影响。¹⁰⁰

6. 移民、难民和寻求庇护者

77. 人权事务委员会请赞比亚对所收到的资料作出评论，这些资料称，估计有 10 000 名得到承认的难民居住在城市地区，而他们没有所需的居住许可，也无法获得服务。¹⁰¹ 消除种族歧视委员会关切的是，对居住区内难民和寻求庇护者的行动自由实施限制，他们不能自动获得工作权，难民在获得居住许可方面面临困难，缺乏其他重新安置选择，以及难民营中难民和寻求庇护者的条件低于标准。¹⁰² 食物权特别报告员指出，难民和移民的行动自由受到限制，不能自动获得工作权，经常被迫进入非正规经济，并且面临剥削、虐待、逮捕和长期拘留等风险。¹⁰³

78. 消除种族歧视委员会建议赞比亚修订《难民法》，确保难民和寻求庇护者有权获得就业、卫生保健和教育，享有行动自由，在防止被驱回方面得到保护；制定长期战略，为当地融合提供持久解决办法，改善难民营的物质条件，确保难民营中的难民和寻求庇护者享有适当生活水准和获得基本社会服务的机会。¹⁰⁴ 食物权特别报告员建议将国际标准纳入国家法律，保证难民和寻求庇护者有权寻找工作、获得卫生保健和教育，并享有行动自由。¹⁰⁵

79. 儿童权利委员会欢迎建立国家衔接机制和确定向移民儿童提供援助的最高利益确定准则。委员会建议赞比亚提供替代拘留的办法，以结束对寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童的拘留，确保年龄评估考虑到儿童的最高利益，并为国家衔接机制提供资金。¹⁰⁶

7. 无国籍人

80. 儿童权利委员会欢迎在所有省级总部推出出生证明、在医院进行出生登记以及通过国家综合登记和信息系统进行出生至死亡登记方面取得的进展。委员会建议加强和加快推出该系统，并修订立法，以防止和应对无国籍问题。¹⁰⁷

注

- ¹ [A/HRC/37/14](#), [A/HRC/37/14/Add.1](#) and [A/HRC/37/2](#).
- ² [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 46.
- ³ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), paras. 47 (a)–(e) and 21 (d). See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Zambia, including information from the International Organization for Migration, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Children's Fund, the United Nations Conference on Trade and Development, the United Nations Development Programme, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the United Nations Population Fund, para. 2.
- ⁴ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 34 (d).
- ⁵ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 121 (a).
- ⁶ Submission of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) for the universal periodic review of Zambia, paras. 11 and 19 (i). See also [A/HRC/37/14](#), para. 131.32 (Portugal); and [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b).
- ⁷ United Nations country team submission, para. 9.
- ⁸ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27046>, p. 2.
- ⁹ United Nations country team submission, para. 3.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 6.
- ¹¹ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 121 (c).
- ¹² *Ibid.*, para. 121 (d).
- ¹³ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 9, 11 and 12.
- ¹⁴ United Nations country team submission, para. 12. See also UNESCO submission, paras. 4 and 21.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 14.
- ¹⁶ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 128 (a).
- ¹⁷ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 13.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 14.
- ¹⁹ *Ibid.*; and [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 11. See also United Nations country team submission, para. 15; and [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 30.
- ²⁰ United Nations country team submission, para. 8.
- ²¹ *Ibid.*, para. 26.
- ²² [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 17 and 18 (a).
- ²³ *Ibid.*, para. 16.
- ²⁴ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 103.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 127 (a).
- ²⁶ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 29.
- ²⁷ United Nations country team submission, para. 18.
- ²⁸ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 18.
- ²⁹ [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 11.

