



## 第七十七届会议

## 议程项目 18

## 可持续发展

## 第二委员会的报告\*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

## 一. 引言

1. 大会在 2022 年 9 月 16 日第 3 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将标题如下的项目列入第七十七届会议议程并分配给第二委员会：

“可持续发展：

“(a) 努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》；

“(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况；

“(c) 减少灾害风险；

“(d) 为人类后世后代保护全球气候；

“(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况；

“(f) 《生物多样性公约》；

\* 委员会关于本项目的报告将分十三部分发布，文号为 [A/77/443](#)、[A/77/443/Add.1](#)、[A/77/443/Add.2](#)、[A/77/443/Add.3](#)、[A/77/443/Add.4](#)、[A/77/443/Add.5](#)、[A/77/443/Add.6](#)、[A/77/443/Add.7](#)、[A/77/443/Add.8](#)、[A/77/443/Add.9](#)、[A/77/443/Add.10](#)、[A/77/443/Add.11](#) 和 [A/77/443/Add.12](#)。



- “(g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告；
- “(h) 与自然和谐相处；
- “(i) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源；
- “(j) 防治沙尘暴；
- “(k) 山区可持续发展”。

2. 第二委员会在 2022 年 10 月 10 日和 11 日第 10、11 和 13 次会议上就该项目进行了一般性讨论，在 11 月 10 日、21 日、22 日和 23 日第 21 至 23 和 25 次会议上听取了对该项目提案草案的介绍，并在 11 月 10 日、21 日、22 日和 23 日第 21 至 25 次会议上就该项目采取了行动。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录。<sup>1</sup> 此外提请注意委员会在 10 月 3 日和 4 日第 2 至 5 次会议上举行的一般性辩论。<sup>2</sup> 委员会进一步审议该项目的情况载于本报告增编。

3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：

#### 项目 18 可持续发展

秘书长关于创业促进可持续发展的报告(A/77/254)

秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告(A/77/272)

#### 项目 18(a)

努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长题为“努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》”的报告(A/77/210)

秘书长关于 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查的报告(A/77/249)

#### 项目 18(b)

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长关于为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展的报告(A/77/146)

秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/77/218)

<sup>1</sup> A/C.2/77/SR.10、A/C.2/77/SR.11、A/C.2/77/SR.13、A/C.2/77/SR.21、A/C.2/77/SR.22、A/C.2/77/SR.23、A/C.2/77/SR.24 和 A/C.2/77/SR.25。

<sup>2</sup> 见 A/C.2/77/SR.2、A/C.2/77/SR.3、A/C.2/77/SR.4 和 A/C.2/77/SR.5。

**项目 18(c)****减少灾害风险**

秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况的报告([A/77/293](#))

**项目 18(d)****为人类今世后代保护全球气候**

秘书长的说明，转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/77/215](#))

**项目 18(e)****《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况**

秘书长的说明，转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/77/215](#))

**项目 18(f)****《生物多样性公约》**

秘书长的说明，转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/77/215](#))

**项目 18(g)****联合国环境规划署联合国环境大会的报告**

联合国环境规划署联合国环境大会关于第五届会议续会(2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日，内罗毕)的报告([A/77/25](#))

**项目 18(h)****与自然和谐相处**

秘书长关于与自然和谐相处的报告([A/77/244](#))

**项目 18(i)****确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源**

秘书长关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的报告([A/77/211](#))

**项目 18(j)****防治沙尘暴**

秘书长关于防治沙尘暴的报告([A/77/216](#))

## 项目 18(k)

## 山区可持续发展

秘书长关于山区可持续发展的报告(A/77/217)

4. 在 2022 年 10 月 10 日第 10 次会议上，委员会听取了下列人士的介绍性发言：经济和社会事务部可持续发展目标司代理主管(在项目 18 及分项目(a)、(b)、(h)、(i)和(k)下)、联合国贸易和发展会议投资和企业司投资研究处处长兼企业处代理主管(在项目 18 下)、联合国开发计划署阿拉伯国家区域局区域顾问(在项目 18 下(通过视频连线))、联合国防治荒漠化公约执行秘书(在分项目 18(e)下(通过视频连线))、负责减少灾害风险问题秘书长特别代表(在分项目 18(c)下(预先录制的发言))、联合国气候变化框架公约秘书处方案协调高级主任(在分项目 18(d)下(预先录制的发言))、联合国生物多样性公约副执行秘书(在分项目 18(f)下(预先录制的发言))、联合国环境规划署纽约办事处主任(在分项目 18(g)下)和联合国粮食及农业组织水土司司长(在分项目 18(k)下)。

5. 在同次会议上，联合国防治荒漠化公约纽约联络处主任(代表公约执行秘书)回答了科特迪瓦和伊拉克代表提出的问题。

6. 在 11 月 21 日第 22 次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。<sup>3</sup>

7. 在同次会议上，危地马拉代表就题为“2025 年国际冰川保护年”、“与自然和谐相处”和“《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献”的决议草案作了发言。<sup>3</sup> 在 11 月 21 日和 22 日第 22 至 24 次会议上就决议草案采取了行动。<sup>4</sup>

8. 同样在这次会议上，俄罗斯联邦代表就题为“创业促进可持续发展”、“在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费和生产模式”和“确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源”的决议草案作了发言。在 11 月 21 日、22 日和 23 日第 22、24 和 25 次会议上就决议草案采取了行动。<sup>5</sup>

## 二. 提案的审议情况

### A. 决议草案 A/C.2/77/L.20

9. 在 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“黎巴嫩海岸的浮油”的决议草案(A/C.2/77/L.20)。

10. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 A/C.2/77/L.20 不涉及方案预算问题。

<sup>3</sup> 见 A/C.2/77/SR.22。

<sup>4</sup> 见 A/C.2/77/SR.22、A/C.2/77/SR.23 和 A/C.2/77/SR.24。

<sup>5</sup> 见 A/C.2/77/SR.22、A/C.2/77/SR.23、A/C.2/77/SR.24 和 A/C.2/77/SR.25。

11. 同样在这次会议上，表决前，美利坚合众国代表发言解释了投票。

12. 同样在第 21 次会议上，委员会进行了记录表决，以 150 票对 8 票、5 票弃权，通过了决议草案 A/C.2/77/L.20(见第 32 段，决议草案一)。表决情况如下：<sup>6</sup>

