



大会

Distr.: General
29 November 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 14

和平文化

促进和平文化*

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 76/68 号决议提交，其中秘书长概述了会员国和联合国系统为促进和平文化而采取的行动，报告的重点是 2021 年 5 月至 2022 年 4 月期间的主要趋势和问题、扩大的活动以及取得的进展。

* 本报告在截止日期之后提交，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 大会第 76/68 号决议(关于贯彻落实《和平文化宣言和行动纲领》)请秘书长向大会第七十七届会议报告整个联合国系统和会员国为执行《行动纲领》和促进和平与非暴力文化所采取的行动。自 2014 年起,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)负责协调报告的编撰,本次报告得到 28 个联合国实体¹ 的投入,涵盖在 2021 年 5 月至 2022 年 4 月期间联合国实体与会员国合作为促进和平与非暴力文化所开展的活动。

2. 和平文化借助不同文化和不同宗教之间的对话,从多样性中看到人类的普世共性,并以非暴力方式解决会员国之间及其国内的冲突,这种文化是自联合国创始以来其使命的核心。在联合国系统内,人们日益认识到和平与对话文化在支持本组织安全、发展和人人平等的各项目标方面所起的中心作用。事实上,追求和平与实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标密不可分。这一工作领域也可以反映出和平、发展、人道主义工作和人权之间的相互联系。会员国在审视如何应对新出现的风险,包括战争、气候变化、不平等扩大和经济被打断等,在此当口,联合国在和平文化方面的工作可被看作是对“新和平纲领”以及在秘书长响应《纪念联合国成立 75 周年宣言》所发布的题为“我们的共同议程”的报告中概述的“促进和平和预防冲突”作用的自然支持,该宣言中呼吁重振以联合国为中心的多边主义。

3. 面对日益增多的国家内和国家间冲突,现在已到了驾驭利用现有的促进和平与对话文化方面的知识和经验的关键时刻。仅乌克兰境内的战争就影响到了约 1 600 万乌克兰人,他们需要支持和保护。由于打断全球食品、能源和其他关键资源的供应,这一战争还给人们带来种种的影响,并且加剧了原有的不平等。联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告了许多保护方面的关切,包括基于性别的暴力、与冲突有关的性暴力、儿童保护和人口贩运等问题。此外,早期预测表明,如果战争延长,多达 90% 的乌克兰人口可能面临贫困和极端的经济脆弱,这将严重损害其人权,特别是经济和社会权利的实现。² 在多重相互关联的危机中,秘书长设立了全球粮食、能源和金融危机应对小组。

4. 面对日益增长的不平等和歧视现象,包括仇外心理、仇视女性、反犹太主义和伊斯兰恐惧症,联合国采取了对策,包括制定了《联合国消除仇恨言论战略和

¹ 反恐怖主义委员会执行局、联合国粮食及农业组织、国际移民组织、国际电信联盟、秘书长技术问题特使办公室、秘书长青年问题特使办公室、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、联合国不同文明联盟、经济和社会事务部、全球传播部、政治和建设和平事务部、发展协调办公室、联合国开发计划署、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、防止灭绝种族罪行和保护责任办公室、联合国人口基金、联合国大学、联合国志愿人员方案、世界知识产权组织和世界旅游组织。

² 更多信息见 www.undp.org/press-releases/every-day-delayed-peace-will-accelerate-freefall-poverty-ukraine-warns-undp。

行动计划》、设立了非洲人后裔问题常设论坛、³ 秘书长人权行动呼吁以及教科文组织反对种族主义全球呼吁及其反对种族主义和歧视全球论坛。

5. 作为国际文化和睦十年(2013-2022 年)的结束之年, 2022 年对联合国而言是一个重要的时刻, 可借此机会进行思考, 并就未来的工作方向制定战略, 促进和平文化及宗教间和文化间的对话。

二. 当前的挑战

6. 本报告在不稳定和危机之际编撰, 这种不稳定和危机影响了促进和平文化及宗教间和文化间对话的努力。冠状病毒病(COVID-19)大流行给人类造成了巨大的代价, 截至 2022 年 9 月中旬, 死亡人数超过 650 万,⁴ 国家内部和国家之间的收入不平等也同时加剧, 原有的与经济、健康、教育、种族和民族、残疾、年龄和性别等有关的一系列领域中的不平等也加剧了。

7. 在这一病毒的大流行中暴力侵害妇女行为增加,⁵ 实际上使进展倒退。2023 年标志着《世界人权宣言》发表 75 周年, 此刻, 有必要更新和扩大各项框架和标准, 以防止和应对侵犯各种权利和自由的行为, 包括与暴力侵害妇女、仇恨言论和各种骚扰有关的行为。促进和平与对话文化的力量之一, 就是能够以全局的视角看待问题并采取跨领域的行动。例如, 消除家庭暴力是建设和平文化不可或缺的铺路石。这也反映在秘书长的报告“我们的共同议程”中, 特别是其中建议联合国系统制定一项消除暴力侵害妇女和女孩行为的应急计划。

8. 可以说, 全球日益增加的脆弱性和不安全促成了政治和社会不稳定及武装冲突的沃土。过去一年来, 在全球, 包括在会员国内部和会员国之间, 许多局面反映出了这一现实。全球主要经济体之间日益加剧的对抗有可能左右今后几年的国际议程。需要采取大胆行动, 同时努力应对几个国家军事政变的后果以及中东和非洲长期持续的冲突。乌克兰冲突对人权和安全以及可持续发展造成了有害的影响, 因而需要采取建设和平、对话和综合行动, 以支撑起公正的政治和经济基础设施以及治理工作。

