

**Совет по правам человека****Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Афганистане****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Афганистане****Резюме*

Настоящий доклад является первым докладом, представляемым недавно назначенным Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане. В нем содержится анализ изменений, произошедших в период с 15 августа 2021 года, когда к власти пришло движение «Талибан», в том числе в плане дискриминации и насилия в отношении женщин, связанных с конфликтом нарушений и ограничений свободы слова, ассоциации и мирных собраний, экономических, социальных и культурных прав, а также отправления правосудия. В настоящем докладе также изложены вводные положения, относящиеся к видению проблемы Специальным докладчиком и приоритетам в рамках его мандата.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 48/1 Совета по правам человека, описываются изменения в области прав человека в Афганистане с момента падения Исламской Республики Афганистан 15 августа 2021 года до июля 2022 года.
2. Специальный докладчик приступил к исполнению своих обязанностей 1 мая 2022 года и провел свою первую миссию в Афганистане с 15 по 26 мая 2022 года. Он выражает свою признательность властям де-факто за сотрудничество во время своего посещения, в том числе за проведенную с ним встречу на высоком уровне, предоставление доступа на территорию, в места содержания под стражей, в образовательные и медицинские учреждения. Его обнадеживает готовность властей де-факто обмениваться мнениями, и он надеется на продолжение диалога. В ходе своей миссии Специальный докладчик также встречался с представителями гражданского общества, включая женские группы, представителями общин меньшинств, инвалидов и детей, которым он выражает признательность.
3. Специальный докладчик взаимодействовал с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, а также с широким кругом государств и провел более 100 встреч с более чем 1000 заинтересованных сторон. Он участвовал в онлайн-овых и очных мероприятиях, в том числе выступал от имени Координационного комитета специальных процедур на состоявшемся в ходе пятидесятой сессии Совета по правам человека срочном обсуждении положения женщин и девочек в Афганистане. Он также встретился с представителями правительства Катара в Дохе и представителями афганской диаспоры в Стамбуле, Турция.
4. В настоящем докладе содержится информация, полученная Специальным докладчиком, а также собранная им в ходе его миссии. Используемая в докладе информация была признана достоверной и проверена, по возможности, с использованием нескольких источников. Доклад включает в себя первоначальную оценку ситуации; конкретные вопросы соблюдения прав человека будут рассмотрены более подробно в будущих докладах. В рамках всего доклада Специальный докладчик объединяет гендерную проблематику и подход, ориентированный на защиту пострадавших, и, при необходимости, обезличивает источники информации о предполагаемых нарушениях прав человека.

II. Видение вопроса и приоритеты мандата

5. В связи с представлением этого первоначального доклада Специальный докладчик пользуется возможностью поделиться мнениями о потенциальных перспективах осуществления мандата.
6. Первейшая обязанность Специального докладчика — сообщать о развитии ситуации в области прав человека и давать рекомендации по ее улучшению, что и является основной целью настоящего доклада. Он будет и впредь регулярно сообщать о положении с правами человека в Афганистане, в том числе посредством публичных заявлений и замечаний. Он планирует провести исследования по тематическим вопросам в тесном сотрудничестве с ведущими аналитическими центрами, научно-исследовательскими учреждениями, представлять документы зала заседаний в Совете по правам человека и взаимодействовать с другими правозащитными механизмами ООН, с тем чтобы ситуация в Афганистане по-прежнему отводилось важное место в политической и правозащитной повестках дня.
7. Отмечая, что мандат включает обязанность запрашивать, получать и изучать информацию, касающуюся ситуации в области прав человека в Афганистане, и принимать меры в связи с такой информацией, а также возможность воспользоваться экспертными знаниями, в частности в области установления фактов и других областях, включая судебно-медицинскую экспертизу, Специальный докладчик считает, что его мандат включает важный компонент подотчетности, и он планирует руководствоваться этим соображением в будущем. Он отмечает, что его мандат

включает положение об оказании содействия в выполнении обязательств по правам человека, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Афганистаном. Эти обязательства включают в себя обязательства государств по расследованию серьезных нарушений прав человека, судебному преследованию и наказанию за их совершение. Интеграция подхода, ориентированного на защиту пострадавших, в работу по выполнению мандата может включать уделение приоритетного значения праву на эффективное средство правовой защиты, которое закреплено в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах. Более широкий контекст задан в резолюции 48/1 Совета по правам человека, в которой Совет вновь подтвердил настоятельную необходимость проведения оперативного, независимого и беспристрастного рассмотрения или расследования всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, с тем чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить подотчетность и привлечь виновных к ответственности.

8. Специальный докладчик предлагает сотрудничать с властями де-факто и другими заинтересованными сторонами в Афганистане в деле поощрения и защиты прав человека и оказывать им поддержку в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и универсальный периодический обзор, а также в контексте целей устойчивого развития.

9. Специальный докладчик планирует продолжить правозащитную работу с властями де-факто и делать особый акцент как на их международно-правовые обязательства, так и на социально-экономические выгоды, которые получит все общество благодаря осуществлению прав человека и целей развития. Он и впредь будет поднимать вопрос об ответственности, вытекающей из международных договоров, которые ратифицировал Афганистан, одновременно предлагая помощь в выполнении рекомендаций.

10. Специальный докладчик планирует проводить совместную работу с другими механизмами Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и присутствующие в Афганистане подразделения Организации Объединенных Наций и дополнять их усилия. Он продолжит тесное взаимодействие с гражданским обществом как в Афганистане, так и за рубежом, признавая его центральную роль в обеспечении долгосрочной стабильности и развития. В частности, он поддерживает крайне важную роль правозащитников, особенно женщин, в поощрении и защите прав человека. Он и впредь будет рассматривать утверждения о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека и принимать соответствующие меры, включая сбор и сохранение информации с целью привлечения виновных к ответственности.

11. Специальный докладчик будет использовать процедуру представления сообщений для обмена индивидуальными жалобами и вопросами, вызывающими озабоченность, с властями де-факто. Его канцелярия приступила к переводу его докладов, заявлений и других сообщений на местные языки; и он надеется, что государства положительно отнесутся к просьбам о выделении ресурсов для продолжения этой практики.

III. Справочная информация

12. 15 августа 2021 года движение «Талибан» взяло под контроль Кабул после того, как оно быстро установило контроль над столицами многих провинций. Во время международной операции по эвакуации в международном аэропорту Кабула, подвергнувшегося нападению 26 августа, в результате которого погибли 183 человека, царил хаос. 29 августа в результате авиаудара, нанесенного по Кабулу Соединенными Штатами Америки, погибла семья из 10 человек, включая семерых детей¹. К 30 августа

¹ Sandi Sidhu and others, “Ten family members, including children, dead after US strike in Kabul”, CNN, 31 August 2022.

2021 года международные силы были выведены. 6 сентября 2021 года движение «Талибан» захватило провинцию Панджшер, которая долгое время являлась очагом сопротивления движению «Талибан», и объявило об установлении полного контроля над территорией Афганистана.

13. Движение «Талибан» провозгласило Исламский Эмират Афганистана — название, которое использовалось в период с 1996 по 2001 годы, когда это движение осуществляло контроль в стране. Эмират, провозглашенный движением «Талибан», возглавляет эмир, также известный как Верховный лидер, который обладает абсолютной властью по всем религиозным, политическим и военным вопросам.

14. 7 сентября 2021 года движение «Талибан» объявило о создании временного кабинета министров, в состав которого вошли только мужчины преимущественно из числа пуштунов, а также о назначениях на другие ключевые административные должности на национальном и провинциальном уровнях. Назначенные лица связаны с движением «Талибан», многие из которых включены в санкционный список Совета Безопасности, принятый против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды», а также в санкционные списки отдельных государств. Эта администрация не признана Организацией Объединенных Наций, и поэтому в настоящем докладе она называется властью де-факто.

15. Хотя движение «Талибан» неоднократно заявляло о том, что его администрация является инклюзивной, в ней отсутствует гендерное, этническое, религиозное, политическое и географическое многообразие. Большое собрание в составе 4500 религиозных ученых и священнослужителей, проходившее в Кабуле с 30 июня по 2 июля 2022 года, стало еще одной упущенной возможностью наладить инклюзивный политический процесс. Собрание, состоящее из одних мужчин, было лишено многообразия и добилось лишь подтверждения поддержки властей де-факто.

16. В марте 2022 года кабинет министров де-факто одобрил создание Комиссии по репатриации и налаживанию связей, цель которой заключается в том, чтобы убедить высокопоставленных лиц вернуться в Афганистан². Хотя эта схема обещает стать шагом к примирению, рассматриваемые ниже факторы, включая внесудебные казни и неспособность провести амнистию, объявленную 17 августа, говорят о том, что она не принесет достаточных результатов в условиях отсутствия инклюзивной и представительной администрации.

17. Власти де-факто приостановили действие Конституции и упразднили независимые надзорные механизмы и учреждения, включая Независимую афганскую комиссию по правам человека, обе палаты парламента, Избирательную комиссию и министерства по делам женщин, делам парламента и делам мира.