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

澳大利亚、加拿大、以色列、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、美利坚合众国。

弃权：

布隆迪、喀麦隆、危地马拉、卢旺达、南苏丹。

13. 同样在第 21 次会议上，表决后，以色列代表发言解释了投票。

14. 决议草案通过后，黎巴嫩代表作了发言。

<sup>6</sup> 阿尔及利亚、巴巴多斯、白俄罗斯、佛得角、科摩罗、斐济、哈萨克斯坦和肯尼亚代表团后来通知秘书处，它们本打算投赞成票。

## B. 决议草案 [A/C.2/77/L.17/Rev.1](#)

15. 在 11 月 21 日第 22 次会议上,塔吉克斯坦代表介绍了阿富汗、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、佛得角、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斐济、芬兰、德国、加纳、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、卢森堡、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩纳哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和赞比亚提出的题为“2025 年国际冰川保护年”的决议草案([A/C.2/77/L.17/Rev.1](#))。随后,巴哈马、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、捷克、格鲁吉亚、几内亚比绍、海地、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、基里巴斯、拉脱维亚、列支敦士登、马达加斯加、马耳他、黑山、纳米比亚、大韩民国、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、斯里兰卡、苏里南、多哥、汤加、图瓦卢、乌干达和也门加入为该决议草案提案国。

16. 在同次会议上,委员会获悉,决议草案 [A/C.2/77/L.17/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

17. 同样在这次会议上,安提瓜和巴布达、喀麦隆、中非共和国、加蓬、冈比亚、几内亚、尼日利亚和阿拉伯联合酋长国加入为该决议草案提案国。

18. 同样在第 22 次会议上,委员会通过了决议草案 [A/C.2/77/L.17/Rev.1](#)(见第 32 段,决议草案二)。

## C. 决议草案 [A/C.2/77/L.18/Rev.1](#)

19. 在 2022 年 11 月 21 日第 22 次会议上,乌兹别克斯坦代表介绍了阿尔及利亚、安哥拉、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、佛得角、柬埔寨、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、德国、圭亚那、匈牙利、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马来西亚、尼泊尔、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、塞尔维亚、新加坡、南苏丹、西班牙、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和越南提出的题为“加强各国议会在加快实现可持续发展目标方面的作用”的决议草案([A/C.2/77/L.18/Rev.1](#))。随后,安道尔、白俄罗斯、乍得、中国、哥伦比亚、克罗



地亚、捷克、爱沙尼亚、芬兰、法国、危地马拉、冰岛、以色列、拉脱维亚、黎巴嫩、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、蒙古、黑山、荷兰、挪威、巴基斯坦、秘鲁、波兰、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚、瑞典、泰国、乌干达和坦桑尼亚联合共和国加入为该决议草案提案国。

20. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/77/L.18/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

21. 同样在这次会议上，巴林、哥斯达黎加、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、巴拿马、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、东帝汶和多哥加入为该决议草案提案国。

22. 同样在第 22 次会议上，委员会通过了 [A/C.2/77/L.18/Rev.1](#)(见第 32 段，决议草案三)。

23. 同样在这次会议上，决议草案通过后，萨尔瓦多和白俄罗斯代表作了发言。

#### D. 决议草案 [A/C.2/77/L.16/Rev.1](#)

24. 在 2022 年 11 月 23 日第 25 次会议上，以色列代表介绍了安提瓜和巴布达、澳大利亚、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、科特迪瓦、捷克、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、斐济、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、爱尔兰、以色列、牙买加、日本、马达加斯加、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、瑙鲁、新西兰、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南苏丹、塔吉克斯坦、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南提出的题为“创业促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/77/L.16/Rev.1](#))。随后，阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、奥地利、阿塞拜疆、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、芬兰、法国、加纳、希腊、几内亚比绍、圭亚那、冰岛、印度、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拉圭、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、所罗门群岛、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、东帝汶、土库曼斯坦、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌兹别克斯坦和赞比亚加入为该决议草案提案国。

25. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/77/L.16/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

26. 同样在这次会议上，佛得角、刚果、加蓬、冈比亚、几内亚和马拉维加入为该决议草案提案国。

27. 同样在第 25 次会议上，表决前，阿拉伯叙利亚共和国和巴林代表(代表阿拉伯国家集团)发言解释了投票。

28. 同样在这次会议上，委员会进行了记录表决，以 145 票对 26 票、6 票弃权，通过了决议草案 [A/C.2/77/L.16/Rev.1](#)(见第 32 段，决议草案四)。

表决情况如下：<sup>7</sup>

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、莫桑比克、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔及利亚、巴林、多民族玻利维亚国、文莱达鲁萨兰国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、印度尼西亚、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、也门。

弃权：

安哥拉、中国、马尔代夫、尼加拉瓜、南非、斯里兰卡。

<sup>7</sup> 南苏丹代表团后来通知秘书处，它原本打算投赞成票。



29. 同样在第 25 次会议上，表决后，捷克(代表欧洲联盟、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩纳哥、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、尼日利亚和美利坚合众国代表发言解释了投票。
30. 同样在这次会议上，决议草案通过后，以色列代表作了发言。
31. 同样在第 25 次会议上，阿拉伯叙利亚共和国代表行使答辩权作了发言。

### 三. 第二委员会的建议

32. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 决议草案一

#### 黎巴嫩海岸的浮油

大会，

回顾其关于黎巴嫩海岸浮油的 2006 年 12 月 20 日第 61/194 号、2007 年 12 月 19 日第 62/188 号、2008 年 12 月 19 日第 63/211 号、2009 年 12 月 21 日第 64/195 号、2010 年 12 月 20 日第 65/147 号、2011 年 12 月 22 日第 66/192 号、2012 年 12 月 21 日第 67/201 号、2013 年 12 月 20 日第 68/206 号、2014 年 12 月 19 日第 69/212 号、2015 年 12 月 22 日第 70/194 号、2016 年 12 月 21 日第 71/218 号、2017 年 12 月 20 日第 72/209 号、2018 年 12 月 20 日第 73/224 号、2019 年 12 月 19 日第 74/208 号、2020 年 12 月 21 日第 75/209 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/199 号决议，

重申联合国人类环境会议的成果，特别是会议宣言<sup>1</sup>中要求各国采取一切可能的步骤防止污染海洋的原则 7，

强调需要按照国际法保护和养护海洋环境，

考虑到 1992 年《关于环境与发展的里约宣言》，<sup>2</sup> 特别是规定污染者原则上应承担污染费用的原则 16，并考虑到《21 世纪议程》<sup>3</sup> 第 17 章，

重申其 2015 年 9 月 25 日题为“《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》”的第 70/1 号决议、《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》，<sup>4</sup> 回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，<sup>5</sup> 其中强调了必须改善备灾和各国在应灾、恢复和重建方面的协调，以及在强化国际合作模式的支持下，开展灾后复原和重建，又回顾其 2016 年 12 月 23 日题为“《新城市议程》”的第 71/256 号决议，承认在实施新城市议程时，应特别注意解决尤其是受自然灾害和人为灾害影响的国家面临的特有和新出现的城市发展挑战，

