



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2625(2022)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2023 年 3 月 15 日,并请秘书长每 90 天报告特派团执行任务的情况。报告介绍了 2022 年 9 月 1 日至 11 月 30 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 主要政治动态

2. 在本报告所述期间,各方在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》上取得进展,特别是部队毕业和通过关键法案,如制宪进程和国家预算。

3. 9 月 1 日,重组后的联合监测和评价委员会批准了 8 月 4 日通过的以和平民主方式结束《重振协议》过渡期的路线图。重组后的委员会还批准将过渡期延长两年,反对派、外交和民间社会的 42 名成员中,有 37 人投票赞成延长过渡期。路线图的通过主要是由于《协议》的执行出现延误。挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国这三个国家投了弃权票,欧洲联盟(重组后的委员会成员)也投了弃权票。他们对协议通过前的协商缺乏包容性表示关切。11 月 21 日,重组后的过渡期国民议会通过《2011 年南苏丹共和国过渡期宪法》修正案,将过渡期从 2022 年 2 月延长至 2025 年 2 月,并将路线图纳入《过渡期宪法》。

4. 全国民主运动等其他利益攸关方、南苏丹联合阵线/军队和民族拯救阵线等非签署方拒绝路线图,认为延长过渡期是因为执行《重振协议》的政治意愿减弱。民间社会利益攸关方对延期的看法各不相同,大多数人接受延期,但呼吁进一步加强包容性和协商。



5. 9月22日,《重振协议》各方就17个国家委员会的9个管理职位的分配达成协议,具体如下:苏丹人民解放运动(苏人解运动)5个、苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动反对派)2个、南苏丹反对派联盟1个、其他政党1个。

6. 在化解了导致苏人解运动反对派抵制重组后的过渡期国民议会的僵局后,制宪进程法案(2022年)和国家野生动植物管理法(修正)法案(2022年)分别于10月24日和26日再次获得通过。11月7日,南苏丹国家警察管理法(修正)法案(2022年)也获得通过。

7. 值得注意的是,8月30日开始的赤道大区第一批必要的联合部队的毕业工作已于9月19日完成,共有26184名部队人员在朱巴、迈里迪、托里特毕业。9月27日,联合防务委员会在琼莱州博尔为1007名部队人员举行毕业典礼。11月4日,13491名受训人员在加扎勒河州瓦乌毕业。11月10日,1366名部队人员在团结州穆姆毕业。11月21日,9958名部队人员在上尼罗州马拉卡勒毕业。

和平进程动态

8. 随着族群间暴力加剧,该国各地的安全局势恶化。9月12日,南苏丹总统萨尔瓦·基尔委托两个调查委员会调查团结州马约姆县、瓦拉卜州北通季县 Rualbet 区发生的不安全事件,包括法外处决。

9. 苏人解运动反对派 Kit-Gwang 两个派系(Agwelek 部队、亲 Gatwech 部队)之间的冲突继续在上尼罗州的冲突中占主导地位。10月2日,由 Simon Gatwech 领导的 Kit-Gwang 派系发表声明称,反对在目前的政治背景下举行选举的想法,并呼吁所有抵制政府的反对派团体团结在反对派的旗帜下。在这方面, Gatwech 先生于10月15日会见了民族拯救阵线代表团,并于10月19日会见南苏丹人民运动/军队领袖 Stephen Buay Rolnyang 将军。

10. 10月3日,总统宣布,政府不再向叛军领袖授予军衔和职位,作为加入和平进程的奖励。他强调,和平是每个人的责任,并告诫,奖励造成伤害者的日子已经结束。

11. 10月6日,作为苏人解运动与 Johnson Olony 领导的 Agwelek 部队1月16日在喀土穆签署的协议的一部分,由南苏丹人民国防军和 Agwelek 分子组成的500名整编安全部队被部署到 Megeinis,以保卫上尼罗州与苏丹边境沿线地区。

12. 10月20日,苏人解运动代理秘书长彼得·林向政治局提出建议,其中请民族解放委员会开除南苏丹第一副总统里克·马沙尔和前苏人解运动秘书长帕甘·阿穆姆将军的党籍,因为尽管有《阿鲁沙苏人解运动再次联合协议》,他们却拒不加入。10月24日,苏人解运动反对派反对开除党籍建议,指出三个派系(苏人解运动执政派、苏人解运动反对派、真正苏人解运动)组成了苏人解运动,任何派系都不能开除另一派系的成员。苏人解运动反对派指出,任何开除或撤换只能由苏人解运动全国大会决定。作为回应,苏人解运动呼吁那些希望脱离自己党派

并返回苏人解运动的人在即将召开的民族解放委员会会议之前这样做。该会议现定于 2023 年 1 月举行。

13. 10 月 24 日，圣艾智德团体宣布，由 Thomas Cirillo Swaka 将军、Paul Malong 将军、阿穆姆将军领导的南苏丹反对派运动联盟各派系同意再次联合。11 月 2 日，圣艾智德召集非签署方团体会议，南苏丹特派团也参加了会议，商讨南苏丹和平进程的前进方向。非签署方团体强调他们之前的呼吁，即在南苏丹境外举行一次由所有相关利益攸关方参加的全国圆桌会议，为该国制定新的前进方向。他们表示打算就这一问题与政府代表团接触。然而，11 月 24 日，总统事务部长巴纳巴·马利亚·本杰明在给圣艾智德团体的一封信中中止了和平谈判，指责非签署方团体为发动战争争取时间。

区域互动和动态

14. 9 月 19 日，第一副总统办公室发表声明，反对一些恩哥克丁卡族代表 5 月提出的建议，即在解决阿卜耶伊地区地位问题之前允许阿卜耶伊自治。苏人解运动反对派指出，阿卜耶伊的命运是一个国家问题，其解决方案应基于南苏丹人民的集体意见。

