



第七十七届会议

议程项目 18(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》
和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领
的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

第二委员会的报告*

报告员：弗兰切斯卡·卡萨尔女士(马耳他)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 举行了实质性辩论(见 [A/77/443](#)，第 2 段)，并在 2022 年 11 月 21 日和 11 月 23 日第 22 和 25 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 审议情况

A. 决议草案 [A/C.2/77/L.23](#) 和 [A/C.2/77/L.43](#)

2. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的决议草案([A/C.2/77/L.23](#))。

3. 在 11 月 21 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会副主席艾哈迈德·马吉迪(埃及)在就决议草案 [A/C.2/77/L.23](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的决议草案([A/C.2/77/L.43](#))。

* 委员会关于该项目的报告分 12 部分发布，文号为 [A/77/443](#)、[A/77/443/Add.1](#)、[A/77/443/Add.2](#)、[A/77/443/Add.3](#)、[A/77/443/Add.4](#)、[A/77/443/Add.5](#)、[A/77/443/Add.6](#)、[A/77/443/Add.7](#)、[A/77/443/Add.8](#)、[A/77/443/Add.9](#)、[A/77/443/Add.10](#) 和 [A/77/443/Add.11](#)。

¹ 见 [A/C.2/77/SR.22](#) 和 [A/C.2/77/SR.25](#)。



4. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/77/L.43](#) 不涉及方案预算问题。
5. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/77/L.43](#)(见第 14 段，决议草案一)。
6. 同样在第 22 次会议上，决议草案通过后，大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、土耳其、欧洲联盟(同时代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩纳哥、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和伊朗伊斯兰共和国的代表发了言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/77/L.43](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/77/L.23](#) 由提案国撤回。

B. 决议草案 [A/C.2/77/L.22](#) 和 [A/C.2/77/L.55](#)

8. 在 2022 年 11 月 10 日第 21 次会议上，巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的决议草案([A/C.2/77/L.22](#))。
9. 在 2022 年 11 月 23 日第 25 次会议上，委员会面前有委员会副主席艾哈迈德·马吉迪(埃及)在就决议草案 [A/C.2/77/L.22](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的决议草案([A/C.2/77/L.55](#))。
10. 在同次会议上，委员会获悉载于 [A/C.2/77/L.74](#) 号文件的决议草案 [A/C.2/77/L.55](#) 所涉方案预算问题。
11. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/77/L.55](#)(见第 14 段，决议草案二)。
12. 同样在第 25 次会议上，决议草案通过后，安提瓜和巴布达、新西兰(同时代表澳大利亚和加拿大)、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的代表发了言。
13. 鉴于决议草案 [A/C.2/77/L.55](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/77/L.22](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

14. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一

为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

大会，

重申《关于环境与发展里约宣言》¹ 所阐明的原则和承诺，以及《巴巴多斯宣言》、² 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、³ 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁵ 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》、⁶ 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁷ 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、⁸ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁹ 和《2030 年可持续发展议程》¹⁰ 及其他相关宣言和国际文书所载原则，

回顾《巴黎协定》，¹¹ 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》¹² 缔约方酌情尽快交存，

又回顾《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹³

还回顾大会第二十二届特别会议通过的《宣言》和审查文件，¹⁴

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ 可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

⁵ 同上，决议 2，附件。

⁶ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁷ 第 66/288 号决议，附件。

⁸ 第 69/15 号决议，附件。

⁹ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁰ 第 70/1 号决议。

¹¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

¹³ 第 69/283 号决议，附件一和二。

¹⁴ S-22/2 号决议，附件。

确认加勒比国家努力制定和执行海洋及其资源养护和可持续利用战略，在这方面重申题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”的宣言¹⁵ 和“我们的海洋，我们的未来，我们的责任”的宣言¹⁶ 发出的呼吁，呼吁进一步加强行动，支持落实可持续发展目标 14，特别注重 2020 年到期的具体目标 14.2、14.4、14.5 和 14.6，再次承诺采取紧急行动，在全球、区域和次区域各级开展合作，尽快且不加拖延地实现所有具体目标，

考虑到其各项相关决议，包括 1999 年 12 月 22 日第 54/225 号、2000 年 12 月 20 日第 55/203 号、2002 年 12 月 20 日第 57/261 号、2004 年 12 月 22 日第 59/230 号、2006 年 12 月 20 日第 61/197 号、2008 年 12 月 19 日第 63/214 号、2010 年 12 月 20 日第 65/155 号、2012 年 12 月 21 日第 67/205 号、2014 年 12 月 19 日第 69/216 号、2016 年 12 月 21 日第 71/224 号、2018 年 12 月 20 日第 73/229 号和 2022 年 12 月 21 日第 75/214 号决议，

