



第七十七届会议

议程项目 20(a)

全球化与相互依存：联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用

第二委员会的报告*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了一般性讨论(见 [A/77/445](#)，第 2 段)，并在 2022 年 11 月 23 日第 25 次会议上就分项目(a)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/77/L.3](#) 和 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用”的决议草案([A/C.2/77/L.3](#))。

3. 在 11 月 23 日第 25 次会议上，委员会收到了决议草案 [A/C.2/77/L.3](#) 的提案国提出的题为“联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用”的订正决议草案([A/C.2/77/L.3/Rev.1](#))。

4. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

*委员会关于本项目的报告将分三部分发布，文号为 [A/77/445](#)、[A/77/445/Add.1](#) 和 [A/77/445/Add.2](#)。

¹ 见 [A/C.2/77/SR.25](#)。



5. 同样在这次会议上，在就序言部分第九段表决前，印度代表发言解释投票。

6. 同样在第 25 次会议上，委员会进行记录表决，以 118 票对 48 票、5 票弃权，决定保留序言部分第九段。表决情况如下：

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

日本、挪威、巴布亚新几内亚、大韩民国、土耳其。

7. 在同次会议上，委员会进行了记录表决，以 134 票对零票、47 票弃权，通过了决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#)(见第 10 段)。表决情况如下：²

² 随后，美利坚合众国代表团通知秘书处，它原本打算投赞成票。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

无。

弃权：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

8. 表决后，捷克代表(代表欧洲联盟和阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰)和美利坚合众国代表发言解释了投票。

9. 决议草案通过后，中国代表作了发言。

三. 第二委员会的建议

10. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用

大会，

回顾其关于联合国在全球化与相互依存背景下促进发展的作用的 2007 年 12 月 19 日第 62/199 号、2008 年 12 月 19 日第 63/222 号、2009 年 12 月 21 日第 64/210 号、2010 年 12 月 20 日第 65/168 号、2011 年 12 月 22 日第 66/210 号、2013 年 12 月 20 日第 68/219 号、2015 年 12 月 22 日第 70/211 号、2017 年 12 月 20 日第 72/227 号和 2019 年 12 月 19 日第 74/228 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申《巴黎协定》¹ 及其早日生效，鼓励《协定》所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

重申为了应对当今各种紧迫的全球挑战，一个包容、透明和有效的多边体系至关重要，确认联合国的普遍性，重申决心促进和加强联合国的成效和效率，

又重申《联合国宪章》规定的大会在国际社会关心的全球事务中的作用和权威，

承认联合国，特别是大会，提供了一个普遍和包容的多边论坛，为就国际社会关切的全球事务进行讨论和作出决定赋予了无可比拟的价值，

认识到，尽管全球化给世界经济增长带来了各种机会和强劲的动力，但仍存在重大挑战，需要通过多边主义加以解决，强调需要引导全球化的方向，使之更具活力、更为包容、更可持续，

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

再次承诺共同走上可持续发展道路，继续致力于谋求全球发展，开展可为世界所有国家和所有地区带来巨大惠益的“共赢”合作，并重申每个国家对自身所有财富、自然资源和经济活动充分拥有永久主权，并应该自由行使这一主权，

认识到全球化与相互依存意味着一国经济的运行情况日益受到地理边界之外各种因素的影响，要公平地实现全球化惠益的最大化，就必须在全球、区域、国家、国家以下和地方各级采取一致对策，而且仍然需要通过振兴全球可持续发展伙伴关系实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标，

强调全球化必须使各国能力和财政能力推行国内政策以改善社会福祉，根据本国国情选择自己的发展模式并努力实现可持续发展目标；全球化是一个应惠及所有国家和人民的有用发展工具；各国政府为创造有助于落实《2030 年议程》的国内有利环境所作的努力需得到有利的国际经济环境的支持，后者应具包容性、对商品和服务互惠互利，且有助于可持续发展投资，包括投资于可持续的优质基础设施，

重申坚决支持公平和包容的全球化，有必要将持续、包容和可持续的经济增长转化为可持续发展，特别是消除一切形式和表现的贫困和饥饿，减少不平等，在这方面重申决心使包括妇女和青年、残疾人、老年人、土著人民、地方社区和其他处境脆弱者在内的所有人充分生产性就业和体面工作的目标成为国家和国际相关政策以及国家发展战略包括消除一切形式和表现的贫困战略的核心目标，包括在有效、责任到位和包容的各级机构的帮助下如此努力，作为以《2030 年可持续发展议程》为蓝图努力实现可持续发展目标的工作部分，

承认全球化在过去这些年带来了许多积极的发展，为经济可持续增长、减少贫困和创造就业、提高许多人的生活水平、气候行动创新解决方案，以及更广泛而言为实现可持续发展目标作出了贡献，