15. 9 月 27 日，总统发表声明，表示阿卜耶伊地位问题将由南苏丹与苏丹双边讨论。他指出，2013 年的全民投票表明，阿卜耶伊居民认为自己是南苏丹人。10 月 4 日，总统重组阿卜耶伊问题委员会，负责确定争议地区的最终地位。

16. 9 月 29 日，非洲联盟和平与安全理事会讨论了阿卜耶伊局势，并承诺支持两国确定阿卜耶伊的最终地位。苏丹以被暂停参加非洲联盟及其活动为由，反对在其缺席情况下举行关于阿卜耶伊的讨论。

经济状况

17. 由于该国的脆弱性、不稳定、关键部门的疲软表现，以及气候变化、粮食和燃料成本上升等外部因素，宏观经济形势仍然严峻。南苏丹镑仍然不稳定，对美元继续贬值。

18. 9 月 27 日，议会通过 2022/23 年度 32 亿美元的预算，其中赤字 12 亿美元。该预算预计由 16 亿美元的石油收入和 2.69 亿美元的非石油收入供资。根据法律，预算应在每年 5 月 15 日前提交国家立法机构，但过去两年未能达到这一基准。

19. 11 月 16 日，南苏丹政府与联合国国家工作队签署了 2023-2025 年联合国可持续发展合作框架。该框架体现了联合国对经修订的国家发展战略(2021-2024 年)中的国家发展优先事项以及政府从人道主义过渡到发展重点的愿景的一致和战略支持。2023-2025 年框架的战略重点包括政治和合法治理、经济治理、公共部门改革、性别平等主流化与增强妇女权能、增强青年权能以及能力发展。

三. 安全局势

20. 在上尼罗州与琼莱州之间的河流走廊，Kit-Gwang 派系之间以及与武装团体的战斗和武装抢牛事件影响了整体安全局势，导致平民流离失所。与此同时，瓦拉卜州和阿卜耶伊行政区边界沿线的族群间冲突导致 110 人死、67 人伤。在中赤道州，疑似民族拯救阵线分子的袭击和武装部队对平民的骚扰加剧了不安全程度。全国各地的洪灾则使安全挑战更为艰巨。

上尼罗大区

21. Kit-Gwang 各派继续在上尼罗和琼莱北部发生冲突，争夺对尼罗河走廊沿线战略据点的控制权，主要是 Tonga、新凡加克、Diel 和 Atar。战斗导致马拉卡勒和新凡加克的 30 000 多名平民流离失所。9 月 7 日，亲 Gatwech 部队袭击 Panyikang 县 Adidiang 的一个境内流离失所者保护点。50 多名平民在尼罗河走廊沿线的袭击中丧生，最近的一次集中在法绍达县。各方在这一带的动员和冲突继续对该地区构成安全威胁。此外，马班县和迈卢特县之间因长期的边界争端发生暴力冲突，引发人们对国家以下各级冲突持续族裔化的关切。

赤道大区

22. 民族拯救阵线分子和南苏丹人民国防军开展的活动继续破坏中赤道州耶伊河县的安全稳定。几起绑架、杀戮和骚扰平民事件被认为是民族拯救阵线分子所为。10 月 4 日和 27 日，疑似民族拯救阵线分子在莫罗波和 Kajo-Keij 县绑架两名部落首领。南苏丹人民国防军在莫罗波县和 Yei-Maridi 道路沿线加强行动，在平民中造成恐慌，因为许多人被问及是否与民族拯救阵线有关联。9 月 19 日，民族拯救阵线据报在莫罗波设立地区总部。该地区的苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)部队据称因官兵缺乏医疗和食品供应，抢掠和骚扰当地居民，造成 1 200 多人流离失所。

加扎勒河大区

23. 6 月 25 日在瓦拉卜州 Rualbet，当地青年与国家武装部队发生致命冲突，估计造成 115 人丧生。此后，随着南苏丹人民国防军在该区域的持续部署，Rualbet 的安全局势有所改善。与该事件有关的是，310 名男子和 15 名妇女被任意逮捕。

24. 瓦拉卜州东通季县的 Luanyjang 与 Baac 社区之间发生新一轮的族群间暴力。南苏丹人民国防军继续在北通季县和东通季县部署，以解除当地社区的武装，遏制暴力。9 月 25 日至 29 日，Luanyjan 和 Baac 两个社区进行报复性袭击，据称是为了报复 2020 年发生的一起事件，造成 4 名男子死，3 名男子伤。10 月 18 日，这两个社区之间的战斗持续不断，造成 18 人死，15 人伤。南苏丹人民国防军已部署到东通季县 Ngap-Agok 区，以阻止进一步的暴力。然而，国防军的行动据称也造成对上述社区的人权侵犯，包括 9 月 1 日在 Wun Lit 区强奸 6 名妇女，其中 4 人是未成年人。

25. 9月20日至25日，在阿卜耶伊地区南部边界周围地区，由于特威克县与阿卜耶伊行政区之间的边界争端，暴力事件有所增加。9月25日和10月10日，阿卜耶伊行政区 Anet 区域发生致命冲突，估计 57 人死，48 人伤。丁卡-特威克人和丁卡-恩哥克人继续在各自区域动员，尽管为达成和平协议进行了各种接触和谈判，两个社区之间的关系仍极为紧张。更令人关切的是，因马约姆县洪灾而流离失所并与各自的收容社区结盟的 Bul Nuer 社区也参与其中。

四. 人道主义局势

26. 在本报告所述期间，各武装派系在 Tonga 镇或附近发生的暴力冲突导致上尼罗州、琼莱州和团结州各地数千人流离失所。人道主义合作伙伴已动员起来应对最紧迫的需求，包括食品、住所、水、环境卫生和个人卫生、保护以及健康营养服务。