回顾《2005 年世界首脑会议成果》，¹⁷

又回顾 1983 年 3 月 24 日在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯签署的《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》¹⁸ 及其议定书，其中载有加勒比海所属大加勒比区域的定义，

重申为海洋活动提供法律框架的《联合国海洋法公约》，¹⁹ 并强调其根本性质，意识到海洋空间问题相互密切相关，需要采取综合、跨学科和跨部门的办法通盘考虑，

回顾《生物多样性公约》²⁰ 和其他与生物多样性有关的各项公约，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》²¹ 和《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》，²²

强调如联合国环境与发展会议在《21 世纪议程》²³ 第 17 章中所确认，国家、区域和全球必须在海洋部门采取行动和进行合作，

回顾国际海事组织所做的相关工作，

¹⁵ 第 71/312 号决议，附件。

¹⁶ 第 76/296 号决议，附件。

¹⁷ 第 60/1 号决议。

¹⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1506 卷，第 25974 号。

¹⁹ 同上，第 1833 卷，第 31363 号。

²⁰ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

²¹ 同上，第 993 卷，第 14537 号。

²² 同上，第 996 卷，第 14583 号。

²³ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件二。

考虑到加勒比海区有很多国家和领土，其中大多为发展中国家和小岛屿发展中国家，它们的生态环境脆弱，社会和经济易受冲击，而且受到能力有限、资源基础狭窄、财政资源缺乏、高度贫困和由此产生的社会问题以及全球化和贸易自由化的挑战和机遇等因素的影响，

认识到加勒比海具有独特的生物多样性，生态系统十分脆弱，

又认识到加勒比海是一项重要资产，除其他外提供一系列生态系统服务以及粮食安全和营养、就业、外汇、文化和娱乐等形式的社会经济利益，

还认识到加勒比相对于其面积而言，是世界上最依赖旅游业的区域，

深为关切冠状病毒病(COVID-19)大流行及其对全球经济的严重破坏正在给依赖旅游业、商品、稳定的全球供应链和汇款的加勒比国家的可持续发展和人道主义需求带来毁灭性影响，使实现《2030 年可持续发展议程》的前景更不容乐观，

注意到加勒比海与其他所有大面积海洋生态系统相比，是世界上周边国家数目最多的海洋，

强调由于气候变化、气候多变及有关现象，如海平面上升、厄尔尼诺现象等海洋振荡现象以及飓风、水灾和旱灾造成的自然灾害有可能增多和加剧，加勒比国家的脆弱程度很高，而且还受到火山、海啸和地震等自然灾害的影响，使它们面临更多的可持续发展挑战，

赞赏地注意到拉丁美洲和加勒比经济委员会所作的持续努力，包括启动债务互换倡议和加勒比复原力基金，以支持加勒比经济体减轻和适应气候变化的后果，并注意到为减轻债务负担，包括通过加勒比复原力基金所作的努力，

铭记大多数加勒比经济体高度依赖其沿海地区乃至整个海洋环境满足其可持续发展需要和实现这方面的目标，

承认加勒比海的海上运输十分繁忙，而且加勒比国家根据国际法行使权利和义务管辖的海域相当多并相互交错，对有效管理资源构成挑战，

注意到加勒比海区由陆地来源等造成的海洋污染问题，以及由船舶产生的废物和污水及意外释放有害和有毒物质造成的污染所带来的持续威胁，

关切地注意到塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染，对加勒比海区的影响，鼓励各级为防止、减少和消除塑料污染作出进一步努力，并欢迎联合国环境大会第五届会议续会决定召集一个政府间谈判委员会，就塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染，制定一项具有法律约束力的国际文书，²⁴

回顾促请所有利益攸关方保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展，为此除其他外加快行动，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物、塑料和微塑料、营养盐污染、未经处理的废水、固体废物排放、危险物质、船舶污染以及遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具，同时认识到小岛屿发展中国家是最容易受到海洋污染影响的其中一类国家，

²⁴ UNEP/EA.5/Res.14。

表示注意到国际原子能机构大会关于放射性材料安全运输问题的有关决议，

欢迎联合国环境大会第五届会议续会作出决定，根据 2022 年 3 月 2 日联合国环境大会第 5/7 号²⁵ 和第 5/8 号²⁶ 决议加强妥善管理化学品和废物并防止污染方面的行动，

意识到为利用沿海地区和海洋环境及其资源而进行的社会经济活动的多样性及其动态互动和竞争，并深为关切地注意到第二次《世界海洋评估》和生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》中强调的人类对海洋的积累效应，包括生态系统退化和物种灭绝的调查结果，

