



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 October 2022
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Бенин

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Условные обозначения и сокращения

АНИК	Автономная национальная избирательная комиссия
АНСО	аттестат о неполном среднем образовании
БАК	бакалавриат
БКПЧ	Бенинская комиссия по правам человека
ГУТ	Главное управление труда
ИСДСЖД-НП	Интегрированная система данных по вопросам семьи, женщин и детей — новое поколение
ЛПД	Линия помощи детям
НИЖ	Национальный институт по проблемам женщин
НКНПМДПЧ	Национальный комитет по наблюдению за применением международных договоров по правам человека
НПР	Национальный план развития
НСО	Национальный совет по образованию
ОГО	организации гражданского общества
ПДП	Программа действий правительства
ПНИЛ	Перепись населения для идентификации людей
ППУДПО-II	Проект по поддержке улучшения доступа к правосудию и отчетности, этап 2
ПСБ	Пенитенциарная служба Бенина
СРЧК	страхование в целях развития человеческого капитала
СЭПТ	Суд по наказанию экономических преступлений и терроризма
УПАФ	Управление по вопросам планирования, администрации и финансов
УПО	универсальный периодический обзор
ЦОМУ	Центральный орган по межгосударственному усыновлению
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

Введение

1. В последние годы Бенин начал процесс всеохватных и прозрачных реформ, направленных на обеспечение укрепления верховенства права, практики надлежащего руководства, соблюдения прав человека и устойчивого развития.
2. Эти реформы приводят к более активному участию граждан в управлении государственными делами, улучшению условий жизни населения и упрощению доступа к государственным службам.
3. В настоящем докладе оценивается эволюция условий в стране в том, что касается поощрения и защиты прав человека. В нем представлена информация о выполнении рекомендаций последнего обзора, новых механизмах, достигнутом прогрессе, передовой практике и трудностях, мешающих поощрению и защите прав человека.

I. Процедура подготовки доклада

4. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и пункта 15 а) резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года. Он был подготовлен в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО) (решение 17/119).
5. В его основе лежат ранее данные стране рекомендации. Процесс подготовки настоящего доклада начался с рабочего совещания по сбору данных, в котором приняли участие государственные структуры, Бенинская комиссия по правам человека (БКПЧ) и организации гражданского общества, работающие в области прав человека.
6. Проект доклада был подготовлен небольшой рабочей группой в составе координаторов некоторых отраслевых министерств-членов Национального комитета по наблюдению за применением международных договоров по правам человека (НКНПМДПЧ) в ходе технического рабочего совещания по составлению доклада. Он был распространен и одобрен государственными структурами, Национальным институтом прав человека и гражданским обществом по случаю проведения национального семинара.
7. Процесс координировался Министерством юстиции и законодательства при финансовой поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций в рамках второго этапа проекта по поддержке улучшения доступа к правосудию и подотчетности.

II. Изменение нормативной и институциональной базы и программных основ

8. Со времени рассмотрения ее последнего доклада в рамках УПО Республика Бенин приняла ряд мер по укреплению своей законодательной и институциональной базы и программных основ для поощрения и защиты прав человека.

A. Нормативная база

Конституция

9. На основании закона № 90-32 от 11 декабря 1990 года о Конституции Республики Бенин с поправками, внесенными законом № 2019-40 от 7 ноября 2019 года, были сделаны нижеследующие нововведения:
 - в Конституции закреплена отмена смертной казни¹;
 - улучшено представительство женщин в Национальном собрании²;

- учреждена должность вице-президента Республики³;
- учреждена Счетная палата⁴;
- ограничено количество национальных мандатов (члены парламента не могут осуществлять более трех (3) депутатских мандатов, будь то подряд или нет)⁵;
- согласованы выборные мандаты и введены всеобщие выборы⁶;
- в Конституции признано традиционное вождество⁷.

Международные договоры

10. Бенин ратифицировал несколько международных конвенций, а именно:
- Договор о запрещении ядерного оружия — ратифицирован 11 декабря 2020 года;
 - Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — ратифицирован 27 сентября 2019 года;
 - Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей — ратифицирован 6 сентября 2019 года;
 - третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений — ратифицирован 19 августа 2019 года;
 - Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — ратифицирована 6 июля 2018 года;
 - Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления — ратифицирована 28 июня 2018 года;
 - Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой — ратифицирована 19 марта 2018 года;
 - Конвенцию Африканского союза о трансграничном сотрудничестве — ратифицирована в 2018 году.

Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами

11. Бенин продолжает свои усилия по гармонизации его законодательства с международными стандартами в области прав человека. Соответственно, общая правовая база была укреплена за счет принятия

текстов следующих законов:

- Закона № 2022-04 от 16 февраля 2022 года об общественной гигиене;
- Закона № 2022-01 от 25 января 2022 года о профессионально-техническом образовании и подготовке;
- Закона № 2021-14 от 20 декабря 2021 года о Кодексе территориального управления;
- Закона № 2021-13 от 20 декабря 2021 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2002-07 от 24 августа 2004 года о Кодексе личности и семьи;
- Закона № 2021-09 от 22 октября 2021 года об охране культурного наследия;
- Закона № 2021-12 от 21 октября 2021 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2003-04 от 3 марта 2003 года о сексуальном и репродуктивном здоровье;
- Закона № 2021-11 от 21 октября 2021 года о специальных мерах по наказанию совершаемых правонарушений по признаку пола и защите женщин;

- Закона № 2020-37 от 3 февраля 2021 года об охране здоровья;
 - Закона № 2021-01 от 3 февраля 2021 года о биобезопасности;
 - Закона № 2021-03 от 1 февраля 2021 года об организации фармацевтической деятельности;
 - Закона № 2021-02 от 1 февраля 2021 года о внесении изменений и дополнений в Закон от 2 июля 2018 года об аренде жилых помещений;
 - Закона № 2020-35 от 6 января 2021 года о внесении изменений в Закон № 2017-20 от 20 апреля 2018 года о Цифровом кодексе;
 - Закона № 2020-34 от 6 января 2021 года о специальных положениях об упрощении регистрации актов гражданского состояния и ее дематериализации;
 - Закона № 2020-26 от 29 сентября 2020 года о Кодексе государственных закупок;
 - Закона № 2020-23 от 29 сентября 2020 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2012-15 от 18 марта 2013 года об Уголовно-процессуальном кодексе;
 - Закона № 2020-25 от 2 сентября 2020 года о внесении изменений в Закон № 2018-17 от 25 июля 2018 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма;
 - Закона № 2020-08 от 23 апреля 2020 года о модернизации системы правосудия;
 - Закона № 2020-09 от 23 апреля 2020 года о создании, миссии, организации и функционировании Высшей комиссии по предотвращению коррупции;
 - Закона № 2019-45 от 25 ноября 2019 года о статусе оппозиции;
 - Закона № 2019-43 от 15 ноября 2019 года об Избирательном кодексе;
 - Закона № 2019-41 от 15 ноября 2019 года об уставе политических партий;
 - Закона № 2019-39 от 7 ноября 2019 года об амнистии за уголовные преступления и проступки, совершенные во время выборов в законодательные органы в апреле 2019 года;
 - Закона № 2019-11 от 25 февраля 2019 года о правовом и судебном укреплении государственного руководства;
 - Закона № 2018-16 от 26 декабря 2018 года об Уголовном кодексе;
 - Закона № 2018-35 от 5 октября 2018 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2015-18 от 1 сентября 2017 года об общем статусе государственной службы;
 - Закона № 2018-14 от 28 июня 2018 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2012-15 об Уголовно-процессуальном кодексе;
 - Закона № 2017-44 от 5 февраля 2018 года о сборе разведывательной информации;
- текстов следующих нормативных документов:
- Указа № 2022-72 от 9 февраля 2022 года об установлении порядка создания, организации и функционирования центров по приему и защите детей;
 - Указа № 2021-391 от 21 июля 2021 года о создании и утверждении устава Национального института по проблемам женщин;
 - Указа № 2021-183 от 28 апреля 2021 года о выдвижении лидера оппозиции;

