



第七十七届会议

议程项目 20

全球化与相互依存

第二委员会的报告*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

一. 引言

1. 大会在 2022 年 9 月 16 日第 3 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将标题如下的项目列入第七十七届会议议程并分配给第二委员会：

“全球化与相互依存：

“(a) 联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用；

“(b) 国际移民与发展”。

2. 第二委员会在 2022 年 10 月 7 日第 8 和 9 次会议上就该项目进行了一般性讨论，在 11 月 10 日第 21 次会议上听取了该项目下的各项提案草案介绍，并在 11 月 21 日和 23 日第 22 和 25 次会议上就该项目采取了行动。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录。¹ 此外提请注意委员会在 2022 年 10 月 3 日、4 日和 7 日第 2 至 5 次和第 8 次会议上举行的一般性辩论。² 委员会进一步审议该项目的情况载于本报告增编。

3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：

* 委员会关于本项目的报告分三部分发布，文号为 [A/77/445](#)、[A/77/445/Add.1](#) 和 [A/77/445/Add.2](#)。

¹ [A/C.2/77/SR.8](#)、[A/C.2/77/SR.9](#)、[A/C.2/77/SR.21](#)、[A/C.2/77/SR.22](#) 和 [A/C.2/77/SR.25](#)。

² 见 [A/C.2/77/SR.2](#)、[A/C.2/77/SR.3](#)、[A/C.2/77/SR.4](#)、[A/C.2/77/SR.5](#) 和 [A/C.2/77/SR.8](#)。



项目 20

全球化与相互依存

秘书长题为“努力建立国际经济新秩序”的报告(A/77/214)

项目 20(a)

联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用

秘书长题为“履行全球化承诺：在相互关联的世界中推进可持续发展”的报告(A/77/253)

项目 20(b)

国际移民与发展

秘书长关于国际移民与发展的报告(A/77/236)。

4. 在 2022 年 10 月 7 日第 8 次会议上，委员会听取了经济和社会事务部经济分析和政策司司长(在项目 20 下)、经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任(在项目 20(a)下)以及经济和社会事务部人口司出版物、外联和支助股股长(在项目 20(b)下)的介绍性发言。

5. 在 11 月 21 日第 22 次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。

6. 在同次会议上，俄罗斯联邦代表就题为“国际经济新秩序”和“联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用”的决议草案作了发言。在 2022 年 11 月 21 日和 23 日第 22 和 25 次会议上，委员会就这些决议草案采取了行动。

二. 决议草案 A/C.2/77/L.2 和 A/C.2/77/L.46 的审议情况

7. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“努力建立国际经济新秩序”的决议草案(A/C.2/77/L.2)。

8. 在 2022 年 11 月 21 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会副主席阿卜杜勒拉赫曼·阿卜杜勒阿齐兹·法赫德·阿勒萨尼(卡塔尔)在就决议草案 A/C.2/77/L.2 举行的非正式协商基础上提出的题为“努力建立国际经济新秩序”的决议草案(A/C.2/77/L.46)。

9. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 A/C.2/77/L.46 不涉及方案预算问题。

10. 同样在这次会议上，表决前，美利坚合众国代表发言解释了投票。

11. 同样在第 22 次会议上，委员会进行了记录表决，以 124 票对 50 票、2 票弃权，通过了决议草案 A/C.2/77/L.46(见第 14 段)。表决情况如下：³

³ 哥伦比亚代表团后来通知秘书处，它本打算投赞成票。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

弃权：

亚美尼亚、土耳其。

12. 决议草案通过后，捷克代表(代表欧洲联盟)作了发言。

13. 鉴于决议草案 [A/C.2/77/L.50](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/77/L.2](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

14. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案

努力建立国际经济新秩序

大会，

回顾其题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，以及 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号、2005 年 12 月 22 日第 60/186 号、2006 年 12 月 20 日第 61/187 号、2007 年 12 月 19 日第 62/185 号、2008 年 12 月 19 日第 63/205 号、2009 年 12 月 21 日第 64/190 号、2010 年 12 月 20 日第 65/143 号、2011 年 12 月 22 日第 66/187 号、2012 年 12 月 21 日第 67/197 号、2013 年 12 月 20 日第 68/201 号、2014 年 12 月 19 日第 69/206 号、2015 年 12 月 22 日第 70/188 号、2016 年 12 月 21 日第 71/215 号、2017 年 12 月 20 日第 72/203 号、2018 年 12 月 20 日第 73/220 号、2019 年 12 月 19 日第 74/202 号、2020 年 12 月 21 日第 75/204 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/192 号决议，

铭记《联合国宪章》关于促成全球经济及社会之进展的宗旨和原则，

回顾1974 年 5 月 1 日大会第六届特别会议通过的第 3201(S-VI)和 3202(S-VI)号决议分别载有的《建立新的国际经济秩序宣言》和《建立新的国际经济秩序的行动纲领》的各项原则，

又回顾其 2008 年 12 月 19 日第 63/224 号、2009 年 12 月 21 日第 64/209 号、2010 年 12 月 20 日第 65/167 号、2012 年 12 月 21 日第 67/217 号、2014 年 12 月 19 日第 69/227 号、2016 年 12 月 21 日第 71/236 号、2018 年 12 月 20 日第 73/240 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/225 号决议，

