

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 November 2022
Russian
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 21 августа по 20 ноября 2022 года в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2639 \(2022\)](#).

II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил

2. Режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР оставалась нестабильной, продолжались военные действия в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2639 \(2022\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи ведения огня через линию прекращения огня, а также пересечения линии прекращения огня летательными аппаратами, беспилотниками, военными автотранспортными средствами и военнослужащими, а также другими физическими лицами. В рамках своих регулярных контактов с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать действий, которые могут привести к обострению ситуации.

4. 19 сентября Армия обороны Израиля заявила в социальных сетях, что «было замечено 4 подозреваемых, которые, находясь возле пограничного заграждения между Израилем и Сирией, бросали предметы в сторону Израиля» и что «военнослужащие [Армии обороны Израиля] пересекли границу и произвели выстрелы по ногам одного из подозреваемых». Позднее Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что раненый был эвакуирован на сторону «Альфа» (оккупированные Израилем Голаны) для оказания медицинской помощи.



28 сентября СООННР в консультации с Армией обороны Израиля и сирийскими властями оказали поддержку Международному комитету Красного Креста в содействии возвращению сирийского гражданина на сторону «Браво» через контрольно-пропускной пункт «Эль-Кунейтра». В семи отдельных случаях в августе, сентябре и октябре персонал Организации Объединенных Наций наблюдал, как военнослужащие Армии обороны Израиля пересекали линию прекращения огня и затем возвращались на сторону «Альфа», в том числе 3 сентября, когда персонал СООННР стал свидетелем того, как военнослужащие Армии обороны Израиля произвели выстрелы в районе разделения, пересекли линию прекращения огня и задержали пастуха на короткое время, после чего отпустили его в том же месте.

5. Рано утром 9 октября персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 73 слышал один выстрел фугасным снарядом и несколько выстрелов из легкого ручного пулемета и стрелкового оружия с позиции Армии обороны Израиля. Примерно в то же время персонал Организации Объединенных Наций стал свидетелем 20 выстрелов из стрелкового оружия, произведенных с той же позиции Армии обороны Израиля по району разделения, а затем пять военнослужащих Армии обороны Израиля с собакой пересекли линию прекращения огня и ненадолго переместились в район разделения, после чего вернулись на сторону «Альфа». Позже в тот же день персонал Организации Объединенных Наций наблюдал, как военнослужащие Армии обороны Израиля бросили светозумовую гранату и произвели выстрелы из стрелкового оружия вблизи линии прекращения огня на стороне «Альфа».

6. 10 октября персонал Организации Объединенных Наций стал свидетелем того, как шесть военнослужащих Армии обороны Израиля произвели несколько выстрелов из легкого ручного пулемета и стрелкового оружия по району разделения, а позднее в тот же день пять военнослужащих пересекли линию прекращения огня и вскоре вернулись на сторону «Альфа». 8 ноября персонал Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 71 заметил, как один основной боевой танк Армии обороны Израиля, одна боевая машина пехоты и два бульдозера пересекли линию прекращения огня, ненадолго переместились в район разделения и вернулись на сторону «Альфа».

7. 18 октября и 8 ноября военнослужащие Армии обороны Израиля отказали патрулю СООННР в доступе по маршруту к временному наблюдательному посту СООННР в южной части района ограничения на стороне «Альфа». В обоих случаях патруль СООННР покинул этот район. СООННР выразили протест Армии обороны Израиля в связи с этими инцидентами.

8. Несколько раз сотрудники Организации Объединенных Наций на различных позициях наблюдали, как беспилотные летательные аппараты перемещались со стороны «Альфа» через линию прекращения огня и пролетали над районом разделения.

9. 27 октября патруль Организации Объединенных Наций, находившийся в районе базы «Хермон» в северной части района разделения, заметил, что одна из бочек Организации Объединенных Наций, обозначающих линию прекращения огня, была снята со своего места, а примерно в 300 м к северу от места пропавшей бочки был установлен новый маршрутный указатель. 10 ноября СООННР вновь установили недостающую бочку. СООННР продолжают консультации со сторонами относительно важности сохранения бочек на их установленном месте вдоль линии прекращения огня.