欢迎其 2022 年 7 月 21 日第 76/296 号决议中由大会通过的题为“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”的宣言，其中强调目标 14 与其他可持续发展目标之间的相互关联和潜在协同作用，以及必须制止和扭转海洋生态系统和生物多样性健康状况下降的趋势，保护和恢复海洋复原力和生态完整性，

<sup>1</sup> 见《联合国人类环境会议的报告，1972 年 6 月 5 日至 16 日，斯德哥尔摩》(A/CONF.48/14/Rev.1)，第一部分，第一章。

<sup>2</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

<sup>3</sup> 同上，附件二。

<sup>4</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>5</sup> 第 69/283 号决议，附件二。

**严重关切地注意到**以色列空军 2006 年 7 月 15 日炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，造成环境灾难，使浮油覆盖黎巴嫩整个海岸线，并蔓延至叙利亚海岸线，妨碍实现可持续发展的努力，大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208、75/209 和 76/199 号决议对此已强调指出，

**注意到**秘书长对以色列政府不承认有责任向受到溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿表示严重关切，

**回顾**大会第 76/199 号决议第 5 段再次请以色列政府承担起责任，对黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，迅速作出适当赔偿，并确认秘书长的结论，即大会的这项请求尚未得到落实，

**知悉**秘书长的结论是，这次溢油事件不属于任何国际溢油损害赔偿基金的赔偿范围，因此应当予以特别考虑，并认识到需要进一步考虑从以色列政府取得相关赔偿的选项，

**又知悉**秘书长的报告<sup>6</sup>中关于计量和量化环境损害的结论，

**再次赞赏地注意到**各捐助国和国际组织通过双边和多边渠道，包括 2006 年 8 月 17 日举行的应对东地中海海洋污染事件雅典协调会议和 2006 年 8 月 31 日举行的协助黎巴嫩早日恢复问题斯德哥尔摩会议，为清理行动以及黎巴嫩的早日恢复和重建提供援助，

**知悉**秘书长欢迎黎巴嫩恢复基金同意在其现有机制范围内代管东地中海溢油损害恢复信托基金，并对该信托基金迄今尚未获得任何捐款表示关切，

1. **表示注意到**秘书长的报告；
2. 连续第十七年**重申**深为关切以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，对黎巴嫩实现可持续发展产生不利影响；
3. **认为**浮油严重污染了黎巴嫩海岸并污染了叙利亚部分海岸，对黎巴嫩自然资源、生物多样性、渔业和旅游业及人的健康造成不利影响，从而严重影响该国的民生和经济；
4. **确认**秘书长的报告所载结论，其中表明研究显示 2014 年黎巴嫩所受损害的价值达 8.564 亿美元，请秘书长敦促参与初步评估有关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内，以秘书长提交大会第六十二届会议的报告<sup>7</sup>所述世界银行的初步工作等为基础再进行一次研究，以期计量和量化邻国遭受的环境损害；
5. 为此**再次请**以色列政府承担责任，对黎巴嫩政府蒙受的上述损失和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，修复这次

<sup>6</sup> A/77/272。

<sup>7</sup> A/62/343。

破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿，尤其是鉴于秘书长报告中的结论，即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切；

6. **再次赞赏**黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力，在被污染的海岸开始采取清理和复原行动，并鼓励会员国和上述实体继续向黎巴嫩政府提供财政和技术支持，促进完成清理和复原行动，以期保护黎巴嫩及东地中海盆地的生态系统；

7. **欢迎**黎巴嫩恢复基金同意代管利用自愿捐款设立的东地中海溢油损害恢复信托基金，以便为直接受到不利影响的国家提供援助和支持，协助它们对吉耶发电厂储油罐被炸毁而造成的环境灾难开展无害环境的综合管理，从清理到安全处置油污废物；

8. **注意到**秘书长在其报告中敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门就此事项加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动，再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金自愿捐款，为此，请秘书长动员国际技术和财政援助，以确保信托基金有充足、适当的资源；

9. **确认**浮油的不利影响具有诸多层面，请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十八届会议提交关于本决议执行情况的报告。

## 决议草案二 2025 年国际冰川保护年

大会，

**重申**其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

**又重申**其关于宣布国际年的 1998 年 12 月 15 日第 53/199 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/185 号决议，以及经济及社会理事会关于国际年和周年纪念的 1980 年 7 月 25 日第 1980/67 号决议，特别是该决议附件中关于宣布国际年的商定标准的第 1 至 10 段，以及其中规定在为组织工作和经费筹措作出基本安排之前不应宣布国际日或国际年的第 13 和 14 段，

**注意到**冰川是水文循环的一个关键组成部分，当前冰川的加速融化和消退对气候、环境、人类福祉和健康的维护以及可持续发展产生严重影响，

**关切地注意到**政府间气候变化专门委员会题为《全球升温 1.5°C》和《不断变化的气候中的海洋和冰冻圈》的特别报告所载研究结果，

**重申**《巴黎协定》<sup>1</sup> 及其迅速生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>2</sup> 缔约方酌情尽快交存，并重点指出执行《2030 年议程》与《巴黎协定》的协同增效作用，

**欢迎** 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议以及 2022 年 11 月 6 日至 20 日在埃及沙姆沙伊赫举行缔约方大会第二十七届会议，

**考虑到**水议程与气候议程之间的联系，以及有机会在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议和联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的背景下促进这两项议程，办法是推进水适应和复原力行动，打造提供易获取、及时、可靠、分类和切合目的的数据并实施监测的预警系统，并提供能力建设和培训方面的支持，特别是在发展中国家，

**认识到**在许多高山地区，冰川消退和永久冻土融化预计会进一步降低坡体的稳定性，冰湖溃决洪水或雨雪混合洪水、山体滑坡和雪崩的发生率预计将增加，并在新的地点或不同季节发生，

<sup>1</sup> 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

**注意到**过去几十年来，全球变暖导致冰冻圈大范围缩小、冰盖和冰川大量流失、积雪减少，进而导致高山地区稳定性降低，改变了以积雪为主和靠冰川补给的河流流域的径流和水资源的数量和季节性，并导致一些高山地区的农业产量局部下降、缺水包括下游可用水资源减少以及全球平均海平面上升，