又意识到加勒比国家以更为综合的方式努力解决与大加勒比海区域的管理有关的部门性问题，同时通过加勒比国家之间的区域合作努力，在可持续发展框架内促进大加勒比海区域的综合管理，

注意到加勒比大海洋生态系统项目在区域海洋治理方面取得进展，注意到有机会通过启动全球 PROCARIBE+(环境友好加勒比)项目进一步推进海洋空间规划，

欢迎加勒比国家联盟成员国和准成员国继续努力，拟订并实施区域举措，促进沿海和海洋资源的可持续养护和管理，在这方面认识到加勒比国家联盟的国家元首和政府首脑坚定承诺采取必要步骤，确保在不妨碍相关国际法的情况下，承认加勒比海为可持续发展特区，

回顾加勒比国家联盟设立了加勒比海委员会，欢迎该委员会持续开展工作，包括其 2022-2028 年行动计划，并为加勒比海的可持续发展作出贡献，

意识到加勒比海对今世后代、对该地区居民的传统以及持续享有经济福祉和生计具有重要意义，并意识到该区域各国迫切需要在国际社会的支持下，采取适当步骤维护和保护加勒比海，

1. **确认**加勒比海是具有独特的生物多样性而且生态系统极为脆弱的区域，需要有关区域和国际发展伙伴共同努力制定和实施区域举措，促进沿海和海洋资源的可持续养护和管理，包括对加勒比海作为可持续发展特区的概念进行审议，包括在不妨碍国际法的情况下将加勒比海定为可持续发展特区；

2. **着重指出**需要应对气候变化对经济、社会和环境的影响，强调需要酌情采取区域和国际行动，加强国家和国家以下各级的努力，以增强抵御能力；

3. **强调指出** COVID-19 大流行突出表明需要支持并投资各级的适应和行动，以减少灾害风险，建设可持续和有抗灾能力的基础设施，可持续地管理生态系统，保护和可持续地利用生物多样性，从而建设复原力，在这方面敦促会员国对 COVID-19 复苏工作采取顺应气候和环境的办法；

²⁵ [UNEP/EA.5/Res.7](#)。

²⁶ [UNEP/EA.5/Res.8](#)。

4. **注意到**加勒比国家所作的努力和加勒比国家联盟加勒比海委员会所开展的工作，包括制定将加勒比海定为可持续发展特区的概念，邀请国际社会支持这种努力；

5. **重申支持**加勒比海委员会通过的行动计划，包括其科学技术部分及其治理和外联部分，并邀请国际社会和联合国系统酌情加大对加勒比国家及其区域组织努力执行行动计划的支持，包括资金、技术和能力建设援助；

6. **欢迎**一些捐助者为支持加勒比海委员会的工作提供资源，并邀请国际社会继续向委员会提供支持并酌情加大支持力度，包括提供财政资源、建设能力和提供技术支助、以彼此商定的条件转让技术以及分享委员会各工作领域的经验；

7. **又欢迎**将于 2022 年 11 月 10 日和 11 日在哈瓦那举行的第六届加勒比国家联盟国际合作会议，会议旨在促进合作和吸引资金，以制定新战略并实施项目和倡议，支持大加勒比的可持续发展；国际社会支持加勒比海委员会努力建立一个数据库，目的是通过分享管理经验和项目资源数据，更好地管理与加勒比海可持续性有关的新出现的重大具体问题，包括但不限于预测、监测和管理加勒比所面临的马尾藻泛滥问题；

8. **认识到**有必要扩大加勒比海委员会交付工作方案的能力，特别是推动指定加勒比海为可持续发展特别地区，在第六届加勒比国家联盟国际合作会议上以及推进各项举措的计划，并邀请国际社会支持这些将要采取的步骤；

9. **期待** 2023 年 5 月在安提瓜危地马拉召开第九届加勒比国家联盟首脑会议，期待通过 2022-2028 年行动计划，强调作出战略调整，为大加勒比加强复原力重新定位；

10. **确认**加勒比国家努力创造实现可持续发展的条件，以消除贫困和不平等，在这方面，感兴趣地注意到加勒比国家联盟在可持续旅游业、贸易、运输和自然灾害等重点领域采取的各项举措；

11. **促请**联合国系统和国际社会酌情协助加勒比国家及其区域组织努力确保加勒比海得到保护，使之不会因为船舶的污染，特别是违反相关国际规则 and 标准非法排放油污及其他有害物质造成的污染、非法倾弃或意外释放放射性材料、核废料和危险化学品等有害废物造成的污染以及陆地活动造成的污染而退化；