18. Афганистан переживает сложный экономический кризис, при этом стихийные бедствия усугубляют чрезвычайную гуманитарную ситуацию, которая возникла еще до прихода движения «Талибан» к власти. В период с конца 2020 года по конец 2021 года реальный валовой внутренний продукт на душу населения снизился на 34 %³. В течение двух десятилетий Афганистан получал огромную международную поддержку, благодаря которой уровень развития его человеческого потенциала вырос с одного из худших в мире до примерно среднего для страны с таким уровнем дохода. После захвата власти движением «Талибан» афганская экономика практически рухнула, поскольку международная поддержка была прекращена. Ситуация усугубилась тем, что контролируемый в настоящее время движением «Талибан» Центральный банк Афганистана был отрезан от международной банковской системы, в том числе от доступа к валютным резервам страны.

² Najibullah Lalzoy, “Taliban establishes Commission to invite Afghan figures in exile”, Khaama Press, 16 March 2022.

³ World Bank, “Towards economic stabilization and recovery”, Afghanistan Development Update (April 2022).

IV. Применение международно-правовой базы

19. Власти де-факто осуществляют фактический контроль над страной и поэтому несут ответственность за выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров по правам человека, а также договоров по гуманитарным вопросам, участником которых является Афганистан, независимо от того, получила ли признание официальная смена правительства.

20. На встречах со Специальным докладчиком власти де-факто признали, что, с их точки зрения, подавляющее большинство международных норм в области прав человека совместимо с их пониманием шариата и что они привержены международным обязательствам страны. Специальный докладчик настоятельно призвал их в полной мере осуществлять стандарты в области прав человека, которые Афганистан добровольно принял на себя, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о правах инвалидов и Римский статут Международного уголовного суда.

V. Замечания о положении с правами человека

A. Положение в области прав человека женщин и девочек

21. Специальный докладчик выражает серьезную обеспокоенность по поводу ошеломляющего регресса в осуществлении женщинами и девочками гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав после прихода к власти движения «Талибан». Ни в одной другой стране женщины и девочки не исчезали так быстро из всех сфер общественной жизни и не были так ущемлены во всех аспектах своей жизни. Несмотря на это, женщины и девочки остаются в авангарде усилий по защите своих прав и продолжают призывать к подотчетности. Одна женщина, с которой Специальный докладчик встретился в Кабуле, заявила: «Афганские женщины знают, что значит быть стойкими и сильными, мы годами терпели боль и лишения во время конфликта, мы хоронили наших сыновей и дочерей, но боль и страх, которые мы испытываем сегодня за себя и будущее наших дочерей, чувствуя себя забытыми международным сообществом, — эта боль намного хуже».

22. Специальный докладчик отмечает, что в Афганистане на протяжении всей его истории женщины подвергались жестким формам дискриминации. Тем не менее за последние два десятилетия Афганистан предпринял важные шаги в направлении осуществления прав человека женщин и девочек. К ним относятся закрепление прав женщин и гендерного равенства в Конституции 2004 года и других законах, включая Закон об искоренении насилия в отношении женщин, ратификацию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и создание Министерства по делам женщин, Независимой афганской комиссии по правам человека и специализированных служб поддержки жертв и механизмов привлечения к ответственности за гендерное насилие. Заметный прогресс был достигнут в области образования, здравоохранения и участия женщин и девочек в общественных делах. Специальный докладчик глубоко обеспокоен тем, что женщины фактически вычеркнуты из всех сфер общественной жизни. До прихода к власти движения «Талибан» женщины занимали места в парламенте, посты и руководящие должности в министерствах и на дипломатической службе, в том числе они являлись судьями и председателями независимых комиссий. Ни одна из них не осталась на таких должностях.

23. Власти де-факто утверждают, что права женщин защищены шариатом; однако меры, принятые вплоть до настоящего времени, вызывают беспокойство по поводу

того, что на самом деле означает данное утверждение для женщин и девочек. Приостановление действия Конституции 2004 года и пересмотр всех законов ставит под вопрос правовой статус женщин. Роспуск специализированных судов по делам женщин и нежелание властей де-факто допускать к работе судей из числа женщин негативно сказывается на доступе женщин к правосудию.

24. Специальный докладчик глубоко обеспокоен многочисленными меняющимися нормами, которые затрагивают права женщин и девочек. Примеры включают приостановку среднего образования девочек, принудительное ношение хиджаба, положение о том, что женщины должны выходить из дома только при необходимости, запрет на определенные виды поездок без сопровождения близкого родственника мужского пола (махрама), лишение женщин лицензий на адвокатскую деятельность и требование, согласно которому женщинам запрещается носить цветную одежду. Особую озабоченность вызывает декрет о том, что члены семьи мужского пола подлежат наказанию за поведение женщин, что фактически сводит на нет возможности женщин и способствует росту насилия в семье; Специальный докладчик слышал такое заявление: «Действия движения “Талибан” затронули даже наших обычных образованных мужчин, изменили их сознание и поведение». За исключением одного декрета, изданного 28 декабря 2021 года (которым запрещены принудительные браки и закреплено право вдов на наследство, а также право на приданое в новом браке и предусмотрено рассмотрение судами де-факто заявлений, касающихся женщин), все эти директивы нарушают права женщин и девочек. Усиливающиеся ограничения свободы передвижения женщин существенно сказываются на их возможностях получать доступ к здравоохранению и образованию, зарабатывать на жизнь, обращаться за защитой и избегать ситуаций насилия. В совокупности они оказывают глубокое воздействие на психическое здоровье женщин и девочек, создавая у них ощущение безнадежности.

25. Несмотря на эти дискриминационные меры, и даже перед лицом угроз, задержаний и насилия, афганские женщины продолжают ненасильственные протесты и сопротивление; но им нужна поддержка. Одна женщина, с которой Специальный докладчик встретился в Кабуле, сказала: «Мы будем высоко держать голову, мы не заслуживаем того, чтобы нас держали в наших домах как в тюрьме без работы и образования; мы и впредь будем возвышать наши голоса, пока нас не услышат. Мы продолжим борьбу за наши права и достоинство».

1. Образование

26. В период с 1996 года по 2001 год, когда у власти находилось движение «Талибан», школы были закрыты для девочек. Вопреки обещанию разрешить всем афганским девочкам вернуться в школу после 21 марта 2022 года два дня спустя было объявлено, что средние школы для девочек останутся закрытыми до тех пор, пока их политика и школьная форма не будут соответствовать принципам исламского права и афганской культуры. Специальный докладчик с глубокой озабоченностью отмечает, что данное заявление означает запрет для девочек посещать средние школы. Средние школы для девочек закрыты в 24 из 34 провинций, что лишает около 850 000 девочек возможности посещать школу.

27. Среднее специальное и высшее образование остается открытым для женщин; однако поступили сообщения о том, что женщинам не разрешают посещать занятия, которые ведут или посещают мужчины, что значительно снижает их образовательные возможности. Если девочки не будут иметь возможность окончить среднюю школу, получение женщинами среднего специального и высшего образования вскоре станет маловероятным.

28. Одна молодая женщина, с которой встретился Специальный докладчик, так выразила свое разочарование: «В последние месяцы я просыпаюсь со слезами. Я говорю себе, что это кошмар, потому что будущее с каждым днем выглядит все более мрачным. Я мечтала изучать финансы и открыть свое собственное предприятие по пошиву одежды. Я хотела побывать во многих странах, учиться там и привезти эти знания в Афганистан. В одно мгновение жизнь и мечты, которые были у меня и моих друзей, оказались отобраны силой. Я хочу, чтобы международное сообщество

помнило, что без поддержки с его стороны мы, девушки Афганистана, никогда не сможем в одиночку победить в этой битве».

29. Специальный докладчик подчеркивает, что законодательство, дискриминирующее отдельных лиц или группы лиц в области образования по любому запрещенному признаку, включая пол, нарушает статью 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статью 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которыми связаны власти де-факто. Образование, которое должно быть качественным не только для девочек, но и для мальчиков, является необходимым средством реализации других прав человека и оказывает пожизненное и многогранное воздействие на женщин и общество в целом⁴.

30. Специальный докладчик впечатлен решимостью молодых афганских женщин, с которыми он встречался во время своего посещения страны и которые ясно дали понять, что они намерены продолжать учебу, несмотря на ограничения и сопутствующее давление, вынуждающее их придерживаться консервативных гендерных ролей.

2. Детские браки

31. Организации по защите прав детей в Афганистане сообщают о резком увеличении количества детских браков вследствие обострения экономического и гуманитарного кризиса и отсутствия образовательных и профессиональных возможностей для девочек и женщин. Группа молодых женщин сообщила Специальному докладчику об усилившемся давлении, вынуждающем вступать в брак в молодом возрасте, особенно в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, поскольку у них исчезли возможности для получения средств к существованию и образования. Специальному докладчику сообщили, что девочек заставляют выходить замуж за членов движения «Талибан», надеясь тем самым гарантировать безопасность для своих семей.

32. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает сообщения о резком росте количества детских браков и отсутствие законодательной базы для их запрета. Приветствуя изданный в декабре 2021 года декрет, запрещающий принудительные браки, он сожалеет, что в нем не установлен минимальный возраст для вступления в брак. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии с шиитским Законом о личном статусе девочка в возрасте до 15 лет может быть выдана замуж при условии, что ее опекун докажет ее дееспособность, половую зрелость и готовность к этому браку.

3. Насилие в отношении женщин

33. Специальный докладчик крайне обеспокоен высоким уровнем насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье, разрушением механизмов, позволяющих жертвам обращаться за защитой, поддержкой и добиваться привлечения к ответственности, а также использованием неформальной системы правосудия для рассмотрения таких дел. Политика махрама затрудняет жертвам гендерного насилия обращение за помощью. Продолжающаяся стигматизация и наказание жертв способствуют занижению количества обращений. С еще большими трудностями при обращении за помощью сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью.

34. Одна женщина заявила Специальному докладчику: «Насилие в отношении женщин всегда существовало в Афганистане; однако раньше нам было известно, куда обратиться: у нас были Независимая афганская комиссия по правам человека, специализированные суды, приюты, а теперь все это исчезло. В борьбе за справедливость и безопасность мы остались одни».

⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999).

35. Специальный докладчик встретился с женщинами-правозащитницами, которые подвергались преследованиям, задержаниям и неправомерному обращению за участие в мирных протестах. Другие женщины стали жертвами насилия, насильственного исчезновения, неправомерного обращения или пыток. Для освобождения из-под стражи некоторым пришлось сделать признание под видеозапись или письменно заявить, что они не будут заниматься деятельностью, которая, по мнению властей, может нанести вред, при этом у них были изъяты документы, удостоверяющие личность. В результате некоторые из них прекратили свою деятельность или покинули страну из-за опасений за свою безопасность и безопасность своих семей.

36. Специальный докладчик встревожен сообщениями о том, что в 2022 году большое количество женщин погибло в результате самоубийства⁵. Специальный докладчик призывает провести в неотложном порядке исследование по этому вопросу и принять меры по исправлению ситуации.

4. Право на труд и на средства к существованию

37. Право на труд, т. е. право человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, закреплено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государства-участники обязаны принимать эффективные меры для осуществления права на труд без дискриминации.

38. Ограничения в отношении афганских женщин несоразмерным образом сказываются на их возможностях обеспечивать себя средствами к существованию, что еще больше снижает их возможности пользоваться другими основными правами. В начале 2021 года почти на 17 369 предприятиях, принадлежавших женщинам, насчитывалось более 129 000 рабочих мест, более трех четвертей которых занимали женщины, при этом еще больше незарегистрированных предприятий, принадлежавших женщинам, работали в рамках неформальной экономики⁶. К марту 2022 года 61 % женщин потеряли работу или деятельность, приносящую доход; согласно оценкам, действующие ограничения способствовали немедленному экономическому ущербу в размере от 600 млн до 1 млрд долл. США (около 3–5 % ВВП)⁷. В неформальном секторе женщины больше не могут доставлять продукцию на рынок вследствие ограничений на передвижение и закрытия многих женских рынков. Женщины, которые продолжают работать, нередко сталкиваются с преследованиями и неправомерным обращением. Специальный докладчик подчеркивает важность пространства для предпринимателей и работников из числа женщин, которые играют ключевую роль в экономике.

39. Де-факто женщины были исключены из системы правосудия. Ранее из 1951 судейской должности 265 должностей были заняты женщинами; женщины-прокуроры работали в 32 из 34 провинций, а пятая часть защитников приходилась на женщин. Государственным служащим из числа женщин, за исключением тех, кто выполняет работу в сфере здравоохранения, безопасности и образования, которую не могут выполнять мужчины, было предписано оставаться дома, пока условия не позволят им вернуться на работу в соответствии с шариатом, хотя их коллеги-мужчины были возвращены на рабочие места. 19 июля 2022 года министерство финансов де-факто сообщило в «Твиттере», что женщин попросили указать члена семьи мужского пола для назначения на их место, с тем чтобы уменьшить объем работы и ускорить процесс, но, что эта мера имела добровольный характер. Некоторые женщины-госслужащие, с которыми встретился Специальный докладчик, сообщили, что они вышли на работу, но им было предписано оставаться дома. Некоторым из них

⁵ UN News, “In Afghanistan, women take their lives out of desperation, Human Rights Council hears”, 1 July 2022.

⁶ Matthew P. Funaiolo, “Women-owned businesses in Afghanistan are in jeopardy”, Center for Strategic and International Studies, 10 September 2021.

⁷ United Nations Development Programme, “Afghanistan: socio-economic outlook 2021–2022: averting a basic needs crisis”, Advance ed. (2021).

сказали, что им продолжают выплачивать заработную плату, если они будут подписывать табель посещаемости. Однако несколько женщин заявили, что они не получили выплат, и считают, что у них больше нет работы. Когда женщины пытались разговаривать с администрацией, им отвечали, чтобы они сообщали о своих проблемах через членов семьи мужского пола.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Бедность и отсутствие продовольственной безопасности

40. Доступ к средствам существования и продовольственная безопасность становятся все более шаткими вследствие засухи, роста цен на сырьевые товары, снижения доходов, нарушений в производственно-сбытовых цепочках, сокращения поставок, вызванного конфликтами, включая войну в Украине, и недостаточности донорской поддержки. Один афганец, являвшийся сотрудником международной неправительственной организации, сказал Специальному докладчику: «Без работы, денег и в условиях резкого повышения цен на продукты питания, электричество и бензин мы не сможем жить; наши дети будут голодать, а у нас нет других средств обеспечить их, кроме как попрошайничать на улицах».

41. Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций предупреждают, что к ноябрю 2022 года 18,9 млн человек — почти половина населения — окажутся на критическом уровне отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2022 году от острого недоедания, ставшего следствием отсутствия продовольственной безопасности, пострадает 4,7 млн человек, что на 21 % больше, чем в 2021 году⁸.

42. Афганские женщины и дети, а также домохозяйства, возглавляемые женщинами, в несоразмерно большой степени затронуты отсутствием продовольственной безопасности. По оценке Всемирной продовольственной программы, в июне 2022 года 1 078 804 детей в возрасте до 5 лет страдали от острого недоедания, 2 807 452 детей — от умеренного острого недоедания, а 836 657 беременных и кормящих женщин — от острого недоедания⁹. Специальный докладчик задал вопрос группе детей в возрасте от 7 до 10 лет о том, что их больше всего беспокоит, когда они просыпаются; один ребенок ответил: «Еда. Весь день я думаю о том, как мне найти работу или заработать денег, чтобы купить еду для своей семьи. Я боюсь, что в будущем у нас не будет еды».

2. Охрана здоровья

43. Находящаяся в зависимости от иностранной помощи в течение 20 лет система медицинского обслуживания находится в неустойчивом состоянии. В августе 2021 года предоставление медицинских услуг было парализовано, поскольку финансирование из основных источников было прекращено, приостановлено или частично перенаправлено, с тем чтобы новый режим не смог воспользоваться им. Возник дефицит медикаментов и медицинского оборудования.

44. Женщины и дети сталкиваются с дополнительными трудностями в получении медицинской помощи вследствие ограничений в передвижении, высоких медицинских расходов и недостаточного количества женщин-медиков.

45. Власти де-факто проинформировали Специального докладчика о своей обеспокоенности по поводу наркоманов и заявили, что многие из них были помещены в реабилитационные центры. Однако у него не было возможности проследить за условиями в этих центрах и за тем, насколько успешна эта программа. Есть опасения, что с людьми не обращаются в соответствии с профессиональными стандартами: по

⁸ World Food Programme, “WFP Afghanistan: situation report” (19 July 2022).

⁹ *Humanitarian Needs Overview: Afghanistan* (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2022).

сообщениям, они содержатся в них в течение трех месяцев на положении заключенных без медицинской помощи, а затем их выписывают и оставляют без поддержки.

3. Максимальные пределы имеющихся ресурсов

46. В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах власти де-факто несут ответственность за реализацию экономических, социальных и культурных прав в максимальных пределах имеющихся у них ресурсов, в том числе посредством внутреннего и международного сотрудничества. В мае 2022 года власти объявили свой первый годовой национальный бюджет, в котором, как сообщается, расходы составили 231,4 млрд афгани, а внутренние доходы — 186,7 млрд афгани, т. е. дефицит составил 44 млрд афгани (501 млн долл. США). Как сообщается, доходы поступают в основном от сбора налогов¹⁰. Хотя сбор доходов в принципе является позитивным шагом, отсутствие прозрачности в отношении налоговой системы и фискальной политики вызывает озабоченность.

47. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что, по сообщениям, на базовые услуги выделяется меньшая доля бюджета по сравнению с долей, выделяемой на военные цели и цели обеспечения безопасности. Это не соответствует обязательствам государства использовать имеющиеся ресурсы в максимальных пределах для реализации экономических, культурных и социальных прав. Кроме того, выделение средств, возможно, может не соответствовать принципам, по которым собираются религиозные налоги, в частности для оказания помощи бедным и нуждающимся.