9. 在促进和平文化及宗教间和文化间对话时, 气候危机提供了另一个重要的背景因素。第二十六届联合国气候变化框架公约缔约方大会承认有必要大规模削减排放,⁶ 然而也存在一种感觉, 即“集体政治意愿不足以”⁷ 克服矛盾, 并产生有足够雄心的合作计划来实现这些目标。气候变化对海洋和陆地生态系统的灾难性影响, 从珊瑚礁到山区直至极地, 都已经显现, 并给最脆弱群体带来了额外的

³ 见大会第 75/314 号决议。

⁴ 数据来自世界卫生组织 COVID-19 看板。可查阅 <https://covid19.who.int/> (2022 年 12 月 5 日查询)。

⁵ Ramya Emandi 等人, 《衡量疫情的阴影: COVID-19 期间的暴力侵害妇女行为》(联合国促进性别平等和增强妇女权能署和妇女统计, 2021 年)。

⁶ 见 <https://unfccc.int/decisions> 《格拉斯哥气候协议》和其他决定。

⁷ 见 www.un.org/en/climatechange/cop26。

压力，造成了诱发社会冲突的环境。气候变化的影响导致物种之间的相互作用发生变化，影响到生态系统的结构和功能，进而威胁到食品保障和人类福祉的其他组成部分，侵蚀人们的生计。并导致突发和大规模的流离失所。众所周知，这些连锁式的相互联系会全面地助长冲突，如果不迅速有效地实施大规模干预措施，帮助最弱势群体，就更是如此。气候变化、自然界的损失和污染带来了种种挑战，而最高层缺乏合作，对此需要有紧急和协调一致的回应。如果要在本十年内取得有意义的进展，就必须有基于这些领域强有力的科学证据的办法，促进和加强多边解决办法，并将此作为全政府和全社会办法的核心。

10. 特别值得审视的是，尽管数字空间是促进和平与对话文化的平台，但它同时也给虚假信息和仇恨言论的快速传播提供了空间。大流行病和应对这一大流行病的努力放大了这些好处和风险。大流行病加速了技术的创新和包容使用，在不可能进行现场接触和旅行的情况下，通过技术实现了连接、工作和提供服务，但同时也加速了虚假信息的传播。虽然这些积极的发展被视为在连通方面向前迈进了一步，但数字鸿沟越来越大，因为这些积极的发展并不是平等地惠及所有人，⁸ 特别是教育和医疗保健方面。在此期间，联合国儿童基金会(儿基会)和国际电信联盟(国际电联)的联合项目学校上网倡议加快了将世界各地学校连接到互联网的工作，而全球传播部则实施了“联合国认证信息”方案，以减缓与 COVID-19 有关的错误信息的传播。秘书长在关于数字合作路线图-执行数字合作高级别小组的建议的报告中设定了宏伟的目标：到 2030 年时实现普遍作为八个优先行动领域之一的互联互通。⁹ 为促进和平文化，未来十年中对数字领域的关注至关重要，这方面包括即将出台的《全球数字契约》，秘书长希望各国元首和政府首脑在定于 2024 年 9 月举行的未来峰会上通过该契约。

方框 1

维护数字领域，建设和平与对话文化

2021 年 11 月举行的联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)大会通过了《人工智能伦理问题建议书》。这是关于此问题的第一个建议书，是塑造数字世界法治的一个重要全球里程碑。人工智能已经渗透到我们的日常生活中。然而，由于存在严重的偏见以及隐私、尊严和主体能动性受到威胁的问题，需要采取行动，确保人工智能今后的发展合乎道德，并是建设性的。《建议书》由教科文组织 193 个成员国一致通过，它提供了一个框架，以此捍卫人权、多样性以及和平等价值观，维护相称性、公平和隐私权等原则，并提供明确的指导方针，以有效和合乎道德的方式对人工智能的发展予以规制。按照共同标准引导科技进步，同时进行数字化转型，从而建设一个可持续、公正的未来，这是《建议书》的雄心所在。

⁸ 联合国，经济和社会事务部，“尽管数字鸿沟持续存在，但 COVID-19 推动了更多政府活动上线”（纽约，2022 年）。

⁹ 见 [A/74/821](#) 第号文件。

11. 支持和平文化的行动直接有助于实现可持续发展目标 16。但除此之外，在 COVID-19 后的复苏过程中以及在联合国更广泛的目标中，可以说这一领域的工作有着更广泛的作用，包括对联合国系统本身的更新和改革。日益广泛的共识是，要建设更具包容性和复原力的社区，将需要一种新的社会契约，实实在在地解决系统性的不平等问题，包括与文化和身份认同有关不满情绪，不让其酿成冲突和暴力。这就需要开展各种工作，不仅愈合过去的不公正造成的创伤，而且今后在各个层面防止社会暴力的出现，无论是言论上还是行动上的暴力。同样，人们强烈认识到，采取综合办法建设和保持和平因而至关重要。在这方面，促进和平文化以及宗教间和文化间对话对于建设更可持续社会的作用，及其对于更广泛地支持促进和平并以此作为推进可持续发展目标的基础这种上游努力的作用，仍然没有得到充分利用。

三. 在 COVID-19 恢复工作中以及在支持预防冲突、保持和平和可持续发展工作中促进和平文化

A. 加强协调和领导以促进和平文化

12. 在本报告所述期间，多重危机相互交织，这更加突出了需要机构间协调和领导，以培育和平文化。全球地缘政治冲突对包容的社区所需要的规范、结构和个人基础造成压力，因此，联合国各实体不得不寻找综合的、多层次的新行动方式来促进和平文化。为了应对这些挑战，已经采取了一系列不同的有力行动，以建立和调整全系统的合作战略，在此过程中常常借助数字技术的创新潜力。