关切地注意到，全球化带来的惠益在各国内部和各国之间分配不均，全球化和全世界资源重新分配进程使许多人和国家落在后面，其原因除其他外包括数字鸿沟很深而技术迅速变化，获得财政资源的机会不平等，就业结构不断演变，导致失业，

重申证据表明，性别平等、增强妇女权能以及妇女充分平等地参与和领导经济对实现可持续发展以及显著提高经济增长和生产率至关重要，而且妇女在发展领域发挥着关键作用，有助于结构转型，她们充分而平等地参与决策和经济对实现可持续发展至关重要，又重申性别平等和增强所有妇女和女童、包括生活在农村地区的妇女和女童的权能将极大地推进实现《2030 年可持续发展议程》的工作，

又重申信息和通信技术的传播和全球互联互通在加快人类进步、消除数字鸿沟、创建知识社会方面潜力巨大，医药和能源等许多不同领域中的科技创新同样如此，

还重申决心消除一切形式和表现的贫困和饥饿，促进普惠的持续、包容和公平的增长、可持续发展和全球繁荣，并促进发展中国家生产性部门的发展，使其能够更切实有效地参与全球化进程并从中受益，

认识到国际多边体系应继续支持所有国家的可持续发展，尤其是支持持续、包容和可持续的经济增长、创造就业以及发展中国家消除贫困和饥饿以及实现环境可持续性和复原力的努力，并应继续促进各级善治和法治，

认识到所有各个经济体和社会的未来前景将取决于所有利益攸关方能在多大程度上有效顺应技术趋势和应对挑战以及这些趋势与其他主要趋势的相互作用，诸如国家内部和国家之间不平等加剧、城市化、工作性质变化、新形式工作的出现和持续存在的经济非正规性、人口结构转变、气候变化、日益严重的灾害和环境挑战等趋势，

认识到气候变化、冠状病毒病(COVID-19)大流行及其连锁反应以及地缘政治紧张局势和冲突等因素的不利和持续影响正在暴露和加剧全球化进程的脆弱性，并给消除贫困、粮食安全、能源安全和生活成本带来更多挑战，发展中国家受这些挑战的影响往往尤其之大，着重指出，经济复苏已证明并不均衡，部分原因在于发展中国家缺乏获得财政资源的机会，

重申多边主义是全球有效战胜冠状病毒病疫情并从中复苏以及预防未来的卫生突发事件的最佳途径，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

关切地注意到，目前的贸易紧张局势和贸易限制措施激增正在大大增加经济不确定性，特别指出，通过多边解决方案等方式优先开展和加强全球合作符合所有各方的利益，并且仍然是实现全球化前景的关键要素，

表示关切全球经济更加脆弱，全球增长和贸易呈下行趋势，对发展等造成不利影响，意识到全球经济仍处于一个富有挑战性的阶段，存在诸多下行风险，其中包括发展中国家净资本外流、许多发展中国家的私人和公共负债上升，而高利率和高通货膨胀率、高失业率和高度的工作非正规性，特别是在青年、妇女、残疾人、老年人、土著人民、地方社区和处境脆弱者之中，则使问题更为复杂，强调指出需要继续努力克服体制脆弱性和解决失衡问题，进行改革和加强国际金融体系，同时落实迄今商定的改革，以对付这些挑战，并在维持全球需求方面取得进展，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到为所有国家和人民以及社会各阶层实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面者，