48. Несмотря на предусмотренное в резолюции 2615 (2021 года) Совета Безопасности исключение в отношении гуманитарной помощи, характер его применения соответствующими международными субъектами вызывает серьезные вопросы, поскольку, как представляется, оно является одной из причин гуманитарного кризиса.

49. Гуманитарный доступ по-прежнему затруднен: в период с 1 января по 23 мая 2022 года было зафиксировано 185 случаев вмешательства в гуманитарную деятельность по сравнению со 138 случаями за тот же период 2021 года. По сообщениям, местные власти де-факто также подвергали угрозам и запугиванию гуманитарных работников¹¹. В своем ответе на настоящий доклад власти де-факто заявили, что наблюдателям за соблюдением прав человека и гуманитарным активистам был предоставлен доступ во все желаемые места. Специальный докладчик встревожен многочисленными сообщениями афганцев, с которыми он беседовал, о том, что помощь не всегда доходит до наиболее нуждающихся, что в системе существует коррупция и что в некоторых случаях движение «Талибан» использует помощь в других целях. Специальный докладчик подчеркивает обязанность властей де-факто и международного сообщества обеспечить, чтобы международная помощь беспрепятственно и без дискриминации доходила до наиболее маргинализированных и обездоленных людей в стране. Специальный докладчик приветствует создание Консультативной группы афганских женщин для консультирования гуманитарной страновой группы и призывает к ее укреплению.

4. Культурное наследие

50. Начиная с 15 августа 2021 года поступают сообщения об умышленном нанесении ущерба культурному наследию, что сказывается на доступе афганцев к такому наследию и является одной из причин ухудшения положения с точки зрения культурного многообразия, социальной сплоченности и созидательного потенциала экономики. К числу инцидентов относятся частичное разрушение стены замка Бала Хисар, проведение земляных работ и возведение незаконных построек на таких

¹⁰ Thematic policy research paper entitled “Bleeding us dry”, received from Afghanistan Human Rights and Democracy Organization.

¹¹ [A/76/862-S/2022/485](#).

культурных объектах, как город Гольгола и комплекс Лашкари-Базар, а также на археологических объектах в Заргар-тепе. Однако, по другим данным, некоторые исторические объекты и артефакты сохраняются и восстанавливаются. Хранившиеся в Афганском национальном институте музыки художественные изображения и артефакты, включая фрески, и музыкальные инструменты, были уничтожены. Музыканты и артисты подвергаются публичным позорящим действиям и наказаниям, включая битье плетью, удары по лицу и преследования, что вынуждает многих из них бежать из страны или скрываться. Специальный докладчик подчеркивает, что сохранение культурного наследия является ключом к предотвращению этнической напряженности, угрожающей и без того хрупкой ситуации в области безопасности в стране.

С. Связанные с конфликтом нарушения прав человека

51. Конфликт между силами безопасности де-факто и самопровозглашенным Национальным фронтом сопротивления продолжает приводить к значительным страданиям и нарушениям международного гуманитарного права и прав человека, особенно в провинции Панджшер и районе Андараб, провинция Баглан. Специальный докладчик получил сообщения о том, что гражданские лица в этих районах подвергаются произвольным арестам, внесудебным казням и пыткам, причем некоторые из них, как представляется, носят характер коллективных наказаний. Некоторые гражданские лица были замучены до смерти, к другим применялись внесудебные казни или содержание под стражей без связи с внешним миром в неизвестных местах. Силы безопасности де-факто регулярно проводят обыски в жилых районах, часто сопровождаемые злоупотреблениями и насилием, которым подвергаются целые кварталы, в том числе в Кабуле и городах на севере страны, с целью наказания их жителей за предполагаемую причастность к Национальному фронту сопротивления. Кроме того, власти де-факто регулярно вводят ограничения на передвижение в ночное время, что негативно сказывается на средствах к существованию сельхозпроизводителей, поскольку они не могут орошать свои земли или перегонять скот. Хотя конфликт не распространился существенным образом на другие части страны, риск наращивания вооруженных действий высок, как и их последствий для соблюдения права на жизнь и личную неприкосновенность гражданского населения.

52. Специальный докладчик получил сообщения о насилии в отношении гражданского населения в районе Балхаб, провинция Сари-Пуль, во время столкновений между силами безопасности де-факто и вооруженными людьми, верными Маулави Мехди, командиру сторонников движения «Талибан» из числа хазарейцев, вступившему в конфликт с руководством. Столкновения привели к жертвам среди гражданского населения и разрушению имущества и предприятий частных лиц. По некоторым данным, были подтверждены казни 12 мирных жителей, проведенных без надлежащего судебного разбирательства; 10 казней были совершены силами безопасности де-факто и 2 — силами, лояльными Маулави Мехди. В других сообщениях указывается на гораздо большее количество убитых гражданских лиц, а также предполагаемое убийство боевиков, прекративших участие в военных действиях. Существуют серьезные основания полагать, что убийства, совершенные сторонниками движения «Талибан», были мотивированы этническими предрассудками. Все это вызывает серьезное беспокойство и требует дальнейшего изучения. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, количество перемещенных лиц в результате боевых действий достигло по меньшей мере 27 000 человек.

53. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает активизация деятельности и нападений со стороны Исламского государства в Ираке и Леванте — Хорасане (ИГИЛ-Х), которое продолжает нападать в первую очередь на мирных жителей, принадлежащих к шиитской религиозной общине. Например, в апреле 2022 года нападения в провинциях Балх и Кундуз привели к гибели более 100 мирных жителей. 20 июня 2022 года в провинции Нангархар было приведено в действие взрывное

устройство, прикрепленное к автомобилю руководителя районной больницы де-факто Гани Кхела, в результате чего погибли по меньшей мере 32 мирных жителя и еще 32 получили ранения.

54. Специальный докладчик считает, что внесудебные казни, произвольные задержания, пытки и неправомерное обращение, отказ от соблюдения процессуальных норм и прав на справедливое судебное разбирательство, насильственное перемещение, коллективное наказание и лишение свободы групп населения в суровых условиях действительно имели место, и подчеркивает, что все стороны конфликта обязаны предотвращать нарушения международного гуманитарного права и права прав человека.

D. Убийства в качестве карательной меры

55. Движение «Талибан» объявило всеобщую амнистию для военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и других должностных лиц; эта мера могла бы стать важным шагом на пути к национальному примирению, но в ее реализации есть серьезные недостатки. Специальный докладчик встревожен сообщениями о продолжающихся внесудебных убийствах и убийствах в качестве карательной меры, а также о насильственных исчезновениях военнослужащих и должностных лиц Афганских национальных сил обороны и безопасности, совершаемых движением «Талибан».

56. Начиная с 15 августа 2021 года Организация Объединенных Наций и международные правозащитные организации задокументировали убийство сотен военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и государственных служащих или членов их семей. В период с 15 августа 2021 года по 15 июня 2022 года МООНСА зафиксировала 160 случаев внесудебных казней бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и сотрудников государственных органов, совершенных властями де-факто. По сообщениям, жители провинций Нангархар и Кунар обнаружили более 100 тел мужчин, сброшенных в канавы и другие места¹². Количество убитых, скорее всего, гораздо выше, поскольку члены семей жертв из опасения репрессий зачастую не желают сообщать о случившемся. Есть опасения, что власти де-факто используют нападения на свои силы в качестве предлога для произвольных убийств бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и тех, кого считают связанными с ИГИЛ-Х. Специальный докладчик отмечает, что международное право прав человека и гуманитарное право запрещают внесудебные казни и другие формы неправомерного обращения и насильственные исчезновения, и обеспокоен тем, что эти убийства усиливают атмосферу враждебности. Он призывает власти де-факто обеспечить соблюдение всеобщей амнистии и привлечь к ответственности тех, кто причастен к убийствам, исчезновениям и неправомерному обращению с военнослужащими Афганских национальных сил обороны и безопасности и другими должностными лицами.

57. С момента прихода к власти, власти де-факто ведут войну против ИГИЛ-Х. В июне 2022 года большое собрание религиозных ученых и священнослужителей в Кабуле объявило ИГИЛ-Х мятежной и подстрекательской группировкой, а также заявило, что любая поддержка и связь с ней запрещены по религиозным соображениям. Существует серьезная обеспокоенность по поводу кампании против ИГИЛ-Х, которая, как утверждается, в значительной степени опирается на произвольные задержания, внесудебные казни и насильственные исчезновения предполагаемых членов и сторонников этой организации. Власти де-факто проводят ночные рейды, обыски домов и аресты лиц, подозреваемых в поддержке ИГИЛ-Х; они не обеспечили надлежащие процессуальные права тем, кто находится под стражей. Есть утверждения о том, что в провинции Нангархар члены Афганских национальных

¹² Human Rights Watch, “Afghanistan: Taliban execute, ‘disappear’ alleged militants”, 7 July 2022.

сил обороны и безопасности подвергались нападениям под предлогом того, что они являлись боевиками ИГИЛ-Х.