10. В районах разделения и ограничения на стороне «Браво» по-прежнему фиксировались беспорядочные взрывы тяжелых снарядов, очереди из

крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируруемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и по учебно-боевой подготовке. СООННР заметили сохранение присутствия военнотружущих сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разделения в нарушение Соглашения о разъединении войск.

11. Продолжающееся присутствие систем «Железный купол», артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» также является нарушением. Согласно Соглашению о разъединении войск присутствие любой неразрешенной военной техники и военнотружущих в районах разделения и ограничения является нарушением.

12. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разделения и через него, а также через линию прекращения огня, присутствие неразрешенной техники и военнотружущих в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня военнотружущими Армии обороны Израиля и беспилотными летательными аппаратами, а также гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности.

13. Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций направил несколько писем на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя. В письме от 1 сентября (S/2022/666) Постоянный представитель сообщил, что «в среду, 31 августа 2022 года, израильские военные самолеты нанесли еще один удар с воздуха, выпустив несколько ракет из района Тивериадского озера на севере оккупированной Палестины по ряду объектов к юго-востоку от Дамаска, включая международный аэропорт Дамаска», и указал, что «в результате этого нападения был причинен материальный ущерб, включая разрушение здания службы навигационной поддержки и дальномерного устройства в международном аэропорту Дамаска». Постоянный представитель также указал в своем письме от 17 сентября (S/2022/699), что «в субботу, 17 сентября 2022 года, [...] израильские оккупационные силы совершили воздушное нападение [...] ими был нанесен массированный ракетный удар по международному аэропорту Дамаска и различным точкам к югу от Дамаска, в результате чего были убиты пять военнотружущих и был причинен значительный материальный ущерб». В письме от 22 октября (S/2022/793) Постоянный представитель сообщил, что «в пятницу, 21 октября 2022 года, [...] израильские оккупационные силы совершили преступное воздушное нападение: [...] был нанесен массированный ракетный удар по ряду объектов, расположенных в окрестностях Дамаска».

14. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По оценкам СООННР, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать глубокую обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности ее военнотружущих, действующих вблизи линии прекращения огня. Военнотружущие Армии обороны Израиля неоднократно делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к техническому заграждению. СООННР продолжали координировать усилия обеих сторон в том, что касается выдачи сирийскими властями удостоверений личности пастухам из числа

местного населения в районе разделения, с тем чтобы они могли передвигаться вблизи линии прекращения огня, в целях недопущения повторения инцидентов с предупредительными выстрелами.

15. 18 сентября персонал СООННР в центральной части района разделения стал свидетелем того, как военнослужащие Армии обороны Израиля остановили и ненадолго задержали пастуха вблизи израильского технического заграждения, а затем отпустили его. 2 октября Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что ею был задержан гражданин Сирии за предполагаемое пересечение линии прекращения огня в северной части района операции, и что он был отпущен на следующий день. Армия обороны Израиля освободила указанных выше людей в тех местах, где они были задержаны.

16. По оценке СООННР, обстановка в плане безопасности в северной и центральной частях их района операций на стороне «Браво» в целом была спокойной, однако она оставалась нестабильной в южной части, где, по сообщениям, имеют место инциденты в плане безопасности в местах, находящихся в районе ограничения в мухафазе Дарья, в том числе вдоль маршрутов патрулирования СООННР. Из открытых источников поступали сообщения о продолжающихся инцидентах в области безопасности в Тафасе и Джасиме в южной части района ограничения, которые включали вооруженные нападения на контрольно-пропускные пункты и автоколонны сирийских сил безопасности, других государственных органов и бывших членов вооруженных оппозиционных групп. Из открытых источников также поступали сообщения об ухудшении положения в плане безопасности в Дарья аль-Баладе с 25 по 31 октября и с 1 по 4 ноября из-за столкновений между сирийскими вооруженными силами и отдельными вооруженными лицами, причем уровень напряженности оставался высоким.

