



大会

Distr.: General
6 December 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 22(a)

消除贫困和其他发展问题：联合国第三个消除贫困十年 (2018-2027)的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 22 举行了一般性讨论(见 [A/77/447](#)，第 2 段)，并在 2022 年 11 月 21 日第 22 次会议上就分项目(a)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/77/L.24](#) 和 [A/C.2/77/L.54](#) 的审议情况

2. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况”的决议草案([A/C.2/77/L.24](#))。

3. 在 11 月 21 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会报告员弗兰切斯卡·卡萨尔(马耳他)在就决议草案 [A/C.2/77/L.24](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况”的决议草案 [A/C.2/77/L.54](#)。

* 委员会关于该项目的报告分六部分发布，文号为 [A/77/447](#)、[A/77/447/Add.1](#)、[A/77/447/Add.2](#)、[A/77/447/Add.3](#)、[A/77/447/Add.4](#) 和 [A/77/447/Add.5](#)。

¹ 见 [A/C.2/77/SR.22](#)。



4. 在同次会议上,委员会获悉,决议草案 [A/C.2/77/L.54](#) 不涉及方案预算问题。
5. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 [A/C.2/77/L.54](#)(见第 8 段)。
6. 同样在第 22 次会议上,决议草案通过后,欧洲联盟代表(也代表阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩纳哥、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰)、美利坚合众国代表和匈牙利代表作了发言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/77/L.54](#) 获得通过,决议草案 [A/C.2/77/L.24](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况

大会，

回顾其 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号、2018 年 12 月 20 日第 73/246 号、2019 年 12 月 19 日第 74/234 号、2020 年 12 月 21 日第 75/230 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/218 号决议以及关于消除贫困的所有其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申《巴黎协定》，¹ 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

重点指出执行《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》的协同增效作用，并关切地注意到政府间气候变化专门委员会特别报告所载关于在加强全球应对气候变化威胁、可持续发展和努力消除贫困的背景下，全球升温高于工业化前水平 1.5°C 的影响和相关全球温室气体排放途径的研究结果，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，³ 欢迎于 2022 年 6 月 26 日至 30 日在波兰卡托维兹召开第十一届世界城市论坛，

关切地注意到在减少非收入层面的贫困方面所取得的进展不足，又关切地注意到在十多年稳步下降之后，全球饥饿人数再度抬升，2021 年的饥饿人口多达

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 71/256 号决议，附件。

8.28 亿,这意味着自冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发以来,饥饿人口已增加 1.5 亿,除其他因素外,冲突、干旱、洪水、气候变化的不利影响、粮食损失和浪费以及 COVID-19 大流行加剧了世界许多地区的粮食不安全状况,穷人和处境脆弱者包括妇女、女童、青年、土著人民和地方社区、老年人、残疾人、难民和境内流离失所者以及移民尤其受此影响,

回顾《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》⁴ 和《发展筹资问题多哈宣言:审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》,⁵

又回顾秘书长召开的 2019 年气候行动峰会,以及在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛、全民健康覆盖问题高级别会议、发展筹资高级别对话和审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》⁶ 过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议,

重申其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查及一般准则和原则的 2020 年 12 月 21 日第 75/233 号决议,以及其 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议和经济及社会理事会 2020 年 7 月 22 日第 2020/23 号决议,并欢迎秘书长在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下作出努力,更好地定位联合国发展方面的业务活动,以支持各国努力执行《2030 年可持续发展议程》,

回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁷ 获得通过,并认识到抗灾能力与消除贫困之间的联系,在这方面需要对灾害风险采取更广泛且更加以人为中心的预防性处理办法,

认识到贸易和发展有助于消除贫困,联合国贸易和发展会议因此可在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面发挥作用,

又认识到贫困持续女性化,消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是增强妇女经济权能和可持续发展必不可少的要求,并承认实现性别平等以及增强所有妇女和女童权能与消除贫困之间有着相辅相成的联系,

关切全球经济仍然面临艰难的宏观经济条件,而且近些年来,由于全球经济减速、冲突以及国家易受气候变化和灾害影响等因素,发展中国家的减贫工作开始停滞不前,注意到贸易方面国际政策的不确定性加剧,全球增长放缓,许多区域的人均国内生产总值增长大大低于消除贫困所需的速度,并重申越来越难以帮助掉队者,特别是那些生活在农村地区和处境脆弱的人,

