



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
29 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Австрия, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мадагаскар, Мальта, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония^{*}: проект резолюции

Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию 46/182 от 19 декабря 1991 года и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к ней, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и согласованные выводы Совета,

принимая к сведению доклады Генерального секретаря об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций¹ и о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации²,

подтверждая принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и вновь подтверждая также

^{*} Любые изменения в списке авторов будут отражены в официальном отчете о заседании.

¹ A/77/72-E/2022/50.

² A/77/318.



необходимость того, чтобы все субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи в сложных чрезвычайных ситуациях и ситуациях, связанных со стихийными бедствиями, поддерживали и в полной мере соблюдали эти принципы,

выражая серьезную озабоченность по поводу усугубляющихся проблем, включая проблему долговременного перемещения населения, которые вызваны тем, что чрезвычайными гуманитарными ситуациями затронуто беспрецедентное количество людей, и которые становятся все более многочисленными, масштабными и серьезными и создают значительные сложности в плане принятия мер гуманитарного реагирования, и выражая глубокую озабоченность по поводу последствий изменения климата, продолжающегося воздействия финансово-экономического кризиса, региональных продовольственных кризисов, сохраняющегося отсутствия продовольственной и энергетической безопасности, нехватки водных ресурсов, хаотичного и быстрого роста городского населения, эпидемий, стихийных бедствий, ухудшения состояния окружающей среды, вооруженных конфликтов и актов терроризма, которые усугубляют проблемы экономической отсталости, нищеты и неравенства и повышают степень уязвимости населения при одновременном ослаблении его способности противостоять гуманитарным кризисам,

выражая глубочайшую озабоченность по поводу гуманитарных последствий и рисков, связанных с краткосрочным и долгосрочным воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе в отношении и без того значительных гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и страданий затронутых людей и сообществ, принимая во внимание, что пандемия в наибольшей степени затрагивает женщин, детей и людей в уязвимом положении, будучи глубоко озабочена ростом потребностей в гуманитарной помощи и защите, в том числе из-за роста насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, и значительным воздействием на образование, особенно для девочек, а также высоким уровнем дефицита продовольствия и недоедания и возрастающими рисками голода, потери средств к существованию и всеми негативными последствиями для здоровья, включая психическое здоровье и психосоциальное благополучие, которые также усугубляются ослаблением систем здравоохранения, и последствиями вынужденного перемещения и связанными с ним рисками; и учитывая усиление этих рисков и последствий в связи с вооруженными конфликтами, бедностью, стихийными бедствиями, насилием, негативными последствиями изменения климата и другими экологическими проблемами; и учитывая также усилия и меры, предложенные Генеральным секретарем в контексте реагирования на последствия пандемии COVID-19,

подчеркивая, что в целях обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию гуманитарная помощь и помощь в целях развития должны быть в соответствующих случаях лучше увязаны с национальными приоритетами и стратегиями развития, и призывая государства-члены, а также систему Организации Объединенных Наций и региональные организации, оказывающие поддержку усилиям государств-членов, принимать меры по устранению коренных причин гуманитарных кризисов, к которым относятся в том числе нищета и экономическая отсталость, укреплять потенциал противодействия затронутых государств, включая принимающие общины, и сокращать объемы гуманитарных потребностей,

будучи обеспокоена растущим разрывом между гуманитарными потребностями и ресурсами, приветствуя нетрадиционных доноров и подчеркивая необходимость мобилизации на предсказуемой, своевременной и гибкой основе достаточных ресурсов для оказания гуманитарной помощи, с учетом

установленных рисков и потребностей и соразмерно им, в целях планирования деятельности на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций, смягчения их воздействия, обеспечения готовности к ним, реагирования на них и ликвидации их последствий,

отмечая в этой связи важные успехи, достигнутые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в деле содействия оказанию жизненно необходимой помощи населению, пострадавшему от кризисов, путем своевременного предоставления финансирования, позволяющего гуманитарным организациям и их партнерам-исполнителям принимать оперативные меры в условиях бедствий и направлять ресурсы на цели преодоления тех кризисов, которые не получают необходимого и должного внимания, подчеркивая необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда и с удовлетворением отмечая в этой связи призыв Генерального секретаря увеличить объем средств Фонда до 1 млрд долл. США,

отмечая также значительные достижения совместных страновых фондов в деле содействия оказанию помощи нуждающимся, принимая к сведению обращенный к донорам призыв Генерального секретаря увеличить долю финансовых средств на удовлетворение гуманитарных потребностей, выделяемых через совместные страновые фонды, и принимая к сведению также, что другие механизмы совместного финансирования могут вносить важный вклад,

подчеркивая, что углубленный анализ потребностей, управление рисками и стратегическое планирование, осуществляемые в координации с затронутыми странами, в том числе с использованием открытых дезагрегированных данных, являются важнейшими элементами работы по обеспечению более обоснованного, более эффективного, прозрачного и коллективного реагирования на потребности населения, затронутого кризисом,

вновь заявляя, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо учитывать гендерные аспекты при оказании гуманитарной помощи и интегрировать гендерные аспекты во все усилия по снижению риска бедствий, в том числе уделяя внимание конкретным потребностям женщин, девочек, мужчин и мальчиков и содействуя учету их приоритетов и укреплению их потенциала на комплексной и последовательной основе, а также уважая и защищая их права, учитывая, что в чрезвычайных гуманитарных ситуациях женщины, девочки и мальчики сталкиваются с повышенной угрозой безопасности, здоровью и благополучию, и вновь заявляя также о том, что крайне важно обеспечить, чтобы женщины имели возможность принимать эффективное и конструктивное участие в процессах управления и принятия решений,

вновь заявляя также, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо повысить уровень подотчетности на всех уровнях с учетом нужд затрагиваемого населения, и считая важным обеспечить всеобщее участие в процессах принятия решений,

учитывая, что инвалиды несоизмеримо больше страдают от чрезвычайных гуманитарных ситуаций и сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении доступа к помощи, напоминая о необходимости обеспечения участия инвалидов в процессах принятия решений и учета, где это возможно, их перспектив и потребностей при обеспечении готовности к гуманитарным кризисам и реагировании на них и в этой связи напоминая о Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности,

выражая глубокую озабоченность по поводу усугубляющихся проблем, с которыми государства-члены, система гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций и их структуры сталкиваются в результате воздействия бедствий, в том числе бедствий, обусловленных продолжающимся воздействием климатических изменений, и вновь подтверждая необходимость осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы³,

с удовлетворением отмечая принятие Парижского соглашения⁴ и его раннее вступление в силу, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата⁵, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

подтверждая принятие Новой программы развития городов на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), состоявшейся 17–20 октября 2016 года в Кито⁶, и принимая к сведению содержащиеся в ней обязательства государств-членов в отношении лиц, затронутых гуманитарными кризисами в городских районах;

принимая к сведению проведение 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и принимая также к сведению доклад Генерального секретаря об итогах Всемирного саммита по гуманитарным вопросам⁷,