17. СООННР продолжали выполнять свой мандат в условиях мер, принятых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики для борьбы с распространением коронавирусного заболевания (COVID-19). Эти меры по-прежнему включали ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, а также его обязательное тестирование и помещение на карантин после любого пересечения линии разделения сторон или границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. СООННР продолжали вакцинацию своего военного и гражданского персонала. В отчетный период один сотрудник СООННР получил положительный результат теста на COVID-19 и с тех пор выздоровел.

18. С начала марта 2020 года действуют введенные Армией обороны Израиля ограничения на передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт «Эль-Кунейтра» со стороны «Альфа», согласно которым требуется заранее уведомлять о планируемом передвижении, что продолжает сказываться на оперативной и административной деятельности миссии. СООННР продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля для решения вопроса об облегчении прохождения персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт «Эль-Кунейтра», в частности вопроса о необходимости возвращения к установленным процедурам пересечения границы, согласно которым для прохождения через этот контрольно-пропускной пункт на стороне «Альфа» персоналу Организации Объединенных Наций достаточно предъявлять документы, выданные СООННР. Сирийские власти решили вернуться к процедурам, установленным в целях содействия передвижению персонала и грузов СООННР через контрольно-пропускной пункт «Эль-Кунейтра» на стороне «Браво».

19. СООННР продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля в целях снятия ограничений на передвижение и на доступ персонала Организации

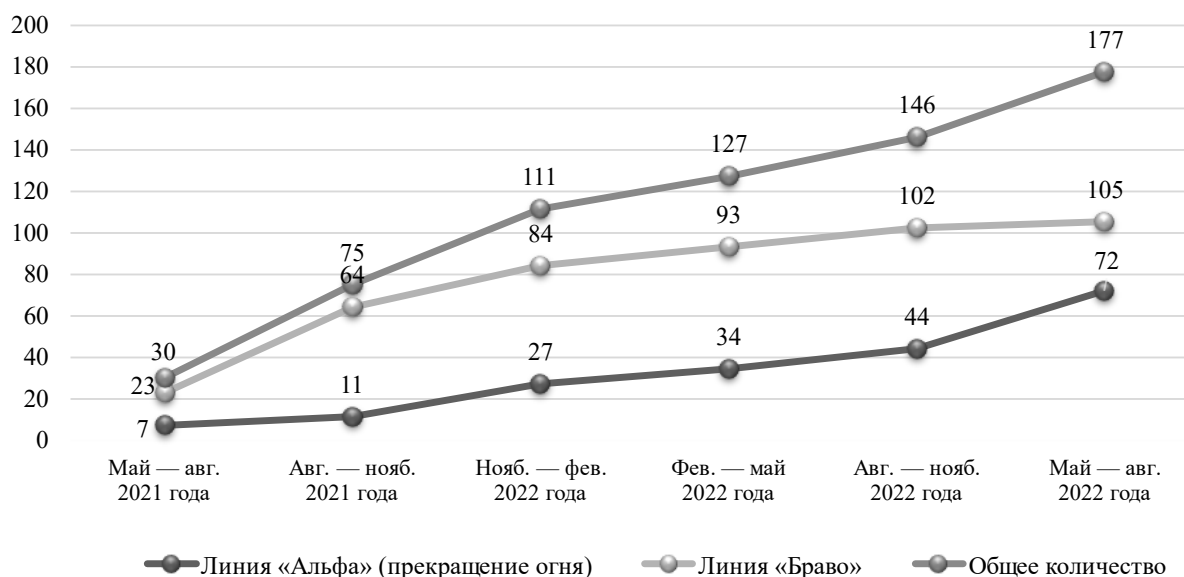
Объединенных Наций со стороны «Альфа» к наблюдательным пунктам Организации Объединенных Наций в районе разделения через израильское техническое заграждение.

20. СООННР, при содействии Армии обороны Израиля и сирийских властей, продолжали каждые две недели проводить силами Группы наблюдателей на Голанских высотах инспекции военных позиций Армии обороны Израиля и сирийских вооруженных сил в отдельных частях соответствующих районов ограничения. СООННР продолжали взаимодействовать с обеими сторонами, с тем чтобы они обеспечили возможность продления инспекций на их соответствующих позициях в различных секторах районов ограничения.

21. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР продолжили работы по восстановлению, включая покраску и ремонт бочек для маркировки линии прекращения огня и линии «Браво», которые обозначают район разделения: было восстановлено 72 бочки вдоль линии прекращения огня и 105 бочек вдоль линии «Браво» (см. рисунок I). СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

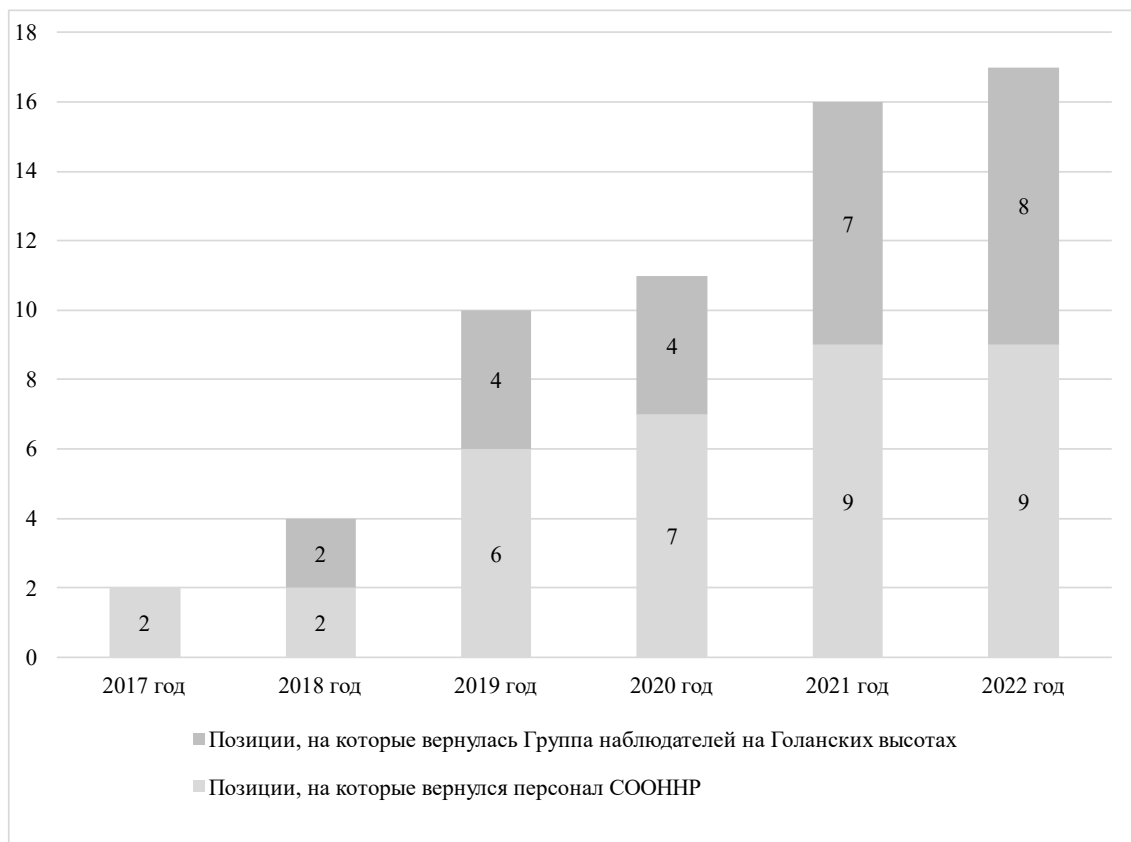
Рисунок I

Количество бочек — маркеров линии прекращения огня и линии «Браво», которые были восстановлены, покрашены и отремонтированы Силами



22. После возвращения на наблюдательный пункт 58 в августе СООННР и Группа наблюдателей на Голанских высотах 2 и 3 ноября провели рекогносцировочное посещение оставленного наблюдательного пункта 52 с целью возвращения на этот пункт. Ожидается, что реконструкция наблюдательного поста 52 начнется в ближайшие месяцы, а возвращение на него наблюдателей завершит возвращение Группы наблюдателей на Голанских высотах на наблюдательные посты, которые были временно покинуты военными наблюдателями в 2014 году в связи с ухудшением ситуации в области безопасности (см. рисунок II).