12. **邀请**加勒比国家联盟向秘书长提交关于本决议执行进展情况的报告，供大会第七十九届会议审议；

13. **促请**所有国家都加入相关国际协定，以加强海上安全，促进对加勒比海洋环境的保护，使之免受船舶及船舶产生的废物所造成的污染、损害和退化；

14. 在这方面**重申**根据经 1978 年有关议定书²⁷ 修正并于 2011 年 5 月生效的 1973 年《国际防止船舶造成污染公约》附件五的规定，将大加勒比区域定为特区；

²⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1340 卷，第 22484 号。

15. **支持**加勒比国家为执行可持续渔业管理方案和遵守联合国粮食及农业组织《负责任渔业行为守则》的各项原则所作努力；

16. **促请**各国考虑到《生物多样性公约》，制订国家、区域和国际方案制止加勒比海海洋生物多样性的丧失，特别是珊瑚礁和红树林等脆弱生态系统的丧失；

17. **邀请**国际社会积极支持加勒比国家努力执行关于海洋污染和海洋生物多样性的区域战略和行动计划，以进一步推动实现可持续发展目标 14，即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展；

18. **深为关切地注意到**印度洋蓑鲉和魔鬼蓑鲉(又称狮子鱼)等外来入侵物种成为对大加勒比区域生物多样性的严重威胁，敦促联合国系统和国际社会为解决该区域的这一问题继续提供援助和支持；

19. **又深为关切地注意到**马尾藻流入及其对加勒比人民、地域和经济造成的负面影响，并注意到珊瑚礁的退化；

20. **鼓励**国际社会和包括公共和私人、双边和多边在内的所有其他方面继续开展协作并调动资源，支持能力建设机制，加强加勒比马尾藻管理；

21. **邀请**会员国和联合国系统各政府间组织继续努力，协助加勒比国家加入并有效执行有关管理、保护和可持续利用加勒比海资源的相关公约和议定书；

22. **促请**国际社会、联合国系统和多边金融机构，并邀请全球环境基金在其任务范围内，积极支持加勒比国家为促进沿海和海洋资源可持续管理而开展的国家和区域活动；

23. **表示深为关切**近年来大加勒比区域更频繁的飓风活动特别是 2017 年大西洋飓风季节给一些国家造成的严重损毁和破坏；

24. **赞赏地注意到**政府间海洋学委员会加勒比海及毗邻区域海啸和其他沿海灾害警报系统政府间协调组持续开展的活动，邀请会员国和其他伙伴为该区域的预警系统提供支助；

25. **敦促**联合国系统和国际社会继续提供援助，协助加勒比区域各国根据本国优先发展事项，通过将救济、恢复和重建纳入全面可持续发展办法，执行各自的防灾、备灾、减灾、管理、救济和恢复长期方案；

26. **承认**加勒比国家联盟在区域对话以及在整合大加勒比减少灾害风险合作区方面的核心作用，承认国际社会必须按照 2007 年 11 月 14 日至 16 日在海地圣马克举行的加勒比国家联盟减灾问题高级别会议的成果以及联盟部长级理事會依照该会议的建议通过的行动计划，深化现有合作并将新的举措与该区域机制相结合；

27. **邀请**会员国、国际组织和区域组织以及其他相关利益攸关方考虑为发展各级人力资源能力开办培训方案，并开展研究，以加强加勒比国家的粮食安全以及可再生海洋资源和沿海资源的可持续管理；

28. **促请**会员国优先提高应急能力，并在发生自然灾害或与海上航行有关的意外或事故时更好地控制环境损害，特别是在加勒比海这样做；

29. **鼓励**国际社会和联合国系统根据其方案编制优先事项，支持 2022-2028 年加勒比国家联盟行动计划所载旨在减轻和适应大加勒比区域气候变化的各项举措；

30. **请**秘书长在题为“可持续发展”的项目题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项下，向大会第七十九届会议提交一份关于本决议执行情况的报告，强调可持续发展的三个方面，并在报告中列入一节，说明加勒比海作为可持续发展特区的概念、包括在不妨碍相关国际法情况下将其指定为特区可能涉及的法律和资金问题，同时考虑到会员国和相关区域组织表达的意见，除非另有商定。

决议草案二

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会，

重申《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹ 是确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的独立总括框架，以《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、² 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》³ 为基础，还确认《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》⁴ 和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁵ 并符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁶ 《新城市议程》⁷ 和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，⁸