⁴ 《发展筹资问题国际会议报告,2002 年 3 月 18 日至 22 日,墨西哥蒙特雷》(联合国出版物,出售品编号: C.02.II.A.7),第一章,决议 1,附件。

⁵ 第 63/239 号决议,附件。

⁶ 第 69/15 号决议,附件。

⁷ 第 69/283 号决议,附件二。

极为关切地注意到 COVID-19 大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

关切地注意到 COVID-19 大流行、地缘政治紧张局势和冲突等因素对实现到 2030 年消除贫困的可持续发展目标构成严重挑战，使全世界作出的不让任何一个人掉队和努力首先帮助落在最后面的人的承诺更难实现，原因是大流行病持续存在和地缘政治紧张局势产生综合作用，预计将导致到 2022 年底的极端贫困人口比大流行病前的估计值净增 7 500 万至 9 500 万人，预计发展中国家将会更缓慢地恢复到疫情前的趋势，人均收入下降特别影响低收入家庭，危及数十年来在减少极端贫困方面取得的进展，加剧本已严重的不平等，认识到尽管提供了庞大的政策支持，但估计 2020 年和 2021 年期间累计产出损失 8.5 万亿美元，可能丧失前四年几乎所有的产出收益，COVID-19 暴露了全世界面临的巨大挑战，其中包括卫生基础设施不足，缺乏普遍的基本社会保障，这使落实联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行工作特别棘手，

着重指出主题为“加快全球行动，实现没有贫困的世界”的联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)对于保持第二个十年产生的消除贫困的势头和确保市场更好地为生活在贫困中的人服务至关重要，

重申气候变化是当代最大挑战之一，其不利影响损害所有国家实现可持续发展的能力，全球温度升高、海平面上升、海洋酸化、生物多样性丧失及其他气候变化的冲击正在严重影响沿海地区和低洼沿海国家，包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家，许多社会和全球生物支持系统的生存都处在风险之中，进一步危及粮食安全以及为消除贫困和实现可持续发展所作的努力，因此，需要采取紧急行动，保持、保护和维持过去几十年取得的成果，

敦促所有尚未批准和加入《联合国反腐败公约》⁸ 的国家批准和加入该公约，鼓励缔约方审查公约执行情况，承诺将该公约作为遏制、发现、预防和打击贪污贿赂行为、起诉腐败活动参与者以及追讨被盗资产并酌情将其返还来源国的有效手段，鼓励国际社会制定返还资产的良好做法，表示支持联合国和世界银行的追讨被盗资产倡议及其他支持追讨被盗资产的国际倡议，敦促更新和批准区域反腐败公约，并努力铲除助长向国外转移被盗资产和非法资金流动的庇护点，

⁸ 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

承诺致力于加强所有各级的监管框架，进一步增强金融机构和企业部门以及公共行政部门的透明度和问责制，并加强打击洗钱和资助恐怖主义行为的国际合作和国家机构，

重申消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是当今世界面临的最大全球性挑战，是将《亚的斯亚贝巴行动议程》作为组成部分的《2030 年议程》的一个总体目标，也是全人类在道德、社会、政治、环境 and 经济方面的当务之急，对实现可持续发展必不可少，在非洲、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家以及冲突中和冲突后国家尤其如此，并着重指出必须处理发展和贫困的多层面性质，加快可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，包括充分的生产性就业和人人有体面工作，以减少国家内部和各国之间的不平等，

认识到必须支持各国努力消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，推动增强穷人和弱势群体包括妇女、儿童和青年、土著人民和地方社区、老年人、残疾人、移民、难民和境内流离失所者的权能，

回顾 2019 年 9 月 23 日在纽约举行的首次全民健康覆盖问题高级别会议题为“全民健康覆盖：共同构建一个更加健康的世界”的政治宣言，⁹ 并期待于 2023 年 9 月在纽约举行第二次全民健康覆盖问题高级别会议，

着重指出会员国对促进全民健康覆盖负有首要责任，包括在国际社会加强合作的支持下，让所有人都能公平享受优质保健服务，并确保可负担、高质量的服务交付，特别是提供初级保健和建立社会保障机制，以期为所有人包括处于弱势处境者提供获得保健服务的机会，又着重指出，妇女和儿童受灾害和疫情的影响尤为严重，