признавая главную роль государств-членов в обеспечении готовности к вспышкам инфекционных заболеваний, включая те, которые перерастают в гуманитарные кризисы, и реагировании на них в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 год), принятыми Всемирной ассамблеей здравоохранения⁸, особо отмечая исключительно важную роль, которую играют государства-члены, Всемирная организация здравоохранения в качестве направляющего и координирующего органа, руководящего международной работой в области здравоохранения, гуманитарная система Организации Объединенных Наций, региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и другие гуманитарные субъекты в деле оказания финансовой, технической помощи и помощи в натуральной форме для того, чтобы эпидемии или пандемии были взяты под контроль, и учитывая также необходимость укрепления местных и национальных систем здравоохранения, систем представления отчетности на ранних этапах и раннего предупреждения, готовности, межсекторального потенциала реагирования и потенциала противодействия в связи со вспышками инфекционных заболеваний, в том числе посредством наращивания потенциала в интересах развивающихся стран,

признавая также, что развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в силу их высокой уязвимости в плане человеческих жертв и экономических убытков по-прежнему трудно противостоять опасным природным явлениям, и считая также,

³ Резолюция 69/283, приложение II.

⁴ См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

⁶ Резолюция 71/256, приложение.

⁷ A/71/353.

⁸ Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

что в соответствующих случаях необходимо активизировать международное сотрудничество для повышения устойчивости этих стран к таким явлениям,

признавая далее, что охватывающий все слои населения экономический рост и устойчивое развитие имеют важное значение для предотвращения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним,

признавая в этой связи, что работа на национальном и местном уровнях по повышению готовности к бедствиям и способности реагировать на них, в том числе с опорой на надлежащую, инклюзивную и благоприятную государственную политику и международную помощь, имеет решающее значение для более предсказуемого и эффективного реагирования на бедствия и содействует достижению гуманитарных целей и целей в области развития, включая повышение устойчивости к бедствиям и сокращение потребностей в гуманитарном реагировании,

признавая, что облегчение доступа к международному финансированию для осуществления деятельности по борьбе с изменением климата играет важную роль в плане содействия усилиям по смягчению его последствий и адаптации к ним в развивающихся странах, прежде всего в тех из них, которые особенно уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, и учитывая также принимаемые в этой связи меры;

подчеркивая сугубо гражданский характер гуманитарной помощи и подтверждая, что в случаях, когда для поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи в качестве крайней меры используются военные силы и средства, необходимо обеспечивать, чтобы они использовались с согласия пострадавшего государства и в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, а также в соответствии с гуманитарными принципами,

учитывая, что чрезвычайные гуманитарные ситуации затрагивают большое число людей, включая беспрецедентное количество лиц, среди которых большинство составляют женщины и дети, вынужденных покидать свои дома из-за конфликтов, актов терроризма, преследования, насилия и по иным причинам, причем нередко на продолжительные периоды времени, притом что на национальные власти возлагается основная обязанность и ответственность за предоставление защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией, с учетом особых потребностей таких лиц, равно как и за содействие изысканию долгосрочных решений в их интересах,

отмечая необходимость повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения повсюду в мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых это состояние приобрело затяжной характер, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, оказания поддержки принимающим их общинам, устранения коренных причин перемещения, поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении, и считая, что долговременные решения могут включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны, без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

подтверждая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года⁹,

выражая озабоченность по поводу особых трудностей, с которыми сталкиваются миллионы лиц, на протяжении долгого времени находящиеся в статусе беженцев, учитывая, что средний срок пребывания беженцев в принимающих странах продолжает увеличиваться, и подчеркивая необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в деле изыскания практических и комплексных подходов к решению проблемы их бедственного положения и применения долгосрочных решений в их интересах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что миллионы людей страдают от голода, сталкиваются с реальной угрозой голода или испытывают острую нехватку продовольствия в ряде регионов мира, и отмечая, что вооруженные конфликты, засуха, нищета и волатильность цен на сырьевые товары относятся к числу факторов, вызывающих и усугубляющих голод и острую нехватку продовольствия и что для решения этой проблемы срочно необходимы дополнительные усилия, в том числе международная поддержка, признавая в этой связи инициативы и усилия Генерального секретаря и системы Организации Объединенных Наций, направленные на решение проблемы растущей нехватки продовольствия и смягчение ее последствий, *учитывая* важность международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года¹⁰, которое обеспечивает жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, в том числе для оказания гуманитарной помощи,

решительно осуждая все акты насилия, в том числе прямые нападения на сотрудников и объекты гуманитарных организаций, а также медицинский персонал и иной гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения, причем такие акты насилия и нападения в большинстве случаев затрагивают персонал, набираемый на местной основе, с озабоченностью отмечая, что это имеет негативные последствия для оказания гуманитарной помощи нуждающемуся населению, и приветствуя в этой связи такие инициативы, как проект «Оказание медицинской помощи под угрозой», осуществляемый Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца совместно с государствами, международными и неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами с целью обеспечить более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права за счет повышения осведомленности о таком насилии и обеспечения большей готовности к устранению его тяжелых и серьезных гуманитарных последствий,

напоминая об обязанности всех государств и сторон в вооруженном конфликте согласно соответствующим нормам международного гуманитарного права уважать и защищать в ситуациях вооруженного конфликта медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения, которые не должны подвергаться нападениям, и обеспечивать, чтобы раненые и больные получали в максимально возможной степени и в кратчайшие возможные сроки необходимую медицинскую

⁹ Резолюция 71/1.

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

помощь и уход, и отмечая применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся ненаказания любых лиц за медицинскую деятельность, осуществляемую в соответствии с врачебной этикой,

высоко оценивая мужество и самоотверженность тех, кто участвует в гуманитарных операциях, включая прежде всего национальный и набираемый на местной основе персонал, а также тех, кто действует в составе национальных и международных неправительственных организаций на местах, часто с серьезным риском для себя и негативными последствиями для своего здоровья, включая психическое здоровье и психосоциальное благополучие, особенно когда они работают в условиях вооруженного конфликта и подвергаются риску прямого насилия, увечий и заболеваний при ограниченном доступе к медицинским учреждениям и пунктам оказания неотложной медицинской помощи,

с глубокой озабоченностью отмечая, что во время и после обострения гуманитарных ситуаций в отношении гражданского населения продолжают преднамеренно совершаться акты насилия, в том числе сексуального и гендерного насилия, а также насилия над детьми, в частности сексуального насилия,

учитывая, что в наибольшей степени от сексуального и гендерного насилия страдают женщины и девочки, мужчины и мальчики также могут стать его жертвами и/или пострадать от него,