Е. Условия содержания под стражей и обращение с заключенными

58. Специальный докладчик получил свидетельства о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения к лицам, находящимся под стражей. Несколько человек, беседовавших с ним, стали жертвами произвольного ареста; им не сообщили о характере предъявленных обвинений и отказали в общении с семьями и адвокатом. Один мужчина сообщил, что сторонники движения «Талибан» «ворвались в мой дом посреди ночи с оружием в руках; они отвезли меня в “помещение” за городом. Я просил их не причинять мне боль и неоднократно спрашивал, почему они так поступают. Мне сказали, что я оскорбил власти и свою религию. Я сказал им, что это, должно быть, ошибка, и после этого они принялись за меня. Они принесли резиновые жгуты и связали мне руки. Они били меня электрическими проводами по всем частям тела. Оказавшись на полу, я потерял сознание. Я не знаю, сколько дней я там пробыл. Так со мной поступали еще несколько раз, после чего меня отпустили. Из-за боли несколько недель я не мог ходить».

59. В рассказах описываются удары ногами и руками, удары по лицу, избияния кабелями, палками и трубами, инструментами и удары электрическим током по чувствительным частям тела. В некоторых случаях отдельные лица, включая женщин, подвергались публичной порке и позорящим действиям или содержанию в частных тюрьмах. 31 мая 2022 года сотрудники спецслужб де-факто арестовали пастуха в провинции Панджшер за предполагаемую принадлежность к Национальному фронту сопротивления; 2 июня 2022 года его тело было доставлено семье со следами жестокого избияния палками и металлическими прутьями, а также ударов электрическим током. Специальный докладчик задокументировал аналогичные ужасающие сведения, поступившие из других мест; он обеспокоен тем, что власти де-факто не провели оперативного, эффективного и беспристрастного расследования утверждений о пытках, а виновные не были привлечены к ответственности с соблюдением принципа транспарентности.

60. Если до прихода к власти движения «Талибан» пытки имели широкое распространение в Афганистане, то с его приходом к власти положение дел, по всей видимости, еще более усугубилось с точки зрения количества случаев применения пыток и их видов. Заключенные лишены правовых гарантий и защиты, а власти де-факто не приняли законы и процедуры, запрещающие пытки. Вместе с тем в январе 2022 года был принят кодекс поведения в связи с реформированием системы обращения с заключенными, которым установлен запрет на пытки при аресте, передаче или содержании под стражей и предусмотрено наказание для тех, кто их применяет¹³.

61. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность предполагаемое существование частных тюрем. По заслуживающим доверия сообщениям, высокопоставленные государственные служащие де-факто создали частные места заключения, где отдельных лиц, включая правозащитников и журналистов, некоторые из которых служили или имели связи с Республикой, содержат под стражей, подвергают пыткам, и в некоторых случаях убивают.

62. Во время посещения тюрьмы Сарпоса в провинции Кандагар Специальный докладчик отметил неудовлетворительные условия содержания, включая перенаселенность и ненадлежащий доступ к воде, санитарии, достаточному и качественному питанию и медицинским услугам. Особую озабоченность вызывает положение несовершеннолетних, женщин и сопровождающих их детей. Недостаточный бюджет был назван основной причиной плохих условий содержания и невозможности поддерживать минимальные стандарты. Специальный докладчик был проинформирован о многих лицах, находящихся в длительном предварительном

¹³ UNAMA, *Human Rights in Afghanistan: 15 August–15 June 2022*, p. 37.

заклучении, в основном задержанных Министерством внутренних дел де-факто и Главным управлением разведки.

Г. Этнические и религиозные меньшинства

63. Афганистан является домом для целого ряда этнических и религиозных меньшинств с различными культурными, языковыми и традиционными ценностями. Хотя ислам остается основной религией страны, поскольку на мусульман в ней приходится более 95 % населения, другие религиозные группы, в частности сикхи, индусы, иудеи и христиане, живут здесь на протяжении веков. Вследствие репрессивной политики, религиозных преследований, конфликтов и нетерпимости большинство афганцев, не относящихся к мусульманам, начали бежать из страны уже в 1990-х годах, в период, когда религиозные общины столкнулись с серьезным риском причинения вреда и преследований и из опасения репрессий были вынуждены скрытно исповедовать свою веру.

64. Специальный докладчик серьезно обеспокоен положением меньшинств начиная с августа 2021 года. Их места отправления культа, образовательные и медицинские центры систематически подвергаются нападениям, а их члены — произвольным арестам, пыткам, внесудебным казням, выселению, маргинализации и, в некоторых случаях, они вынуждены бежать из страны.

65. Хазарейцы, которые в подавляющем большинстве являются шиитами, исторически являются одной из наиболее жестоко преследуемых групп в Афганистане. Они подвергаются многочисленным формам дискриминации, затрагивающим широкий спектр прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Движение «Талибан» назначило пуштунов на руководящие должности в государственных структурах провинций, в которых доминируют хазарейцы, подвергло хазарейцев принудительным выселениям из их жилищ без надлежащего предварительного уведомления и ввело религиозное налогообложение, противоречащее принципам шиитов. Имеются сообщения о произвольных арестах, пытках и других видах неправомерного обращения, казнях без надлежащего судебного разбирательства и насильственных исчезновениях. Также поступают сообщения о росте подстрекательских высказываний как в Интернете, так и в некоторых мечетях во время пятничных молитв, включая призывы к убийству хазарейцев. Специальный докладчик получил представления и сообщения от хазарейцев о неправомерном обращении с ними и их изоляции.

66. В мае Специальный докладчик посетил мечеть Сех-Докан в Мазари-Шарифе и школы Сайед уль-Шухада и Абдул Рахман Шахид в районе Дашти-Барчи, Кабул, которые подверглись нападениям со стороны ИГИЛ-ХП в 2021 и 2022 годах. В результате нападения на школу Сайед уль-Шухада 8 мая 2021 года погибли 85 человек, большинство из которых — хазарейские школьницы в возрасте от 11 до 17 лет. Один из выживших рассказал Специальному докладчику: «Мы завершили занятия в школе и стали собираться домой, как вдруг я услышал взрыв и упал на пол; у меня болели уши, потом я понял, что у меня идет кровь, и я увидел, что мои друзья не двигаются; тогда я заплакал. Я ничего не видел, только слышал крики. Я пытался найти выход, когда произошла вторая бомбардировка. Я никогда не забуду этот день. Я долгое время боялась ходить в школу. Почему нас нельзя оставить в покое, чтобы мы учились, мы же дети и никогда никого не обижали».

67. Эти нападения, ответственность за которые нередко берет на себя ИГИЛ-ХП, а также отмеченные выше преследования хазарейцев и других меньшинств на протяжении длительного времени носят систематический характер и отражают элементы организационной политики, поэтому имеют признаки международных преступлений, включая преступления против человечности. Власти де-факто обязаны защищать все население Афганистана. Эта обязанность включает в себя защиту школ, мест отправления культа и других мест, посещаемых представителями этнорелигиозных меньшинств, от нападений.

68. В сентябре 2021 года из страны был вынужден бежать последний представитель еврейской общины Афганистана¹⁴. За эти годы также произошло резкое сокращение численности индусов и сикхов, и, по сообщениям, в 2022 году их количество составит менее 50 человек по сравнению с примерно 7000 людей в 2016 году¹⁵. Хотя за эту вынужденную миграцию должны отвечать все сменявшие друг друга афганские власти, основную ответственность за нее несут движение «Талибан» и ИГИЛ-Х, поскольку в течение всего периода их существования именно они проявляют нетерпимость, неприятие религий, отличных от ислама, устанавливают ограничения на религиозные практики и отказываются обеспечивать им защиту.

69. В нынешней администрации отсутствует религиозное и этническое многообразие. За исключением нескольких руководящих должностей, предоставленных этническим хазарейцам, которые носят символический характер, религиозные и этнические меньшинства не участвуют в управлении и процессах принятия решений. При предыдущей администрации хазарейцы были представлены на руководящих должностях во всех трех ветвях власти, в том числе на уровне вице-президента. Сикхи и индусы имели своих представителей в законодательных органах, что позволило им участвовать в политических процессах и процессах принятия решений. Опыт других стран показывает, что прочный мир и примирение создают потребность в инклюзивной администрации, в которой должны быть представлены все политические, религиозные и этнические группы.

70. Специальный докладчик серьезно обеспокоен систематическими нападениями и проявлением дискриминации в более широком смысле; он намерен отстаивать необходимость соответствующих расследований и тем самым добиваться свершения правосудия и предотвращения преследований в будущем.

Г. Другие группы, вызывающие особую озабоченность

1. Дети

71. Специальный докладчик серьезно обеспокоен положением детей. Помимо ограничений права на образование, следует обратить внимание на усиление последствий экономических трудностей и гуманитарного кризиса для детей, основные потребности которых остаются без удовлетворения. Согласно последней оценке потребностей, 45 % девочек и 36 % мальчиков сообщили, что их семья не может обеспечить их основные потребности¹⁶. Страдание детей от голода достигло угрожающих масштабов: в Афганистане 9,6 млн детей ежедневно испытывают голод, а, по прогнозам, в период с июня по ноябрь 2022 года с острой нехваткой продуктов питания столкнутся 9,2 млн детей¹⁷. Многие семьи прибегают к опасным стратегиям преодоления трудностей, включая продажу детей, детские браки, детский труд и сокращение расходов на медицинское обслуживание и образование.