- Указа № 2020-522 от 4 ноября 2020 года о полномочиях, организации и функционировании Центрального органа по межгосударственному усыновлению;
- Указа № 2020-432 от 16 сентября 2020 года об установлении условий осуществления и порядке контроля за органами по усыновлению;
- Указа № 2020-29 от 8 марта 2020 года о создании институциональной базы для реализации национальной стратегии в области профессионально-технического образования и подготовки;
- Указа № 2020-100 от 26 февраля 2020 года о внедрении национального регистра физических лиц;
- Указа № 2020-99 от 26 февраля 2020 года о личном идентификационном номере;
- Указа № 2019-456 от 16 октября 2019 года о полномочиях, организации и функционировании дисциплинарных инстанций;
- Указа № 2019-457 от 16 октября 2019 года о полномочиях, составе и порядке функционирования паритетных административных комиссий;
- Указа № 2019-8 от 9 января 2019 года о создании Национального агентства по социальной защите;
- Указа № 2018-529 от 14 ноября 2018 года о создании Национального агентства по безопасности информационных систем;
- Указа № 2018-395 от 29 августа 2018 года о создании Национального совета по образованию (НСО);
- Указа № 2018-206 от 6 июня 2018 года об организации, полномочиях и функционировании Национального агентства по идентификации личностей;
- Указа № 2018-95 от 30 марта 2018 года о создании Национального агентства по строительству инфраструктуры в секторе образования;
- Указа № 2017-572 от 13 декабря 2017 года о создании, организации и функционировании Пенитенциарная службы Бенина;
- Приказа № 33/MTFP/DC/SGM/DAFP/SA/ 036SGG19 от 26 ноября 2019 года о правилах процедуры Национального дисциплинарного совета;
- Приказа № 34/MEMP/DC/SGM/CTJ/DEP/SP/SA 025SGG18 о внесении изменений в правила внутреннего распорядка государственных и частных детских садов и начальных школ.

В. Институциональная база

Национальное правозащитное учреждение

12. 3 января 2019 года начался процесс развертывания деятельности БКПЧ. В вопросах управления это учреждение обладает административной и финансовой самостоятельностью. 18 марта 2022 года оно получило статус «А» на мировом уровне, а 14 ноября 2021 года — статус аффилированного члена Африканской комиссии по правам человека и народов. За период начиная с 2019 года учреждение опубликовало несколько ежегодных и специальных докладов о состоянии прав человека.

Другие положительные изменения

13. К другим положительным изменениям относятся:
- официальное оформление Избирательного совета и Главного избирательного управления при Автономной национальной избирательной комиссии (АНИК);

- выдвижение лидера оппозиции;
- введение линии помощи детям (ЛПД, номер 138);
- создание Национального агентства по идентификации личностей (НАИЛ);
- создание Национального института по проблемам женщин (НИЖ);
- создание республиканской полиции;
- развертывание деятельности Центрального органа по межгосударственному усыновлению (ЦОМУ);
- создание Высшей комиссии по предотвращению коррупции;
- укрепление рабочего потенциала НСО;
- введение в действие Интегрированной системы данных нового поколения по вопросам семьи, женщин и детей (ИСДСЖД-НП).

С. Государственная политика

Программа действий правительства (ПДП) (2016–2021 годы)

14. В основе первого базового компонента этой программы лежат следующие существенно важные установки:

- формирование у населения и политического класса нового мышления в отношении практики надлежащего руководства;
- укрепление национального единства;
- утверждение авторитета государства;
- доверие к государству.

15. Второй базовый компонент опирается на:

- стимулирование экономики с помощью масштабных инвестиций в секторы, обеспечивающие рост;
- надлежащее руководство системой государственных финансов;
- создание базовой инфраструктуры, необходимой для социально-экономического развития;
- реорганизацию школьной системы Бенина;
- повышение ценностного значения искусства, культуры и ремесел.

16. Третий базовый компонент строится вокруг следующего:

- начала реализации крупных инфраструктурных проектов во всех коммунах;
- реформы системы здравоохранения;
- постепенного улучшения условий жизни населения.

17. Учитывая результаты, полученные в ходе реализации первой программы, правительство Бенина намерено продолжать действия, начатые в рамках ПДП (2021–2026 годы).

Национальный план развития (НПР)

18. Составители НПР (2018–2025 годы) исходят из перспективного видения, изложенного в концепции «Бенин — Алафия 2025», в которой говорится: «В 2025 году Бенин будет передовой, хорошо управляемой, единой и мирной страной с процветающей и конкурентоспособной экономикой, культурным влиянием и социальным благополучием».

19. Его общая цель — сделать двигателем инклюзивного и устойчивого экономического роста агропромышленный комплекс и сферу услуг.

20. Его стратегические цели будут основываться на трех следующих фундаментальных направлениях:

- диверсификация сельскохозяйственного производства с опорой на развитие услуг;
- преобразование агропромышленного комплекса и усиленное развитие услуг;
- использование знаний с помощью инноваций и биотехнологий.

21. Первому уровню НПП соответствует Программа обеспечения роста в интересах устойчивого развития (ПРУР).

Другие документы о государственной политике

22. Для введения в действие НПП разработаны несколько политических документов, в том числе следующие:

- Национальная политика занятости (2020–2025 годы);
- Комплексная политика социальной защиты (2019–2025 годы);
- Национальная программа развития сектора правосудия (2017–2022 годы);
- Национальная политика в области здравоохранения (2018–2030 годы);
- Национальный план развития здравоохранения (2018–2022 годы);
- Национальная политика охраны здоровья в общинах (2020–2024 годы);
- План развития сектора образования в период после 2015 года (2018–2030 годы);
- Национальная политика в области школьного питания;
- Национальная политика по искоренению наихудших форм детского труда (2019–2023 годы);
- Национальная стратегия питьевого водоснабжения в сельских районах (2017–2030 годы);
- Национальный план инвестиций в сельское хозяйство и обеспечения продовольственной и пищевой безопасности (2017–2021 годы);
- Стратегический план развития сельскохозяйственного сектора (2018–2023 годы);
- Национальный стратегический план в области профессионально-технического образования и подготовки.

23. В процессе принятия находятся следующие стратегические документы:

- Национальная трудовая политика (2021–2025 годы);
- Страновая программа поощрения достойного труда (2022–2024 годы);
- Национальный план действий по борьбе с наихудшими формами детского труда (2020–2024 годы);
- Национальная политика в области охраны и гигиены труда;
- национальный документ о борьбе с торговлей людьми;
- Национальная политика по обеспечению внутренней безопасности.

III. Продвижение и защита прав человека на местах

A. Гражданские и политические права

Право на жизнь и физическую неприкосновенность

24. В статьях 8 и 15 измененной Конституции был вновь подтвержден принцип уважения права на жизнь и неприкосновенность человеческой личности.

25. Например, в действующем Уголовном кодексе вообще не содержится упоминания о смертной казни.

26. Указом № 2018-043 от 15 февраля 2018 года приговоры последним четырнадцати (14) приговоренным к смертной казни лицам были заменены в Бенине пожизненным заключением. Шестеро (6) из них были помилованы (см. Указ № 2022-035 от 6 января 2022 года).

27. Кроме того, чтобы положить конец практике приводящих к смерти женщин подпольных абортотворцев были предприняты шаги к разрешению и сопровождению добровольных прерываний беременности.

28. С другой стороны, Бенин усилил свои действия по привлечению к ответственности и осуждению лиц, совершавших такие акты посягательства на жизнь и физическую неприкосновенность, как преступления, детоубийства, акты насилия и нападения, а также самосуды.

Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство

29. В Бенине был принят Закон № 2020-08 от 23 апреля 2020 года о модернизации системы правосудия. Этот закон позволяет улучшить организацию судебных услуг в целях увеличения их доступности для пользователей и более оперативного выполнения процедур, которые должны вести к вынесению справедливых судебных решений. Ниже перечислены основные нововведения, привносимые этим законом:

- учреждение уголовных палат на уровне судов первой инстанции с созданием возможности ввести два уровня юрисдикции по уголовным делам и оперативно выносить решения по таким делам;
- обеспечение контроля за процессуальными сроками;
- упразднение в судах по трудовым спорам примирительной палаты, которая на практике стала источником задержек, вредных для участников судебных процессов;
- введение стандартизированной процедуры урегулирования мелких исков на сумму не более пяти миллионов (5 000 000) франков КФА с освобождением за счет этого участников процессов от формальностей, связанных с оплатой гербового сбора в гражданских и коммерческих спорах, благодаря использованию электронных средств связи;
- облегчение формальностей, сопровождающих подачу апелляций при применении Земельного кодекса;
- расширение сферы деятельности Школы подготовки по судебным специальностям за счет охвата начальной теоретической подготовки нотариусов, судебных приставов и присяжных оценщиков;
- постепенная дематериализация судебных процедур, связанных с передачей дел в суд, наблюдением за процедурами и электронной оплатой соответствующих расходов;
- создание бюро по ориентированию тяжущихся сторон с той целью, чтобы они могли быть лучше информированы о функционировании системы правосудия и могли пользоваться адекватной помощью при выполнении формальностей.

30. Правительство также создало коммерческие суды в городах Котону, Порто-Ново и Параку. Суд в Котону уже начал работать.

31. Начали функционировать административные палаты трибуналов и судов, призванные обеспечить возможность без перегрузки вести судебные процессы между администрацией и управляемыми ею гражданами.

32. С другой стороны, проводятся и другие реформы, включая, в частности, введение юридической помощи для уязвимых слоев населения и создание специального суда по земельным делам.

33. Несколько решений по вопросам доступа к правосудию и нарушения прав человека вынес Конституционный суд (см. приложения).

Основные свободы и участие в государственных делах

34. В отчетный период была укреплена свобода прессы, а также улучшены условия занятости специалистов. Были проведены следующие мероприятия:

- оценка Информационного кодекса;
- выделение новых радио- и телевизионных частот;
- усиление программ подготовки для специалистов СМИ;
- стимулирование производства продукции, способствующей признанию ценности бенинской культуры;
- пересмотр базовых документов органов управления СМИ.

35. Свобода прессы, мнений и их выражения была укреплена благодаря:

- развертыванию широкополосного Интернета на всей территории страны;
- переходу от аналогового вещания к цифровому наземному телевидению (ЦНТ);
- внедрению «умного» администрирования (государственные электронные услуги).

36. Кроме того, практика участия в государственных делах претерпела некоторые существенные изменения, в частности:

- проведена реформа партийной системы. Введение установленного законом нового порядка привело к сокращению числа политических партий;
- приняты новый устав для политических партий и новый статус оппозиции;
- пересмотрен Избирательный кодекс;
- введено государственное финансирование политических партий.

37. В настоящее время принимается законопроект о свободе ассоциации.

Борьба против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

38. В статьях 522 и 523 действующего Уголовного кодекса содержится определение пытки и предусматривается уголовная ответственность за нее.

39. Следует отметить, что Бенин намеревается, основываясь на законе, возложить мандат национального механизма по предотвращению пыток на свое национальное учреждение.

40. Кроме того, продолжаются инспекции мест заключения и содержания под стражей.

41. С целью предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания ПСБ занялась подготовкой персонала пенитенциарных учреждений.

42. Несколько решений по этой тематике вынес Конституционный суд (см. приложения).

Условия содержания под стражей

43. Основные реформы связаны со следующим:

- реформой стратегических основ;
- улучшением условий содержания под стражей;
- социальной и профессиональной реинтеграцией заключенных.

Реформа стратегических основ

44. Эта реформа ориентирована на разработку соответствующих документов/инструментов, а именно:

- стратегического плана;
- руководства для заключенного;
- руководства для тюремного надзирателя;
- типового внутреннего регламента для пенитенциарных учреждений;
- проекта закона о пенитенциарном режиме;
- компьютеризированной система управления пенитенциарными учреждениями (КСУПУ).

45. В настоящее время разрабатывается система показателей и план социально-профессиональной реинтеграции заключенных.

Улучшение условий содержания под стражей

46. Были отмечены нижеперечисленные значительные подвижки. Они включают:

- текущее расширение и реконструкцию пенитенциарных учреждений в городах Параку, Абомее, Савалу, Канди, Акпро-Мисерете и Оуде;
- строительство пяти (5) новых тюрем для борьбы с переполненностью тюрем и обслуживания вновь созданных судов;
- строительство тюремной больницы с целью уменьшения актов стигматизации заключенных при обращении в медицинские учреждения;
- условное освобождение 2231 заключенного, а именно восьмисот пятидесяти восьми (858) в 2020 году и тысячи трехсот семидесяти трех (1373) в 2021 году;
- создание системы медицинского обслуживания заключенных с охватом таких аспектов, как медицинские консультации, предоставление лекарств и выполнение некоторых анализов;
- усиление медпунктов в пенитенциарных учреждениях для оказания первой медицинской помощи;
- обеспечение утилизации твердых отходов и опорожнения септических резервуаров в пенитенциарных учреждениях силами ПСБ;
- приобретение автоцистерны для опорожнения септических резервуаров на 2022 год;
- приобретение девяти (9) передвижных фургонов в год для усиления автопарка ПСБ;
- систематический контроль качества питания, предлагаемого заключенным;
- сооружение и оборудование экспериментальной кухни в гражданской тюрьме Абомея в 2022 году.

47. Статистика президентских помилований выглядит следующим образом.

<i>Год</i>	<i>Количество</i>	<i>Ссылка на указы</i>
2017	251	№ 2018-7 от 17 января 2018 года
2018	149	№ 2019-52 от 14 декабря 2019 года
2019	341	№ 2019-229 от 31 декабря 2019 года
2020	124	№ 2020-484 от 10 октября 2020 года
2021	702	№ 2021-418 от 3 августа 2021 года и № 2022-35 от 6 января 2022 года

Источник: ПСБ, май 2022 года.

Социально-профессиональная реинтеграция заключенных

48. Заключенные занимаются учебной деятельностью и деятельностью, приносящей доход, например производством жидкого и твердого мыла, парикмахерским и швейным делом и т. д. С этой целью были приобретены материалы на 2020 год.

49. С 2019 года принимаются меры к тому, чтобы кандидаты из числа заключенных являлись на сдачу различных национальных экзаменов. Для этого с целью улучшения результатов им выделяются наставники.

а) В 2019–2020 годах:

- среди шести (6) кандидатов, явившихся на экзамен для получения аттестата о неполном среднем образовании (АНСО), степени бакалавра (БАК) и диплома технического специалиста промышленности (ДТСП), было зарегистрировано три (3) успешных результата: экзамены сдали соответственно два (2) кандидата на получение БАК и один кандидат (1) на получение ДТСП.

б) В 2020–2021 годах:

- двадцать один (21) кандидат сдал экзамен на получение свидетельства о профессиональной квалификации по специальности (швейное и парикмахерское дело, ткачество и т. д.) во время апрельской сессии 2021 года;
- среди сорока трех (43) кандидатов, явившихся для сдачи экзаменов на получение свидетельства о начальном образовании (СНО), АНСО, БАК, было зарегистрировано пятнадцать (15) допусков, в том числе один (1) — на СНО, шесть (6) — на АНСО и восемь (8) — на БАК.

50. Важно уточнить, что в настоящее время разрабатывается план социально-профессиональной реинтеграции.

Торговля людьми, рабство и связанная с ними практика

51. В положениях статей 499–504 Уголовного кодекса содержится определение торговли людьми и предусмотрены наказания за нее.

52. Для координации действий по борьбе с этим явлением создан межведомственный комитет.

53. В этих условиях Бенин приступил к разработке национальной политики по борьбе с торговлей людьми и плана действий к ней. В настоящее время идет процесс принятия вышеуказанных документов.