с признательностью отмечая усилия, которые продолжают прилагать государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты в целях повышения эффективности мер оказания гуманитарной помощи с учетом потребностей, в том числе путем укрепления соответствующего потенциала, улучшения координации гуманитарной деятельности, выявления и применения соответствующих новшеств в деятельности по обеспечению готовности, реагированию и ликвидации последствий, повышения прозрачности, уменьшения дублирования, укрепления, в надлежащих случаях, партнерских отношений с местными и национальными структурами, занимающимися оказанием помощи, повышения уровня гибкости, предсказуемости и адекватности финансирования и усиления подотчетности всех соответствующих сторон,

признавая исключительную важность дальнейшего укрепления потенциала гуманитарной системы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в плане охвата людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите, в соответствии с гуманитарными принципами,

отмечая с серьезной озабоченностью, что дети и молодые люди по-прежнему лишены возможности учиться в сложных чрезвычайных ситуациях, и подчеркивая настоятельную необходимость увеличения объема финансирования и проведения более эффективной работы по обеспечению качественного образования в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и содействия постоянному и равноправному доступу к качественному образованию для детей и молодежи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в том числе в условиях пандемии COVID-19, стихийных бедствий, негативных последствий изменения климата и вооруженных конфликтов,

считая, что в контексте укрепления координации гуманитарной помощи на местах организации системы Организации Объединенных Наций должны продолжать консультироваться и работать в тесной координации с правительствами соответствующих государств,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на

перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер,

подтверждая далее важность оказания гуманитарной помощи системой Организации Объединенных Наций и с удовлетворением отмечая тридцатую годовщину принятия своей резолюции 46/182,

1. *приветствует* итоги состоявшегося на основной сессии Экономического и Социального Совета 2022 года двадцать пятого этапа заседаний, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов¹¹, и приветствует также принятие резолюции 2022/10 Экономического и Социального Совета от 23 июня 2022 года;

2. *просит* Координатора чрезвычайной помощи продолжать прилагать усилия для повышения уровня координации и подотчетности при оказании гуманитарной помощи и усилении руководящей роли в рамках системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие межправительственные организации, а также других участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития продолжать взаимодействовать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата в целях повышения уровня координации, эффективности и результативности гуманитарной помощи;

3. *просит также* Координатора чрезвычайной помощи продолжать укреплять диалог со всеми государствами-членами по вопросам, касающимся соответствующих процессов, мероприятий и обсуждений в Межучрежденческом постоянном комитете;

4. *рекомендует* государствам-членам и Управлению по координации гуманитарных вопросов продолжать укреплять диалог и сотрудничество по гуманитарным вопросам на глобальном и местном уровнях, в том числе по вопросам политики, в целях выработки более согласованного и инклюзивного подхода к вопросам гуманитарной помощи;

5. *приветствует* неустанные усилия Управления по координации гуманитарных вопросов по налаживанию партнерских отношений с региональными

¹¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят седьмая сессия, Дополнение № 3 (A/77/3)*, гл. X.

организациями, нетрадиционными донорами и частным сектором и рекомендует государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций продолжать укреплять партнерские связи на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях в поддержку национальных усилий в целях обеспечения эффективного сотрудничества в деле оказания гуманитарной помощи нуждающимся и обеспечения учета принципов нейтральности, гуманности, беспристрастности и независимости в их совместных усилиях;

6. *рекомендует* государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития продолжать оценивать и улучшать, совместно с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, возможности для более активного и систематического выявления новшеств и их применения в гуманитарной деятельности на устойчивой основе и содействовать обмену информацией о передовых методах и накопленным опытом, связанным с использованием новаторских инструментов, процессов и подходов, в том числе тех, которые применяются в контексте крупномасштабных стихийных бедствий и затяжных гуманитарных кризисов и которые могли бы способствовать повышению эффективности и качества гуманитарной помощи, и в этой связи рекомендует всем соответствующим заинтересованным сторонам продолжать поддерживать усилия, предпринимаемые государствами-членами, в частности развивающимися странами, в целях наращивания их потенциала, в том числе путем содействия обеспечению доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

7. *приветствует* новаторские методы, основанные на знаниях населения, затронутого чрезвычайными гуманитарными ситуациями, для изыскания устойчивых решений на местном уровне и производства жизненно необходимых предметов на местах с минимальными материально-техническими и инфраструктурными последствиями;

8. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и, в надлежащих случаях, других соответствующих участников гуманитарной деятельности продолжать усилия по совершенствованию гуманитарного реагирования на стихийные и антропогенные бедствия и сложные чрезвычайные ситуации путем дальнейшего укрепления потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях, дальнейшего совершенствования деятельности по оказанию гуманитарной помощи на глобальном, региональном и местном уровнях и ее координации, в том числе с помощью существующих механизмов координации по тематическим блокам и для оказания необходимой поддержки национальным властям пострадавшего государства и путем дальнейшего повышения эффективности, прозрачности, результативности и подотчетности;

9. *считает*, что сотрудничество и координация с соответствующими участниками гуманитарной деятельности позитивно сказываются на эффективности гуманитарного реагирования, и рекомендует Организации Объединенных Наций продолжать прилагать усилия по укреплению на глобальном уровне партнерских отношений с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, соответствующими гуманитарными неправительственными организациями, другими членами Межучрежденческого постоянного комитета и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать расширять поддержку, оказываемую координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения необходимого обучения,

изыскания ресурсов, а также совершенствования процесса поиска и подбора кандидатов на должности координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и повышения их ответственности за результаты работы;

11. *призывает* Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и Координатора чрезвычайной помощи продолжать активизировать консультации до представления окончательных рекомендаций по итогам процесса подбора кандидатов на должности координаторов-резидентов в странах, где, вероятно, потребуется проводить крупные операции по гуманитарному реагированию;

12. *просит* Организацию Объединенных Наций продолжать укреплять свою способность обеспечивать оперативный и гибкий набор и назначение гуманитарных сотрудников достаточно высокого уровня, обладающих надлежащей квалификацией и опытом, руководствуясь главным образом необходимостью обеспечить наиболее высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и уделяя при этом должное внимание обеспечению гендерного равенства и необходимости подбора персонала на как можно более широкой географической основе, и в этой связи рекомендует Группе Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и впредь укреплять систему координаторов-резидентов, которая образует основу системы координаторов по гуманитарным вопросам, обеспечивая, в частности, всестороннее применение системы управления и подотчетности Группы и системы координаторов-резидентов;

13. *считает*, что разнообразие состава гуманитарного персонала повышает эффективность гуманитарной деятельности и улучшает понимание специфики положения в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря продолжать принимать меры для расширения географической представленности и повышения гендерной сбалансированности состава гуманитарного персонала Секретариата и других гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности персонала категории специалистов и выше, и сообщать о конкретных мерах, принятых в этой связи, в своем ежегодном докладе;

14. *считает также*, что эффективная гуманитарная помощь и подотчетность неотделимы друг от друга, и обращает особое внимание на необходимость повышения уровня подотчетности участников гуманитарной деятельности на всех этапах оказания гуманитарной помощи;

15. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать уделять первоочередное внимание усилиям по предотвращению актов сексуального и гендерного насилия в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, реагированию на них, их расследованию и судебному преследованию за них, призывает государства-члены и соответствующие организации усиливать координацию и наращивать потенциал, так чтобы при оказании чрезвычайной гуманитарной помощи обеспечивалось предотвращение и снижалась опасность сексуального и гендерного насилия и более широко использовались данные в разбивке по полу и возрасту и чтобы укреплялись службы оказания поддержки жертвам такого насилия, пережившим его лицам и другим пострадавшим от него лицам начиная с самых первых этапов реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом их особых и конкретных нужд, обусловленных последствиями такого насилия, и отмечает инициативу «Призыв к действиям»;

16. *подчеркивает* исключительную важность того, чтобы все лица, затронутые гуманитарным кризисом, особенно женщины и дети, были защищены от любых форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том

числе совершаемых сотрудниками, участвующими в гуманитарных операциях, приветствует решимость Генерального секретаря осуществлять в полном объеме принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и подчеркивает, что жертвы и пострадавшие должны быть в центре таких усилий, отмечает принятые Межучрежденческим постоянным комитетом шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹², и призывает государства-члены активизировать усилия по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности;

17. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать предпринимать усилия в целях предотвращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей, включая эксплуатацию, в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, реагирования на них, их расследования и судебного преследования за них, призывает государства-члены и соответствующие организации укреплять службы оказания поддержки детям, пострадавшим в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая тех, кто стал жертвой насилия и надругательств, и призывает принимать в этой связи более эффективные ответные меры с опорой на права ребенка;

18. *вновь подтверждает* важность осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в целях обеспечения значительного снижения риска бедствий и уменьшения человеческих жертв, масштабов потери средств к существованию и ущерба для здоровья и для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов отдельных людей, предприятий, общин и стран и подчеркивает важность устранения коренных факторов риска, связанных с бедствиями, учета последствий изменения климата и учета проблематики уменьшения опасности бедствий при оказании гуманитарной помощи в целях предотвращения новых и снижения существующих рисков бедствий;

19. *рекомендует* Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям активизировать усилия в целях дальнейшего изучения, устранения и сведения к минимуму гуманитарных последствий негативного воздействия изменения климата и экологических рисков и подготовки к ним;

20. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации и организации по вопросам развития продолжать, по возможности, содействовать многолетнему инвестированию средств в развитие потенциала в области обеспечения готовности, реагирования и координации на всех уровнях государственного управления, включая местные органы управления, организаций и общин, особенно в общинах, подверженных опасности бедствий, чтобы повысить готовность к опасностям, снизить риск бедствий и риск перемещения в контексте бедствий, укрепить потенциал противодействия и эффективнее реагировать на бедствия, успешнее ликвидировать их последствия и проводить после них восстановительные работы по принципу «отстроить лучше, чем было», и призывает также все соответствующие заинтересованные стороны дополнять, а не подменять или замещать национальные возможности в области реагирования на кризисные ситуации, особенно в тех случаях, когда такие кризисы носят затяжной или повторяющийся характер;

21. *призывает* государства-члены и международное сообщество своевременно выделять на устойчивой основе достаточные ресурсы для снижения риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и снижения риска

¹² A/57/465, приложение I, п. 10 а).

перемещения населения в контексте бедствий, экологической деградации и изменения климата, в том числе путем разработки дополнительных гуманитарных программ и программ в области развития и путем дальнейшего наращивания национального и местного потенциала в области предупреждения чрезвычайных гуманитарных ситуаций, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, и призывает наладить в этой связи более тесное сотрудничество между национальными заинтересованными сторонами и участниками гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития;

22. *настоятельно призывает* государства-члены, гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и других участников гуманитарной деятельности повысить готовность и укрепить возможности реагирования в связи с теми вспышками инфекционных заболеваний, которые приводят к возникновению или усугублению гуманитарного кризиса, в частности посредством всестороннего осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 год), и призывает гуманитарную систему Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации оперативно реагировать согласно порядку перехода на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций третьего уровня для вспышек инфекционных заболеваний в гуманитарном контексте, действуя в тесной координации с затронутыми государствами;

23. *призывает* укреплять национальные и многосторонние подходы и международное сотрудничество, в частности Инициативу по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и ее механизм COVAX, а также другие соответствующие инициативы, с тем чтобы обеспечить справедливый, равноправный и своевременный доступ к недорогим, безопасным, качественным и эффективным средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него для того, чтобы предотвратить и сдержать передачу инфекции и таким образом положить конец пандемии, отмечает также важность общедоступных национальных программ вакцинации, охватывающих внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и призывает учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны оказывать государствам-членам, включая страны, принимающие беженцев, и страны происхождения, поддержку в полной координации с соответствующим национальным правительством;

24. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации, в соответствующих случаях, вести борьбу с неинфекционными заболеваниями и их факторами риска и обеспечивать лечение людей, живущих с ними в чрезвычайных гуманитарных ситуациях;

25. *рекомендует* субъектам, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, в координации с государствами-членами наладить более тесное сотрудничество в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты вели совместную работу в соответствии со своими мандатами в целях достижения общих результатов, обеспечивающих уменьшение потребностей, степени уязвимости и риска на многие годы вперед на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном уважении гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности;

26. *рекомендует* субъектам, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, в соответствующих случаях ставить перед собой общие цели по управлению рисками и обеспечению устойчивости, которые могут быть достигнуты посредством совместного анализа и в рамках многолетних циклов по разработке и реализации программ и планированию;

27. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития продолжать принимать меры к тому, чтобы задачи обеспечения готовности к бедствиям, оперативного реагирования и скорейшего восстановления учитывались при разработке их программ, считает необходимым выделять больше средств на цели обеспечения готовности к бедствиям, оперативного реагирования и скорейшего восстановления и в этой связи призывает своевременно выделять на гибкой и предсказуемой основе достаточные ресурсы, в том числе при необходимости с привлечением бюджетных средств, предназначенных для оказания гуманитарной помощи и осуществления деятельности в целях развития;

28. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании, стремясь при этом обеспечивать, чтобы такие шаги способствовали осуществлению национальных стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания;