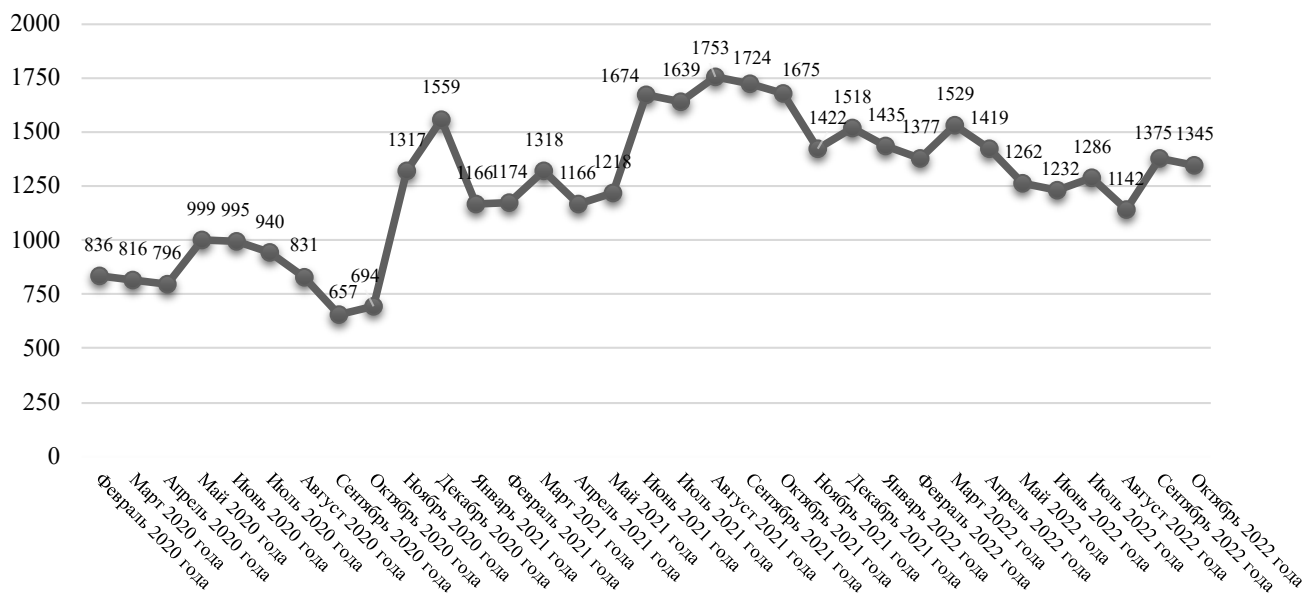
Рисунок II
Количество позиций, на которые вернулся персонал СООННР, и позиций Группы наблюдателей на Голанских высотах, на которые вернулись военные наблюдатели Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, на стороне «Браво» за период с 2017 года



23. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели — сотрудники Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются на десяти постоянных наблюдательных пунктах в районе операций СООННР и на одном временном наблюдательном пункте в районе линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему занимается в основном непрерывным стационарным наблюдением и слежением за обстановкой. Кроме того, военным наблюдателям также поручено проводить расследования инцидентов в районе операций СООННР.

24. В течение отчетного периода СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения; общее число таких операций составило 1142 в августе, 1375 в сентябре и 1345 в октябре (см. рисунок III). Маршруты патрулирования СООННР покрывают всю площадь района разделения и 70 процентов площади района ограничения. Ухудшение обстановки в плане безопасности в центральной части района операций и нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

Рисунок III
Количество патрулей СООННР в месяц



25. Передвижение персонала СООННР через территорию Ливана было ограничено из-за административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Эль-Джудайде и Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческого движения товаров. Он также стал основным маршрутом для ротации военнослужащих СООННР через Бейрут.