54. С этой целью стране оказывается поддержка в рамках Регионального проекта по поддержке борьбы с торговлей людьми в странах Гвинейского залива (2019–2022 годы). Он реализуется при совместном финансировании Европейского союза и Франции в шести странах Гвинейского залива, а именно в Бенине, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Гане, Того и Нигерии.

55. Его общая цель — оказать поддержку властям и гражданскому обществу шести (6) заинтересованных стран в различных аспектах борьбы с торговлей людьми.
56. К проекту применяется два методологических подхода: глобальный подход (профилактика, наказания, поддержка жертв и координация) и инклюзивный подход.
57. Адресными группами и бенефициарами проекта являются:
- 9200 жертв торговли людьми, которые были выявлены и получили уход;
 - 120 000 мигрантов (или потенциальных мигрантов), охваченных информационно-просветительской работой;
 - 10 000 потенциальных работодателей, охваченных информационно-просветительской работой;
 - 1200 прошедших подготовку судебных работников и участников уголовной системы;
 - 450 прошедших подготовку сотрудников органов и сил внутренней безопасности;
 - 120 государственных и негосударственных субъектов-бенефициаров региональных программ обмена.

В. Экономические, социальные и культурные права

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

58. В настоящее время идет пересмотр Закона № 98-004 от 27 января 1998 года о Трудовом кодексе, и в ходе этого процесса приняты во внимание замечания Верховного суда.
59. В сфере труда проводится модернизация услуг Главного управления труда (ГУТ) путем дематериализации нижеперечисленных услуг:
- оформление трудового договора граждан;
 - оформление трудового договора экспатриантов;
 - оформление разрешения на работу экспатриантов.
60. В таблице ниже приведена статистика работ за 2020 и 2021 годы.

<i>Рубрики</i>	<i>Год</i>	
	<i>2020</i>	<i>2021</i>
Договоры граждан	10 914	7 371
Договоры экспатриантов	723	803
Разрешения на работу	1 006	994
Индивидуальные споры	136	42
Коллективные споры	21	34
Коллективные увольнения	39	12

Источник: ГУТ, 2022 год.

61. Национальное агентство по содействию занятости внедрило различные программы по улучшению возможностей трудоустройства молодежи, в том числе:
- специальную программу предварительной интеграции в систему образования;
 - специальную программу интеграции в сферу занятости;
 - проект по вовлечению молодежи.
62. Проект по вовлечению молодежи, осуществляемый при поддержке Всемирного банка, направлен на повышение уровня интеграции молодых людей в возрасте

от 15 до 30 лет, которые являются неполностью занятыми или безработными, имеющими низкий уровень образования (не выше АНСО). Цель проекта — со временем оказать влияние на занятость 35 000 молодых людей посредством:

- укрепления системы профессионального обучения за счет ученичества с целью улучшения технических умений;
- безвозмездного предоставления субсидий в виде стартовых средств путем денежного перевода.

63. В период начиная с 2020 года Бенин разработал инновационную программу, в которой центральное место в интеграции молодых кандидатов на трудоустройство занимают предприятия. Ее цель — ежегодно обеспечивать за счет государства наем 2000 молодых выпускников ВУЗов для трудоустройства на частных или государственных предприятиях в течение двух лет. Программа рассчитана на период с 2020 по 2024 год и затронет 8000 кандидатов. Общая стоимость проекта оценивается в 40 млрд. франков КФА.

64. Государство планирует повысить минимальный гарантированный уровень межпрофессиональной заработной платы (СМИГ) на 30 % и увеличить оклады служащих.

65. С другой стороны, правительство предприняло меры к тому, чтобы построить министерский и административный кварталы для улучшения условий труда работников.

66. Кроме того, с января 2021 года в органах государственного управления изменен график работы. Они работают с 8.00 до 12.30 в первой половине дня и с 14.00 до 17.30 — во второй.

Право на социальное обеспечение

67. С другой стороны, была создана система страхования в целях развития человеческого капитала (СРЧК), которая является основным инструментом реализации принятой в 2018 году стратегии социальной защиты. Она предусматривает предоставление комплексного пакета из четырех (4) видов услуг, а именно:

- медицинского страхования;
- кредитования;
- обучения участников неформального сектора;
- пенсионного страхования для участников неформального сектора, не охваченных в настоящее время механизмом пенсионного обеспечения или медицинского страхования, особенно для крайне бедных слоев населения.

68. Этот пакет услуг направлен на то, чтобы вывести людей из нестабильного положения и расширить их возможности доступа к основным социальным услугам и устойчивым и справедливым экономическим возможностям.

69. Планируемые действия направлены на обеспечение со временем:

- доступа к системе здравоохранения при более низких расходах для бедных слоев населения (около 4,3 млн бенинцев);
- повышения уровня квалификации примерно 1,8 млн бенинцев, занятых в неформальном секторе, с помощью курсов операционного обучения;
- доступа к кредитам для около 1,8 млн бенинцев, занятых в неформальном секторе;
- системы подачи заявок на пенсию по возрасту для примерно 2 млн бенинцев, занятых в неформальном секторе.

Право на приемлемый жизненный уровень

Бедность

70. Монетарная бедность в Бенине больше распространена в сельской местности, чем в городах. Действительно, показатель распространенности монетарной бедности в городских районах составляет 31,4 % против 44,2 % в сельской местности.

71. Масштабы монетарной бедности различаются в разных департаментах. И на самом деле, самый низкий уровень бедности отмечается в департаментах Уэме (18,3 %) и Литторал (18,9 %), которые заметно выделяются на фоне всех остальных департаментов. А больше всего бедность распространена в департаментах Атакора (60,5 %), Боргу (53,3 %) и Куффо (52,39 %).

72. Что касается немонетарной бедности (если следовать аналогии с монетарной бедностью), то в 2019 году произошло улучшение условий жизни сельских домохозяйств по сравнению с 2015 годом (показатель ее распространенности снизился с 36,0 % до 28,6 %), в то время как у городских домохозяйств зафиксировано ухудшение (23,0 % в 2019 году против 20,5 % в 2015 году). Постепенное снижение немонетарной бедности в последние годы свидетельствует об улучшении доступа к базовой инфраструктуре⁸.

Питание

73. Бенин продолжал свои действия по борьбе с голодом. Реформы в сельскохозяйственном секторе, проводимые с 2018 года, позволили создать новую институциональную и управленческую базу для этого сектора.

74. Производство рыбохозяйственной продукции увеличилось на 23,7 % с 37 000 т в 2018 году до 45 762,2 т в 2019 году.

75. Говоря о производстве мяса, молока и столовых яиц, следует отметить, что, согласно оценкам, объем производства мяса в 2019 году составил 76 161 т против 74 620 т в 2018 году.

76. Объем производства молока в 2019 году был оценен в 125 145 т против 12 975 т в 2018 году. Нужно отметить, что в 2019 году столовых яиц было произведено 17 341 т, в то время как в 2018 году объем их производства составил 16 795 т.

77. Постепенно увеличивается производство риса: оно выросло с 281 428 т в 2016 году до 411 578 т в 2020 году, при этом его прирост в период между 2019 (406 083 т) и 2020 годами составил 1 %.

78. Производство кукурузы в 2020 году увеличилось по сравнению с базовым уровнем 2015 года на 25 %, причем если в 2015 году его объем был равен 1 580 750 т, то в 2019 году он вырос до 1 611 615 т, т. е. увеличился на 2 %.

79. Эти различные показатели указывают на то, что производство очевидным образом растет.

80. С другой стороны, действия правительства, предпринимаемые при финансовой поддержке партнеров по развитию, позволили, в частности, проконсультировать по вопросам питания 147 882 беременные женщины в 2019 году против 50 000 в 2018 году, благодаря чему они стали принимать добавки железа/фолиевой кислоты во время беременности.