认识到在国家和国际两级调动财政和非财政资源促进发展和有效使用这些资源的核心作用，在各级参与的所有行为体必须统一政策，协调行动，以促进建立有利于可持续发展的环境，还必须重振全球可持续发展伙伴关系，以支持实现国际商定发展目标，特别是建立在千年发展目标未竟事业基础上的《2030 年议程》，

特别指出对所有国家而言，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源调动和有效使用是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，认识到国内资源的首要来源是经济增长，同时辅之以各级的有利环境，包括运作良好、高效和透明的税收制度，并承认多利益攸关方伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系，可以在产生新的投资、就业和发展筹资方面发挥重要作用，

重申官方发展援助仍然是发展中国家发展筹资的重要来源，

承认南南合作补充而非替代北南合作，并又承认南南合作和三方合作对发展中国家努力消除贫困和谋求可持续发展的贡献，

⁹ 第 74/2 号决议。

强调包容性可持续工业发展是结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫困和支持持续经济增长从而推动发展中国家实现可持续发展方面发挥必不可少的作用，

表示注意到根据机构间全系统消除贫困行动计划，为协调联合国系统 21 个以上的机构、基金、方案和区域委员会向会员国提供咨询和方案支持的努力而开展的工作，并鼓励将这项工作与《2030 年议程》的实施工作保持一致，

着重指出各国元首和政府首脑在联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议的成果中均表示将消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困作为优先事项和当务之急，

1. **表示注意到**秘书长的报告，¹⁰ 其中审查了近期联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)执行工作的进展情况，评估了消除贫困方面的差距和挑战以及 COVID-19 大流行的影响，概述了联合国系统在执行机构间全系统消除贫困行动计划方面的工作，并提出建议供大会审议；

2. **确认**必须加强国家统计能力和监测系统，确保获得高质量、易获取、及时、可靠而且按收入、性别、年龄、种族、民族、移民状况、残疾状况和地理位置及其他国情相关特征细分的数据，利用伙伴关系，促进在全球交流想法和经验，并展示创新且高效的举措和战略，以消除贫困，减少国家内部和国家之间的不平等，并促进人人都有体面工作；

3. **重申**第三个十年的目标是保持第二个十年产生的势头，并以高效和协调的方式支持《2030 年可持续发展议程》¹¹ 及其可持续发展目标，特别是目标 1，包括不让任何一个人掉队和首先帮助落在最后面的人这一宗旨，以及其他国际商定发展目标；

4. **又重申**每个国家必须对本国的可持续发展承担首要责任，国家政策和发展战略对实现可持续发展和消除贫困的作用怎么强调都不为过，确认各国更多的有效努力应辅之以旨在扩大发展中国家发展机会的具体和有效的扶持性国际方案、措施和政策，同时考虑到各国国情，确保尊重国家自主战略和主权；

5. **注意到**世界作为整体无法如期到 2030 年消除极端贫困，并强调指出决心为全球所有人消除极端贫困，努力将按照各国定义的生活在各种形式和表现的贫困中的所有年龄段男子、妇女和儿童的比例至少减半；

6. **表示深为关切**虽然减贫已取得进展，但这种进展仍然参差不齐，109 个发展中国家仍有 13 亿人生活在多维贫困中，这一数字仍然庞大，高得不可接受，许多国家内部和相互之间在收入、财富和机会方面的不平等程度居高不下或日益加剧，而且非收入层面的贫困和匮乏，例如无法获得包容和公平的优质教育或基本保健服务，以及相对贫困，仍是重大关切；

¹⁰ A/77/176。

¹¹ 第 70/1 号决议。

7. **认识到** COVID-19 大流行尽管造成破坏性影响，但也提供了一个机会，可借以提出政策促进包容性和可持续恢复，包括为此促进对农业、粮食安全和营养、体面工作(包括可持续就业机会)、全民健康覆盖、优质教育和社会保障体系的投资等，在多利益攸关方伙伴关系的支持下，消除贫困，保护处境脆弱者，减少不平等，并维持中小微企业的生存，在这方面表示注意到秘书长召集有关就业和社会保护促进消除贫困的高级别活动、2022 年 9 月在巴黎举行的教育变革峰会及其峰会前会议、联合国粮食体系峰会及其在罗马举行的峰会前会议以及东京营养促成长峰会上通过的《全球营养促成长东京契约》，回顾秘书长呼吁¹² 协调全面的多边团结对策至少占全球国内生产总值的 10%，这可帮助发展中国家应对大流行病构成的直接健康威胁及其多层面影响，并表示注意到迄今为止全球 60% 的人口已接种 COVID-19 疫苗，敦促各国在疾病风险认知水平普遍下降、民众对 COVID-19 疫苗的需求减少以及政治优先事项出现变化的情况下，保持和推动疫苗接种势头，特别是为高危人群接种疫苗；