**又注意到**全球气温持续上升可能对某些复原力低的生态系统造成不可逆转的影响，例如极地、山区和沿海三角洲生态系统，这些生态系统受到冰盖、冰川和积雪融化的影响，并受到加快上升且上升幅度高出承诺的海平面上升的影响，

**认识到**在联合国教育、科学及文化组织宣布的 1965-1974 年国际水文十年期间首次审议了盘点全球现有的常年冰雪总量的必要性，

**强调**迫切需要提高对保护冰川的认识，推动和促进相关行动和可持续举措，包括酌情开展跨境合作以及在各级实施冰川综合管理，

**认识到**与地球冰冻圈有关的举措对于实现可持续发展目标和实施 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年的重要性，

**表示注意到** 2022 年 6 月 6 日至 9 日在杜尚别举行的第二届 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年高级别国际会议的成果，会议支持塔吉克斯坦关于宣布 2025 年为国际冰川保护年的倡议，赞赏地注意到打算加强一项促进及时获取关于冰冻圈的准确信息的国际机制，

1. **决定**宣布 2025 年为国际冰川保护年，并决定宣布每年的 3 月 21 日为世界冰川日，从 2025 年开始庆祝；

2. **邀请**所有会员国、联合国系统各组织、其他国际和区域组织以及包括非政府组织、个人和其他相关利益攸关方在内的民间社会，在各级酌情庆祝该国际年和世界日，开展活动提高人们对冰川、雪和冰在气候系统和水文循环中的重要性以及对地球冰冻圈迫在眉睫的变化所带来的经济、社会和环境影响的认识，并分享这方面的最佳做法和知识；

3. **邀请**联合国教育、科学及文化组织和世界气象组织在考虑到经济及社会理事会第 1980/67 号决议附件所载各项规定的情况下，与各国政府和联合国系统相关组织合作，推动落实国际年和庆祝世界日，采取适当步骤组织国际年和世界日的活动，并就所有活动拟订必要的建议，以支持会员国落实国际年和庆祝世界日；

4. **欢迎**塔吉克斯坦政府慷慨提出于 2025 年在塔吉克斯坦召开一次专门探讨冰川保护问题的国际会议并承担会议费用；

5. **邀请**各国政府、政府间组织和非政府组织、主要群体、其他相关利益攸关方和捐助方向支持冰川保护活动的信托基金<sup>3</sup> 自愿捐款，这些活动将由秘书长

<sup>3</sup> 支持可持续发展高级别政治论坛工作的信托基金。



协调，与联合国教育、科学及文化组织和世界气象组织等联合国系统相关机构合作实施，以支持各国应对与冰川加速融化及其后果有关的问题；

6. **强调指出**执行本决议可能产生的所有活动费用均应由自愿捐款包括私营部门捐款支付；

7. **邀请**联合国教育、科学及文化组织和世界气象组织考虑到经济及社会理事会第 1980/67 号决议附件第 23 至 27 段的规定，向大会第八十一届会议及其后会议通报本决议的执行情况，包括对国际年落实情况和世界日庆祝情况的评价；

8. **请**秘书长提请所有会员国、联合国系统各组织以及包括民间社会、私营部门和学术界在内的其他相关利益攸关方注意本决议，以适当开展国际年和世界日庆祝活动。

## 决议草案三 加强各国议会在加快实现可持续发展目标方面的作用

大会，

**重申**其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面落实，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

**遵循**《联合国宪章》的宗旨和原则，立足于国际法和不让一个人掉队的原则，

**确认**各国议会以及其他层级的议会在颁布法律、通过预算和确保有效履行承诺方面发挥重要作用，

**回顾**其关于“联合国与各国议会和各国议会联盟的互动”的2022年6月21日第76/270号决议，其中确认各国议会通过多利益攸关方伙伴关系等方式在国家、区域和全球各级采取的行动和作出的贡献，以支持到2030年加快实现可持续发展目标，

**重点指出**妇女充分、平等和切实参与议会，包括担任领导职务和参与各级决策的重要性，以及议会将性别平等观点纳入其工作主流的重要性，

**承认**各国议会在制定旨在全面落实《2030年议程》的国家计划和战略以及确保在国家 and 全球两级加强透明和问责方面的作用和责任，

**注意到**经济及社会理事会2017年7月7日第2017/23号决议，其中鼓励各国政府向本国议会通报实现可持续发展目标的情况并让其参与其中，同时注意到一些议会在实现这些目标方面发挥了积极主动作用，

**考虑到**各国议会联盟和印度尼西亚国会于2021年9月举行的题为“将2019冠状病毒病(COVID-19)大流行挑战转变为各国议会实现可持续发展目标的机会”的关于实现可持续发展目标的第一次全球议会会议，期待进一步互动，在关键时刻汇聚议会的力量，支持实现可持续发展目标，

**严重关切地注意到** COVID-19大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断

是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**强调**能否成功实现可持续发展目标并消除一切形式和表现的贫困取决于在各级创造有利环境，

**意识到**快速技术变革包括新的强有力工具，这些工具可有助于实现《2030年议程》提出的愿景，而且信息和通信技术的传播以及全球互联互通在加速人类发展和弥合国家之间和国家内部的所有数字鸿沟包括性别数字鸿沟方面具有巨大潜力，并认识到各国议会尤其在应对快速技术变革带来的影响、机遇和挑战方面发挥重要作用，

**欢迎**联合国系统各机构、基金和方案以及各国议会联盟和其他国际议员组织应会员国请求开展工作，支持世界各国议会动员采取行动，落实《2030年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、<sup>1</sup>《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、<sup>2</sup>《巴黎协定》<sup>3</sup>以及《北京宣言》和《行动纲要》，<sup>4</sup>

1. **强调**议会必须参与其中，继续致力于统一、团结和多边合作，以支持从COVID-19大流行中实现包容、可持续和有复原力的复苏，并加快可持续发展目标行动十年的步伐，不让任何人掉队，同时推动全面落实《2030年可持续发展议程》；

2. **鼓励**各国议会评估本国现有国家法律框架对实现可持续发展目标和具体目标所作的贡献，承认可持续发展目标是一个整体，不可分割，政策一致性是实现整个《2030年议程》的关键；

3. **鼓励**会员国促进各国议会参与和支持针对可持续发展目标实现情况采取后续行动并进行评估，特别是参与筹备自愿国别评估，以确保和加强国家自主权和问责制；

4. **欢迎**酌情在本国出席联合国主要会议和活动，包括可持续发展问题高级别政治论坛的代表团成员中包括议员，并邀请会员国更经常和更系统地继续采取这一做法，同时适当考虑到在这些代表团内实现性别均衡；

5. **承认**议会与独立监督机构建立强有力和建设性的关系对于提高实现可持续发展目标的成效十分重要，鼓励各国议会确保其监督机制结构完善，拥有适当的资源和设备，并可获得专门知识和资源，以确保对旨在全面落实《2030年议程》的国家发展计划和战略进行合格的监测和评价；<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 第 69/313 号决议，附件。