又重申小岛屿发展中国家在可持续发展方面依然情况特殊，因为这些国家继续面临各种挑战，特别是地理位置偏远、经济规模小、成本高、气候变化和自然灾害的不利影响造成的挑战，因而再次表示声援，并依然特别关切许多小岛屿发展中国家尚未实现经济持续高增长，部分是因为这些国家容易受到现有环境挑战以及外部经济和金融冲击的负面影响，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

¹ 第 69/15 号决议，附件。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。

⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

⁷ 第 71/256 号决议，附件。

⁸ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

承认冠状病毒病大流行对《萨摩亚途径》和《2030 年议程》所设想的小岛屿发展中国家的可持续发展造成严重后果，包括因为经济前所未有的收缩而对消除贫困、就业、增长和社会福利产生深远和持久的影响，并关切地注意到小岛屿发展中国家的外债存量自 2009 年以来增加了 70 个百分点，导致这些国家的外债与国内生产总值的平均比率上升了 11 个百分点，2019 年达到 61.7%，而这些国家抵御外生冲击的自我保险能力继续进一步恶化，突出表明实现《2030 年议程》规定的目标和具体目标难度会更大，并表明采纳复原力概念对实现可持续未来和避免制造新风险至关重要，

严重关切地认识到，小岛屿发展中国家的外债状况在 2021 年进一步恶化，达到 661 亿美元的历史新高，使偿债额与出口收入的比率从 2019 年的 37% 上升到 2021 年的 41.1%，

承认需要紧急采取行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，并对许多国家的生存和维生能力构成最严重的威胁，包括使一些国家丧失国土，并威胁到水的可获性以及粮食安全和营养，

表示关切地注意到政府间气候变化专门委员会最近报告中的研究结果，特别是政府间气候变化专门委员会第六次评估报告以及专门委员会题为《全球升温 1.5°C》、《气候变化与土地》和《气候变化中的海洋和冰冻圈》的特别报告，

注意到海洋和海洋资源对小岛屿发展中国家的重要性，因为这些国家具有独特性，依赖海洋及其生物多样性且尤易受此影响，又注意到海洋对于小岛屿发展中国家人民的文化、生计和可持续发展具有核心作用，

肯定小岛屿发展中国家为制定和执行海洋及其资源的养护和可持续利用战略所作的努力，在这方面重申分别在 2017 年和 2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议上通过的题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”⁹和“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”¹⁰的宣言中的呼吁，又肯定进一步加强了行动以支持实施可持续发展目标 14，尤其注重其 2020 年到期的具体目标 14.2、14.4、14.5 和 14.6，¹¹再次承诺采取紧急行动，在全球、区域和次区域各级开展合作，以尽快实现所有具体目标，不作无谓拖延，

关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的研究结果，回顾 2020 年 9 月 30 日在国家元首和政府首脑级别举行生物多样性问题峰会以及 2021 年 10 月 11 日至 15 日由中国主持举行生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一阶段会议，期待将于 2022 年 12 月 7 日至 9 日在加拿大举行第二期会议，会议将通过 2020 年后全球生物多样性框架，

⁹ 第 71/312 号决议，附件。

¹⁰ 第 76/296 号决议，附件。

¹¹ 同上。

又关切地注意到塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染对小岛屿发展中国家的影响，鼓励在各级进一步努力防止、减少和消除塑料污染，欢迎联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议续会在 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议中决定召集一个政府间谈判委员会，就塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染制定一项具有法律约束力的国际文书，

特别指出消除一切形式和表现的贫困包括消除极端贫困的重要性，指出消除贫困是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，对小岛屿发展中国家和其他发展中国家而言是《2030 年议程》的首要目标，

确认国际社会提供的长期合作和支持为帮助小岛屿发展中国家逐步克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力发挥了重要作用，回顾《萨摩亚途径》第 19 段呼吁加强这一合作，《萨摩亚途径》第 22 段着重指出迫切需要寻找应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案，

重申为使小岛屿发展中国家能够在各个方面实现可持续发展，需要将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹兼顾经济、社会和环境三方面，并确认这些方面彼此关联，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹²

2. **回顾** 2019 年 9 月 27 日召开审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议，并于 2019 年 10 月 10 日通过会议的政治宣言，¹³ 期待政治宣言中发出的呼吁得以充分、紧急落实；

3. **再次呼吁**大会、经济及社会理事会及其附属机构监测充分执行《巴巴多斯宣言》¹⁴ 和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》的情况，包括通过各区域委员会的监测框架进行监测，并回顾在 2022 年可持续发展高级别政治论坛期间关于小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战的讨论，以期加强参与和履行承诺；

4. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切，并要求在联合国所有主要报告中酌情以分类方式详细说明具体涉及小岛屿发展中国家的信息；

