



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 December 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 16 повестки дня

Вопросы макроэкономической политики

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-жа Франческа Кассар (Мальта)

I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании 16 сентября 2022 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный

«Вопросы макроэкономической политики:

- a) международная торговля и развитие;
- b) международная финансовая система и развитие;
- c) приемлемость внешней задолженности и развитие;
- d) содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию;
- e) содействие инвестициям в интересах устойчивого развития»,

и передать его Второму комитету.

2. Второй комитет провел общее обсуждение по данному пункту на своих 6-м и 7-м заседаниях 6 октября 2022 года, заслушал на своих 21-м и 25-м заседаниях 10 и 23 ноября 2022 года членов, вносивших на рассмотрение проекты предложений по этому пункту, и принял решение по этому пункту на своих 23-м и 25-м заседаниях 22 и 23 ноября. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого пункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹. Внимание обращается также на общие прения, проведенные Комитетом на его 2-5 и

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в шести частях под условными обозначениями A/77/441, A/77/441/Add.1, A/77/441/Add.2, A/77/441/Add.3, A/77/441/Add.4 и A/77/441/Add.5.

¹ A/C.2/77/SR.6, A/C.2/77/SR.7, A/C.2/77/SR.21, A/C.2/77/SR.23 и A/C.2/77/SR.25.



8-м заседаниях 3, 4 и 7 октября². Информация о ходе дальнейшего рассмотрения Комитетом данного пункта содержится в добавлениях к настоящему докладу.

3. В связи с рассмотрением этого пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

Пункт 16
Вопросы макроэкономической политики

Пункт 16 а)
Международная торговля и развитие

Доклад Совета по торговле и развитию о работе его семьдесят первой исполнительной сессии, Женева, 10 и 11 и 16–18 февраля 2022 года ([A/77/15 \(Part I\)](#))

Доклад Совета по торговле и развитию о работе его шестьдесят девятой сессии, Женева, 20 июня — 1 июля 2022 года ([A/77/15 \(Part II\)](#))

Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад о международной торговле и развитии, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ([A/77/207](#))

Пункт 16 б)
Международная финансовая система и развитие

Доклад Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии ([A/77/224](#))

Пункт 16 с)
Приемлемость внешней задолженности и развитие

Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад о приемлемости внешней задолженности и развитии, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ([A/77/206](#))

Пункт 16 д)
Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов с целью способствовать устойчивому развитию³

Доклад Генерального секретаря о международной координации и сотрудничестве в борьбе с незаконными финансовыми потоками ([A/77/304](#))

Пункт 16 е)
Содействие инвестициям в интересах устойчивого развития

Никаких документов по данному подпункту представлено не было⁴.

² См. [A/C.2/77/SR.2](#), [A/C.2/77/SR.3](#), [A/C.2/77/SR.4](#), [A/C.2/77/SR.5](#) и [A/C.2/77/SR.8](#).

³ В соответствии с резолюцией [76/196](#) Генеральной Ассамблеи секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию подготовил специальные разделы по этой теме в рамках доклада о ходе реализации целей в области устойчивого развития (URL: <https://sdgpulse.unctad.org/illicit-financial-flows/>) и Доклада о торговле и развитии (в виде документа под названием «Содействие международному сотрудничеству в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укрепление передовой практики возврата активов для содействия устойчивому развитию: достижения, проблемы и дальнейшие шаги»).

⁴ В соответствии с резолюцией [74/198](#) Генеральной Ассамблеи секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию подготовил специальные разделы по этой теме в рамках доклада по перспективам развития креативной экономики

4. На 6-м заседании 6 октября 2022 года Комитет заслушал вступительные заявления исполняющего обязанности директора Отдела международной торговли и сырьевых товаров Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (по подпунктам а) и е)); Постоянного представителя Латвии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Председателя Совета по торговле и развитию на его шестьдесят восьмой сессии (по подпункту а)); начальника Сектора по анализу политики и развитию Управления по финансированию устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам (по подпунктам б) и д)); начальника Сектора по вопросам задолженности и финансирования развития Отдела глобализации и стратегий развития Конференции Организации и Объединенных Наций по торговле и развитию (по видеосвязи) (по пункту 17 с)); старшего статистика Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (по видеосвязи) (по подпункту д)); и директора Отдела инвестиций и предпринимательства Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (по видеосвязи) (по подпункту е)).

5. На том же заседании начальник Сектора по анализу политики и развитию Управления по финансированию устойчивого развития и начальник Сектора инвестиционной политики Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ответили на вопросы (по видеосвязи), заданные представителями Египта, Пакистана, Бразилии и Южной Африки.