1. **表示注意到**秘书长题为“实现全球化的承诺：促进互联世界的可持续发展”的报告；³
2. **重申**需要采取包容、透明和有效的多边方法应对全球挑战，并在这方面重申联合国系统在寻求共同对策以克服这些挑战的不懈努力中的重要作用；
3. **确认**振兴以联合国为中心的多边体系是采取新办法促进更加公平、更加包容、更可持续的全球化的基石，目的是确保全球化的负面后果不危及民众的生计和地球的可持续性；
4. **欢迎**秘书长正在努力重新定位联合国发展系统，以期根据可持续发展目标的整体和不可分割、全球和普遍适用性质，更好地支持各国根据国家发展政策、计划、优先事项和需要落实《2030 年可持续发展议程》，⁴ 认识到消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，是最大的全球挑战，而且对实现可持续发展必不可少，促请所有利益攸关方在整个联合国发展系统内迅速连贯地执行余下任务；
5. **表示赞赏地注意到**秘书长与国际劳工组织联合发起的“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”；
6. **重申**联合国需要发挥根本性作用，推动国际发展合作，促进可持续发展目标和国际社会商定的各项行动的一致、协调和落实，并重申决心与所有其他多边金融、贸易和发展机构密切合作，加强联合国内的协调，以便在《2030 年可持续发展议程》框架内支持可持续发展；
7. **欢迎**设立由秘书长主持和召集的全球粮食、能源和金融危机应对小组，表示注意到该小组关于这场三维危机的简报，注意到国家、区域和国际各级为应对全球经济面临持续风险所带来的挑战作出了重要努力，认识到需要作出更大努力，以促进经济复苏，并应对全球金融和商品市场动荡、政策不确定性、贸易紧张关系、金融波动、不可持续的债务和一些国家的高失业率等问题；
8. **鼓励**会员国酌情积极主动推进经济改革，创立新的增长模式，注重发展的包容性，同时加强国际合作，避免内向型政策和保护主义，以促进开放型世界经济和促使全球化产生更大的积极影响；
9. **认识到**全球化可成为一个有利于可持续发展的进程，《2030 年议程》是确保从冠状病毒病疫情中实现公平、包容、公正、可持续和有韧性的复苏、加快采取行动实现可持续发展目标十年和全面落实可持续发展目标的路线图；
10. **着重指出**，实现可持续发展目标和落实《2030 年可持续发展议程》也将取决于促进必要的执行手段，特别是在金融、国际贸易、科学、技术和发展中国家的能力建设等领域，以及适当的国内有利环境，在这方面呼吁所有行为体真诚和有效地后续落实全球承诺；

³ A/77/253。

⁴ 第 70/1 号决议。

11. **又着重指出**，发展中国家平等获得财政资源是实现可持续、包容和有复原力的复苏、摆脱冠状病毒病对可持续发展目标的影响的先决条件，需要加强以最贫困和最脆弱国家和民众为重点的国际合作，以应对全球危机；

12. **关切地注意到**，调集足够的资金仍然是落实《2030 年可持续发展议程》的主要挑战，各国内部和各国之间的进展情况参差不齐，导致现有不平等进一步加深；

13. **确认**贸易和发展以及金融、技术和投资领域各种相关问题在促进包容的可持续发展方面的关键作用，需要对这些领域出现的问题采取综合对策，包括克服国家内部和国家之间的不平等，还认识到国际合作、资金、技术和能力建设对于按照国家优先事项、尊重每个国家的政策空间且始终依循国际规则和承诺支持国家努力具有重要意义；

14. **又确认**多边贸易、经济和金融架构有必要纳入并促进可持续发展，确保更加协调一致地促进有利的国际环境，协助会员国努力克服贫困、不平等和环境挑战等；

15. **促请**所有国家和利益攸关方支持有利于一个可造福所有人民和社会的全球化进程的政策，包括但不限于加强发展筹资，包括创新筹资，加强发展合作以及国际金融、卫生和贸易体系，以期分别促进公平获得金融资源，用于冠状病毒病疫后复苏；加强全球卫生架构、疫情防备和应对及实现全民健康覆盖；促进一个普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平且以世界贸易组织为核心的多边贸易体系，纠正和防止世界农业市场内不符合世界贸易组织规则的贸易限制和扭曲；实现可持续发展目标，扩大和加强发展中国家对多边机构的参与并使它们受益于专为发展中国家制定的符合其具体需求的融资方案；

16. **认识到**，执行和实现可持续发展目标方面的成功政策和办法的推广需要辅之以强化和振兴的全球伙伴关系，而且这一伙伴关系应秉持全球团结的精神，努力支持一项真正具有普遍性和变革性的全球发展议程；

17. **重申**创造、开发和传播新的创新和技术及相关知识技能，包括以彼此商定的条件转让技术，是经济增长和可持续发展的强大推动力；

18. **认识到**数字转型有可能为应对发展挑战提供新的解决办法，推动在实现可持续发展目标、克服当前的贸易和供应链受干扰情况等方面取得突破性进展，在这方面重申迫切需要弥合数字鸿沟，确保人人都能受益于数字技术，为此在国家内部和国家之间促进以包容方式高质量获得信息和通信技术及宽带，同时重申，对数字技术的任何使用都必须保护和尊重人们根据相关法规所享有的同样人权；

19. **重申**需要以有利条件，包括彼此商定的减让和优惠条件，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型技术；

20. **着重指出**区域经济一体化和互联互通对促进包容性增长和可持续发展的巨大潜力，重申致力于加强区域合作和区域贸易协定；

21. **重申**《2030 年议程》的核心是承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面者；

22. **请**秘书长向大会第七十九届会议提交注重行动的报告，说明本决议执行情况，包括加快执行《2030 年可持续发展议程》目标和具体目标的具体建议，并决定在大会第七十九届会议临时议程题为“全球化与相互依存”的项目下，列入题为“联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用”的分项。