29. *призывает* государства-члены, стороны в вооруженных конфликтах, Организацию Объединенных Наций, гуманитарные организации и организации по вопросам развития, международные финансовые учреждения и других соответствующих субъектов срочно активизировать меры по предотвращению голода и сокращению и решению проблемы острой нехватки продовольствия и недоедания, которая усугубляется последствиями пандемии COVID-19, и эффективно реагировать на усугубляющуюся проблему отсутствия продовольственной безопасности в мире, затрагивающую миллионы людей, особенно тех, кто страдает от голода или сталкивается с его реальной угрозой, и принимать меры по ее предотвращению и подготовке к ней, в том числе посредством расширения сотрудничества в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и предоставления в срочном порядке финансирования для удовлетворения потребностей затронутого населения, с использованием межсекторального раннего оповещения и анализа; и подчеркивает необходимость решения проблемы нехватки продовольствия и недоедания, в том числе посредством: обеспечения соблюдения международного гуманитарного права, инвестирования в учитывающие гендерную специфику гуманитарную помощь и защиту, источники средств к существованию, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, здравоохранение, водоснабжение, санитарии и гигиену, питание, устойчивые продовольственные системы, доступ к здоровому питанию, энергетику, сокращение нищеты и устранения неравенства, включая гендерное неравенство, и создания условий для мирного разрешения вооруженных конфликтов, и призывает активизировать усилия по расширению прав и возможностей сельских женщин как основных участников процесса достижения продовольственной безопасности и улучшения питания, а также предотвращать и пресекать обращение к пагубным способам преодоления трудностей, учитывая несоразмерный вред, который они причиняют женщинам и детям, и призывает государства-члены и стороны в вооруженных конфликтах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ;

30. *решительно осуждает* умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, что запрещено международным гуманитарным правом;

31. *выражает озабоченность* по поводу трудностей, связанных, в частности, с безопасным доступом к топливу, включая древесное топливо,

альтернативным источникам энергии, источникам водоснабжения и средствам санитарии, жилью, продовольствию и медицинской помощи, в том числе к услугам по охране психического здоровья психосоциальной помощи, и их использованием в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, и с удовлетворением отмечает осуществляемые на национальном и международном уровнях инициативы по развитию эффективного сотрудничества в этой области, в том числе посредством более систематического выявления и применения новаторских подходов и обмена передовым опытом;

32. *рекомендует* международному сообществу, в том числе соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, поддерживать усилия государств-членов, нацеленные на укрепление их потенциала по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них, и в соответствующих случаях поддерживать усилия по укреплению систем выявления и отслеживания факторов риска, связанных с бедствиями, включая уязвимость для опасных природных явлений, особенно систем раннего предупреждения, и в первую очередь существенно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и расширить доступ к ним людей;

33. *приветствует* увеличение числа государств-членов и региональных организаций, предпринявших шаги в целях содействия осуществлению Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ, рекомендует другим сторонам в соответствующих случаях предпринимать аналогичные шаги и приветствует ценную поддержку, оказываемую национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца своим правительствам в этой области во взаимодействии с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими партнерами;

34. *рекомендует* государствам создавать обстановку, благоприятствующую наращиванию потенциала местных органов власти и общенациональных и местных неправительственных и низовых общественных организаций, чтобы повысить готовность в плане своевременного, эффективного и предсказуемого предоставления помощи, и рекомендует Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям поддерживать такие усилия, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках общей концепции обеспечения готовности Межучрежденческого постоянного комитета, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, посредством передачи на взаимосогласованных условиях развивающимся странам технологий и специальных знаний и опыта, а также поддержки мероприятий по укреплению координационных возможностей и наращиванию научно-технического потенциала пострадавших государств;

35. *принимает во внимание* увеличение числа и масштаба бедствий, в том числе связанных с негативными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и оказать дополнительное давление на принимающие общины, рекомендует государствам-членам, Организации Объединенных Наций и соответствующим организациям и субъектам и далее активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, покидающих свои дома из-за стихийных бедствий, в том числе вызванных изменением климата, и отмечает в этой связи важность обмена передовыми наработками для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

36. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации оказывать чрезвычайную помощь таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и долгосрочному развитию, в соответствующих случаях, в том числе путем многолетнего финансирования и использования в приоритетном порядке, в частности, таких инструментов оказания гуманитарной помощи, укрепляющих потенциал противодействия, как денежные трансферты, местные закупки продовольствия и услуг, в том числе для программ школьного питания, и создание систем социальной защиты;

37. *рекомендует* государствам-членам и фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на потребности, возникающие в гуманитарном контексте, в частности путем более широкого использования политики социальной защиты и оказания денежной помощи, где это целесообразно, включая разработку и осуществление многоцелевых программ оказания помощи наличными в соответствующих случаях, с тем чтобы обеспечить затронутым лицам гибкость в том, как будут удовлетворяться их гуманитарные потребности, и в интересах поддержки развития местных рынков и укрепления национального и местного потенциала, и в этой связи призывает гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций продолжать расширять свои возможности в целях систематического предложения программ денежной помощи в дополнение к другим формам гуманитарной помощи и принимает к сведению прилагаемые системой Организации Объединенных Наций усилия, в том числе переход к модели координации денежной наличности, для повышения эффективности, ответственности и предсказуемости операций с наличностью и укрепления подотчетности в связи с ними, в интересах предоставления многоцелевой денежной помощи на продовольственные и непродовольственные товары и доступа к услугам и другой поддержке;

38. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям усовершенствовать, где это возможно, оперативные и гибкие механизмы финансирования деятельности по обеспечению готовности, принятию неотложных мер, оперативному реагированию и скорейшему восстановлению и в этой связи рекомендует изучать, разрабатывать и, в соответствующих случаях, укреплять новаторские и упреждающие механизмы и подходы, как то финансирование с учетом прогнозов и страхование риска бедствий, в целях уменьшения воздействия бедствий и удовлетворения гуманитарных потребностей;

39. *рекомендует* государствам, а также Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, согласно их мандатам, в соответствии с гуманитарными принципами и с учетом уроков пандемии COVID-19, продолжать расширять применение упреждающих подходов, систем раннего оповещения и раннего реагирования, прогнозирования, профилактических мер и мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, совершенствовать прогнозирование и анализ данных о рисках в различных секторах и укреплять систематический мониторинг рисков и системы раннего оповещения и повышать потенциал готовности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в том, что касается устранения рисков для здравоохранения и борьбы со вспышками заболеваний, и принимает к сведению соответствующие рамочные принципы и инициативы Организации Объединенных Наций, относящиеся к готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения;

40. *принимает к сведению* усилия государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества по повышению уровня готовности и укреплению потенциала гуманитарного реагирования на

местном, национальном и региональном уровнях, призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующих партнеров поддерживать деятельность по укреплению потенциала государств-членов и призывает государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку гуманитарным совместным страновым фондам;

41. *рекомендует* государствам-членам и призывает соответствующие гуманитарные организации вести с национальными учреждениями, включая в надлежащих случаях местные органы власти и частный сектор, совместную работу по изучению эффективных и отвечающих конкретным обстоятельствам путей обеспечения большей готовности к участвовавшим чрезвычайным ситуациям в городских районах, способным оказывать воздействие на предоставление основных услуг, от которых зависит жизнь людей, в частности в областях водо- и энергоснабжения и медицинского обслуживания;

42. *подтверждает* право на образование для всех и важность обеспечения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций безопасных и благоприятных для учебы условий и качественного образования на всех уровнях, в том числе для девочек, включая возможность получения профессионально-технического образования в тех случаях, когда она имеется, в частности за счет обеспечения достаточного объема финансирования и инвестиций в инфраструктуру, в интересах всеобщего благополучия, для содействия плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к деятельности в целях развития, в этой связи считает, что доступ к качественному образованию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций может способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, вновь заявляет о необходимости защиты учебных заведений и уважительного отношения к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права, решительно осуждает все нападения на школы и использование школ в военных целях, когда это делается в нарушение норм международного гуманитарного права, и поощряет усилия по обеспечению безопасной и защищенной среды в школах в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

43. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации расширить поддержку гуманитарных программ и мер реагирования в целях обеспечения безопасного, общедоступного, справедливого и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастов, чтобы смягчить прямые и косвенные последствия закрытия школ и других учебных заведений вследствие, помимо прочего, пандемии COVID-19, с тем чтобы помочь обеспечить дальнейшее предоставление образовательных услуг, в особенности для женщин и детей, особенно девочек;

44. *призывает* Управление по координации гуманитарных вопросов и другие организации системы Организации Объединенных Наций продолжать сотрудничать с государствами-членами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в деле содействия обмену самой свежей, точной и надежной информацией, в том числе путем обмена взаимно понятными, дезагрегированными и унифицированными данными, для обеспечения более точной оценки и анализа потребностей в интересах повышения готовности и эффективности гуманитарного реагирования;

45. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций способствовать совершенствованию цикла гуманитарных программ, включая разработку скоординированных и комплексных инструментов оценки потребностей, таких как первоначальная многосекторальная оперативная оценка, проведение совместных объективных и своевременных оценок потребностей и составление планов гуманитарного реагирования с установленной приоритетностью потребностей, в консультации с затронутыми

государствами с целью укрепления координации гуманитарной деятельности в интересах удовлетворения потребностей населения, затронутого чрезвычайными гуманитарными ситуациями;

46. *рекомендует* государствам-членам своевременно выделять и предоставлять финансовые средства на гуманитарные цели на основе гуманитарных призывов, с которыми обращается Организация Объединенных Наций, и в соответствии с такими призывами;

47. *рекомендует* государствам-членам и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций изучать новаторские механизмы распределения рисков и финансировать деятельность по управлению рисками на основе объективных данных;

48. *рекомендует* организациям системы Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям продолжать содействовать повышению эффективности оказания помощи посредством сокращения управленческих расходов, согласования соглашений о партнерстве, составления прозрачных и сопоставимых структур расходов и укрепления усилий по повышению подотчетности путем принятия дополнительных мер в целях уменьшения случаев мошенничества, расточительства и злоупотребления и определения путей распространения, сообразно обстоятельствам, информации о соответствующих инцидентах и других данных среди учреждений Организации Объединенных Наций;

49. *просит* государства-члены, соответствующие гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на всех этапах гуманитарного реагирования, принять меры к обеспечению полномасштабного участия женщин, девочек, мужчин и мальчиков, включая инвалидов и лиц пожилого возраста, во всех этапах процесса принятия решений, по мере необходимости, в целях, среди прочего, сокращения гендерного неравенства и обеспечения того, чтобы оказываемая гуманитарная помощь была обоснованной, надлежащей и эффективной, и учитывать конкретные потребности, факторы уязвимости и возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков, с учетом факторов возраста и инвалидности, при планировании оценок потребностей и осуществлении всей деятельности по программам, в том числе путем принятия мер по гарантированию недискриминационного доступа к полному спектру медицинских, юридических и психосоциальных услуг и услуг по обеспечению средств к существованию, и в этой связи поддерживает усилия по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов, в том числе при сборе и анализе дезагрегированных данных, при анализе распределения средств и хода осуществления программ и на основе более широкого применения гендерно-возрастного маркера;

50. *принимает во внимание* важную роль, которую женщины могут играть в составе групп оперативного реагирования, и призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие гуманитарные организации обеспечить поддержку руководящей роли женщин и их реального участия в планировании и осуществлении стратегий реагирования, том числе путем укрепления партнерских связей и наращивания потенциала национальных и местных учреждений, включая, в соответствующих случаях, национальные и местные женские организации и других субъектов гражданского общества;

51. *призывает* государства-члены, соответствующие гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности обеспечивать

недискриминационное отношение к инвалидам и предоставление им возможностей участвовать наравне с другими в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них;

52. *призывает* Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, в координации с государствами-членами, вовлекать все группы населения, затронутые бедствиями и кризисами, в частности группы населения, подверженные наибольшему риску, в деятельность по удовлетворению их различных нужд, в том числе по линии коммуникационной работы, содействия их участию в соответствующих процессах и обеспечения поддержки их усилий и возможностей, с надлежащим учетом их культуры, традиций и местных обычаев;

53. *призывает* к тому, чтобы гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами-членами, укрепляли фактологическую базу гуманитарной помощи путем дальнейшего развития общих механизмов и методологии для повышения качества, прозрачности, надежности, совместимости и сопоставимости общих оценок гуманитарных потребностей, данных о потребностях и их анализа, в том числе путем совершенствования процесса сбора, анализа и представления данных в разбивке по половозрастным группам и по наличию инвалидности и с учетом воздействия на окружающую среду, и обеспечения дальнейшего прогресса в этом направлении, для целей оценки эффективности их работы по оказанию помощи и обеспечения максимально эффективного использования гуманитарных ресурсов этими организациями;

54. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности содействовать повышению степени подотчетности перед государствами-членами, включая пострадавшие государства, и всеми другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, соответствующие местные организации и других субъектов, а также пострадавшее население, и продолжать наращивать усилия по гуманитарному реагированию, в том числе путем мониторинга и оценки деятельности по оказанию ими гуманитарной помощи и ее результативности, учета накопленного опыта при разработке программ и проведения консультаций с пострадавшим населением при планировании и осуществлении мероприятий по оказанию гуманитарной помощи и активизации усилий в этом отношении, в том числе путем обмена своевременной и актуальной информацией и расширения механизмов взаимодействия с пострадавшим населением и обратной связи с ним, в интересах надлежащей оценки и эффективного удовлетворения его нужд;

55. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации изыскивать более эффективные методы работы по устранению растущего разрыва в возможностях и ресурсах в интересах эффективного удовлетворения потребностей затронутого населения, в том числе путем согласования и, по мере возможности, упрощения требований к отчетности, повышения гибкости финансирования гуманитарной деятельности, в том числе за счет сокращения целевого финансирования и дальнейшего сведения к минимуму дублирования затрат и более широкого использования инноваций в гуманитарной деятельности;

56. *призывает* доноров предоставлять достаточные ресурсы на своевременной, предсказуемой и гибкой основе и с учетом установленных потребностей и соразмерно им и мобилизовать поддержку для урегулирования чрезвычайных ситуаций, в связи с которыми выделяется недостаточно средств и которым не уделяется должного внимания, рассматривать возможность оперативного принятия многолетних обязательств по внесению взносов в объединенные