5. **欢迎**第五届联合国环境大会续会通过的第 5/14 号决议，其中决定召集一个政府间谈判委员会，基于针对塑料整个生命周期的综合办法，制定一项关于塑料污染、包括海洋环境中塑料污染的具有法律约束力的国际文书；

¹² [A/77/218](#)。

¹³ 第 74/3 号决议。

¹⁴ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

6. **关切地回顾**秘书处经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务不断扩大所产生的需求评估结果和结论，强调需要分配与这些单位的任务相称的足够资源，同时考虑到第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

7. **欢迎**国际社会继续承诺紧急采取具体行动，克服小岛屿发展中国家的脆弱性，并继续寻求新的解决办法，协调一致地克服这些国家面临的主要挑战，以支持充分落实《萨摩亚途径》；

8. **呼吁**立即采取实质性行动，以利小岛屿发展中国家从冠状病毒病(COVID-19)大流行引发的危机中复苏，应对这些国家境内前所未有的卫生和经济危机，同时维护其可持续发展成就和承诺，并根据《萨摩亚途径》和审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言，加强这些国家抵御气候变化的能力，赞赏地注意到题为“小岛屿发展中国家的融资渠道——找出从 COVID-19 疫情中韧性复苏的办法”圆桌进程共同主席提出的建议，邀请会员国考虑 2021 年 10 月 7 日举行的小岛屿发展中国家融资渠道问题第二次圆桌对话会议的声明和行动呼吁，并加入小岛屿发展中国家之友小组，欢迎经济合作与发展组织发展援助委员会在其 2020 年高级别会议公报中承诺改进政策和方案，以满足小岛屿发展中国家的特殊需要；

9. **认识到**小岛屿发展中国家在获得足够而负担得起的可持续发展资金、包括优惠融资方面面临重大挑战，在这方面，鼓励发展融资提供者考虑小岛屿发展中国家的具体脆弱性，以加强发展合作；

10. **回顾**秘书长关于制定小岛屿发展中国家多维脆弱性指数及协调联合国系统在此方面的工作、包括关于该指数最后确定和可能的使用的建议和指导原则，又回顾设立了一个具有代表性的高级别专家小组，由安提瓜和巴布达总理贾斯顿·布朗和挪威前总理埃尔娜·索尔贝格担任共同主席，欢迎小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组在工作和中期报告方面的进展，在此方面：

(a) 支持报告中概述的关于结构脆弱性和复原力的拟议定义以及拟议的两级结构，高级别专家小组以此为基础继续开展工作，指导选择适当指标以说明可持续发展所有部门的脆弱性、拟议的治理结构以及国家脆弱性-复原力概况的编制；

(b) 注意到高级别专家小组请求延长完成工作的时限，决定请小组根据其职权范围，与所有会员国和其他相关利益攸关方充分协商完成指数工作，视需要开展更多协商以处理这些和其他相关问题，同时考虑到迄今提交的书面资料，并不迟于 2023 年 6 月 30 日提交最后报告；

11. **重申**小岛屿发展中国家继续面临与气候变化、包括极端天气事件和缓发事件的不利影响有关的损失和破坏，导致前所未有的社会、经济和环境挑战，致使债务达到不可持续的程度，在这方面呼吁根据《联合国气候变化框架公约》和

《巴黎协定》紧急采取雄心勃勃的全球行动，以避免、尽可能减少和应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响；

12. **表示注意到**秘书长的调查结果，其中表明，由于资格标准不同和获得资助所要求的资源数量，小岛屿发展中国家、包括中上收入和高收入小岛屿发展中国家获得灾害相关资金的能力有限，并表明有必要在各级促进有利环境，邀请国际金融机构修订有碍获得资源的资格标准和方式，同时考虑到多维脆弱性，敦促国际社会改善用于减少灾害风险和其他预防措施的可持续和可预测资金的分配和获取，作为全面风险管理框架的部分内容，使之与现有和今后的灾害风险规模相匹配，同时考虑到阻碍有效为小岛屿发展中国家调动关键资金的障碍，特别是为了实施小岛屿发展中国家制定的相关计划和战略；

13. **重申**技术和资金两方面的官方发展援助可促进建设有复原力的社会和经济体，促请国际社会从所有来源并在各级筹集更多发展资金，以支持小岛屿发展中国家的努力；

14. **关切地认识到**从最不发达国家地位已经毕业或即将毕业的小岛屿发展中国家面临的过渡挑战，依然意识到毕业绝不可打乱一个国家的发展进程，强调指出需要制定和执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会支持下协助每个小岛屿发展中国家毕业，缓解可能发生的失去优惠融资等情况，从而减少大量负债的风险，确保宏观金融稳定；