81. Число матерей детей в возрасте от 0 до 23 месяцев, получивших рекомендации по оптимальному кормлению младенцев и детей младшего возраста, увеличилось с 60 000 в 2018 году до 72 207 в 2019 году.

Доступ к жилью

82. Принимаются меры по поощрению жилищного строительства для среднего класса. Завершено финансирование первого этапа строительства 12 049 единиц

экономичного и социального жилья из 20 000 запланированных. Такое жилье планируется построить во всех департаментах страны.

83. Создана платформа для обеспечения гражданам возможности получения доступа к жилью без предварительного внесения гарантийного залога. Окончание программы запланировано на 2025 год.

Доступ к питьевой воде

84. Начатые реформы позволили обеспечить снабжение питьевой водой 69 из 77 административных центров коммун страны. Это позволило увеличить количество пользователей с 268 000 в 2018 году до 321 391 в 2021 году и повысить к декабрю 2021 года уровень обеспеченности питьевой водой в городских районах с 57,89 % до 70,02 %.

85. Также на уровне коммун финансирование рамочной программы по текущему ремонту и техническому обслуживанию простых объектов позволило значительно улучшить доступ к питьевой воде для более чем 300 000 человек.

86. С другой стороны, по линии Программы по водоснабжению, гигиене и санитарии были улучшены условия доступа к воде по меньшей мере для 150 000 человек — благодаря установке 50 дозирующих насосов, а также установке 31 устройства для самопроизводства хлора в деревенских системах водоподвода по всей стране.

87. Правительство существенно уменьшило плату за пользование, которая снизилась со 120 000 КФА за подключение до 50 000 КФА, одновременно предоставив возможность в обмен за плату 20 000 КФА установить счетчик и распределить внесение остальной суммы на шесть месяцев.

Здоровая окружающая среда и гигиена

88. Правительство ввело программу санитарной очистки дождевой воды для Котону и всех средних городов. Также был разработан и реализован оперативный план обустройства территории прибрежной полосы длиной 125 км, охватывающий пять прибрежных городов Бенина с общей численностью населения 1 777 741 человек.

89. В 2020 году благодаря проектам по защите от эрозии, наводнений или засухи поддержку получили примерно 414 368 человек.

90. В настоящее время начинается практическое развертывание проекта по санитарии и утилизации твердых бытовых отходов в городах Большого Нокуэ (Котону, Порто-Ново, Абомей-Калави и Оуда).

Право на здоровье

91. Видение правительством сферы здравоохранения связано с Целью устойчивого развития (ЦУР) 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

92. Для этого правительство сделало выбор в пользу реорганизации системы здравоохранения и более эффективного охвата населения медицинскими услугами за счет:

- улучшения практики руководства и управления ресурсами в секторе;
- обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам и повышения качества обслуживания;
- укрепления партнерства в интересах здоровья.

93. В настоящее время вводится в действие компонент «медицинское страхование» программы СРЧК.

94. По инфраструктуре и оборудованию объектов следует отметить следующее:

- ввод в эксплуатацию больницы санитарной зоны Аллада-Зе-Тоффо;

- продолжающееся строительство эталонного университетского больничного центра в Абомее-Калави;
- строительство департаментских станций переливания крови в Порто-Ново, Абомее и Параку. Введены в строй и работают станции в Параку и Порто-Ново;
- ремонт родильных отделений государственных медицинских учреждений в санитарной зоне Аджарра — Акпро Мисерете — Авранку — Побе — Аджа-Уэре — Кету;
- строительство и оборудование трех диализных отделений для центральной университетской больницы департамента Порто-Ново и центральных больниц департаментов Атакора и Моно;
- проведение технических исследований для строительства и оснащения больниц в зонах Авранку — Аджара — Акпро — Миссерете, Аджохун — Бону — Дангбо и Зогбодомей — Боикон — Закота;
- укрепление технической базы существующих больничных центров.

95. Что касается развития кадровых ресурсов в сфере здравоохранения, то следует обратить внимание на набор и обучение врачей общей практики, специалистов и парамедиков, а также на их справедливое распределение по всей территории страны. Ниже перечислены реализованные достижения:

- построен Институт подготовки среднего медицинского и акушерского персонала с целью удвоения выпуска медсестер и акушерок;
- предложены гранты на обучение по различным специальностям 43 врачам и 60 парамедикам;
- создана платформа по трудоустройству в сфере здравоохранения;
- за счет средств национального бюджета наняты 1738 сотрудников;
- за счет собственных средств медицинских учреждений наняты 1200 сотрудников.

Другие примеры достигнутого прогресса

96. Было достигнуто следующее:

- улучшены уход за инфицированными ВИЧ/СПИДом и тестирование на ВИЧ/СПИД;
- обеспечено бесплатное лечение в случае передачи ВИЧ от матери к ребенку;
- увеличено количество функциональных санитарных зон;
- сохранена бесплатность операций по кесареву сечению;
- обеспечена бесплатная психосоциальная и медицинская помощь при акушерских свищах;
- снижена стоимость неотложной акушерской и неонатальной помощи;
- реализован план ускоренной борьбы с малярией с целью снижения смертности от малярии на 25% к 2025 году;
- сохранена бесплатность лечения малярии для детей в возрасте 0–5 лет и беременных женщин;
- сохранена бесплатность ухода при лечении туберкулеза;
- увеличен бюджет Фонда здравоохранения для неимущих;
- ежегодно среди всех домохозяйств распределяются москитные сетки, обработанные инсектицидами длительного действия;

- обеспечено внутридомовое опрыскивание в некоторых эндемичных зонах по малярии;
 - расширен охват иммунизацией по видам вакцин.
97. Ниже в таблице показаны ресурсы, выделенные сектору.

<i>Год</i>	<i>Ассигнования (в тыс. франков КФА)</i>
2018	68 586 782
2019	63 609 804
2020	109 471 819
2021	106 934 307
2022	98 099 658

Источник: УПАФ/МС, 2022 год.

98. Анализ таблицы показывает, что объем ресурсов увеличивается во времена санитарных кризисов.

Право на образование

99. В области образования был достигнут значительный прогресс. Так, за последние годы значительно улучшились качество преподавания, предложение образовательных услуг, условия труда преподавателей, условия доступа учащихся и их сохранения в учебном заведении.

100. По-прежнему важное значение имеет бесплатность начального образования. Она подкрепляется бесплатным предоставлением учебников школьникам.

101. Действия правительства в этой области позволили в 2019 году создать школьные столовые для 51% детских садов и начальных школ. Выделенные бюджетные ассигнования на функционирование школьных столовых увеличивались в геометрической прогрессии. Если до 2017 года они составляли в среднем 1 млрд КФА в год, то в 2019 году выросли до 14 млрд КФА. Политика расширения школьных столовых позволила достичь явного прогресса: в настоящее время охват составляет 75 % (2022 год) школ, а к 2026 году он будет равен 100 %.

102. В целях содействия развитию учащихся и обеспечения их безопасности несколько раз был проведен мыслительный анализ, результатом которого стали:

- разработка документа о наказаниях, альтернативах телесным наказаниям, и внедрение дифференцированных методов педагогической работы;
- принятие в марте 2022 года Хартии надлежащей практики (ХНП) всеми школами и средними учебными заведениями.

103. Чтобы бенинские школы могли справляться со стихийными и антропогенными бедствиями, в ноябре 2018 года правительство разработало базовое учебное пособие по психологической поддержке в школах и руководящий документ по реорганизации педагогической деятельности. Соответственно, было проведено обучение использованию этих документов, и его прошли тысяча шестьдесят два (1062) преподавателя и директора школ в подверженных наводнениям районах. Эта мера вмешательства была полезна тем, что она позволила повысить жизнестойкость подсектора детских садов и начального образования.

104. С другой стороны, была создана база данных о лицах, стремящихся освоить профессию преподавателей. Благодаря этой программе стало возможным принятие на работу по договору в систему среднего образования около 16 000 дополнительных преподавателей, а в систему начального образования — около 11 000.