- ³⁰ Ibid., paras. 14 and 29.
- ³¹ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 29.
- ³² See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23683>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25287>; and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26815>.
- ³³ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26815>, pp. 2–3.
- ³⁴ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 30.
- ³⁵ [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 16.
- ³⁶ Ibid., para. 20.
- ³⁷ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 43.
- ³⁸ Ibid., para. 44.
- ³⁹ United Nations country team submission, para. 28.
- ⁴⁰ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 18 (c)–(d).
- ⁴¹ [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 18.
- ⁴² Ibid., para. 25.
- ⁴³ Ibid., para. 24.
- ⁴⁴ Ibid., para. 26.
- ⁴⁵ Ibid., para. 27.
- ⁴⁶ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26374>, p. 2.
- ⁴⁷ Ibid., p. 4.
- ⁴⁸ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 27 (b)–(c).
- ⁴⁹ United Nations country team submission, para. 30.
- ⁵⁰ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 42 (a)–(c).
- ⁵¹ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 32 (a)–(c) and (e).
- ⁵² United Nations country team submission, para. 37.
- ⁵³ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 36 (a)–(c).
- ⁵⁴ [A/HRC/37/61/Add.1](#) paras. 118–119.
- ⁵⁵ Ibid., para. 123–125.
- ⁵⁶ [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 7; and [A/HRC/37/61/Add.1](#), paras. 36–38.
- ⁵⁷ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 47.
- ⁵⁸ Ibid., para. 122 (a)–(e).
- ⁵⁹ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 36.
- ⁶⁰ Ibid., para. 36 (d).
- ⁶¹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27046>.
- ⁶² United Nations country team submission, para. 40.

- ⁶³ Ibid., para. 42.
- ⁶⁴ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 31.
- ⁶⁵ Ibid., para. 32.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, para. 43.
- ⁶⁷ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 33 (a)–(c).
- ⁶⁸ UNESCO submission, para. 12. See also [A/HRC/37/14](#), para. 129.69 (Togo), para. 129.70 (Pakistan) and para. 131.107 (Namibia); [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b); and United Nations country team submission, para. 47.
- ⁶⁹ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 37.
- ⁷⁰ Ibid., para. 38.
- ⁷¹ UNESCO submission, para. 16. See also [A/HRC/37/14](#), para. 131.91 (Slovakia); and [A/HRC/37/14/Add.1](#), para. 2 (b).
- ⁷² [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 27–28.
- ⁷³ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 9.
- ⁷⁴ Ibid., para. 94.
- ⁷⁵ Ibid., para. 95.
- ⁷⁶ Ibid., para. 126.
- ⁷⁷ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 35.
- ⁷⁸ Ibid., para. 14 (a)–(d).
- ⁷⁹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26405>.
- ⁸⁰ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 15 (a)–(e) and (g)–(h).
- ⁸¹ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26405>. See also United Nations country team submission, paras. 19–20.
- ⁸² See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24430>.
- ⁸³ United Nations country team submission, para. 54.
- ⁸⁴ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 23–24.
- ⁸⁵ [CRC/C/ZAM/CO/5-7](#), paras. 6 and 20 (b).
- ⁸⁶ Ibid., para. 7.
- ⁸⁷ Ibid., para. 9 (a)–(b).
- ⁸⁸ Ibid., para. 19.
- ⁸⁹ Ibid., para. 23 (a).
- ⁹⁰ Ibid., para. 24.
- ⁹¹ Ibid., para. 22 (a).
- ⁹² Ibid., para. 40.
- ⁹³ [A/HRC/37/61/Add.1](#) paras. 111–112, and 127 (b).
- ⁹⁴ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 16.
- ⁹⁵ Ibid., para. 17.
- ⁹⁶ Ibid., para. 25 (a)–(b). See also UNESCO submission, para. 17.

⁹⁷ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 25 (c).

⁹⁸ Ibid., para. 30.

⁹⁹ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), paras. 25–26.

¹⁰⁰ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25057>.

¹⁰¹ [CCPR/C/ZMB/Q/4](#), para. 23.

¹⁰² [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#), para. 33 (a) and (c)–(d).

¹⁰³ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 116.

¹⁰⁴ [CERD/C/ZMB/CO/17-19](#) para. 34 (a)–(c).

¹⁰⁵ [A/HRC/37/61/Add.1](#), para. 127 (c).

¹⁰⁶ [CRC/C/ZMB/CO/5-7](#), para. 39.

¹⁰⁷ Ibid., para. 21 (a) and (d). See also United Nations country team submission, para. 32.