8. **促请**国际社会，包括会员国和联合国发展系统各组织，其中又包括各基金和方案及专门机构，按照各自任务规定，在联合国发展议程内继续将消除贫困作为最高优先事项，并紧急采取措施，根据联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议的成果，通过所有各级统筹协调和连贯一致的战略，应对包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困、饥饿和一切形式营养不良的根源和挑战，因为它们会对可持续发展产生不利影响，促请有能力的捐助国、多边组织和其他发展伙伴在双边和多边基础上提供可预测的财政资源和技术援助，支持发展中国家在这方面切实作出的国家努力；

9. **又促请**国际社会包括会员国继续满怀雄心地作出努力，力求采取更加包容、公平、均衡、稳定和注重发展的可持续社会经济办法消除贫困，并考虑到一切形式的不平等包括性别不平等以及国家内部和国家之间的不平等对贫困的负面影响，强调必须进行结构转型，进而实现包容和可持续工业化，以创造就业和减少贫困，投资于可持续农业以及发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨界基础设施，以促进经济发展和人类福祉，注重人人可负担和公平享有，加强互联互通，保障能源供给，并更好地提供金融服务和促进农村经济中的体面工作，改善优质教育机会，推广优质保健服务，包括加快向公平获取全民健康覆盖过渡，向处境脆弱者提供可负担和有保障的住房，促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能，确认、重视、减少和重新分配妇女承担的过高比重的无酬工作，扩大社会保障覆盖面，减缓和适应气候变化，以及消除国家内部和国家之间的不平等和社会排斥现象，特别是对落在最后面的人而言；

10. **确认**减贫还需要可持续地提高生产能力，在这方面回顾《2030 年议程》，并确认通过提高生产率以及健康和受过良好教育的劳动力队伍等实现经济增长和结构转型，可为发展中国家减少贫困作出贡献，在这方面确认必须加强合作，

¹² 见联合国，《共担责任，全球团结：共同应对 2019 冠状病毒病的社会经济影响》，2020 年 3 月。

包括为此考虑增加分配必要的执行手段，如融资、按照相互商定的条件进行技术转让和能力建设，以便除其他外，加快包容性和可持续工业化及数字化转型，扩大疫苗、医疗设备以及农业和工业产品的生产，增强服务部门，从而实现进一步经济多样化和技术发展与创新，同时促进包容性劳动力市场以及创造体面就业和繁荣，挖掘财政资源，为此落实和推行旨在消除不平等和贫困、特别是极端贫困的包容性经济公共政策，不让任何一个人掉队；

11. **又确认**迫切需要处理包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困、饥饿、营养不良和粮食不安全问题，从而使各个可持续发展目标都有丰厚回报，鼓励国际社会加强国际合作并投入专门资源开发城乡地区以及可持续农业和渔业，并为发展中国家特别是最不发达国家的小农户包括女性务农者、牧民和渔民提供支持；

12. **邀请**所有相关利益攸关方包括联合国系统各组织和民间社会组织，以执行《2030 年议程》为目标，分享消除不平等为极端贫困者谋福利的方案和政策方面的良好做法，并推动极端贫困者积极参与此类方案和政策的设计和執行工作；

13. **指出**需要增加人力资本投资，以加强工人基于工资的比较优势，为此促进对包容性社会保护、优质教育和培训的投资，以培养数字技能并创造体面就业，特别是为青年、妇女和残疾人创造体面就业；

14. **欢迎**南南合作对消除贫困和可持续发展的贡献，在这方面回顾 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二届联合国南南合作高级别会议及其成果文件，¹³ 重申南南合作是国际发展合作的重要组成部分，补充而非替代北南合作，确认南南合作和三方合作有助于执行《2030 年议程》以及实现消除一切形式和表现的贫困的总目标，并承诺加强南南合作和三方合作，使相关经验和专门知识在发展合作中发挥作用；