13. 通过采取行动，强化对促进包容性和人权的规范标准的支持，继续加强促进和平文化的努力。教科文组织一直在牵头制定和通过 1974 年《关于促进国际了解、合作与和平的教育以及关于人权与基本自由的教育建议书》的最新修订本。已经展开了广泛的协商进程，旨在 2023 年在教科文组织大会第四十二届会议上提交修订后的《建议书》。同样，2021 年 12 月联合国难民事务高级专员公署举办的高级别官员会议确定了落实《难民问题全球契约》的 20 个关键优先事项，其中许多有助于促成和平文化，包括：(a) 促进难民更系统、包容和有意义地参与制定影响其生活的战略或决定的论坛和进程；(b) 改善合作，以解决根源问题，并在原籍国建设和平；(c) 更好地综合利用人道主义、发展与和平方面能力，以实现《契约》的各项目标。同样，反恐怖主义委员会执行局按照安全理事会第 1624(2005)号决议，继续敦促各国进一步制定方案和举措，加强在线和离线对话和了解，因为认识到促进文化间对话和了解是有效和全面应对恐怖主义和暴力极端主义威胁的一个关键因素。

14. 根据前几年的做法，联合国系统也是一个制定关于促进和平文化协调一致战略的重要召集场所。在 2020 年反对种族主义全球呼吁的基础上，教科文组织提出了其反种族主义和反歧视路线图，这是一个通过教育、文化和科学合作解决歧视问题的全面愿景。该路线图的旗舰是教科文组织反对种族主义和歧视全球论坛，设立这一论坛的目的是举行年度活动，旨在汇集不同利益攸关方的声音来解决这

一问题，第二届论坛于 2022 年 11 月在墨西哥举行。同样，2022 年 5 月举行的土著问题常设论坛第二十一届会议广泛讨论了有关土著人民的一系列问题，包括冲突解决、诉诸司法、真相与和解，并为联合国大会最近宣布的国际土著语言十年(2022-2032)指明了方向。¹⁰

15. 各种机构间网络的工作也为采取更协调一致的行动建立和平文化提供了内部召集机会。教科文组织与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)共同担任 2021 年联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的共同主席，召集 20 个联合国实体以确定一项业务战略。同样，联合国宗教与发展问题机构间工作队继续定期举行会议，协调联合国系统与信仰组织的接触，将联合国各实体与在国家、区域和全球范围开展工作的 700 多个信仰领域非政府组织伙伴联系起来。同样，教科文组织通过了“希瓦进程”，这是乌兹别克斯坦于 2021 年 10 月发起的一个新平台，旨在加强中亚的会员国之间的合作和多边主义，该平台是在教科文组织丝绸之路方案遗产迄今为止成功的工作基础上发展起来的。

16. 在本报告所述期间，加强了对国家领导促进和平文化举措的支持。西亚经济社会委员会(西亚经社会)帮助开展了利比亚和阿拉伯叙利亚共和国恢复与和平包容各方的技术对话，联合国开发计划署(开发署)则支持马里政府建立了一个宗教行为体国家论坛，以加强和平与稳定对话。同样，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与哥伦比亚政府合作执行该国的《和平协定》。开发署支持吉尔吉斯斯坦政府制定关于宗教自由和打击极端主义活动的立法，联合国人口基金(人口基金)则支持巴基斯坦政府制定一项促进青年人参与公民和政治领域的战略。人口基金还与波斯尼亚和黑塞哥维那宗教间理事会合作，建立了一个由来自不同族裔和宗教社区的 50 名青年伙伴和平建设者组成的网络。

17. 作出了类似的努力来支持区域领导能力发展，由政治和建设和平事务部与其他联合国机构一道，支持阿拉伯国家联盟制定关于青年与和平与安全议程的区域战略，承认青年对塑造和平文化的重要贡献。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与东南欧妇女和平、安全及司法区域游说团共同启动了妇女领导和调解区域学院，以建设能力并鼓励年轻妇女担任领导和调解角色，重点关注政治、决策、建设和平以及 COVID-19 应对和恢复。¹¹

方框 2

召集会议和协调全球打击仇恨言论的行动

过去一年里，联合国防止灭绝种族罪行和保护责任办公室在执行《消除仇恨言论战略和行动计划》方面发挥了关键作用。该办公室为审议大会关于促进宗教间和文化间对话和容忍以打击仇恨言论的第 75/309 号决议的内容提供了技术支持。该决议得到了大量支持，它是全球打击仇恨言论的一个重要里程碑，

¹⁰ 见大会第 74/135 号决议。

¹¹ 见 <http://rwlsee.org/2020/12/on-the-launching-of-the-regional-academy-for-women-leadership-and-mediation-rawlm-by-the-rwlsee/>。

包括它关于 2022 年 6 月 18 日第一个打击仇恨言论国际日的任务规定。该办公室根据《行动计划》，支持了制定针对具体情况和具体国家的行动计划，包括支持会员国应对和打击仇恨言论。2021 年 10 月，该办公室与教科文组织联合举办了通过教育应对仇恨言论的多方利益攸关方论坛，以及关于以教育作为应对仇恨言论工具的部际会议。2021 年 5 月，该办公室还召集了各部门的高级别利益攸关方与社交媒体公司和民间社会组织以及联合国实体组织了一次圆桌会议，以动员和协调应对网上仇恨言论的行动。