15. **再次促请**有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业，认识到官方发展援助应继续侧重于最需要帮助的国家，并表示注意到有意愿根据资格条件例外情况方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅凭收入评估发展和毕业就绪情况的局限性；

16. **再次促请**会员国邀请世界银行考虑恢复开发银行及其合作伙伴之间的高级别工作组，以审查小岛屿发展中国家获得优惠融资的规则；

17. **着重指出**需要采取精准措施，消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，减少不平等，推动实施适合国情的社会保障制度和措施，以帮助贫困者和弱势群体；

18. **认识到**没有私人投资，包括外国长期投资，就不可能在小岛屿发展中国家实现可持续发展目标，可通过为小岛屿发展中国家创造有利环境和提供能力支持促进和吸引这些投资；

19. **回顾**发展政策委员会 2020 年对最不发达国家标准的全面审查，期待下一次审查进程；

20. **欢迎**设立联合国小岛屿发展中国伙伴关系奖，以表彰和奖励最杰出、最值得一提、最真诚、最持久的伙伴关系按照《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国伙伴关系的标准和规范，在落实小岛屿发展中国家可持续发展优先事项方面作出的努力；

21. **重申**承诺紧急采取具体行动，通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》等方式，解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题，并着重指出迫切需要寻找其他解决方案，以协调一致的方式克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，从而帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和实现《2030 年可持续发展议程》过程中形成的势头；

22. **又重申**关于在 2024 年召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的呼吁，会议目的将是评估小岛屿发展中国家实现可持续发展、包括落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的能力，决定该国际会议将于 2024 年第二或第三季度召开，会期不超过 5 天；

23. **欢迎**安提瓜和巴布达政府提出在 2024 年主办第四次小岛屿发展中国家问题国际会议；

24. **请**秘书长确保到 2024 年分配适足资源，以应对经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务不断扩大的情况以及即将举行的第四次联合国小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

25. **再次呼吁**秘书长继续利用他的召集力量，继续努力制定小岛屿发展中国家解决近期债务脆弱性和长期债务可持续性的方案，同时妥善考虑到多维脆弱性，包括将多维脆弱性指数作为获得优惠融资的标准的的可能性，为此邀请秘书长考虑要求包括联合国系统、国际金融机构、开发银行和多边发展伙伴在内的众多利益攸关方在国际会议期间召开一次高级别会议，讨论为小岛屿发展中国家调动资源；

26. **决定**此次国际会议应：

(a) 评估迄今在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》、包括在小岛屿发展中国家伙伴关系框架方面取得的进展以及仍然存在的差距和挑战，特别是在现有的报告和相关进程基础上向前推进，强调指出必须继续对《萨摩亚途径》和以往的小岛屿发展中国家行动纲领的后续行动和执行情况进行实质性审议，并争取各国再次作出政治承诺，注重为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》采取实际和务实的行动，特别是为小岛屿发展中国家调集有的放矢的资源，包括国内和私人投资，以及提供援助，以期有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性；

(b) 查明小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种方式方法，包括通过加强小岛屿发展中国家与国际社会的合作伙伴关系，应对这些挑战和机遇，并根据《2030 年可持续发展议程》，按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程》和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项供审议；

27. **肯定**小岛屿发展中国家尽管资源基础有限，但还是展现出促进可持续发展的决心，并为此在国家和区域两级调集资源，欢迎国际社会和私营部门提供长期合作和支助，从而为帮助小岛屿发展中国家在克服自身脆弱性方面取得进展和支持其可持续发展努力发挥了重要作用；

28. **呼吁**继续和加大力度协助小岛屿发展中国家，根据小岛屿发展中国家在实现可持续发展进程中不断面临的诸多挑战和新出现的挑战，加强联合国系统对这些国家的支持；

29. **决定**于 2023 年第七十八届会议开始前在小岛屿发展中国家三个区域各召开一次区域筹备会议，并召开一次所有小岛屿发展中国家区域间筹备会议，以便为此次国际会议献计献策，同时最大程度地与其他筹备工作步调一致，相辅相成；

30. **又决定**应以最有效、井然有序和广泛参与的方式开展国家、区域、区域间和实质性筹备工作，为此目的，经济和社会事务部通过其小岛屿发展中国家股以及高级代表办公室和联合国系统相关组织，包括各区域委员会，应在各自任务规定和现有资源范围内，向此次国际会议及其筹备进程提供必要支持；