<sup>2</sup> 第 69/283 号决议，附件二。

<sup>3</sup> 根据《联合国气候变化框架公约》通过，载于 FCCC/CP/2015/10/Add.1 号文件，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>4</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>5</sup> 第 70/1 号决议。

6. **鼓励**公众了解议会进程和公众参与监测《2030 年议程》落实情况的机会；

7. **强调**必须就政府预算提案向议员提供分析支持，以便为实现可持续发展目标有效提供资金；

8. **鼓励**会员国，包括各国议会，将性别平等和增强妇女权能置于加快实现可持续发展目标工作的核心，促进妇女充分、平等和切实地参与议会及其进程并在其中享有代表权，包括采取特别措施和实行性别配额，并考虑推动立法，促使议会采用促进性别平等和防止一切形式的暴力侵害妇女和歧视妇女行为的工作方法；

9. **呼吁**会员国确保法律、机制和议会建筑物具有包容性和无障碍性，以鼓励残疾人参与政治和公共生活并增强他们的参与能力；

10. **确认**青年对全面和成功落实《2030 年议程》的价值和贡献，因此建议议会酌情寻求途径，吸纳青年充分、平等和切实地参与议会涉及实现可持续发展目标的进程；

11. **鼓励**各国议会之间，包括在各国议会联盟内部进行沟通，密切合作，支持国家、区域和国际努力，以平衡和统筹方式在经济、社会和环境三个层面实现可持续发展；

12. **呼吁**会员国促进议会在以平衡和统筹方式加快实现所有 17 项可持续发展目标方面的领导作用，重申致力于在经济、社会和环境三个层面实现可持续发展，并鼓励联合国应会员国的请求，与会员国合作加强议会在这方面的机构能力；

13. **建议**各国议会开展合作，包括通过各国议会联盟开展合作，以激发雄心勃勃的集体计划，加强相互学习和最佳做法交流，加强议员之间的知识共享和认识提高，并为支持执行《2030 年议程》凝聚动力。

## 决议草案四 创业促进可持续发展

大会，

回顾其 2012 年 12 月 21 日第 67/202 号、2014 年 12 月 19 日第 69/210 号、2016 年 12 月 21 日第 71/221 号、2018 年 12 月 20 日第 73/225 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/211 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于全球一级后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的 2021 年 6 月 25 日第 75/290 A 和 B 号决议，

再次申明承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面者，

重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

欢迎《巴黎协定》，<sup>1</sup> 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>2</sup> 缔约方酌情尽快交存，注意到 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议以及 2022 年 11 月 6 日至 20 日在埃及沙姆沙伊赫举行的缔约方会议第二十七届会议，

回顾《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，<sup>3</sup> 重申《亚的斯亚贝巴行动议程》除其他外力求按照《仙台框架》在各级制定和执行全面的减少灾害风险管理，

<sup>1</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>3</sup> 第 69/283 号决议，附件一和二。

又回顾有关战略和行动纲领，包括《支援最不发达国家多哈行动纲领》、<sup>4</sup>《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、<sup>5</sup>《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 十年维也纳行动纲领》，<sup>6</sup> 表示注意到非洲联盟的《2063 年议程》，并认识到必须应对特殊处境国家特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的多种需要和挑战以及中等收入国家面临的特殊挑战，

重申《北京宣言》和《行动纲要》、<sup>7</sup>《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>8</sup> 及各审查会议的成果文件，

确认创业和创新对于发挥每个国家的经济潜力至关重要，并确认各国支持大众创业、万众创新的重要性，这将为经济增长和创造体面就业机会凝聚新的动力，为包括妇女和青年、残疾人、老年人、土著人民和处境脆弱者在内的所有人扩大机遇，

回顾妇女地位委员会通过的相关商定结论和决议，包括其第六十一届会议通过的题为“在不断变化的工作环境中增强妇女经济权能”的商定结论<sup>9</sup> 和第六十二届会议通过的题为“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战 and 机遇”的商定结论，<sup>10</sup> 强调指出妇女和女童，特别是发展中国家的妇女和女童，是推动创业和可持续发展的重要力量，呼吁采取措施，使妇女能够利用科学技术促进创业和增强经济权能，并认识到消除歧视妇女和提供公共基础设施以确保男女企业家机会平等的政策和方案的重要性，

认识到多利益攸关方伙伴关系以及私营部门、民间社会、土著人民、科学界、学术界、慈善组织和基金会、议会、地方当局、志愿者和其他利益攸关方的资源、知识和才智对于在所有国家包括在发展中国家调动和获取知识、专长、技术和财政资源、补充政府的努力、促进落实联合国各次会议和首脑会议的成果以及支持实现可持续发展目标所具有的重要性，

着重指出需要推动创建和平和包容的社会以实现可持续发展，并在各级建立有效、接受问责和包容的机构，重申善治、法治、人权、基本自由、平等诉诸公正的司法制度的途径以及打击腐败、遏制非法资金流动的措施将是这种努力的组成部分，

<sup>4</sup> 第 76/258 号决议，附件。

<sup>5</sup> 第 69/15 号决议，附件。

<sup>6</sup> 第 69/137 号决议，附件一和二。

<sup>7</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>8</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

<sup>9</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2017 年，补编第 7 号》(E/2017/27)，第一章，A 节。

<sup>10</sup> 同上，《2018 年，补编第 7 号》(E/2018/27)，第一章，A 节。



**强调**创业对从三个方面实现可持续发展具有重要作用，并强调实现可持续发展目标需要全体人民发挥才干、创造力和创业活力，

**表示关切**多种同时发生且相互关联的全球冲击和危机，包括持续的冠状病毒病(COVID-19)大流行及其后果、气候变化、生物多样性丧失、荒漠化、污染和其他环境退化方面的不利影响、地缘政治紧张局势和冲突加剧并对民众、地球、繁荣及和平产生广泛影响、粮食和能源价格上涨和供应链中断等因素，正在推动和加剧社会和经济不稳定，给弱势群体和中小微企业，特别是妇女和青年拥有的企业带来尤其严重的影响，包括造成商业不确定性、经营成本增加和借贷条件不利，在发展中国家尤其如此，

**极为关切地注意到**冠状病毒病大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的负面影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**认识到**当前的危机可能导致以生存性创业为形式的创业活动增加，关切地注意到冠状病毒病大流行对生存性创业者的负面影响，这类创业者往往占中低收入国家劳动力的大多数，他们通常以非正规方式运作，在危机时期更加脆弱，获得支助的途径也很少，