27. 对 Adidiang 境内流离失所者地点的武装袭击造成 7 000 多人流离失所以及平民伤亡。这次袭击还引发境内流离失所者涌向马拉卡勒平民保护点。人道主义合作伙伴继续在该保护点提供紧急支助。但由于资金有限、准入受阻和不安全，应对工作受到限制。由于人们在过去几个月里多次流离失所，从 Tonga 到 Adidiang，再到马拉卡勒，情况特别严峻。人道主义合作伙伴和南苏丹特派团目前正在探索缓解该保护点拥挤情况的方案。

28. 10月8日和9日，武装派系在上尼罗州法绍达县几个地点发生战斗，估计造成 8 000 人流离失所，财产损失严重。截至 10月9日，估计有 441 名来自法绍达县 Wau Shilluk 的人在马拉卡勒平民保护点登记，更多的人据报在等待河道运输交通，以便转移到该保护点。

29. 根据人道主义合作伙伴开展的快速需求评估，截至 11月25日，暴雨和洪水影响到南苏丹各地 100 多万人。10 个州中有 9 个受到影响，其中北加扎勒河州、瓦拉卜州、团结州、西赤道州的需求占大多数。2022 年，连续第四年降雨量高于正常水平，造成不稳定的降雨模式，导致长时间的洪水，团结州和上尼罗州一些地区的水位超过 2021 年水平，并影响到 2021 年未淹地区。暴雨和洪水摧毁了农作物、财产和基本的基础设施，包括健康营养中心和学校。抗洪工作正在进行，然而，不安全、针对援助人员的暴力行为、道路无法通行、简易机场被淹以及准入限制继续阻碍着整体应对工作。在东赤道州、湖泊州、琼莱州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州、瓦拉卜州、西加扎勒河州、西赤道州以及大皮博尔行政区，至少进行了 36 次快速需求评估。

30. 9月20日至25日，瓦拉卜州特威克县和阿卜耶伊行政区 Anet 定居点的族群之间再次爆发战斗，造成约 3 500 人流离失所。从 Anet 定居点流离失所的人迁往特威克县的 Maniel、马约姆、Mading、Anyiel-Kuach 和 Recayen。这些流离失所者的到来加剧了特威克县本已脆弱的人道主义局势。该县收容了约 29 000 名受洪水影响的人，其中包括 16 240 名儿童。尽管存在准入挑战，瓦拉卜的合作伙伴仍扩大了境内流离失所者地点的基本服务。

31. 9月29日，人道主义事务协调厅主持的每月联席会议上分享了机构间快速需求评估报告。根据该报告，Mayendit县又有17 000人因洪水而流离失所，使该县流离失所的累计人数达到59 358人、2 834户。在莱尔县，又有8 050人流离失所，使受洪水影响的累计人数达到48 295人。这些人中许多在2022年逃离冲突后居住在流离失所者地点。

32. 截至10月31日，路博卡纳镇和本提乌境内流离失所者营地报告了424起霍乱病例，造成1人死亡。应对活动包括公共外联和宣传运动以及改善供水和环境卫生基础设施。到目前为止，团结州莱尔县和路博卡纳县、湖泊州东伊罗勒县、中赤道州朱巴县已接种1 584 147剂霍乱疫苗。

33. 与此同时，9月19日和25日，两名非政府组织工作人员在团结州因小部族纠纷被杀，这加剧了本提乌境内流离失所居民中的紧张情绪。Mayendit、莱尔、马约姆等县的洪水使100 000多名平民流离失所到其他地区，如瓦拉卜和阿卜耶伊行政区。流离失所加剧了受影响地区的当地冲突态势。

34. 在本报告所述期间，准入限制、官僚主义障碍、普遍的犯罪行为、族群间暴力和复仇杀人继续阻碍着人道主义行为体的工作。9月至11月，报告了115起与人道主义准入限制有关的事件，其中75起涉及针对人道主义人员和资产的暴力行为。10个州共报告了115起事件。4名人道主义工作人员在执行任务时遇害，57名人道主义工作者被转移到琼莱州、团结州、上尼罗州。报告了17起抢劫和盗窃人道主义资产事件。琼莱州、东赤道州、上尼罗州发生7起袭击车队和商业承包车辆的事件。2022年初以来，8名人道主义工作者在执行任务时遇害，2021年5名遇害。

五. 特派团任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》与和平进程

35. 8月30日，根据非洲联盟和平与安全理事会7月11日的决定，南苏丹特派团、非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)，包括重组后的联合监测和评价委员会，组成永久宪法制宪进程和选举支助的三边技术工作队。11月4日在三边会议上，就指导今后协调支持和平进程的活动的职权范围达成协议。

36. 9月20日和21日，负责南苏丹问题秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长分别与担任非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会主席的南非国际关系与合作部部长、非洲联盟政治事务、和平与安全专员接触。专员表示，非洲联盟愿意协助并分享从非洲类似局势中获得的经验。

37. 9月6日至8日、9月20日至22日，南苏丹特派团、联合国粮食及农业组织(粮农组织)协助两个讲习班制定和最后确定南苏丹国家土地政策草案。参加讲习班的有120人(包括25名女性)和一个由12人(包括2名女性)组成的小型技术队。讨论的重点是影响妇女的问题，如以妇女名义继承和登记土地的权利、消除

歧视性习俗以及妇女在土地使用管理机构中的代表性。这些讲习班有助于政府努力最终确定国家土地政策，这是《重振协议》确定的一项关键改革。

38. 9月24日和25日，南苏丹特派团在北加扎勒河州组织了一次协商会议，县专员、和平委员会成员、社区领袖等69人(包括14名女性)参加了会议。会议旨在提高战略规划能力，促进地方当局与选民之间的伙伴关系和协作。会议通过了行动计划，按照为妇女保留的35%配额，促进包容性治理。

