



第七十七届会议

议程项目 22(d)

消除贫困和其他发展问题：人力资源开发

第二委员会的报告*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 22 举行了一般性讨论(见 [A/77/447](#)，第 2 段)，并在 2022 年 11 月 21 日第 22 次会议上就分项目(d)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/77/L.27](#) 和 [A/C.2/77/L.47](#) 的审议情况

2. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“人力资源开发”的决议草案([A/C.2/77/L.27](#))。

3. 在 11 月 21 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会报告员弗兰切斯卡·卡萨尔(马耳他)在就决议草案 [A/C.2/77/L.27](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“人力资源开发”的决议草案 [A/C.2/77/L.47](#)。

4. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/77/L.47](#) 不涉及方案预算问题。

5. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/77/L.47](#)(见第 8 段)。

* 委员会关于该项目的报告分六部分发布，文号为 [A/77/447](#)、[A/77/447/Add.1](#)、[A/77/447/Add.2](#)、[A/77/447/Add.3](#)、[A/77/447/Add.4](#) 和 [A/77/447/Add.5](#)。

¹ 见 [A/C.2/77/SR.22](#)。



6. 在决议草案通过后，美利坚合众国代表、欧洲联盟代表(也代表安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、摩纳哥、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰)和匈牙利代表作了发言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/77/L.47](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/77/L.27](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

人力资源开发

大会，

回顾其 1997 年 12 月 18 日第 [52/196](#) 号、1999 年 12 月 22 日第 [54/211](#) 号、2001 年 12 月 21 日第 [56/189](#) 号、2003 年 12 月 23 日第 [58/207](#) 号、2005 年 12 月 22 日第 [60/211](#) 号、2007 年 12 月 19 日第 [62/207](#) 号、2009 年 12 月 21 日第 [64/218](#) 号、2011 年 12 月 22 日第 [66/217](#) 号、2013 年 12 月 20 日第 [68/228](#) 号、2015 年 12 月 22 日第 [70/220](#) 号、2017 年 12 月 20 日第 [72/235](#) 号和 2019 年 12 月 19 日第 [74/236](#) 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 [70/1](#) 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 [69/313](#) 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申其 2019 年 9 月 16 日第 [73/342](#) 号决议，其中欢迎国际劳工大会第 108 届会议通过《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，¹ 并鼓励其实施，

表示注意到题为“2022-2030 年努力促进健康行动计划”的世界卫生组织行动计划，该计划侧重于三个关键的共有优先领域，即规划和筹资、教育和就业以及保护和绩效，

强调指出人力资源开发是可持续发展三方面的核心，卫生和教育是人力资源开发的核心，

又强调指出人力资源开发对实现国际商定的可持续发展目标以及为民众特别是处境脆弱民众增加机会的努力至关重要，

欢迎多年来作出巨大努力，但认识到许多国家在建立一个能够满足国家经济和社会需求的充足人力资源库方面仍然面临重大挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要资源和能力，而发展中国家并非总是拥有这些资源和能力，又认识到必须探寻人力资源开发的新途径，

¹ [A/73/918](#)，附件。

强调指出冠状病毒病(COVID-19)大流行、冲突和气候变化的影响导致消除贫困、人人获得体面工作、全民健康覆盖、人人享有包容和平等的优质教育、粮食安全和营养、能源获取和生活费用方面的挑战增加，对人们的福祉、抱负和愿望产生了深刻影响，为挽回人类发展的既有损失，重新作出协调一致的努力，重新投资和重建人的能力至关重要，而发展中国家受这些挑战的影响极为严重，

极为关切地注意到 COVID-19 大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

关切地注意到 COVID-19 大流行对工作领域造成的变化，这些变化在不同的地理位置和经济部门间差异很大，对世界各地的工作时间和收入造成破坏性影响，并注意溢出效应导致工人的条件恶化，包括主要供应链中断、政策和经济不确定性、通胀上升以及债务不可持续，并导致高失业率和工作非正规化，特别是在青年、妇女、残疾人、土著人民、地方社区和处境脆弱者之中，并强调指出需要继续努力克服系统性弱点和解决失衡问题，