**注意到**冠状病毒病大流行加快了技术变革，加速了许多生活领域对数字工具的采用，带来了如利用数字工具进行远程工作以及发展中国家加快推行数字化等新的机遇，同时还认识到数字技术可通过促进数字营销、在线销售、电子商务、保健技术和金融科技、改善获得金融服务的机会以及促进正规化等方式，帮助中小微企业和企业家适应全球冲击，

**认识到**创业对可持续发展作出重大贡献，帮助在《2030年议程》框架内创造就业机会、促进体面工作、推动包容性经济增长和创新、改善社会状况并应对经济、社会和环境挑战，强调在冠状病毒病疫后恢复和其他工作中，包括社会企业家精神在内的创业精神以及中小微企业在社会经济发展中的作用比以往任何时候都至关重要，

**又认识到**创业可通过采纳减缓和适应气候变化的新技术和适应措施、提供节能产品和可再生能源设备以及推广环境可持续的消费和生产模式，帮助应对环境挑战，推动或促进能源可持续性，

**还认识到**创业可在提高社会凝聚力、减少不平等和扩大包括妇女、青年人、残疾人和最弱势群体在内所有人的机会并且首先帮助落在最后面者等方面作出积极贡献，

**注意到**创业可以在支持残疾人参与劳动力市场方面发挥作用，而且注意到促进残疾人创业的可行性将不仅提高残疾人而且提高自营职业和中小微企业对创业作为潜在劳动力市场活动的认识，并注意到残疾人，特别是残疾妇女，在获得财政资源等方面面临尤其大的交叉形式的歧视，

**回顾**其关于中小微企业日的 2017 年 4 月 6 日第 71/279 号决议，

**认识到**中小微企业的重要性，这些企业在全球范围内约占企业总数的 90%，占就业人数的三分之二以上，强调它们的支持实现可持续发展目标方面的作用，特别是通过促进创新、创造力和人人获得体面工作而发挥作用，

**又认识到**使中小微企业正规化以及鼓励它们参与国际、区域和国内市场并实现增长的重要性，包括为此向所有这些企业提供能力建设、数字政务、商务和金融服务，诸如负担得起的小额融资和信贷，

**依然深为关切**青年特别是发展中国家青年失业率居高不下，抑制了青年在可持续发展中的变革潜力，

**认识到**青年创业在可持续经济增长以及产生创新解决方案和促进转型发展方面的关键作用，在这方面表示注意到 2021 年在联合国贸易和发展会议第十五届大会之前通过的《青年论坛宣言》，<sup>11</sup> 其中提出了按照可持续发展目标实现韧性复苏的优先事项和建议，并把青年创业作为一个重要组成部分，欢迎制定联合国青年战略和设立联合国青年问题办公室，

**重申**承诺大幅增加掌握能促进就业、体面工作和创业的相关技能、包括基本学习技能、可传授技能、技术和职业技能的青年人和成年人人数，承认必须加强教育系统，包括职业培训，以发展相关技能和能力，推动迅速改变社会，过渡走向可持续的数字经济体，

**承认**社会创业通过采用创新的市场解决方案解决社会和环境问题，同时在财务上具有可持续性，并为弱势群体和处境脆弱者提供就业和收入机会，在应对可持续发展挑战方面发挥着重要作用，

**又承认**必须促进包容的面向发展的政策，包括采用支持生产性活动、创造就业和创业(包括社会可持续创业)、创意和创新的替代经济和商业模式和概念，鼓励中小微企业实现正规化并成长壮大，为此向它们提供金融服务(包括数字金融服务)并增强它们的金融知识，在这方面认识到中小微企业在促进可有助于为所有人创造就业的包容性可持续工业化方面所发挥的作用，

**认识到**企业将通过调整其商业模式和价值链，在过渡到可持续发展和资源效率更高的经济如循环经济的过程中发挥核心作用，促进实现可持续消费和生产，

---

<sup>11</sup> TD/523。

**关切地注意到**包括害怕失败在内的社会态度和消极成见，尤其是对妇女和女童的社会态度和消极成见，以及缺乏机会和支持体制不足，可能有损为营造创业文化所作的努力，

**认识到**优质、可获取、及时和可靠的分类数据对监测创业政策执行进展情况的重要性及其对实现可持续发展目标的直接和间接贡献，而且对填补按性别分列数据的空白也有重要性，以确保不让任何一个人掉队，

1. **表示注意到**秘书长的报告；<sup>12</sup>

2. **重申**需要促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作，在这方面强调改善监管环境和政策举措，促进创业包括社会企业家精神和扶持中小微企业的重要性，并强调指出创业在推动创造就业、减少不平等以及扩大所有人包括妇女和青年的机会方面所发挥的积极作用；

3. **又重申**有必要增强妇女的经济复原力，为此要支持她们获得和调动充足的财政资源和技术，开展能力建设，促进妇女创业和增强经济权能，此外，通过有针对性的教育和培训及工作场所更大力度的法律保护增加妇女的就业和 market 机会，使她们通过创业增强权能；

4. **鼓励**各国政府采取协调一致的包容办法，促进所有利益攸关方参与创业，同时注意到民间社会、学术界和私营部门的举措是推动创业的重要力量，鼓励在顾及国家优先事项和具体国情的情况下制定连贯一致和有针对性的政策和战略，消除阻碍平等和有效参与经济活动的法律、社会和监管障碍，强调指出需要采取综合和全面办法促进创业，包括制定长期而且跨部门的战略，为此应加强分类数据收集工作，以便为促进可持续创业提供更好的启示，并监测和评价执行进展情况；

5. **承认**促进创业可激励开发新的生产流程和技术，包括建立能够减缓和适应气候变化和提高能效的内部能力，并确认这种政策可借鉴《全球气候行动议程》提出的倡议，帮助各国政府实现其为关于气候变化的《巴黎协定》而制定的各项目标；

6. **又承认**私营部门有助于实现可持续发展和消除贫困，承认与私营部门的伙伴关系在促进创业、创造就业和投资、扩大收入潜力、开发新技术和创新型商业模式以及促成高速、持续、包容和公平的经济增长同时保护工人权利方面发挥重要作用；

7. **还承认**会员国需要制定政策，并酌情加强国家和国际政策监管框架及两者之间的一致性，利用科学技术和创新的潜力，弥合技术差距，并加强各级的能力建设，以便将私营部门的激励机制与公共目标更好地保持一致，包括激励私营部门采用可持续做法，促进长线优质投资，同时考虑到《联合国全球契约》十项原则