31. **还决定**此次国际会议应达成一份政府间商定、突出重点、具有前瞻性和注重行动的政治成果文件；

32. **决定**设立一个筹备委员会，为国际会议开展组织、程序和实质性筹备工作，该委员会将在 2023 年上半年举行为期一天的组织会议，并在 2024 年上半年举行两届会议，每届会期不超过五天，又决定筹备委员会主席团由每个区域组两名成员以及东道国当然成员和小岛屿发展中国家联盟主席组成，委员会应从提名的主席团成员中选举两名共同主席，一名来自发达国家，一名来自发展中国家；

33. **邀请**各区域组不迟于 2023 年 1 月 31 日提名筹备委员会 10 人主席团的候选人，以便参与筹备委员会第一次会议的筹备工作，并邀请主席团根据需要，以最有效率和效力的方式，在纽约进一步召开筹备委员会非正式会议，以结束关于会议成果文件草案的讨论；

34. **决定**筹备委员会将在 2023 年上半年组织会议期间就国际会议的其他模式和形式以及如何以最高效、最有效的方式举办这一会议通过决定并酌情向大会提出建议；

35. **商定**此次国际会议将在尽可能高的级别召开，并将包括一个高级别部分；

36. **请**秘书长为此次国际会议筹备进程的工作和国际会议本身提供一切适当支持，确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致，并确保有效利用资源，以便落实国际会议的目标；

37. **决定**此次国际会议及其筹备委员会应向联合国所有会员国或专门机构成员国开放，经济及社会理事会各职司委员会议事规则以及理事会 1993 年 2 月 12 日第 1993/215 号和 1995 年 2 月 8 日第 1995/201 号决定为可持续发展委员会

确定的补充安排应适用于筹备委员会的会议，筹备委员会应考虑到大会及其专题会议既定做法，审议和通过此次国际会议的暂行议事规则；

38. **邀请**相关利益攸关方，包括联合国所有组织和机构、国际金融机构和《21 世纪议程》¹⁵ 中所列的主要群体，作为观察员参加此次国际会议和筹备委员会会议；

39. **呼吁**各区域委员会准成员¹⁶ 以其参加 1994、2005 年和 2014 年举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议时确定的相同身份参加此次国际会议和筹备委员会会议；

40. **促请**秘书长尽早为此次国际会议任命秘书长；

41. **敦促**国际和双边捐助方以及私营部门、金融机构、基金会和其他捐助方向支助筹备此次国际会议的信托基金自愿捐款，以支持会议筹备工作，并支持发展中国家的代表参加会议，优先考虑小岛屿发展中国家的代表，包括支付其经济舱机票费用、每日生活津贴和发到站费用，并邀请各方作出自愿捐助，支持发展中国家参与区域和国际筹备进程和国际会议本身；

42. **强调指出**民间社会，包括非政府组织和其他主要团体，特别是来自小岛屿发展中国家的非政府组织和主要团体需酌情切实参与区域和国际筹备进程和国际会议本身，邀请各方自愿捐款以支持他们的参与；

43. **确认**，为了使小岛屿发展中国家能够在落实和实现《2030 年议程》包括其可持续发展目标和其他国际商定的其他发展目标方面有效进行规划、采取后续行动、进行评价和跟踪情况，必须改进数据收集和统计工作，在这方面回顾《萨摩亚途径》监测框架的通过和最后确定，还鼓励小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议之前利用该框架提交报告，再次呼吁与小岛屿发展中国家切实建立伙伴关系，以协助加强这些国家的统计局，并在发展国家能力以改进数据收集和统计分析包括优质和分类数据方面提供进一步支持，欣见联合国开发计划署在 2022 年 8 月 8 日和 9 日于圣约翰举行的瓦达德利行动平台上启动了小岛屿发展中国家数据平台，还促请秘书长继续就此向大会通报最新情况；

44. **请**秘书长在国家、区域和区域间筹备会议的讨论和成果、召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备进程以及多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告的基础上，向大会第七十八届会议提交报告，说明《萨摩亚途径》的后续行动和落实情况，包括取得的进展和继续面临的挑战，并说明本决议执行情况；

¹⁵ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件二。《21 世纪议程》中所列的主要群体是妇女、儿童和青年、土族人民及其社区、非政府组织、地方当局、工人和工会、工商界、科技界和农民。

¹⁶ 美属萨摩亚、安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、北马里亚纳群岛联邦、库拉索、法属波利尼西亚、瓜德罗普岛、关岛、马提尼克岛、蒙特塞拉特、新卡列多尼亚、波多黎各、荷属圣马丁、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛。

45. **决定**在大会第七十八届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项。