72. Конфликт, связанный с насилием, по-прежнему затрагивает детей; продолжается их вербовка в вооруженные отряды. Убийства и нанесение увечий детям, в основном взрывоопасными пережитками войны, составляют 72 % от зарегистрированных 636 нарушений, затронувших 489 детей в период с января по июнь 2022 года. Многие дети терпят лишения после десятилетий конфликта, вследствие отсутствия безопасности и других грубых нарушений; по-прежнему поступают сообщения об их вербовке в вооруженные отряды. Несмотря на

¹⁴ Associated Press, “Last member of Afghanistan’s Jewish community leaves country”, *The Guardian*, 8 September 2021.

¹⁵ Ruchi Kumar, “The decline of Afghanistan’s Hindu and Sikh communities”, *Al Jazeera*, 1 January 2017.

¹⁶ Silvia Mila Arlini and Melissa Burgess, *Multi-Sectoral Needs Assessment* (Singapore, Save the Children International, June 2022).

¹⁷ Save the Children, “Almost 10 million children going hungry in Afghanistan as food aid alone fails to meet tidal wave of need, Save the Children says”, 9 May 2022.

криминализацию, сохраняется практика «бача-бази», являющаяся формой сексуального рабства мальчиков.

73. Специальный докладчик обеспокоен тем, что возраст наступления уголовной ответственности (12 лет) не соответствует международным стандартам в области прав человека.

2. Лица с инвалидностью

74. Согласно данным, имеющимся у Специального докладчика, 13,9 % населения живут с тяжелыми формами инвалидности и около 65 % — с легкими и умеренными формами. Тяжелые формы инвалидности наиболее распространены среди женщин и девочек. Многие случаи инвалидности связаны с конфликтом, при этом основной причиной физической инвалидности, особенно среди детей, по-прежнему являются придорожные мины.

75. На встречах с представителями неправительственных организаций по защите прав людей с инвалидностью Специальный докладчик обсудил проблемы, возникшие после августа 2021 года, включая неясность в отношении выполнения Национального закона о правах инвалидов и других законов о предоставлении людям с инвалидностью льгот и пособий, приостановку финансовых льгот для военнослужащих-инвалидов, служивших при республиканской власти, а также отсутствие механизмов для удовлетворения потребностей людей с инвалидностью при оказании гуманитарной помощи и недостаточный учет таких потребностей. Неправительственным организациям трудно вести свою работу в силу запрета ассоциаций и рисков, существующих для их безопасности. Упразднение Независимой афганской комиссии по правам человека, которая имела программу по осуществлению прав людей с инвалидностью, означает значительный откат назад. Специальный докладчик приветствует заявление властей де-факто от 2 августа 2022 года о выделении и направлении средств на нужды людей с инвалидностью и подчеркивает необходимость принятия правозащитного подхода.

3. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

76. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что власти де-факто подтвердили криминализацию предыдущим правительством однополых отношений, считая их противоречащими законам шариата. В руководстве от 2022 года, выпущенном Министерством по поощрению добродетели и удержанию от порока, говорится, что религиозные лидеры должны запрещать однополые отношения и что «серьезные обвинения» в гомосексуализме должны быть переданы руководителю районного отделения Министерства для вынесения решения и наказания¹⁸.

Н. Основные свободы

1. Свобода выражения мнений

77. В течение 20 лет, вплоть до августа 2021 года, в Афганистане происходило расширение свободы выражения мнений и доступа к информации, несмотря на ограничения, которые в основном налагались в тех случаях, когда репортажи считались противоречащими национальным интересам. Начиная с 15 августа власти де-факто неоднократно подчеркивали свое стремление гарантировать свободу слова с учетом исламских принципов, шариата и национальных интересов. В марте 2022 года они подтвердили, что Закон о СМИ 2015 года остается в силе¹⁹. Однако после 15 августа доступ к информации становится все более затруднительным, а независимость журналистов и свобода слова существенно ограничиваются. В мае 2022 года Афганистан занял 156-е место из 180 стран в рейтинге всемирного индекса

¹⁸ Human Rights Watch, “Afghanistan: Taliban target LGBT Afghans”, 26 January 2022.

¹⁹ Reporters Without Borders, “Act quickly to protect Afghan journalists, RSF tells new UN special rapporteur”, 11 April 2022.

свободы прессы организации «Репортеры без границ», что ниже 122-го места в 2021 году²⁰.

78. Меняющиеся и произвольно трактуемые правила и декреты используются в качестве основы для задержания журналистов и работников СМИ и неправомерного обращения с ними. На время написания доклада 6 журналистов были убиты, 4 ранены и более 100 произвольно задержаны²¹. Работники СМИ подвергаются физическим нападениям, угрозам, запугиванию и травле, в том числе посредством телефонных звонков и вызовов на допрос в Главное управление разведки. Один журналист сказал Специальному докладчику: «В Афганистане не существует свободы слова и доступа к СМИ. Установлен полный контроль над тем, что говорится в СМИ, любое новостное издание, которое не следует директивам движения “Талибан”, сталкивается с серьезными угрозами и насилием. Безопасность журналистов и работников СМИ должна иметь приоритетное значение, а в случае исчезновения людей, виновных следует привлекать к ответственности».

79. Эти проблемы гораздо тяжелее сказываются на женщинах. По данным организации «Репортеры без границ», начиная с августа 2021 года потеряли работу 84 % сотрудниц СМИ²². Были приняты правила, касающиеся одежды для женщин, работающих в органах СМИ²³, и полного закрытия лица женщинами на телевидении²⁴. 28 марта 2022 года власти де-факто запретили частным телеканалам ретранслировать новостные программы международных вещателей, поскольку считается, что работающие у них женщины-ведущие носят неподобающую одежду²⁵.

80. Отсутствие доходов и прекращение иностранного финансирования, отсутствие доступа к информации, самоцензура и постоянное давление и предупреждения со стороны властей де-факто привели к закрытию или сокращению деятельности СМИ. Некоторые журналисты уволились с работы или скрылись после того, как получили серьезные угрозы своей жизни от Главного управления разведки. В первую очередь оказались затронутыми журналисты и органы СМИ за пределами крупных городских районов. По крайней мере в 4 провинциях нет местных СМИ; в 15 провинциях закрылось от 40 % до 80 % органов СМИ.

81. Специальный докладчик обеспокоен ограничениями, налагаемыми на искусство и музыкальное творчество. Власти де-факто запретили живое исполнение и трансляцию музыки, а также прибегли к нападениям на артистов и музыкантов, их арестам и задержанию. Во время посещения страны музыканты сообщили Специальному докладчику о том, что после прихода движения «Талибан» к власти они перестали выступать с концертами. Один музыкант рассказал, что его арестовали за хранение музыкальных клипов на телефоне, продержали под стражей четверо суток и в течение двух дней подвергали ударам плетью по спине.

2. Свобода мирных собраний и ассоциации

82. Вскоре после падения Республики состоялись многочисленные мирные собрания, организаторами которых нередко являлись женщины; в основном они происходили в Кабуле, а в ряде случаев и в других провинциях. Первые протесты были посвящены таким вопросам, как образование девочек, обязательное ношение хиджаба, права женщин, экономические санкции и гуманитарная помощь. Власти де-факто все больше ограничивают свободу мирных собраний. Для разгона протестов они зачастую применяют чрезмерную силу, включая боевые патроны, дубинки, кнуты, перцовый аэрозоль и слезоточивый газ, а также устраивают обыски в домах протестующих, тем

²⁰ <https://rsf.org/en/index>.

²¹ UNAMA, *Human Rights in Afghanistan: 15 August 2021–15 June 2022* (Kabul, 2022), p. 26.

²² Reporters Without Borders, “Afghanistan”. Available at <https://rsf.org/en/country/afghanistan>.

²³ Reporters Without Borders, “RSF condemns the Taliban’s attempt to cover Afghan women journalists’ faces”, 25 May 2022.

²⁴ Associated Press, “Taliban orders female Afghan TV presenters to cover faces on air”, *The Guardian*, 19 May 2022.

²⁵ Reporters Without Borders, “Act quickly to protect Afghan journalists, RSF tells new UN special rapporteur”.

самым усиливая страх людей перед репрессиями за публичное выражение инакомыслия.

83. 7 и 8 сентября были арестованы участники протестов в Герате, Мазари-Шарифе и Кабуле, включая женщин, и, как утверждается, они подверглись жестким формам неправомерного обращения, включая пытки и содержание под стражей без связи с внешним миром²⁶. Одна активистка сообщила Специальному докладчику о том, что сторонники движения «Талибан» неоднократно звонили ее мужу, который расстался с ней ради собственной безопасности, поскольку она была участницей протестов. Другой активист сообщил, что сторонники движения «Талибан» угрожали протестующим за их участие в протесте тюремным заключением до конца их жизни.