18. 在推动各种战略和财政手段以加强联合国在和平文化领域的协调和领导方面取得了宝贵进展。建设和平基金由政治和建设和平事务部管理，该基金广泛资助了一系列的活动，在 2021 年批准了创纪录的 1.95 亿美元的新的活动方案。在 31 个国家开展了这项工作，会员国特别欢迎该基金就得到 47% 投资的促进两性平等目标作出的交付。发展协调办公室为振兴驻地协调员系统所作的努力也值得注意，它继续提供机会，将和平文化横向纳入联合国各实体在国家一级的规划，并通过加强驻地协调员办事处的能力，加强这方面的分析和协调能力。这些努力符合秘书长加强方案整合问题特别顾问的目标，即加强跨支柱的一致性和协作。同样，联合国志愿人员方案继续在全系统为这一领域的工作作出贡献，2021 年在全球部署了 10 921 名志愿人员，其中许多人的工作重点是建设和平和对话。这些部署是促进联合国人员多样性的重要手段，并借以促进与联合国系统内外边缘化群体的具体接触。

B. 支持促进和平文化的知识和证据

19. 促进和平文化有赖于坚实的知识基础和证据，用以了解和指导业务需要、优先事项和战略。缺乏对与和平文化有关的知识投资，这继续给促进这种文化并使之成为联合国系统工作的一项业务战略这一努力带来挑战。然而，积极的方面是，有迹象表明，平台和网络正在动员起来，并常常利用社区和土著知识。在运用知识来加强政策和做法以促进和平文化并扩大和平文化知识和数据的获取方面也取得了进展，对此下文将作详述。尽管如此，从本报告所述的详情中可清楚地看出，仍需在知识方面进一步投资，以明确与和平文化有关的核心概念，在这方面进行直接的业务投资并以此作为一种方法。

20. 已经出现了一批重要的研究论著，探讨建立和平文化的行动对防止仇恨言论、暴力极端主义和冲突的贡献。联合国大学在这一领域产生了针对具体情况的更广泛的论著，包括：题为“法治与保持和平：实现更有影响力、更有效的冲突预防”的报告，¹² 其中探讨联合国在法治方面的支持如何有助于降低暴力冲突的风险；一项审视数字变革和治理体系的研究报告；¹³ 一项探讨和平调解中包容性与性别

¹² 可查阅 <https://collections.unu.edu/view/UNU:8342>。

¹³ 可查阅 <https://egov.unu.edu/research/e-governance-and-digital-transformation-in-guinea-bissau.html#outline>。

敏感之间区别的报告；¹⁴ 以及关于如何对摆脱武装冲突举行管理的研究。¹⁵ 同样，开发署编写了一份关于暴力极端主义驱动因素的研究报告，以及一份关于使用在线数据防止暴力极端主义和应对仇恨言论的指导说明。¹⁶ 国际电联关于衡量数字发展情况的报告¹⁷ 提供了信息和通信技术关键指标的宝贵基准，并审视了数字鸿沟如何导致文化差异方面的无知。同样，教科文组织与经济与社会研究所一同推进了现有的工作，创建了一个以数据为主导的“促进文化间对话框架”，一项题为“我们需要对话：衡量促进和平与包容的文化间对话”的新的报告¹⁸ 对此作了介绍，该报告承诺将为支持推进和平文化的具体战略作出重要贡献。在亚太区域，妇女署与 Ridgeway Information 合作，并在 Girl Security 的协助下，开发了一个免费的在线电子学习模块“导航虚假信息”，¹⁹ 旨在肯定和增强在线互动中女孩、妇女和性别少数群体的声音，并帮助用户识别、质疑和制止仇恨言论和虚假信息的传播。

21. 通过在与土著社区和边缘化人口的参与进程中收集的知识，可提供支助，帮助他们为促进和平文化作出重要的贡献，这特别是由于他们不成比例地面对环境、社会和安全风险。教科文组织的地方和土著知识系统方案倡导包容性地承认这种知识系统，并在报告所述期间在六个非洲国家(布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)开展了以社区为基础的研究。该方案强调对冲突敏感的适应和牧民与农民之间以及不同信仰的信徒之间的和平建设。联合国人类住区规划署(人居署)的“移民背景下的城市规划和基础设施”致力于将移民社区及其具体情况和需求纳入城市规划进程，目前正在喀麦隆、埃及和约旦进行试点。同样，在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室为一项旨在支持特定边缘化族裔社区的战略作出了贡献，将非裔哥伦比亚人的生活哲学和理解方式纳入其中，并纳入了与有关群体进行讨论和确认的进程。联合国教科文组织一直致力于制定“青年研究者倡议”，应对 COVID-19 大流行，支持青年人针对所面临的挑战，特别是与心理社会影响有关的挑战，创造有意义和有利的证据。在 2022 年 3 月举行的一次会议上，将研究结果与政策制定者作了分享。

22. 在本报告所述期间，还开展了重要工作，以加强创造和分享知识，专门用于有利于和平文化的决策。例如，开发署还发布了关于将心理健康和心理社会支助纳入建设和平的指导意见，强调必须加强宗教、心理健康和心理社会支助工作之间的联系，并防止暴力极端主义。人权高专办与 Equitas 国际人权教育中心联合

¹⁴ 可查阅 <https://collections.unu.edu/view/UNU:8668>。

¹⁵ 可查阅 <https://cpr.unu.edu/research/projects/meac.html#outputs>。

¹⁶ 可查阅 www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-05/UNDP-Guidance-Note-Risk-Informed-Utilization-of-Online-Data-for-PVE-and-Addressing-Hate-Speech.pdf。