注意到信息和通信技术的重要贡献和使用，信通技术使得商业和就业在大流行病期间得以连续，也有助于显示数字、社会和经济包容与排斥之间的关系，在这方面又注意到数字素养技能的重要性以及可靠获得数字连通性对提高就业能力的作用，让个人能够摆脱贫困和不利处境，

强调指出技术变革和突破正在飞速扩展并影响工作领域，在这方面，人力资源开发需跟上步伐，并辅之以主动出击的战略、投资和规范性框架，以解决与未来工作、教育和培训有关的新问题，

认识到数字技术的快速创新正日益影响人类生活和资源的所有领域，包括并超出教育、工作和卫生领域，如果管理得当，这些发展是在《2030 年议程》方面取得进展和改善所有人生计的重要工具，

注意到快速技术变化可产生高技术就业机会，也可扰乱劳动力市场，从而可对分配产生不利影响，包括加剧国家之间和国家内部的不平等，

又注意到应利用技术进步来改善人力资本的条件，以支持不让任何一个人掉队的总体目标，在这方面应采取适当措施，

认识到国家内部和国家之间在数字基础设施的提供和发展方面呈现不平衡状况，发展中国家在弥合数字鸿沟和向前沿技术跃进方面面临障碍，例如缺乏电力、宽带互联网连接、信息和通信技术的提供、可负担性和使用，

又认识到实现人力资源开发惠益的最佳途径是国家和国际环境可支持所有男女，包括青年、残疾人、老年人、土著人民、移民、难民和流离失所者以及处境脆弱者实现充分的生产性就业，有体面工作，同工同酬或同值同酬，机会平等和待遇平等，获得包容和公平的优质教育和终身学习机会，消除歧视并维持创造就业的有利条件，

还认识到有证据显示世界金融和经济危机的复苏情况不平衡，危机的持续不利影响特别是对发展的不利影响仍在削弱许多国家、尤其是发展中国家应对和处理人力资源开发挑战的能力以及拟订和执行有效的消除贫困和可持续发展战略的能力，

承认国际移民与发展之间有着重要的协同增效作用，必须应对移民给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移民给国际社会既带来惠益，也带来挑战，又认识到返回原籍国的移民利用其掌握的技能可发挥的作用，并强调指出，人才流失仍然是许多发展中国家和转型国家的一个严重问题，有损人力资源开发领域的努力，

认识到基于共享经济模式的新型就业的出现，需要酌情并根据国情将可获得和可携带的社会保护权利与福利扩大到雇用条件不规范的劳动者，

又认识到需要使科学技术知识和创新系统符合国家发展目标，充分结合国家人力资源开发、劳动力需求和消除贫困战略，并辅之以适当的体制框架和政策框架，从而给人们的生活带来积极变化，

指出科学技术知识和创新政策应考虑到发展中国家经济的具体特点，包括传统部门的规模、土著知识、熟练劳动力和资本有限、基础设施薄弱和体制框架不健全，从而提出应对发展中国家特有挑战的解决方案，增进现代科学技术与土著和地方知识的协同效应，

重申根据大会相关决议和联合国会议的成果，性别平等以及增强所有妇女和女童的权能对实现持续经济增长、消除贫困和可持续发展至关重要，投资促进妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和服务业包括卫生等关键领域的生产力、效率和持续经济增长具有倍增效应，

认识到包容和公平的优质教育是推动开发人的潜力、促进平等和增进各国人民之间的了解以及维持经济增长和消除贫困的关键，还认识到要实现这些目标，就必须向所有人包括土著人民、青年、妇女和女童、农村居民和残疾人及处境脆弱者提供优质教育，

强调指出气候变化是一个重大发展挑战，为应对气候变化而改善教育和机构能力与确保人民能够过上健康和繁荣生活的人力资源开发努力密切相关，包括投资于师资培训，确保所有学员获得促进可持续发展所需的知识和技能，