15. **强调**联合国第二个消除贫困十年成果的重要意义，促进并支持将体面工作和消除贫困纳入国家和国际的政策、战略和方案，特别注重可能掉队的人，包括为此采取就业正规化措施，考虑采用或强化最低工资，保障对结社自由和集体谈判权的尊重，打击一切形式的就业歧视，杜绝童工和强迫劳动，包括在农业和农村地区；

16. **关切地注意到**失业和就业不足人数居高不下，2020 年全球有 2.07 亿人失业，确认人人有体面工作仍是摆脱贫困的最佳途径之一，为此邀请捐助国、多边组织和其他发展伙伴继续协助会员国特别是发展中国家采用与国际劳工大会第九十八届会议通过的《全球就业契约》相一致的政策，表示赞赏地注意到秘书长与国际劳工组织联合发起的“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”；

17. **又关切地注意到**自大流行病暴发以来，由于教育机构关闭，已有 15 亿多儿童和青年受到影响，估计有 5 亿多儿童和青年无法选择远程学习，估计约

¹³ 第 73/291 号决议，附件。

2 400 万名学前至高等教育阶段的学生面临无法重返校园的风险，这对女童和妇女、最贫困者和处境脆弱者造成了格外严重的影响，在这方面确认需要有大量高效使用的投资改善学习质量和受教育机会，使数百万人能掌握体面工作的技能，并表示赞赏地注意到全球教育机会融资国际委员会的报告及其中所载有关建议；

18. **鼓励**国际社会支持发展中国家努力消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，实现性别平等并增强所有妇女和女童、穷人和弱势群体的权能，以期实现国际商定的发展目标，包括建立在千年发展目标成果基础上并力求完成其未竟事业的《2030 年议程》所确立的可持续发展目标，改善税收制度和获取金融服务的机会，包括可负担的小额金融和信贷，消除获取机会的障碍，增强生产能力、创业精神、创造力和创新，鼓励中小微企业实现正规化和增长，发展可持续农业，并促进充分的生产性就业和人人有体面工作，强调各国酌情以国际劳工组织 2015 年关于从非正规经济向正规经济转型建议书(第 204 号)为指导，努力将非正规经济劳动者纳入正规经济的重要作用，同时努力制定包括社会保护最低标准的有效社会政策，并在这方面表示注意到国际劳工组织 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)；

19. **又鼓励**国际社会加强粮食和能源安全合作，指出可能需要在向有需要的国家分配粮食方面增加国际援助与合作，以免重蹈 COVID-19 疫苗分配缺陷的覆辙，强调迫切需要纠正任何违背世界贸易组织关于世界农业市场的规则而扭曲贸易的措施，并促进改善发展中国家产品的市场准入，推动建立以世界贸易组织为核心、普遍、以规则为基础、开放、非歧视、公平的多边贸易体制，通过确保消费者特别是低收入和新兴市场经济体的消费者能够获得负担得起的健康饮食，推动避免粮食危机的努力；

20. **重申**社会保护虽已证明能有效减少贫困和不平等，包括非缴费型社会保护方案和现金转移，但其覆盖率在贫困率最高的国家仍然极低，又重申在社会部门特别是教育和卫生领域的投资和创新，有助于减轻贫困和减少不平等并增进人力资源开发，并强调必须确保面向所有人的社会保护制度和措施，包括最低标准，都符合国家发展战略，经过良好设计，可以高效运作，能够应对冲击，而且可长期持续；

21. **强调指出**必须采取有针对性的措施，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，必须实施适合本国的面向所有人的社会保护制度和措施，包括社会保护最低标准，还必须大量覆盖穷人和弱势群体，并鼓励会员国继续根据国家优先事项制订和实施社会保护最低标准，特别关注妇女、儿童、老年人、土著人民和残疾人；

22. **重申**承诺拥护城市和人类住区的多元性，加强社会凝聚力、跨文化对话和理解、宽容、相互尊重、性别平等和增强所有妇女和女童的权能、创新、创业、包容、认同和安全以及所有人的尊严，并提高宜居性和发展充满活力的城市经济，采取措施确保地方机构在日益多元和多文化社会内促进多元性与和平共处；