<sup>12</sup> A/77/254。

以及《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》<sup>13</sup> 所反映的负责任企业做法和企业社会责任以及环境、社会和治理业绩标准及提高供应链透明度以消除强迫劳动和童工的重要性；

8. **确认**创业在发展区域经济一体化方面的重要作用，区域经济一体化可成为实行经济改革、减少贸易壁垒和降低贸易成本的重要推动手段；

9. **邀请**会员国通过使用移动银行、支付平台、数字化支付等金融科技和创新工具加强国家金融机构的能力，使其能够向城市地区特别是向农村地区无法获得银行、保险和其他金融服务的人们特别是妇女和妇女领导的中小微企业、可持续和包容性企业以及数字企业家提供服务，鼓励会员国制定监管和监督框架，协助以安全和妥当的方式向这些群体特别是妇女、青年人和最弱势群体提供金融服务，提高他们获得信息的机会，保护消费者并推广理财知识；

10. **又邀请**会员国在电子商务等领域支持妇女的数字创业，包括中小微企业的数字创业，开发本地解决方案和相关内容，促进创新和创造体面就业机会，并缩小性别数字鸿沟；

11. **鼓励**会员国拓展并支持拓展替代融资来源，包括混合融资以及创效投资、合作社和公益创投、初创企业的风险基金和天使投资，并创办多样化零售金融服务系统，吸收小额信贷和小额融资等非传统金融服务业者，强调指出为此建立健全监管框架的重要性，鼓励采取奖励措施，激励符合国家标准的小额信贷机构尤其以妇女为重点，向贫困者提供健全的金融服务；

12. **强调**各国有必要作出努力，通过简化行政程序，如通过单一窗口和电子注册程序完成企业注册等办法，将所有非正规经济的劳动者纳入正规经济，包括使中小微企业正规化，从而将他们适当纳入国家社会保障和社会保护系统，扩大正规经济，增加财政收入，提高企业家的韧性及其获得资金和公共支持方案的机会，消除阻碍在正规部门持续经营的障碍，改善增长前景，指出国际劳工组织第204号建议书可为从非正规经济向正规经济过渡提供有益指导，同时确认妇女在进入正规劳动力队伍方面面临独特的障碍；

13. **邀请**会员国减少妇女从非正规经济向正规就业过渡的结构性障碍，并制定措施以承认、减少和重新分配妇女和女童所承担的过多的无酬照护和家政工作，奖励和表彰有酬照护工作，为此促进公共和私人部门的妇女和男子体面地从事有酬照护和家政工作，并提供社会保护、安全工作条件、同工同酬或同值工作同等报酬，从而帮助非正规劳动者、包括那些从事非正规有酬照护和家政工作的劳动者过渡进入正规经济；

14. **确认**技术改良，特别是通过推广技术实现技术改良，可为企业提高竞争力、增强生产能力和韧性及适应冲击提供新的机会，为此鼓励会员国加强合作，

<sup>13</sup> [A/HRC/17/31](#)，附件。

支持以彼此商定的条件交流和转让技术、进行创新、开展能力建设方案和交流最佳做法，以促进创业，特别是在发展中国家；

15. **又确认**数字技术和创新有助于促进创业和支持中小微企业的韧性和正规化，为此鼓励会员国通过数字化支持包容的创业，包括为此提供数字化政务服务、数字化经济服务、金融科技、扩大数字技能培训和提升数字素养、改进监管框架和制定有针对性的战略以消除数字鸿沟，包括性别数字鸿沟；

16. **重点指出**必须支持能够产生高社会回报、符合地方需求且有助于技术升级和社会发展的技术；

17. **确认**企业家可通过在公用事业、教育、保健、消除饥饿和环境等领域制定有效而简单的解决办法，克服可持续发展方面的挑战，确认社会创业，包括合作社和社会企业，可增强包括残疾人在内的弱势群体的生产能力，并向他们提供可方便使用的货物和服务，从而帮助减少贫困和推动社会改造；

18. **承认**在各个部门开展创业教育和传播创业思想的价值，鼓励所有相关行为体进一步努力，有系统地将创业纳入正规和非正规教育系统，为此除其他外，进行技能开发，提供职业指导以支持创业，实施行为方式方案，如联合国贸易和发展会议的经营技术方案和创业政策框架和实施指南以及国际劳工组织的“启动和改进商业方案”和国际贸易中心支持中小微企业贸易和国际商业发展的方案，开展能力建设，开办专业课程，建立创业园和国家英才中心，以及提供网上平台和电子辅导，如国际贸易中心的中小微企业贸易学院，还鼓励合作、建立联系和分享最佳做法，同时根据竞争性市场需求促进创新和使用新颖教学方法，并确保妇女和女童充分参与；

19. **鼓励**所有利益攸关方，特别是妇女和青年企业家，应用各自的创造力和创新办法解决可持续发展难题，强调地方创新和创业体系需要能够充分参与《2030年可持续发展议程》<sup>14</sup>包括可持续发展目标的执行工作，并强调需要同心协力，确保人人参与；

20. **重申**需要促进和提高妇女在劳动力市场中的地位，包括为此制定旨在消除各年龄段妇女在从学校向工作过渡过程中面临的结构性障碍和陈规定型观念的政策和方案，同时需要提供技术和职业技能培训以及科学、技术、工程和数学培训、创业发展和就业匹配机会，增强妇女权能并使她们能够充分、平等、切实和有意义地参与和发挥领导作用，解决她们面临的相互交叉的多重形式歧视和障碍，包括暴力以及无酬照护和无酬工作的不平等分配，促进她们参与相关决策进程，从而克服因照料原因而离职的妇女重返职场和年长妇女面临的挑战；

21. **鼓励**所有相关利益攸关方进一步开发金融扫盲和金融教育方案，其中酌情强调金融对可持续发展的影响，以确保所有学员特别是妇女和女童、农民和在中小微企业工作的人都掌握获得金融服务所需的知识和技能；

<sup>14</sup> 第 70/1 号决议。



22. **又鼓励**各国政府促进妇女创业，包括提供更多融资和投资机会、交易工具、业务发展和培训，如联合国贸易和发展会议的“女企业家”倡议和“妇女电子贸易”倡议及国际贸易中心的“妇女贸易”倡议，以便增加贸易和采购，包括从妇女企业(包括公共部门和私营部门的中小微企业、合作社和自助团体)的公共采购；

23. **还鼓励**各国政府加强科学技术教育政策和课程，促进女童学习科学、技术、工程、数学，使这些政策和课程切合妇女和女童的需要，并使她们能够从中受益，鼓励对满足妇女特别是发展中国家妇女需求的可持续技术进行投资和研究，以提高她们的能力，使妇女能够利用科学技术在不断变化的工作场所进行创业和增强经济权能；