又强调指出各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会必须继续支持发展中国家的努力，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告；²

2. **促请**国际社会将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制订短期、中期和长期战略，有效提高人力资源能力，因为受过教育、有技能、健康、干练、有生产能力和应变能力的劳动力队伍是实现持续、包容和公平经济增长和发展的基础；

3. **鼓励**各国在执行《2030 年可持续发展议程》³ 过程中适当考虑人力资源开发战略；

4. **强调指出**会员国必须重视人力资源开发并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫困和实现可持续发展目标的国家发展政策和战略，以应对在提高国家生产能力方面所面临的结构性和多层面挑战，并确保国家发展的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；

5. **强调**大流行病对全球卫生系统提出了新挑战，深刻且持续的差距在大流行病期间变得明显，特别是那些在获得医疗服务方面面临障碍的处境脆弱者；

6. **强调指出**人力资源开发的长期复原力要求社会的各个部分都加强努力，而且必须扩大政策范围，在决策、执行和扶持机构中纳入整体性的包容型努力，以有效应对意外挑战；

7. **又强调指出**应对人力资源开发的跨界挑战需要跨界解决办法，人力资源开发是全球团结和全球福祉问题，有效的全球合作取决于共同分担责任，针对共同挑战采取行动并相应调整社会；

8. **认识到**制定能够消除贫困、培养熟练劳动力的综合人力资源开发办法对减少失业和人才流失、增强社会包容也至关重要；

9. **又认识到**受科学技术进步的影响，未来的工作需要应变能力以及更快地学习和重新学习新技能，进而需要改变儿童早期教育、在职学习、终身学习，并且对教育和培训转而采取全面、终其一生的办法，为此除其他外需要增加教师培训和职业发展投资，更好地提供数字学习资源，尤其是在发展中国家；

10. **鼓励**各国、私营部门和其他相关利益攸关方按照其计划和政策采取适当措施，帮助个人在教育、培训和职业方面作出明智选择，形成一个优质教育和培训综合体系，以应对不断变化的需求，促使雇主根据技能进行表彰和提拔，塑造一种支持和赞赏终身学习的文化，使所有人不论起步早晚都有机会毕生发挥自己的最大潜力，从而改善他们始终能有酬就业的机会，呼吁在这方面更有效地支持发展中国家，包括联合国系统提供支持；

² A/77/234。

³ 第 70/1 号决议。

11. **鼓励**会员国制定和执行以国家发展目标为前提的综合人力资源开发战略，确保优质教育、培训和就业之间建立强有力的联系，协助维持一支具有生产力和竞争力的劳动力队伍，满足经济的需求；

12. **强调指出**人力资源开发政策应着重培养广泛而灵活的技能人才队伍，尤其是在妇女和青年中培养人才，以支持所有经济部门，适应当前和未来的劳动力需求，为此，必须有序投资于基础教育、职业培训、在职培训以及高等管理、工程和科学教育，以增加国家创新系统可吸收的技术知识供应；

13. **强调**必须采用跨部门做法和机制，以确定所有经济部门的中期和长期人力资源开发需求，并制定和执行满足这些需求的政策和方案，肯定私营部门在培训、教育和就业方面的作用；

14. **确认**涵盖所有经济部门的全面灵活的科学技术知识和创新战略对确保技能与劳动力市场需求相匹配至关重要，能够适应和受益于不断变化的技术环境；

15. **承认**需要促进和支持包容和公平的优质教育和终身学习，以确保所有儿童、青年和成年人都获得相关知识和技能，以塑造更有复原力、包容性和可持续的社会，能适应快速技术变化，并强调指出需要促进国际合作，支持发展中国家克服其在获得技术和教育方面的制约因素；

16. **强调**科学技术知识和创新以及人力资源开发办法如果能够相互促进，就可促进可持续发展的三个方面；

17. **确认**需要发挥信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，还需要克服数字鸿沟，强调指出应在执行《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的工作中适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术；⁴