¹⁷ 可查阅 www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/FactsFigures2021.pdf。

¹⁸ 可查阅 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000382874?posInSet=1&queryId=da3e7273-bff0-484d-81db-3adfb646359e>。

¹⁹ 见 <https://unw.thinkific.com>。

出版了人权教育良好做法纲要，该纲要以研究和状况图绘制工作为基础，旨在支持这一领域的良好决策和执行工作。

方框 3

利用证据和数据指导积极主动的促进和平行动

西亚经济社会委员会(西亚经社会)与奥斯陆和平研究所(挪威)和乌普萨拉大学(瑞典)合作，为阿拉伯区域开发了一个暴力预警工具。^a 这一工具使用机器学习技术，预测未来 36 个月内发生国家性质的致命暴力事件的概率。^b 它在整个西亚的国家一级和国家以下一级每月作出预测，以加强防备和提供预警，使国家和国际机构能够及早或先发制人地采取行动。此外，此类预测还有几个专题子模型，为了解诸如干旱和气候变量等某些预测因素如何与其他已知的暴力根源或驱动因素相互交织提供了切入点。这一技术以人的安全办法为基础，利用阿拉伯区域特有的大量与冲突相关问题的数据，通过查明紧急情况热点和监测政策干预措施的长期影响或效力，帮助了解各国和社区面临的挑战。这反过来又可以支持预警和政策反应之间更加一体化的联系。

资料来源：

^a 见 <https://risks.unescwa.org/>。这一工具的地理覆盖面是包括西亚经济社会委员会成员，即：阿尔及利亚、巴林、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴勒斯坦国、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门，以及吉布提。

^b 国家性质的致命暴力是指国家内部或国家之间为夺取或保持政府控制权或领土控制权而发生的致命暴力，其中至少一方是国家政府。这包括武装团体和恐怖组织对政府目标的袭击，如对政府和大使馆大楼、军事哨所、政府官员、士兵和警察的袭击。它还包括军事行动，如一国政府对另一国政府或武装团体实施的空袭或其他武装暴力。包括与针对军事目标的行动有关的平民死亡。仅涉及平民的事件中的死亡不包括在内。

23. 为普及与和平文化有关的知识以及关于这一领域的研究扩大外联活动所作的努力得到了加强。数字平台继续得到开发，并被用作知识共享的一种模式。这些平台在多个层面运行，包括旨在向所有人提供信息和旨在促进技术或战略领导。这方面的例子包括教科文组织的丝绸之路上的文化交流互动地图及其知识库，以及开发署启动的预防暴力极端主义研究门户网站。²⁰

C. 发展促进和平文化的能力

24. 地方、国家、区域和全球各级的社区、从业人员和决策者需要具备相关能力，包括技能、技术知识和工具来促进和平文化并从中受益，这一点已得到普遍承认。鉴于促进和平与对话文化的因素多种多样，有许多可以支持能力发展的所需工作领域来制定有效的政策和做法。在整个报告所述期间，开展了大量工作，在区域

²⁰ 见 <https://pveportal.org/research-products/>。

和全球各级培训利益攸关方并使其具备这种能力，这方面得到了国家和政府机构、社区和宗教领袖以及社区、家庭和青年参与。

25. 联合国各实体已作出广泛努力，与政府官员和代表合作，加强能够支持和平文化的各种机构能力。西亚经社会制定了一个概念框架，旨在继续加强阿拉伯区域高级别利益攸关方对气候相关风险因素对爆发暴力的影响的了解。²¹ 毒品和犯罪问题办公室通过其《保护体育免受腐败和犯罪侵害方案》支助了刑事司法当局和体育组织(包括国际奥林匹克委员会和国际足球联合会)的 7 000 多名代表，组织了 200 多项活动，以应对腐败和犯罪风险，因为这些风险可能会破坏体育作为可持续发展的推动者及和平文化促进者的作用。毒品和犯罪问题办公室还支持旨在加强国家一级机构透明度和问责制的措施，包括在中非共和国、刚果民主共和国和海地。政治和建设和平事务部组织和举办了关于宗教与调解的高级别在线培训班，目的是帮助参加者在应对与宗教影响有关的冲突的工作中磨练和应用分析和流程设计技能。

26. 同样，在印度尼西亚，妇女署提高了人们的认识，扩大了和平村这一个基于社区的举措的覆盖范围，²² 该举措的目的通过加强妇女的领导和参与，注重妇女作为和平代理人的潜在作用，防止暴力极端主义。在阿塞拜疆，妇女署和政治和建设和平事务部与该政府合作，提出了一项关于妇女、和平与安全问题的系列代际论坛计划，以提高人们对冲突后重建中性别平等主流化、获得持续和合法生计、妇女参与决策领域以及倡导批准该国关于执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划等问题的认识。在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室努力消除司法专业人员、执法人员和社区领导人对与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联或被其招募和剥削的儿童和青年可能持有的负面看法和态度。就此举办了 5 期讲习班，共有 110 名刑事司法从业人员参加，主题包括儿童和成人的态度和行为、国际法、康复和重返社会以及摆脱暴力。