39. 9月28日，南苏丹特派团参加了国家宪法修订委员会组织的专家会议，审查《南苏丹反腐败法》(2009年)。10月24日和25日，南苏丹特派团在一个该法案草案的论证讲习班上提供技术援助。该法案预计由国家宪法修订委员会定稿，并提交司法部。

40. 与此同时，9月4日至6日，特别代表前往苏丹，会见苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将、外交部长阿里·萨迪克·阿里、国防部长亚辛·易卜拉欣·亚辛中将，并呼吁苏丹作为伊加特主席和《重振协议》的保证人，为和平进程动员更多区域支持。

41. 10月4日，特别代表与伊加特执行秘书会面，讨论和平进程的现状。他们商定为联合国、非洲联盟和伊加特制定一项计划，以便根据路线图支持和平进程。

42. 10月11日、25日和26日，南苏丹特派团支持防务和安全问题战略审查委员会推动制定安全部门转型路线图并起草防务和安全白皮书。这些文件将概述南苏丹安全部门改革的国家愿景，包括统一部队的运作。国家利益攸关方认为，这是实现安全部门多样化、调整规模和转型的积极步骤。

43. 10月18日至20日在东赤道州，南苏丹特派团、联合国开发计划署(开发署)协助为80名州议员，其中23名为女议员)，举办了能力建设讲习班，向他们提供议会程序、议员的作用和责任培训。

44. 11月21日至29日，总统办公室与开发署和南苏丹特派团合作，在朱巴举办第六届州长论坛，讨论如何按照路线图加快执行《重振协议》。在论坛之前，政府和民间社会还就如何加强公民参与进行了国家以下各级协商。

45. 11月24日和25日在朱巴，南苏丹特派团协助举办了分析路线图关键内容的讲习班。来自民间社会、学术界、政府、妇女议会核心小组约60名与会者(包括30名女性)分析了路线图，并确定与制宪和选举进程有关的主要挑战，以及不同利益攸关方、特别是妇女和青年在更好地促进这些进程中的作用。

46. 南苏丹特派团还主办了12场圆桌讨论，在Miraya电台播出，从而继续促进开放公民和政治空间，拉近在执行《重振协议》和相关问题上政治领袖与公众的关系。

B. 保护平民，缓解族群间冲突

47. 南苏丹特派团继续在马拉卡勒平民保护点提供人身保护。由于苏人解反对派Kit-Gwang派系在上尼罗州和琼莱州北部发生冲突，前往该保护点的流离失所人

数增加，保护点的拥挤情况加重。截至 10 月 29 日，南苏丹特派团向估计 36 718 人提供了人身保护。

48. 南苏丹特派团继续支持境内流离失所者营地(前平民保护点)，为此开展综合规划、宣传、应对涉嫌性暴力和性别暴力事件、犯罪活动和涉嫌武器走私事件。这些努力涉及在联合国警察的支持下，增加南苏丹国家警察署和联合警察部队警官的部署，以维持朱巴和本提乌等地的平民性质。

49. 南苏丹特派团继续重点关注一个平民保护点和其他境内流离失所者地点以外的保护关切和相关的流离失所，以便提供预警并及时应对。南苏丹特派团监测到以下报告：疑似民族拯救阵线分子和犯罪分子在中赤道州进行定点绑架；团结州 Guit 社区发生定点复仇杀人；丁卡-恩哥克人与丁卡-特威克人在阿卜耶伊边界沿线发生冲突；有人企图将境内流离失所者赶出 Mahad 境内流离失所者地点和与特派团莱尔营地相邻的临时保护区。在这方面，南苏丹特派团主张政府采取更强有力的办法，履行其保护所有平民(包括人道主义机构工作人员)的首要责任，并确保人道主义准入畅通无阻。

50. 南苏丹特派团支持地方当局和人道主义合作伙伴对中赤道州、东赤道州、琼莱州有利于安全和有保障返回的条件进行评估。这种支持包括，对 182 名表示打算自愿返回大皮博尔行政区的境内流离失所者进行核查，并对返回地区进行嗣后评估。

51. 南苏丹特派团继续在国家以下一级促进包容各方的对话、和平共处、和解以及社会融合，以保护平民和管理族群间冲突。在这方面，南苏丹特派团为社区、州和地方当局、部落首领、妇女领袖和青年举办了 31 次讲习班、论坛、社区对话和能力建设方案。通过这些活动接触到共 4 928 名参与者(1 599 名女性)参加了这些活动。

52. 9 月 1 日至 3 日，南苏丹特派团、粮农组织、畜牧渔业部组织了一次全国畜牧业会议。10 个州和行政区的州长、行政长官、全国和州议会成员以及其他利益攸关方参加了会议。与会者讨论了与牛和牛转场有关的暴力问题，并探讨解决方案，包括采用一个更广泛的牛转场国家监管框架来解决此种暴力行为，并为畜牧业的转型和商业化提供指导。会议商定，继续就与当地社区协商绘制转场走廊和牲畜移动路线、颁布相关立法和政策开展讨论和协作。

53. 作为加强部落首领在地方冲突管理中的能力和促进其作用进程的一部分，南苏丹特派团与地方政府委员会合作，分别于 9 月 6 日和 7 日、9 月 28 日和 29 日在西加扎勒河州和东赤道州举办区域论坛。共有 93 人(包括 11 名女性)参加论坛。

54. 10 月 16 日，南苏丹特派团协助琼莱州政府高级官员代表团对大皮博尔行政区进行和解访问，讨论影响琼莱州与大皮博尔行政区官员之间安全与和平关系的问题。双方同意将武装抢牛、绑架儿童、报复袭击和道路伏击定为刑事犯罪，并为联合逮捕犯罪者建立缓冲区。他们签署了一项 15 点行动计划，以执行商定的决议。