84. В то же время власти способствовали протестам, которые проводились по таким вопросам, поддерживаемым движением «Талибан», как отмена экономических санкций, размораживание активов и политика в отношении ношения хиджаба.

3. Правозащитники и сужение гражданского пространства

85. Специальный докладчик обеспокоен стремительным сужением гражданского пространства и постоянным давлением, которому подвергаются организации гражданского общества, в частности правозащитные организации, со стороны властей де-факто. Он продолжает получать многочисленные сообщения о нарушениях в отношении правозащитников и защитников прав женщин (см. выше) и особенно обеспокоен тем, что некоторые из них по-прежнему лишены свободы. Правозащитная деятельность и гражданское пространство имеют решающее значение для мирного общества, в котором соблюдаются права человека. Многие организации гражданского общества бездействуют, а многие правозащитники и, вследствие угроз и запугивания, целые организации переехали в другие страны, где некоторые из них продолжают свою работу. Перемещение и переселение после 31 августа 2021 года остается чрезвычайно сложной задачей, и в этой связи необходимы дальнейшие усилия международного сообщества. Некоторые правозащитные организации переключили свое внимание на гуманитарную деятельность в связи с выделением финансирования на эти цели или по указанию властей де-факто.

86. Вскоре после 15 августа Независимая афганская комиссия по правам человека полностью прекратила свою работу ввиду опасений, возникших по поводу безопасности и занятия движением «Талибан» помещений Комиссии по всей стране. 18 сентября 2021 года она опубликовала заявление о своем положении и выразила обеспокоенность по поводу невозможности выполнять свои функции, а также призвала власти де-факто уважать ее мандат и независимость, не вводить ограничения в отношении женщин, работающих в ее штате. 17 мая 2022 года власти де-факто объявили об упразднении Комиссии. 26 мая Комиссия выпустила пресс-релиз, в котором назвала такое упразднение незаконным и обязалась продолжать свою работу²⁷. Находясь в изгнании, она выступила с несколькими заявлениями. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в результате такого положения дел лица, пострадавшие от нарушений прав человека и злоупотреблений, остались без средств правовой защиты, поскольку не существует других надежных и независимых внутренних механизмов, которые могли бы отслеживать, документировать и доводить до сведения властей де-факто имеющиеся проблемы.

VI. Отправление правосудия

87. До захвата власти движением «Талибан» система правосудия сталкивалась с задержками в судебных процессах и коррупцией, и значительная часть страны

²⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Press briefing notes on Afghanistan”, 1 February 2022.

²⁷ Afghanistan Independent Human Rights Commission, “The AIHRC position regarding the dissolution of the Commission by the Taliban”, 26 May 2022. Available at http://www.aihrc.org.af/home/press_release/1854449.

находилась вне зоны ее действия. Однако наращивание потенциала в этом секторе позволило закрепить за субъектами и учреждениями системы определенные роли и выносить судебные решения по большинству дел на основе опубликованных законов при широком соблюдении надлежащей правовой процедуры. После прихода к власти движения «Талибан» по существу произошел отказ от этой системы. Бывшие судьи и женщины были исключены из существовавшей де-факто системы правосудия, а в отношении применимых законов и процессов возникла неопределенность. Власти де-факто заверили Специального докладчика в том, что судьи не были уволены и продолжают работать; однако судьи сообщили ему, что начиная с августа 2021 года не получали зарплату и пенсии.

88. На должности Министра юстиции, Главного судьи, Генерального прокурора, главы Верховного суда и на другие ключевые судебные должности были вновь назначены лица с религиозным, а не светским юридическим образованием. Помимо провинциальных и районных судов полномочиями по отправлению правосудия в провинциях наделены сами власти де-факто; кроме того, был учрежден военный суд, в юрисдикцию которого входят сотрудники служб безопасности.

89. В ноябре 2021 года власти де-факто объявили об установлении контроля над Независимой афганской ассоциацией адвокатов²⁸, лишив ее тем самым возможности сертифицировать адвокатов и выступать от их имени. Адвокаты по-прежнему могут представлять интересы клиентов, а многие прокуроры сохраняют свою должность; однако судьи нередко считают их функции ненужными и изгоняют их из судов под предлогом ускорения рассмотрения дел. Существует неопределенность в отношении применимых законов, судебной процедуры и доступных средств правовой защиты. В разных юрисдикциях и местах применяется нетрадиционный подход к рассмотрению дел. Такие преступления, как кража или нападение, зачастую рассматриваются силами безопасности без привлечения прокуроров или судей. В некоторых провинциях дела даже по более тяжким преступлениям могут рассматриваться без участия прокурора или адвоката.

90. Бывшие судьи по-прежнему подвергаются высокому риску мести со стороны движения «Талибан» или ныне освобожденных заключенных, дела которых они ранее вели. Некоторые судьи и прокуроры бежали из страны, но большинство из них остались и теперь сталкиваются с угрозами и насилием, в том числе со стороны лиц, которых они привлекли к ответственности. Одна женщина-судья, ранее работавшая в высшем суде провинции и сейчас скрывающаяся от правосудия, сообщила Специальному докладчику об угрозах убийством, которые она получала от мужчин, приговоренных ею к тюремному заключению и освобожденных движением «Талибан». Некоторые из них являются членами движения и входят в состав администрации провинции. Члены движения «Талибан» приходили по прежним местам ее жительства и расспрашивали соседей о ее местонахождении. 16 июля неизвестными боевиками в Хосте был убит бывший прокурор. Он является одним из по меньшей мере 20 прокуроров, предположительно убитых с августа 2021 года²⁹. Информация о том, что соответствующие дела были расследованы, отсутствует.

91. Власти де-факто объявили о проведении пересмотра по вопросу о соответствии действующих законов и постановлений исламскому праву; и в настоящее время работает комиссия под руководством Министерства юстиции де-факто. Однако они предоставили крайне мало информации о результатах этого процесса пересмотра, в том числе о том, какие области охватывают пересматриваемые законы и были ли обнаружены в них какие-либо противоречия с исламским правом.

92. Власти де-факто неоднократно подчеркивали, что укрепление порядка и безопасности является их приоритетной задачей. В октябре 2021 года для рассмотрения жалоб на злоупотребления со стороны членов движения «Талибан» была создана комиссия по очищению его рядов. По имеющимся данным, эта комиссия

²⁸ Madina Morwat, “Independent Bar Association Office taken over by Islamic Emirate”, Tolonews, 28 November 2021.

²⁹ Информация, полученная из личного общения с бывшим Генеральным прокурором.

исключила из движения более 4000 членов³⁰. Власти произвели многочисленные аресты, задержания и ввели обязательное ношение полицейской формы, с тем чтобы повысить профессионализм правоохранительных органов и уменьшить произвол. По имеющимся данным, комиссия пыталась рассмотреть жалобы жертв злоупотреблений и обеспечить привлечение к ответственности, хотя подробная информация о том, передавала ли она кого-либо для судебного преследования, отсутствует.

93. Было объявлено о создании при Министерстве поощрения добродетели и удержания от порока органа по рассмотрению жалоб, который уполномочен принимать и рассматривать жалобы граждан. Хотя детали остаются неясными, такой механизм не может заменить независимый институт, такой как Независимая афганская комиссия по правам человека, поскольку его роль, как ее описали Специальному докладчику власти де-факто, заключается, в частности, в предотвращении преступлений в сфере морали и обеспечении соблюдения ограничений в таких областях, как употребление алкоголя и наркотиков, форма одежды, музыка и книги.

VII. Выводы и рекомендации

94. Произошедшие год назад вывод международных сил, распад Исламской Республики Афганистан и приход к власти движения «Талибан» были с тревогой встречены многими афганцами и теми, кто хранил болезненные воспоминания о предыдущем режиме, правившем в период с 1996 по 2001 год. Однако, учитывая заверения движения «Талибан» в соблюдении прав человека, в том числе прав женщин в рамках ислама, имелась некоторая надежда на то, что достижения двух предыдущих десятилетий, в том числе в интересах женщин и девочек, могут быть сохранены по крайней мере в определенной мере. Однако в настоящее время ситуация ухудшилась настолько, что кризис в области прав человека сравнялся по своей остроте с переживаемым страной гуманитарным и финансовым кризисом.

95. Хотя определенную ответственность за неспособность обеспечить осуществление экономических и социальных прав несут все стороны, ухудшение ситуации с гражданскими, политическими и культурными правами в условиях их повсеместного грубого нарушения, в первую очередь связано с действиями движения «Талибан» и невыполнением им своих обязательств в качестве носителя таких обязанностей. Сложилась крайне серьезная ситуация, и страна демонстрирует явные признаки сползания к авторитаризму. У движения «Талибан» все еще есть возможность исправить ситуацию, для чего ему необходимо существенно изменить свой подход. Движение «Талибан» должно проявлять большую инклюзивность, соблюдать права женщин, принимать многообразие и различия во взглядах, защищать население, отказаться от насилия, признать и устранить нарушения прав человека, восстановить верховенство закона, включая надзорные институты, а также принять принцип подотчетности, добиваться и обеспечивать его соблюдение. Оно должно устранить разрыв между своими словами и делами: в дальнейшем его будут судить именно по делам.