26. По оценкам СООННР, в районе их операций сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций в связи со взрывоопасными пережитками войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы и мины, а также потенциальная угроза возможного присутствия подпольных ячеек вооруженных групп.

27. СООННР продолжали заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава, в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, наблюдательных пунктах, оперативной базе в лагере «Зиуани» и в штабе в лагере «Фауар» по-прежнему принимались меры по уменьшению рисков, включая меры по защите личного состава.

28. СООННР не регистрировали случаев ненадлежащего поведения. Миссия продолжала осуществлять мероприятия, направленные на предотвращение нарушений дисциплины, обеспечение соблюдения установленных правил и исправление последствий нарушений, включая учебную подготовку персонала на регулярной основе.

29. По состоянию на 31 октября личный состав СООННР насчитывал 1126 военнослужащих, в том числе 79 миротворцев из числа женщин. В состав Сил входят военнослужащие из Бутана (3), Ганы (6), Замбии (1), Индии (200), Ирландии (133), Непала (414), Нидерландов (1), Уругвая (214), Фиджи (150) и

Чехии (4). Кроме того, содействие СОООНП в выполнении стоящих перед ними задач оказывали 65 военных наблюдателей, в том числе 11 женщин, из состава Группы наблюдателей на Голанских высотах.

III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

30. В своей резолюции 2639 (2022) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СОООНП на шесть месяцев, до 31 декабря 2022 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в целях осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/77/298), представленном в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 76/11, озаглавленной «Сирийские Голаны».

31. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились непрямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не велось. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

IV. Финансовые аспекты

32. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/289 ассигновала на содержание миссии в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года 64,5 млн долл. США.

33. По состоянию на 15 ноября 2022 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для СОООНП, составляла 27,4 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 3314,8 млн долл. США.

34. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено по 30 июня 2022 года, в соответствии с графиком квартальных платежей.

V. Замечания

35. На фоне сохранения повышенной нестабильности региона я по-прежнему обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск, включая нарушения режима прекращения огня 9 и 10 октября. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов по району разделения и через линию прекращения огня, а также от пересечения линии прекращения огня. Я также по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких воинских формирований и военной деятельности, помимо воинских формирований и военной деятельности СОООНП. Сохраня-

ющеся присутствие неразрешенных вооружений и техники в районе ограничения на стороне «Альфа» и «Браво», а также пролеты беспилотных летательных аппаратов с пересечением линии прекращения огня представляют собой нарушения Соглашения о разъединении войск. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разъяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

36. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СОООНР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к усилению напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют обеспечению стабильности в этом районе. Неустанные усилия СОООНР по поддержанию связи со сторонами способствуют дезэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

37. По-прежнему крайне необходима неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СОООНР. Полное возвращение СОООНР в район разделения остается одной из приоритетных задач для Сил. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и в возвращении Сил на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения Силами своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СОООНР в укреплении их функции по поддержанию связи.

38. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво», особую обеспокоенность вызывают охрана и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СОООНР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. В этой связи исключительно важно, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СОООНР имели возможность осуществлять свою деятельность при обеспечении их защиты и в условиях безопасности и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением о разъединении войск. По-прежнему важно, чтобы стороны продолжали содействовать также развертыванию всего персонала в составе СОООНР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

39. Одним из ключевых факторов, способствующих выполнению Силами своего мандата, остается неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие и приверженность стран, предоставляющих войска для СОООНР. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Замбии, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военного персонала в составе СОООНР. Я признателен также государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

40. Я считаю крайне важным сохранить присутствие СОООНР в этом районе. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Сил на шесть месяцев, до 30 июня 2023 года. Правительство Сирийской Арабской Республики дало свое согласие на предложенное продление. Правительство Израиля также выразило свое согласие.

41. В заключение я хотел бы выразить признательность руководителю миссии и Командующему Силами генерал-майору Нирмалу Кумару Тхапе и находящимся в его подчинении военнослужащим и гражданским сотрудникам СООНП, а также военным наблюдателям из Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

Карта