гуманитарные фонды, включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды¹³, и продолжать поддерживать различные каналы финансирования гуманитарной деятельности, поощряет усилия по соблюдению Принципов и передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи¹⁴ и по обеспечению более справедливого распределения бремени между донорами и в этой связи подчеркивает также важность расширения и диверсификации донорской базы, равно как и сокращения дефицита финансирования гуманитарной деятельности и призывает частный сектор, гражданское общество и других соответствующих субъектов вносить соответствующие взносы в дополнение к взносам из других источников;

57. *приветствует* важные достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в обеспечении более своевременного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, подчеркивает, что важно добиваться дальнейшего улучшения работы Фонда, и в этой связи призывает фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций рассматривать и анализировать, при необходимости, свою политику и практику в отношении партнерств в целях обеспечения оперативного выделения средств Фонда партнерам по осуществлению деятельности, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное, результативное, подотчетное и прозрачное использование ресурсов;

58. *призывает* все государства-члены и предлагает частному сектору и всем заинтересованным лицам и учреждениям рассмотреть возможность увеличения их добровольных взносов в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, с тем чтобы выйти на уровень финансирования в объеме 1 млрд долл. США в год и обеспечить дальнейшее усиление и укрепление Фонда как глобального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, и подчеркивает необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда и то, что эти взносы должны дополнять средства, уже обещанные на цели гуманитарных программ, и должны предоставляться не в ущерб ресурсам, выделяемым на международное сотрудничество в целях развития;

59. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны мобилизовать ресурсы для поддержки планов гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 и ее последствия, подчеркивая важность быстрого, гибкого, предсказуемого, достаточного и результативного финансирования, и для пополнения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов, которые играют существенную роль в гуманитарном реагировании на COVID-19, и призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующих партнеров продолжать обеспечивать приоритетность наиболее насущных гуманитарных потребностей, с тем чтобы эти усилия не подменяли другую гуманитарную помощь и не отвлекали ресурсы от ранее существовавших гуманитарных потребностей, и рекомендует приложить усилия по обеспечению прозрачности в отношении того, где и как это финансирование приносит результаты;

60. *рекомендует* государствам-членам, частному сектору и всем соответствующим лицам и учреждениям рассмотреть возможность увеличения объема их добровольных взносов в совместные страновые фонды и, в соответствующих случаях, другие механизмы совместного финансирования в целях содействия оказанию гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям;

¹³ A/58/99-E/2003/94, приложение II.

¹⁴ A/58/99-E/2003/94, приложение II.

61. *призывает* государства-члены, которые в состоянии сделать это, а также партнеров по процессу развития и гуманитарной деятельности к тому, чтобы в своих усилиях по выделению на гибкой основе ресурсов они изыскивали более эффективные способы актуализации необходимости обеспечения готовности и повышения жизнестойкости при предоставлении гуманитарной помощи и помощи на цели развития, в том числе в процессе реконструкции и восстановления, в частности в целях обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций укреплять стратегические и оперативные партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями в целях предотвращения гуманитарных страданий, уменьшения их масштабов, реагирования на них и оказания помощи нуждающимся, а также в интересах повышения результативности усилий, направленных на обеспечение скорейшего восстановления, укрепления системы оказания основных услуг и активизации усилий по восстановлению и реконструкции;

62. *призывает* все государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить свои добровольные взносы, предназначенные для использования в гуманитарных чрезвычайных ситуациях, в том числе путем обеспечения гибкого, нецелевого и осуществляемого на многолетней основе, где это возможно, финансирования, в этой связи вновь заявляет, что Управление по координации гуманитарных вопросов должно располагать достаточными средствами, предоставляемыми на более предсказуемой основе, и подчеркивает важность своевременного и гибкого выделения достаточного объема средств по линии добровольного финансирования для того, чтобы Управление было в состоянии выполнять свой мандат;

63. *рекомендует* государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций добиваться того, чтобы основные гуманитарные потребности пострадавшего населения, в том числе в питьевой воде, продовольствии, жилье, медицинском обслуживании, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, образовании и защите, энергии и информационно-коммуникационных технологиях, где это возможно, удовлетворялись в рамках гуманитарного реагирования как его составные элементы, в частности на основе своевременного выделения достаточных ресурсов, наряду с обеспечением того, чтобы предпринимаемые коллективные усилия полностью соответствовали гуманитарным принципам;

64. *рекомендует также* государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций обеспечивать для женщин и девочек доступ к базовому медицинскому обслуживанию, включая надежный и безопасный доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержке с самого возникновения чрезвычайных ситуаций, в этой связи считает, что такая помощь защищает женщин, девочек-подростков и младенцев от предотвратимой смертности и заболеваемости в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, и призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и других соответствующих субъектов уделить подобным программам должное внимание;

65. *настоятельно призывает* государства-члены и гуманитарные организации в рамках гуманитарного реагирования учитывать риски для защиты и здоровья людей в процессах оценки гуманитарных потребностей и планирования, осуществления и мониторинга гуманитарной работы и оценки ее результатов, а также активизировать усилия по укреплению местных и национальных систем,

потенциала и местных сообществ и структур, включая организации, возглавляемые женщинами;

66. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации активизировать усилия по предоставлению и финансированию межсекторальных услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, которые должны быть качественными, учитывать контекст и гендерные аспекты и предоставляться с соблюдением прав человека, обеспечить, чтобы такие услуги учитывались в оценках гуманитарных потребностей и гуманитарных программах по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, с тем чтобы удовлетворить потребности всех пострадавших групп населения в гуманитарных ситуациях, и поддерживать местные и общественные усилия, значение которых будет возрастать в деле смягчения и устранения дополнительных психологических последствий пандемии COVID-19, и призывает Организацию Объединенных Наций и все соответствующие гуманитарные организации соответствующим образом расширить возможности для охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки и сообщать о программах и финансировании в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, предназначенных для восстановления и повышения устойчивости психического здоровья и психосоциального благополучия всех пострадавших, учитывая при этом также последствия для гуманитарного персонала и добровольцев;

67. *рекомендует* государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и далее общими усилиями обеспечивать понимание и удовлетворение различных потребностей затронутого населения, особенно наиболее уязвимых его групп, в защите в условиях гуманитарных кризисов и добиваться надлежащего учета таких потребностей в работе по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению;

68. *призывает* государства-члены, соответствующие организации и соответствующих субъектов учитывать и устранять последствия чрезвычайных гуманитарных ситуаций для мигрантов, в частности тех, которые находятся в уязвимом положении, и повысить эффективность координации международных усилий в целях предоставления им помощи и защиты в сотрудничестве с национальными властями;

69. *призывает* государства-члены принять меры в целях обеспечения международной защиты и уважения прав беженцев, в том числе соблюдения принципа невыдворения и надлежащих стандартов обращения в соответствии с международным правом, включая, когда это применимо, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года¹⁵ и международные обязательства в области прав человека;