55. 10月24日至27日,南苏丹特派团组织了一次有60人(包括7名女性)参加的跨界和平对话,与会者分别代表团结州Panyijar县、湖泊州大伦拜克地区。与会者签署了一项17点决议,以促进社区间的和平关系,防止跨界袭击。

56. 南苏丹特派团主张在发展复原力和恢复工作中,采取综合和精简方式解决与安全和气候变化有关的问题,如减轻洪水影响。在东赤道州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、西赤道州启动了建立伙伴关系促进和平、复原力和恢复的试点项目。

57. 截至11月28日,南苏丹特派团部队进行了2375次巡逻,包括1406次短时间巡逻、377次长时间巡逻、90次动态空中巡逻、55次河道巡逻。在马拉卡勒平民保护点和境内流离失所者地点及周围共进行575次巡逻。在这些巡逻中,8%有女性军警维和人员参加例行联络巡逻。南苏丹特派团部队在科奇、坦布拉、Jamjang、蒙德里、Domolotto维持5个延长期限的临时行动基地。

58. 截至11月28日,联合国警察完成5447次巡逻,包括1969次建立信心和信任巡逻、171次短时间巡逻、53次长时间巡逻、36次动态空中巡逻、914次协调安全巡逻、2302次高能见度巡逻。在这5447次巡逻中,有5157次包括女警官。

59. 联合国警察在马拉卡勒平民保护点开展了227次出入控制,以防止和减少安全事件,加强境内流离失所者的安全和安保。在上尼罗州最近的冲突影响到平民保护点的境内流离失所者后,联合国警察加强了警戒,将徒步巡逻从108次增加到553次。此外,还与社区领袖、社区观察小组举行了16次预防和减少犯罪会议。

60. 联合国地雷行动司对特派团和当地社区提出的333项识别、排除、处置和清理可疑地雷和爆炸物的请求作出回应。这项工作使社区得以进入28个农业区、3家医院和4个天然水源。在本报告所述期间,地雷行动司的应对措施共处置21524件爆炸物,释放597604平方米土地。

61. 地雷行动司向872名南苏丹特派团人员(包括118名女性)提供关于地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训,增强他们对安全行为和特派团机动性的认识。此外,共有114884名平民(15537名男子、18492名妇女、41897名男童、38958名女童)接受了爆炸物风险的培训,其中包括约15175名新近抵达马拉卡勒平民保护点的境内流离失所者。

C. 法治与问责

62. 为促进创造一个保护平民的环境,南苏丹特派团继续向国家和国家以下各级的法治和司法行为体提供技术援助和能力建设支持。

63. 10月31日至11月14日,南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军向东赤道州托里特部署一个由9名军事司法官员组成的普通军事法庭。军事法庭审理了11起案件,涉及12名被告,结果6人被定罪、6人被宣告无罪。通过当地的一个民间社会组织向受害者和证人提供了支持,包括一名平民受害者律师。所有被告都由辩护律师代理。

64. 南苏丹特派团团队推动结构改革，为公诉机关与军事司法局官员之间的两次会议提供便利，讨论对涉及平民的犯罪的管辖权，以加强问责，促进受害者和社区诉诸司法，包括在与冲突有关的性暴力方面。

65. 为了建设整个刑事司法链的能力，增加偏远地区、包括关键回返区诉诸司法，9月26日至30日、11月28日至12月2日，南苏丹特派团协助在 Raja 部署了一个巡回法院。9月26日至30日，巡回法院审理了4起案件，包括3起涉及儿童的涉嫌强奸案，4名被告被定罪。在 Raja，9月27日至29日，南苏丹特派团向44名警官(包括13名女性)提供特别侧重于性暴力和性别暴力案件的调查培训，以提高他们的调查技能，并向新成立的习惯法法院提供技术援助。9月，南苏丹特派团还在朱巴向71名狱警(包括30名女性)提供人权培训和促进性别平等的监狱系统培训，并在瓦拉卜向33名狱警(包括7名女性)提供记录保存和案件管理培训。

66. 南苏丹特派团继续支持南苏丹国家狱政署处理监狱中的长期和任意拘留问题。为加强整个司法链的联系和协调，南苏丹特派团协助西加扎勒河州和湖泊州的州监狱长重新启动监狱发展委员会，并支持在上尼罗州建立法治论坛。此外，11月23日至25日在瓦乌，南苏丹特派团为24名法官、检察官以及警察和狱警(5名女性)举办少年司法培训。10月4日至6日在博尔，南苏丹特派团为42人举办培训，参加者包括25名传统酋长和7名妇女，以提高他们依法处理纠纷的能力，并加强对人权的尊重。通过建设整个刑事司法链的能力和联系，包括与非正式司法系统的联系，南苏丹特派团正在推动建立一个可更有效地处理犯罪、打击有罪不罚、促进尊重人权的综合系统。

67. 11月3日和4日，南苏丹特派团为过渡期国民议会各专门委员会主席组织了一次关于监督的上岗培训。这次培训是议会努力加强其监督政府支出能力的一部分。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

68. 南苏丹特派团与人道主义行为体协调并应其请求，为人道主义供应品的分发提供便利。截至10月26日，联合国警察已为112次人道主义援助运送任务、12个保护平民点快速反应小组、166次工程师和要人的安全护送提供安保。此外，联合国警察继续部署在4个州的2个临时行动基地和3个连级行动基地。