6. На 22-м заседании 21 ноября с заявлением по проектам резолюций, находившимся на рассмотрении Комитета, выступил представитель Соединенных Штатов Америки⁵.

7. Также на том же заседании представитель Российской Федерации выступил с заявлением по проектам резолюций, озаглавленным «Международная торговля и развитие», «Приемлемость внешнего долга и развитие» и «Международная финансовая система и развитие». Решения по проектам резолюций были приняты на 23-м и 25-м заседаниях 22 и 23 ноября⁶.

II. Рассмотрение предложений

Принятие решения по проекту резолюции A/C.2/77/L.11/Rev.1 и поправкам, содержащимся в документе A/C.2/77/CRP.2

8. На 25-м заседании 23 ноября 2022 года представитель Нигерии от имени государств-членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций» (A/C.2/77/L.11/Rev.1).

9. На том же заседании Комитет был проинформирован о последствиях для бюджета по программам проекта резолюции A/C.2/77/L.11/Rev.1, содержащегося в документе A/C.2/77/L.75.

2022 года (см. A/77/500) и «Доклад о мировых инвестициях 2022 года: международные налоговые реформы и устойчивые инвестиции» (*World Investment Report 2022: International Tax Reforms and Sustainable Investment*) (см. A/77/499).

⁵ См. A/C.2/77/SR.22.

⁶ См. A/C.2/77/SR.23 и A/C.2/77/SR.25.

10. Также на том же заседании представитель Соединенных Штатов Америки внес поправку к проекту резолюции [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#), содержащуюся в документе A/C.2/77/CRP.2.

11. Также на 25-м заседании представитель Южной Африки выступил с заявлением по мотивам голосования до начала голосования.

12. Также на том же заседании Комитет отклонил поправку, содержащуюся в документе A/C.2/77/CRP.2, путем заносимого в отчет о заседании голосования 97 голосами против 55 при 13 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом⁷:

Голосовали за:

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.

Голосовали против:

Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гренада, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Катар, Кения, Китай, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Российская Федерация, Руанда, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганда, Фиджи, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка.

Воздержались:

Аргентина, Бангладеш, Бутан, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Норвегия, Перу, Сальвадор, Суринам, Турция, Уругвай, Чили.

13. На том же заседании представители Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Сингапура выступили с заявлениями по мотивам голосования после голосования.

⁷ Впоследствии делегации Бангладеш, Беларуси, Гвинеи и Сейшельских Островов сообщили Секретариату, что они намеревались голосовать «против». Кроме того, делегация Казахстана проинформировала Секретариат о том, что она намеревалась воздержаться.

14. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) (см. пункт 16).

15. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Чехии (от имени Европейского союза и Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории), Соединенных Штатов Америки, Лихтенштейна, Швейцарии, Канады (также от имени Австралии и Новой Зеландии), Республики Корея, Японии, Эритреи (от имени Группы африканских государств) и Нигерии.

III. Рекомендация Второго комитета

16. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

считая, что борьба с незаконными финансовыми потоками является одной из важнейших задач в области развития, отмечая, что развивающиеся страны особенно подвержены негативному воздействию незаконных финансовых потоков, подчеркивая, что незаконные финансовые потоки приводят к сужению пространства для фискального маневра и к нехватке ценных ресурсов, необходимых для финансирования развития, и признавая важность сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в борьбе с незаконными финансовыми потоками и в деле обеспечения прозрачности финансовых операций,

отмечая разрушительные последствия агрессивных действий во избежание налогообложения и ради уклонения от уплаты налогов для доверия, социального договора, финансовой добросовестности, верховенства права и устойчивого развития,

подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, в которой государства-члены обязались расширить международное сотрудничество в налоговой сфере, призвали страны, с учетом их национальных возможностей и обстоятельств, совместно работать над повышением уровня прозрачности и принятием соответствующей политики, включая требования о представлении многонациональными компаниями отчетности налоговым органам всех стран, в которых они действуют, обеспечении доступа компетентных органов к информации о доходном владении и постепенном переходе на автоматический обмен налоговой информацией между налоговыми органами, по мере необходимости, при оказании помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, по мере необходимости, и подчеркнули, что усилия в области международного сотрудничества в налоговой сфере должны быть универсальными по подходу и охвату и должны полностью учитывать различные потребности и возможности всех стран, в частности стран, находящихся в особой ситуации,

напоминая, что в соответствии с Аддис-Абебской программой действий государства-члены обязались удвоить усилия в целях существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, чтобы в конечном итоге ликвидировать их, в том числе посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов и коррупцией на основе укрепления национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества,

отмечая, что ее резолюция 69/313 также обязывает государства-члены работать над улучшением показателей справедливости, прозрачности, эффективности и результативности их налоговых систем,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²,