27. 联合国各实体除了向政府行为体提供支持外，还在本报告所述期间密切合作，支持那些被认为在塑造态度和培养技能以促进和平文化方面发挥着重要作用的教育、民间社会和信仰组织发展能力。为此目的，开发署在索马里与联邦宗教事务部合作，举办了培训和能力建设讲习班，对 218 名宗教领袖进行了关于伊斯兰解决冲突和调解原则的培训。在参加者中，78% 的人表示，他们对极端主义观点有了更多的了解，76% 的人表示，他们对如何应对这种观点有了更多的了解，包括如何以消除创伤的方式加以应对。在菲律宾，人居署制定了一个和平与发展框架，其重点是通过以人为本的进程，利用地方性建设和平机制，增强伙伴社区的能力，防止暴力和改变冲突，并在马拉维市提供对冲突敏感和能转变冲突的住房和生计服务。根据该框架，对 1 120 人进行了和平教育、对话和调解培训。此外，60 名倡导者、30 名调解员和 30 名和平教育工作者也参与了解决在安置点发生的问题。在巴西，教科文组织开发了一个工具包，以支持教师将和平文化理想纳入

²¹ 西亚经济社会理事会，“了解气候变化与阿拉伯地区冲突之间的潜在联系”，2021 年。

²² <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/03/peace-village-review-and-scoping-study>

学校课程，并正在为教育当局开办关于使用这一工具包的在线课程。此外，世界知识产权组织举办了一系列在线培训和讲习班，旨在支持土著和地方社区的女企业家加强经济融合，以此作为手段，消除作为冲突的常见驱动因素的重大不安全感。

28. 联合国各实体开展的活动也继续针对在冲突或冲突后环境中促进和平文化能力建设的具体需要。粮食及农业组织通过其 7 500 个迪米特拉俱乐部，继续努力在各国农村地区针对长期危机和冲突局面促进和平文化。这些俱乐部是由社区领导的非正式团体，由不同年龄、社会经济背景、能力和族裔的妇女和男子组成，通过反思、参与和行动进程，解决社区关切的问题。迪米特拉俱乐部遍布 14 个国家，其结构有助于实现社会包容，并使最边缘化群体能够参与有关和平进程和族裔间对话的决策。国际移民组织与哥伦比亚政府一道，正在为受冲突影响的社区和幸存者实施“编织人生和希望”方案。该方案的目的是通过心理社会支助和精神健康活动以及开展替代性地方发展活动，增强冲突幸存者的复原力，建设和平文化，减少暴力和加强家庭关系。

方框 4

艺术和文化促进和平以及文化间和谐的变革力量

联合国教育、科学及文化组织的人权与对话艺术实验室是一个创新项目，汇集了不同学科和从业人员，以利用和见证艺术在脆弱和受冲突影响的环境中的变革力量。艺术实验室包括四个方面的工作：(a) 将跨学科的从业人员，包括艺术家、人道主义工作者和记者聚集在一起；(b) 在脆弱环境中试点开展艺术干预工作，例如在本报告所述期间对乍得的博科圣地前成员开展这种工作；(c) 在线分享和展示艺术干预活动；(d) 与联合国人权事务高级专员办事处一起制定支持人权和尊严的道德行为框架。2021 年 10 月，本组织被要求制定一项计划，将艺术和文化纳入联合国各种方案的主流。

29. 还对提高青年人促进和平文化能力的工作加大了推动力。2022 年 3 月，在消除种族歧视国际日，教科文组织欢迎来自世界各地的 1 500 多名学生和教师参加其反对种族主义和歧视大师班系列特别课程。出席者现场或在线参加了活动，其目的是使他们能够在自己的学校成为促进文化间对话的青年倡导者。还对教科文组织的故事圈方法作了调整，以适用于在六个南亚国家(孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡)动员青年促进社会凝聚力。在斯里兰卡，人口基金召集了来自不同族裔和宗教背景的年轻人，讨论宗教间和族裔间和谐问题以及性健康和生殖健康及权利问题。人口基金还提供了关于社会凝聚力和积极沟通技能的培训。此外，它与阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、塞尔维亚和科索沃²³的青年和平建设者共同创建了一个关于建设和平的青年同伴培训方案，以克服历史因素遗留的问题，包括促进对于性别、族裔和文化特性的

²³ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

态度转变。妇女署支持东部和南部非洲的几个国家制定和实施执行安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划，并在与开发计划署和联合国儿童基金会联合执行的主题为“赋予青年权力以建设和平的塔吉克斯坦”的项目框架内，与塔吉克斯坦妇女和家庭事务委员会合作，落实其执行该决议的国家行动计划。妇女署还与建设和平基金一起为西巴尔干制定了一个关于青年与建设和平的区域方案，并与欧洲安全与合作组织联合为基希讷乌和外德涅斯特地区的妇女和平谈判者举办了一个关于和平与安全的培训方案。

D. 倡导和加强共同价值观以促进和平文化

30. 促进和平文化的努力成功的基础是共同的价值观和对人权的共同承诺。动荡不安和全球冲突证明，共同的价值体系和人权承诺受到严重威胁。鉴于这种情况，传播和倡导这些价值观和权利以加强所有社区的认识和承诺变得日益重要。数字领域仍然是一个重要的行动舞台，新的和现有的工具和方法如果尚未部署，也可以借此加以整合。虽然联合国各实体开展了广泛的活动，倡导被认为有助于促进和平文化的价值观和方法，但仍有许多工作要做，特别是在通过数字媒体，包括在制定《全球数字契约》的框架内促进和平文化方面。

31. 开展国际日活动仍然是让人们注意与和平文化有关的价值观和原则并扩大这方面宣传的一个重要方式。全球传播部及其 59 个外地办事处协调并开展了与纪念国际和平日、缅怀大屠杀受难者国际纪念日、奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日、非洲人后裔国际十年和首个打击仇恨言论国际日相关的活动。在全球范围内开展这些活动，以此提高人们对和平、人权、尊重多样性、非暴力、社会包容和平等等共同目标、价值观和信息的认识，并推动呼吁在这方面采取行动。例如，对 2021 年国际和平日在线国际青年纪念活动的浏览达到 33 000 次，最重要的是，89% 的受访参与者表示，他们更多地了解了可以采取哪些行动来促进和平、公平和可持续性。