18. **鼓励**国际社会弥合国家内部和国家之间的数字鸿沟，以促进包容的可持续发展，这是缩小国家内部和国家之间经济鸿沟的重要前提，包括为此建立适当的创新生态系统，提供针对性支持，让所有人都能利用适当的数字基础设施；

19. **呼吁**酌情主动顺应技术变化给劳动力市场带来的机会并应对不利影响，为此酌情并根据国情采取有效的社会保护制度，承认和认证非正规和非正式学习，有针对性地支持弱势群体，帮助在过渡期进行调整；

20. **强调指出**人力资源开发投资应是国家发展政策和战略的组成部分，为此呼吁制定政策，推动重点投资于有形基础设施和社会基础设施，包括教育，特别是包括信息和通信技术在内的科学技术等领域的技能升级和职业培训，并重点投资于能力开发、卫生和可持续发展；

21. **鼓励**会员国酌情继续执行适应国情的全民社会保障制度和措施，包括社会保障最低标准，采取加强现有安全网和保护处境脆弱民众的政策，并采取其他适当

⁴ 第 69/313 号决议，附件。

行动，包括提升国家经济业绩，确认根据各国的国家优先事项和国情确定社会保障最低标准，可以为解决贫困和脆弱性问题提供系统性办法，也可以大大推动人力资源开发战略取得成功，在这方面承认许多发展中国家缺乏执行此类反周期措施的必要财政资源和能力，并在这方面确认必须继续酌情调集更多的国内和国际资源；

22. **鼓励**各国考虑符合《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》的政策，并履行其根据已批准的所有国际劳工组织相关公约承担的义务，回顾必须促进人人享有体面工作并增加优质就业岗位，并建立基于有效社会对话的工作关系；

23. **强调指出**人力资源开发战略应包括采取各项措施，减少因就业复苏缓慢和取代劳动力的技术变革而尤其受影响的青年人及长期失业者的失业和就业不足，通过促进技能开发和提高生产率的政策、帮助在过渡期进行调整的政策以及减少就业障碍包括性别障碍的政策，将未得到充分利用的人力资源纳入劳动力市场，包括酌情采取奖励办法鼓励招聘、留用和重新设计自己，协助寻找就业、就业匹配以及提供职业培训和在职培训，并除其他外促进青年创业；

24. **认识到**劳动力老龄化对劳动力市场可产生积极和消极的影响，并强调指出终身学习对确保年长工人参与未来工作的重要性；

25. **强调**需要推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新，鼓励中小微企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大；

26. **强调指出**会员国需要留住并进一步加强国家人力资源，为此要推动创造大量就业机会的复苏，并推动创造体面工作机会，包括制订相关政策和奖励办法，提高劳动生产率并刺激私人投资和创业，加强劳动行政部门和机构的作用，从而促进创造就业机会，消除性别薪酬差异，缩小职业隔离并增加处境脆弱民众包括非正规经济部门工人的参与；

27. **强调**需要解决人力资源开发、消除贫困、能源和粮食安全、可持续农业和农村发展之间的相互联系问题，并鼓励各国加强农业和农村发展能力；

28. **鼓励**会员国推动获得和应用环境友好型技术，并赞赏地注意到启动《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》建立的、以会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国实体和其他利益攸关方等多个利益攸关方协作为基础的技术促进机制，⁵ 以期支持落实可持续发展目标；

29. **强调指出**可持续发展除其他外取决于人民的健康，促请各国政府继续努力加强国家卫生系统，敦促进进一步加强卫生领域，包括精神卫生领域的国际合作，除其他外考虑推广全民健康保障，并在加强卫生系统、获得药品的机会、扩大和转变卫生工作者队伍、招聘、培训和发展保健人员、以彼此商定的条件转让技术、生产负担得起的安全、有效和优质药品等领域交流最佳做法，在这方面又强调指