105. Правительство продолжило политику, направленную на отмену платы за обучение для девочек. В 2019 году эта мера была применена в отношении 230 107 школьниц средних классов, и на нее было выделено примерно 2 500 000 000 КФА.

106. Техническое образование и профессиональная подготовка находятся в процессе реформирования. Среди предпринятых действий можно, в частности, назвать:

- открытие досье о строительстве тридцати (30) сельскохозяйственных лицеев;
- создание национальной основы для согласования вопросов пропаганды профессионально-технического образования и подготовки;
- создание семи (7) следующих технических отраслевых комиссий: по строительству и общественным работам, туризму и гостиничному хозяйству, общественному питанию, сельхозтехнике, энергетике и техническому обслуживанию моторного оборудования, цифровой экономике и цифровизации, окружающей среде-водным ресурсам-санитарии-гигиене и поддержанию чистоты.

107. На уровне высшего образования и научных исследований отмечаются следующие изменения:

- увеличение количества получателей университетских стипендий и мер помощи с 14 197 в 2017–2018 годах до 29 977 в 2018–2019 годах, т. е. появление 15 780 новых бенефициаров. В 2019–2020 годах это число составило 20 010;
- наем 200 ассистентов на 2018–2019 годы для усиления преподавательского персонала;
- дальнейшее оздоровление положения в секторе частных учреждений высшего образования;
- организация национальных экзаменов на степень магистра и бакалавра.

Борьба с коррупцией, прозрачность и надлежащее руководство

108. Бенин предпринял действия к еще большему укреплению механизма борьбы с этим явлением.

109. В этом контексте наряду с Судом по наказанию экономических преступлений и терроризма (СЭПТ) была создана Высшая комиссия по предотвращению коррупции.

110. Предприняты и другие действия в целях:

- продолжения расследования коррупционных дел;
- привлечения к ответственности за коррупционные деяния;
- поощрения мероприятий по привлечению внимания к борьбе с коррупцией;
- создания отдела по разоблачительным сообщениям и жалобам при Президенте Республики и на уровне некоторых отраслевых министерств.

111. С другой стороны, правительство реализует масштабный проект по дематериализации процедур и услуг, предлагаемых пользователям государственных услуг. Для максимально быстрого удовлетворения потребностей пользователей созданы платформы «государственных электронных услуг».

112. Эти платформы позволяют оплачивать и/или предоставлять различные услуги в режиме онлайн.

113. Таким образом, их внедрение и увеличение масштабов практики электронного управления документами и корреспонденцией позволило сократить время на их доставку и/или на оплату некоторых услуг или счетов-фактур, равно как и уменьшить длительность контактов между пользователями и государственными служащими, что прямо или косвенно способствует борьбе с коррупцией, а также дало возможность ускорить административные процедуры.

С. Права уязвимых групп

Женщины, гендерное равенство и расширение прав и возможностей

114. Правительство Бенина приступило к созданию и вводу в строй Национального института по проблемам женщин (НИЖ). В своей новой конфигурации он имеет статус юридического лица и обладает финансовой независимостью и важными прерогативами, нацеливаясь на то, чтобы быть в состоянии оказывать женщинам более решительную поддержку.

115. Реализуется региональный проект по расширению прав и возможностей женщин и демографическому дивиденду в Сахели (2020–2024 годы). В целом он направлен на ускорение демографического перехода и достижение более широких целей — начала получения демографического дивиденда и сокращения гендерного неравенства в странах-бенефициарах.

116. Основными бенефициарами проекта являются девочки-подростки, девушки (от 10 до 24 лет) и женщины. Косвенные бенефициары — это дети, работающее население, медицинские работники, государственные служащие, гражданское общество, базовые общины и религиозные лидеры. Благодаря этому проекту правительство Бенина добилось значительных результатов.

117. Проводится деятельность, направленная, в частности, на:

- удержание девочек в школе путем усиления их компетенций;
- создание и введение в действие центра наблюдения за демографическим дивидендом.

118. Что касается результатов, то⁹:

- она оказала положительное влияние на положение 62 210 молодых людей (из них 30 240 в школах и 31 970 вне их), относящихся к категории бенефициаров;
- различные курсы подготовки прошли 1530 преподавателей-инструкторов;
- различные курсы подготовки прошли 770 молодых лидеров, играющих роль субъектов наблюдения в учреждениях;
- различные курсы подготовки прошли 5000 акушерок;
- различные курсы подготовки прошли 3080 религиозных лидеров.

119. В контексте расширения прав и возможностей женщин правительство продолжало политику микрокредитования, предусмотренную в концепции «Алафия».

120. Механизм реализации основан на выплате и возмещении средств электронным способом. Для поддержки этого бенефициарам предоставляется цифровое финансовое обучение.

121. Правительство также ввело в действие условия ее второго этапа для сумм от 50 001 до 100 000 франков КФА.

122. По состоянию на 3 мая 2022 года было выплачено 12 420 364 385 франков КФА, и по всей стране программа дала положительный эффект для 239 025 бенефициаров (см. приложение 3).

123. С другой стороны, в министерствах официально создано подразделение по гендерным вопросам и окружающей среде. Кроме того, на национальном уровне разработан бюджет, учитывающий гендерные аспекты.

Дети

124. Бенин продолжает вводить в действие свой кодекс законов о детях. В стране принят второй план действий по реализации (2021–2025 годы) ее национальной политики защиты детей.

125. Действия в защиту детей связаны с нижеперечисленными аспектами:

- создание и ввод в строй ЛПД (зеленая линия, номер 138), которая по состоянию на 31 марта 2022 года зарегистрировала 72 490 звонков, получая в среднем 3000 звонков в месяц;
- запрет телесных наказаний в школах;
- укрепление центрального управления по защите несовершеннолетних, семьи и борьбе с торговлей людьми и распространение этих услуг на другие районы;
- создание Центрального органа по межгосударственному усыновлению;
- заключение соглашений о сотрудничестве с Того, Буркина-Фасо и другими странами субрегиона для борьбы с торговлей детьми и экономической эксплуатацией;
- продолжение кампании по формированию «нулевой терпимости» к практике детских браков;
- введение новой категории регистраторов рождений — агентов-акушеров в медицинских учреждениях;
- продолжение мероприятий Административной переписи населения для идентификации лиц (ПНИЛ);
- дематериализация системы регистрации актов гражданского состояния;
- создание системы гостевых семей/приемных семей для детей, лишившихся семейной защиты;
- дальнейшее наращивание потенциала участников системы защиты детей;
- создание ИСДСЖД-НП с веб-приложением, работающим в 85 центрах социального развития;
- обеспечение в 2019 году ухода и поддержки для 8763 детей, в том числе 4856 девочек, подверженных риску и/или ставших жертвами насилия, против 5888, в том числе 3664 девочек, в 2018 году;
- организация при поддержке участников проекта ППУДПО-II юридической консультации по правам человека для консультирования по тематическим вопросам, касающимся ранних браков, детского труда, телесных наказаний, насилия, торговли людьми и т. д.

126. Правительство разрешило заявлять о брошенных детях или детях с неизвестными родителями.

127. Что касается детского труда, то в 2019 году ГУТ и управления департаментов провели 360 инспекций. Эти инспекции позволили освободить от наихудших форм детского труда четырех (4) детей. В 2020 году детским трудом в его наихудших формах было занято 2836 детей, из которых 38 были освобождены от них (источник: ГУТ-ДУТПП¹⁰, 2022 год).

Лица с инвалидностью

128. Идет работа над указами о применении закона № 2017-06 от 29 сентября 2017 года о защите и поощрении прав лиц с инвалидностью. Они доработаны и сейчас принимаются.

129. Кроме того, государство разработало программу по защите лиц с инвалидностью, предусматривающую создание в каждом министерстве координационных центров по вопросам инклюзии.

130. Также были приняты меры к облегчению доступа лиц с инвалидностью к строениям путем приведения государственных зданий в соответствие с международными нормами и стандартами.

Пожилые люди

131. Подготовлен ожидающий принятия законопроект, направленный на включение во внутреннее законодательство положений Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей.