69. 截至11月28日，南苏丹特派团已开展377次长时间巡逻和1406次短时间巡逻，支持运送援助，确保人道主义工作者得到保护。南苏丹特派团部队向471个综合任务和447次部队保护巡逻提供保护，为车队和包括非政府组织在内的人道主义合作伙伴提供支持。南苏丹特派团还完成了人道主义合作伙伴提出的13项部队保护和后勤支助请求。

70. 为便利人道主义援助的运送，地雷行动司勘查并清理了503公里的道路，核查共64个直升机着陆处和简易机场。

E. 监测和调查侵犯人权行为

71. 南苏丹特派团核对了 162 起对人权和保护状况产生负面影响的事件,包括 63 起任意杀戮、19 起致伤、22 起绑架、18 起性暴力案件、34 起任意逮捕和拘留事件、3 起虐待事件、3 起针对人道主义援助工作者的袭击,以及抢劫和破坏平民财产。这些事件涉及 984 名平民(包括 84 名妇女和 60 名儿童)遭受暴力侵害,其中 229 人被害,303 人受伤。在这些事件中,58 起由南苏丹人民国防军和其他政府安全部门所为;59 起由社区民兵和武装分子所为;15 起由民族拯救阵线所为;14 起由苏人解反对派和分裂团体所为。其余 16 起事件涉及 28 名受害者,责任归属仍有待核查。

72. 11 月 16 日,南苏丹特派团发布关于南苏丹人权状况的 2022 年第三季度简报,涵盖 2022 年 7 月至 9 月期间。经核实、记录和报告的事件至少有 142 起(上一季度 188 起),涉及至少 745 名平民(上一季度 922 名)受到 4 种主要形式的个人伤害(杀戮、伤害、绑架和性暴力)之一。暴力事件减少 25%(从 188 起减少到 142 起)、受害者人数减少 19%(从 922 人减少到 745 人)的部分原因是,涉及社区民兵的局部暴力事件减少。7 月至 9 月期间,这些事件占平民伤亡的 30%。在平民伤亡中,62%由冲突的常规各方所为,7%由身份不明的武装分子所为。

73. 南苏丹特派团继续监测公民空间,在那里表达批评意见的平民继续面临逮捕、拘留和虐待的紧迫风险。在本报告所述期间,南苏丹特派团记录了影响至少 48 名平民的任意逮捕和拘留事件。这些事件涉及谴责政府政策或政府任命人员在公共资源支出方面的渎职行为的公众示威。

74. 南苏丹特派团继续监测和支持政府的问责举措。9 月 15 日,政府按照 6 月 27 日普通军事法庭的裁决,向南苏丹人民国防军士兵在中赤道州耶伊河县所犯的侵犯人权行为的 5 名受害者支付赔偿。

75. 在本报告所述期间,南苏丹特派团核准 17 项联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策风险评估。

76. 南苏丹特派团为包括政府官员、有组织的部队和民间社会组织在内的利益攸关方开展 84 次人权能力建设和提高认识活动。这些活动惠及 2 781 人,其中 867 人是妇女,并增强了国家和民间社会组织为促进和保护南苏丹人权作出积极贡献的能力。

1. 儿童与武装冲突

77. 联合国国家监测和报告任务组核对了 129 起影响 61 名儿童(24 名男童,34 名女童,3 名性别不明)的严重侵犯事件。经核实,14 名男童是招募和使用的受害者,8 名儿童被杀害和致残(3 名被杀害其中 1 名男童、2 名女童;5 名致残,其中 2 名男童、3 名女童),22 名女童遭到强奸和其他形式的性暴力,17 名儿童被绑架(7 名男童,7 名女童,3 名性别不明)。任务组还核对了 52 起袭击学校(46 起)和医院(6 起)事件,以及 9 起拒绝人道主义援助准入事件。7 名儿童受到多重侵犯。儿童受影响最严重的是上尼罗州(24 人)、中赤道州(14 人)、琼莱州(6 人)、

瓦拉卜州(6人)、东赤道州(4人)、西赤道州(3人)、北加扎勒河州(3人)、团结州(1人)。

78. 大多数侵犯行为(64起),包括27起袭击学校事件和7起拒绝人道主义援助准入事件,是由政府安全部队实施的,包括南苏丹人民国防军(51起)、南苏丹国家警察署(10起)、野生动植物管理署(3起)。18起侵犯行为由Kit-Gwang所为,9起由民族拯救阵线所为,8起由Agwelek部队所为,7起由苏人解反对派所为。23起侵犯行为仍然无法查明责任归属,因为它们发生在苏人解反对派Kit-Gwang派系之间的18次交火事件(18起)期间,或由身份不明的武装团体实施(5起)。

79. 南苏丹特派团为4102人(2416名男性,1686名女性)举办了70次提高儿童保护认识会议,参加者包括2924名社区成员(1619名男性,1305名女性)、1056名政府安全部队人员(696名男性,360名女性)、88名政府官员(77名男性,11名女性)、13名苏人解反对派(全部为男性)和21名保护伙伴(11名男性,10名女性)。南苏丹特派团还为770人(638名男性,132名女性)举办了20次儿童保护培训班,参加者包括395名政府安全部队人员(351名男性,44名女性)、231名社区成员(180名男性,51名女性)、142名政府官员(105名男性,37名女性)、1名苏人解反对派(男性)、1名南苏丹反对派联盟人员(男性)。

80. 此外,南苏丹特派团举办了59次上岗培训和主流化课程,使1157名联合国人员(928名男性,229名女性)受益,其中包括704名军官(620名男性,84名女性)、359名联合国警察(249名男性,110名女性)、89名文职人员(55名男性,34名女性)、5名狱警(4名男性,1名女性)。培训课程侧重于提高联合国人员对儿童权利的认识,以及根据特派团的任务规定为加强武装冲突期间的儿童保护而正在进行的努力。