⁵ 同上，第 123 段。

出国际合作和援助包括供资必须更可预测，与国家优先事项更加一致，并以有利于加强国家卫生系统的方式提供给受援国；

30. **促请**国际社会包括联合国系统相关实体支持发展中国家努力应对 COVID-19 大流行、艾滋病毒和艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病的不良影响，制止流行病蔓延，并支持预防和控制世界各区域的非传染性疾病及其对人力资源的影响；

31. **认识到**信息和通信技术对实现可持续发展目标和从 COVID-19 大流行疫情中可持续、包容各方地顽强复苏具有重要作用，促请信息和通信技术部门的所有利益攸关方包括各国政府和联合国系统在加强努力弥合发达国家和发展中国家内部及其之间的数字鸿沟时，充分考虑 COVID-19 大流行对健康和社会经济的影响，特别关注最贫困和最脆弱者以及妇女和女童，确保连通负担得起而且可靠，促进数字接入和数字包容，扩大便于获取和包容各方的远程教育解决方案和数字保健服务；

32. **强调指出**大流行病对不同部门的工作保障造成后果，对非正规就业的工人影响尤甚，这些工人集中在中低收入国家，并强调指出全球范围内中低收入国家不工作不读书不受培训的青年人比例达到 2005 年以来的最高水平，2020 年增加到近 2 000 万人；

33. **鼓励**各国政府促进在卫生和社会部门投资发展教育、技能和创造体面工作机会，建设加快全民健康保障和全球卫生安全所需的人力资本，认识到这些行动不仅对实现与健康有关的可持续发展目标至关重要，而且还将对所有可持续发展目标产生惠益，包括创造体面工作机会，减少青年失业，增强妇女的经济权能和参与，促进包容性增长；

34. **促请**联合国有关实体除了向个人提供培训外，支持各国努力建设机构能力，以满足国家人力资源开发的长期需要；

35. **促请**国际社会协助发展中国家执行国家人力资源开发战略，并鼓励国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体提供和调集财政资源、能力建设、技术援助以及按照相互商定的条件转让技术，并提供各种来源的现有专门知识；

36. **呼吁**采取步骤，将性别平等视角纳入人力资源开发，包括制定政策、战略和有针对性的行动，以推动提高妇女从事生产性活动的能力和机会，在这方面强调需要确保妇女充分参与制定和执行此种政策、战略和行动；

37. **强调指出**公共部门和私营部门为支持企业有效运作和配合快速变化的经济需求，在满足国家的培训和教育需求方面各自作出了重要贡献，鼓励通过更多利用公私伙伴关系和奖励措施等方式，统筹这类贡献；

38. **呼吁**在国家、区域和国际各级采取行动，高度优先关注改善和扩大扫盲成果和熟练掌握科学知识的问题，包括提供负担得起和优质的技术、职业和高等教育，包括大学，并强调指出必须确保到 2030 年各地男女儿童都能免费、平等地完成优质初等和中等教育，获得有用而且有效的学习成果；

39. **鼓励**各国政府考虑在国家一级采取适当措施，如提高个人技能，调整教育和培训系统，使之更好地适应劳动力市场的需求，以及强化劳动机构和法规，以应对经济波动；

40. **鼓励**各国维持或考虑加强有关措施，以推动能够创造大量就业机会的复苏，如制订提高劳动生产率和刺激私人投资的政策和奖励办法；

41. **鼓励**会员国和国际社会努力推动采取均衡、一致和全面的办法处理国际移民与发展问题，特别是建立伙伴关系和确保采取协调一致的行动，增强各种能力，包括移民管理能力，在这方面重申需要考虑采取创新措施，尽量扩大移民惠益，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能工人向外移民对原籍国、过境国和目的地国的不利影响，同时考虑到国家主权原则；

42. **重申**《2030 年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

43. **请**秘书长向大会第七十九届会议提交关于按照《2030 年议程》执行本决议的报告，注重采取的行动，并决定在大会第七十九届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项。