132. Для пожилых людей, работающих в неформальном секторе, предназначен пенсионный компонент СРЧК.

Мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства

133. Бенин продолжает предпринимать действия для соблюдения прав трудящихся-мигрантов.

134. В 2020 году на территории Бенина находился 1881 беженец. В 2021 году Бенин принял 140 беженцев из Буркина-Фасо. Страна работает над усилением их защиты и улучшением условий их жизни, в частности над обеспечением для них равного доступа к образованию, спорту, здравоохранению, занятости и социальным льготам.

135. В парламент препровожден законопроект о статусе беженцев и лиц без гражданства.

IV. Выполнение рекомендаций предыдущего обзора

136. Выполнение рекомендаций третьего цикла УПО в реальности наталкивается на некоторые трудности, но благодаря ему стало возможным достижение значительных результатов, которые обуславливают применение некоторых форм надлежащей практики.

137. Ниже приводится обобщенная информация об имплементационных мерах, принятых за охваченный в докладе период.

**A. Международные договоры и сотрудничество с механизмами
Рекомендации 118.1–118.11 и 118.30–118.31**

138. В Бенине продолжается процесс присоединения/ратификации в отношении нескольких международных договоров по правам человека (см. стр. 2).

139. Были представлены все подлежавшие представлению периодические доклады. Наблюдавшиеся задержки с представлением третьего периодического доклада были преодолены.

140. В рамках сотрудничества с договорными органами были также представлены следующие доклады:

- первоначальный и периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- третий периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- шестой — десятый периодические доклады об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов;
- первоначальный доклад об осуществлении Протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- первоначальный доклад об осуществлении Протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

- второй периодический доклад об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка.

141. Бенин ожидает от других договорных органов приглашения к представлению докладов, которые ранее еще не представлялись.

В. Национальный институт прав человека Рекомендации 118.13–118.29, 118.81, 118.126, 118.28

142. Для того, чтобы национальное правозащитное учреждение начало функционировать, были проведены выборы его членов их коллегами, произведено их назначение, и они были приведены к присяге в Конституционном суде.

143. Это учреждение обладает административной и финансовой самостоятельностью, а его члены при выполнении и по случаю выполнения своих функций пользуются определенными привилегиями и гарантиями от преследования.

144. Оно располагает штаб-квартирой, и начиная с 2020 бюджетного года ему ежегодно выделяются бюджетные ассигнования в размере 570 000 000 КФА. Бюджетные ассигнования для него на 2021 и 2022 годы составляют 600 000 000 КФА.

С. Права уязвимых групп

Права женщин

Рекомендации 118.29, 118.81, 118.126, 118.128, 118.129, 118.132–118.142, 118.145–118.149, 118.159

145. Бенин создал НИЖ, который представляет собой государственное учреждение социального и научного профиля, является юридическим лицом и обладает финансовой самостоятельностью. Задача НИЖ, находящегося в ведении канцелярии Президента Республики, заключается в проведении работы по улучшению положения женщин в политическом, экономическом, социальном, правовом и культурном пространстве, как в государственной, так и в частной сферах, а также в борьбе со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек.

146. В нем есть служба, в функции которой входит выслушивание сообщений о фактах дискриминации или насилия в отношении женщин и разоблачение таких фактов. Она также имеет право обращаться в суд и предъявлять гражданские иски в связи с такими фактами.

147. В настоящее время НИЖ служит базой для проведения согласительных консультаций с организациями гражданского общества, работающими над улучшением положения женщин и обеспечением защиты женщин и девочек.

148. В этом качестве ему, в частности, поручены нижеперечисленные задачи:

- инвентаризация положения дел по проблематике, связанной со всеми формами насилия и в более широком смысле со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек;
- инициирование и проведение исследований и изысканий в этой области;
- участие в разработке политики, стратегий, планов и программ действий по защите женщин и девочек и улучшению их положения в Бенине;
- организация борьбы против всех форм дискриминации в отношении женщин;
- осуществление по согласованию с министерством, ответственным за социальную деятельность, информационно-просветительских мероприятий для широкой общественности и определенных адресных групп.

149. НИЖ сотрудничает с государственными и частными, национальными и международными структурами, деятельность которых способствует выполнению его миссии. К 2022 году будет создано 100 координационных центров в департаментах,

коммунах, районах, администрациях государственных и частных структур, а также в учебных, ремесленных и профессионально-технических заведениях.

150. Его прогнозный бюджет на 2022 год составляет 777 422 000 КФА. Кроме того, в нем действует фонд помощи жертвам гендерного насилия.

151. С момента назначения его президента и исполнительного секретаря 1 сентября 2021 года институт уже получил более ста (100) жалоб, большинство из которых (73) касаются случаев психологического насилия (25 случаев), физического насилия (15 случаев), отказа от уплаты алиментов (12 случаев), имущественного насилия (11 случаев) и насилия в отношении несовершеннолетних (10 случаев). В суды были переданы 29 дел, по 5 из которых были вынесены обвинительные приговоры.

152. Для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек в Бенине был принят Закон № 2021-11 от 20 декабря 2021 года о специальных мерах по наказанию совершаемых правонарушений по признаку пола и защите женщин. Этот закон предусматривает наказания за сексуальные домогательства, сексуальные нападения, ранние браки, принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, насилие в отношении женщин или девочек при отягчающих обстоятельствах и т. д.

Права детей

Рекомендации 118.150–118.158, 118.160–118.180

(См. стр. 20–21 доклада)

Права лиц с инвалидностью

Рекомендации 118.187–118.191

(См. стр. 21 доклада)

D. Национальное законодательство

Рекомендации 118.30, 118.32–118.42, 118.80, 118.83, 118.85

153. Бенин принял свой Уголовный кодекс, в который включены положения большинства международных конвенций о правах человека. Его характеризуют следующие нововведения:

- в нем содержатся определения пыток, торговли людьми, гендерного насилия и предусмотрены наказания за них;
- отсутствуют упоминания о смертной казни;
- в качестве исправительного наказания введены общественные работы;
- и т. д.

154. Подготовлен проект нового кодекса о гражданстве, который находится на стадии принятия.

155. Список законов, принятых за отчетный период, приведен выше (см. стр. 4–6).

E. Экономические, социальные и культурные права

Рекомендации 118.44–118.52, 118.92–118.125 и 118.131

156. Была реализована ПДП (2016–2021 годы). Эта программа оказала влияние на все сферы экономической, социальной и культурной жизни. Она увязана с ЦУР и повестками дня Африканского союза на 2040 и 2063 годы.

157. Она позволила, среди прочего, достичь следующих результатов:

- начата реализация крупных инфраструктурных проектов во всех коммунах;
- реализованы 77 приоритетных реформ, к которым следует добавить еще 53 реформы, не предусмотренные в ПДП, с уровнем завершенности 85 %;

- начата реализация 45 передовых проектов¹¹ и 299 конкретно определенных приоритетных проектов, эффект от которых заметен во всех секторах деятельности.

158. По состоянию на 31 декабря 2020 года отношение начатых проектов к общему числу проектов составляло 86,2 %, а доля завершенных проектов была равна 38,1 %. Все социальные органы испытывают на себе все большее влияние осуществляемых действий.

Ф. Право на доступ к правосудию Рекомендации 118.61, 118.62, 118.64

159. Стремясь улучшить доступ к правосудию и приблизить правосудие к народу, Бенин приступил к расширению своих судебных возможностей, открыв пять (5) новых судебных инстанций, а именно:

- Счетную палату;
- Суд по наказанию экономических преступлений и терроризма;
- суды первой инстанции в Коме, Дассе и Маланвиле.