24. **重点指出**必须制定和执行政策和方案支持妇女创业，特别是支持为新的女企业家提供机会，并支持能使妇女拥有的现有中小微企业扩展业务的机会，鼓励各国政府增加对妇女拥有的公司和企业的投资，减少监管环境中不必要的行政障碍，消除阻碍妇女从事商业活动的限制，营造有利于增加女企业家人数、扩大其企业规模的氛围，为此要向她们提供商业、融资、行政以及信息和通信技术方面的培训和咨询服务，促进建立联系和交流信息，并使她们更多地参加咨询委员会和其他论坛，使她们能为制定和审查正在拟订的、特别是金融机构正在拟订的政策和方案作出贡献；

25. **确认**社会企业家，包括土著人民和地方社区，是推动变革的力量，可催生创新型经济、社会和环境解决方案并开创应对社会、经济和环境问题的可持续生产、融资和消费替代模式，同时为社区和利益攸关方创造价值，包括社会与团结经济，这可在扶持发展模式方面发挥作用，又确认需要落实旨在支持这些企业家的政策和方案，鼓励各国政府建立有助于社会和环境创新的环境；

26. **又确认**所有青年人发挥创业才干对提高生产能力、发展以信息和通信技术、大数据、数字化、智慧城市和新创企业为重点的新型创业、创造充分的生产性就业和体面工作及包容性经济增长至关重要，鼓励会员国将青年创业战略和创新方案纳入国家政策，为所有青年人充分行使权利和施展能力创造有利环境，并增加对中小微企业的投资，包括有利于最贫困和最弱势群体的创效投资、创业教育、青年能力建设及信息和通信技术；

27. **鼓励**各国政府和社会各部门采取可持续措施，使残疾人能在平等和不因性别和残疾而受歧视的情况下实现充分的生产性就业和体面工作，包括为此促进利用包容的教育体系、获得技能发展(包括一生接受技术、职业和创业培训)的机会，以便使残疾人能够实现和保持最大程度的自立，指出需要作出更大努力，使人们进一步认识到残疾人有能力创新，也有能力通过创业推动实现可持续发展，在这方面促请所有利益攸关方开展研究，从政策上扶持残疾企业家，收集数据，以便制定或改进方案，同时考虑到他们的能力、技能、社会经济地位和其他个人特征；



28. **强调指出**需要突出宣传创业的价值及其对《2030年议程》的贡献，包括对消除一切形式和表现的贫困所作的贡献，为此要推动制定各项政策、举措和方案，支持建立有利于创业的生态系统，包括提高公众认识、加强地方扶持网络和采取具体措施摒弃消极成见和消极的文化偏见；

29. **又强调指出**需要使促进包括社会创业在内的创业政策、战略和举措更好地与冠状病毒病疫后复苏优先事项和《2030年议程》保持一致，强调这些政策、战略和举措应优先考虑需求最大的处境脆弱者和生存性企业家，包括妇女和青年企业家，并采取激励措施促进可持续发展的经济、社会和环境方面，促进适应灵活工作环境(包括远程工作)、数字化、创新利用替代市场和新型融资机制及收集优质、可靠、可比数据，同时确保创造最佳监管环境，以利企业家开办和扩大业务；

30. **着重指出**可持续创业有助于实现可持续发展目标 12，邀请会员国、相关组织和网络开展合作，根据国内法和国际法分享和讨论关于价值链上相关信息、包括在循环经济情况下的最佳做法，以此促进实现可持续消费和生产；

31. **确认**创业在促进为所有人提供和可持续管理水和环境卫生方面具有潜力，包括进行能力建设和支持发展中国家开展与水 and 环境卫生有关的活动和方案，如雨水采集、环境可持续海水淡化技术、用水效率、废水处理、回收和再利用技术等方面的活动和方案；

32. **又确认**城市化可促进加快数字化、采用新技术、进行创新和城市内部的信息共享，从而激励创业和创造就业机会，并确认中小微企业对解决城市中的社会问题作出贡献，鼓励会员国采取多利益攸关方办法进行城市协作经济规划，以落实《2030年议程》；

33. **承认**必须实施创新和可持续的农业和粮食体系，通过利用可持续农业、粮食技术和农业食品技术领域的创业和创新，促进保护生物多样性和生态系统，帮助消除饥饿和营养不良及一切形式和表现的贫困；

34. **重点指出**在制定和实施政策和战略、举措和支助方案时，包括在应对冠状病毒病疫情影响方面，必须根据企业家在经济中的相对重要性，调整和区分不同类型的企业家，特别是区分生存性企业家和机会性企业家，为此采取针对弱势和受影响最大的企业家的具体措施，调动资源，加强地方支持网络，优先实施旨在提高生产力、提供支助措施和促进正规化的举措和方案；

35. **促请**所有利益攸关方执行本决议，作为实现《2030年议程》中一系列全面、意义深远和以人为中心且具有普遍性和变革性的目标和具体目标的一种手段，其中人的尊严至关重要，促请为所有国家和人民以及社会各阶层实现这些目标和具体目标，不让任何一个人掉队，并首先尽力帮助落在最后面者；

36. **鼓励**会员国加强和促进对研发和创新中心的投资，重点置于多边主义和国际合作以制定应对全球挑战的创新办法，改善营商环境，同时鼓励代表性不足

的社群参与，并促进学术界及工商和金融部门参与创建有利、包容的营商环境，邀请国际社会支持这些努力，包括通过南南合作和三方合作举措提供支持；

37. **强调指出**可用于制订有针对性的创业政策和计量这些政策对可持续发展目标的影响的各项指标具有重要意义，在这方面，鼓励会员国与所有相关利益攸关方合作，酌情进一步明确和制定国家和区域两级的指标；

38. **确认**民主政治制度、透明和接受问责的公共和私人实体、有效的反腐败措施和负责任的企业治理是促使市场经济和企业更加顺应社会的价值观和长期目标的关键条件；

39. **促请**联合国系统相关组织和机构进一步肯定各种形式的创业，酌情将其纳入各自的政策、方案和报告，邀请联合国系统特别是联合国贸易和发展会议继续应会员国请求提供支持，协助它们明确、制定、执行和评估关于创业和促进中小微企业的协调连贯的政策措施；

40. **决定**在《2030年可持续发展议程》的后续落实和评估框架中，继续酌情审议创业对可持续发展的贡献；

41. **请**秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处合作向大会第七十九届会议提交关于本决议执行情况的报告，包括与冠状病毒病有关的方面、影响和应对措施，并决定在大会第七十九届会议临时议程中列入题为“可持续发展”的项目，除非另有商定。