96. В то же время международное сообщество должно признать свою собственную роль и ответственность за ситуацию, складывающуюся сегодня в Афганистане. Хотя за последние 20 лет было многое сделано для укрепления учреждений, призванных поощрять и защищать права человека и обеспечивать осуществление этих прав народом Афганистана, необходимо подумать о том, что еще можно было бы сделать для предотвращения кризиса в области прав человека и что следует сделать сейчас для его разрешения. При этом международное сообщество должно признать ведущую роль пострадавших и ставших жертвами афганцев и выслушать, что они считают необходимым для

³⁰ Ahmad Shah-Erfanyar, “4,350 undesired persons expelled from forces ranks: Mufti Hakimi”, Pashwok Afghan News, 21 February 2022

восстановления Афганистана. В равной степени международному сообществу следует обратить особое внимание на призывы афганцев из всех слоев общества к установлению подотчетности и справедливости, принятию конкретных и эффективных мер по борьбе с распространенной в стране безнаказанностью, а также к исправлению ошибок прошлого, с тем чтобы предотвратить их повторение в будущем.

97. Верховный комиссар рекомендует властям де-факто:

a) восстановить конституционный порядок и пересмотреть правила и директивы, изданные после захвата власти, привести их в соответствие с международными стандартами в области прав человека и обратиться за технической помощью к Организации Объединенных Наций и другим соответствующим структурам;

b) восстановить ясность и определенность применимых законов, независимость и дееспособность судебной системы и защитить судей и адвокатов, особенно женщин, от репрессий;

c) подтвердить свою ответственность в качестве носителей обязанностей по защите всех афганцев от угроз жизни и безопасности, исходящих от любых субъектов, а также провести в соответствии с международными стандартами расследования и принять меры по обеспечению подотчетности в соответствии с международными стандартами за любые такие агрессивные действия, в том числе в отношении этнических и религиозных общин, включая хазарейцев, шиитов, суфиев и сикхов, которые, судя по всему, несут систематический характер и имеют признаки преступлений против человечности;

d) незамедлительно отказаться от дискриминационной политики и директив, которые неоправданно ограничивают права и основные свободы женщин и девочек, включая свободу их передвижения, а также право на труд и участие в общественной жизни;

e) непосредственно взаимодействовать с женщинами и совместно разрабатывать и осуществлять конкретные планы действий с указанием четких сроков для обеспечения равного участия женщин в образовании, их занятости, участия в управлении и во всех других сферах общественной жизни, а также в принятии правовых или политических мер, влияющих на их жизнь;

f) немедленно и безоговорочно возобновить работу всех средних школ для девочек и обеспечить равное и качественное образование для девочек и мальчиков на всех уровнях;

g) немедленно восстановить независимое национальное учреждение по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), для защиты и поощрения всех прав человека, получения жалоб от населения и доведения проблем до сведения властей де-факто. Этому механизму необходимо предоставить широкий мандат и достаточные ресурсы;

h) немедленно отменить законы, меры политики и практику, дискриминирующие лиц, принадлежащих к группам этнических и религиозных меньшинств, включая хазарейцев, запретить и не допускать дискриминацию и насилие в их отношении и обеспечить их представительство во всех процессах принятия решений, влияющих на их жизнь;

i) создать благоприятные условия для активистов гражданского общества и СМИ, с тем чтобы они могли беспрепятственно осуществлять свою деятельность без опасения репрессий, расследовать случаи запугивания и нападения на членов гражданского общества и журналистов, привлекать виновных к ответственности, и принять все необходимые меры, гарантирующие свободу выражения мнений и доступ к информации;

ж) защищать материальное и нематериальное культурное наследие и полностью соблюдать статью 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и два факультативных протокола к ней;

к) провести всеобщую амнистию и принять меры по предотвращению и расследованию всех случаев произвольных арестов и задержаний, внесудебных казней, насильственных исчезновений, пыток и неправомерного обращения, совершенных должностными лицами или другими лицами, действующими от их имени, в том числе в отношении лиц или их семей, обвиняемых в принадлежности к вооруженным группам, в частности к ИГИЛ-Х и Национальному фронту сопротивления, и наказать виновных в соответствии с международными стандартами;

л) установить прямой запрет на пытки в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, обеспечить проведение оперативного и тщательного расследования всех случаев пыток и неправомерного обращения, а также преследование виновных в соответствии с международными стандартами после справедливого судебного разбирательства, упразднить все частные тюрьмы и немедленно освободить содержащихся в них лиц, улучшить условия содержания под стражей и создать национальный превентивный механизм, как это предусмотрено Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

м) активизировать усилия по мобилизации достаточных ресурсов из внутренних источников и по линии международной помощи справедливым и прозрачным образом, в том числе путем принятия конкретной налоговой политики, эффективного сбора налогов и борьбы с коррупцией, и обеспечить выделение достаточного объема средств из национального бюджета на базовые услуги с учетом гендерных факторов, которые необходимы для осуществления экономических, социальных и культурных прав;

н) обеспечить предоставление базовых услуг всем афганцам с уделением особого внимания обездоленным и маргинализированным группам, включая женщин, девочек, лиц, принадлежащих к группам меньшинств, и инвалидам, а также обеспечить, чтобы международная помощь доходила до наиболее маргинализированных и обездоленных слоев населения страны, в том числе гарантировать безопасный и беспрепятственный доступ всех сотрудников гуманитарных организаций, включая женщин;

о) продолжить и укреплять сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, МООНСА и другими правозащитными механизмами, включая договорные органы и другие специальные процедуры Совета по правам человека.

98. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу:

а) продолжить оказание помощи и сотрудничество для обеспечения выделения достаточных ресурсов на осуществление прав человека, в частности прав на достаточное питание, безопасную питьевую воду, санитарию, здоровье человека и образование без дискриминации, создать механизмы для обеспечения конструктивных консультаций со всеми группами населения, включая женщин, а также их участия в планировании, принятии решений, доставке и мониторинге гуманитарной помощи, обеспечить ее справедливое распределение, отдавая приоритет обездоленным группам населения, и усилить роль женщин, работающих в гуманитарных организациях в оказании помощи наиболее нуждающимся людям;

б) принять необходимые меры для усиления ответственности за нарушение и ущемление прав человека, в том числе через Специального

докладчика и других субъектов, включая потенциальные механизмы для решения проблемы безнаказанности, обеспечения возмещения ущерба пострадавшим и жертвам и привлечения виновных к ответственности;

с) изучить возможность привлечения дополнительных средств, в том числе с помощью стимулов и санкций, которые бы позволили убедить власти де-факто обеспечить соблюдение, защиту и поощрение прав и свобод женщин и девочек, а также принять все необходимые меры для поддержки и защиты женщин и девочек, особенно защитников прав женщин;

d) обеспечить предоставление равного и качественного образования в соответствии с международными стандартами в области прав человека, включая приоритетное выделение достаточного финансирования на образование девочек подросткового возраста;

e) приложить все необходимые усилия для защиты правозащитников и укрепления потенциала организаций гражданского общества по защите и поощрению прав человека, в том числе посредством политической поддержки и предоставления гибких и доступных механизмов финансирования организациям внутри и за пределами Афганистана, особенно организациям, возглавляемым женщинами;

f) поддержать с участием Специального докладчика международное расследование нападений на такие этнические и религиозные общины, как хазарейцы, шииты, суфии и сикхи, которые носят систематический характер и имеют признаки преступлений против человечности;

g) обеспечить и поддержать безопасный проезд наиболее подверженных риску афганцев, стремящихся покинуть страну, в частности правозащитников, журналистов, судей, прокуроров и членов сообщества ЛГБТИК, отдавая приоритет женщинам;

h) разработать четкие условия соблюдения прав человека для любой деятельности или поддержки, которая имеет отношение к движению «Талибан» или любым лицам или организациям, находящимся под санкциями, и, если они будут соблюдаться, признать прогресс движения «Талибан» в области прав человека;

i) принять меры, открывающие путь к восстановлению экономики Афганистана, включая применение исключения из режима международных санкций по гуманитарным соображениям для обеспечения соблюдения международного права прав человека и гуманитарного права, и принять эффективные меры по устранению негативных последствий санкций. Любое высвобождение иностранных резервов должно быть подкреплено гарантиями, обеспечивающими доступность средств для централизованного банковского финансирования и гуманитарных функций на благо всего афганского народа;

j) усилить поддержку МООНСА, в частности ее Службы по правам человека.

99. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и международному сообществу:

a) обеспечить улучшение координации между системой ООН, организациями гражданского общества, судебными механизмами и соответствующими органами власти с целью поощрения и защиты прав человека, в том числе путем укрепления партнерства с афганским гражданским обществом и создания надлежащих механизмов обратной связи и поддержки;

b) наладить с властями де-факто техническое сотрудничество, необходимое для соблюдения и выполнения их обязательств по международным договорам в области прав человека.