32. 联合国其他实体也开展了活动，以提高认识和促进为实现共同目标和价值观采取行动。例如，亚洲及太平洋经济社会委员会与印度驻泰国大使合作，主办了一次关于圣雄甘地及其和平原则的纪录片放映会；教科文组织主办了一次主题为“青年眼中的丝绸之路”的国际摄影比赛；开发计划署在泰国举办了一个主题为“你我我们”的在线展览，彰显该国的种族多样性；毒品和犯罪问题办公室与国际移民组织共同举办了一次在线活动“PLURAL+青年视频节”，2022 年的重点是在 COVID-19 大流行期间促进文化和宗教之间的理解、防止仇外心理和促进团结。福里斯特·惠特克获得了 2022 年国际和平荣誉奖，以表彰他作为联合国教科文组织过去 10 年的和平与和解亲善大使所做的工作。

方框 5

全球传播活动#forSafeWorship

联合国不同文明联盟根据《联合国保护宗教场所行动计划》中关于“团结一致促进安全与和平礼拜”主题的建议，领导了#forSafeWorship 全球传播运动。作为这些活动的一部分，可以提交关于个人与宗教场所联系的多媒体故事。该

项目旨在彰显这类作为共同的人性、历史和传统象征的普遍性。通过一个专门的网站(forsafeworship.org)，收到了来自世界各地的 130 多个故事，这些活动在社交媒体上产生了 760 万印次。该运动旨在与《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》产生协同增效作用，并强调了维持广泛的利益攸关方关于确保《战略和行动计划》在中长期得到维持和加强这一承诺方面的挑战。

33. 还通过聚焦高级别活动以及发表重要报告和战略，进行了非常有益的宣传。拉丁美洲和加勒比经济委员会召开了第五届拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛，并发布了一份报告，专门讨论实现和平文化背后的关键问题，包括非洲裔青年的权利及其面临的不平等问题。教科文组织还于 2021 年 9 月组织了一次关于打击网上虚假信息 and 仇恨言论以促进和平的在线会议，旨在召集利益攸关方讨论社交媒体在促进和平和增加信息获取方面发挥的关键作用。

34. 创造相互学习、交流和对话的空间对于形成共同价值观和加强宣传至关重要。为此，人口基金在冈比亚开展了代际对话工作，以促进社会凝聚力和防止对移民的污名化，并在巴西组织了关于和平与宗教多样性的代际对话，以纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年。妇女署组织了主题为“展望 2020 年以后：促进东部伙伴关系国家的妇女、和平与安全”的在线协商，来自亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰的 50 名妇女和青年民间社会代表在协商中提请注意妇女人权维护者所面临的歧视和侵犯人权行为、确保对她们进行保护的必要性以及促进多样性和包容性的重要性。

35. 在地方、国家和国际层面，必须以不同的方式与媒体进行建设性的合作，促进关于促进和平以及文化间和谐的信息分享。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在巴勒斯坦国开展了有关合乎道德和非歧视媒体报道方面的工作，特别是在性别公正和制止暴力侵害妇女行为方面，并与比尔宰特大学媒体发展中心和妇女事务部媒体网络开展了伙伴关系工作。人口基金在阿拉伯叙利亚共和国开展的一项相关活动中，与新闻部、卫生部和宗教事务部以及媒体伙伴合作，在 COVID-19 大流行造成社会孤立和疏远的背景下开展了一项预防性别暴力和家庭暴力的全国运动。全球传播部为编辑、通讯员、媒体管理人员、出版商、传播讲师和信息管理人员举办了一次关于在尼日利亚打击仇恨言论以建设和平文化的在线培训课程。联合国南苏丹特派团在西赤道州协助开展媒体宣传活动，以打击仇恨言论和族裔身份负面言辞，宣传内容包括促进和平共处。

E. 促进和平文化的伙伴关系

36. 如本报告前四节所述，伙伴关系是在联合国系统内外建设和平文化的核心。鉴于不同文化和宗教间对话固有的特性，需要个人、社区、组织和国家走到一起，以伙伴关系开展工作。在本报告所述期间，出现了政府、民间社会、捐助者、国际组织、区域机构和各种社会团体之间伙伴关系的一些重要例子。然而，对于与促进和平文化工作有关的协调的战略伙伴关系方面的努力仍然缺乏报告，这突出表明仍然需要在整个联合国系统内外对这方面的伙伴关系进行系统化和综合管理。

37. 信仰组织继续是促进和平文化努力的重要行为体，联合国各实体为支持这些组织的工作提供了重要支持。为在 2023 年难民问题全球论坛准备工作过程中加强与宗教领袖的合作，难民署和宗教争取和平组织成立了多宗教领袖理事会。该理事会的主要目标是加强代表不同信仰和地区的宗教领袖的集体努力，解决造成强迫流离失所情况的根源问题。自 2021 年成立以来，理事会成员作出了支持被迫流离失所者的个人承诺，即通过促进和平和倡导包容，让更多人获得教育、住房和精神卫生服务。2022 年，他们承诺致力于消除无国籍状态，支持难民署 #IBelong Campaign 运动，并加强与信仰社区进行宗教间沟通的举措，以声援难民，促进和平共处。