2. 与冲突有关的性暴力

81. 南苏丹特派团记录并核实11起与冲突有关的性暴力事件,影响了22名幸存者,其中包括4名女童。特派团还核实了发生在本报告所述期间之前的6起与冲突有关的性暴力事件,涉及18名妇女和2名女童。幸存者的年龄从17岁至42岁不等。她们遭到强奸(18人)或轮奸(22人)以及以强奸为目的的绑架(1人)或性奴役。在42名幸存者中,29人得到医疗服务。这些事件发生在中赤道州(3起)、上尼罗州(3起)、团结州(5起)、瓦拉卜州(3起)、西赤道州(1起)、琼莱州(1起)、西加扎勒河州(1起),分别由南苏丹人民国防军(6起)、民族拯救阵线(1起)、苏人解反对派(2起)、Olony先生领导的Agwelek部队(1起)所为,身份不明的武装分子则对7起事件负责。

82. 南苏丹特派团针对各利益攸关方,包括南苏丹国家警察署(84人)、南苏丹人民国防军高级指挥官(50人)、民间社会网络成员(17人)举办提高认识会议和能力建设活动,与参与者讨论预防和应对与冲突有关的性暴力。

83. 10月17日至21日,负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问南苏丹。她会见了几位高级政府官员,讨论解决与冲突有关的性暴力所需的措施,并与幸存者网络、妇女领袖和民间社会组织代表接触。

F. 妇女与和平与安全

84. 特派团继续与性别平等、儿童和社会福利部合作支持妇女。9月29日和10月5日，特派团分别为野生动植物管理署和民防署协助启动了妇女网络。这些网络旨在确保安全部门中妇女的平等参与，并加强安全部门机构所提供的服务对性别问题的敏感认识。在启动活动期间，女官员们挑选9名妇女组成执行委员会，以开展活动，提高妇女能见度、改善女性人员地位，特别是在晋升和级别分配方面。

85. 特派团继续建设主要安全部门机构在性别平等以及防止性暴力和性别暴力方面的能力。9月21日至23日，在朱巴为国家监狱系统的56名官员(包括34名女官员)举办讲习班，向参与者宣传国际性别平等和人权文书，包括联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则(《曼谷规则》)。

86. 特派团继续支持政府和非政府利益攸关方为加强妇女充分、平等和有意义地参与公共决策所作的努力。这包括支持参加关于法律改革的讨论，以加强在相关问题上的实质性参与。10月4日，特派团与开发署一道，支持在西赤道州延比奥启动关于选举和制宪的公民教育，帮助300名妇女提高对改善南苏丹自由、公平和可信的选举进程环境的认识。

87. 特派团继续支持组建妇女联盟等妇女权利组织以及这些组织的启动、运作和宣传努力。在朱巴，特派团协助由138名妇女组成的中赤道州妇女联盟制定战略计划。该计划的目标之一是进行宣传，确保妇女在过渡机构中占35%的配额。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

88. 截至11月28日，南苏丹特派团的文职人员人数为2 660人，包括：857名国际工作人员，其中251名女性(29.3%)；1 412名本国工作人员，其中226名女性(16.0%)；391名联合国志愿人员，其中168名女性(43.0%)。

89. 南苏丹特派团的警务人数为1 556人(核定人数为2 101人)，包括：673名单派警察，其中264名女性(39.2%)；建制警察部队846人，其中225名女性(26.5%)；34名狱警，其中14名女性(42.4%)。

90. 在核定的17 000名部队人员中，南苏丹特派团的兵力为13 866名军事人员：197名军事联络官，其中58名女性(29.4%)；398名军事参谋人员，其中73名女性(18.3%)；13 271名军事特遣队人员，其中790名女性(6.0%)。

91. 南苏丹特派团继续加强与当地社区的外联，以提高对联合国行为标准的认识，特别是在乌韦勒、托里特、延比奥、瓦乌、马拉卡勒、夸乔克防止性剥削和性虐待方面。利用 Miraya 电台和社交媒体进行南苏丹特派团的内部沟通并对外与当地居民进行沟通，进一步加强了这一外联活动。向托里特、伦拜克、延比奥、乌韦勒分发信息和教育材料，以支持这些提高认识活动。联合国民警妇女网络积极提高当地社区和南苏丹国家警察署对应方对防止性剥削和性虐待的认识。

92. 根据适用政策，对可能的失当行为和(或)不当行为的信息作了及时处理。在本报告所述期间，案件管理追踪系统记录了 39 项不当行为指控。没有记录任何性剥削和性虐待指控。以前报告的性剥削和性虐待指控的所有确认受害者继续得到南苏丹受害人权利高级干事的支助。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

93. 截至 11 月 30 日，南苏丹特派团记录已 23 起违反部队地位协定行为，上一个报告所述期间为 38 起违反行为。其中 16 起违反行为涉及政府当局实施的行动限制，影响到南苏丹特派团在中赤道州、西赤道州、东赤道州、上尼罗州、西加扎勒河州的巡逻。

94. 2014 年被政府官员逮捕的两名本国工作人员仍下落不明。国家法院分别于 2 月 4 日和 7 月 20 日宣布两人死亡。南苏丹特派团继续提醒政府，根据国际法，政府有义务向家属通报这两名工作人员的下落，使家属能够了结此事。

95. 联合国人员和行动继续成为犯罪分子的目标，并受到安全部队的骚扰。在本报告所述期间，联合国工作人员的行动经历了 27 起记录在案的被骚扰事件和 11 起记录在案的被安全部队拒绝进入的事件。这些事件大多发生在朱巴国际机场进入南苏丹时，因所谓的违规驾驶或文件不正确而索要金钱。