重申《联合国千年宣言》，¹

回顾大会关于千年发展目标的高级别全体会议及其成果文件，²

又回顾联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，³

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在

¹ 第 55/2 号决议。

² 第 65/1 号决议。

³ 第 66/288 号决议，附件。

2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第69/313号决议,该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分,支持和补充《2030年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战,在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,

回顾联合国经济、社会及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果,包括其中所载发展目标和目的,并认识到这些大型会议和首脑会议在勾画广阔发展前景、确定共同商定目标方面发挥了重大作用,

强调指出需要履行所有发展筹资承诺,包括发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》、⁴《发展筹资问题多哈宣言:审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、⁵《亚的斯亚贝巴行动议程》以及联合国各次主要大型会议和首脑会议其他相关成果所载承诺,

注意到全球经济架构面临系统性挑战,需要对全球经济治理情况进行审查,呼吁改革国际金融体系和相关机构,扩大和加强发展中国家在国际经济决策和规范制定以及全球经济治理中的话语权和参与度,以便在制定宏观经济政策时顾及发展中国家的独特需求和能力,认识到国际货币基金组织必须继续得到充足资源,支持并再次承诺推进基金组织和世界银行为适应全球经济变化而进行的治理改革,

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重不利影响,并严重扰乱社会和经济,对生活和生计造成破坏性影响,最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大,重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志,为此要制定和执行可持续和包容各方的复苏战略,以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展,并帮助降低发生未来冲击、危机和疫情的风险,建设复原力,包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖,认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分,

认识到冠状病毒病大流行的不利影响减缓了实现可持续发展目标的进展,凸显出全球经济的相互依存性和脆弱性,着重指出需要加强国际合作和团结,这是管理此疫情及从疫情中复苏进程和应对其他全球挑战的关键所在,

⁴ 《发展筹资问题国际会议报告,2002年3月18日至22日,墨西哥蒙特雷》(联合国出版物,出售品编号:C.02.II.A.7),第一章,决议1,附件。

⁵ 第63/239号决议,附件。

认识到，通货膨胀、增长放缓、持续的旅行、供应链和生产中断、全球粮食安全严重失调以及为克服疫情影响而争取获得适当条件的优惠和非优惠融资方面的障碍进一步危及发展前景，导致复苏情况进一步分化，特别是对所有发展中国家，包括最脆弱国家和面临具体挑战的国家而言，并进一步加剧了国际社会特别是在《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》中公认的这些国家的结构脆弱性，

关切地注意到，发展中国家的外债总额在 2011 年为 6.5 万亿美元，到 2021 年则达 11.9 万亿美元，深为关切高负债影响到各国抵御冠状病毒病冲击和为实施《2030 年议程》进行投资的能力，

认识到需要帮助发展中国家弥补资金缺口，包括在金融成本和获得技术以充分实现数字化转型等方面的差异，强调指出发展中国家的资金需求仍然很高，呼吁改革国际金融结构，

关切当前既相互关联又相互推波助澜的多重全球危机，特别是世界金融和经济危机、能源和初级商品价格波动、粮食危机以及气候变化带来的挑战，对发展中国家的发展前景产生不利影响，有可能进一步拉大发达国家与发展中国家之间的差距，包括技术和收入差距，并可能进一步妨碍实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标，

在这方面**又关切**生活赤贫的工人、包括在非正规经济部门的工人比例继续增加，每日生活费不足 1.90 美元的人口比例也继续增加，而且在全球一级，消除赤贫的进展倒退了 3 至 4 年，

还关切在实现持续经济增长不断面临挑战的背景下近期的经济情况，其中，不平等程度居高不下，对强劲增长和可持续发展构成挑战，基础设施方面的私人投资减少，突出表明缩小基础设施供资缺口和推动可持续发展长期筹资面临障碍，新出现的债务挑战和脆弱性在发展中国家日益严峻，全球汇率波动加剧，全球通货膨胀趋势出现差异，疲软的全球经济前景对教育、卫生和气候变化行动等领域的重大公共投资以及对消除贫困、特别是在发展中国家消除贫困方面取得的进展都构成威胁，

关切世界上数十亿公民依然处于贫困之中，生活没有尊严，国家内部和国家之间的不平等日趋严重，机会、财富和权力的差异十分悬殊，

强调指出在应对上述挑战方面缺乏强有力和协调一致的国际对策，表明《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》所发出的呼吁仍然具有高度的现实意义，

着重指出需要实现更可持续的经济增长和复苏，认识到可通过《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》所构想的包容性多边主义和所有国家平等参与等途径实现这一目标，

认识到需要对发展筹资采取富有创意和改进的办法，以应对当今全球经济情况、贫困和实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标带来的挑战，强调

指出这些办法既不应取代发展筹资的传统来源，包括官方发展援助和优惠融资，也不应对其数额产生消极影响，需要铭记共同利益和每个国家的本国优先事项，本着伙伴关系、合作和团结精神，制定这些办法，