160. В Бенине был также принят Закон № 2020-08 от 23 апреля 2020 года о модернизации системы правосудия, которым были внесены ряд нововведений для более быстрого вынесения судебных решений. К ним относятся, в частности:

- возможность передачи некоторых процессуальных документов электронным способом (вводное заявление к иску в инстанцию о возбуждении дела и повестка в суд, заявление об апелляции (статья 3), уведомление или повестка о вызове ответчика, документ о препровождении замечаний (статья 768.5);
- обмен замечаниями и документами до заслушивания выступлений в суде (статья 768.8);
- ограничение числа переносов (статья 604, пункт 18);
- регулирование сроков вынесения судебных решений судьей (статьи 588, 588.1, 786.6);
- создание в каждом суде бюро для ориентирования пользователей системы правосудия (раздел 2, глава 1, статья 12);
- обязанность председателей судов ежегодно направлять статистическую информацию о деятельности судов, уточняя, в частности, количество рассмотренных и текущих дел, время, затраченное на рассмотрение дел, характер решений (глава 2, статья 7) и т. д.

Г. Условия содержания под стражей Рекомендации 118.65–118.76, 118.82, 118.86–118.191

161. Бенин продолжал проводить свои реформы с целью улучшения условий содержания под стражей (см. стр. 10–11).

Н. Гендерный аспект и равенство Рекомендации 118.130, 118.134, 118.139, 118.143, 118.144

162. В целях улучшения представительства женщин в Национальном собрании Бенин приступил к внесению изменений в свой основной закон. В процессе этого в новой статье 26 данного закона была предусмотрена позитивная дискриминация в отношении женщин. Избирательный кодекс закрепляет исключительно за ними в нем 24 места.

163. В том же ключе были внесены изменения в Кодекс личности и семьи. Одно из нововведений, внесенных этим законом, заключается в том, что родителям и совершеннолетнему ребенку новой статьей 6 предлагаются различные возможные варианты того, как добавить в отчество женское имя.

164. С другой стороны, в марте 2022 года был организован национальный форум по теме ускорения образования девочек.

Н. Регистрация рождений Рекомендации 118.181–118.186

165. Бенин продолжает мероприятия ПНИЛ с целью обеспечения для страны надежной базы данных, которая может быть использована в интересах организации выборов.

166. Продолжают предприниматься действия по регистрации рождений посредством:

- дематериализации системы регистрации актов гражданского состояния;
- введения новой категории регистраторов рождений — агентов-акушеров в медицинских учреждениях;
- установления свидетельства об отцовстве;
- предоставления возможности объявлять о рождении спустя более чем 30 дней после него.

В. Лимитирующие факторы и вызовы

167. Выполнению рекомендаций препятствуют всякого рода трудности, ограничивающие вмешательство государства.

168. Помимо трудностей, связанных с пандемией КОВИД-19, возникли и другие препятствия, связанные с нижеперечисленными обстоятельствами:

- недостаточность людских, материальных и финансовых ресурсов;
- непринятие некоторых указов о применении нормативных положений;
- сохраняющееся бремя социально-культурных традиций, неграмотность, незнание действующих документов и низкий уровень образования некоторых групп населения;
- недостаточность ресурсов для ухода за детьми, находящимися в трудном положении, и лицами с инвалидностью;
- неравномерное покрытие территории Интернетом;
- низкий объем производства электрической энергии;
- уровень социально-профессиональной реинтеграции заключенных;
- проблема продвижения прав пожилых людей;
- изменение климата.

169. Учитывая возникшие трудности и ограниченность ресурсов, Бенин должен активизировать сотрудничество со своими партнерами, чтобы лучше выполнять свои обязательства в области прав человека.

170. Вызовы, на которые необходимо ответить, связаны с ускорением экономического и социального развития страны посредством:

- укрепления демократии, верховенства права и практики надлежащего руководства;
- продолжения структурной трансформации экономики;

- устойчивого роста социального благополучия населения;
- усиления борьбы с радикализацией, насильственным экстремизмом и терроризмом;
- укрепления возможностей вмешательства Национального института прав человека путем предоставления ему для работы достаточных финансовых ресурсов.

VI. Приоритеты, надлежащая практика и обязательства по улучшению положения в области прав человека

A. Приоритеты

171. К ним относятся:

- реформа школьной системы Бенина;
- реформа системы здравоохранения;
- продолжение постепенного улучшения условий жизни населения;
- повышение ценностного значения искусства, культуры и ремесел;
- дальнейшее создание базовой инфраструктуры, необходимой для социально-экономического развития;
- уменьшение социального и гендерного неравенства;
- улучшение положения женщины;
- содействие достойной занятости женщин и молодежи;
- защита людей с инвалидностью и пожилых людей;
- необходимость создания системы сбора и анализа данных и показателей по правам человека на национальном уровне и в децентрализованном порядке;
- улучшение доступа к справедливому правосудию для всех;
- подготовка документа о национальной политике в области поощрения и защиты прав человека.

B. Надлежащая практика

172. Для повышения эффективности прав человека Бенин разработал инициативы по таким аспектам, как:

- создание гендерных подразделений в министерствах и учреждениях государства с целью развития в органах государственного управления культуры прав женщин;
- постепенное расширение школьных столовых;
- дематериализация доступа к некоторым процедурам и услугам;
- введение медицинского страхования для лиц, живущих в крайней и не крайней нищете;
- реализация и регулярное обновление учебно-педагогических материалов для просвещения по правам человека;
- подготовка ежегодного доклада о положении дел в сфере прав человека, а также специальных и детализированных докладов;
- составление и представление докладов договорным органам;

- вовлечение — на всех этапах — ОГО, парламентариев, субъектов судебной системы и БКПЧ в подготовку доклада четвертого цикла УПО и консультирование с ними.

С. Обязательства

173. Для того чтобы дать надлежащие ответы на стоящие вызовы, Бенин предпримет следующие меры для:

- выполнения рекомендаций и решений договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также принятых по итогам УПО;
- решения задачи по укреплению сотрудничества с механизмами Организации Объединенных Наций и региональными механизмами по правам человека;
- проведения работы по обеспечению всеобщего уважения прав человека.

VII. Ожидания от сотрудничества

174. Бенин подтверждает свою готовность соблюдать свои международные обязательства в области прав человека и ежедневно работать над улучшением условий жизни своего населения.

175. По этой причине он призвал к осуществлению международного сотрудничества в деле реализации его ПДП (2021–2026 годы) посредством оказания технической и/или финансовой поддержки в следующем:

- выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе четвертого цикла УПО;
- наращивании потенциала НКНПМДПЧ;
- функционировании БКПЧ;
- укреплении базовых социальных услуг;
- борьбе с радикализацией, насильственным экстремизмом и терроризмом;
- просвещении по правам человека;
- успешном проведении реформ в секторах правосудия, здравоохранения и образования.

176. Для обеспечения более эффективных последующих действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов и УПО в императивном порядке требуется укрепление потенциала заинтересованных субъектов.

177. С другой стороны, разработка и осуществление государственной политики в соответствии с правозащитным подходом требует постоянной подготовки заинтересованных субъектов.

Заключение

178. В настоящем докладе содержится отчет о прогрессе, зарегистрированном в период после проведения последнего обзора и представлены стоящие перед Республикой Бенин вызовы в деле выполнения ее обязательств в области прав человека.

179. Бенин подтверждает свое готовность продолжать усилия по поощрению и защите вышеназванных прав.

180. Поэтому международное сообщество призвано еще больше поддерживать Бенин в его усилиях по укреплению культуры и интеграции прав человека в

государственную политику и усилению просвещения по правам человека в интересах населения.

Примечания

- ¹ Article 15 nouveau.
 - ² Article 26 nouveau.
 - ³ Article 41 nouveau.
 - ⁴ Article 56 nouveau.
 - ⁵ Article 45 et 80 nouveaux.
 - ⁶ Article 157 nouveau.
 - ⁷ Article 151 nouveau.
 - ⁸ Source : INSAE ; EHCVM 2019.
 - ⁹ Source : Rapport d'activité SWEDD (2020).
 - ¹⁰ Direction Départementale du Travail et de la Fonction Publique.
 - ¹¹ Voir PAG (2016-2021).
-