напоминая о совещании высокого уровня по вопросам международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по возвращению активов, созванном Председателем Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 16 мая 2019 года,

подтверждая свою приверженность делу обеспечения финансовой добросовестности в интересах устойчивого развития, в том числе путем активизации работы по созданию условий для представления всеми государствами-членами данных, соответствующих определениям для количественной оценки незаконных финансовых потоков, согласованным в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³ и показателя 16.4.1 и одобренным государствами-членами на пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии⁴,

учитывая необходимость того, чтобы все страны сотрудничали друг с другом в целях недопущения уклонения от уплаты налогов, размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения и обеспечения того, чтобы все налогоплательщики, включая многонациональные корпорации, платили налоги правительствам стран, в которых осуществляется экономическая деятельность и создается добавленная стоимость, в соответствии с национальными и международными нормативными актами и стратегиями,

напоминая о важности рассмотрения в Организации Объединенных Наций вопроса о международном сотрудничестве в налоговой сфере,

отмечая работу Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и проведение в 2022 году специального совещания Экономического и Социального Совета по международному сотрудничеству в налоговых вопросах,

отмечая также работу Инклюзивной рамочной программы по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения, созданной Организацией экономического сотрудничества и развития/Группой 20,

отмечая далее внедрение Единого стандарта отчетности для автоматического обмена информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах, разработанного Организацией экономического сотрудничества и развития, и роль Глобального форума по транспарентности и обмену информацией в налоговых целях,

напоминая о работе Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах, которая призвана активизировать сотрудничество и координацию по вопросам налогообложения между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Группой Всемирного банка и Организацией экономического сотрудничества и развития,

отмечая Симпозиум министров Группы двадцати по вопросам налогообложения и развития, который состоялся в Нуса Дуа, Бали, Индонезия, 14 июля 2022 года,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

² Ibid., vol. 2225, No. 39574.

³ Резолюция 70/1.

⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2022 год, Дополнение № 5 (E/2022/24)*, гл. I, разд. С.

отмечая также проводимую в рамках Аддис-Абебской налоговой инициативы работу по содействию коллективным усилиям, направленным на укрепление потенциала развивающихся стран в восполнении признанных пробелов в финансировании развития,

признавая необходимость укрепления международного сотрудничества по налоговым вопросам на базе более инклюзивного межправительственного форума,

принимая к сведению резолюцию 990 (LIV) о пресечении незаконных финансовых потоков и возвращении утраченных активов от 17 мая 2022 года, принятую Конференцией министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран⁵,

принимая к сведению также заявление Генерального секретаря, содержащееся в его докладе о содействии развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками о том, что Секретариат может предоставлять опыт и знания государствам-членам для оказания им поддержки в принятии следующих шагов, необходимых для обеспечения всеохватывающего международного сотрудничества и координации действий в сфере налогообложения⁶,

1. признает актуальность и важность действий по укреплению международного сотрудничества в сфере налогообложения, чтобы сделать его полностью инклюзивным и более эффективным;

2. постановляет начать в Нью-Йорке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций межправительственные обсуждения путей повышения всеохватности и эффективности международного сотрудничества в сфере налогообложения путем оценки дополнительных вариантов, включая возможность разработки рамочной основы или инструмента международного сотрудничества в сфере налогообложения, который будет разработан и согласован в рамках межправительственного процесса Организации Объединенных Наций с полным учетом существующих международных и многосторонних договоренностей;

3. просит Генерального секретаря подготовить доклад с анализом всех соответствующих международно-правовых документов, других документов и рекомендаций, касающихся международного сотрудничества в налоговой сфере, рассмотрев, в частности, типовые соглашения и договоры об избежании двойного налогообложения, соглашения о налоговой прозрачности и обмене информацией, конвенции о взаимной административной поддержке, многосторонние правовые документы, работу Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, работу Инклюзивной рамочной программы по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения, созданной Организацией экономического сотрудничества и развития/Группой 20, и другие формы международного сотрудничества, а также изложив возможные последующие шаги, такие как создание специального межправительственного комитета открытого состава под руководством государств-членов, чтобы рекомендовать действия по вариантам обеспечения инклюзивности и эффективности международного сотрудничества в налоговой сфере;

4. просит также Генерального секретаря при подготовке этого доклада провести консультации с государствами-членами, членами Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, Платформой для

⁵ См. E/ECA/CM/54/6.

⁶ См. A/77/304.

сотрудничества в налоговых вопросах и другими международными учреждениями и соответствующими заинтересованными сторонами;

5. *постановляет* рассмотреть этот доклад на своей семьдесят восьмой сессии и включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций».