又认识到《建立新的国际经济秩序的行动纲领》的很多相关方面仍未落实，因此，许多发展中国家的发展前景依然面临重大挑战，包括易受外部冲击以及在全球经济治理中缺乏适当代表性，

还认识到在平等伙伴关系基础上开展的区域、次区域和区域间合作及区域经济一体化工作在加强国际合作方面发挥的作用，目的是促进经济协调及发展合作、实现发展目标和交流最佳做法与知识，

认识到普遍放松金融监管致使发展中国家流向发达国家的净资本流出量增加，

深为关切地注意到非法资金流动对发展中国家的经济、社会和政治稳定与发展造成影响，因此迫切需要采取措施予以打击，这可以增加政府的财政空间，为实现《2030年议程》提供资金，

强调指出需要提供政策空间，使发展中国家得以制定国家发展战略，以实现共同繁荣，

关切保护主义措施不断增加，日益采取内向型政策，以致损害多边贸易体系，增加发展中国家的脆弱性，强调必须促进一种开放的世界经济，使全球化发挥更大的积极效应，

强调多边主义，包括建立普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，是开展国际合作以应对人类所面临挑战的最合适平台，

关切与发达国家当前货币政策调整相关的金融风险可能引发国际货币体系不稳定，导致汇率贬值以及许多发展中经济体和新兴经济体的外债水平不可持续，

1. **表示注意到**秘书长的报告；⁶

2. **注意到**《2030年可持续发展议程》、⁷《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁸和在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》⁹采用了《建立新的国际经济秩序宣言》¹⁰和《建立新的国际经济秩序的行动纲领》¹¹的许多构想和建议；

⁶ A/77/214。

⁷ 第 70/1 号决议。

⁸ 第 69/313 号决议，附件。

⁹ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

¹⁰ 第 3201(S-VI)号决议。

¹¹ 第 3202(S-VI)号决议。

3. **重申**需要继续努力建立一个以所有国家的公平、主权平等、相互依存、共同利益、合作和团结等原则为基础的国际经济新秩序；

4. **重申**强烈敦促各国不颁布也不实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施；

5. **重申**国家发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，包括协调一致和互相支持的世界贸易、货币和金融体系、强化和改善的全球经济治理以及对每个国家政策空间的尊重；

6. **又重申**需要加大国家间宏观经济政策协调力度，以避免负面溢出效应，特别是对发展中国家的负面溢出效应；

7. **呼吁**各级和所有行为体履行承诺，致力于实现政策连贯性，营造有利于可持续发展的环境，并致力于振兴全球可持续发展伙伴关系；

8. **重申**再次承诺扩大和加强发展中国家，包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家以及外国占领下的国家和人民在国际经济决策、规范制定和全球经济治理方面的话语权和参与度，包括需要使国际金融体系和相关机构更好地回应发展中国家的需求和关切；

9. **又重申**必须尊重各国的领土完整、国家主权和政治独立；

10. **促请**各国加强合作，包括通过联合国系统相关组织和其他相关区域和国际论坛加强合作，打击各种形式的非法资金流动；

11. **重申**国际贸易是发展和持续经济增长以及消除一切形式和表现的贫困的引擎，又重申一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系可在刺激全世界经济增长和发展方面发挥关键作用，使处于各个发展阶段的国家都能受益；

12. **表示关切**发展中国家的债务脆弱性日益增加、发展中国家资本净流出、汇率波动、全球银根趋紧，在这方面强调指出需要探讨实现债务可持续性所需的各种手段和工具，并探讨减少发展中国家债务的必要措施；

13. **表示赞赏地注意到**秘书长提出的可持续发展目标刺激措施及其关于采取行动重新分配特别提款权的呼吁，应根据发展中国家的需要处理特别提款权，同时考虑到特别提款权在使发展中国家能够投资于复苏和可持续发展目标方面发挥着重要作用，需要增加多边开发银行的优惠融资，改革全球金融体系，其中必须包括国内生产总值以外的贷款标准，并真实反映发展中国家所面临的脆弱性；

14. **促请**会员国和国际金融机构使金融体系具有更多流动性，特别是在所有发展中国家，以提供必要的财政空间和流动性，帮助它们在实现可持续发展的同时应对冠状病毒病大流行造成的日益严重的危机，强调需要加强发展合作，增加

获得优惠融资的机会，并促请尚未这样做的捐助方履行各自的官方发展援助承诺，特别是对最不发达国家的承诺；

15. **重申**解决向发展中国家转让技术方面的限制问题具有重要意义，包括发达国家以减让和特惠条件等优惠条件向发展中国家转让无害技术；

16. **决定**在大会第七十九届会议上继续审议国际经济形势及其对发展的影响，为此请秘书长铭记联合国经济、社会及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果及所载各项原则以及《2030年议程》，并依照《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》所载有关原则，在题为“全球化与相互依存”的项目下提交大会的报告中列入最新资料，概述在实现公平和包容性持续经济增长和可持续发展方面所面临的重大国际经济和政策挑战、联合国在解决这些问题方面的作用以及为克服这些挑战可以采取的方式方法。