38. 开发署继续与汇集非洲宗教领袖的网络非洲宗教领袖理事会——宗教争取和平组织开展合作。开发署参加了第四届非洲宗教领袖理事会——宗教争取和平大会，会上讨论了在非洲防止暴力极端主义方面的挑战以及宗教领袖在应对这一挑战方面的作用。开发署还与所有性别、性取向、性别认同和性别表达者全球宗教间网络建立了新的伙伴关系。该伙伴关系旨在支持非洲进步宗教领袖在该区域挑战对性和性别少数群体的仇恨和歧视。这一伙伴关系是在 2021 年 12 月举行的非洲区域对话时启动的，在对话期间，宗教领袖们聚集在一起，讨论进步宗教领袖在政府结构和决策过程中促进所有人的——包括男女同性恋、双性恋、变性人、性别奇异者和双性人的——人权的作用。

39. 毒品和犯罪问题办公室在黎巴嫩开展了一项类似活动，与黎巴嫩明爱建立了新的伙伴关系，以帮助弱势移民工人，因为在 2020 年贝鲁特港储存的大量硝酸铵爆炸后，向该社区提供的支助有所减少。这些努力包括向移民家庭提供保健、教育和人道主义支助，并提供心理支助，培训社会工作者，并支持青年领导的组织为移民社区举办文化活动。最值得注意的是，为支持组织一次文化日所作的努力，其目的是通过提高文化意识，使移民工人融入贝鲁特 Getaoui 的当地社区。当地社区的人们和移民工人交流了集体和个人的文化故事，以此提供了一种变革性的学习经历，有助于增强权能和自信，并扩大了参与者对周围环境的了解。这两项举措提高了人们对社区问题和解决冲突的认识。此外，国际移民组织与美国国际开发署合作，同海岸宗教间神职人员信托理事会一起执行了一个题为“促进肯尼亚沿海地区的可持续和平：蒙巴萨、拉穆、基利菲和塔纳河”的项目。该项目有 11 000 多名参与者，包括宗教界和地方领导人、国家和县政府以及民间社会组织，目的是促进可持续地减少冲突和向和平关系过渡。

方框 6

与信仰组织建立伙伴关系，通过环境行动促进和平文化

联合国环境规划署“信仰造福地球”倡议的宗旨是激励和增强信仰组织及其领导人倡导保护环境的能力。在本报告所述期间，该署采取了一些关键行动，帮助促进广泛的信仰伙伴之间的协作。这些行动包括开展一个有 250 多个伊斯兰机构、学者和组织参与的协商进程，以制定一项应对气候变化普遍威胁的宪章。

40. 联合国系统各实体继续增强与次区域和地方机构的重要伙伴关系，以促进和平文化。在西岸和加沙地带的哈亚联合方案下，人居署与当地妇女和女孩、大学生、巴勒斯坦住房委员会、地方政府部和汗尤尼斯市合作，以创建一个安全和包容的公共空间，使妇女和女孩能够参与社会和体育活动。同样，教科文组织的国际包容和可持续城市联盟继续在促进文化间对话方面发挥关键作用，最近为包容性和可持续城市青年训练营以及一系列其他相关活动作出贡献。

41. 伙伴关系提供了解决与促进和平有关的复杂挑战的手段。在 COVID-19 大流行病发生之后，伙伴关系的支持作用得到了更有力的凸显。在专业和个人领域向更加突出的在线组成部分转变以及数字鸿沟的扩大，因而需要采取大规模的举措，如国际电信联盟的儿童在线保护项目。这项在全球网络安全议程框架内发起的多利益攸关方努力于 2008 年启动，旨在将不同部门的合作伙伴聚集在一起，为全球儿童创造安全和增强能力的在线体验。在本报告所述期间，通过在线参与启动了保护问题工作组，目的是重点关注儿童的在线权利，并解决参与和保护方面的问题。

四. 结论和建议

42. 促进和平文化以及宗教间和文化间对话的关键努力对于解决暴力和冲突的根源问题至关重要。为了提高这些努力的效力，必须采取综合办法，应对建设和平、人道主义行动、人权和发展等贯穿各领域的问题。正如“我们的共同议程”所述，和平文化必须建立在对支撑冲突的根本驱动因素的更好理解的基础之上，这一想法将通过秘书长的“新和平纲领”得到进一步发展。

43. 世界当前面临着多重、相互关联的危机。暴力和动乱困扰着世界的多个地区。需要采取紧急行动，以恢复和平，在各国及其人民之间建立信任。此外，由于气候危机和 COVID-19 大流行带来的不稳定和破坏，使通过综合、全面的方法将促进和平与对话文化作为决策和政策制定的核心这一工作比以往任何时候都更加紧迫。

44. 本报告也是在一个重要的反思时刻，即国际文化和睦十年(2013-2022 年)即将结束之际提出的。现在是总结十年工作期间所取得的成就并为未来进行战略规划的时候了，特别是在促进和平文化方面进行战略规划。会员国有机会思考需要做哪些工作来推进和平文化，并将其作为联合国系统的一个共同优先事项。

45. 促进和平文化与对话的努力所产生的影响是逐步展现的，并涉及复杂和相互关联的现象，需要会员国和捐助者作出持续的财政和政治承诺。随着联合国在这一领域开始下一个十年的工作，需要有新的政治和财政承诺，并承认建设和平在可持续发展目标和《2030 年议程》框架中的基础性作用。

46. 数字领域及其进行中的变革已得到凸显，被视为在各族人民之间建设和平与对话文化的全球行动的一个关键舞台。定于 2024 年举行的未来峰会作为其工作之一可能会通过《全球数字契约》，这一契约应在保护数字空间权利和加快数字接入的努力中考虑到建设和平和对话，最重要的是，应提出如何利用技术创新来建设共享数字未来的愿景。