70. *считает*, что ранняя регистрация и эффективные системы регистрации являются важными средствами защиты, а также определения и количественной оценки потребностей в части предоставления и распределения гуманитарной помощи, отмечает многочисленные и разнообразные вызовы, с которыми сталкиваются беженцы, остающиеся без какой-либо документации, подтверждающей их статус, и подчеркивает важность усиления подотчетности для обеспечения получения гуманитарной помощи нуждающимся;

71. *вновь подтверждает* обязанность всех государств и сторон в вооруженном конфликте защищать гражданское население в соответствии с международным гуманитарным правом, призывает государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все необходимые меры для усиления

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

защиты гражданского населения и предлагает всем государствам поощрять культуру защиты, принимая во внимание особые потребности женщин, девочек, мальчиков и мужчин, пожилых людей и инвалидов;

72. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения защиты раненых и больных, а также безопасности и защиты медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские функции, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападения и угроз в отношении него, и в этой связи вновь подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву, и обеспечивать, чтобы раненые и больные получали в максимально возможной степени и в кратчайшие возможные сроки необходимую медицинскую помощь и уход, и отмечает применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся ненаказания любых лиц за медицинскую деятельность, осуществляемую в соответствии с врачебной этикой;

73. *самым решительным образом осуждает* вызывающее тревогу увеличение числа угроз и преднамеренных нападений на гуманитарный и медицинский персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал;

74. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападения и угроз в отношении него, просит Генерального секретаря активизировать его работу по усилению безопасности и защиты персонала, участвующего в гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, включая национальный персонал и персонал, набираемый на местной основе, и в этой связи вновь подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву, и настоятельно призывает государства-члены наращивать усилия с целью обеспечить безопасность и защиту гуманитарного персонала;

75. *особо отмечает* обязанность государств принимать превентивные меры и предпринимать эффективные ответные действия в связи с актами насилия, совершаемыми против гражданского населения во время вооруженных конфликтов, и выполнять соответствующие обязательства по международному праву с целью положить конец безнаказанности и обеспечить, чтобы виновные в совершении правонарушений быстро привлекались к судебной ответственности в соответствии с национальным законодательством государств и их международно-правовыми обязательствами;

76. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, особенно в условиях вооруженного конфликта и в

постконфликтных ситуациях, в странах, где действует гуманитарный персонал, руководствоваться соответствующими положениями международного права и национального законодательства, всецело сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного и медицинского персонала, в том числе направленного в связи с пандемией COVID-19, а также их транспортных средств, материалов и оборудования и содействовать работе и обеспечивать возможность функционирования транспорта и каналов материально-технического снабжения, с тем чтобы такой персонал мог эффективно и безопасно выполнять свою задачу по оказанию помощи пострадавшему гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам, и в этой связи подтверждает также необходимость принятия мер для того, чтобы обеспечить уважение статуса и защиту такого персонала, больниц и других медицинских учреждений, а также их транспортных средств, материалов и оборудования; и настоятельно призывает все стороны в вооруженных конфликтах в соответствии с международным гуманитарным правом защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для оказания гуманитарной помощи и основных услуг, включая вакцинацию и соответствующее медицинское обслуживание;

77. *настоятельно призывает* государства при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом уважать свои международные обязательства, в том числе в тех случаях, когда применяются нормы международного гуманитарного права, в частности в отношении оказания гуманитарной помощи гражданскому населению, а также принимает во внимание ключевую роль, которую играют гуманитарные организации в оказании гуманитарной помощи в соответствии с применимыми принципами, учитывая при этом важность предотвращения и пресечения финансирования и других форм поддержки терроризма;

78. *считает*, что Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹⁶ являются важной международной основой для защиты внутренне перемещенных лиц и что вынужденное перемещение населения является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой развития, рекомендует государствам-членам и гуманитарным учреждениям в сотрудничестве с принимающими общинами продолжать прилагать усилия по обеспечению более предсказуемого реагирования на нужды внутренне перемещенных лиц, и в частности решить проблему длительного нахождения людей на положении перемещенных лиц, путем принятия и осуществления долгосрочных стратегий и осуществления согласованного планирования на многолетнюю перспективу, в том числе для решения таких вопросов, как обеспечение перемещенным лицам средств к существованию, и в этой связи призывает продолжать и укреплять международную поддержку, оказываемую государствам по их просьбе в их усилиях по наращиванию потенциала, и призывает гуманитарные организации улучшать координацию, в том числе с организациями, занимающимися вопросами развития, в целях более эффективного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в поддержку усилий государств-членов по содействию изысканию долговременных решений;

79. *с удовлетворением отмечает* доклад Группы высокого уровня Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны, признает, что активизация усилий по устранению коренных причин, а также предотвращению, защите и повышению качества помощи, оказываемой внутренне перемещенным лицам, и поиску долгосрочных решений проблем внутреннего перемещения имеет огромное значение, и рекомендует Генеральному секретарю сотрудничать

¹⁶ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

в контексте этих усилий с государствами-членами, структурами системы Организации Объединенных Наций и соответствующими субъектами, по мере необходимости, и признает важность предложенной Генеральным секретарем Программы последующих действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

80. *приветствует* прогресс, достигнутый в деле дальнейшего совершенствования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и одобряет принятый Генеральным секретарем подход, который предусматривает сосредоточение усилий в рамках системы обеспечения безопасности на создании условий для того, чтобы система Организации Объединенных Наций могла оставаться на местах и осуществлять важнейшие программы даже в условиях повышенной опасности посредством эффективного управления рисками, которым подвергается персонал, в том числе при оказании гуманитарной помощи, и оперативно адаптироваться к изменениям в местной обстановке в плане безопасности;

81. *рекомендует* Организации Объединенных Наций и другим соответствующим участникам гуманитарной деятельности предусматривать в их стратегиях управления рисками положения об установлении хороших и доверительных отношений с национальными и местными органами власти и содействовать признанию важности их деятельности местными сообществами и всеми соответствующими субъектами, включая религиозных лидеров в соответствующих случаях, с тем чтобы сделать возможным оказание гуманитарной помощи в соответствии с гуманитарными принципами;

82. *просит* Генерального секретаря представить доклад о мерах, принятых для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла укреплять свою способность быстро, эффективно и гибко набирать и задействовать персонал, оперативно и эффективно с точки зрения затрат производить, по возможности на местах, закупки материально-технических средств и услуг, необходимых для оказания чрезвычайной помощи, и оперативно выделять финансовые средства в целях поддержки усилий правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций по координации международной гуманитарной помощи;

83. *настоятельно призывает* все страны учитывать в своих соответствующих национальных стратегиях и рамочных программах развития положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁷, и настоятельно призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны работать сообща для уменьшения потребностей и повышения уровня защищенности наиболее уязвимых слоев населения, с тем чтобы способствовать достижению целей, включенных в Повестку дня на период до 2030 года, включая призыв не оставлять никого без внимания;

84. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии, через Экономический и Социальный Совет на его сессии 2023 года, доклад о прогрессе, достигнутом в укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и представить Ассамблее доклад с подробной информацией об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

¹⁷ Резолюция 70/1.