23. **承认**国家和国际两级的善治以及可持续、包容、持久和公平的经济增长，辅之以充分就业和人人都有体面工作、社会融合、生产力提高和有利环境，包括公共和私人投资、众多领域的公私伙伴关系和创业，对消除贫困、实现国际商定发展目标尤其是可持续发展目标以及提高生活水平十分重要，而企业社会责任倡议在尽量扩大公共与私人投资的影响力方面发挥着重要作用；

24. **强调指出**必须采用多层面指标，并制定透明的可持续发展进展计量办法，作为对国内生产总值的补充，以便根据《2030 年议程》有效反映所有发展中国家人口的实际情况，消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，减少各地的不平等，并鼓励联合国系统继续支持发展中国家在建设国家统计系统、数据分析和细分、政策制订以及将可持续发展目标纳入国家发展计划和战略的主流等领域的能力发展；

25. **确认**社会 and 经济发展取决于对地球自然资源的可持续管理，强调指出必须养护和可持续利用海洋、淡水资源、森林、山区和旱地，保护生物多样性、生态系统和野生动植物，促进可持续旅游，处理缺水和水污染问题，在防治荒漠化、沙尘暴、土地和土壤退化及干旱等方面加强合作，提高抗灾能力和减少灾害风险，果断应对气候变化和环境退化带来的威胁，并执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》；¹⁴

26. **又确认**可持续、包容、持久和公平的经济增长对消除贫困和饥饿至关重要，在发展中国家尤其如此，并强调指出应创造有利的国际环境，确保各级的宏观经济政策和社会政策之间更加连贯一致，以配合各国在这方面作出的努力；

27. **强调指出**必须采取不仅敏感认识性别问题而且积极寻求推进性别平等以及增强所有妇女和女童权能这一目标的政策和行动，处理较长期的结构问题，包括妇女作为经济主体所面临的结构制约，消除妨碍妇女充分参与经济的一切障碍，为此除其他外，酌情进行立法和行政改革，在社会政治和经济决策以及获取经济资源方面给予妇女与男子平等的权利，并倡导兼顾工作和家庭责任，包括实施带薪产假和育儿假以及确认、评估、减少和重新分配从事家务和护理等无报酬工作的妇女过于沉重的劳动负担，鼓励私营部门根据国家立法为推动性别平等作贡献，包括努力确保妇女获得充分的生产性就业和体面工作、同工同酬或同值工作同等报酬和同等机会，并保护她们在工作场所免受歧视和虐待，着重指出如果每个国家都实现性别平等和增加妇女从事正规劳动的人数，全球范围的国内生产总值会显著提高；

28. **强调**《2030 年议程》提及需要确保大力调动各种来源的金融资源和非金融资源，包括为此加强发展合作以及区域、次区域和区域间合作，以便给所有发展中国家特别是最不发达国家提供可预测的资金，用于实施各项方案和政策，以消除一切形式和表现的贫困；

29. **强调指出**实现可持续发展和消除贫困也取决于各国是否有能力并愿意有效调动国内资源，吸引外国直接投资，履行官方发展援助承诺并有效使用官方

¹⁴ [A/CONF.216/5](#)，附件。

发展援助，促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，又强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，尽管汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源，并有助于实现可持续发展，但其交易成本却应该降低；

30. **欢迎**为提高官方发展援助的质量和扩大其对发展的影响作出越来越多的努力，肯定经济及社会理事会的发展合作论坛，注意到其他举措，例如援助实效问题高级别论坛，该论坛除其他外，达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》¹⁵ 和《有效发展合作釜山伙伴关系》，大大推动了通过落实其基本原则而作出承诺的国家所作的努力，并铭记没有一个能保证有效援助的“一刀切”模式，需要充分考虑每个国家的具体情况；

31. **确认**以国家自主原则为重点调动国内资源并酌情辅之以国际援助对实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；

32. **强调**国际公共财政在补充各国调动国内公共资源的努力方面发挥着重要作用，在国内资源有限的最贫困和最脆弱国家尤其如此；

33. **确认**私人商业活动、创业、投资和创新是提高生产力、实现包容性经济增长和创造就业的主要驱动力，私人国际资本流动、特别是外国直接投资以及稳定的国际金融体系是国家发展努力的重要补充，又确认可以进一步创造有竞争力的商业和投资环境支持可持续发展，使之非常适合吸引私营部门的投资和参与，并鼓励提高对所有发展中国家的外国直接投资的数量和质量，特别是与可持续发展目标保持一致，增强多样化和长期性；