八. 军警部分的业绩

96. 南苏丹特派团部队对 10 支部队进行了评价，其中包括通平和马拉卡勒的 2 个步兵营，本提乌、汤平、朱巴和马拉卡勒的 7 支辅助部队。根据联合国标准，这些部队被认为训练有素，行动准备充分。8 支部队超过既定标准，其余 2 支部队达到规定标准。按照建议，这些部队已加大军事维和情报的力度，增加伤员后送/医疗后送演习和应急演习的频率，并已改进行政程序。

97. 对 4 支建制警察部队进行考绩和评估。总体业绩令人满意，但也提出一些改进计划的建议，作为特派团内持续培训过程的一部分。

九. 意见和建议

98. 尽管《重振协议》的执行出现延误，导致过渡期延长，但目前的路线图为各方提供一个机会，使其重新致力于按照新商定的时间表全面、有意义地执行该协议。路线图进一步阐明一套经修订的目标，国际社会可以据此定制和调整其持续的支持。

99. 重组后的联合监测和评价委员会通过了路线图，一经议会核可，过渡期将延长 24 个月。尽管如此，我关切地注意到，某些早期基准尚未实现，包括重组政党委员会和全国选举委员会。路线图时间表的进一步拖延可能会使这一进程停滞不前，应予以避免。

100. 在这方面，我与伊加特和非洲联盟一道，呼吁南苏丹政府和各方以新的紧迫感，努力按照商定的时间表达到必要的基准。

101. 我赞赏地注意到，必要的联合部队继续毕业，作为武装部队统一进程的一部分。我呼吁南苏丹政府利用这一势头，确保这些部队在安全部门的总体愿景内得到充分的维持、整编和就业。该部门有朝一日应向南苏丹民选文职当局负责，并由在宪法框架内运作的机构组成，同时尊重南苏丹人民的人权。

102. 我对《重振协议》规定的重组和建立关键机构方面的进展感到鼓舞。我欢迎重振后的过渡期国民议会最近通过制宪进程的授权立法，并注意到该进程按照《重振协议》的规定，为南苏丹人自主的进程提供机会，以商定政府与人民之间的社会契约。

103. 我重申，执行《重振协议》必须有一个包容各方、基础广泛的进程。在这方面，我敦促各方加强为就《政党法》达成一致已经采取的暂定步骤。我极为关切由此造成的对政治和公民空间的限制，政府需要紧急解决这一问题。同样，我呼吁重振后的民族团结过渡政府重新考虑媒体管理局对记者和 Miraya 电台提出的要求。这些要求限制了表达自由。

104. 我赞扬非洲联盟和伊加特与各方接触并支持执行路线图。我还赞扬圣艾智德团体通过圣艾智德和平进程与非签署方团体进行持续和全面的接触和对话。

105. 我仍然严重关切有关上尼罗州暴力行为的报告。这些暴力行为造成数百名平民死亡，流离失所者人数不断增加。其中一些人已在马拉卡勒平民保护点寻求庇护。我呼吁政府保护当地居民，并提供一个安全空间，促成包容各方的对话和解决方案。我赞同南苏丹特派团倡议，与各方合作，将尼罗河非军事化，使其成为人道主义走廊，便利拯救生命服务的全年流动，并改善谋生机会。

106. 我还谴责阿卜耶伊与瓦拉卜州接壤处丁卡-恩哥克与丁卡-特威克青年之间发生的暴力冲突。我欢迎政府决定对冲突进行调查，并向该地区部署部队以缓和冲突。我呼吁苏丹和南苏丹通过和平对话并配合非洲联盟的努力，在确定阿卜耶伊最终地位方面取得有意义的进展。

107. 我严重关切南苏丹北部继又一个连续降雨季节后最近发生的洪灾。我感谢南苏丹特派团和人道主义合作伙伴克服巨大困难，设法向受影响的境内流离失所者提供援助。

108. 在饥饿和不安全加剧，包括粮食不安全加剧的情况下，南苏丹的人道主义局势依然十分严峻。紧张局势和暴力继续破坏我们向当地民众提供人道主义援助的努力。在 2023 年 4 月至 7 月青黄不接季节，南苏丹三分之二的人口可能面临重度粮食不安全，如果人道主义援助无法持续，一些社区可能面临饥饿。尽管已取得一些进展，但气候条件和粮食燃料成本的飙升加剧了粮食安全的下降和洪水急涨的影响。我赞扬人道主义界在资源有限的情况下继续响应人道主义需求提供拯救生命的援助。我还鼓励国际社会和捐助者为提供捐助提供便利，以确保人道主义应急行动与需求相称。

109. 我对人道主义工作人员在运送拯救生命的援助时丧生深感关切。人道主义援助进入受冲突和洪水影响的地区仍具挑战性。我对人道主义工作者为向南苏丹公民运送援助而不得不承受的不当压力感到震惊。官僚主义的干扰和非政府行为体阻碍了向受影响民众提供支助的及时性。这种令人担忧的趋势必须停止。我呼吁南苏丹政府立即采取行动，消除针对人道主义工作者和资产的障碍和暴力行为，将肇事者绳之以法，并确保充分尊重和遵守人道主义原则。

110. 持续的人道主义挑战加上安全挑战，突出了解决脆弱性和易受伤害性根本原因的重要性。符合《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》的包容性可持续发展为解决这些原因提供了一个长期的综合办法。在这方面，新的可持续发展合作框架是一项值得欢迎的发展。此外，随着联合国各实体确保人道主义、发展与和平优先事项之间的一致性，我鼓励政府和我们的合作伙伴作出类似努力。

111. 最后，我向部队和警察派遣国表示感谢，并感谢特别代表尼古拉斯·海索姆在充满挑战的行动和政治环境中发挥领导作用。我还感谢南苏丹特派团军警人员和文职人员以及联合国国家工作队和人道主义合作伙伴，感谢他们在艰险条件下继续为南苏丹的和平不懈努力。