34. **注意到**包括官方发展援助在内的国际公共融资的一个重要用途是通过适当设计的风险分担工具，包括共同投资、公私伙伴关系和担保，促进从其他公共和私人来源调动更多资源，并又注意到国际公共融资可支持改善税收，帮助加强国内扶持性环境和建立基本公共服务，还可通过混合或集合融资及减轻风险等方式释放更多资金，特别是用于支持私营部门发展的基础设施和其他投资；

35. **强调指出**必须为履行官方发展援助承诺调动更多国内支持，包括提高公众认识，还必须提供关于援助实效的细分数据和展示实际成果，鼓励伙伴国家在现有进展基础上再接再厉，确保有效利用官方发展援助，以帮助实现发展目标和具体目标，又鼓励按照国家预算分配流程发布前瞻性计划，提高未来发展合作的清晰度、可预测性和透明度，并敦促各国跟踪和报告用于促进性别平等和增强所有妇女和女童权能的资源分配情况；

36. **促请**国际社会确保有针对性地向发展中国家提供官方发展援助和财政能力支持，并加大这种援助和支持的力度，同时增加对数字和护理部门、体面就业以及可持续基础设施的投资，包括对数字化、数据收集和贸易路线的投资，以期消除极端贫困，在实现可持续发展目标方面取得持续进展；

37. **欢迎**按照初步数据，2021年官方发展援助与2020年相比上升了4.4%，对最不发达国家的双边(国对国)援助上升了2.5%，但表示关切官方发展援助平

¹⁵ [A/63/539](#)，附件。

均只占捐助国合计国民总收入的 0.33%，低于 0.7% 的承诺，重申履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，对许多最不发达国家和内陆发展中国家而言，官方发展援助仍然是外部资金的最大来源，因此强调许多国家必须作出承诺，实现将国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助并将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用作对最不发达国家官方发展援助的目标，并促请发达国家履行就官方发展援助所作的承诺；

38. **鼓励**所有相关利益攸关方通过向全系统现有的减贫基金自愿捐款，酌情加强联合国对消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困的供资；

39. **欢迎**联合国系统相关组织正在开展工作支持第三个十年的执行工作，承认消除贫困的挑战十分复杂，为此强调需要加强联合国在促进国际发展合作、加速消除贫困和有效执行第三个十年方面的领导作用，联合国发展系统各组织必须服从国家优先事项，包括借助联合国可持续发展框架，继续以发展中国家开发国内能力和制定发展战略为核心重点领域，以统筹协调和连贯一致的方式开展工作，为此要在各自任务范围内制订发展方案和项目，将消除贫困作为基本目标，以确保成果无法逆转，并充分利用联合国发展系统内各个相互关联和相辅相成的支柱，还鼓励采用各种不同的战略；

40. **促请**国际社会优先应对自然灾害、气候变化、冲突和重大疫情的影响，这种影响严重妨碍消除贫困的努力，尤其是在发展中国家的努力；

41. **确认**必须应对特殊处境国家特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战，以及许多中等收入国家及冲突中和冲突后国家面临的具体挑战，因此请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中，有针对性地适当考虑和满足这些多种具体发展需求，以期促进对各个国家采取一致和全面办法；

42. **欢迎**2022 年 10 月 17 日纪念国际消除贫困日三十周年，邀请所有国家、联合国系统各组织、有关政府间组织和包括非政府组织在内的有关国家组织考虑在 2023 年举办活动纪念国际消除贫困日三十一周年，以便在所有国家提高公众对推动消除贫困和极端贫困努力的认识，在这方面确认举办国际日活动继续有助于提高公众认识、调动所有利益攸关方参与消除贫困，并促使极端贫困者积极参与和制定和执行影响到他们的方案和政策，从而实现《2030 年议程》；

43. **请**秘书长向大会第七十八届会议提交报告，说明在执行第三个十年方面的差距、挑战和已经取得的进展，包括与 COVID-19 有关的方面、影响和应对措施，并决定在大会第七十八届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况”的分项，除非另有商定。